



## บทที่ ๑ บทนำ

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการส่วนจังหวัดสงขลา เป็นการกำหนดกรอบและแนวทางในการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งเป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้องค์กร ได้พิจารณาอย่างรอบคอบให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่าง ๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยงและส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุนและเป็นอุปสรรคต่อกัน เพื่อให้องค์กรนำมาตัดสินใจกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา และใช้ทรัพยากรการบริหารของท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด

### ๑.๑ ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจและจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด อำเภอ และแผนชุมชน

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการส่วนท้องถิ่น จึงเป็นกระบวนการกำหนดทิศทางในอนาคตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดสภาพการณ์ที่ต้องการบรรลุและแนวทางในการบรรลุบนพื้นฐานของการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบ ทั้งนี้จะต้องสอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่น และปัญหา/ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นด้วย

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการส่วนท้องถิ่นมีความสำคัญต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอย่างยิ่ง ทั้งนี้เนื่องจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการเป็นแผนพัฒนาที่มุ่งไปสู่สภาพการณ์อันพึงประสงค์ได้อย่างเท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง โดยสามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการจึงเป็นการกำหนดทิศทางของการพัฒนาระบบราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องกำหนดถึงสภาพการณ์ที่ต้องการจะบรรลุและแนวทางในการที่จะทำให้บรรลุสภาพการณ์นั้น

### ๑.๒ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

- ๑.๒.๑. เพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการที่ตอบสนองต่อปัญหา ความต้องการของประชาชน ภายใต้ศักยภาพองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา
- ๑.๒.๒. เพื่อเป็นกรอบและแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา
- ๑.๒.๓. เพื่อเป็นเครื่องมือในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา กับส่วนราชการ หรือหน่วยงานต่าง ๆ
- ๑.๒.๔. เพื่อส่งเสริมให้เกิดกระบวนการพัฒนาแบบมีส่วนร่วม และแสดงถึงทิศทางการพัฒนาท้องถิ่น



### ๑.๓ ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

**ขั้นตอนที่ ๑** คณะกรรมการพัฒนางานองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา จัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการ ประเด็นการพัฒนา และประเด็นที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการ และแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

**ขั้นตอนที่ ๒** คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนางานองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา รวบรวมแนวทางการพัฒนา เริ่มตั้งแต่แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคใต้ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ผังเมืองรวมจังหวัดสงขลา แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดสงขลา แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดสงขลา นโยบายของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา ข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่าง ๆ และข้อมูลในแผนชุมชน นำมารวบรวม วิเคราะห์ เพื่อจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา ให้มีความสอดคล้องเชื่อมโยงกันในแต่ละระดับ ตามรูปแบบหนังสือสั่งการ กระทรวงมหาดไทยกำหนด เสนอคณะกรรมการพัฒนางานองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาพิจารณา

**ขั้นตอนที่ ๓** คณะกรรมการพัฒนางานองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา พิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

**ขั้นตอนที่ ๔** ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

### ๑.๔ ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

- ๑.๔.๑ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เป็นแผนที่แสดงความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ของชาติ ในระดับต่าง ๆ
- ๑.๔.๒ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เป็นแผนที่กำหนดทิศทางการพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต
- ๑.๔.๓ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา
- ๑.๔.๔ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เป็นเครื่องมือในการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ ซึ่งต้องคำนึงถึงความสอดคล้องกับศักยภาพ ปัญหาและความต้องการของประชาชน ในท้องถิ่นเป็นสำคัญ