

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	1
Abstract	9
คำนำ	15
สารบัญ	16
รายการตาราง	19
บทที่	
1 บทนำ	
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์ของการศึกษา	3
ขอบเขตของการศึกษา	4
ข้อตกลงเบื้องต้นของการศึกษา	5
ข้อจำกัดของการศึกษา	5
นิยามศัพท์เฉพาะ	6
ผลที่คาดว่าจะได้รับ	8
2 แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	
แนวคิดเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ	10
การปกครองท้องถิ่น	18
ความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	24
การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	29
การบริหารงานบุคคลของส่วนท้องถิ่น	49
การบริหารการคลังและงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	74
ความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในต่างประเทศ	81
ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	92
กรอบแนวคิดในการวิจัย	96

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

3	ระเบียบวิธีวิจัย	
	แหล่งข้อมูล	97
	ประชากรและการสุ่มตัวอย่าง	97
	เครื่องมือในการวิจัย	100
	การเก็บรวบรวมข้อมูล	101
	การวิเคราะห์ข้อมูล	102
4	ความคิดเห็นต่อความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและ ความเป็นอิสระที่ได้รับตามหลักการและข้อกฎหมาย	
	ลักษณะทั่วไปของกลุ่มตัวอย่าง	106
	ความคิดเห็นของผู้บริหาร อปท. ต่อความเป็นอิสระตามหลักการและ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง	107
	ความเป็นอิสระที่ อปท. ได้รับในทางปฏิบัติตามหลักการและ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง	167
	การเปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้บริหาร อปท. ต่อความเป็นอิสระฯ และการได้รับความอิสระในทางปฏิบัติตามหลักการและ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง	223
5	ความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	
	ความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย	254
	ความเป็นอิสระในการบริหารการคลังและงบประมาณ	260
	ความเป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล	273
6	ปัญหาอุปสรรคเกี่ยวกับความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	
	ปัญหาด้านหลักการและกฎหมาย	286
	ปัญหาด้านระเบียบข้อบังคับที่เป็นการกำกับดูแลทางอ้อม	289
	ปัญหาด้านหนังสือราชการที่เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติ	291
	ปัญหาด้านพฤติกรรมขององค์กรผู้กำกับดูแลและของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	292

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
7	
สรุป การอภิปรายผล และข้อเสนอแนะ	
สรุปความคิดเห็นของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อหลักความ	
เป็นอิสระ และความเป็นอิสระที่ได้รับตามหลักการและข้อกฎหมาย	297
สรุปความเป็นอิสระในการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	307
สรุปปัญหาอุปสรรคเกี่ยวกับความเป็นอิสระขององค์กรปกครอง	
ส่วนท้องถิ่น	315
การอภิปรายผล	317
ข้อเสนอแนะจากการวิจัย	328
ข้อเสนอแนะด้านความเป็นอิสระของ อปท. แต่ละประเภท	333
ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเพื่อการพัฒนา	340
สรุปผลการวิจัย	
การอภิปรายผล	=
ข้อเสนอแนะจากการวิจัย	
ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเพื่อการพัฒนา	
บรรณานุกรม	
ภาคผนวก	
ภาคผนวก ก.	
ภาคผนวก ข.	
ภาคผนวก ค.	
ภาคผนวก ง.	
คณะผู้วิจัย	

รายการตาราง

ตารางที่		หน้า
2.1	ความแตกต่างระหว่างอำนาจบังคับบัญชาและอำนาจกำกับดูแล	30
2.2	องค์กรผู้ใช้อำนาจในกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทต่างๆ	34
2.3	โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของ ก.ถ.	54
2.4	โครงสร้างคณะกรรมการกลางบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น จำแนกตามประเภทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	56
2.5	อำนาจหน้าที่คณะกรรมการกลางบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น จำแนกตามประเภทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	57
2.6	โครงสร้างคณะกรรมการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นจำแนก ตามประเภทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	59
2.7	อำนาจหน้าที่คณะกรรมการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น จำแนกตามประเภทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	60
2.8	อำนาจในการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการ/อัตราตำแหน่งและ กรอบอัตรากำลัง	65
2.9	อำนาจในการสรรหาและคัดเลือกบุคลากร	65
2.10	อำนาจในการบรรจุแต่งตั้งและการย้ายภายใน อปท	65
2.11	อำนาจในการเลื่อนขั้นเงินเดือน	66
2.12	อำนาจในการรับโอนข้าราชการหรือพนักงานภายในจังหวัด	66
2.13	อำนาจในการรับโอนข้าราชการหรือพนักงานระหว่างจังหวัด	66
2.14	อำนาจในการโอนข้ามท้องถิ่น	67
2.15	อำนาจในการดำเนินการทางวินัย	67
2.16	โครงสร้างรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	78
3.1	จำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เก็บรวบรวมแบบสอบถาม	99
3.2	จำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นกลุ่มตัวอย่างในการสัมภาษณ์เชิงลึก100	
4.1	ลักษณะทั่วไปของกลุ่มตัวอย่างผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	106
4.2	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของ ผู้บริหาร อบจ. ต่อหลักความเป็นอิสระตามหลักแห่งการปกครองตนเอง	108
4.3	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของ ผู้บริหารเทศบาลต่อ หลักความเป็นอิสระตามหลักการปกครองตนเอง	110

รายการตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
4.4	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับความคิดเห็นของผู้บริหาร อบต. ต่อหลักความเป็นอิสระตามหลักแห่งการปกครองตนเอง	112
4.5	เปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้บริหาร อปท. ต่อหลักความเป็นอิสระตามหลักแห่งการปกครองตนเอง จำแนกตามลักษณะทั่วไป	114
4.6	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของผู้บริหาร อบจ. ต่อหลักความเป็นอิสระภายใต้หลักเกณฑ์การกำกับดูแลโดยรัฐ	116
4.7	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของผู้บริหารเทศบาลต่อหลักความเป็นอิสระภายใต้หลักเกณฑ์การกำกับดูแลโดยรัฐ	117
4.8	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับความคิดเห็นของผู้บริหาร อบต. ต่อหลักความเป็นอิสระภายใต้หลักเกณฑ์การกำกับดูแลโดยรัฐ	118
4.9	เปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้บริหาร อปท. ต่อหลักความเป็นอิสระภายใต้หลักเกณฑ์การกำกับดูแลโดยรัฐ จำแนกตามลักษณะทั่วไป	120
4.10	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของผู้บริหาร อบจ. ต่อความเป็นอิสระ ภายใต้การกำกับดูแลด้านผู้บริหารท้องถิ่นตาม พรบ.อบจ.	122
4.11	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของผู้บริหาร อบจ. ต่อหลักความเป็นอิสระภายใต้การกำกับดูแลด้านสภาท้องถิ่นตาม พรบ.อบจ.	124
4.12	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของผู้บริหาร อบจ. ต่อหลักความเป็นอิสระภายใต้การกำกับดูแลทางการกิจการตาม พรบ. อบจ.	126
4.13	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของผู้บริหาร อบจ. ต่อความเป็นอิสระ ภายใต้การกำกับดูแลการออกข้อบัญญัติตาม พรบ. อบจ.	127
4.14	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของผู้บริหาร อบจ. ต่อความเป็นอิสระภายใต้การกำกับดูแลทางการงบประมาณตาม พรบ.อบจ.	129

รายการตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
4.15	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของผู้บริหาร อบจ.ต่อความเป็นอิสระภายใต้การกำกับดูแลด้านการคลังตาม พรบ. อบจ.	130
4.16	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของผู้บริหาร อบจ. ต่อหลักความเป็นอิสระภายใต้การกำกับดูแลด้านการคลังและงบประมาณตาม พรบ. อบจ.	132
4.17	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของผู้บริหารเทศบาลต่อหลักความเป็นอิสระภายใต้การกำกับดูแลผู้บริหารท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติเทศบาล	133
4.18	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของผู้บริหารเทศบาลต่อหลักความเป็นอิสระภายใต้การกำกับดูแลสภาท้องถิ่นตาม พรบ.เทศบาล	135
4.19	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของผู้บริหารเทศบาลต่อหลักความเป็นอิสระภายใต้การสั่งการให้อยู่ในการควบคุมของส่วนกลางโดยตรงตาม พรบ.เทศบาล	137
4.20	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของผู้บริหารเทศบาลต่อหลักความเป็นอิสระภายใต้การกำกับดูแลทางกิจการตามพระราชบัญญัติเทศบาล	138
4.21	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของผู้บริหารเทศบาลต่อหลักความเป็นอิสระภายใต้การกำกับดูแลการออกเทศบัญญัติ ตาม พรบ.เทศบาล	139
4.22	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของผู้บริหารเทศบาลต่อหลักความเป็นอิสระภายใต้การกำกับดูแลทางการงบประมาณตามพระราชบัญญัติเทศบาล	140
4.23	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของผู้บริหารเทศบาลต่อความเป็นอิสระภายใต้การกำกับดูแลทางการคลังตามพระราชบัญญัติเทศบาล	141

รายการตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า	
4.24	<p>ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของผู้บริหารเทศบาล ต่อหลักความเป็นอิสระภายใต้การกำกับดูแลทางงบประมาณและ การคลังตามพระราชบัญญัติเทศบาล</p>	143
4.25	<p>ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของผู้บริหาร อบต.ต่อความเป็นอิสระภายใต้การกำกับดูแลผู้บริหารท้องถิ่น ตาม พรบ.อบต.</p>	144
4.26	<p>ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของผู้บริหาร อบต.ต่อความอิสระ ภายใต้การกำกับดูแลสภาท้องถิ่นตามพรบ.อบต.</p>	146
4.27	<p>ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของ ผู้บริหาร อบต.ต่อหลักเป็นความอิสระภายใต้การกำกับดูแลทางกิจการตาม พรบ.อบต.</p>	148
4.28	<p>ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของผู้บริหาร อบต. ต่อหลักความเป็นอิสระภายใต้การกำกับดูแลการออกข้อบัญญัติตาม พรบ. อบต.</p>	149
4.29	<p>ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของ ผู้บริหาร อบต. ต่อหลักความเป็นอิสระ ภายใต้การกำกับดูแลทาง งบประมาณตามพรบ.อบต.</p>	150
4.30	<p>ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของผู้บริหาร อบต. ต่อหลักความเป็นอิสระภายใต้การกำกับดูแลทางการคลัง ตามพรบ.อบต.</p>	152
4.31	<p>ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของผู้บริหาร อบต.ต่อหลักความเป็นอิสระ ภายใต้การกำกับดูแลทางงบประมาณ และการคลังตาม พรบ. อบต.</p>	154
4.32	<p>การเปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้บริหาร อบต. ต่อหลักความเป็น อิสระภายใต้การกำกับดูแลตามพรบ. อบต. จำแนกตามลักษณะทั่วไป</p>	155
4.33	<p>ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของ ผู้บริหาร อบจ. ต่อหลักความเป็นอิสระด้านการบริหารงานบุคคลภายใต้ พรบ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542</p>	157

รายการตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า	
4.34	<p>ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของผู้บริหาร เทศบาลต่อหลักความเป็นอิสระภายใต้การกำกับดูแลด้านการบริหาร งานบุคคลตามพรบ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542</p>	160
4.35	<p>ร้อยละ ค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของผู้บริหาร อบต. ต่อหลักความเป็นอิสระ ภายใต้การกำกับด้านการบริหารงานบุคคลดูแล ตามพรบ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542</p>	162
4.36	<p>การเปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้บริหาร อบต. ต่อหลักความเป็นอิสระ ภายใต้ พรบ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น จำแนกตามลักษณะทั่วไป</p>	165
4.37	<p>ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความเป็นอิสระที่ อบจ. ได้รับในทางปฏิบัติตามหลักแห่งการปกครองตนเอง</p>	167
4.38	<p>ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความเป็นอิสระที่เทศบาล ได้รับในทางปฏิบัติตามหลักแห่งการปกครองตนเอง</p>	169
4.39	<p>ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับความเป็นอิสระที่ อบต. ได้รับในทางปฏิบัติตามหลักแห่งการปกครองตนเอง</p>	171
4.40	<p>การเปรียบเทียบความเป็นอิสระที่ อปท. ได้รับในทางปฏิบัติตามหลักแห่งการ ปกครองตนเองจำแนกตามลักษณะทั่วไป</p>	173
4.41	<p>ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความเป็นอิสระที่ อบจ. ได้รับในทางปฏิบัติภายใต้หลักเกณฑ์การกำกับดูแล โดยรัฐ</p>	175
4.42	<p>ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความเป็นอิสระที่เทศบาล ได้รับในทางปฏิบัติภายใต้หลักเกณฑ์การกำกับดูแล โดยรัฐ</p>	177
4.43	<p>ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความเป็นอิสระที่ อบต. ได้รับในทางปฏิบัติภายใต้หลักเกณฑ์การกำกับดูแล โดยรัฐ</p>	178
4.44	<p>การเปรียบเทียบความเป็นอิสระที่ อปท. ได้รับในทางปฏิบัติภายใต้ หลักเกณฑ์การกำกับดูแล โดยรัฐ จำแนกตามลักษณะทั่วไป</p>	180
4.45	<p>ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความเป็นอิสระที่ อบจ. ได้รับในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลผู้บริหารท้องถิ่นตาม พรบ.อบจ.</p>	182

รายการตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
4.46	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความเป็นอิสระที่ อบจ. ได้รับในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลสภาท้องถิ่นตาม พรบ.อบจ. 183
4.47	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความเป็นอิสระที่ อบจ. ได้รับในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลทางกิจการตาม พรบ.อบจ. 185
4.48	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความเป็นอิสระที่ อบจ. ได้รับในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลการออกข้อบัญญัติตาม พรบ.อบจ. 187
4.49	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความเป็นอิสระที่ อบจ. ได้รับในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลทางการงบประมาณตาม พรบ.อบจ. 188
4.50	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความเป็นอิสระที่ อบจ. ได้รับในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลทางการคลังตาม พรบ.อบจ. 189
4.51	ความเป็นอิสระของ อบจ. ที่ได้รับในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลทาง งบประมาณและการคลังตาม พรบ. อบจ. 191
4.52	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความเป็นอิสระที่เทศบาล ได้รับในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลผู้บริหารท้องถิ่นตาม พรบ.เทศบาล 192
4.53	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความเป็นอิสระที่เทศบาล ได้รับ ในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลสภาท้องถิ่นตาม พรบ.เทศบาล 194
4.54	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความเป็นอิสระที่เทศบาล ได้รับ ในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแล โดยการสั่งการให้ อยู่ใน การควบคุมของ ส่วนกลางโดยตรง 195
4.55	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความเป็นอิสระที่เทศบาล ได้รับในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลทางกิจการตาม พรบ. เทศบาล 196
4.56	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความเป็นอิสระที่เทศบาล ได้รับในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลการออกข้อบัญญัติตาม พรบ.เทศบาล 197
4.57	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความเป็นอิสระที่เทศบาล ได้รับในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลทางการงบประมาณตาม พรบ.เทศบาล 198
4.58	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความเป็นอิสระที่เทศบาล ได้รับในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลทางการคลังตาม พรบ.เทศบาล 199

รายการตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
4.59	ความเป็นอิสระของเทศบาลที่ได้รับในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลทางงบประมาณและการคลังตาม พรบ. เทศบาล	201
4.60	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความเป็นอิสระที่ อบต. ได้รับในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลผู้บริหารท้องถิ่นตาม พรบ.อบต.	202
4.61	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความเป็นอิสระที่ อบต. ได้รับในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลสภาท้องถิ่นตาม พรบ. อบต.	204
4.62	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความเป็นอิสระที่ อบต. ได้รับในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลทางกิจการตาม พรบ. อบต.	205
4.63	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความเป็นอิสระที่ อบต. ได้รับในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลการออกข้อบัญญัติตาม พรบ. อบต.	206
4.64	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความเป็นอิสระที่ อบต. ได้รับในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลทางการงบประมาณตาม พรบ. อบต.	207
4.65	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความเป็นอิสระที่ อบต. ได้รับในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลทางการคลังตาม พรบ. อบต.	208
4.66	ความเป็นอิสระของ อบต. ที่ได้รับในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลทางงบประมาณและการคลังตาม พรบ. อบต.	210
4.67	การเปรียบเทียบความเป็นอิสระที่ อบต. ได้รับในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลตาม พรบ. อบต. จำแนกตามลักษณะทั่วไป	211
4.68	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความเป็นอิสระที่ อบจ. ได้รับในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลทางการบริหารงานบุคคลตาม พรบ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542	213
4.69	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความเป็นอิสระที่เทศบาล ได้รับในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลทางการบริหารงานบุคคลตาม พรบ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542	215
4.70	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของความเป็นอิสระที่ อบต. ได้รับในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลทางการบริหารงานบุคคลตาม พรบ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542	218
4.71	การเปรียบเทียบความเป็นอิสระที่ อบต. ได้รับในทางปฏิบัติภายใต้ พรบ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น จำแนกตามลักษณะทั่วไป	220

รายการตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
4.72 การเปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้บริหาร อปท. ต่อความเป็นอิสระและการได้รับความเป็นอิสระในทางปฏิบัติตามหลักแห่งการปกครองตนเอง จำแนกตามลักษณะทั่วไป	223
4.73 การเปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้บริหาร อปท. ต่อความเป็นอิสระและการได้รับความเป็นอิสระในทางปฏิบัติภายใต้หลักเกณฑ์การกำกับดูแล โดยรัฐจำแนกตามลักษณะทั่วไป	225
4.74 การเปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้บริหารเทศบาลต่อหลักความเป็นอิสระ และการได้รับความเป็นอิสระในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลผู้บริหารท้องถิ่น จำแนกตามลักษณะทั่วไป	227
4.75 การเปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้บริหารเทศบาลต่อหลักความเป็นอิสระ และการได้รับความเป็นอิสระในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลสภาท้องถิ่น จำแนกตามลักษณะทั่วไป	229
4.76 การเปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้บริหารเทศบาลต่อหลักความเป็นอิสระ และการได้รับความเป็นอิสระในทางปฏิบัติภายใต้การสั่งการให้อยู่ ในการควบคุมของส่วนกลางโดยตรงจำแนกตามลักษณะทั่วไป	231
4.77 การเปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้บริหารเทศบาลต่อหลักความเป็นอิสระ และการได้รับความเป็นอิสระในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลทางกิจการ จำแนกตามลักษณะทั่วไป	233
4.78 การเปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้บริหารเทศบาลต่อหลักความเป็นอิสระ และการได้รับความเป็นอิสระในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแล การออกเทศบัญญัติ จำแนกตามลักษณะทั่วไป	235
4.79 การเปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้บริหารเทศบาลต่อหลักความเป็นอิสระ และการได้รับความเป็นอิสระในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแล การงบประมาณและการคลังจำแนกตามลักษณะทั่วไป	237
4.80 การเปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้บริหาร อบต. ต่อหลักความเป็นอิสระ และการได้รับความเป็นอิสระในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแล ผู้บริหารท้องถิ่นจำแนกตามลักษณะทั่วไป	239

รายการตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า	
4.81	การเปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้บริหาร อบต. ต่อความเป็นอิสระและการได้รับความเป็นอิสระในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลสภาท้องถิ่น จำแนกตามลักษณะทั่วไป	241
4.82	การเปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้บริหาร อบต. ต่อความเป็นอิสระและการได้รับความเป็นอิสระในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลทางกิจการ จำแนกตามลักษณะทั่วไป	243
4.83	การเปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้บริหาร อบต. ต่อความเป็นอิสระและการได้รับความเป็นอิสระในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลการออกข้อบัญญัติ จำแนกตามลักษณะทั่วไป	245
4.84	การเปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้บริหาร อบต. ต่อความเป็นอิสระและการได้รับความเป็นอิสระในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลการงบประมาณ และการคลัง จำแนกตามลักษณะทั่วไป	247
4.85	การเปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้บริหารเทศบาลต่อหลักความเป็นอิสระ และการได้รับความเป็นอิสระในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลตาม พรบ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น จำแนกตามลักษณะทั่วไป	249
4.86	การเปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้บริหาร อบต. ต่อความเป็นอิสระและการ ได้รับความเป็นอิสระในทางปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลตาม พรบ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น จำแนกตามลักษณะทั่วไป	251
7.1	สรุปเปรียบเทียบความเป็นอิสระภายใต้หลักการและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	304