



ส่วนที่ ๑ บทนำ

จากการที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทและอำนาจหน้าที่ มีอิสระในการบริหารจัดการท้องถิ่นของตนเอง ส่งผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทและอำนาจหน้าที่ต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้น ทั้งในด้านโครงสร้างพื้นฐาน การส่งเสริมคุณภาพชีวิต การจัดระเบียบชุมชนและสังคม การรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมการลงทุน การท่องเที่ยว การอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น การบริหารจัดการ และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม

แม้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีอำนาจหน้าที่เพิ่มมากขึ้น แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ยังคงมีทรัพยากรจำกัด ทั้งทรัพยากรบุคคล งบประมาณ และวัสดุอุปกรณ์ เพื่อให้การดำเนินงานขององค์กรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล มีความโปร่งใส และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนและท้องถิ่น “แผนพัฒนาท้องถิ่น” ถือเป็นเครื่องมือที่สำคัญประการหนึ่งที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินงานได้ตามเป้าหมายที่วางไว้ จึงจำเป็นต้องมีการกำหนดแผนที่สามารถตอบสนองต่อการดำเนินงานเพื่อพัฒนาท้องถิ่นและตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

๑.๑ ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

แผนพัฒนาสามปี เป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ โดยมีหลักคิดที่ว่า ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาหนึ่ง ๆ จะมีแนวทางการพัฒนาได้มากกว่าหนึ่งแนวทาง และภายใต้แนวทางการพัฒนาหนึ่ง ๆ จะมีโครงการ/กิจกรรมได้มากกว่าหนึ่งโครงการ/กิจกรรมที่จะต้องนำมาดำเนินการเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน และวิสัยทัศน์ในที่สุด

นอกจากนั้น แผนพัฒนาสามปี เป็นแผนที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี กล่าวคือ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาจะทำการวางแผนพัฒนาเป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยนำโครงการ/กิจกรรมจากแผนพัฒนาสามปี ในปีที่จะจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีไปจัดทำงบประมาณ เพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความรอบคอบและผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน

“แผนพัฒนาสามปี” หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงานโครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปี โดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี



๑.๒ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

- ๑) เพื่อใช้เป็นแผนพัฒนาสามปีเป็นเครื่องมือในการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน ตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างเป็นระบบมีประสิทธิภาพ
- ๒) เพื่อเชื่อมโยงถึงนโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์พัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตจังหวัดสงขลา และแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- ๓) เพื่อใช้เป็นแนวทางในการจัดสรรทรัพยากรและงบประมาณได้อย่างเป็นธรรมตามปัญหาความต้องการเร่งด่วน
- ๔) เพื่อเตรียมความพร้อมโครงการพัฒนาต่าง ๆ ให้อยู่ในลักษณะที่จะบรรลุลงในงบประมาณประจำปี และสามารถนำไปดำเนินการได้ทันทีที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ
- ๕) เพื่อการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานในพื้นที่จังหวัดสงขลา
- ๖) เพื่อแสดงความสัมพันธ์เชื่อมโยงกันระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากับแผนพัฒนาสามปีและข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๑.๓ ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

- ๑) คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา ร่วมกับประชาคมท้องถิ่น กำหนดประเด็นหลักการพัฒนาให้สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมาย เพื่อการพัฒนาตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และแนวทางการพัฒนา (แนวทางการพัฒนาจังหวัดสงขลา กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดสงขลา ขอบเขตประเภทโครงการท้องถิ่นบูรณาการมาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาสามปี)
- ๒) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา รวบรวมประเด็นการพัฒนา สภาพปัญหา ความต้องการของประชาชนและข้อมูลการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาวิเคราะห์และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปกำหนดโครงการ/กิจกรรมแล้วรวบรวมจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี เสนอคณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา
- ๓) คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา พิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปี เพื่อตรวจสอบความเรียบร้อยก่อนเสนอผู้บริหารท้องถิ่น
- ๔) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาสามปีและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

๑.๔ ประโยชน์ของแผนพัฒนาสามปี

การจัดทำแผนพัฒนาสามปี เป็นเครื่องมือที่ช่วยให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา ได้พิจารณาอย่างรอบคอบให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่าง ๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยงและส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุน และเป็นอุปสรรคต่อกัน เพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา นำมาตัดสินใจกำหนดแนวทางการดำเนินงานและใช้ทรัพยากรการบริหารของท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด