

ผลการดำเนินงานติดตามและประเมินผล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547

1. แผนบูรณาการงบประมาณเพื่อการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

2. กระทรวง / ส่วนราชการ

2.1 หน่วยงานเจ้าภาพ

- สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

2.2 หน่วยงานสนับสนุน : 3 กระทรวง 11 หน่วยงาน ได้แก่

2.2.1 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
- กรมทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่ง
- กรมควบคุมมลพิษ
- กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม
- กรมทรัพยากรน้ำ
- สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

2.2.2 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

- กรมป่าไม้
- กรมพัฒนาที่ดิน
- กรมส่งเสริมการเกษตร
- กรมประมง

2.2.3 กระทรวงคมนาคม

- กรมทางหลวงชนบท

2.3 จังหวัด

2.3.1 นครศรีธรรมราช

2.3.2 พัทลุง

2.3.3 สงขลา

3. งบประมาณ

3.1 งบกลาง ปี 2546 (20.5 ล้านบาท)

3.2 งบประมาณ ปี 2547 (286.864 ล้านบาท)

#### 4. ความเป็นมา

พื้นที่บริเวณลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาเป็นแหล่งน้ำขนาดใหญ่ มีพื้นที่ครอบคลุม 3 จังหวัด ได้แก่ พัทลุง นครศรีธรรมราช และสงขลา เป็นพื้นที่ที่มีความหลากหลายทางชีวภาพ รวมทั้งเป็นที่อยู่อาศัยอันอุดมสมบูรณ์ของสิ่งมีชีวิตมากมายทั้งสัตว์น้ำและพืชพรรณธรรมชาติ และเป็นแหล่งประกอบอาชีพทำมาหากินที่สำคัญของประชาชนที่อาศัยอยู่ในบริเวณลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา รวมทั้งเป็นแหล่งน้ำจืดเพื่อการชลประทาน แหล่งกักเก็บและระบายน้ำตามธรรมชาติ การอุปโภคและบริโภคสำหรับชุมชนและโรงงานอุตสาหกรรม และอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการเกษตรตามลำดับ

อย่างไรก็ตาม การดำเนินกิจกรรมเพื่อการพัฒนาทางเศรษฐกิจในพื้นที่อย่างต่อเนื่องมาเป็นระยะเวลาหลายปี โดยเฉพาะการขยายตัวของโรงงานอุตสาหกรรม และการเลี้ยงกุ้งกุลาดำนั้น ไม่สอดคล้องกับการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทำให้เกิดผลกระทบต่อระบบนิเวศ สิ่งแวดล้อมและวิถีชีวิตของชุมชนในพื้นที่อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

จากปัญหาดังกล่าว รัฐบาลในชุดปัจจุบันจึงได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จัดทำแผนแม่บทเพื่อพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาขึ้น ในขณะเดียวกันก็มีดำริให้มีการจัดทำแผนบูรณาการงบประมาณเพื่อพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ทั้งนี้เพื่อให้การดำเนินงานบริหารจัดการในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา เป็นไปอย่างบูรณาการและเป็นระบบ

#### 5. วัตถุประสงค์การติดตามผล

5.1 เพื่อติดตามผลการดำเนินงานและการเบิกจ่ายงบประมาณของส่วนราชการที่มีหน้าที่รับผิดชอบตามแผนบูรณาการงบประมาณเพื่อพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

5.2 เพื่อประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548

#### 6. ข้อค้นพบ

##### 6.1 โครงการเร่งด่วน (4 โครงการ)

6.1.1 ผลการดำเนินงาน พบว่า ดำเนินการแล้วเสร็จ 3 โครงการ และมีจำนวน 1 โครงการที่มีผลการดำเนินงาน ร้อยละ 80 - 90 ได้แก่โครงการควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดโดยมาตรการ ทางกฎหมายและมาตรการทางสังคม ซึ่งรับผิดชอบโดยกรมควบคุมมลพิษ

6.1.2 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ มีผลการเบิกจ่ายทั้ง 4 โครงการ คิดเป็น ร้อยละ 90 ทั้งนี้ เนื่องจากโครงการเร่งรัดส่วนใหญ่ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว (รายละเอียดตามตารางที่ 1)

## 6.2 โครงการตามแผนบูรณาการฯ (18 โครงการ)

6.2.1 ผลการดำเนินงาน พบว่า ผลการดำเนินงานเฉลี่ยของทุกโครงการ คิดเป็นร้อยละ 35-40

6.2.2 ผลการเบิกจ่าย การเบิกจ่ายงบประมาณ ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม ของทุกโครงการ คิดเป็นร้อยละ 35 ของงบประมาณทั้งหมด (รายละเอียดตามตารางที่ 2)

## 7. ปัญหาอุปสรรค

### 7.1 ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน

โครงการส่วนใหญ่ไม่มีปัญหาในการดำเนินงาน และได้เริ่มดำเนินการในไตรมาสที่ 2 อย่างไรก็ตาม ยังมีบางโครงการที่ดำเนินการล่าช้า และเป็นสิ่งที่สังเกตว่า โครงการดังกล่าวส่วนใหญ่เป็นโครงการที่ส่วนราชการผู้รับผิดชอบดำเนินการจ้างคณะที่ปรึกษาเพื่อดำเนินการศึกษา ทั้งนี้ ความล่าช้าเกิดจากกระบวนการจัดจ้างคณะที่ปรึกษา

### 7.2 ปัญหาอุปสรรคในการติดตามประเมินผล

คณะอนุกรรมการกำกับ ติดตามและประเมินผลฯ ไม่ได้กำหนดให้ส่วนราชการ รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ส่วนราชการจึงไม่พร้อมในการรายงานเมื่อทวงถาม นอกจากนี้ บางหน่วยงานยังมีการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อดำเนินกิจกรรมร่วมกันของหลายโครงการ จึงไม่อาจ แยกรายละเอียดผลการเบิกจ่ายงบประมาณของแต่ละโครงการได้

## 8. ข้อเสนอแนะ

คณะอนุกรรมการกำกับ ติดตามและประเมินผลฯ โดยสำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งกำลังดำเนินโครงการติดตามประเมินผล การสร้างตัวชี้วัด ระบบการพัฒนาในกลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ต้องเร่งดำเนินการสร้างตัวชี้วัด รวมทั้งกำหนดระบบและ รูปแบบการรายงานผล โดยการรวบรวมข้อมูลผลการปฏิบัติงานและการเบิกจ่ายงบประมาณของส่วน ราชการที่รับผิดชอบโดยละเอียด ทั้งนี้ เพื่อนำผลดังกล่าวมาประเมินความสำเร็จตามแผนบูรณาการ ต่อไป

ผู้รายงาน นายศักดิ์ดา ฐิติเศรษฐ์ / นายชัชวาลย์ สนธิถาวร ส่วนประเมินผลด้านเศรษฐกิจ 4

สำนักประเมินผล 1 สำนักงานงบประมาณ

ข้อมูล ณ 1 ตุลาคม 2546 ถึง 30 กันยายน 2547

