

คำนำ

งานวิจัยเพื่อพัฒนาศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการ เรื่อง “ความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย ขั้นตอนการดำเนินงาน และการบริหารจัดการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” นี้เป็นงานตามโครงการความร่วมมือระหว่างสำนักงาน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีกับสถาบันการศึกษาเพื่อสร้างเครือข่ายการติดตามผลการกระจาย อำนาจ ประจำปีงบประมาณ 2549 ซึ่งดำเนินการในพื้นที่ 7 จังหวัดภาคใต้ตอนล่างภายใต้ ความรับผิดชอบของมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ อันได้แก่ จังหวัดตรัง พัทลุง สงขลา สตูล ยะลา ปัตตานี และนราธิวาส

การทำวิจัยเรื่องนี้เกิดขึ้นภายใต้กระแสของการกระจายอำนาจหลังการประกาศใช้ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ประมาณ 10 ปี ซึ่งในรัฐธรรมนูญฉบับ ดังกล่าวได้บัญญัติถึงการให้ความเป็นอิสระแก่ท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเอง ตาม เจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น ไว้อย่างชัดเจนในมาตรา 282 ภายใต้กรอบมาตรา 1 ที่ว่า ประเทศไทยเป็นราชอาณาจักรอันหนึ่งอันเดียวจะแบ่งแยกไม่ได้ แต่ในขณะที่กำลังดำเนินการ วิจัย รัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าวได้ถูกยกเลิกไปตามประกาศของคณะปฏิรูปการปกครองใน ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ทำให้ผู้วิจัยต้องหยุดเพื่อทบทวน งานระยะหนึ่งว่าสมควรจะดำเนินการวิจัยต่อไปหรือไม่ ท้ายที่สุด ผู้วิจัยได้ตัดสินใจทำงานนี้ ต่อให้สำเร็จลุล่วง ด้วยความเชื่อมั่นต่อทิศทางการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นที่รัฐธรรมนูญ ฉบับดังกล่าวได้วางแนวทางไว้ว่าจะเปลี่ยนแปลงไปในเชิงการพัฒนา ประกอบกับ พระราชบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกฉบับที่ได้มีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมหลัง การใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 และกฎหมายที่เกี่ยวข้องอีกหลาย ฉบับไม่ได้ถูกยกเลิกไปด้วย

งานวิจัยนี้สำเร็จลุล่วงด้วยดี โดยได้รับความอนุเคราะห์จากองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นต่างๆ ของจังหวัดภาคใต้ตอนล่าง ในการสละเวลาอันมีค่าในการตอบแบบสอบถาม และให้สัมภาษณ์เป็นอย่างดีตลอดจนให้ความอนุเคราะห์ด้านเอกสารหนังสือราชการต่างๆ เพื่อใช้ประกอบการวิจัยซึ่งทำให้งานวิจัยนี้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น ผู้วิจัยขอขอบพระคุณไว้ที่นี่ และ ขอขอบพระคุณผู้ช่วยวิจัยทุกคนที่ทุ่มเททำงานทั้งในสำนักงานและในภาคสนามกันอย่างจริงจัง

คุณประ โยชนและคุณค่าที่พึงเกิดขึ้นจากงานวิจัยนี้ ขอมอบให้แก่ผู้มุ่งมั่นต่อการ พัฒนาด้านการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่น และหากมีข้อบกพร่องประการใด ผู้วิจัยขอ น้อมรับคำแนะนำด้วยความยินดี

คณะผู้วิจัย
กุมภาพันธ์ 2550