



การย้ายถิ่นของแรงงานไทยไปยังประเทศสิงคโปร์
ตามสัญญาจ้างระยะสั้น : สภาพ ปัญหา ผลกระทบและสาเหตุ

THE MIGRATION OF THAI LABOUR TO SINGAPORE
ON SHORT - TERM CONTRACTS :
CONDITION, PROBLEMS, IMPACT AND CAUSES

ศรัณยา บุณนาค
เสาวภา ชัยมุสิก
คณะวิทยาการจัดการ
มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

บทคัดย่อ

จากการที่ประเทศไทยกำลังเผชิญกับปัญหาคนไม่มีงานทำเป็นจำนวนมาก และได้มีการให้ข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหการว่างงานประการหนึ่ง กล่าวคือให้รัฐมีนโยบายส่งเสริมการไปทำงานต่างประเทศอย่างจริงจัง และหาทางแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพ และเนื่องจากประเทศสิงคโปร์นับเป็นตลาดแรงงานที่สำคัญแห่งหนึ่งของแรงงานไทย ดังนั้นเพื่อเป็นการตอบสนองก่อนนโยบายดังกล่าว จึงได้ทำการวิจัยเรื่อง "การย้ายถิ่นของแรงงานไทยไปยังประเทศสิงคโปร์ ตามสัญญาจ้างระยะสั้น : สภาพ ปัญหา ผลกระทบ และสาเหตุ" โดยทำการสัมภาษณ์แรงงานไทยในสิงคโปร์ 638 ราย และแรงงานที่ยังคงปฏิบัติงานอยู่ในเขตเมืองหลักสงขลา - หาดใหญ่ 662 ราย รวมทั้งสิ้น 1,300 ราย ผลของการวิจัยพบว่า

แรงงานไทยในสิงคโปร์ส่วนใหญ่เดินทางมาจากภาคตะวันออกเฉียงเหนือ รองลงมามาจากภาคเหนือ ภาคกลาง และภาคใต้ตามลำดับ แรงงานเหล่านี้ประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นส่วนใหญ่ และประมาณครึ่งหนึ่งมีรายได้ไม่เพียงพอกับการใช้จ่าย จึงเดินทางไปทำงานในสิงคโปร์โดยมุ่งหวังที่จะมีรายได้สูงขึ้น อย่างไรก็ตาม ผลการวิจัยยังพบว่า แรงงานบางส่วนไม่ได้มีวัตถุประสงค์หลักในการเดินทางไปสิงคโปร์เพื่อทำงานหารายได้ แต่เดินทางไปทำงานเพื่อต้องการท่องเที่ยวหาประสบการณ์ชีวิต

สำหรับขั้นตอนในการติดต่อไปทำงานนั้น โดยมากจะมีสายหรือนายหน้าของสำนักงานจัดหางานเอกชน เข้าไปแจ้งข่าวสารการไปทำงานในสิงคโปร์ถึงท้องถิ่นที่คนงานอาศัยอยู่ สายหรือนายหน้าจัดหางานนี้มักเป็นคนในท้องถิ่นที่คนงานรู้จัก ดังนั้นในการติดต่อไปทำงานสิงคโปร์ คนงานส่วนใหญ่จึงไม่ได้ติดต่อผ่านกรมแรงงาน แต่ไปติดต่อผ่านบุคคลที่นำข่าวสารมาแจ้งให้ทราบ คนงานที่ต้องการไปทำงานสิงคโปร์ จะถูกเรียกเก็บค่าใช้จ่ายเป็นค่านายหน้าและอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น ค่าธรรมเนียมหนังสือเดินทางและวีซ่า ค่าทดสอบฝีมือ ค่าตรวจโรคปอดอักเสบ ค่าพาหนะเดินทางไปทำงานสิงคโปร์ ฯลฯ โดยเฉลี่ยรายละ 16,598 บาท คนงานส่วนใหญ่จะเดินทางไปทำงานก่อสร้างในตำแหน่งช่างไม้ กรรมกร ช่างเหล็ก ช่างปูน ช่างประปา เป็นต้น และมีรายได้ในรูปของเงินเดือนและค่าล่วงเวลาโดยเฉลี่ยเดือนละ 8,677 บาท

คนงานไทยประสบกับปัญหาบางประการก่อนการเดินทางไปทำงานสิงคโปร์ ได้แก่ ปัญหาความยากลำบากในการหาเงินมาเป็นค่าใช้จ่ายติดต่อก่อนการเดินทางไปทำงาน ปัญหาการถูกนายหน้าหรือสำนักงานจัดหางานเรียกเก็บค่าใช้จ่ายในการให้บริการสูงเกินไป ปัญหาการเสียเวลาติดต่oring เป็นเวลานานและเสียเงินจำนวนมาก ปัญหาถูกหลอกดวงตมตุน ปัญหาชีวิตที่นอ้องทางตรณครรวห้ามปราม มิให้ไปทำงานในสิงคโปร์ เป็นต้น นอกจากนี้ในขณะที่ใช้ชีวิตทำงานอยู่ในสิงคโปร์ คนงานยังมีปัญหาการไม่สามารถเข้าใจภาษาที่ใช้ในการติดต่อดังงาน ปัญหาถูกนายจ้างกดขี่ เจ้าถิ่นดูหมิ่นเหยียดหยาม ปัญหาความไม่สะดวกในการจัดส่งเงินกลับประเทศ ปัญหาที่พักแออัด สภาพแวดล้อมไม่ดี ตลอดจนเรื่องอาหารการกินที่คนงานส่วนใหญ่ต้องจ่ายค่าอาหารเอง เป็นต้น

ในเรื่องผลกระทบที่มีต่อเศรษฐกิจครัวเรือน พบว่าแรงงานไทยในสิงคโปร์ สามารถทำงานที่มีรายได้สูงกว่าเมื่ออยู่ในเมืองไทย จึงมีรายได้เหลือจากการใช้จ่าย สามารถเก็บออมและส่งเงินกลับไปที่ทางบ้านซื้อที่ดิน ซ่อมแซมบ้าน ลงทุนในอาชีพ การศึกษาของบุตรหลาน ตลอดจนซื้อทรัพย์สินถาวรมาครอบครองได้มากขึ้น

ท้ายที่สุดในการพิจารณาปัจจัยที่มีผลกระทบต่อการเดินทางไปทำงานสิงคโปร์หรือไม่ของแรงงานไทย พบว่าการทราบค่าแรงขั้นต่ำในสิงคโปร์มีอิทธิพลมากที่สุด รองลงมาได้แก่อายุ การทราบข่าวสารเกี่ยวกับการรับสมัครไปทำงานสิงคโปร์ จำนวนสมาชิกครัวเรือน ความรู้เกี่ยวกับกฏจลจำนวนकुสมรสในครัวเรือน ขนาดที่ดินก่อนไปทำงาน สถานภาพสมรส จำนวนบุตร ศาสนา จำนวนเดือนที่คาดหว้งจะทำงานในสิงคโปร์ การได้รับข้อมูลเกี่ยวกับสิงคโปร์ จำนวนครั้งที่เคยย้ายถิ่น การศึกษา ความสามารถทางภาษาอังกฤษ อาชีพเดิม ความเพียงพอของรายได้ก่อนไปทำงาน เพศ และความสามารถทางภาษาจีนตามลำดับ.

Abstract

According to the critical problem of unemployment in Thailand, there are many recommendations to solve the problem. One of them is that the Thai government should have a policy to promote employment of Thai labour overseas and find the ways to solve the problems that the Thai workers encounter. As Singapore is one of significant oversea labour markets, there is a need to study the migration of Thai labour to Singapore on short - term contracts in order to know about the condition, problems, impact and factors influencing the labour to work there. The study is based on the survey by interviewing 638 Thai workers who have just returned from Singapore and 662 Thai workers who are still working in Regional City (Songkhla - Haad Yai) so the eligible sample reaches the total of 1,300 workers.

The result of the study reveals that the majority of Thai workers in Singapore come from the Northeast and the rest come from the North, the Central region and the South respectively. Most of them are farmers and about half of them have insufficient income, so they migrate to Singapore in order to get higher income. However, the study also reveals that the main purpose of some workers to work in Singapore is not for income but for travel and getting some experiences in a foreign country.

For the process of the job placement, the brokers from private job placement offices bring the news of working in Singapore to the workers living in their hometowns. Because most brokers are also local people, the workers have the contracts to work in Singapore with the private job

placement offices without contacting the Department of Labour. They have to pay high cost of getting the job such as labour brokerage, passport and visas fees, skill test, medical test, travel expenses to Singapore, etc. The total cost amounts to baht 16,598. Most workers are employed as carpenters, workers, metal workers, masons, plumbers, etc. The average income of each worker is 8,677 baht per month including over time payment.

Problems facing migrant workers prior to their departure for Singapore are difficulties in finding money for expenses, high labour brokerage fee, time and money to contact job placement firm, fraudulent practices, relatives' and spouses' disapproval, etc. Moreover, during employment in Singapore, they have a lot of problems related to languages for communicating with employers, mistreatment by employers, harrassment by natives, problems of remittances, poor accomodations and food, etc.

The study also shows the impact of the migration to Singapore on the household economy. The Thai workers in Singapore can get higher income than working in Thailand, so they are able to save some money and remit some to their family in Thailand for land purchase, house renovation, investment, supporting their children's education and possessing durable goods.

Finally, it is found that the main factor affecting decision of Thai workers to work in Singapore is the minimum wage rate in Singapore. The other factors related to age, job dissemination, number of household members, psychic cost, number of household couples, previous size of land, marital status, number of children, religion, expected period of work in Singapore, information on Singapore, number of migrations, education, knowledge of English language, previous occupation, sufficiency of previous income, sex and knowledge of Chinese language respectively.