

การพัฒนาเมืองชายแดนสงขลา-มาเลเซีย

จังหวัดสงขลามีอาณาเขตติดต่อกับประเทศมาเลเซีย ดังนั้นเพื่อเป็นการพัฒนาเมืองชายแดนให้เท่าเทียม กับประเทศเพื่อนบ้าน จังหวัดจึงมีแนวทางในการพัฒนาเมืองชายแดนดังนี้

1. การพัฒนาด้านชายแดน

1.1 การสร้างด่านชายแดนแห่งใหม่ (ด่านประกอบ อำเภอนาทวี/ด่านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่)

1.2 ปรับปรุงและขยายด่านชายแดนเดิม (ด่านศุลกากรสะเดาเดิม)

2. การพัฒนาโครงข่ายคมนาคม (โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสายหาดใหญ่-ชายแดนมาเลเซีย)

ดังมีรายละเอียดประกอบต่อไปนี้

1. โครงการก่อสร้างด่านศุลกากรบ้านประกอบ (ระยะที่ ๑ เนื้อที่ ๓๙ ไร่เศษ)

๑.๑ งบประมาณ ๓๙๙,๐๐๐,๐๐๐.-บาท โดยเป็นงบผูกพันข้ามปีงบประมาณ ดังนี้

- ปีงบประมาณปี ๒๕๕๒ จำนวน ๓๕,๐๐๐,๐๐๐.-บาท

- ปีงบประมาณปี ๒๕๕๓ จำนวน ๔๐,๕๔๗,๗๐๐.-

บาท

- ปี ๒๕๕๔ ผูกพันงบประมาณ จำนวน ๑๒๒,๔๐๐,๐๐๐.-

บาท

- ปี ๒๕๕๕ ผูกพันงบประมาณ จำนวน ๑๖๑,๐๕๒,๓๐๐.-

บาท

๑.๒ สรุปการดำเนินงาน ถึงปัจจุบัน

(๑) ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๒ - วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ โดยกรมศุลกากรได้ทำสัญญาจ้างเลขที่ ๑๐๐/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ กับบริษัท เอ.เอส.เอ.การช่าง จำกัด เพื่อทำการก่อสร้างตามโครงการ ซึ่งมีการแบ่งงวดงานออกเป็น ๑๕๐ งวดงาน

(2) ผลงานการก่อสร้าง ณ วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ได้ดำเนินการไปแล้วประมาณ ๖๑.๖๙% ซ้ำกว่าแผนงานที่กำหนดไว้ประมาณ ๕.๒๙%

(3) ปัญหาและอุปสรรค ไม่มี

(๔) ความต้องการให้มีการสนับสนุนโครงการฯ

- เร่งรัดการก่อสร้างให้เป็นไปตามแบบและระยะเวลาที่กำหนด

- 2 -

๒. โครงการด้านศุลกากรบ้านประกอบส่วนขยาย ระยะที่ ๒ (๑๖๙ ไร่เศษ)

๒.๑ งบประมาณ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาอนุมัติงบประมาณงบกลางประจำปี ๒๕๕๓ รายการสำรองจ่ายฉุกเฉินฯ วงเงิน ๔๖ ล้านบาท (กัณเงินเหลือมปีใช้ในปี ๒๕๕๔) สำหรับจ่ายค่าชดเชยผลอาสิน สิ่งปลูกสร้าง จัดซื้อที่ดินที่มีเอกสารสิทธิและก่อสร้างรั้วถาวรล้อมรอบพื้นที่โครงการฯ

และจากมติคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2553 อนุมัติให้ใช้งบประมาณ วงเงิน 46 ล้านบาท สำหรับจ่ายค่าชดเชยผลอาสิน สิ่งปลูกสร้าง จัดซื้อที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ และก่อสร้าง รั้วถาวร ล้อมรอบพื้นที่โครงการด้านศุลกากรบ้านประกอบ ส่วนขยาย ระยะที่ 2 โดยด้านศุลกากรสะดวกได้รับโอนเงินงบประมาณ เพื่อดำเนินการดังกล่าว โดยได้มีการประชุมคณะทำงานตกลงราคาและจ่ายค่าชดเชย และคณะทำงานตกลงราคาซื้อขายที่ดิน โครงการด้านศุลกากรบ้านประกอบ ส่วนขยาย ระยะที่ 2 เมื่อวันที่ 24 พฤษภาคม 2554 ได้สรุปผลการเจรจาจ่ายค่าชดเชยและจัดซื้อที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ(น.ส.3ก) โครงการด้านศุลกากรบ้านประกอบส่วนขยาย ระยะที่ 2 มีที่ดินโครงการฯ ทั้งหมด 73 แปลง เนื้อที่รวม 169-3-66 ไร่ แยกเป็นที่ดินป่าสงวนแห่งชาติของกรมป่าไม้ จำนวน 56 แปลง เนื้อที่รวม 145-2-44 ไร่ และเป็นที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ (น.ส.3ก) จำนวน 17 แปลง มีผลการเจรจาดังนี้

1. การจ่ายค่าชดเชยที่ดินป่าสงวนแห่งชาติ 47 แปลง ที่ได้ตกลงยินยอมแล้ว ครั้งแรก จำนวน 47 แปลง ตกลงเพิ่มเติม 9 แปลง รวมทั้งหมด 56 แปลง

2. ที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ(น.ส.3ก) ที่ได้ทำบันทึกข้อตกลงซื้อขายแล้วครั้งแรก 12 แปลง ตกลงเพิ่มเติม 2 แปลง รวม 14 แปลง

3. ที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ(น.ส.3ก) ที่ยังไม่ได้ทำบันทึกข้อตกลงซื้อขาย รวมจำนวน 3 แปลง

๒.๒ สรุปการดำเนินงานที่ผ่านมา

- พื้นที่โครงการฯ มีผู้ครอบครองทั้งหมด ๗๓ แปลง เนื้อที่รวม ๑๖๙-๓-๖๖ ไร่ แยกเป็นที่ดินป่าสงวนแห่งชาติของกรมป่าไม้ จำนวน ๕๖ แปลง เนื้อที่รวม ๑๔๕-๒-๔๔ ไร่ และเป็นที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ (น.ส.๓ก) จำนวน ๑๗ แปลง เนื้อที่รวม ๒๔-๑-๒๒ ไร่

- ที่ดินป่าสงวนแห่งชาติ ผู้ครอบครองได้ตกลงยินยอมรับค่าชดเชยตามที่กำหนดโดยไม่มีเงื่อนไขแล้วทั้งหมด ๕๖ แปลง เนื้อที่รวม ๑๔๕-๒-๔๔ ไร่ ค่าชดเชยสิ่งปลูกสร้างและผลอาสิน จำนวนทั้งสิ้น ๒๔,๘๒๒,๓๙๒.-บาท

- ที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ (น.ส.๓ก) จำนวน ๑๗ แปลง เนื้อที่รวม ๒๔-๑-๒๒ ไร่ เจ้าของที่ดินและได้ทำบันทึกข้อตกลงซื้อขายแล้วจำนวน ๑๔ แปลง ส่วนที่เหลืออีก ๓ แปลง อยู่ระหว่างเจรจาและคาดว่าจะสามารถเจรจาทกลงปรองดองกันได้ในอนาคตอันใกล้นี้ รวมค่าจัดซื้อที่ดินและต้นไม้กับสิ่งปลูกสร้างในที่ดิน จำนวน ๑๑,๙๙๑,๑๓๔.-บาท

- การก่อสร้างรั้วถาวรล้อมรอบพื้นที่โครงการ เมื่อได้รับโอนเงินงบประมาณมาแล้ว จะสามารถทำการจัดจ้างก่อสร้างได้ทันที

- ได้ยื่นคำขออนุญาตใช้พื้นที่จากกรมป่าไม้แล้ว โดยขณะนี้ อยู่ระหว่างขั้นตอนการพิจารณาของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- ได้ดำเนินการเสนอเรื่องเพื่อขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้ใช้เงินงบประมาณดังกล่าว และคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้ใช้งบประมาณแล้ว เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓

- รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายถาวร เสนเนียม) ได้ลงพื้นที่และประชุมติดตามความก้าวหน้าของโครงการฯ เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๓ โดยรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้มีนโยบายที่จะลงพื้นที่เพื่อติดตามความก้าวหน้าทุกวันเสาร์ที่ ๓ ของเดือน และได้เร่งรัดสั่งการ ดังนี้

(๑) ให้ดำเนินการเร่งรัดใช้จ่ายเงินงบประมาณ ในการจ่ายค่าชดเชย, จัดซื้อที่ดิน และก่อสร้างรั้ว ตามที่ ครม. ได้มีมติอนุมัติให้ใช้เงินแล้ว ให้แล้วเสร็จตามแผนงานโดยเร็ว

(๒) ให้เร่งรัดการพิจารณาอนุญาตให้กรมศุลกากรใช้ที่ดินโดยเร็ว

(๓) การจัดเตรียมที่ดินให้จังหวัดสงขลาและอำเภอนาทวีเร่งรัดเจรจากับผู้ครอบครองที่ดิน (ในส่วนที่ยังไม่ยินยอม) เพื่อให้ได้ข้อยุติโดยเร็ว

- ด้านศุลกากรสะเดา ได้ดำเนินการประชุมคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องในการดำเนินโครงการฯ ในวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ เพื่อเพื่อรับทราบความคืบหน้า ปัญหาอุปสรรค และแนวทางในการดำเนินงาน พร้อมกับกำหนดกรอบระยะเวลาในการดำเนินงาน (road map) ของคณะทำงาน แต่ละคณะให้ชัดเจน เพื่อรายงานจังหวัดสงขลาต่อไป และที่ประชุมได้พิจารณาเห็นชอบกำหนดกรอบระยะเวลาในการดำเนินงาน (road map) แล้ว

- ตามรายงานการประชุมที่ปรึกษาและคณะกรรมการแก้ไขปัญหาที่ดินและการชดเชยผลอาสิน โครงการก่อสร้างด่านพรมแดนบ้านประกอบ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ได้รับทราบรายงานผลการประเมินราคาค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนโอนกรรมสิทธิ์ที่ดิน จากเจ้าพนักงานที่ดินในวงเงินจำนวน ๖๑,๖๗๔.-บาท ด้านศุลกากรสะเดาจึงได้ประสานงานกับเจ้าหน้าที่สำนักงานงบประมาณผู้รับผิดชอบดำเนินการในเรื่องนี้ ให้ทราบแล้วว่า จะต้องมียอดค่าธรรมเนียมในการโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินจำนวนดังกล่าวด้วย ซึ่งเจ้าหน้าที่สำนักงานงบประมาณได้รับทราบ และแจ้งว่าได้เตรียมการจัดสรรเงินงบประมาณส่วนนี้รวมกับยอดเงินรายการอื่นทั้งหมดไว้ให้แล้ว เพียงแต่ขอให้กรมศุลกากรมีหนังสือแจ้งยืนยันยอดเงินค่าธรรมเนียมโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินจำนวนดังกล่าวให้สำนักงานงบประมาณทราบอย่างเป็นทางการอีกครั้งหนึ่ง เพื่อจะได้จัดสรรเงินงบประมาณและโอนให้พร้อมกันทั้งหมดในคราวเดียวกัน ด้านศุลกากรสะเดาจึงได้จัดทำแผนทบทวนการใช้จ่ายงบประมาณพร้อมแจ้งยืนยันยอดเงินที่จะต้องให้ทั้งหมด

ส่งไปยังกรมศุลกากรและแจ้งไปยังสำนักงานประมาณเป็นทางการแล้ว เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๔

- ด้านศุลกากรสะดวกได้ประสานงานเพื่อขอให้คำนวณแยกเป็นรายแปลง และได้รับแจ้งอย่างเป็นทางการจากสำนักงานที่ดินจังหวัดสงขลา สาขานาทวี ตามหนังสือที่ สข ๐๐๑๙.๐๘/๑๓๗๒ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ โดยมียอดรวมเป็นจำนวนเงิน ๔๙,๘๗๗.-บาท (สี่หมื่นเก้าพันแปดร้อยเจ็ดสิบเจ็ดบาทถ้วน) ซึ่งเปลี่ยนแปลงไปจากเดิมที่ได้เคยแจ้งไว้ ด้านศุลกากรสะดวกจึงได้ทบทวนจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณใหม่ เพื่อให้ตรงตามจำนวนเงินที่จะต้องใช้จ่ายจริง และได้จัดส่งแผนไปยังกรมศุลกากร เพื่อให้แจ้งประสานไปยังสำนักงานประมาณแล้ว เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔

๒.๓ ผลการดำเนินงานและความก้าวหน้าล่าสุด

- ผู้อำนวยการสำนักจัดการป่าไม้ที่ ๑๓ ได้ทำการตรวจสอบพื้นที่และดูข้อมูลโครงการล่าสุด เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๔ เพื่อรวบรวมรายงานเสนอที่ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ของกระทรวงทรัพยากรฯ ในการพิจารณาอนุญาตให้กรมศุลกากรใช้ที่ดินในส่วนที่เป็นป่าสงวนแห่งชาติ (ซึ่งได้รับแจ้งอย่างไม่เป็นทางการว่ากระทรวงทรัพยากรฯ ได้พิจารณาอนุญาตแล้ว)

- สำนักงบประมาณ ได้โอนเงินงบประมาณมาให้กรมศุลกากรแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างจังหวัดสงขลาพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการจ่ายค่าชดเชยและจัดซื้อที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ (น.ส.๓ก) ซึ่งคณะกรรมการฯ จะได้นัดหมายประชุมวางแผนกำหนดวิธีการและกรอบระยะเวลาในการจ่ายเงินพร้อมทั้งดำเนินการจ่ายเงินค่าชดเชยและจัดซื้อที่ดินที่มีเอกสารสิทธิให้แล้วเสร็จโดยเร็วต่อไป (คาดว่าจะดำเนินการจ่ายค่าชดเชยได้ในช่วงปลายเดือนพฤษภาคม)

๒.๔ ปัญหาและอุปสรรค

- ยังมีที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ จำนวน ๓ แปลง ที่ยังไม่ยินยอมตกลงซื้อขายตามอัตราที่กำหนด
- ให้จังหวัดสงขลาเร่งรัดการเจรจากับผู้ครอบครองที่ดินในส่วนที่ยังไม่ยินยอม เพื่อให้ได้ข้อยุติโดยเร็ว

๓. โครงการก่อสร้างด้านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่ (๗๒๐ ไร่ เศษ)

๓.๑ งบประมาณ ได้รับอนุมัติงบประมาณปี พ.ศ.๒๕๕๔
วงเงิน ๑๒๓,๘๓๓,๕๐๐.-บาท สำหรับดำเนินการ ดังนี้

- จ่ายค่าผลอาสินในที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ในวงเงินจำนวน ๙๒,๒๓๖,๑๐๐.-บาท
- ค่าสำรวจออกแบบโครงการ ในวงเงินจำนวน ๒๓,๕๑๑,๙๐๐.-บาท
- ค่าปรับพื้นที่และทำถนนรอบบริเวณเพื่อแสดงแนวเขตความยาว ๖,๘๐๐ เมตร พร้อมทำรั้วลวดหนามรอบแนวเขตเพื่อป้องกันการบุกรุก ในวงเงินจำนวน ๘,๐๘๕,๕๐๐.-บาท

๓.๒ สรุปการดำเนินงานที่ผ่านมา

- สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้เห็นชอบอนุญาตในหลักการให้กรมศุลกากรใช้พื้นที่ โดยมีเงื่อนไขสำคัญ คือต้องให้เกษตรกรผู้ถือครองที่ดินจะต้องยินยอมสละสิทธิที่ดิน, กรมศุลกากรต้องเยียวยาความเดือดร้อนโดยจ่ายค่าชดเชยให้กับเกษตรกร และต้องกันพื้นที่ส่วนหนึ่งให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน เมื่อกรมศุลกากรได้ดำเนินการตามเงื่อนไขเรียบร้อยแล้ว สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจะทำการรังวัดพื้นที่ใหม่ ภายหลังได้กันพื้นที่ให้กับเกษตรกร แล้วรวมเนื้อที่เป็นจำนวนเท่าใด ให้ถือว่าคณะอนุกรรมการได้อนุญาตให้ใช้ที่ดิน แล้วสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจึงจะออกหนังสืออนุญาตให้ใช้ที่ดินต่อไป

- สำหรับการดำเนินการดังกล่าว จังหวัดสงขลาได้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อทำการเจรจากับ ผู้ครอบครองที่ดิน โดยขณะนี้อยู่ระหว่างการเจรจาเพื่อหาข้อยุติร่วมกัน

- การสำรวจออกแบบ ขณะนี้กรมศุลกากรกำลังดำเนินการจัดจ้างบริษัทที่ปรึกษาเพื่อทำการสำรวจออกแบบ และได้เริ่มดำเนินการแล้ว

- รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายถาวร เสนเนียม) ได้ลงพื้นที่และประชุมติดตามความก้าวหน้าของโครงการฯ เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๓ โดยรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้มีนโยบายที่จะลงพื้นที่เพื่อติดตามความก้าวหน้าทุกวันเสาร์ที่ ๓ ของเดือน และได้เร่งรัดสั่งการ ดังนี้

(๑) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลาบูรณาการและกำกับดูแลเร่งรัดดำเนินการเจรจา จ่ายค่าชดเชยกับราษฎรให้ได้ช้อยติโดยเร็ว โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านกฎหมาย, ปกครอง และท้องถิ่น อันได้แก่อัยการจังหวัด, ที่ดินจังหวัด, ทรพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด, สำนักงานปฏิรูปที่ดินจังหวัด, สำนักงานจังหวัด, อำเภอสะเดา, สถานีตำรวจภูธรสะเดา, เทศบาลตำบลสำนักขาม และผู้ใหญ่บ้านในพื้นที่ ร่วมดำเนินการเจรจา และมีนโยบายว่าจะต้องให้ได้ช้อยติโดยเร็ว (ภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๔)

(๒) การจ่ายเงินค่าชดเชยให้ยึดถือตามหลักเกณฑ์ราคาเดิมที่ได้กำหนดไว้แล้ว

- สภาพัฒน์ฯ ได้ลงพื้นที่และประชุมติดตามความก้าวหน้าของโครงการฯ เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๓ โดยมีข้อพิจารณาว่าให้กรมศุลกากรเร่งดำเนินการสำรวจออกแบบโครงการ เพื่อให้สภาพัฒน์ฯ จะได้นำข้อมูลเพื่อไปเจรจากับประเทศมาเลเซีย ในการขอเปิดเส้นทางเชื่อมกับพื้นที่โครงการฯ

- สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้มีหนังสือแจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณีที่ราษฎรผู้ครอบครองที่ดินได้ร้องเรียนเกี่ยวกับการดำเนินโครงการฯ ซึ่งผู้ตรวจการแผ่นดินได้พิจารณาโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง แห่ง พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๕๒ เสนอแนะให้จังหวัดสงขลาและกรมศุลกากร พิจารณาเร่งรัดดำเนินการเจรจาตกลงเกี่ยวกับค่าชดเชยผลอาสินและสิ่งปลูกสร้าง

รวมทั้งค่าเสียโอกาสในการประกอบอาชีพให้แก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบ ทั้งนี้ การจ่ายเงินค่าชดเชยดังกล่าวต้องคำนึงถึงราคาซื้อขายกันตามปกติในท้องตลาด ราคาของอสังหาริมทรัพย์ที่ได้มีการตีราคาไว้เพื่อเสียภาษีบำรุงท้องที่ และหลักเกณฑ์ปัจจุบันที่หน่วยราชการเคยจ่ายเงินค่าทดแทนให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการของรัฐที่มีลักษณะที่ใกล้เคียงกัน และจัดหาที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินชดเชยให้กับเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบดังกล่าวตามความเหมาะสมต่อไป หากหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบได้ดำเนินการดังกล่าวแล้ว แต่ไม่สามารถหาข้อยุติได้ และเมื่อพิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อประโยชน์สูงสุดของชาติก็สมควรที่หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบร่วมกันดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบและกฎหมาย เพื่อให้การก่อสร้างด้านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่สามารถเปิดดำเนินการได้ตามนโยบายของรัฐต่อไป

- ราษฎรผู้ครอบครองที่ดินได้ร้องขอความเป็นธรรมไปยังคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยต่อมาคณะอนุกรรมการด้านที่ดินและป่า สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีหนังสือแจ้งให้กรมศุลกากรทบทวนโครงการโดยให้ทำการศึกษาจัดหาพื้นที่อื่นหรือปรับลดขนาดโครงการลง

- ในการพิจารณาของกรมศุลกากรเห็นว่ามีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องเร่งดำเนินการก่อสร้างด้านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่ ณ จุดนี้ต่อไป แต่ผลกระทบต่อเกษตรกรในพื้นที่ก็ต้องคำนึงถึงเช่นกัน ซึ่งก็ได้มีแนวทางในการเยียวยาจ่ายค่าชดเชยและกันพื้นที่ส่วนหนึ่งไว้ให้แล้ว ดังนั้น แนวทางการแก้ปัญหาจึงควรให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ, ภาคเอกชน (สภาหอการค้า), ภาครัฐ (จังหวัดสงขลา, กรมศุลกากร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง), เกษตรกรผู้ครอบครองที่ดิน และภาคธุรกิจในพื้นที่ ร่วมกันลงพื้นที่จริงเพื่อตรวจสอบสภาพข้อเท็จจริงในพื้นที่ ปัญหาผลกระทบที่แท้จริงของแต่ละราย (เป็นรายๆ) และร่วมกันทำประชาสังคัมเพื่อรับฟังความคิดเห็นของทุกภาคส่วน และกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาที่เหมาะสม พร้อมชี้แจงทำความเข้าใจแก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบกับการดำเนินโครงการฯ

- ต่อมาคณะอนุกรรมการด้านที่ดินและป่า สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้แจ้งผลการพิจารณาโดยให้เร่งรัดดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนและกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เหมาะสมตามข้อเสนอ โดยขอให้กรมศุลกากรและจังหวัดสงขลาเป็นเจ้าภาพในการดำเนินการ และกรรมการสิทธิฯ จะเข้าร่วมสังเกตการณ์ด้วย

- ด้านศุลกากรสะเดา ได้ดำเนินการประชุมคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องในการดำเนินโครงการฯ ในวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ เพื่อเพื่อรับทราบความคืบหน้า ปัญหาอุปสรรค และแนวทางในการดำเนินงาน พร้อมกำหนดกรอบระยะเวลาในการดำเนินงาน (road map) ของคณะทำงานแต่ละคณะให้ชัดเจน เพื่อรายงานจังหวัดสงขลาต่อไป และที่ประชุมได้พิจารณาเห็นชอบกำหนดกรอบระยะเวลาในการดำเนินงาน (road map) แล้ว

- ได้ดำเนินการเจรจากับผู้ครอบครองที่ดิน เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ณ ศาลาประชาคมอำเภอสะเดา ซึ่งเกษตรกรผู้ถือครองที่ดินทั้งหมด (๔๑ ราย ๖๐ แปลง) ได้แสดงเจตนายืนยันว่าไม่ต้องการค่าชดเชยแต่มีความต้องการอยู่อาศัยและทำกินในพื้นที่นี้ต่อไป และในการประชุมคณะทำงานฯ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ได้มีมติเห็นชอบให้เสนอเรื่องให้สำนักคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน สำนักงานอัยการจังหวัดนราธิวาส รับผิดชอบดำเนินการเป็นตัวกลางในการไกล่เกลี่ยระหว่างเกษตรกรผู้ครอบครองที่ดินกับหน่วยงานภาครัฐ (คณะทำงานตกลงราคาและจ่ายเงินค่าชดเชย)

๓.๓ ผลการดำเนินงานและความก้าวหน้าล่าสุด

- วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ที่ประชุมคณะกรรมการแก้ไข ปัญหาของเครือข่ายชุมชน เพื่อการปฏิรูปสังคมและการเมือง สำนักงาน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีมติให้ ส.ป.ก. เร่งรัดแจกเอกสารสิทธิ ส.ป.ก.๔-๐๑ ให้กับชาวบ้านผู้ครอบครองที่ดินในพื้นที่โครงการฯ

- สำนักงานอัยการจังหวัดน่าน ได้เสนอตัวเข้ามาเป็น ตัวกลางในการไกล่เกลี่ยระหว่างผู้ครอบครองที่ดินและหน่วยงานรัฐ และได้ ดำเนินการเจรจากับผู้ครอบครองที่ดิน (ครั้งล่าสุด) เมื่อวันที่ ๒๘, ๒๙ และ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๔ ณ สำนักงานอัยการจังหวัดน่าน โดยนัด ๕ ราย ที่คาดว่าจะเจรจาไกล่เกลี่ยได้ก่อน ซึ่งผลปรากฏว่ามีจำนวน ๒ ราย ที่เห็นด้วยกับ โครงการฯ และขอค่าชดเชยต้นยางในราคาตันละ ๔,๐๐๐ - ๕,๐๐๐ บาท ส่วนรายที่เหลือยังไม่สามารถไกล่เกลี่ยกันได้

- กรมศุลกากร ได้ดำเนินการว่าจ้างสถาบันวิจัยและให้ คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๖๖/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๔ เพื่อดำเนินการสำรวจออกแบบโครงการฯ ซึ่งได้ มีการลงสำรวจพื้นที่เพื่อดำเนินการตามสัญญาอย่างต่อเนื่องแล้ว แต่ใน การลงพื้นที่เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๔ ได้ประสบปัญหาชาวบ้านในพื้นที่ ไม่ยินยอมให้เข้าสำรวจพื้นที่ในส่วนที่ครอบครองอยู่ โดยมีกลุ่มชาวบ้าน ประมาณ ๒๐ คน ออกมาขัดขวางการดำเนินงานสำรวจ ปิดเส้นทางถนนเข้า ออกพื้นที่โครงการฯ และติดตามขัดขวางการทำงานของเจ้าหน้าที่สำรวจ ตลอดเวลา ซึ่งมีนายโอภาส ศรีสวัสดิ์ (โทร.๐๘๓ ๑๙๑ ๒๕๖๙, ๐๘๗ ๓๕๖ ๗๔๔๙) อ้างตัวเป็นผู้นำกลุ่มชาวบ้านที่คอยขัดขวางการดำเนินงานดังกล่าว

๓.๔ ปัญหาและอุปสรรค

- พื้นที่โครงการ ได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินจากกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแล้ว แต่ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน อำนาจการจัดการพื้นที่ดังกล่าวจึงเป็นของสำนักงานการ ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยมีเงื่อนไขในการอนุญาต ๔ ประการ คือ

(๑) เกษตรกรผู้ถือครองที่ดินจะต้องยินยอมสละสิทธิที่ดิน ให้กับกรมศุลกากร

(๒) กรมศุลกากรต้องเยียวยาความเดือดร้อนโดยจ่าย ค่าชดเชยให้กับเกษตรกร

(๓) ต้องกันพื้นที่ส่วนหนึ่งให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ใน ที่ดิน

(๔) ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาเทศบาลตำบลสำนัก ขาม

เงื่อนไขตามข้อ (๑) - (๓) จะต้องทำการเจรจากับราษฎรผู้ ครอบครองที่ดินซึ่งในการเจรจาที่ผ่านมาราษฎรไม่ยินยอมและยื่นข้อ เรียกร้องสูงกว่าหลักเกณฑ์ที่กำหนด ส่วนเงื่อนไขตามข้อ (๔) สภาเทศบาล

ตำบลสำนักขามได้นำเรื่องดังกล่าวเข้าสู่วาระการพิจารณาแล้ว แต่ยังไม่ได้มีการ
มติให้ความเห็นชอบโดยจะขอทำประชาพิจารณ์ก่อน

- ราษฎรผู้ครอบครองที่ดินส่วนใหญ่ยังไม่ยินยอมเจรจารับ
ค่าชดเชยผลอาสินตามอัตราที่ทางราชการกำหนด (ราคาต้นยาง ต้นละ
๑,๕๐๐.-บาท) โดยได้ร้องขอความเป็นธรรมไปยังหน่วยงานต่าง ๆ เช่น
คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งในการ
พิจารณาเรื่องที่ยื่นขอความเป็นธรรมของ ทั้งสองหน่วยงานดังกล่าว มีผล
ดังนี้

(๑) สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้แจ้งผลการวินิจฉัย
ของผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งได้เสนอแนะให้จังหวัดสงขลาและกรมศุลกากร
พิจารณาเร่งรัดดำเนินการเจรจาตกลงเกี่ยวกับค่าชดเชยผลอาสินและ สิ่ง
ปลูกสร้างรวมทั้งค่าเสียโอกาสในการประกอบอาชีพให้แก่ผู้ที่ได้รับ
ผลกระทบ ทั้งนี้การจ่ายเงินค่าชดเชยทดแทนดังกล่าวต้องคำนึงถึงราคาที่ซื้อขาย
กันตามปกติในท้องตลาด ราคาของอสังหาริมทรัพย์ที่ได้มีการตีราคาไว้เพื่อ
เสียภาษีบำรุงท้องที่ และหลักเกณฑ์ปัจจุบันที่หน่วยราชการเคยจ่ายเงินค่า
ทดแทนให้แก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการของรัฐที่มีลักษณะที่
ใกล้เคียงกัน และจัดหาที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินชดเชยให้กับเกษตรกรที่ได้รับ
ผลกระทบดังกล่าว

ตามความเหมาะสมต่อไป หากหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบได้ดำเนินการดังกล่าวแล้ว แต่ไม่สามารถหาข้อยุติได้ และเมื่อพิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อประโยชน์สูงสุดของชาติก็สมควรที่หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบร่วมกันดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบและกฎหมาย เพื่อให้การก่อสร้างด้านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่สามารถเปิดดำเนินการได้ตามนโยบายของรัฐต่อไป

(๒) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้แจ้งผลการพิจารณาโดยให้เร่งรัดดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนและกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาก็เหมาะสมตามข้อเสนอ โดยขอให้กรมศุลกากรและจังหวัดสงขลาเป็นเจ้าภาพในการดำเนินการ และกรรมการสิทธิฯ จะเข้าร่วมสังเกตการณ์ด้วย

- ได้มีราษฎรผู้ครอบครองที่ดินและกลุ่มบุคคลที่ไม่เกี่ยวข้องพยายามรวมกลุ่มเพื่อต่อต้านโครงการและปฏิเสธการดำเนินงานของคณะเจรจา

- ในการลงพื้นที่สำรวจออกแบบของสถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ (ผู้รับจ้างสำรวจออกแบบโครงการฯ) ได้ประสบปัญหาชาวบ้านในพื้นที่ไม่ยินยอมให้เข้าสำรวจพื้นที่ในส่วนที่ครอบครองอยู่ โดยมีกลุ่มชาวบ้านประมาณ ๒๐ คน ออกมาขัดขวางการดำเนินงานสำรวจ ปิดเส้นทางถนนเข้าออกพื้นที่โครงการฯ และติดตามขัดขวางการทำงานของเจ้าหน้าที่สำรวจตลอดเวลา ซึ่งมีนายโอภาส ศรีสวัสดิ์ (โทร.๐๘๓ ๑๙๑ ๒๕๖๙, ๐๘๗ ๓๕๖ ๗๔๔๙) อ้างตัวเป็นผู้นำกลุ่มชาวบ้านที่คอยขัดขวางการดำเนินงานดังกล่าว

๓.๕ ความต้องการให้มีการสนับสนุนโครงการฯ

- จังหวัดสงขลา, หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงฝ่ายการเมือง ต้องบูรณาการเร่งรัดเจรจากับ ผู้ครอบครองที่ดินแต่ละราย เพื่อให้ได้รับทราบความต้องการของแต่ละรายและให้การเจรจาได้ข้อยุติโดยเร็ว

- จังหวัดสงขลา, หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงฝ่ายการเมือง ต้องร่วมกันทำความเข้าใจและแก้ไขปัญหากลุ่มชาวบ้านที่คอยขัดขวางการดำเนินงาน เพื่อให้การสำรวจออกแบบแล้วเสร็จลุส่งตามวัตถุประสงค์ของโครงการ

๔. โครงการปรับปรุงด้านสะเดา (เนื้อที่ ๑๙ ไร่เศษ)

๔.๑ **งบประมาณ** โครงการฯ ได้รับอนุมัติงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๔ วงเงิน ๑๗ ล้านบาท สำหรับดำเนินงานในปีแรก ในส่วนของการจ่ายค่าชดเชยผลอาสินและสิ่งปลูกสร้าง และการสำรวจออกแบบ

๔.๒ **สรุปการดำเนินงานที่ผ่านมา**

- กรมศิลปากรได้เห็นชอบแผนงานโครงการฯ แล้ว
- อยู่ระหว่างการประสานโยธาฯ เพื่อทำการออกแบบ (ปร.๔, ปร.๕) (ก่อสร้างลานจอดรถและทำถนนเลียบบชายแดนไปเชื่อมต่อกับพื้นที่โครงการด้านศิลปากรสะเดาแห่งใหม่ ๗๒๐ ไร่)

- ได้ยื่นคำขออนุญาตใช้พื้นที่ต่อกรมป่าไม้แล้ว
- จังหวัดสงขลาได้มีคำสั่งที่ ๑๗๔๕/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓ แต่งตั้งคณะทำงานรังวัดจัดทำแปลงที่ดินที่มีผู้ครอบครองและทำประโยชน์, คณะทำงานสำรวจผลอาสินและสิ่งปลูกสร้าง, คณะทำงานกำหนดหลักเกณฑ์และคำนวณค่าชดเชย และคณะทำงานตกลงราคาและจ่ายเงินค่าชดเชย เพื่อดำเนินการต่าง ๆ ตามขั้นตอนในการจัดหาที่ดินและจ่ายค่าชดเชย

- ด้านศิลปากรสะเดา ได้ดำเนินการประชุมคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องในการดำเนินโครงการฯ ในวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ เพื่อเพื่อรับทราบความคืบหน้า ปัญหาอุปสรรค และแนวทางในการดำเนินงาน พร้อมกับกำหนดกรอบระยะเวลาในการดำเนินงาน (road map) ของคณะทำงานแต่ละคณะให้ชัดเจน เพื่อรายงานจังหวัดสงขลาต่อไป และที่ประชุมได้พิจารณาเห็นชอบกำหนดกรอบระยะเวลาในการดำเนินงาน (road map) แล้ว ดังนี้

๑. คณะทำงานรังวัดจัดทำแปลงที่ดินที่มีผู้ครอบครองและทำประโยชน์ มีหน้าที่ดำเนินการ

๑.๑ รังวัดทำแผนที่รอบแปลงและนัดผู้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินแต่ละราย เพื่อเข้าดำเนินการรังวัดจัดทำแผนที่แปลงที่ดินเป็นรายแปลง

๑.๒ คำนวณเนื้อที่แปลงที่ดินที่ทำการรังวัดและจัดทำแผนที่แต่ละแปลง ให้ถูกต้องตามข้อเท็จจริงและหลักวิชาการ

๑.๓ จัดทำบัญชีรายชื่อและเนื้อที่ของผู้ที่เข้าครอบครองและทำประโยชน์ ที่ดำเนินการเสร็จ แล้วทยอยส่งให้คณะทำงานชุดสำรวจ

ผลอาสินและสิ่งปลูกสร้างเป็นรายงวด เพื่อให้สามารถเข้าดำเนินการคู่ขนานกัน ทั้งนี้ ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน นับแต่มีคำสั่ง

ทั้งนี้ ที่ประชุมได้กำหนดกรอบให้คณะทำงานชุดนี้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

๒. คณะทำงานสำรวจผลอาสินและสิ่งปลูกสร้าง มีหน้าที่ดำเนินการ

๒.๑ นำบัญชีรายชื่อ รูปแบบแผนที่และเนื้อที่ตามที่คณะทำงานชุดที่ ๑ ได้จัดทำไว้ ไปสำรวจผลอาสินและสิ่งปลูกสร้างในที่ดินเป็นรายแปลง

๒.๒ ประสานงานเพื่อนัดผู้ครอบครองและทำประโยชน์ตามบัญชีรายชื่อ เข้าสำรวจในที่ดินเป็นรายแปลง

๒.๓ จัดทำบัญชีรายละเอียดผลอาสินและสิ่งปลูกสร้างในที่ดินเป็นรายแปลง โดยให้ผู้ครอบครองแปลงนั้นๆ ลงชื่อรับรองความถูกต้องของผลการสำรวจไว้เป็นหลักฐาน

๒.๔ ส่งสรุปบัญชีรายละเอียดของการสำรวจผลอาสินและ
สิ่งปลูกสร้างตามข้อ ๓. ให้คณะทำงานชุดที่ ๓ ภายใน ๓๐ วัน นับ
แต่ได้รับบัญชีรายชื่อและรูปแผนที่จากคณะทำงานชุดที่ ๑

ทั้งนี้ ที่ประชุมได้กำหนดกรอบให้คณะทำงานชุดนี้ดำเนินการให้
แล้วเสร็จภายในเดือน มีนาคม ๒๕๕๔

๓. คณะทำงานกำหนดหลักเกณฑ์และคำนวณค่าชดเชย มี
หน้าที่ดำเนินการ

๒.๑ กำหนดหลักเกณฑ์ในการชดเชยผลอาสินและสิ่งปลูก
สร้างแต่ละประเภทอย่างเป็นธรรมเหมาะสมแก่สภาพ และนำรายละเอียดการ
สำรวจผลอาสินและสิ่งปลูกสร้างของแต่ละแปลง มาคำนวณค่าชดเชยให้
เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

๒.๒ จัดทำบัญชีรายละเอียดหลักเกณฑ์และการคำนวณ
ค่าชดเชยผลอาสินและสิ่งปลูกสร้างให้แล้วเสร็จ และนำส่งคณะทำงานชุดที่
๔ ภายใน ๑๕ วัน นับแต่ได้รับรายละเอียดครบถ้วนจากคณะทำงานชุดที่ ๒

ทั้งนี้ ที่ประชุมได้กำหนดกรอบให้คณะทำงานชุดนี้ดำเนินการให้
แล้วเสร็จภายในเดือน เมษายน ๒๕๕๔

๔. คณะทำงานตกลงราคาและจ่ายเงินชดเชย มีหน้าที่
ดำเนินการ

๔.๑ ตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของบัญชีรายละเอียด
การดำเนินงานของคณะทำงานชุดที่ ๑ ชุดที่ ๒ และชุดที่ ๓

๔.๒ เจรจาทำความตกลงกับผู้มีรายชื่อเป็นผู้ครอบครอง
และทำผลประโยชน์ ตามบัญชีผลสำรวจตามข้อ ๑. ในการชดเชยผลอาสิน
และสิ่งปลูกสร้างให้ถูกต้องตรงกับข้อเท็จจริงในพื้นที่

๔.๓ จัดทำบัญชีและหลักฐานการรับ - จ่ายค่าชดเชยผล
อาสินและสิ่งปลูกสร้างให้แก่ผู้มีรายชื่อตามสำรวจ ให้ได้บรรลุข้อตกลง
ภายในวงเงินที่กรมศุลกากรอนุมัติให้ถูกต้อง และดำเนินการจ่ายค่าชดเชย
ผลอาสินและสิ่งปลูกสร้างให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับการ
อนุมัติงบประมาณ

ทั้งนี้ ที่ประชุมได้กำหนดกรอบให้คณะทำงานชุดนี้ดำเนินการให้
แล้วเสร็จภายในเดือน พฤษภาคม-กรกฎาคม ๒๕๕๔

๔.๓ ผลการดำเนินงานและความก้าวหน้าล่าสุด

- ขณะนี้ได้ดำเนินการรังวัดจัดทำแปลงที่ดินเสร็จสิ้นแล้วและอยู่ระหว่างการดำเนินงานของคณะทำงานสำรวจผลอาสินและสิ่งปลูกสร้าง

- คณะทำงานสำรวจผลอาสินและสิ่งปลูกสร้าง ได้ดำเนินการลงพื้นที่ตรวจสอบผลอาสินและสิ่งปลูกสร้างแล้ว ซึ่งได้ดำเนินการแล้วเสร็จไปส่วนหนึ่ง เหลืออีกส่วนหนึ่งคาดว่าจะดำเนินการเสร็จสิ้นภายในเวลา ๑๕ วัน

๔.๔ ปัญหาและอุปสรรค

- การอนุญาตใช้ที่ดินจากกรมป่าไม้ ซึ่งอาจจะมีปัญหาความล่าช้าในการพิจารณาอนุญาต

- พื้นที่โครงการมีราษฎรบุกรุกเข้าอยู่อาศัยสร้างอาคารถาวร ซึ่งการเจรจาจ่ายค่าชดเชยต้องอาศัยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันแก้ไข ปัญหา เช่น ฝ่ายปกครอง, ท้องถิ่น และป่าไม้จังหวัด เป็นต้น

- งบประมาณที่ได้รับอาจจะไม่เพียงพอต่อการชดเชยค่าสิ่งก่อสร้างที่อยู่หนาแน่น

๔.๕ ความต้องการให้มีการสนับสนุนโครงการฯ

(๑) ให้คณะทำงานตามคำสั่งจังหวัดสงขลาที่ ๑๓๔๕/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เร่งรัดดำเนินการสำรวจจัดทำแปลงที่ดิน สำรวจผลอาสินและสิ่งปลูกสร้าง คำนวณราคาค่าชดเชย เจรจา ตก ลงจ่ายค่าชดเชยกับผู้ครอบครองที่ดิน เพื่อให้ได้ข้อยุติโดยเร็ว

(๒) เร่งรัดให้มีการพิจารณาอนุญาตจากกรมป่าไม้ให้กรม ศุลกากรใช้ที่ดินโดยเร็ว

(๓) เนื่องจากไม่ได้มีมติ ครม. หรือกฎหมายที่ชัดเจน เกี่ยวกับการกำหนดให้อำนาจหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการดำเนินการตาม ขั้นตอนในการจัดหาที่ดิน ซึ่งอาจจะมีปัญหาในเรื่องของการใช้เงิน งบประมาณในอนาคตเช่นเดียวกับโครงการด้านศุลกากรบ้านประกอบส่วน ขยาย ระยะที่ ๒ (๑๖๙ ไร่) จึงควรนำเสนอเพื่อขอให้ รชต. พิจารณานุมัติ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลามีอำนาจในการบูรณาการเพื่อให้ได้มาซึ่งที่ดิน โครงการฯ

(๔) ค่าชดเชยผลอาสินและสิ่งก่อสร้างในที่ดินซึ่งเป็นที่ดิน ของกรมป่าไม้ แม้ว่าราชฎร ผู้ครอบครองที่ดินจะไม่มีกรรมสิทธิ์ใน ที่ดิน แต่สำหรับต้นไม้และสิ่งก่อสร้างถือว่าเจ้าของย่อมมีสิทธิในทรัพย์ที่ตน ได้ทำขึ้น ตามหลักกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ประกอบกับในการเข้าใช้พื้นที่ ของหน่วยงานราชการต่าง ๆ เช่น กรมชลประทาน, กรมทางหลวง และการ ไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ได้มีการจ่ายค่าชดเชยผลอาสินและสิ่งปลูกสร้างมาโดย ตลอด ซึ่งถือว่าเป็นแนวทางปฏิบัติที่ภาครัฐต้องใช้เพื่อเป็นการเยียวยา ราชฎรผู้ได้รับผลกระทบกับโครงการพัฒนาของรัฐ รวมถึงเป็นการป้องกัน ปัญหามวลชนและกระแสการคัดค้านหรือต่อต้านโครงการ จึงควรนำเสนอ เพื่อขอให้ ครม. พิจารณานุมัติให้ใช้เงินงบประมาณเพื่อจ่ายค่าชดเชยผล อาสินและสิ่งปลูกสร้างในที่ดิน (ซึ่งเป็นที่ดินของป่าไม้) ในพื้นที่ โครงการฯ ได้

2. โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสายหาดใหญ่ – ชายแดนมาเลเซีย

1. ชื่อเรื่อง/ชื่อโครงการ

โครงการศึกษาความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจ วิศวกรรมและสิ่งแวดล้อม

ทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสายหาดใหญ่ – ชายแดนมาเลเซีย

2. ข้อเท็จจริง/ประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้น (หลักการและเหตุผลของโครงการ)

2.1 ผลการศึกษาปี 2553 – 2555 ได้มีการศึกษาโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสายหาดใหญ่-ชายแดนมาเลเซีย สรุปผลการศึกษา ผลตอบแทนด้านเศรษฐกิจคุ้มค่าต่อการลงทุน $EIRR > 12\%$ แต่ผลตอบแทนด้านการเงินไม่คุ้มค่าต่อการลงทุน $EIRR < 15\%$ เนื่องจากโครงการดังกล่าวต้องใช้เงินลงทุนจำนวนมากแต่งบประมาณที่ได้รับมีจำกัด ดังนั้นขึ้นอยู่กับนโยบายรัฐบาลในการดำเนินงาน

2.2 เนื่องจากความเจริญทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมที่เติบโตขึ้นอย่างรวดเร็ว การขยายตัวของเขตเมืองและประชากร จำนวนรถที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ซึ่งถนนที่มีอยู่ไม่เพียงพอที่จะรองรับได้ กรมทางหลวงจึงได้เสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อศึกษาความคุ้มค่าต่อการลงทุนของโครงการดังกล่าวว่าผลตอบแทนจะคุ้มค่าต่อการลงทุนหรือไม่ โดยขณะนี้กรมทางหลวงได้บรรจุโครงการดังกล่าวในแผนการดำเนินงานเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

3. สอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด

ประเด็นยุทธศาสตร์ ที่ 2 : ส่งเสริมการค้า การลงทุน โดยพัฒนาให้สงขลาเป็นศูนย์กลางของอาเซียน

4. ข้อระเบียบ/ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

-

5. เป้าหมาย

ศึกษาความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจ วิศวกรรมและสิ่งแวดล้อม เพื่อหาจุดคุ้มทุนที่เหมาะสมแก่การลงทุนดำเนินการ เพื่อให้สงขลาเป็นประตูเชื่อมโยงสู่อาเซียน ระยะทางทั้งสิ้น 42 กิโลเมตร

6. สถานที่ดำเนินการ

อำเภอหาดใหญ่ และอำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

7. ระยะเวลาดำเนินการ (เริ่มต้น/สิ้นสุด)

ระยะเวลา 2 ปี ปี พ.ศ. 2555 – 2556

8. ข้อเสนอ/แนวทางแก้ไขปัญหาและอุปสรรค/วิธีดำเนินการ

โครงการพัฒนาเมืองขนาดใหญ่ ซึ่งอยู่ในข่ายที่ต้องจัดทำรายงาน
การศึกษาผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจ วิศวกรรมและสิ่งแวดล้อม

9. ประเด็นขอรับการสนับสนุน (หากมีงบประมาณให้ระบุงบประมาณ)

งบประมาณ 25 ล้านบาท (คาดว่าจะได้รับการสนับสนุนงบประมาณ
ให้มีการศึกษาในปีงบประมาณ 2555)

10. ผลที่คาดว่าจะได้รับการแก้ไขปัญหาตามแนวทางข้างต้น

เพื่อศึกษาวิเคราะห์มูลค่าผลตอบแทนทางด้านเศรษฐกิจและการลงทุน
รวมทั้งผลตอบแทนทางการเงิน

ที่คุ้มค่าเหมาะสมที่จะลงทุนดำเนินการ

11. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง/รับผิดชอบ

กรมทางหลวง