

## สารบัญ

บทที่	หน้า
1 บทนำ	1
ความสำคัญและที่มาของปัญหาที่ทำการวิจัย	1
วัตถุประสงค์ของโครงการวิจัย	2
ขอบเขตของโครงการวิจัย	2
กรอบความคิดที่ใช้เพื่อการวิเคราะห์	3
นิยามศัพท์	4
ระเบียบวิธีวิจัย	4
ระยะเวลาการทำวิจัย และสถานที่ทำการเก็บข้อมูล	5
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ และหน่วยงานที่นำผลจากการวิจัยไปใช้ประโยชน์	5
2 แนวคิด ทฤษฎี และผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	6
แนวคิดและทฤษฎีระบบกับการบริหาร	6
การบริหารราชการแผ่นดิน : รวมอำนาจและกระจายอำนาจ	9
การบริหารราชการส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น : สภาพปัญหาและแนวทางแก้ไข	17
ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	27
3 สงขลา : การพัฒนาการจากอดีตสู่ปัจจุบัน	29
ชุมชนชนโบราณ	29
ยุคสมัยอยุธยาและกรุงธนบุรี	30
ยุคกรุงรัตนโกสินทร์	31
การบริหารจังหวัดสงขลาในยุคปัจจุบัน (2547)	34
ข้อมูลทั่วไปของจังหวัดสงขลา	35
ปัจจัยทางการเมืองกับการบริหารงานของจังหวัดสงขลา	38
4 ผลการวิจัย	46
หน่วยงานราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติงานอยู่ในจังหวัด สงขลา	46
คุณลักษณะและทัศนคติของผู้บริหารองค์กรต่าง ๆ	66
ข้อคิดเห็นจากการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ	95
5 สรุปและอภิปรายผล	110
สรุปผลการวิจัย	110

อภิปรายผล	112
บรรณานุกรม	115
ภาคผนวก 1 แบบสัมภาษณ์	120
ภาคผนวก 2 รายชื่อผู้เข้าร่วมสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อระดมความคิดเห็น	128
ภาคผนวก 3 รายงานการเบิกจ่ายงบประมาณแผ่นดินแยกตามหน่วยงานและ ภารกิจผ่านสำนักงานคลังจังหวัดสงขลา ปีงบประมาณ 2548	129