

บทที่ 4 การวิเคราะห์ข้อมูล

บทนี้จะเป็นการนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูลโดยจะแบ่งออกเป็น 4 ประเด็นหลัก คือ ข้อมูลเชิงพรรณนา ข้อมูลแสดงความสัมพันธ์ระหว่างตัวแปร ข้อมูลแสดงการเปรียบเทียบระหว่างกลุ่มและสุดท้ายคือข้อจำกัดปัญหาอุปสรรค รายละเอียดแต่ละประเด็นจะนำเสนอตามลำดับต่อไป

ก. ข้อมูลเชิงพรรณนา เป็นการวิเคราะห์ระดับค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของแต่ละรายการทั้งรายข้อ กลุ่ม และภาพรวม

ตารางที่ 3 แสดงค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับความเหมาะสมของโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลแต่ละรายการและภาพรวม

องค์ประกอบแต่ละมิติจำแนกตามรายการมิตีย่อย และภาพรวม	จำนวน	ค่าเฉลี่ย	ระดับ	ค่าเบี่ยงเบน มาตรฐาน
เกณฑ์จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล	567	3.2742	มาก	.8724
อบต.ที่จำนวนประชากรไม่ถึง 2,000 คนจะถูกยุบรวมกับพื้นที่ข้างเคียงโดยกระทรวงมหาดไทยได้	567	3.0247	กลาง	1.1871
อาจจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบลได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา	564	3.0762	กลาง	1.1116
องค์การบริหารส่วนตำบลประกอบด้วยสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและคณะกรรมการบริหารส่วนตำบล	564	3.4947	มาก	.8333
สภาองค์การบริหารส่วนตำบลประกอบด้วยสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหมู่บ้านละ 2 คน	565	3.4106	มาก	.9773
องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีเพียง 2 หมู่บ้านให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีสมาชิกสภาจากหมู่บ้านละ 3 คน	559	2.6887	กลาง	1.3332
วาระสภาองค์การบริหารส่วนตำบลกำหนดคราวละ 4 ปี	563	3.5542	มาก	.8899
อำนาจหน้าที่ของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล	567	3.4220	มาก	.6526
ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาตำบล	565	3.5813	มาก	.7404
พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างข้อบังคับตำบล	564	3.5461	มาก	.7677
พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างข้อบังคับงบประมาณรายจ่ายประจำปี	564	3.5496	มาก	.7835

จ่ายประจำปี				
พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างข้อบังคับงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม	565	3.5168	มาก	.7957
ควบคุมการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร	567	3.4127	มาก	.9261
มีอำนาจออกข้อบังคับตำบลเพื่อเก็บภาษีอากรและค่าธรรมเนียมเพิ่มขึ้นเกินร้อยละ 10 ของภาษีอากรและค่าธรรมเนียม	553	2.9168	กลาง	1.1084
คุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกเป็นสมาชิกสภาตำบล	565	3.6658	มาก	.5487
มีสัญชาติไทย	559	3.8658	มาก	.4770
อายุไม่ต่ำกว่า 25 ปี บริบูรณ์ ในวันเลือกตั้ง	561	3.6970	มาก	.7374
มีภูมิลำเนา (มีชื่อในทะเบียนบ้าน) ในตำบลนั้นติดต่อกันไม่น้อยกว่า 6 เดือนจนถึงวันรับเลือกตั้ง	560	3.4375	มาก	.9989
เกณฑ์การสิ้นสุดสมาชิกภาพของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล	565	3.3720	มาก	.7410
มิได้อยู่ในหมู่บ้านที่ได้รับเลือกตั้งติดต่อกันเกิน 6 เดือน	560	3.4054	มาก	1.0036
ขาดประชุมสภา อบต.ติดต่อกัน 3 ครั้ง โดยไม่มีเหตุผลสมควร	559	3.5045	มาก	.9234
สภา อบต. มีมติให้พ้นจากตำแหน่งด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่า 2 ใน 3 ของจำนวนสมาชิกที่มีในขณะนั้น	559	3.4204	มาก	.9062
สมาชิกสภา อบต. เสนอให้พ้นจากตำแหน่งจำนวน 1 ใน 3 แล้วสมาชิก 3 ใน 4 เห็นชอบ	558	3.3047	มาก	.9458
สมาชิกสภาอบต. ที่ถูกลงมติให้พ้นตำแหน่งมีสิทธิอุทธรณ์ต่อผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณา	562	3.1886	กลาง	1.0961
องค์ประกอบของสภาอบต.และการดำเนินงาน	565	3.4665	มาก	.7630
สภาอบต. มีประธาน 1 คน และรองประธาน 1 คน	562	3.500	มาก	.8961
นายอำเภอเป็นผู้แต่งตั้งประธานและรองประธานอบต.	560	3.0964	กลาง	1.2890
ให้มีสมัยประชุมสภาอบต. 2 สมัยแต่ไม่เกิน 4 สมัย	553	3.4575	มาก	.0961
การประชุมวิสามัญกระทำได้โดยสมาชิกสภา อบต. ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง (1 ใน 2) ทำคำร้องยืนยันต่อนายอำเภอ	562	3.3399	มาก	.8897
การประชุมสภาอบต. ต้องมีสมาชิกเข้าร่วมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนทั้งหมด	562	3.5214	มาก	.8168
กำหนดให้มีเลขานุการสภาอบต. โดยการเลือกของสภา	552	3.5797	มาก	.7930

เลขานุการสภาอบต. รับผิดชอบงานธุรการและการจัดประชุมหรืองานที่อื่นที่สภาอบต. มอบหมาย	564	3.5230	มาก	.8288
องค์ประกอบคณะกรรมการบริหารอบต. และการดำเนินงาน	566	3.3531	มาก	.6837
คณะกรรมการบริหารอบต. ประกอบด้วยประธาน 1 คน และกรรมการอีก 2 คน	560	3.4196	มาก	.8936
นายอำเภอเป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารอบต.	565	3.1097	กลาง	1.5697
ปลัดอบต. เป็นเลขานุการคณะกรรมการบริหารกิจการอบต.	555	3.1117	กลาง	1.1965
คณะกรรมการบริหารอบต. รับผิดชอบการบริหารกิจการของ อบต. ต่อสภา อบต.	565	3.4973	มาก	.7733
คณะกรรมการอบต. จัดทำแผนพัฒนาตำบล	563	3.2984	มาก	.9783
คณะกรรมการอบต. จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี	557	3.3483	มาก	.9179
คณะกรรมการอบต. ต้องเสนอแผนพัฒนาและแผนงบประมาณเพื่อให้สภาอบต. เห็นชอบ	565	3.5699	มาก	.7950
คณะกรรมการอบต. พ้นจากตำแหน่งเมื่อสมาชิกสภาอบต. มีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่า 2 ใน 3 ของสมาชิกทั้งหมดที่มีอยู่	562	3.4164	มาก	.8962
คณะกรรมการอบต. พ้นจากตำแหน่งเมื่อสภาอบต. มีมติไม่รับร่างข้อบังคับงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือรายจ่ายเพิ่มเติม	564	3.2057	กลาง	1.0596
การกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลจากระดับจังหวัดและอำเภอ	566	3.2337	กลาง	.7861
ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจที่อาจสั่งการคณะกรรมการบริหารทั้งคณะหรือบางคนพ้นตำแหน่งได้ตามคำแนะนำของนายอำเภอ	562	3.2669	มาก	1.0290
นายอำเภอมีอำนาจกับกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมาย	566	3.3922	มาก	.9302
นายอำเภอรายงานเสนอความเห็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อยุบสภาองค์การบริหารส่วนตำบลได้	564	3.2021	กลาง	1.0637
ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถอนุมัติหรือไม่อนุมัติร่างข้อบังคับงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างงบประมาณเพิ่มเติม	564	2.9787	กลาง	1.1814

นายอำเภอมีอำนาจอนุมัติหรือให้ทบทวนร่างข้อบังคับงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือข้อบังคับงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมได้	564	3.2850	มาก	.9501
อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลที่ต้องกระทำ	564	3.5344	มาก	.8503
จัดให้มีและบำรุงรักษาทั้งทางบกและทางน้ำ	552	3.6221	มาก	.7273
รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะรวมทั้งกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล	562	3.6085	มาก	.7736
ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ	562	3.3577	มาก	.9470
ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	560	3.4625	มาก	.8598
ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม	560	3.5819	มาก	.7466
ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุและผู้พิการ	561	3.5900	มาก	.7637
คุ้มครอง ดูแลและบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	560	3.5143	มาก	.8373
บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น	557	3.5422	มาก	.7982
อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลที่อาจจัดทำ	564	3.3822	มาก	1.0281
ให้มีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภคและการเกษตร	563	3.5684	มาก	.7960
ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น	562	3.4858	มาก	.8081
ให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ	558	3.5484	มาก	.7792
ให้มีและบำรุงสถานที่ประชุมกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจและสวนสาธารณะ	557	3.4883	มาก	.8323
ให้มีการส่งเสริมกลุ่มเกษตรกรและกิจการสหกรณ์	560	3.4304	มาก	.807
ส่งเสริมอุตสาหกรรมในครอบครัว	560	3.3500	มาก	.9565
บำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎร	559	3.4866	มาก	.8505
การคุ้มครองดูแลรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน	561	3.4563	มาก	.8464
การหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนตำบล	557	3.0844	กลาง	1.1451
ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือ และท่าข้าม	560	3.0821	กลาง	1.1476
กิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์	560	3.0589	กลาง	1.1151
การท่องเที่ยว	561	3.2032	กลาง	1.0731

การผังเมือง	559	3.2021	กลาง	1.0778
แหล่งรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล	576	3.1154	กลาง	.9519
รายได้จากทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนตำบล	567	3.0476	กลาง	1.2424
รายได้จากสาธารณูปโภคขององค์การบริหารส่วนตำบล	562	2.8915	กลาง	1.1673
รายได้จากกิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์ขององค์การบริหารส่วนตำบล	564	2.8067	กลาง	1.2573
ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต และค่าปรับตามที่กฎหมายกำหนดไว้	562	3.1495	กลาง	1.0128
เงินและทรัพย์สินอื่นที่มีผู้อุทิศให้	559	2.5581	กลาง	1.3808
รายได้อื่นตามที่รัฐบาลหรือหน่วยงานของรัฐจัดสรรให้	564	3.4486	มาก	.7902
เงินอุดหนุนจากรัฐบาล	563	3.5080	มาก	.7507
รายได้อื่นตามที่จะมีกฎหมายกำหนดให้เป็นขององค์การบริหารส่วนตำบล	561	3.1889	กลาง	1.0106
ประเภทรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบล	562	3.2320	กลาง	.9495
เงินเดือน	561	3.2852	มาก	.8988
ค่าจ้าง	560	3.1768	กลาง	.9358
เงินค่าตอบแทนอื่น ๆ	558	3.1738	กลาง	.9956
ค่าใช้จ่าย	557	3.2316	กลาง	.9008
ค่าวัสดุ	557	3.2316	กลาง	.8515
ค่าครุภัณฑ์	558	3.1398	กลาง	.9313
ค่าที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และทรัพย์สินอื่น ๆ	560	3.2946	มาก	.9075
ค่าสาธารณูปโภค	560	3.0768	กลาง	.9970
เงินอุดหนุนหน่วยงานอื่น	560	2.9428	กลาง	1.0877
รายจ่ายอื่นใดตามข้อผูกพันหรือตามที่มีกฎระเบียบของกระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้	557	3.0036	กลาง	1.0336

ตารางที่ 4 แสดงกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน

องค์ประกอบแต่ละมิติจำแนกตามรายการมิตีย่อยและภาพรวม	จำนวน	ค่าเฉลี่ย	ระดับ	ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน
การสร้างและพัฒนาผู้นำชุมชน	565	2.8788	กลาง	.7161
การสนับสนุนให้บุคคลที่มีความรู้ความสามารถเป็นผู้นำของหมู่บ้าน	552	3.0344	กลาง	1.0138
การจัดกิจกรรมและมีกรอบพัฒนาผู้นำในหมู่บ้าน	563	2.9325	กลาง	1.0465
การเลือกผู้นำหมู่บ้านที่เป็นเครือข่ายที่ท้องถิ่น	554	2.6715	กลาง	1.2716
การกำหนดประเด็นปัญหาและทางเลือกเพื่อแก้ไขและพัฒนาหมู่บ้าน	565	2.9428	กลาง	.8967
ประชาชนและผู้นำกลุ่มต่าง ๆ ร่วมกันพิจารณาปัญหาของชุมชน	563	3.0320	กลาง	.9815
ประชาชนร่วมกันค้นหาทรัพยากรที่สามารถนำมาใช้เป็นประโยชน์ในการพัฒนาหมู่บ้าน	559	2.8229	กลาง	1.0330
การร่วมกันระหว่างกลุ่มบุคคล กลุ่มองค์กรในชุมชนเพื่อตัดสินใจเลือกโครงการและกิจกรรมการพัฒนา	563	2.9734	กลาง	.9898
การดำเนินกิจกรรมเพื่อพัฒนาชุมชน	565	2.9815	กลาง	.8628
ประสานความร่วมมือระหว่างบุคคล กลุ่มในระดับหมู่บ้านเพื่อดำเนินกิจกรรมการพัฒนาแก้ไขปัญหาชุมชน	562	3.0320	กลาง	.9340
การจัดกิจกรรมพัฒนาที่ให้ความสำคัญกับวัฒนธรรมและภูมิปัญญาชุมชน	563	2.9911	กลาง	.9308
การกระจายผลประโยชน์จากกิจกรรมการพัฒนาให้กับประชาชนในหมู่บ้านอย่างทั่วถึง	562	2.9573	กลาง	.9747
การระดมความคิดเห็นร่วมกันเพื่อวางแผนกำหนดวิธีการพัฒนา/แก้ไขปัญหามูลบ้าน	561	3.0143	กลาง	.9523
การระดมทรัพยากรที่มีอยู่ในหมู่บ้านเพื่อการพัฒนาและแก้ไขปัญหามูลบ้าน (หมู่บ้าน)	564	2.8759	กลาง	.9715
การรวมกันติดตามและประเมินผลโครงการ/กิจกรรมการพัฒนาได้ดำเนินการในหมู่บ้าน	564	2.8972	กลาง	.9758
การประสานหน่วยงานของภาครัฐและเอกชนเข้าร่วมสนับสนุนกิจกรรมการพัฒนาหมู่บ้าน	565	2.9717	กลาง	.9616

การสร้างและพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือระหว่างกลุ่มหมู่บ้าน/ชุมชน	560	3.0539	กลาง	.8833
การส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือระหว่างบุคคลและกลุ่มต่างๆ ในหมู่บ้านมากยิ่งขึ้นไป	557	3.0395	กลาง	.9513
พัฒนาเครือข่ายของหมู่บ้านเข้าสู่ประชาคมในระดับตำบล	557	3.0539	กลาง	.9430
การสร้างกิจกรรมเพื่อร่วมมือกันระหว่างหมู่บ้านและตำบล	559	3.0680	กลาง	.9365
ภาพรวมกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน	567	2.9608	กลาง	.7315
ภาพรวมโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล	567	3.3738	มาก	.4366

จากตารางข้างต้นจะนำเสนอผลการวิเคราะห์โดยแยกออกเป็น 2 ประเด็น คือ ด้านโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลและด้านกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนซึ่งมีรายละเอียดในแต่ละประเด็นดังต่อไปนี้

1.1) ด้านโครงสร้างการบริหาร

จากตารางจะพบว่าระดับค่าเฉลี่ยของแต่ละรายการอยู่ในระดับมากกับระดับปานกลางเท่านั้น เมื่อพิจารณาถึงความเหมาะสมขององค์ประกอบด้านโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลที่จะนำไปสู่การสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนจำแนกเป็นรายด้าน จะพบว่าอยู่ในระดับดังนี้

องค์ประกอบ	ระดับความเหมาะสม
1) เกณฑ์จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล	มาก
2) อำนาจหน้าที่ของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล	มาก
3) คุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิก เป็นสมาชิกสภาตำบล	มาก
4) เกณฑ์การสิ้นสุดสมาชิกภาพ	มาก
5) องค์ประกอบของสภาอบต.และการดำเนินงาน	มาก
6) องค์ประกอบคณะกรรมการบริหารอบต. และการดำเนินงาน	มาก
7) การกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลจากระดับจังหวัดและอำเภอ	ปานกลาง
8) อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล	

8.1 หน้าที่ที่ต้องกระทำ	มาก
8.2 หน้าที่อาจกระทำ	มาก
9) แหล่งรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล	ปานกลาง
10) รายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบล	ปานกลาง
ความเหมาะสมขององค์ประกอบโครงสร้างการบริหารของอบต.	มาก

1.2) กระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน

จากตาราง จะพบว่าแต่ละรายการอยู่ในระดับมาก กับ ระดับปานกลางเช่นกัน และเมื่อพิจารณาในภาพรวมโดยจำแนกเป็นรายด้านจะมีผลดังนี้:-

กระบวนการ	ระดับปฏิบัติการจริง
1) การสร้างและพัฒนาผู้นำชุมชน	ปานกลาง
2) การกำหนดประเด็นปัญหาและทางเลือกเพื่อแก้ไขและพัฒนาหมู่บ้าน	ปานกลาง
3) การดำเนินกิจกรรมเพื่อพัฒนาชุมชน	ปานกลาง
4) การสร้างและพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือระหว่างกลุ่ม/หมู่บ้าน/ชุมชน	ปานกลาง
กระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนในภาพรวม	ปานกลาง

2. ข้อมูลแสดงความสัมพันธ์ระหว่างโครงสร้างการบริหารของอบต.กับกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนในภาพรวมและมีதிய่อยแต่ละด้าน

ตารางที่ 5 แสดงความสัมพันธ์ระหว่างโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลกับกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน

องค์ประกอบ	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	(14)	(15)	(16)	(17)
เกณฑ์การจัดตั้ง องค์การบริหาร ส่วนตำบล (1)	1.000	.331** .000 567	.122** .004 565	.152** .000 565	.176** .000 565	.208** .000 566	.118** .005 566	.133** .002 564	.078 .063 .564	055 .190 567	055 .190 567	.121** .004 562	0.82 .050 565	.084* .046 565	.079 .061 560	.106* .012 567	.416** .000 567
อำนาจหน้าที่ของ สภาองค์การ บริหารส่วนตำบล (2)		1.000	.200** .000 565	.295** .000 565	.287** .000 565	.461** .000 564	.201** .000 566	.264** .000 564	.218** .000 562	.162** .000 567	.267** .000 562	.176** .000 562	.249** .000 565	.262** .000 565	.281** .000 560	.300** .000 567	.587** .000 567
คุณสมบัติผู้มี สิทธิรับเลือกเป็น สมาชิกสภา ตำบล (3)			1.000	.317** .000 565	.192** .000 565	.246** .000 564	.204** .000 564	.218** .000 562	.116** .006 562	.031 0460 565	.171** .000 560	.151** .000 563	.195** .000 565	.210** .000 563	.190** .000 558	.212** .000 565	.402** .000 565
เกณฑ์การสิ้นสุด สมาชิกภาพของ สภาองค์การ บริหารส่วนตำบล (4)				1.000	.306** .000 565	.397** .000 564	.318** .000 564	.287** .000 562	.223** .000 562	.145** .001 565	.232** .000 560	.202** .000 563	.215** .000 563	.206** .000 563	.213** .000 558	.248** .000 565	.589** .000 565

องค์ประกอบ	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	(14)	(15)	(16)	(17)
องค์ประกอบของ สภาองค์การ บริหารส่วนตำบล และการดำเนินงาน (5)					1.000	.435** .000 564	.339** .000 564	.132** .002 562	.091* .032 562	.108* .010 565	.259** .000 560	.151** .000 563	.157** .000 563	.150** .000 563	.060 .159 558	.143** .001 565	.532** .000 565
องค์ประกอบของ คณะกรรมการ บริหารองค์การ บริหารส่วนตำบล และการดำเนินงาน (6)					1.000	.408** .000 566	.296** .000 564	.219** .000 564	.229** .000 566	.286** .000 561	.274** .000 564	.274** .000 564	.290** .000 564	.278** .00 559	.334** .000 566	.532** .000 565	
การกำกับดูแล องค์การบริหาร ส่วนตำบล จาก ระดับจังหวัดและ อำเภอ (7)							1.000	.169** .000 564	.133** .002 564	.160** .000 566	.219** .000 561	.119** .005 564	.113** .007 564	.106* .012 564	.106* .012 559	.129** .002 566	.530** .000 566

องค์ประกอบ	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	(14)	(15)	(16)	(17)
อำนาจหน้าที่ของ องค์การบริหาร ส่วนตำบลที่ต้อง กระทำ (8)								1.000	.424** .000 564	.256** .000 564	.227** .000 559	.295** .000 562	.330** .000 562	.137** .000 562	.336** .000 557	.382** .000 564	.584** .000 564
อำนาจหน้าที่ของ องค์การบริหาร ส่วนตำบลที่อาจ จัดทำ (9)								1.000	.320** .000 564	.226** .000 559	.289** .000 562	.235** .000 562	.265** .000 562	.271** .000 557	.318** .000 564	.556** .000 564	
แหล่งรายได้ของ องค์การบริหาร ส่วนตำบล (10)									1.000	.399** .000 562	.322** .000 565	.342** .000 565	.292** .000 565	.282** .000 560	.362** .000 567	.515** .000 567	
ประเภทรายจ่าย ขององค์การ บริหารส่วนตำบล (11)										1.000	.331** .000 560	.279** .000 560	.302** .000 560	.291** .000 556	.354** .000 562	.592** .000 562	
การสร้างและ พัฒนาผู้นำชุมชน (12)												1.000	.547** .000 565	.528** .000 565	.521** .000 558	.733** .000 565	.423** .000 565

องค์ประกอบ	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	(14)	(15)	(16)	(17)
การกำหนด ประเด็นปัญหา และทางเลือก เพื่อแก้ไขและ พัฒนาหมู่บ้าน (13)													1.000	.775** .000 565	.721** .000 558	.895** .000 565	.420** .000 565
การดำเนินกิจกรรมเพื่อพัฒนา ชุมชน (14)														1.000	790** .000 558	.909** .000 565	.422** .000 560
การสร้างและ พัฒนาเครือข่าย ความร่วมมือ (15)															1.000	.893** .00 560	.403** .000 560
ภาพรวมกระบวนการ สร้าง ความเข้มแข็งให้กับชุมชน (16)																1.000	.491** .000 567

องค์ประกอบ	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	(14)	(15)	(16)	(17)
ภาพรวมโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล (17)																	1.000

** ระดับความมีนัยสำคัญทางสถิติ =0.01 (2-tailed)

* ระดับความมีนัยสำคัญทางสถิติ =0.05 (2-tail)

จากตารางจะพบว่าในภาพรวมโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลมีความสัมพันธ์กับกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ ณ ระดับ .05 และเป็นความสัมพันธ์เชิงบวก (+) กล่าวคือ ถ้าหากโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลมีความเหมาะสมเอื้ออำนวยในการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน กระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนจะดำเนินไปในทิศทางที่มีประสิทธิภาพมากขึ้นซึ่งหมายถึงสภาพความเป็นจริงของกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนจะมีมากขึ้น แต่ในทางตรงกันข้าม ถ้าหากโครงสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบลไม่เหมาะสมการดำเนินงานหรือกิจกรรมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนขององค์การบริหารส่วนตำบล ก็ไม่สามารถบังเกิดผลตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ได้ เมื่อพิจารณาจากองค์ประกอบที่เป็นมิตีย่อยด้านต่างๆ ทั้งในส่วนที่เป็นมิตีย่อยด้านโครงสร้างการบริหารของอบต.และมิตีย่อยด้านกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับ ชุมชน จะพบว่ามัลักษณะความสัมพันธ์ (ระดับความมีนัยสำคัญทางสถิติ .01 และ .05) ระหว่างมิตีย่อยแต่ละด้าน ดังนี้:-

มิตีย่อยและภาพรวม	ลักษณะความสัมพันธ์
1) เกณฑ์การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล	1) มีความสัมพันธ์กับทุกมิตีย่อย ยกเว้น มิตินี้ 9 ,10 , 13 และ 15
2) อำนาจหน้าที่ของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล	2) มีความสัมพันธ์กับทุกมิตีย่อย
3) คุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาตำบล	3) มีความสัมพันธ์กับทุกมิตีย่อย ยกเว้น มิตินี้ 10
4) เกณฑ์การสิ้นสุดสมาชิกภาพของสภาองค์การสิ้นสุดสมาชิกภาพของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล	4) มีความสัมพันธ์กับทุกมิติ
5) องค์ประกอบของสภาอบต.และการดำเนินงาน	5) มีความสัมพันธ์กับทุกมิตียกเว้น มิตินี้ 15
6) องค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารอบต. และการดำเนินงาน	6) มีความสัมพันธ์กับทุกมิติ
7) การกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลจากระดับจังหวัดและอำเภอ	7) มีความสัมพันธ์กับทุกมิติ
8) อำนาจหน้าที่ของ อบต.ที่ต้องกระทำ	8) มีความสัมพันธ์กับทุกมิติ
9) อำนาจหน้าที่ของอบต. ที่อาจจัดทำ	9) มีความสัมพันธ์กับทุกมิติ ยกเว้นมิตินี้ 1
10) แหล่งรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล	10) มีความสัมพันธ์กับทุกมิติ ยกเว้นมิตินี้ 3
11) ประเภทรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบล	11) มีความสัมพันธ์กับทุกมิติ
12) การสร้างและพัฒนาผู้นำชุมชน	12) มีความสัมพันธ์กับทุกมิติ

13) การกำหนดประเด็นปัญหาและทางเลือกเพื่อแก้ไขและพัฒนาหมู่บ้าน	13) มีความสัมพันธ์กับทุกมิติ ยกเว้นมิติที่ 1
14) การดำเนินกิจกรรมเพื่อพัฒนาผู้นำชุมชน	14) มีความสัมพันธ์กับทุกมิติ
15) การสร้างและพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือ	15) มีความสัมพันธ์กับทุกมิติ ยกเว้นมิติที่ 5
16) ภาพรวม กระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน	16) มีความสัมพันธ์กับทุกมิติ
17) ภาพรวมโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล	17) มีความสัมพันธ์กับทุกมิติ

3) ข้อสังเกตบางประการเมื่อวิเคราะห์เปรียบเทียบระหว่างกลุ่มในการประเมินระดับความเหมาะสมของโครงสร้างการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลกับสภาพความเป็นจริงเกี่ยวกับกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน

เปรียบเทียบมิตีย่อยและภาพรวมของโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล กับกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน เป็นการพิจารณาจากการประเมินของกลุ่มตัวอย่างโดยกำหนดเกณฑ์ระดับความมีนัยสำคัญทางสถิติที่ .05 (รายละเอียดดูจากภาคผนวก) จำแนกตามตัวแปรอิสระกลุ่มต่างๆดังต่อไปนี้:-

3.1 เปรียบเทียบตามจังหวัด

3.1.1 โครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล

3.1.1.1 มิติด้านเกณฑ์การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล พบว่าจังหวัดที่แตกต่างกันคือ:-

จังหวัดสตูล จะมีความแตกต่างกับจังหวัด สงขลา ปัตตานี ยะลาและนราธิวาส

3.1.1.2 มิติด้านอำนาจหน้าที่ของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล พบว่าจังหวัดที่แตกต่างกัน คือ:-

จังหวัดสตูล จะมีความแตกต่างกับจังหวัดปัตตานี และนราธิวาส

3.1.1.3 มิติด้านคุณสมบัติผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกเป็นสมาชิกสภาตำบลพบว่า

จังหวัดสงขลา จะมีความแตกต่างกับจังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาสและสตูล

3.1.1.4 มิติด้านเกณฑ์การสิ้นสุดสมาชิกภาพของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

พบว่า จังหวัดสตูลแตกต่างกับจังหวัดนราธิวาส

3.1.1.5 มิติด้านองค์ประกอบของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและการดำเนินงาน

พบว่า

จังหวัดนราธิวาส แตกต่างกับจังหวัดสงขลา ปัตตานีและสตูล

3.1.1.6 มิติองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล และการดำเนินงาน พบว่า

จังหวัดนราธิวาส แตกต่างกับจังหวัด สงขลา ยะลาและสตูล

จังหวัดสตูล แตกต่างกับจังหวัด ปัตตานี

3.1.1.7 มิติด้านการกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลจากระดับจังหวัดและอำเภอ พบว่า

จังหวัดปัตตานี แตกต่างกับจังหวัดสงขลา ยะลาและนราธิวาส

จังหวัดสตูล แตกต่างกับจังหวัดสงขลา ยะลาและนราธิวาส

3.1.1.8 มิติด้านหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล

8.1 หน้าที่ต้องกระทำ พบว่า

8.1.1 จังหวัดปัตตานี (มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด) แตกต่างกับจังหวัด สงขลา ยะลาและสตูล

8.1.2 จังหวัดนราธิวาส มีค่าเฉลี่ยต่ำกว่าและแตกต่างกับจังหวัดสตูล

8.2 หน้าที่อาจจัดทำ พบว่า ไม่มี ความแตกต่างระหว่างจังหวัด

3.1.1.9 มิติด้านแหล่งที่เป็นรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล พบว่า

จังหวัดสงขลา แตกต่างกับจังหวัดปัตตานีและนราธิวาส

3.1.1.10 มิติด้านรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบล พบว่า

จังหวัดสงขลา แตกต่างกับจังหวัด ปัตตานี ยะลาและสตูล

3.1.2. กระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน

3.1.2.1 มิติด้านการสร้างและพัฒนาผู้นำชุมชน พบว่า

จังหวัดปัตตานี แตกต่างกับจังหวัด สงขลา ยะลาและนราธิวาส

3.1.2.2 มิติด้านการกำหนดประเด็นปัญหาและทางเลือกหรือแก้ไขและพัฒนาหมู่บ้าน

พบว่า

จังหวัดปัตตานี แตกต่างกับทุกจังหวัด คือ สงขลา ยะลา นราธิวาสและ

สตูล

3.1.2.3 มิติด้านการดำเนินกิจกรรมเพื่อพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน พบว่า

ไม่มีความแตกต่าง ระหว่างจังหวัด

3.1.2.4. มิติด้านการสร้างและพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือระหว่างกลุ่ม/หมู่บ้าน/

ชุมชน พบว่า

จังหวัดปัตตานีแตกต่างกับจังหวัดยะลาและนราธิวาส

3.1.3. ภาพรวมมิติด้านโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล พบว่า

จังหวัดสงขลา แตกต่าง กับจังหวัดนราธิวาส

จังหวัดสตูล แตกต่างกับ จังหวัดปัตตานี และนราธิวาส

กล่าวคือจังหวัดสงขลา กับจังหวัดสตูลมีระดับค่าเฉลี่ยความเหมาะสมของโครงสร้าง

การบริหารสูงกว่าอีก 3 จังหวัดคือ ปัตตานี ยะลาและนราธิวาส

3.1.4. ภาพรวมมิติด้านกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน พบว่า

**จังหวัดปัตตานีแตกต่างกับ ทุกจังหวัดคือ สงขลา ยะลา นราธิวาสและ
สตูล**

จากการเปรียบเทียบค่าเฉลี่ยในแต่ละกลุ่มรายการและภาพรวมของกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับประชาชน จังหวัดปัตตานีจะมีระดับค่าเฉลี่ยต่ำกว่าจังหวัดอื่นๆ

3.2 ศาสนา

3.2.1 ด้านโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล

พบว่าการประเมินจากทั้งกลุ่มพุทธและอิสลาม ไม่มีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ ณ.ระดับ .05 ในทุกมิติย่อยและภาพรวม ขององค์ประกอบด้านโครงสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบล และเมื่อพิจารณาเปรียบเทียบจากค่าเฉลี่ยของแต่ละกลุ่มก็จะพบว่าเกือบทุกรายการที่อยู่ในระดับมาก (ค่าเฉลี่ย = 3.23) ยกเว้นบางรายการที่อยู่ในระดับปานกลาง (ค่าเฉลี่ย = 2.43 – 3.23) ในกลุ่มพุทธ คือรายการต่อไปนี้:-

มิติด้านการกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลจากระดับจังหวัด (พุทธ = 3.20 =ปานกลาง มุสลิม = 3.27 = มาก)

มิติด้านที่มาของแหล่งรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล (พุทธ =3.07 มุสลิม =3.13 = ระดับปานกลาง)

มิติด้านรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบล (พุทธ = 3.21 =กลาง มุสลิม = 3.25=ระดับมาก)

3.2.2 ด้านกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน

พบว่าการประเมินจากทั้งสองกลุ่ม (พุทธ-มุสลิม) เกือบทุกมิติย่อยและภาพรวมด้าน

กระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน มีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ ณ. ระดับ .05 กล่าวคือค่าเฉลี่ยของการประเมินทั้งมิตีย่อยและภาพรวมของกลุ่มพุทธอยู่ในระดับต่ำกว่ากลุ่มมุสลิม ถึงแม้ทั้ง 2 กลุ่มจะประเมินให้อยู่ในระดับปานกลาง กล่าวคือ ค่าเฉลี่ยภาพรวมของกลุ่มพุทธ = 2.86 ในขณะที่มุสลิมมีค่าเฉลี่ย = 3.05 ซึ่งหมายถึง การสร้างความเข้มแข็งในชุมชนไทยมุสลิมจะมีปรากฏตามสภาพความเป็นจริงสูงกว่าชุมชนไทยพุทธ

3.3 เปรียบเทียบระดับรายได้

เมื่อเปรียบเทียบการประเมินมิตีย่อยและภาพรวมของโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล กับกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน จำแนกตามระดับรายได้ 3 กลุ่ม คือ

กลุ่มที่ 1 รายได้ไม่เกิน 3766 บาท/เดือน

กลุ่มที่ 2 3767-6533 บาท/เดือน

กลุ่มที่ 3 ตั้งแต่ 6534 บาท/เดือนขึ้นไป

3.3.1 ด้านโครงสร้างกระบวนการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล

พบความแตกต่างระหว่างกลุ่มอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ ณ. ระดับ .05 ได้แก่ประเด็น

มิติด้านเกณฑ์การสิ้นสุดสมาชิกภาพของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล โดยกลุ่มที่ประเมินแตกต่างกันคือกลุ่ม 1 รายได้ไม่เกิน 3766 บาท/เดือน กับกลุ่ม 2 3767-6533 บาท/เดือน (ค่าเฉลี่ย 3.44 และ 3.27 ตามลำดับ)

3.3.2 ด้านกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน

พบว่า จะมีความแตกต่างระหว่างกลุ่มอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ ได้แก่

มิตีย่อยด้านการดำเนินกิจกรรมเพื่อพัฒนาชุมชน โดยกลุ่มที่ 3 จะแตกต่างจากกลุ่มที่ 1 รายได้ไม่เกิน 3766 บาท/เดือน และกลุ่ม 2 3767-6533 บาท/เดือน (ค่าเฉลี่ย = 3.50 2.94 และ 2.99 ตามลำดับ)

มิตีย่อยด้านการสร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างกลุ่ม/หมู่บ้าน/ชุมชน โดยกลุ่ม 3 ตั้งแต่ 6534 บาท/เดือนขึ้นไปจะแตกต่างจากกลุ่ม 1 รายได้ไม่เกิน 3766 บาท/เดือน และ 2 3767-6533 บาท/เดือน (ค่าเฉลี่ย = 3.60 3.03 และ 3.04 ตามลำดับ)

ภาพรวมของกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนโดยกลุ่ม 3 ตั้งแต่ 6534 บาท/เดือนขึ้นไป, จะแตกต่างกับกลุ่ม 1 รายได้ไม่เกิน 3766 บาท/เดือน และ 2 3767-6533 บาท/เดือน (ค่าเฉลี่ย = 3.41, 2.94 และ 2.95 ตามลำดับ)

3.4 ระดับชั้น องค์การบริหารส่วนตำบล

จากตารางเปรียบเทียบมิตีย่อยและภาพรวมของโครงสร้างการบริหารและกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนจำแนกตามระดับชั้นองค์การบริหารส่วนตำบล (เปรียบเทียบกลุ่มองค์การบริหารส่วนตำบลชั้น 1 กับกลุ่มองค์การบริหารส่วนตำบลชั้น 2-3-4-5) พบว่ามีลักษณะดังนี้:-

3.4.1. มิติด้านโครงสร้างกระบวนการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล

พบว่ามีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ ณ ระดับ .05 ในประเด็นต่อไปนี้:-

มิติด้านคุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาตำบล โดยกลุ่มองค์การบริหารส่วนตำบล ชั้น 1 ประเมินให้อยู่ในระดับปานกลาง (ค่าเฉลี่ย =3.18) ในขณะที่กลุ่ม องค์การบริหารส่วนตำบล ชั้น 2 – 3 – 4 – 5 ประเมินให้อยู่ในระดับความเหมาะสม “มาก” (ค่าเฉลี่ย = 3.72)

มิติด้านเกณฑ์การสิ้นสุดสมาชิกภาพของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลก็ทำนองเดียวกับมิตีย่อยด้านมิติคุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัคร องค์การบริหารส่วนตำบล ชั้น 1 ประเมินให้อยู่ระดับปานกลาง (ค่าเฉลี่ย = 3.08) ในขณะที่องค์การบริหารส่วนตำบล ชั้น 2 – 3 – 4 – 5 ประเมินอยู่ในระดับ “มาก” (ค่าเฉลี่ย = 3.41)

มิติขององค์ประกอบคณะกรรมการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลชั้น 1 ประเมินให้อยู่ในระดับ “ปานกลาง” (ค่าเฉลี่ย =3.17) ในขณะที่องค์การบริหารส่วนตำบลชั้น 2 – 3 – 4 – 5 ประเมินให้อยู่ในระดับ “มาก” (ค่าเฉลี่ย =3.40)

มิติด้านรายจ่าย พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบล ชั้น 1 ประเมินให้อยู่ในระดับ “มาก” (ค่าเฉลี่ย =3.71) ในขณะที่ องค์การบริหารส่วนตำบลชั้น 2 – 3 – 4 – 5 ประเมินให้อยู่ในระดับ “ปานกลาง” (ค่าเฉลี่ย = 3.21)

3.4.2. มิติด้านกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน

พบว่าทุกมิติ (ยกเว้นมิติด้านการสร้างผู้นำชุมชน) การประเมินขององค์การบริหารส่วนตำบลชั้น 1 แตกต่างจากกลุ่มองค์การบริหารส่วนตำบลชั้น 2 – 3 – 4 – 5 อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ ณ ระดับ .05 โดยระดับค่าเฉลี่ยการประเมินทุกรายการอยู่ในระดับ “ปานกลาง” และกลุ่มองค์การบริหารส่วนตำบลชั้น 1 มีระดับต่ำกว่าองค์การบริหารส่วนตำบลชั้น 2 – 3 – 4 – 5 ซึ่งจะเห็นความแตกต่างนี้ได้ชัดเจนจากมิติภาพรวมของกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน (ค่าเฉลี่ย=3.01 และ 2.72 ตามลำดับ)

3.5 เปรียบเทียบตามกลุ่มตำแหน่ง

เมื่อเปรียบเทียบตามสถานภาพตำแหน่งของบุคคลที่ประกอบด้วย 4 กลุ่มคือ :-

- 1 สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล (กรรมการฯ ประธานฯ เลขานุ)

- 2 พนักงานองค์การบริหารส่วนตำบล
- 3 ประชาชนระดับนำ
- 4) ข้าราชการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในระดับพื้นที่ (อนามัย ครู พัฒนาการ เกษตร)

จากผลการวิเคราะห์พบว่าจะมีความแตกต่างระหว่างกลุ่มเกือบทุกมิติย่อย ดังต่อไปนี้:-

3.5.1. ด้านโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล

3.5.1.1 มิติด้านการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล

พนักงานองค์การบริหารส่วนตำบล แตกต่างกับ สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล และประชาชน (ค่าเฉลี่ย= 3.40 3.18 และ 3.02 ตามลำดับ)

3.5.1.2 มิติด้านอำนาจหน้าที่ของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

ข้าราชการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระดับพื้นที่ (อนามัย ครู พัฒนาการ เกษตร ตำบล) แตกต่างกับ สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล พนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลและประชาชน (ค่าเฉลี่ย= 3.40, 3.18 และ 3.02 ตามลำดับ)

ประชาชนทั่วไป จะแตกต่างกับ พนักงานองค์การบริหารส่วนตำบล และสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล (ค่าเฉลี่ย= 2.98, 3.48 และ 3.30 ตามลำดับ)

3.5.1.3 มิติด้านด้านคุณสมบัติผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาตำบล

ข้าราชการระดับพื้นที่ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนา แตกต่างกับสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และพนักงานองค์การบริหารส่วนตำบล

ประชาชนทั่วไปจะแตกต่างกับพนักงานองค์การบริหารส่วนตำบล (ค่าเฉลี่ย= 3.56 และ 3.75 ตามลำดับ)

3.5.1.4 มิติด้านเกณฑ์การสิ้นสุดสมาชิกภาพของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

พนักงานองค์การบริหารส่วนตำบล แตกต่างกับสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลและประชาชนทั่วไป (ค่าเฉลี่ย= 3.34 และ 3.09 ตามลำดับ)

3.5.1.5 มิติด้านองค์ประกอบสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และดำเนินงาน

ข้าราชการระดับพื้นที่แตกต่างกับ สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล พนักงานองค์การบริหารส่วนตำบล และประชาชน (ค่าเฉลี่ย 3.38, 3.53 และ 2.97 ตามลำดับ)

ประชาชน แตกต่างกับ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล พนักงานองค์การบริหารส่วนตำบล และข้าราชการระดับพื้นที่ (ค่าเฉลี่ย=2.97 3.53 และ3.38 ตามลำดับ)

3.5.1.6 มิติด้านองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล และการดำเนินงาน

- ประชาชน จะแตกต่างกับ สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล พนักงานองค์การบริหารส่วนตำบล และข้าราชการระดับพื้นที่ (ค่าเฉลี่ย = 2.95, 3.36 และ 3.29)

ข้าราชการระดับพื้นที่ แตกต่างกับ พนักงานองค์การบริหารส่วนตำบล (ค่าเฉลี่ย = 3.29 และ 3.46 ตามลำดับ)

3.5.1.7 มิติด้านการกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลจากระดับจังหวัดและอำเภอ

ประชาชน จะแตกต่างกับสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล พนักงานองค์การบริหารส่วนตำบล และข้าราชการระดับพื้นที่ (ค่าเฉลี่ย = 2.76, 3.28, 3.23 และ 3.29 ตามลำดับ)

3.5.1.8 มิติด้านอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล

1 หน้าที่ต้องกระทำ

ประชาชนแตกต่างกับ สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล พนักงานองค์การบริหารส่วนตำบล และข้าราชการในระดับพื้นที่ (ค่าเฉลี่ย = 3.22, 3.57 3.66 และ 3.67 ตามลำดับ)

ไม่มีความแตกต่างระหว่างกลุ่ม

3.5.1.9 มิติด้านแหล่งที่เป็นรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล

ข้าราชการระดับพื้นที่ แตกต่างกับ สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล และ พนักงานองค์การบริหารส่วนตำบล (ค่าเฉลี่ย= 3.36 3.12 และ 2.94 ตามลำดับ)

3.5.1.10 มิติด้านรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบล

ไม่มีความแตกต่างระหว่างกลุ่ม

3.5.2. กระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน

3.5.2.1 มิติการสร้างและพัฒนาผู้นำชุมชน

ไม่มีความแตกต่างระหว่างกลุ่ม

3.5.2.2 มิติด้านการกำหนดประเด็นปัญหาและทางเลือกเพื่อแก้ไขและพัฒนาหมู่บ้าน

ข้าราชการในระดับพื้นที่ แตกต่างกับ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และพนักงานองค์การบริหารส่วนตำบล (ค่าเฉลี่ย= 2.69 3.04 และ 2.99 ตามลำดับ)

3.5.3.3 มิติด้านการดำเนินกิจกรรมเพื่อพัฒนาชุมชน

ข้าราชการในระดับพื้นที่ แตกต่างกับ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และพนักงานองค์การบริหารส่วนตำบล (ค่าเฉลี่ย = 2.59 3.12 และ 3.06 ตามลำดับ)

3.5.4.4. มิติด้านการสร้างและพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือระหว่างกลุ่ม/ หมู่บ้าน/ ชุมชน

- ข้าราชการระดับพื้นที่แตกต่างกับ สมาชิกบริหารส่วนตำบล และพนักงาน องค์การบริหารส่วนตำบล (ค่าเฉลี่ย= 2.63 3.24 และ 3.12 ตามลำดับ)

ประชาชนทั่วไปแตกต่างกับสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

3.5.3. ภาพรวมโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล

ประชาชนทั่วไปแตกต่างกับสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล พนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลและข้าราชการในระดับพื้นที่ (ค่าเฉลี่ย= 3.07 3.38 3.43 และ3.36 ตามลำดับ)

3.5.4. ภาพรวมด้านกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน

ประชาชนทั่วไปในระดับพื้นที่แตกต่างกับสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และพนักงานองค์การบริหารส่วนตำบล (ค่าเฉลี่ย=2.78 3.07 และ3.03 ตามลำดับ)

ข้าราชการระดับพื้นที่ แตกต่างกับสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและ พนักงานองค์การบริหารส่วนตำบล (ค่าเฉลี่ย = 2.68 3.07 และ 3.03 ตามลำดับ)

3.6 เปรียบเทียบตามระดับอายุ

การจำแนกเปรียบเทียบตามกลุ่มอายุ จะแบ่งออกเป็น 3 กลุ่ม คือ:-

กลุ่มที่ 1 อายุไม่เกิน 36 ปี

กลุ่มที่ 2 อายุ 37 – 52 ปี

กลุ่มที่ 3 อายุ 53 ปีขึ้นไป

จากการวิเคราะห์เปรียบเทียบความแตกต่างระหว่างกลุ่มดังกล่าว จะพบความแตกต่างระหว่างกลุ่มอายุในมิติโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลและกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนในประเด็นดังต่อไปนี้:-

3.6.1. ด้านโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล

3.6.1.1 มิติด้านเกณฑ์การสิ้นสุดสมาชิกภาพของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

กลุ่มที่ 1 กลุ่มอายุไม่เกิน 36 ปี แตกต่างกับ กลุ่มอายุ 37 – 52 ปี (ค่าเฉลี่ย= 3.44 และ 3.27)

3.6.2. ด้านกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน

มิติด้านการดำเนินกิจกรรมเพื่อพัฒนาชุมชนกลุ่มอายุ 53 ปีขึ้นไปแตกต่างกับกลุ่มอายุไม่เกิน 36 ปี และกลุ่มอายุ 37 –52 ปี (ค่าเฉลี่ย=3.5 2.94 และ 2.99 ตามลำดับ)

มิติด้านการสร้างและพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือระหว่างกลุ่ม / หมู่บ้าน/ชุมชน กลุ่ม

อายุ 53 ปีขึ้นไป แตกต่างกับกลุ่มอายุไม่เกิน 36 ปี และกลุ่มอายุ 37-52 ปี (ค่าเฉลี่ย= 3.60 3.03 และ 3.04 ตามลำดับ)

- 3.6.3 มิติด้านภาพรวมของกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน กลุ่มอายุ 53 ปีขึ้นไป แตกต่างกับกลุ่มอายุไม่เกิน 36 ปี และกลุ่มอายุ 37-52 ปี (ค่าเฉลี่ย=3.41 2.94 และ 2.95 ตามลำดับ)

3.7 เปรียบเทียบจำแนกตามเพศ เมื่อเปรียบเทียบจำแนกตามเพศ ชายกับหญิงพบว่าไม่มีความแตกต่างระหว่างชายกับหญิงเกี่ยวกับภาพรวมโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล แต่จะแตกต่างกันในมิตีย่อยเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของสภาบริหารส่วนตำบลและมิตีย่อยด้านแหล่งรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล นอกจากนั้น เมื่อเปรียบเทียบเกี่ยวกับมิติในภาพรวมกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนก็พบว่ามีความแตกต่างกันและเมื่อเปรียบเทียบในมิตีย่อยของกระบวนการดังกล่าวก็พบว่า แตกต่างกันทุกรายการยกเว้นมิตีย่อยเกี่ยวกับการสร้างและพัฒนาผู้นำชุมชน มีข้อสังเกตเกี่ยวกับระดับค่าเฉลี่ยของมิติโครงสร้างการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลและมิติของกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนคือ ระดับความคิดเห็นของเพศชายมีค่าเฉลี่ยสูงกว่าเพศหญิงเกือบทุกรายการยกเว้นมิตีย่อยของโครงสร้างการบริหารได้แก่ เกณฑ์การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล คุณสมบัติผู้มีสิทธิรับเลือกเป็นสมาชิกสภาตำบลและเกณฑ์การสิ้นสุดสมาชิกภาพของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งแสดงให้เห็นถึงบุคลิกภาพการตัดสินใจที่ชัดเจนของเพศชายเกี่ยวกับมุมมองโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลและกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน

ข. การวิเคราะห์เชิงคุณภาพ

ภาพรวมขององค์การบริหารส่วนตำบลและข้อจำกัดของโครงสร้างการบริหาร

โดยสภาพข้อเท็จจริงและโดยหลักการในเชิงทฤษฎี องค์การบริหารส่วนตำบลจะเป็นหน่วยการบริหารและการปกครองระดับรากหญ้า (grass root unit) ที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด มีความใกล้ชิดกับประชาชนมากกว่าหน่วยการบริหาร-การปกครองหน่วยอื่นๆ เช่น องค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือหน่วยงานระดับภูมิภาค ซึ่งในส่วนนี้เป็นความได้เปรียบหรือเป็นข้อเด่นขององค์การบริหารส่วนตำบล ประเด็นนี้จะเห็นได้จากความใกล้ชิดในการให้บริการกับประชาชนได้อย่างรวดเร็ว ไม่ต้องเดินทางออกนอกชุมชนเช่น การจ่ายภาษีอากร นอกจากนั้นโอกาสในการที่จะทราบความต้องการของประชาชนและปัญหาในระดับพื้นที่ก็สามารถกระทำได้ง่าย เนื่องจากองค์ประกอบของสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลล้วนแล้วแต่มาจากการเลือกตั้งของประชาชนเองทั้งสิ้น โดยหลักการและสภาพความ

เป็นจริงแล้ว คนเหล่านี้จึงควรจะนำเสนอประเด็นปัญหาและความต้องการกับองค์การบริหารส่วนตำบล ได้นำไปดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพมากที่สุดและก่อให้เกิดความพัฒนากับชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

อย่างไรก็ตาม จากการประมวลประเด็นที่เป็นปัญหาและกลายเป็นข้อจำกัดขององค์การบริหารส่วนตำบลภายใต้ข้อมูลจากการสนทนากลุ่มผนวกกับความคิดเห็นเพิ่มเติมจากผู้ที่เกี่ยวข้องหลายๆ ฝ่าย จะพบว่า มีประเด็นที่เป็นข้อจำกัดในการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนดังนี้:-

3.6.4.1 ด้านโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลมีประเด็นที่เป็นข้อจำกัดคือ:-

3.6.4.1.1 ด้านคุณสมบัติ ที่เกี่ยวข้องกับระดับการศึกษาของสมาชิก เป็นประเด็นที่หลายฝ่ายให้ความเห็นว่าจำเป็นต้องให้สมาชิกมีวุฒิการศึกษาในระดับหนึ่งที่สามารถนำไปสู่การเป็นผู้นำที่มีคุณภาพภายใต้องค์ประกอบที่สำคัญคือ การมีวิสัยทัศน์ที่กว้างไกล สามารถมองปัจจุบัน เชื่อมโยงสู่นาคตได้ในระดับหนึ่ง

3.6.4.1.2 ภาระหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลที่กำหนดหรือระบุไว้ค่อนข้างมาก แต่เมื่อพิจารณาจากจำนวนบุคลากร (พนักงานองค์การบริหารส่วนตำบล) ก็ยังมีค่อนข้างจำกัด ทำให้ไม่สามารถทำหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

3.6.4.1.3 สืบเนื่องจากประเด็นข้อ 1.2 ภาระหน้าที่ที่กระทำ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการพัฒนาระดับพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลยังคงให้น้ำหนักกับโครงการด้านปัจจัยโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน ไฟฟ้า ประปา ฯลฯ โครงการที่เกี่ยวกับการพัฒนา “คน” ในหมู่บ้านยังได้รับความสนใจน้อย

3.6.4.1.4 ความสำนึกและการรับรู้เกี่ยวกับหน้าที่ของสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลยังไม่เป็นไปตามปรัชญาและหลักการของการเป็น “ผู้แทน” นั่นก็คือ ส่วนใหญ่จะมุ่งรักษาผลประโยชน์หมู่บ้านของตนเองมากกว่าว่ามากองในภาพรวมทั้งตำบล ก่อให้เกิดการสร้างโครงการพัฒนาที่ตอบสนองกลุ่มบุคคลมากกว่าในภาพรวม นั่นก็คือ สมาชิกฯ คนดังกล่าวก็ได้รับการพัฒนาได้มากกว่าพื้นที่อื่นๆ การพัฒนาจึงเกิดในรูป “กระจุก” มากกว่าจะ “กระจาย” ตามสภาพความเป็นจริง เนื่องจากการจัดลำดับโครงการพัฒนาจะเน้น “ตัวบุคคล” มากกว่าเกิดจากการจัดลำดับด้วยหลักการวางแผนโครงการอย่างแท้จริง

3.6.4.1.5 การติดขัดกับระบบ “เครือข่าย” เป็นสาเหตุและองค์ประกอบที่เชื่อมโยงจากข้อ 1.4 กล่าวคือ ความรู้สึกผูกพันกันระหว่างเครือข่ายตระกูลเดียวกันยังคงมีความ

เหนียวแน่นในระดับพื้นที่ ทำให้สมาชิกขององค์การบริหารส่วนตำบลบางส่วนยังยึดแนวทางการทำงานเพื่อตอบสนองเครือข่าย กระทบนำไปสู่ระบบอุปถัมภ์ เช่นการดึงพวกพ้องเข้าไปมีส่วนในกิจกรรมการพัฒนาหรือการให้โอกาสกับกลุ่มเครือข่ายการได้รับความช่วยเหลือภายใต้โครงการพัฒนาที่กำหนดขึ้น เช่น กิจกรรมด้านการแก้ไขปัญหาคอขวด เป็นต้น

3.6.4.1.6 ความไม่โปร่งใส เป็นผลสืบเนื่องจากประเด็นในข้อ 1.4 กับข้อ 1.5 กล่าวคือ การขาดสำนึกเกี่ยวกับหน้าที่ บวกกับการติดยึดในระบบเครือข่าย นำไปสู่การกระทำที่ไม่โปร่งใสในโครงการพัฒนา ขกฉวยโอกาสที่มีช่องว่างจากกระบวนการตรวจสอบของประชาชน สร้างผลประโยชน์ระหว่างกลุ่ม ขาดการเปิดเผยข้อมูลในการปฏิบัติงานด้านต่าง ๆ อย่างตรงไป-ตรงมา

3.6.4.1.7 ช่องว่างระหว่างระบบบริหาร นั่นก็คือ องค์การบริหารส่วนตำบล เป็นองค์กรที่เกิดขึ้นภายใต้ปรัชญาการกระจายอำนาจ ในขณะที่เดียวกันในระดับพื้นที่ยังคงมีบุคลากรสังกัด การบริหารส่วนภูมิภาค ที่สำคัญคือ ผู้ใหญ่บ้าน/ กำนันซึ่งปัจจุบันจะถูกแยกออกจากกัน ในสภาพความเป็นจริงแล้ว ผู้ใหญ่บ้าน/กำนันจัดเป็นผู้นำระดับพื้นที่อีกส่วนหนึ่งที่จะมีบทบาทในการพัฒนา แต่ในสภาพความเป็นจริงบุคลากร 2 ส่วนนี้มักจะถูกแบ่งแยกออกจากกัน ไม่สามารถบูรณาการในระดับพื้นที่ได้ด้วยระบบการบริหาร-การปกครองระดับชาติ ก่อให้เกิดเป็นข้อจำกัดในการจัดกิจกรรมการพัฒนา ระดับพื้นที่ได้อีกระดับหนึ่ง

3.6.4.1.8 ปัจจัยด้านประชาชน ในระดับพื้นที่ที่ยังไม่ได้ให้ความสนใจการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลอย่างจริงจัง จะด้วยข้อจำกัดด้านต่าง ๆ เช่น ความรู้ความเข้าใจในหน้าที่หลักการเลือกตั้งหรือใช้สิทธิเลือกตั้งไปแล้ว ตลอดถึงการไม่ได้รับโอกาส จากองค์การบริหารส่วนตำบลให้เข้าไปมีส่วนร่วมรับรู้ตลอดถึงการได้มีส่วนร่วมในกิจกรรมต่างๆ เฉพาะอย่างยิ่งการวางแผนฯ อย่างแท้จริง ทำให้เกิดเป็นช่องว่าง (gap) ระหว่างประชาชนกับองค์การบริหารส่วนตำบลในบางพื้นที่ ผลที่เกิดขึ้นก็คือต่างฝ่ายต่างทำหน้าที่ของตนเองโดยไม่มีปฏิสัมพันธ์ ขาดการเชื่อมโยงข้อมูลตลอดถึงกิจกรรมที่กระทำ อาจจะมีบ้างก็เป็นเพียงแบบผิวเผินภายใต้การกำหนดขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นหลัก

3.6.4.1.9 วัฒนธรรมการนับถือคุณค่า “น้ำเงิน” มากกว่า “น้ำใจ” ก่อให้เกิดการเน้นความสำคัญในเรื่องตัวเงิน มากกว่า การร่วมมือร่วมใจเพื่อประกอบกิจกรรม กล่าวคือ กิจกรรมที่เน้นการใช้ “ตัวงบประมาณ” เป็นปัจจัยกำหนดความสำเร็จของงานมากกว่าอาศัยการมีส่วนร่วมจากประชาชนด้วยรูปการร่วมแรงกายแรงใจ วัฒนธรรมเมืองแบบทุนนิยมได้เข้ามามีผลต่อความคิดและการกระทำของคนในชุมชน กระทั่งวัฒนธรรมเดิม เช่นการร่วมแรงร่วมใจกันทำงานล่มสลายไป นับเป็น

ประเด็นสำคัญยิ่งในสถานการณ์การพัฒนาประเทศในปัจจุบันที่พยายามเน้น “ปัจจัยด้านทุน” เป็นสิ่งสำคัญ

– 3.6.4.1.10 ความสอดคล้องต้องกันระหว่างนโยบายส่วนกลางกับส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่สามารถบูรณาการกันได้อย่างลงตัว นั่นก็คือความเข้าใจในตัวนโยบายของระดับผู้ปฏิบัติในพื้นที่ต้องสอดคล้องกับส่วนกลาง ย่อมจะให้เกิดความชัดเจนและไม่รู้สึกคลุมเครือและนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างมั่นใจ

3.6.5. การระบุข้อจำกัดของโครงสร้างการบริหารในกระบวนการสร้างความเข้มแข็งกับชุมชน

3.6.5.1 ข้อจำกัดของโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล จากเกณฑ์ที่กำหนดระดับค่าเฉลี่ยของแต่ละรายการที่เป็นมิตีย่อยภาพรวมแต่ละมิติ และมิติในภาพรวมของโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลสามารถนำไปสู่การวิเคราะห์สรุปข้อจำกัดโครงสร้างการบริหารโดยพิจารณาเกณฑ์คะแนนสูงสุด (4) – คะแนนต่ำสุด (0)

ระดับค่าเฉลี่ย ≥ 3.24 = มีความเหมาะสมมากไม่จำเป็นต้องปรับปรุง

ระดับค่าเฉลี่ย < 3.24 = จำเป็นต้องพิจารณาแนวทางการปรับปรุง

เกณฑ์ดังกล่าวกำหนดขึ้นโดยอาศัยระดับคะแนนที่กำหนดให้ประเมินแบบสอบถามกล่าวคือค่าเฉลี่ย 3.24 เป็นการพิจารณาจาก 4 กลุ่ม คะแนนเฉลี่ยเดิมคือ

3.24 ขึ้นไป = เหมาะสมมาก

2.43 – 3.23 = เหมาะสมปานกลาง

.62 – 2.42 = เหมาะสมน้อย

.81 – 1.61 = เหมาะสมน้อยที่สุด

0 - .80 = ไม่เหมาะสม

จากเกณฑ์ดังกล่าวสามารถพิจารณาและระบุข้อจำกัดด้านโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลในกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนดังนี้-

1) มิติโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลในภาพรวม (ทุกมิตีย่อย) อยู่ในระดับที่เหมาะสมมาก (ค่าเฉลี่ย = 3.3738) ดังนั้นการพิจารณาโดยภาพรวม จึงสรุปได้ว่าโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลขณะนี้เหมาะสมแล้วไม่เป็นข้อจำกัดในการดำเนินงานแต่อย่างใด

2) มิติโครงสร้างการบริหารในแต่ละกลุ่มมิตีย่อยในแต่ละรายการ พบว่ามีกลุ่มมิติโครงสร้างการ

บริหารที่มีระดับคะแนนเหมาะสมปานกลางลงไปคือ:-

๗)กลุ่มนิติเกณฑ์ด้านการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล ได้แก่ มติขอยุยรายการต่อไปนี้:-

1.1) องค์การบริหารส่วนตำบลที่จำนวนประชากรไม่ถึง 2,000 คนจะถูกยุบรวมกับพื้นที่ข้างเคียงโดยกระทรวงมหาดไทยได้

1.2) อาจจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบลได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

1.3) องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีเพียง 2 หมู่บ้านให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีสมาชิกสภาจากหมู่บ้านละ 3 คน

2) กลุ่มมติอำนาจหน้าที่ของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมี 1 รายการคือ:-

2.1) มีอำนาจออกข้อบังคับตำบลเพื่อเก็บภาษีอากรและค่าธรรมเนียมเพิ่มขึ้นเกินร้อยละ 10 ของภาษีอากรและค่าธรรมเนียม

3) กลุ่มมติคุณสมบัติผู้มีสิทธิรับเลือกเป็นสมาชิกสภาตำบล ทุกรายการย่อยอยู่ในระดับเหมาะสมมากไม่เป็นข้อจำกัดเกี่ยวกับโครงสร้างการบริหาร

4) กลุ่มมติเกณฑ์การสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมี 1 รายการคือ:-

4.1) สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่ถูกลงมติให้พ้นตำแหน่งมีสิทธิอุทธรณ์ต่อผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณา

5) กลุ่มมติองค์ประกอบของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและการดำเนินงานมี 1 รายการคือ:-

5.1) นายอำเภอเป็นผู้แต่งตั้งประธานและรองประธานองค์การบริหารส่วนตำบล

6) องค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลและการดำเนินงานมี 2 รายการคือ

6.1) นายอำเภอเป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล

6.2) ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นเลขานุการคณะกรรมการบริหารกิจการองค์การบริหารส่วนตำบล

7) กลุ่มมติด้านการกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลจากจังหวัดและอำเภอ มี 3 รายการคือ

7.1) ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจที่อาจสั่งการคณะกรรมการบริหารทั้งคณะหรือบางคนพ้นตำแหน่งได้ตามคำแนะนำของนายอำเภอ

7.2) นายอำเภอรายงานเสนอความเห็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อยุบสภาองค์การ

บริหารส่วนตำบลได้

7.3) ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถอนุมัติหรือไม่อนุมัติร่างข้อบังคับงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างงบประมาณเพิ่มเติม

8) กลุ่มมิต้องค์ประกอบด้านหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลที่ต้องทำ

ทุกรายการย่อยอยู่ในระดับเหมาะสมมาก ไม่เป็นอุปสรรคหรือข้อจำกัดการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

9) กลุ่มมิตีย่อยองค์ประกอบหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลที่อาจจัดทำ มี 4 รายการคือ

9.1) ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือ และท่าข้าม

9.2) กิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์

9.3) การท่องเที่ยว

9.4) การผังเมือง

10) กลุ่มมิตีที่เป็นแหล่งรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล มี 6 รายการคือ:-

10.1) รายได้จากทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนตำบล

10.2) รายได้จากสาธารณูปโภคขององค์การบริหารส่วนตำบล

10.3) รายได้จากกิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์ขององค์การบริหารส่วนตำบล

10.4) ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต และค่าปรับตามที่กฎหมายกำหนดไว้

10.5) เงินและทรัพย์สินอื่นที่มีผู้ทูลให้

10.6) รายได้อื่นตามที่รัฐบาลหรือหน่วยงานของรัฐจัดสรรให้

11) กลุ่มมิตีที่เป็นแหล่งรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบล มี 6 รายการคือ:- :

11.1) ค่าจ้าง

11.2) เงินค่าตอบแทนอื่น ๆ

11.3) ค่าวัสดุ

11.4) ค่าครุภัณฑ์

11.5) ค่าสาธารณูปโภค

11.6) เงินอุดหนุนหน่วยงานอื่น

3.6.5.2 ข้อจำกัดในกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนขององค์การบริหารส่วนตำบล

โดยภาพรวมแล้ว กระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนในตำบลระดับพื้นที่ปัจจุบันพบว่าอยู่ในระดับปานกลางและค่อนข้างน้อย กล่าวคือค่าเฉลี่ยในภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง (ค่าเฉลี่ย=2.9607) ซึ่งพิจารณาถึงสาเหตุที่ทำให้สภาพความเป็นจริงที่เกิดขึ้นในชุมชนเกี่ยวกับกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนอธิบายได้จากข้อมูลเชิงคุณภาพ (qualitative data) ที่ได้จากการสัมภาษณ์เชิงลึก คำถามปลายเปิด ตลอดจนการสนทนากลุ่ม (indepth interview., opened-end questions and focus group) ประกอบเพิ่มเติมที่สามารถจำแนกเป็นประเด็นหลักๆ ดังนี้

1) ประเด็นนโยบาย นโยบายการสร้างชุมชนเข้มแข็งที่กำหนดจากระดับสูง (รัฐ) เมื่อนำสู่การปฏิบัติยังไม่ชัดเจน ทำให้ไม่เป็นไปตามกรอบหรือทิศทางที่จะดำเนินกิจกรรม ความเข้าใจของผู้ที่เกี่ยวข้องจึงค่อนข้างหลากหลาย

2) สืบเนื่องจากความไม่ชัดเจนในเชิงนโยบาย ดังกล่าวทำให้การดำเนินกิจกรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลยังคงถูกชี้นำโดยความเชื่อและความเคยชินกับการพัฒนาแบบเดิม คือการสร้างกิจกรรมการพัฒนาที่เน้นปัจจัยโครงสร้างพื้นฐาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสร้างถนน ปรุป่า เป็นต้น

3) ความเชื่อว่า ความทันสมัย (modernizaion) คือ สิ่งที่เป็นตัวชี้วัดการพัฒนา การดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ จึงยังคงติดอยู่กับค่านิยมที่เป็นวัตถุมากกว่าคุณค่าของวัฒนธรรมชุมชน การเปิดรับวิถีชีวิตของเมืองใหญ่ทุกรูปแบบจึงยังคงมีอิทธิพลต่อชุมชนชนบทโดยผ่านสื่อที่สำคัญคือวิทยุโทรทัศน์

4) การยอมรับคุณค่า และราคาของ “เงินตรา” ที่สูงกว่า “น้ำใจ” เช่นความร่วมมือ การเสียสละจากระดับบุคคลสู่ระดับชุมชน หรือส่วนรวมจึงเริ่มมีน้อยลง วัฒนธรรมแบบวัตถุนิยมก่อให้เกิดการแข่งขัน เอาตัวรอดจึงยังคงมีอิทธิพลต่อบุคคลกลุ่มต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้นำระดับพื้นที่

5) ผู้นำในที่นี้คือ สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลยังคงปฏิบัติหน้าที่ภายใต้กรอบการบริหารงานแบบเดิม เช่นการเน้นระบบพวกพ้องที่เป็นฐานคะแนนเสียง ตลอดจนความสัมพันธ์กับกลุ่มหรือพรรคการเมืองที่ต่างกันจึงมีความพยายามสร้างระบบอุปถัมภ์ในการบริหารงาน ติดขัดกับการจัดทำโครงการด้านวัตถุ (infrastructure) มากกว่าจะเน้นความสำคัญองค์การพัฒนา “คน” ตลอดจน “วัฒนธรรมชุมชน”

6) ช่องว่าง (gap) ระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลกับชุมชนเป็นช่องว่างที่เกิดจากสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลบริหารงานโดยขาดการเชื่อมโยงกับชุมชน (ประชาชน) อย่างแท้จริงทำให้เกิดภาพของสูญญากาศระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลกับประชาชน นำไปสู่คำถามเกี่ยวกับการ

ดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ว่าแท้จริงแล้วมีความโปร่งใสมากน้อยเพียงใดและยิ่งไปกว่านั้น ยังนำไปสู่ระดับความสัมพันธ์ระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลกับประชาชนในระดับพื้นที่มีน้อย การร่วมมือกันเพื่อดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ จึงไม่สิ้นไหลเท่าที่ควร

3.6.5.3 แนวทางการพัฒนาโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลให้มีความสอดคล้องและเอื้ออำนวยต่อการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน

จากผลการวิเคราะห์ระดับค่าเฉลี่ยและการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลกับกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน สามารถพิจารณาแนวทางการพัฒนาโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้มีความสอดคล้องและเอื้ออำนวยต่อการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนได้โดยพิจารณาปรับปรุงจากประเด็นโครงสร้างการบริหารที่มีระดับค่าเฉลี่ยเหมาะสมปานกลาง ข้อจำกัดที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน และการปรับปรุงข้อจำกัดอื่น ๆ นอกเหนือจากโครงสร้างการบริหาร ซึ่งสามารถอธิบายได้ดังนี้:-

ก. **ด้านโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล** ได้แก่ การพัฒนาปรับปรุงและ ทบทวนองค์ประกอบของโครงสร้างการบริหารในกลุ่มมิติและรายการย่อยดังต่อไปนี้:-

- 1) เกณฑ์การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล จะต้องพิจารณาทบทวนเกณฑ์ที่เหมาะสมสำหรับการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลทั้งในด้านจำนวนประชากร และจำนวนหมู่บ้าน ตลอดถึงการยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล
- 2) อำนาจหน้าที่ของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ในการออกข้อบังคับตำบลเพื่อเก็บภาษีอากร และค่าธรรมเนียม
- 3) การสิ้นสุดสมาชิกภาพสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในกรณีสิทธิการอุทธรต่อผู้ว่าราชการจังหวัด
- 4) องค์ประกอบของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและการดำเนินงาน ในประเด็นของนายอำเภอเป็นผู้แต่งตั้งประธานรองประธานองค์การบริหารส่วนตำบล
- 5) องค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารส่วนตำบลและการดำเนินงาน ในประเด็นนายอำเภอเป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลและปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเลขานุการคณะกรรมการกิจการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล
- 6) การกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลจากจังหวัดและอำเภอ ได้แก่ประเด็นผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจสั่งการคณะกรรมการบริหารทั้งคณะหรือบางคนพ้นตำแหน่งได้โดยคำแนะนำของนายอำเภอ นายอำเภอเสนอความเห็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อยุบสภาองค์การบริหารส่วนตำบลได้

และผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจอนุมัติ/ ไม่อนุมัติร่างข้อบังคับงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างงบประมาณเพิ่มเติม

7) องค์ประกอบหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลที่อาจทำได้แก่ การให้มีตลาดเทียบท่า เรือ กิจกรรมเกี่ยวกับการพาณิชย์ การท่องเที่ยวและการผังเมือง

8) แหล่งรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล ได้แก่ ประเด็นเกี่ยวกับรายได้จากทรัพย์สิน สาธารณูปโภคและกิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์ขององค์การบริหารส่วนตำบล รายได้เกี่ยวกับค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าปรับตามที่กฎหมายกำหนด เงินและทรัพย์สินอื่นที่มีผู้อุทิศให้ตลอดถึงรายได้อื่นตามที่รัฐบาลหรือหน่วยงานของรับอื่นจัดสรรให้

ข. ด้านกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน ในด้านกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนนั้นมีประเด็นที่ต้องให้ความสนใจคือ สภาพความเป็นจริงที่เกิดขึ้นในขณะนี้คือมีการปฏิบัติอยู่ในระดับปานกลาง-ค่อนข้างน้อย โดยมีเงื่อนไขบางประการเข้ามาเกี่ยวข้อง นอกเหนือจากข้อจำกัดด้านโครงสร้างการบริหารส่วนตำบล เช่น นโยบายของรัฐเองไม่ชัดเจน ขาดความเข้าใจในตัวนโยบายที่ถูกต้อง ฯลฯ ดังนั้น แนวทางการปรับปรุงในส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลก็คือ การจัดกิจกรรมการพัฒนาชุมชนขององค์การบริหารส่วนตำบลต้องลดโครงการประเภทโครงสร้างพื้นฐาน (infrastructure) ให้น้อยลง ให้ความสำคัญกับ "คน" และ "วัฒนธรรมชุมชน" ให้มากขึ้น

สรุป จากที่กล่าวมาแล้วทั้งหมดเป็นการวิเคราะห์ข้อมูลทั้งในเชิงปริมาณ และเชิงคุณภาพ เพื่อชี้ให้เห็นถึงความสัมพันธ์ระหว่างโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลกับกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน ข้อจำกัดโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล สภาพของกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนและแนวทางการปรับปรุงโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลตลอดถึงกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน ซึ่งผลจากข้อมูลดังกล่าวจะนำไปสู่การสรุป สังเคราะห์และข้อเสนอแนะในบทต่อไป