

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	(3)
Abstract	(5)
กิตติกรรมประกาศ	(7)
สารบัญ	(8)
รายการตาราง	(10)
รายการภาพประกอบ	(15)
บทที่	
1 บทนำ	1
ปัญหาและความเป็นมาของปัญหา	1
วัตถุประสงค์การวิจัย	6
สมมติฐานการวิจัย	6
ความสำคัญและประโยชน์ของการวิจัย	6
ขอบเขตของการวิจัย	7
กรอบแนวคิดในการวิจัย	7
นิยามศัพท์เฉพาะ	9
2 แนวคิด ทฤษฎี และผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	11
แนวคิดเกี่ยวกับการบริหาร	11
แนวคิดเกี่ยวกับองค์การ	14
แนวคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น	24
แนวคิดเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบเทศบาล	30
ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	46
3 ระเบียบวิธีการวิจัย	57
ประชากร	57
แบบแผนการวิจัย	59
เครื่องมือในการวิจัย	59

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
การเก็บรวบรวมข้อมูล	62
การวิเคราะห์ข้อมูล	62
4 ผลการวิจัย	64
ลักษณะทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม	65
การวัดความรู้ความเข้าใจของผู้บริหารเกี่ยวกับการปกครองรูปแบบเทศบาลตำบล	68
ระดับของปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลด้านทรัพยากรการบริหาร	70
ความสัมพันธ์ของปัจจัยส่วนบุคคลกับปัญหาและอุปสรรคด้านทรัพยากรการบริหาร	71
ข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการบริหารงานเทศบาลตำบล	99
5 สรุป อภิปรายผล ข้อเสนอแนะ	108
สรุปผลการวิจัย	108
อภิปรายผลการวิจัย	115
ข้อเสนอแนะ	118
บรรณานุกรม	122
ภาคผนวก 1 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานของจังหวัดสุราษฎร์ธานี	129
ภาคผนวก 2 ข้อมูลทั่วไปของเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะจากสุขาภิบาล	136
ภาคผนวก 3 แบบสอบถาม	138
ภาคผนวก 4 จำนวนและร้อยละของความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปกครองรูปแบบเทศบาล	151
ภาคผนวก 5 ค่าคะแนนเฉลี่ยของปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบล	154
ประวัติผู้เขียน	165

รายการตาราง

ตาราง	หน้า	
1	อำนาจหน้าที่ของเทศบาลเทศบาลที่จะต้องปฏิบัติ	41
2	อำนาจหน้าที่ของเทศบาลที่จะเลือกปฏิบัติ	42
3	ประชากรที่ศึกษาของเทศบาลตำบลในจังหวัดสุราษฎร์ธานี	58
4	จำนวนร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามคุณลักษณะส่วนบุคคล	65
5	เรื่องที่ผู้บริหารงานเทศบาลตำบลได้รับการฝึกอบรม	67
6	ความรู้ความเข้าใจของผู้บริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี เกี่ยวกับการปกครองรูปแบบเทศบาลตำบล	68
7	ความสัมพันธ์ระหว่างตำแหน่งของผู้บริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานีกับระดับความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปกครองรูปแบบเทศบาลตำบล	69
8	ระดับของปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านทรัพยากรการบริหาร	70
9	ความสัมพันธ์ระหว่างเพศกับทัศนะเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านบุคลากร	71
10	ความสัมพันธ์ระหว่างอายุกับทัศนะเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านบุคลากร	72
11	ความสัมพันธ์ระหว่างระดับการศึกษากับทัศนะเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านบุคลากร	73
12	ความสัมพันธ์การดำรงตำแหน่งระหว่างผู้บริหารงานเทศบาลตำบลกับทัศนะเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านบุคลากร	74
13	ความสัมพันธ์ระหว่างระยะเวลาที่ดำรงตำแหน่งของผู้บริหารงานเทศบาลตำบลกับทัศนะเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านบุคลากร	75

รายการตาราง

ตาราง		หน้า
14	ความสัมพันธ์ระหว่างการฝึกอบรมของผู้บริหารงานเทศบาลตำบลกับ ทัศนะเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลง ฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านบุคลากร	76
15	ความสัมพันธ์ระหว่างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปกครองรูปแบบ เทศบาลตำบลของผู้บริหารงานเทศบาลตำบลกับทัศนะเกี่ยวกับปัญหาและ อุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านบุคลากร	77
16	ความสัมพันธ์ระหว่างเพศกับทัศนะเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคการบริหาร งานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านงบประมาณ	78
17	ความสัมพันธ์ระหว่างอายุกับทัศนะเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคการบริหาร งานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านงบประมาณ	79
18	ความสัมพันธ์ระหว่างระดับการศึกษากับทัศนะเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรค การบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านงบประมาณ	80
19	ความสัมพันธ์การดำรงตำแหน่งระหว่างผู้บริหารงานเทศบาลตำบลกับทัศนะ เกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะ ในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านงบประมาณ	81
20	ความสัมพันธ์ระหว่างระยะเวลาที่ดำรงตำแหน่งของผู้บริหารงานเทศบาล ตำบลกับทัศนะเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่ เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านงบประมาณ	82
21	ความสัมพันธ์ระหว่างการฝึกอบรมของผู้บริหารงานเทศบาลตำบลกับ ทัศนะเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลง ฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านงบประมาณ	83

รายการตาราง

ตาราง		หน้า
22	ความสัมพันธ์ระหว่างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปกครองรูปแบบเทศบาลตำบลของผู้บริหารงานเทศบาลตำบลกับทัศนะเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านงบประมาณ	84
23	ความสัมพันธ์ระหว่างเพศกับทัศนะเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้	85
24	ความสัมพันธ์ระหว่างอายุกับทัศนะเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้	86
25	ความสัมพันธ์ระหว่างระดับการศึกษา กับทัศนะเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้	87
26	ความสัมพันธ์การดำรงตำแหน่งระหว่างผู้บริหารงานเทศบาลตำบลกับทัศนะเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้	88
27	ความสัมพันธ์ระหว่างระยะเวลาที่ดำรงตำแหน่งของผู้บริหารงานเทศบาลตำบลกับทัศนะเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้	89
28	ความสัมพันธ์ระหว่างการฝึกอบรมของผู้บริหารงานเทศบาลตำบลกับทัศนะเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้	90
29	ความสัมพันธ์ระหว่างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปกครองรูปแบบเทศบาลตำบลของผู้บริหารงานเทศบาลตำบลกับทัศนะเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้	91

รายการตาราง

ตาราง		หน้า
30	ความสัมพันธ์ระหว่างเพศกับทัศนะเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านโครงสร้างการบริหารและระบบงาน	92
31	ความสัมพันธ์ระหว่างอายุกับทัศนะเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านโครงสร้างการบริหารและระบบงาน	93
32	ความสัมพันธ์ระหว่างระดับการศึกษากับทัศนะเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านโครงสร้างการบริหารและระบบงาน	94
33	ความสัมพันธ์การดำรงตำแหน่งระหว่างผู้บริหารงานเทศบาลตำบลกับทัศนะเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านโครงสร้างการบริหารและระบบงาน	95
34	ความสัมพันธ์ระหว่างระยะเวลาที่ดำรงตำแหน่งของผู้บริหารงานเทศบาลตำบลกับทัศนะเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านโครงสร้างการบริหารและระบบงาน	96
35	ความสัมพันธ์ระหว่างการฝึกอบรมของผู้บริหารงานเทศบาลตำบลกับทัศนะเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านโครงสร้างการบริหารและระบบงาน	97
36	ความสัมพันธ์ระหว่างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปกครองรูปแบบเทศบาลตำบลของผู้บริหารงานเทศบาลตำบลกับทัศนะเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านโครงสร้างการบริหารและระบบงาน	98
37	ข้อเสนอแนะปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านบุคลากร	99

รายการตาราง

ตาราง		หน้า
38	ข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านบุคลากร	100
39	ข้อเสนอแนะปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านงบประมาณ	101
40	ข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านงบประมาณ	102
41	ข้อเสนอแนะปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้	103
42	ข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้	104
43	ข้อเสนอแนะปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านโครงสร้างการบริหารและระบบงาน	105
44	ข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านโครงสร้างการบริหารและระบบงาน	106
45	ข้อเสนอแนะเรื่องให้ผู้บริหารงานเทศบาลตำบลจะต้องฝึกอบรมเพื่อให้การบริหารงานเทศบาลตำบลให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น	107
46	ข้อมูลทั่วไปของเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะมาจากสุขาภิบาล	137
47	จำนวนและร้อยละของกับความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปกครองรูปแบบเทศบาล	152
48	คะแนนเฉลี่ยของปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะ ในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ในด้านทรัพยากรการบริหาร	155

รายการภาพประกอบ

ภาพประกอบ	หน้า
1 ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลและความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปกครองรูปแบบเทศบาลตำบลกับปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบล	8
2 โครงสร้างและการจัดองค์กรของเทศบาล	39
3 แผนที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี	135