

ภาคผนวก 1

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานของจังหวัดสุราษฎร์ธานี

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานของจังหวัดสุราษฎร์ธานี

สุราษฎร์ธานีเป็นเมืองเก่าแก่ ศูนย์กลางอาณาจักรศรีวิชัย เมื่ออาณาจักรเสื่อมลงจึงแยกออกเป็น 3 เมือง คือ เมืองไชยา เมืองท่าทองและเมืองคีรีรัฐ ขึ้นต่อเมืองนครศรีธรรมราช ต่อมาในรัชสมัยของพระบาทสมเด็จพระจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวโปรดฯ ให้ย้ายเมืองท่าทองมาตั้งที่บ้านคอน และยกฐานะเป็นเมืองจัตวาขึ้นตรงต่อกรุงเทพฯ พระราชทานนามว่าเมืองกาญจนดิษฐ์ ครั้นเมื่อมีการปกครองแบบมณฑลได้รวมเมืองทั้งสามเป็นเมืองเดียวกันเรียกว่าเมืองไชยา ต่อมา พ.ศ. 2458 รัชกาลที่ 6 โปรดให้เปลี่ยนชื่อเมืองไชยาเป็นสุราษฎร์ธานี แปลว่าเมืองคนดี

คำขวัญประจำจังหวัด

“เมืองร้อยเกาะ เงาะอร่อย หอยใหญ่ ไข่แดง แหล่งธรรมะ”

ตราประจำจังหวัด

รูปพระบรมธาตุไชยา

สภาพทั่วไป

จังหวัดสุราษฎร์ธานีตั้งอยู่ในภาคใต้ฝั่งตะวันออกของประเทศไทย โดยห่างจากกรุงเทพมหานครไปทางใต้ โดยทางรถยนต์ประมาณ 645 กิโลเมตร มีเนื้อที่ 13,726.05 ตารางกิโลเมตร นับเป็นจังหวัดที่มีพื้นที่มากที่สุดของจังหวัดทางภาคใต้ โดยมีอาณาเขตติดต่อกับจังหวัดใกล้เคียงดังนี้คือ

ทิศเหนือ	ติดต่อกับจังหวัดชุมพรและอ่าวไทย
ทิศใต้	ติดต่อกับจังหวัดนครศรีธรรมราชและกระบี่
ทิศตะวันออก	ติดกับอ่าวไทยและจังหวัดนครศรีธรรมราช
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับจังหวัดพังงาและระนอง

สภาพภูมิประเทศ

จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีลักษณะภูมิประเทศเป็นภูเขาประมาณร้อยละ 49 ของพื้นที่ทั้งจังหวัด มีเทือกเขาภูเก็ททอดยาวตามแนวเหนือใต้ของพื้นที่จังหวัด ทางด้านตะวันออกเฉียงใต้เป็นภูเขาลาดเอียงไปทางทิศเหนือและตะวันออกเฉียงเหนือ สภาพพื้นที่ไม่รวมเกาะในทะเล จึงมีรูปร่างกะทะหงาย และได้ก่อให้เกิดลุ่มน้ำเล็กใหญ่ รวม 14 ลุ่มน้ำ ลุ่มน้ำที่สำคัญได้แก่ ลุ่มน้ำตาปี พุมดวง ท่าทอง ท่ากระเจา ไชยา ท่าฉาง เป็นต้น แม่น้ำลำคลองในทุกสายไหลลงสู่ทะเลอ่าวไทย ด้านทิศตะวันออกทั้งสิ้น ในทะเลอ่าวไทยยังมีเกาะขนาดใหญ่ ขนาดเล็กอยู่เป็นจำนวนมากมาย ซึ่งจากสภาพภูมิประเทศของจังหวัดสุราษฎร์ธานีที่ผสมผสานเข้าด้วยกันหลายลักษณะ สรุปได้ดังนี้

1. พื้นที่ส่วนลึกเข้าไปสุดด้านตะวันตก เป็นพื้นที่ในเขตอำเภอคีรีรัฐนิคม อำเภอบ้านตาขุน อำเภอพนม อำเภอท่าฉาง บางส่วนเป็นที่ราบสูงมีภูเขาใหญ่น้อยสลับซับซ้อน เป็นแหล่งต้นน้ำลำธาร ซึ่งทำให้เกิดต้นน้ำลำคลองส่งน้ำหล่อเลี้ยง พื้นที่ส่วนใหญ่มีป่าโปร่งและป่าคงคิโบราณอาศัยอยู่ตามที่ราบเชิงเขาและริมแม่น้ำลำคลอง
2. พื้นที่ตอนกลางและริมทะเล คือ อ่าวไทยฝั่งตะวันตก เป็นพื้นที่ในเขตอำเภอท่าชนะ อำเภอไชยา อำเภอท่าฉาง อำเภอเมือง ฯ อำเภอพุนพิน อำเภอเคียนซา อำเภอพระแสง และอำเภอบ้านนาเดิม พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นที่ราบริมฝั่งทะเล มีภูเขาป่าไม้เบญจพรรณ ป่าเตนและทุ่งหญ้า
3. พื้นที่เป็นเกาะในทะเล ได้แก่ เกาะในเขตอำเภอเกาะสมุย เกาะพะงัน และยังมีเกาะน้อยใหญ่มากมาย ส่วนกลางเกาะเป็นภูเขา เป็นแหล่งลำธาร มีป่าไม้เบญจพรรณ มีที่ราบคอนริมฝั่งทะเล
4. พื้นที่ราบสูงทางทิศตะวันออก คือ ส่วนที่เป็นเทือกเขาบรรทัด เป็นเขตแดนระหว่างจังหวัดสุราษฎร์ธานีและจังหวัดนครศรีธรรมราช เป็นที่ราบสูงลาดเอียงไปตลอดแนวของจังหวัด เป็นพื้นที่ในเขตอำเภอดอนสัก อำเภอกาญจนดิษฐ์ อำเภอเวียงสระ และอำเภอบ้านนาเดิม

สภาพเศรษฐกิจและสังคมโดยรวม

ประชากรส่วนใหญ่ในจังหวัดสุราษฎร์ธานีประกอบอาชีพเกษตรกรรมประมาณร้อยละ 79.08 อาชีพเกษตรกรรมที่สำคัญได้แก่ การปลูกไม้ผลและไม้ยืนต้น การประมง การเลี้ยงสัตว์ และการทำนา ดังนั้นจึงทำให้ภาคอุตสาหกรรมของจังหวัดส่วนใหญ่จะเป็นการนำเอาวัตถุดิบจากภาคเกษตรกรรมมาแปรรูป เพื่อการจำหน่ายและส่งออก เช่น โรงงานปลาป่น โรงงานกุ้งแห้ง โรงงานน้ำปลา โรงงานน้ำมันปาล์ม โรงงานอาหารกระป๋อง โรงงานรมยางนอกจากนั้นเป็น

อุตสาหกรรมอาหารและเครื่องดื่ม อุตสาหกรรมประมง อุตสาหกรรมก่อสร้างและการตกแต่ง และที่สำคัญอีกอย่างหนึ่ง คือธุรกิจบริการ ซึ่งมีโรงแรมที่ทันสมัย บ้านพัก บังกะโลและบริการต่าง ๆ เกิดขึ้นมากมาย เพื่อรองรับการท่องเที่ยวที่กำลังเจริญรุดหน้าอย่างรวดเร็ว

สำหรับชุมชนในปัจจุบันยังคงมีลักษณะเป็นชนบทอยู่ ในขณะที่เดียวกันก็ได้มีการพัฒนาเป็นสังคมเมืองมากขึ้น แต่เนื่องจากประชาชนส่วนใหญ่ยังคงประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นอาชีพหลัก มีที่ดินทำกินเป็นแปลงขนาดใหญ่ ช่วยกันทำงานในลักษณะของครอบครัวขยาย อีกทั้งภาวะเศรษฐกิจปัจจุบันไม่เอื้ออำนวยที่จะขยับขยายแยกตัวออกมาทำงานเป็นครอบครัวเดี่ยว

สภาพสังคม

ประชากร

จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีจำนวนประชากร ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2542 จำนวน 885,883 คน โดยแยกเป็นชาย 443,159 คน หญิง 442,724 คน มีจำนวนครัวเรือน 231,926 ครัวเรือน

การศึกษา

จังหวัดสุราษฎร์ธานี จัดเป็นศูนย์กลางทางการศึกษาที่สำคัญแห่งหนึ่งทางภาคใต้ของประเทศไทย โดยมีสถานศึกษาดังแต่ระดับอนุบาลจนถึงระดับอุดมศึกษา ซึ่งในปี 2542 มีสถานศึกษารวมทั้งสิ้น 667 แห่ง มีครู / อาจารย์ 10,193 คน และมีนักเรียนนักศึกษา 205,004 คน

นอกจากนี้ จังหวัดสุราษฎร์ธานียังมีระบบการศึกษานอกโรงเรียน โดยจะมีสถานศึกษาทุกอำเภอ/กิ่งอำเภอ รวม 24 แห่ง มีข้าราชการครู เจ้าหน้าที่ ลูกจ้างประจำและลูกจ้างชั่วคราว รวมทั้งสิ้น 452 คน และยังมีนักเรียน/นักศึกษา รวม 32,067 คน

อีกทั้งปัจจุบันสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ (NIDA) ได้เปิดสอนหลักสูตรพัฒนบริหารศาสตรมหาบัณฑิต ภาคนอกเวลาราชการ ณ โรงเรียนสุราษฎร์เทคโนโลยี นอกจากนี้ยังมีวิทยาลัยพยาบาล 1 แห่ง โรงเรียนตำรวจภูธร 1 แห่ง และยังการศึกษานอกระบบโรงเรียน คือ ศูนย์การศึกษานอกโรงเรียนจังหวัดสุราษฎร์ธานี

การศาสนา

ประชาชนในจังหวัดสุราษฎร์ธานีส่วนใหญ่เป็นพุทธศาสนิกชน 818,518 คน ประมาณร้อยละ 97.64 ของประชากรทั้งหมด นับถือศาสนาอิสลาม 16,242 คน คิดเป็นร้อยละ 1.94 และ

นับถือศาสนาคริสต์ 3,533 คน คิดเป็นร้อยละ 0.42 มีจำนวนศาสนสถาน 336 แห่ง แยกเป็นวัด 283 แห่ง มัสยิด 35 แห่ง โบสถ์คริสต์ 18 แห่ง

ประเพณี

ประเพณีชักพระ / ลากพระ จัดขึ้นในวันออกพรรษา (แรม 1 ค่ำ เดือน 11) แต่ละวัดจะนำบุษบก/พนมพระ ตกแต่งอย่างสวยงาม ตรงกลางบุษบกเป็นที่ประดิษฐานพระพุทธรูปปางอุ้มบาตร ตามคติทางพุทธศาสนา และให้ลากไปทำความสะอาดและมีพิธีสงฆ์สมโภชพระลากในตอนค่ำ โดยจะมีพระสงฆ์มาเทศน์เกี่ยวกับการเสด็จของพระพุทธเจ้าจากดาวดึงส์สู่โลกมนุษย์

งานวันเงาะโรงเรียน จัดขึ้นในช่วงต้นเดือนสิงหาคมของทุกปี เพื่อนำผลผลิต ผลเงาะโรงเรียนและผลิตผลอื่นมาแสดงและจำหน่ายในงาน

การสาธารณสุข

ในปี 2541 จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีสถานบริการสาธารณสุขของรัฐ จำนวน 194 แห่ง โรงพยาบาลเอกชน 7 แห่ง มีบุคลากรด้านสาธารณสุข จำนวน 2,418 คน มีแพทย์และพยาบาลในอัตราส่วนต่อประชากร 1 : 5,444 และ 1 : 519 ตามลำดับ (ซึ่งตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 8 ตั้งไว้ 1 : 3,300 และ 1 : 900)

การปกครอง

โครงสร้างราชการบริหารส่วนภูมิภาคและท้องถิ่นในจังหวัด

การจัดองค์การราชการบริหารส่วนภูมิภาค มีหน่วยราชการที่อยู่ในความควบคุมดูแลของผู้ว่าราชการจังหวัด คือ ส่วนราชการต่าง ๆ ในระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน

จังหวัดสุราษฎร์ธานีมี 18 อำเภอ 1 กิ่งอำเภอ

มีตำบลจำนวน 131 ตำบล

มีหมู่บ้านจำนวน 1,011 หมู่บ้าน

ส่วนราชการในระดับจังหวัดเป็นหน่วยงาน 2 ลักษณะคือ หน่วยราชการบริหารส่วนภูมิภาคประจำจังหวัด และหน่วยราชการบริหารราชการส่วนกลางในจังหวัด (ที่ขึ้นตรงต่อส่วนกลาง)

หน่วยราชการบริหารส่วนภูมิภาคประจำจังหวัด มี 33 หน่วยงาน แยกเป็น

1. สังกัดกระทรวงมหาดไทย
2. สังกัดกระทรวง ทบวง กรมอื่น ๆ 25 หน่วยงาน

หน่วยราชการส่วนกลางมี 121 หน่วยงาน แยกเป็น

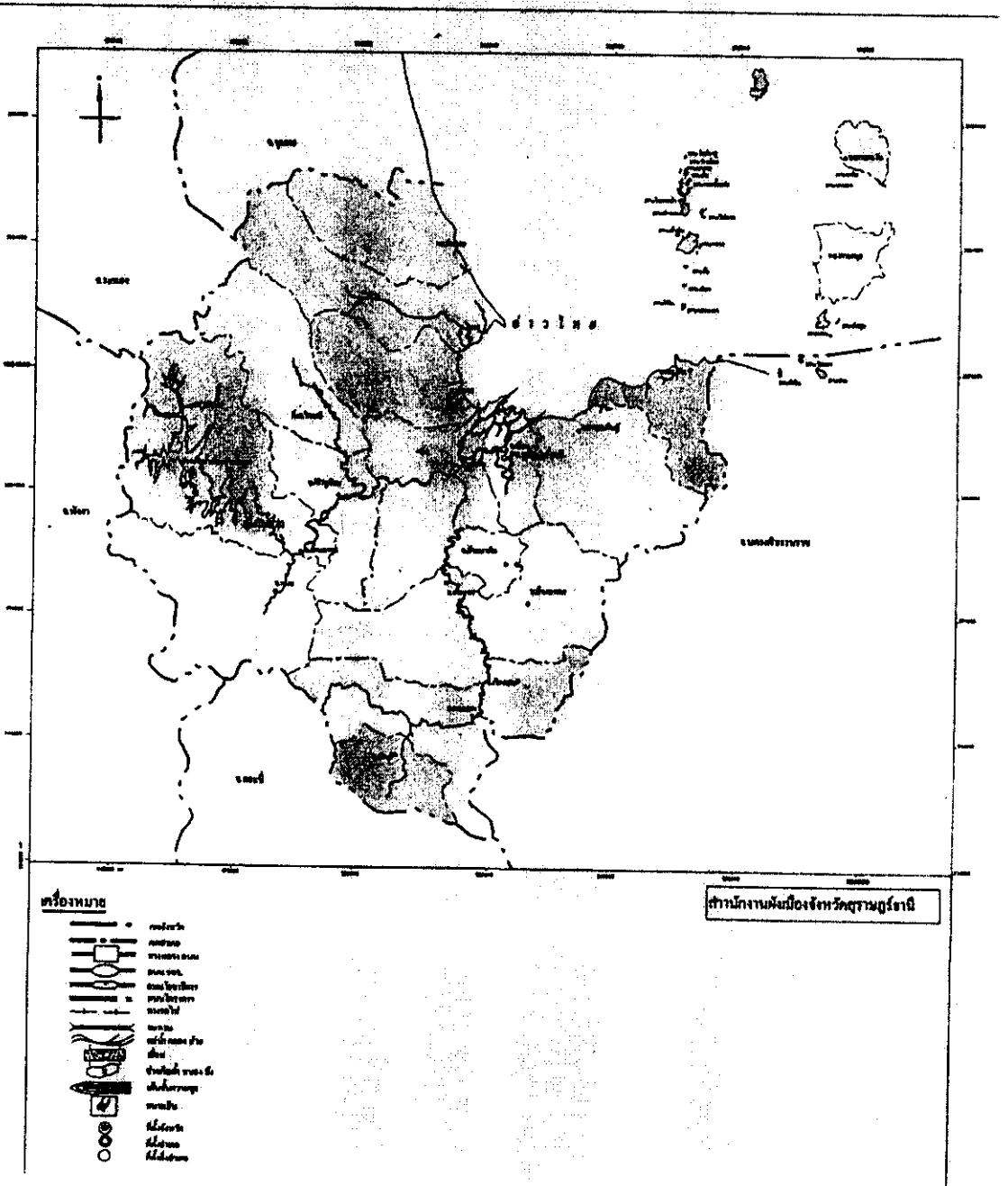
1. สังกัดกระทรวงมหาดไทย 9 หน่วยงาน (หน่วยงานราชการจังหวัด 6 หน่วยงาน และหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ 4 หน่วยงาน)

2. สังกัดกระทรวง ทบวง กรมอื่น ๆ และหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ 112 หน่วยงาน
หน่วยงานอิสระ 12 หน่วยงาน

ส่วนการจัดองค์กรราชการบริหารส่วนท้องถิ่นของจังหวัดสุราษฎร์ธานี มีการปกครอง
ท้องถิ่น ซึ่งแบ่งออกเป็น

องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี	1	แห่ง
เทศบาลเมือง	2	แห่ง
เทศบาลตำบล	19	แห่ง
องค์การบริหารส่วนตำบล	119	แห่ง

จังหวัดสุราษฎร์ธานี



ภาพประกอบ 3 แผนที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ที่มา : สำนักงานผังเมืองจังหวัดสุราษฎร์ธานี

ภาคผนวก 2

ข้อมูลทั่วไปของเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะจากสุขาภิบาล

ตาราง 46 ข้อมูลทั่วไปของเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะมาจากสุขาภิบาล

อำเภอ	เทศบาล	ชั้นที่	พื้นที่ (ตร.กม.)	จำนวนประชากร 2542	งบประมาณประจำปี	
					รายรับ	รายจ่าย
เกาะสมุย	เกาะสมุย	4	16.00	36,504	101,387,661.86	30,877,647.08
เวียงสระ	เวียงสระ	5	4.00	10,596	13,043,250.85	6,336,009.80
ท่าชนะ	ท่าชนะ	6	6.93	2,878	6,019,639.51	3,44,696.20
ไชยา	ไชยา	6	4.12	3,916	10,600,575.53	7,384,519.53
คอนสัก	คอนสัก	7	4.64	10,192	10,922,465.82	5,781,157.80
กาญจนดิษฐ์	ท่าทองใหม่	7	3.00	5,920	8,589,459.30	6,745,135.55
กาญจนดิษฐ์	กาญจนดิษฐ์	7	29.00	10,329	9,165,410.02	7,522,900.68
ท่าฉาง	ท่าฉาง	7	7.60	5,031	9,974,721.50	7,174,659.76
ไชยา	หุมเรียง	7	76.50	7,285	7,451,522.55	5,120,987.59
บ้านนาเดิม	บ้านนา	7	4.08	3,152	8,766,215.42	7,164,391.55
คีรีรัฐนิคม	ท่าขนอน	7	2.79	1,670	4,037,706.76	2,342,291.07
บ้านตาขุน	เขาวง	7	15.00	1,710	6,468,091.76	4,796,662.62
บ้านตาขุน	เขาพัง	7	10.07	2,545	5,365,200.62	2,225,217.39
พนม	พนม	7	20.29	2,941	8,725,666.64	5,138,170.53
พระแสง	ย่านดินแดง	7	1.00	4,652	7,866,789.89	2,595,304.90
พระแสง	บางสวรรค์	7	13.00	4,407	4,147,773.59	2,567,224.08
เกาะพะงัน	เกาะพะงัน	7	12.65	2,706	3,652,291.32	5,280,701.61
เคียนซา	เคียนซา	7	2.04	1,657	6,201,810.31	5,017,278.85

ที่มา : <http://www.local.moi.go.th>

ภาคผนวก 3
แบบสอบถาม

แบบสอบถาม

การวิจัยเรื่อง ปัญหาและอุปสรรคในการบริหารงานเทศบาลตำบลตามทัศนะของผู้บริหาร
: กรณีศึกษาเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี

แบบสอบถามฉบับนี้จัดทำขึ้น มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานของเทศบาลตำบล หลังจากที่มีการเปลี่ยนแปลงฐานะจากสุขาภิบาลเป็นเทศบาลตำบล การตอบแบบสอบถามนี้เพื่อประโยชน์ ในการทำวิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต ข้อมูลที่ได้จากการตอบแบบสอบถาม จะสรุปผลในลักษณะภาพรวม และจะนำผลไปใช้ในการวิจัยครั้งนี้เท่านั้น คำตอบของท่านจะไม่กระทบกระเทือนตัวท่านและหน่วยงานของท่านแต่ประการใด

ขอความกรุณาตอบแบบสอบถามให้ครบทุกข้อตามความคิดเห็นที่แท้จริงของท่าน ถ้าหากขาดข้อใดข้อหนึ่ง จะทำให้แบบสอบถามนี้ไม่สมบูรณ์และไม่สามารถนำไปวิเคราะห์ที่จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อไปได้

ขอขอบคุณในความร่วมมือ

นางสาวจิราพร ช่วยเหลือ

นักศึกษารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตหาดใหญ่

ฉบับที่.....

แบบสอบถาม

เรื่อง ปัญหาและอุปสรรคในการบริหารงานเทศบาลตำบลตามทัศนะของผู้บริหาร
: กรณีศึกษาเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี

คำชี้แจง : แบบสอบถามจะประกอบด้วย 4 ตอนคือ

ตอนที่ 1 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับสถานภาพทั่วไป

ตอนที่ 2 เป็นแบบสอบถามด้านความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปกครองรูปแบบเทศบาล
ตำบล

ตอนที่ 3 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับทัศนะหรือความเห็นของผู้บริหารเกี่ยวกับปัญหา
อุปสรรคด้านทรัพยากรการบริหาร

ตอนที่ 4 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการ
บริหารงานเทศบาลตำบล

หมายเหตุ : ข้อมูลทั้งหมดจะนำเสนอเป็นภาพรวมเท่านั้นไม่ได้จำแนกเสนอในระดับบุคคล หรือ
สถาบันแต่อย่างใด

ตอนที่ 1 ข้อความเกี่ยวกับสถานภาพทั่วไป

1. เพศ

1) ชาย

2) หญิง

1

2. อายุ

1) ไม่เกิน 30 ปี

2) 31 – 40 ปี

2

3) 41 – 50 ปี

4) 51 – 60 ปี

5) มากกว่า 60 ปี

3. ระดับการศึกษาสูงสุด

1) ไม่เกินปวช.หรือเทียบเท่า

2) ปวส.หรือเทียบเท่า

3

3) ปริญญาตรี

4) ปริญญาโท

5) อื่น ๆ (ระบุ).....

4. ปัจจุบันท่านดำรงตำแหน่ง
- 1) ฝ่ายบริหาร โปรครระมุดำแหน่ง..... 4
- 2) ฝ่ายสภาเทศบาล โปรครระมุดำแหน่ง.....
- 3) ฝ่ายข้าราชการประจำ โปรครระมุดำแหน่ง.....
5. ระยะเวลาที่ท่านดำรงตำแหน่งหรือปฏิบัติงานในเทศบาลจนถึงปัจจุบัน
- 1) น้อยกว่า 1 ปี 2) 1 - 2 ปี 5
- 3) 3 - 5 ปี 4) มากกว่า 5 ปี
6. ท่านเคยได้รับการฝึกอบรมเกี่ยวกับการบริหารงานเทศบาลหรือไม่
- 1) ไม่เคยได้รับการอบรม 6
- 2) เคยได้รับการอบรมเฉลี่ยปีละ.....ครั้ง
เรื่องที่เคยได้รับการอบรม.....

ตอนที่ 2 คำถามเกี่ยวกับความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปกครองรูปแบบเทศบาล

คำชี้แจง กรุณาตอบคำถามต่อไปนี้ โดยทำเครื่องหมาย (✓) ลงในช่องว่างที่ตรงกับความรู้ความเข้าใจของตัวท่านมากที่สุด

ข้อที่	คำถาม	คำตอบ		
		ใช่	ไม่ใช่	
1	เทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะ ถ้าวาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาเทศบาลเหลืออยู่ไม่เกิน 180 วัน มิต้องเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลใหม่			() 7
2	ท้องดินที่ยกฐานะเป็นเทศบาลแล้วอาจจะถูกเปลี่ยนแปลงฐานะหรือยุบเลิกได้ โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา			() 8
3	กฎหมายที่เทศบาลตราขึ้นเรียกว่าข้อบังคับเทศบาล			() 9
4	องค์การเทศบาลประกอบด้วย สภาเทศบาลและ คณะเทศมนตรี			() 10
5	สภาเทศบาลประกอบไปด้วยสมาชิก ซึ่งราษฎรเลือกตั้งขึ้น ตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล			() 11

ข้อที่	คำถาม	คำตอบ		
		ใช่	ไม่ใช่	
6	ในกรณีตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลว่างลงให้เลือกตั้งหรือแต่งตั้งสมาชิกสภาเทศบาลแทนให้เต็มตำแหน่งที่ว่างภายใน 90 วัน			() 12
7	สมาชิกสภาเทศบาลอยู่ในตำแหน่งคราวละ 5 ปี			() 13
8	งบประมาณประจำปีของเทศบาลจะต้องขอความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัดก่อนที่จะให้คณะเทศมนตรีนำไปใช้จ่ายในการปฏิบัติหน้าที่			() 14
9	สภาเทศบาลมีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายในการให้บริการสาธารณะต่าง ๆ แก่ประชาชน			() 15
10	การประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกต้องกำหนดให้สมาชิกมาประชุมภายใน 60 วัน นับตั้งแต่วันเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล			() 16
11	ในหนึ่งปีจะมีการประชุมสภาเทศบาลไม่น้อยกว่าสองสมัยและไม่เกินสี่สมัย			() 17
12	การประชุมสภาเทศบาลต้องมีสมาชิกมาประชุมไม่น้อยกว่าสองในสามจึงจะเป็นองค์ประชุม			() 18
13	ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจเรียกประชุมสภาเทศบาลวิสามัญของเทศบาลได้			() 19
14	ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจในการสั่งพักงานคณะเทศมนตรีหรือเทศมนตรีเมื่อถูกกล่าวหาว่าปฏิบัติหน้าที่ฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน			() 20
15	เทศบาลตำบลจะทำกิจการนอกเขตเทศบาลตำบลไม่ได้			() 21
16	กิจการใดอันอยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ของเทศบาลตั้งแต่สองแห่งขึ้นไปที่จะทำการร่วมกันให้จัดตั้งเป็นองค์การขึ้นเรียกว่าสหการ			() 22
17	ประธานสภาเทศบาล เป็นผู้ทำหน้าที่ควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารกิจการของเทศบาลตามกฎหมาย			() 23

ข้อที่	คำถาม	คำตอบ		
		ใช่	ไม่ใช่	
18	งบประมาณประจำปีของเทศบาลต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ			() 24
19	ปลัดเทศบาลเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบในงานประจำทั่วไปของเทศบาล			() 25
20	ปลัดเทศบาลมีหน้าที่ดำเนินกิจการของสภาเทศบาลให้เป็นไปตามระเบียบข้อบังคับการประชุมสภาเทศบาล			() 26

ตอนที่ 3 แบบสอบถามเกี่ยวกับทัศนคติหรือความเห็นของปัญหาอุปสรรคด้านทรัพยากรการบริหาร

คำแนะนำ ให้ผู้ตอบแบบสอบถามทำเครื่องหมาย ✓ ในช่องที่ตรงกับความรู้สึกรของท่าน

- 5 หมายถึง เป็นปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลมากที่สุด
- 4 หมายถึง เป็นปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลมาก
- 3 หมายถึง เป็นปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลปานกลาง
- 2 หมายถึง เป็นปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลน้อย
- 1 หมายถึง เป็นปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลน้อยที่สุด

ข้อความ	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด	สำหรับ ผู้วิจัย
	5	4	3	2	1	
ปัญหาและอุปสรรคด้านบุคลากร						() 27
1. การที่อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในเทศบาลมีไม่เพียงพอมีปัญหาต่อการบริหารงานเทศบาล						
2. การที่มีระเบียบกำหนดให้การจ้างลูกจ้างของเทศบาลมีจำนวนตามหลักเกณฑ์ของรายได้เทศบาลเป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล						() 28
3. การที่กรมการปกครองส่งบุคคลกระชั้นสูงมาประจำเทศบาล โดยไม่หารือกับเทศบาลก่อนเป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล						() 29
4. การที่ส่วนกลางและส่วนภูมิภาคเข้ามาแทรกแซงหรือมีอำนาจในการปกครองบังคับบัญชาพนักงานเทศบาลเป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล						() 30

ข้อความ	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด	สำหรับ ผู้วิจัย
	5	4	3	2	1	
5. การพิจารณาความดี ความชอบ ของพนักงานเทศบาลเป็นอำนาจของผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น ทำให้การปฏิบัติงานแบบเอาใจเจ้านายเป็นส่วนใหญ่ เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล						() 31
6. การโยกย้ายพนักงานที่ดำรงตำแหน่งมาคณะ 6-10 ปี เทศบาลขอให้ย้ายบ้างเพื่อความเหมาะสมกลับ บอกว่าเป็นการกระทบกระเทือนครอบครัว เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล						() 32
7. การที่ผู้บริหารมีทักษะในการบริหารน้อยเป็น ปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล						() 33
8. การส่งเสริมการพัฒนาผู้บริหาร และพนักงานเทศบาลมีน้อย เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล						() 34
9. การกำหนดคนโยกย้าย ข้อกำหนดต่าง ๆ และกฎหมาย ซึ่งเป็นสภาพแวดล้อมทางการเมืองมีอิทธิพลต่อการปฏิบัติงานของเทศบาลและพนักงานเทศบาล เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล						() 35
10. การที่บรรยากาศในการทำงานของเทศบาลเป็นแบบการปฏิบัติงานเพื่อเอาใจสภาเทศบาลทำให้พนักงานเทศบาลปฏิบัติงานไม่เต็มที่ เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล						() 36
ปัญหาและอุปสรรคด้านงบประมาณ 11. จากการการจัดเก็บภาษีไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่เทศบาลตั้งไว้ และการจัดเก็บภาษีขาดเครื่องมือที่ดี เช่น แผนที่ภาษี ทะเบียนทรัพย์สิน เป็นปัญหาอุปสรรคในการบริหารงานเทศบาล						() 37
12. การกำหนดกฎหมายเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมของเทศบาลได้กำหนดอัตราภาษีและค่าปรับ ไม่เหมาะสม และต่ำกว่าข้อเท็จจริงในปัจจุบัน เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล						() 38

ข้อความ	มากที่สุด 5	มาก 4	ปานกลาง 3	น้อย 2	น้อยที่สุด 1	สำหรับ ผู้วิจัย
13. จากการจัดเก็บรายได้ของเทศบาลไม่เพียงพอต่อรายจ่าย เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล						() 39
14. จากระยะเวลาในการได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลแต่ละปีช้า เป็นปัญหาอุปสรรคในการบริหารงานเทศบาล						() 40
15. ปัญหาและอุปสรรคด้านการจัดเก็บรายได้ของเทศบาลตำบล เช่น เจ้าหน้าที่จัดเก็บรายได้ของเทศบาลมีจำนวนไม่เพียงพอ หรือเจ้าหน้าที่ขาดความรู้ มีความโน้มเอียงที่จะเอื้ออำนาจการหลบหลีก หรือการชำระภาษีไม่ตรงต่อข้อเท็จจริง เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล						() 41
16. การทิ้งบประมาณส่วนใหญ่ของเทศบาลเป็นเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าใช้สอยและวัสดุ เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล						() 42
17. การร่างเทศบัญญัติงบประมาณไม่สอดคล้องกับแผนพัฒนา เพราะต้องบริหารแบบเอาใจสภาเทศบาล เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล						() 43
18. การที่ผู้บริหารมีอำนาจจำกัดหรือไม่สามารถบริหารงบประมาณได้อย่างเต็มที่ เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล						() 44
19. การบริหารงานคลังและงบประมาณไม่ได้กระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นอย่างแท้จริง เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล						() 45
20. การควบคุมการเงินการคลังของเทศบาลถูกกำกับโดยกฎหมายและส่วนกลางเข้ามากำกับดูแลการบริหารการเงินการคลังมากเกินไป ทำให้การใช้จ่ายเงินในกิจกรรมบางประเภทต้องหยุดชะงักไป เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล						() 46

ข้อความ	มากที่สุด 5	มาก 4	ปานกลาง 3	น้อย 2	น้อยที่สุด 1	สำหรับ ผู้วิจัย ()
<p>ปัญหาและอุปสรรคด้านการบริหารวัสดุ</p> <p>21. การที่จำนวนวัสดุ ครุภัณฑ์ เครื่องมือเครื่องใช้ ยานพาหนะ ที่มีอยู่ในแต่ละกองฝ้ายในปัจจุบันไม่เพียงพอ เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล</p>						() 47
<p>22. สภาพการใช้งานของอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ ครุภัณฑ์ ยานพาหนะและเครื่องจักรกลที่เป็นอยู่ในปัจจุบันล้าสมัย ชำรุด ไม่ได้รับการบำรุงรักษา เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล</p>						() 48
<p>23. การขออนุมัติในการจัดซื้อวัสดุ อุปกรณ์ ครุภัณฑ์ เครื่องมือเครื่องใช้ ยานพาหนะและเครื่องจักรกล มีขั้นตอนมากและใช้ระยะเวลาานาน เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล</p>						() 49
<p>24. กระบวนการบริหารงานพัสดุด้านการจัดหาพัสดุ ขาดความโปร่งใสและอาศัยช่องว่างของกฎหมาย เข้าไปมีส่วนได้ส่วนเสียทำให้การบริหารงานเทศบาลไม่โปร่งใส เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล</p>						() 50
<p>25. การที่เทศบาลไม่ได้มีการใช้แผนจัดหาพัสดุ (ความต้องการพัสดุ พักตร์ที่ค้องการนั้นมาด้วยการจัดหาวิธีใด เช่น การซื้อ การจ้าง การจัดทำเอง การเช่า อื่น ๆ) และไม่ใช่แผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล</p>						() 51
<p>26. ปัญหาและอุปสรรคด้านวัสดุอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ เช่น นักการเมืองท้องถิ่นหรือเครือญาติ เป็นนักธุรกิจท้องถิ่น ทำให้การบริหารงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล</p>						() 52

ข้อความ	มากที่สุด 5	มาก 4	ปานกลาง 3	น้อย 2	น้อยที่สุด 1	สำหรับ ผู้วิจัย
27. การที่เทศบาล ไม่มีบุคลากรที่มีความรู้ความ ชำนาญด้านบริหารงานพัสดุ โดยเฉพาะเป็นปัญหา อุปสรรคการบริหารงานเทศบาล						() 53
28. การที่เทศบาล ไม่ได้มีการควบคุมตรวจสอบการใช้ งานของวัสดุ ครุภัณฑ์ อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ ยานพาหนะและเครื่องจักรกล อย่างเป็นระบบ และมีระเบียบที่เข้มงวด เป็นปัญหาอุปสรรคการ บริหารงานเทศบาล						() 54
29. การที่เทศบาลตำบล ไม่มีที่จัดเก็บวัสดุอุปกรณ์ที่มี ความแข็งแรง มั่นคง ซึ่งอาจทำให้วัสดุอุปกรณ์ สูญหาย หรือชำรุดก่อนระยะเวลาการใช้งาน เป็น ปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล						() 55
30. ที่ทำการเทศบาลตำบล รวมทั้งอาคารสถานที่ ใน ปัจจุบันไม่เหมาะสมกับอำนาจหน้าที่ และภาระ กิจของเทศบาล เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหาร งานเทศบาล						() 56
ปัญหาและอุปสรรคด้านโครงสร้างการบริหารและ ระบบงาน						() 57
31. การบริหารของโครงสร้างเทศบาลที่มีการแบ่งแยก เป็นฝ่ายบริหาร (คณะเทศมนตรี) กับฝ่ายนิติบัญญัติ (สภาเทศบาล) ตามระบบรัฐสภาทำให้เกิดปัญหา อุปสรรคการบริหารงานเทศบาล						
32. ตามโครงสร้างของเทศบาลที่กำหนดให้คณะ เทศมนตรีมาจากการเลือกตั้งของสมาชิกสภา เทศบาลทำให้คณะเทศมนตรีมีปัญหาอุปสรรคการ บริหารงานเทศบาล						() 58
33. จากคณะเทศมนตรีมาจากการเลือกตั้งของสมาชิก สภาเทศบาล มีปัญหาทำให้คณะเทศมนตรีขาด นโยบายในการบริหารงานที่ชัดเจน (การบริหาร ต้องเอาใจสภาเทศบาล) เป็นปัญหาอุปสรรคการ บริหารงานเทศบาล						() 59

ข้อความ	มากที่สุด 5	มาก 4	ปานกลาง 3	น้อย 2	น้อยที่สุด 1	สำหรับ ผู้วิจัย
34. อำนาจหน้าที่ของนายกเทศมนตรี ตาม พ.ร.บ. เทศบาล พ.ศ. 2496 บางอย่างถ้าจะทำจะกระทบต่อคะแนนเสียงของตน ทำให้ไม่กล้าใช้อำนาจ ซึ่งส่งผลต่อการบริหารงานไม่บรรลุเป้าหมายเท่าที่ควรเพราะขาดความเด็ดขาดจริงจัง เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล						() 60
35. เทศบาลตำบลที่มีการบริหารยึดติดแบบเก่า (นายอำเภอเป็นประธานกรรมการสุขาภิบาล) การบริหารมักจะทำให้ความเกรงอกเกรงใจ ทำให้การอนุมัติ อนุญาต หรือให้ความเห็นชอบในการดำเนินกิจการต่าง ๆ โดยไม่ยึดระเบียบ กฎหมาย หรือหนังสือสั่งการ ซึ่งจะมีข้อผิดพลาดในการบริหารงานเสมอ เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล						() 61
36. การที่เทศบาลขาดการพัฒนากระบวนการจัดการข้อมูลให้ทันสมัยทั้งด้านรายได้ รายจ่าย และระบบการทำงานอื่น ๆ ของเทศบาล เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล						() 62
37. การกำหนดความรับผิดชอบของเทศบาลไม่ชัดเจน ซ้ำซ้อนของผู้ปฏิบัติงานในแต่ละฝ่าย ไม่รู้ว่าใครจะเป็นผู้รับผิดชอบงานที่แท้จริง ทำให้การปฏิบัติงานไม่เต็มที่เป็นปัญหาอุปสรรคในการบริหารงาน						() 63
38. การกำกับดูแลด้านการบริหารงานเทศบาลผู้ว่าราชการจังหวัด จะให้ความเห็นชอบร่างเทศบัญญัติ และลงชื่ออนุมัติ หากไม่เห็นชอบส่งร่างเทศบัญญัติพร้อมเหตุผลให้สภาเทศบาลพิจารณาใหม่ ซึ่งในส่วนนี้จะเป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล						() 64

ข้อความ	มากที่สุด 5	มาก 4	ปานกลาง 3	น้อย 2	น้อยที่สุด 1	สำหรับ ผู้วิจัย
39. การที่เทศบาลตำบลถูกแทรกแซงและควบคุม การบริหารงานโดยรัฐบาลกลาง ทำให้เทศบาลมี อำนาจจำกัดและไม่มีอิสระในการตัดสินใจในการ บริหารงาน เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงาน เทศบาล						() 65
40. การสื่อสารภายในหน่วยงานที่เป็นทางการตาม โครงสร้างการบังคับบัญชา มีระเบียบแบบแผนที่ ชัดเจนมั่นคง เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงาน เทศบาล						() 66

ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคในการบริหารงานเทศบาลตำบลตามทัศนะของ
ผู้บริหารงานเทศบาล

41. เพื่อให้การบริหารงานเทศบาลตำบลมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ท่านคิดว่าควรจะมีการปรับปรุง
แก้ไขในการบริหารงานเทศบาลตำบล

ปัญหา อุปสรรค	ข้อเสนอแนะ
1. ด้านบุคลากร
2. ด้านงบประมาณ

ปัญหา อุปสรรค	ข้อเสนอแนะ
3. ด้านการบริหารวัสดุ อาคารสถานที่
4. ด้านโครงสร้างการบริหารและระบบงาน

42. เพื่อให้การบริหารงานของเทศบาลตำบลมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นท่านคิดว่าควรจะมีการฝึกอบรมผู้บริหารเทศบาลในเรื่องใดบ้าง โปรดเรียงลำดับความสำคัญหรือความเร่งด่วนก่อนหลัง

- 1).....
- 2).....
- 3).....
- 4).....
- 5).....

ขอขอบพระคุณในความร่วมมือ

ภาคผนวก 4

จำนวนและร้อยละของกับความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปกครองรูปแบบเทศบาล

ตาราง 47 จำนวนและร้อยละของกับความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปกครองรูปแบบเทศบาล

คำถาม	จำนวนผู้ตอบว่า “ใช่”	จำนวนผู้ตอบว่า “ไม่ใช่”	คำตอบที่ถูก คือ
1.เทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะ ถ้าวาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาเทศบาลเหลืออยู่ไม่เกิน 180 วัน มีต้องเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลใหม่	134 (93.7)	9 (6.3)	ใช่
2. ท้องถิ่นที่ยกฐานะเป็นเทศบาลแล้วอาจจะถูกเปลี่ยนแปลงฐานะหรือยุบเลิกได้ โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา	125 (87.4)	18 (12.6)	ใช่
3. กฎหมายที่เทศบาลตราขึ้นเรียกว่าข้อบังคับเทศบาล	125 (87.4)	18 (12.6)	ไม่ใช่
4. องค์การเทศบาลประกอบด้วย สภาเทศบาลและ คณะเทศมนตรี	136 (95.1)	7 (4.9)	ใช่
5. สภาเทศบาลประกอบไปด้วยสมาชิก ซึ่งราษฎรเลือกตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล	140 (97.9)	3 (2.1)	ใช่
6. ในกรณีตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลว่างลงให้เลือกตั้งหรือแต่งตั้งสมาชิกสภาเทศบาลแทนให้เต็มตำแหน่งที่ว่างภายใน 90 วัน	93 (35.0)	50 (65.0)	ไม่ใช่
7. สมาชิกสภาเทศบาลอยู่ในตำแหน่งคราวละ 5 ปี	136 (95.1)	7 (4.9)	ไม่ใช่
8. งบประมาณประจำปีของเทศบาลจะต้องขอความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัดก่อนที่จะให้คณะเทศมนตรีนำไปใช้จ่ายในการปฏิบัติหน้าที่	133 (93.0)	10 (7.0)	ใช่
9. สภาเทศบาลมีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายในการให้บริการสาธารณะต่าง ๆ แก่ประชาชน	39 (27.3)	104 (72.7)	ไม่ใช่
10. การประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกต้องกำหนดให้สมาชิกมาประชุมภายใน 60 วัน นับตั้งแต่วันเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล	98 (68.5)	45 (31.1)	ไม่ใช่
11. ในหนึ่งปีจะมีการประชุมสภาเทศบาล ไม่น้อยกว่าสอง สมัยและไม่เกินสี่สมัย	125 (87.4)	18 (12.6)	ใช่

ตาราง 47 (ต่อ)

คำถาม	จำนวนผู้ตอบว่า		คำตอบที่ถูก คือ
	“ใช่”	“ไม่ใช่”	
12. การประชุมสภาเทศบาลต้องมีสมาชิกมาประชุมไม่น้อยกว่าสองในสามจึงจะเป็นองค์ประชุม	86 (60.1)	57 (39.9)	ไม่ใช่
13. ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจเรียกประชุมสภาเทศบาลวิสามัญของเทศบาลได้	129 (90.2)	14 (9.8)	ใช่
14. ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจในการสั่งพักงานคณะเทศมนตรีหรือเทศมนตรีเมื่อถูกกล่าวหาว่าปฏิบัติภารกิจฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน	136 (95.1)	7 (4.9)	ใช่
15. เทศบาลตำบลจะทำกิจการนอกเขตเทศบาลตำบลไม่ได้	112 (78.3)	31 (21.7)	ไม่ใช่
16. กิจการใดอันอยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ของเทศบาลตั้งแต่สองแห่งขึ้นไปที่จะทำการร่วมกันให้จัดตั้งเป็นองค์การขึ้นเรียกว่าสหการ	134 (93.7)	9 (6.3)	ใช่
17. ประธานสภาเทศบาล เป็นผู้ทำหน้าที่ควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารกิจการของเทศบาลตามกฎหมาย	121 (84.6)	22 (15.4)	ไม่ใช่
18. งบประมาณประจำปีของเทศบาลต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ	131 (91.6)	12 (8.4)	ไม่ใช่
19. ปลัดเทศบาลเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบในงานประจำทั่วไปของเทศบาล	137 (95.8)	6 (4.2)	ใช่
20. ปลัดเทศบาลมีหน้าที่ดำเนินกิจการของสภาเทศบาลให้ปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับการประชุมสภาเทศบาล	103 (72.0)	40 (28.0)	ไม่ใช่

ภาคผนวก 5

คะแนนเฉลี่ยของปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลง
ฐานะในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ในด้านทรัพยากรการบริหาร

ตาราง 48 คะแนนเฉลี่ยของปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลง
ฐานะ ในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ในด้านทรัพยากรการบริหาร

คำถาม	จำนวนผู้ตอบแบบสอบถามตาม					รวม	ระดับ คะแนน เฉลี่ย	SD
	ทัศนคติของผู้บริหาร							
	5	4	3	2	1			
ปัญหาและอุปสรรคด้านบุคลากร								
1. การที่อัตราค่าจ้างเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในเทศบาลมีไม่เพียงพอมีปัญหาต่อการบริหารงานเทศบาล	38	75	30	-	-	143	4.06	0.69
2. การที่มีระเบียบกำหนดให้การจ้างลูกจ้างของเทศบาลมีจำนวนตามหลักเกณฑ์ของรายได้เทศบาลเป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล	27	66	36	13	1	143	3.73	0.90
3. การที่กรมการปกครองส่งบุคลากรระดับสูงมาประจำเทศบาลโดยไม่หารือกับเทศบาลก่อนเป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล	23	59	46	11	4	143	3.60	0.94
4. การที่ส่วนกลางและส่วนภูมิภาคเข้ามาแทรกแซงหรือมีอำนาจในการปกครองบังคับบัญชาพนักงานเทศบาลเป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล	27	64	36	14	2	143	3.70	0.93
5. การพิจารณาความดี ความชอบของพนักงานเทศบาลเป็นอำนาจของผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นทำให้การปฏิบัติงานแบบเอาใจเขานายเป็นส่วนใหญ่ เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล	27	41	51	21	3	143	3.48	1.03

ตาราง 48 (ต่อ)

คำถาม	จำนวนผู้ตอบแบบสอบถามตาม					รวม	ระดับ	
	ทักษะของผู้บริหาร						คะแนน	SD
	5	4	3	2	1			
6. การโยกย้ายพนักงานที่ดำรงตำแหน่งมาคนละ 6-10 ปี เทศบาลขอให้ย้ายบ้างเพื่อความเหมาะสมกลับบอกว่าเป็นการกระทบกระเทือนครอบครัวเป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล	5	41	80	16	1	143	3.23	0.72
7. การที่ผู้บริหารมีทักษะในการบริหารน้อยเป็นปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล	50	58	32	0	-	143	4.08	0.81
8. การส่งเสริมการพัฒนาผู้บริหารและพนักงานเทศบาลมีน้อยเป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล	10	96	31	5	1	143	3.76	0.66
9. การกำหนดนโยบาย ข้อกำหนดต่าง ๆ และกฎหมายซึ่งเป็นสภาพแวดล้อมทางการเมืองจะมีอิทธิพลต่อการปฏิบัติงานของเทศบาลเป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล	10	66	57	10	-	143	3.53	0.73
10. การที่บรรยากาศในการทำงานของเทศบาลเป็นแบบการปฏิบัติงานเพื่อเอาใจสภาเทศบาลทำให้พนักงานเทศบาลปฏิบัติงานไม่เต็มที่ เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล	22	41	67	12	1	143	3.50	0.88

ตาราง 48 (ต่อ)

คำถาม	จำนวนผู้ตอบแบบสอบถามตาม					รวม	ระดับ คะแนน เฉลี่ย	SD
	ทัศนคติของผู้บริหาร							
	5	4	3	2	1			
ปัญหาและอุปสรรคด้านงบประมาณ								
11. จากการการจัดเก็บภาษีไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่เทศบาลตั้งไว้ และการจัดเก็บภาษีขาดเครื่องมือที่ดี เช่น แผนที่ภาษี ทะเบียนทรัพย์สิน เป็นปัญหาอุปสรรคในการบริหารงานเทศบาล	38	68	35	2	-	143	3.99	0.76
12. การกำหนดกฎหมายเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมของเทศบาลได้กำหนดอัตราภาษีและค่าปรับ ไม่เหมาะสม และต่ำกว่าข้อเท็จจริงในปัจจุบัน เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล	22	72	46	3	-	143	3.79	0.72
13. จากการจัดเก็บรายได้ของเทศบาลไม่เพียงพอต่อรายจ่ายเป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล	43	76	19	6	-	143	4.08	0.77
14. จากระยะเวลาในการได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลแต่ละปีช้า เป็นปัญหาอุปสรรคในการบริหารงานเทศบาล	38	86	17	2	-	143	4.12	0.66
15. ปัญหาและอุปสรรคด้านการจัดเก็บรายได้ของเทศบาลตำบล เช่น เจ้าหน้าที่จัดเก็บรายได้ของเทศบาลมีจำนวนไม่เพียงพอหรือเจ้าหน้าที่ขาดความรู้ มีความไม่เอียงที่จะเอื้ออำนวยความสะดวก	41	67	31	4	-	143	4.01	0.79

ตาราง 48 (ต่อ)

คำถาม	จำนวนผู้ตอบแบบสอบถามตาม ทัศนคติของผู้บริหาร					รวม	ระดับ	
							คะแนน	SD
	5	4	3	2	1			
หรือการชำระภาษีไม่ตรงต่อข้อเท็จจริง								
16. การที่งบประมาณส่วนใหญ่ของเทศบาลเป็นเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าใช้สอยและวัสดุเป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล	25	64	47	7	-	143	3.75	0.80
17. การร่างเทศบัญญัติงบประมาณไม่สอดคล้องกับแผนพัฒนา เพราะต้องบริหารแบบเอาใจสภาเทศบาลเป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล	22	59	50	12	-	143	3.64	0.84
18. การที่ผู้บริหารมีอำนาจจำกัดหรือไม่สามารถบริหารงบประมาณได้อย่างเต็มที่ เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล	19	72	41	10	1	143	3.69	0.82
19. การบริหารงานคลังและงบประมาณไม่ได้กระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นอย่างแท้จริง เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล	35	59	43	5	1	143	3.85	0.86
20. การควบคุมการเงินการคลังของเทศบาลถูกก้ำกับโดยกฎหมายและส่วนกลางเข้ามา ก้ำกับดูแลการบริหารการเงินการคลังมากเกินไป ทำให้การใช้จ่ายเงินในกิจกรรมบางประเภทต้องหยุดชะงักไป เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล	31	56	39	15	2	143	3.69	0.97

ตาราง 48 (ต่อ)

คำถาม	จำนวนผู้ตอบแบบสอบถามตาม ทัศนคติของผู้บริหาร					รวม	ระดับ คะแนน เฉลี่ย	SD
	5	4	3	2	1			
	ปัญหาและอุปสรรคด้านการบริหารวัสดุ							
21. การที่จำนวนวัสดุ ครุภัณฑ์ เครื่องมือเครื่องใช้ยานพาหนะ ที่มีอยู่ในแต่ละกองฝ่ายในปัจจุบันไม่เพียงพอเป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล	39	76	25	2	1	143	4.05	0.75
22. สภาพการใช้งานของอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ครุภัณฑ์ ยานพาหนะและเครื่องจักรกลที่เป็นอยู่ในปัจจุบันล้าสมัย ชำรุดไม่ได้รับการบำรุงรักษาเป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล	35	62	36	10	-	143	3.85	0.87
23. การขออนุมัติในการจัดซื้อวัสดุ อุปกรณ์ ครุภัณฑ์ เครื่องมือเครื่องใช้ยานพาหนะและเครื่องจักรกล มีขั้นตอนมากและใช้ระยะเวลานาน เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล	29	69	40	5	-	143	3.85	0.78
24. กระบวนการบริหารงานพัสดุด้านการจัดหาพัสดุขาดความโปร่งใสและอาศัยช่องว่างของกฎหมายเข้าไปมีส่วนได้ส่วนเสียทำให้การบริหารงานเทศบาลไม่โปร่งใส เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล	26	62	29	25	1	143	3.61	1.00

ตาราง 48 (ต่อ)

คำถาม	จำนวนผู้ตอบแบบสอบถามตาม					รวม	ระดับ	
	ทักษะของผู้บริหาร						คะแนน	SD
	5	4	3	2	1			
25. การที่เทศบาลไม่ได้มีการใช้แผนจัดหาพัสดุ(ความต้องการพัสดุ พักตร์ที่ต้องการนั้นมาด้วยการจัดหาวิธีใด เช่น การซื้อ การจ้าง การจัดทำเองการเช่า อื่น ๆ) และไม่ใช่แผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล	16	61	53	11	2	143	3.55	0.85
26. ปัญหาและอุปสรรคด้านวัสดุอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ เช่น นักการเมืองท้องถิ่น หรือเครือญาติเป็นนักธุรกิจท้องถิ่น ทำให้การบริหารงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างเป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล	29	51	48	12	3	143	3.64	0.97
27. การที่เทศบาลไม่มีบุคลากรที่มีความรู้ความชำนาญด้านบริหารงานพัสดุโดยเฉพาะเป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล	15	76	47	5	-	143	3.71	0.70

ตาราง 48 (ต่อ)

คำถาม	จำนวนผู้ตอบแบบสอบถามตาม					รวม	ระดับ	
	ทัศนคติของผู้บริหาร						คะแนน	SD
	5	4	3	2	1			
28. การที่เทศบาลไม่ได้มีการควบคุมตรวจสอบการใช้งานของวัสดุครุภัณฑ์ อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ ยานพาหนะและเครื่องจักรกลอย่างเป็นระบบและมีระเบียบที่เข้มงวด เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล	21	65	47	10	-	143	3.68	0.81
29. การที่เทศบาลตำบลไม่มีที่จัดเก็บวัสดุอุปกรณ์ที่มีความแข็งแรงมั่นคง ซึ่งอาจทำให้วัสดุอุปกรณ์สูญหาย หรือชำรุดก่อนระยะเวลาการใช้งาน เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล	24	67	48	3	1	143	3.77	0.78
30. ที่ทำการเทศบาลตำบล รวมทั้งอาคารสถานที่ ในปัจจุบันไม่เหมาะสมกับอำนาจหน้าที่ และภารกิจของเทศบาล เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล ปัญหาและอุปสรรคด้านโครงสร้างการบริหารและระบบงาน	53	43	32	12	3	143	3.92	1.06
31. การบริหารของโครงสร้างเทศบาลที่มีการแบ่งแยกเป็นฝ่ายบริหาร (คณะเทศมนตรี) กับฝ่ายนิติบัญญัติ (สภาเทศบาล) ตามระบบรัฐสภาทำให้เกิดปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล	9	22	53	46	13	143	2.78	1.02

ตาราง 48 (ต่อ)

คำถาม	จำนวนผู้ตอบแบบสอบถามตาม					รวม	ระดับ	
	ทัศนคติของผู้บริหาร						คะแนน	SD
	5	4	3	2	1			
32. ตามโครงสร้างของเทศบาลที่กำหนดให้คณะกรรมการเลือกตั้งของสมาชิกสภาเทศบาลทำให้คณะกรรมการบริหารงานเทศบาล	7	31	64	32	9	143	2.97	0.95
33. จากคณะกรรมการเลือกตั้งของสมาชิกสภาเทศบาลมีปัญหาทำให้คณะกรรมการบริหารงานเทศบาล	14	40	58	25	6	143	3.22	0.99
34. อำนาจหน้าที่ของนายกเทศมนตรี ตาม พ.ร.บ. เทศบาล พ.ศ. 2496 บางอย่างถ้าจะทำให้กระทบต่อคะแนนเสียงของตน ทำให้ไม่กล้าใช้อำนาจ ซึ่งส่งผลกระทบต่อการบริหารงานไม่บรรลุเป้าหมายเท่าที่ควรเพราะขาดความเด็ดขาดจริงจัง เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล	26	63	43	8	3	143	3.71	0.90

ตาราง 48 (ต่อ)

คำถาม	จำนวนผู้ตอบแบบสอบถามตาม					รวม	ระดับ	
	ทัศนคติของผู้บริหาร						คะแนน	SD
	5	4	3	2	1			
35.เทศบาลตำบลที่มีการบริหาร ยึดคิดแบบเก่า(นายอำเภอเป็น ประธานกรรมการสุขาภิบาล) การ บริหารมักจะทำให้ความเกรงออกเกรง ใจ ทำให้การอนุมัติ อนุญาต หรือ ให้ความเห็นชอบในการดำเนินกิจ การต่างๆ โดยไม่ยึดระเบียบ กฎหมาย หรือหนังสือสั่งการ ซึ่ง จะมีข้อผิดพลาดในการบริหาร งานเสมอ เป็นปัญหาอุปสรรคการ บริหารงานเทศบาล	35	48	43	13	4	143	3.68	1.03
36.การที่เทศบาลขาดการพัฒนา ระบบการจัดการข้อมูลให้ทันสมัย ทั้งด้านรายได้ รายจ่าย และระบบ การทำงานอื่นๆ ของเทศบาล เป็น ปัญหาอุปสรรคการบริหารงาน เทศบาล	20	66	55	1	1	143	3.72	0.74
37.การกำหนดความรับผิดชอบ ของเทศบาลไม่ชัดเจนซ้ำซ้อนของ ผู้ปฏิบัติงานในแต่ละฝ่ายไม่รู้ว่า ใครจะเป็นผู้รับผิดชอบงานที่แท้ จริง ทำให้การปฏิบัติงานไม่เต็มที่ เป็นปัญหาอุปสรรคในการบริหาร งาน	23	52	52	15	1	143	3.57	0.91

ตาราง 48 (ต่อ)

คำถาม	จำนวนผู้ตอบแบบสอบถามตาม					รวม	ระดับ	
	ทักษะของผู้บริหาร						คะแนน	SD
	5	4	3	2	1			
38.การกำกับดูแลด้านการบริหารงานเทศบาลผู้ว่าราชการจังหวัด จะให้ความเห็นชอบร่างเทศบัญญัติและลงชื่ออนุมัติหากไม่เห็นชอบส่งร่างเทศบัญญัติพร้อมเหตุผลให้สภาเทศบาลพิจารณาใหม่ ซึ่งในส่วนนี้จะเป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล	14	39	58	27	5	143	3.21	0.98
39.การที่เทศบาลตำบลถูกแทรกแซงและควบคุมการบริหารงานโดยรัฐบาลกลาง ทำให้เทศบาลมีอำนาจจำกัดและไม่มีอิสระในการตัดสินใจในการบริหารงาน เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล	17	55	57	12	2	143	3.51	0.86
40. การสื่อสารภายในหน่วยงานที่เป็นทางการตามโครงสร้างการบังคับบัญชา มีระเบียบแบบแผนที่ไม่สามารถยืดหยุ่นได้ เป็นปัญหาอุปสรรคการบริหารงานเทศบาล	7	57	58	20	1	143	3.34	0.81