

# สารบัญเรื่อง

เรื่อง	หน้า
กิตติกรรมประกาศ	I
บทคัดย่อ	II
Abstract	IV
คำนำ	VI
บทที่ 1 บทนำ	1
ที่มาและความสำคัญของโครงการ	1
วัตถุประสงค์ของโครงการ	7
กรอบแนวคิดการวิจัย	8
ขอบเขตของโครงการ	11
พื้นที่ดำเนินการ	11
ระยะเวลาการดำเนินการ	11
ผลที่คาดว่าจะได้รับ	12
นิยามศัพท์ที่ใช้ในการศึกษา	12
เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	12
1. ความรู้เรื่อง สวัสดิการสังคม	12
2. สวัสดิการชุมชน	18
3. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	29
บริบทชุมชนอำเภอไชยา จังหวัดสุราษฎร์ธานี	44
1. ประวัติความเป็นมา	44
2. สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานของอำเภอ	46
3. ข้อมูลด้านการปกครอง	47
4. สภาพทางเศรษฐกิจ	50
5. การศึกษา	53
6. สถาบันทางศาสนา	53
7. ขนบธรรมเนียมประเพณี วัฒนธรรม	53
8. สาธารณสุข	54

## สารบัญเรื่อง (ต่อ)

เรื่อง	หน้า
9. ปัญหาสำคัญในพื้นที่และแนวทางแก้ไข	56
<b>บทที่ 2 ระเบียบวิธีวิจัย และวิธีการศึกษา</b>	59
กรอบแนวคิดในการดำเนินโครงการ	59
ระเบียบวิธีการศึกษา	60
ขั้นตอนการดำเนินโครงการ	60
เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา	61
การวิเคราะห์ข้อมูล	62
การสรุปผลการศึกษา	62
<b>บทที่ 3 ผลการศึกษา</b>	63
ส่วนที่ 1 สถานการณ์ผู้ยากลำบากและข้อมูลกองทุนสวัสดิการชุมชนในอำเภอไชยา	63
สถานการณ์ผู้ยากลำบาก	63
ข้อมูลกองทุนสวัสดิการชุมชน	78
ส่วนที่ 2 รูปแบบ วิธีการในการบูรณาการกองทุนสวัสดิการชุมชนในระดับอำเภอ	85
หลักการและองค์ประกอบเบื้องต้นในการพัฒนาเครือข่าย	85
ปัจจัยแห่งความสำเร็จในการขับเคลื่อนเครือข่าย	86
ส่วนที่ 3 การพัฒนาโครงการ	93
การออกแบบสวัสดิการชุมชน	93
การออกแบบการบูรณาการและบริหารเครือข่าย	96
การกำหนดหลักเกณฑ์ด้านการเงิน	97
การให้การรับรองข้อบังคับการบริหารเครือข่าย	98
ส่วนที่ 4 การรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	121
<b>บทที่ 4 สรุปอภิปรายผล และข้อเสนอแนะ</b>	141
ขั้นเตรียมการ	142
ขั้นดำเนินโครงการ	142

## สารบัญเรื่อง (ต่อ)

เรื่อง	หน้า
การบูรณาการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนระดับอำเภอไชยา	143
ผลลัพธ์ของโครงการ	144
สรุปผล	154
ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย	154
<b>บรรณานุกรม</b>	158
<b>ภาคผนวก</b>	
ก. ข้อบังคับ ระเบียบ แนวปฏิบัติของเครือข่าย	ผ - 1
ข. แบบสอบถาม แบบสำรวจผู้ยากลำบาก และแบบรับฟังความคิดเห็น ผลการดำเนินงานโครงการ	ผ - 22
ค. หนังสือให้ความช่วยเหลือผู้ยากลำบาก	ผ - 53
ง. คณะผู้ศึกษา	ผ - 55

## สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
1-1	ความแตกต่างระหว่างสวัสดิการสังคม และสวัสดิการชุมชน	18
1-2	บริบทการหนุนเสริมการมีส่วนร่วมของกลุ่ม/องค์กรพันธมิตรในเครือข่าย	41
1-3	บริบทการหนุนเสริมการพัฒนาโครงสร้างและระบบการจัดการ เครือข่ายพันธมิตร	42
1-4	บริบทการผลักดันให้มีกลไกการติดตามประเมินผลและข้อมูลย้อนกลับ เพื่อการพัฒนาเครือข่าย	43
1-5	การพัฒนาเครือข่ายพันธมิตรให้เป็น “องค์กรเรียนรู้”	44
1-6	จำนวนประชากร อำเภอไชยา	48
1-7	จำนวนและรายชื่อส่วนราชการประจำอำเภอ ทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และรัฐวิสาหกิจ	49
1-8	จำนวน ธนาคารในเขตอำเภอไชยา	50
1-9	พืชเศรษฐกิจของอำเภอไชยา	50
1-10	ประเภท จำนวน มูลค่าของปศุสัตว์อำเภอไชยา	51
1-11	ประเภทสัตว์เลี้ยงในการทำประมงอำเภอไชยา	51
1-12	แหล่งท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์อำเภอไชยา	53
1-13	จำนวนสถานศึกษา นักเรียน ครู	53
1-14	สถานพยาบาลในเขตอำเภอไชยา	55
1-15	ปัญหาในพื้นที่และแนวทางแก้ไข	58
3-1	ประเภทและจำนวนผู้ยากลำบากที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ช่วยเหลือแล้ว	64
3-2	จำนวนและร้อยละของผู้ยากลำบากจำแนกตามประเภทผู้ขอรับบริการ หรือได้รับความเดือดร้อน	65
3-3	จำนวนและร้อยละของผู้ยากลำบากจำแนกตามอายุ	66
3-4	จำนวนและร้อยละของผู้ยากลำบากจำแนกตามสถานภาพสมรส	66
3-5	จำนวนและร้อยละของผู้ยากลำบากจำแนกตามระดับการศึกษา	67
3-6	จำนวนและร้อยละของผู้ยากลำบากจำแนกตามอาชีพ	68

## สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
3-7	จำนวนและร้อยละของผู้ยากลำบากจำแนกตามรายได้เฉลี่ยของสมาชิก ในครอบครัวต่อปี	68
3-8	จำนวนและร้อยละของผู้ยากลำบากจำแนกตามลักษณะความยากลำบาก	70
3-9	จำนวนและร้อยละของผู้ยากลำบากจำแนกตามลักษณะความยากลำบาก ประเภทผู้สูงอายุ	71
3-10	จำนวนและร้อยละของผู้ยากลำบากจำแนกตามลักษณะความยากลำบาก ประเภทผู้มีรายได้น้อย	71
3-11	จำนวนและร้อยละของผู้ยากลำบากจำแนกตามลักษณะความยากลำบาก ประเภทคนพิการ	72
3-12	จำนวนและร้อยละของผู้ยากลำบากจำแนกตามลักษณะความยากลำบาก ประเภทเด็ก	73
3-13	จำนวนและร้อยละของผู้ยากลำบากจำแนกตามลักษณะความยากลำบาก ประเภทสตรี	73
3-14	จำนวนและร้อยละของผู้ยากลำบากจำแนกตามลักษณะความยากลำบาก ประเภทผู้ป่วยเรื้อรัง	74
3-15	จำนวนและร้อยละของผู้ยากลำบากจำแนกตามลักษณะความยากลำบาก ประเภทผู้ประสบภัยธรรมชาติหรืออุบัติเหตุหรืออุปบัติภัย	74
3-16	จำนวนและร้อยละของผู้ยากลำบากจำแนกตามลักษณะความยากลำบาก ประเภทคนไร้ที่พึ่งนั้นเป็นผู้เร่ร่อน	75
3-17	จำนวนและร้อยละของผู้ยากลำบากจำแนกตามการได้รับความช่วยเหลือ	76
3-18	จำนวนและร้อยละของผู้ยากลำบากจำแนกตามความต้องการความช่วยเหลือ	77
3-19	จำนวนสมาชิก ฐานะทางการเงิน และสัดส่วนการจัดสวัสดิการแก่สมาชิก จากเงินกองทุน	79
3-20	ลักษณะการจัดสวัสดิการของแต่ละกองทุน	81
3-21	จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และความเสี่ยงของกองทุนชุมชน	84
3-22	คุณลักษณะคณะกรรมการกองทุน โดยรวม	87
3-23	จำนวนอาสาสมัครในเขตอำเภอไชยา	88

## สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
3-24	ลักษณะพิเศษของสวัสดิการชุมชนระดับอำเภอ	91
3-25	ข้อมูลผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นต่อข้อบังคับเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชน อำเภอไชยา	99
3-26	ตารางแสดงความคิดเห็นด้านหลักการทั่วไปของเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชน อำเภอไชยา	102
3-27	ตารางแสดงความคิดเห็นด้านการจัดสวัสดิการของเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชน อำเภอไชยา	104
3-28	ตารางแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับหน้าที่และวัตถุประสงค์ของเครือข่าย กองทุนสวัสดิการชุมชน อำเภอไชยา	106
3-29	ตารางแสดงความคิดเห็นด้านสมาชิกของเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชน อำเภอไชยา	109
3-30	ตารางแสดงความคิดเห็นด้านการบริหารเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชน อำเภอไชยา	112
3-31	ตารางแสดงความคิดเห็นด้านการเงินและทรัพย์สินของเครือข่ายกองทุนสวัสดิการ ชุมชน อำเภอไชยา	115
3-32	ตารางแสดงความคิดเห็นด้านบทลงโทษของเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชน อำเภอไชยา	116
3-33	ตารางแสดงความคิดเห็นด้านการเปลี่ยนแปลงข้อบังคับของเครือข่ายกองทุน สวัสดิการชุมชน อำเภอไชยา	118
3-34	ตารางแสดงความคิดเห็นต่อเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชน อำเภอไชยา และข้อบังคับเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชน	119
3-35	แสดงข้อมูลทั่วไปของผู้เข้าร่วมประชุม	121
3-36	แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ของโครงการ	124
3-37	แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับความเหมาะสมในการบูรณาการเครือข่ายกองทุน สวัสดิการชุมชนในระดับอำเภอ	125
3-38	แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับประโยชน์ของการบูรณาการเครือข่ายกองทุน สวัสดิการใน ระดับอำเภอ	126

## สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า	
3-39	แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเชิงนโยบายตามผลการศึกษาคือ ต่อกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	130
3-40	แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเชิงนโยบายตามผลการศึกษาคือ ต่อจังหวัดสุราษฎร์ธานี	131
3-41	แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเชิงนโยบายตามผลการศึกษาคือ ต่ออำเภอไชยา	132
3-42	แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเชิงนโยบายตามผลการศึกษาคือ ต่อองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	133
3-43	แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเชิงนโยบายตามผลการศึกษาคือ ต่อคณะกรรมการบริหารเครือข่าย	138

## สารบัญแผนภูมิ

แผนภูมิที่	หน้า	
3-1	องค์ประกอบพื้นฐานในการบูรณาการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชน	85
3-2	หลักการสร้างความน่าเชื่อถือแก่องค์กรสวัสดิการชุมชน	89
3-3	ผังแสดงสวัสดิการชุมชนตามช่วงวัยต่างๆของอำเภอไชยา	94
4-1	รูปแบบการบริหารเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชน อำเภอไชยา	145
4-2	คณะกรรมการที่ช่วยสร้างความเข้มแข็งแก่เครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชน	146

## สารบัญญภาพ

ภาพที่		หน้า
1.	นายอำเภอไชยาเข้าร่วมการประชุม และเป็นประธานในการเปิดการประชุม	120
2.	การร่วมวางแผนของกลุ่มแกนนำ จากองค์กรชุมชน และอาสาสมัคร	120
3.	การลงมติรับรองข้อบังคับของเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชน อำเภอไชยา	120
4.	คณะกรรมการเครือข่ายฯ ชุดที่ 1	153
5.	พิธีลงนามในบันทึกข้อตกลง กับองค์กรสาขา	153
6.	ประชาชนสมัครเป็นสมาชิกของกองทุนสวัสดิการชุมชน อำเภอไชยาใน วันแรกของการเปิดรับสมัคร	153