

บทคัดย่อ

การวิจัยเรื่อง การวิเคราะห์รูปแบบการบริหารงานจังหวัด กรณีศึกษาจังหวัดสงขลา มีวัตถุประสงค์เพื่อรวบรวมข้อมูลพื้นฐานของหน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในจังหวัดสงขลา วิเคราะห์ภาระหน้าที่ที่ควรจะเป็นขององค์การบริหารทั้งสามระดับ พร้อมทั้งวิเคราะห์รูปแบบที่เหมาะสมในการบริหารงานจังหวัดสงขลา

จากการรวบรวมข้อมูลและสัมภาษณ์ผู้นำราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติงานอยู่ในจังหวัดสงขลา จำนวน 414 คน พร้อมทั้งได้จัดสัมมนาเพื่อระดมความคิดเห็นจากผู้มีประสบการณ์ ผลการวิจัยได้ข้อสรุป ดังนี้

มีหน่วยราชการส่วนกลางที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในจังหวัดสงขลา จำนวน 213 หน่วยงาน หน่วยราชการบริหารส่วนภูมิภาค จำนวน 44 หน่วยงาน และหน่วยราชการบริหารส่วนท้องถิ่น 3 รูปแบบ คือ องค์การบริหารส่วนตำบล 118 หน่วยงาน เทศบาล 22 หน่วยงาน และองค์การบริหารส่วนจังหวัด 1 หน่วยงาน ภารกิจหลายด้านทับซ้อนกัน เพราะการแบ่งแยกหน้าที่ไม่ชัดเจน งบประมาณส่วนใหญ่เป็นของราชการส่วนกลาง

ผลการศึกษาพบว่า ภารกิจที่ราชการส่วนกลางควรปฏิบัติมีเพียง 3 กิจกรรม ราชการส่วนภูมิภาคมีจำนวน 16 กิจกรรม และราชการส่วนท้องถิ่นมี 15 กิจกรรม

รูปแบบที่เหมาะสมในการบริหารราชการจังหวัดสงขลา คือ รูปแบบการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่น ระยะแรกอาจจะถ่ายโอนอำนาจจากส่วนกลางมายังส่วนภูมิภาคก่อน โดยเพิ่มอำนาจหน้าที่ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมากขึ้น แต่เป้าหมายระยะยาวต้องทำให้ท้องถิ่นเข้มแข็ง ทำงานร่วมกับทุกภาคส่วนของสังคม ให้ขจัดการบริหารจังหวัดสงขลาเป็นองค์กรปกครองท้องถิ่นขนาดใหญ่เหมือนกรุงเทพมหานคร

ผลงานวิจัยชิ้นนี้เสนอแนะต่อรัฐบาลว่า รัฐบาลควรมุ่งมั่น ผลักดัน อำนาจหน้าที่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

Abstract

The research, "An Analysis of Selected Models of Provincial Administration : A Case Study of Songkhla Province" , aims to collect the basic information of central, provincial and local administration 's units exercising their authority in Songkhla Province. The second objective of this research is to analyze the functions of each unit in each level and to analyze the selected models in order to find the appropriated model for Songkhla province.

Data collection is based on the interview of 414 administrative leaders working in Songkhla province and a workshop for brainstorming their opinions.

The study are found as followings First, there are 213 central administration's units, 44 provincial units and 3 types of local administration (118 Tambon Administration organizations, 22 municipalities and one Provincial Administration organization) exercising their authority in Songkhla province. The functions of each level are overlapped since the separation of authority is not clear. Most of budget are allocated to the central administration's units.

Second, the study has found that only three functions should be assigned to the central administration, sixteen functions assigned to provincial administration and fifteen functions assigned to the local administration.

Third, the appropriated model for Songkhla administration should be emphasized on the decentralized model. The first step of a transitional period , the functions of central authority should be transferred to the provincial administration by increasing the authority of Governor.

The second step, the local administration units should be improved in terms of efficiency and effectiveness. Finally, Songkhla province should be established as an autonomous administration such as Bangkok Metropolis. This study suggests that the government should increase the functions of the local administration following the Act of Planning and Decentralization Process for the Local Administration 2542 BE.