



ปัญหาและอุปสรรคในการปราบปรามการค้าน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา
Problems and Barriers in Suppressions of Illegal Gasoline in Songkhla Province

วิเชียร สีดำ
Wichien Sridum

สารนิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

A Minor Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirement
for the Degree of Master of Public Administration

Prince of Songkla University

2554

ชื่อสารนิพนธ์ ปัญหาและอุปสรรคในการปราบปรามการค้าน้ำมันเถื่อนภายใน
จังหวัดสงขลา
ผู้เขียน นายวิเชียร สีคำ
สาขาวิชา รัฐประศาสนศาสตร์

อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์

คณะกรรมการสอบ

..... ประธานกรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์จุฬาลักษณ์ พัฒนศักดิ์ภิญโญ) (ผู้ช่วยศาสตราจารย์จุฬาลักษณ์ พัฒนศักดิ์ภิญโญ)

..... กรรมการ
(รองศาสตราจารย์สุรเชษฐ์ ชีระมณี)

..... กรรมการ
(อาจารย์พูนศักดิ์ เงินหมื่น)

.....
(รองศาสตราจารย์ ดร.วิชัย กาญจนสุวรรณ)
ผู้อำนวยการหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์

ชื่อสารนิพนธ์ ปัญหาและอุปสรรคในการปราบปรามการค้าน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา
ผู้เขียน นายวิเชียร สีคำ
สาขาวิชา รัฐประศาสนศาสตร์
ปีการศึกษา 2553

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้เป็นการศึกษาเชิงคุณภาพ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา กระบวนการลักลอบขนน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา ศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการปราบปรามผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อน และศึกษา แนวทางการป้องกันและปราบปรามผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา กลุ่มประชากรที่ใช้ในการศึกษาเป็น เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปราม กรมสรรพสามิต ในสังกัดสำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9 และสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา โดยแยกออกตามพื้นที่ต่าง ๆ ได้แก่ สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา โดยมีวิธีดำเนินการวิจัย คือ ศึกษาจากเอกสาร ที่เกี่ยวกับคำสั่ง ระเบียบ รายงานผลคดี กฎกระทรวงการคลัง พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ .ศ.2527 พระราชบัญญัติพิกัดภาษีสรรพสามิต พ .ศ.2527 กฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา การสัมภาษณ์แบบเจาะลึกเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามสังกัดสำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9 และสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา

ผลการวิจัย พบว่า กระบวนการลักลอบค้าน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา มีการลักลอบขนน้ำมันเถื่อนจากประเทศมาเลเซียเข้ามาในจังหวัดสงขลา 3 ช่องทาง คือ ขนผ่านด่านศุลกากร ไม่ผ่านด่านศุลกากรและทางทะเล ผู้ลักลอบค้าน้ำมันเถื่อนแบ่งเป็น 2 ลักษณะคือ ผู้ลักลอบค้ารายย่อยและผู้ลักลอบค้ารายใหญ่ มีวิธีการขนแบบกองทัพนครครั้งละ 20 – 3,000 ลิตร การขน โดยใช้รถยนต์สำหรับบรรทุกน้ำมัน โดยเฉพาะ และการขนด้วยเรือประมงดัดแปลงขึ้นฝั่งแล้วมาขนถ่ายด้วยรถยนต์บรรทุกอีกทอดหนึ่ง โดยใช้เส้นทางหลวงสายต่างๆ ที่เชื่อมต่อจากด่านศุลกากร พื้นที่แนวชายแดน ชายฝั่ง เพื่อนำน้ำมันเถื่อนไปจำหน่ายภายในจังหวัดสงขลา และจังหวัดใกล้เคียง ซึ่งมีการจำหน่ายแบบจรจวด จำหน่ายแบบการเปิดป้อมตลอดแถว จำหน่ายตามสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงขนาดเล็ก

ปัญหาและอุปสรรคในการปราบปรามการค้าน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา แบ่งออกเป็น 5 ด้าน ได้แก่

ด้านทรัพยากรทางการบริหาร อัตรากำลังไม่เพียงพอ อีกทั้งวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงานไม่เพียงพอ และด้อยประสิทธิภาพ

ด้านระเบียบ คำสั่ง กฎหมาย บทกำหนดโทษที่ใช้ลง โทษผู้กระทำผิดนั้นไม่สามารถทำให้ผู้กระทำผิดเกิดความเข็ดหลาบ อีกทั้งการงานปราบปรามน้ำมันเถื่อนมีหลายหน่วยงานที่รับผิดชอบและมีกฎหมายหลายฉบับที่บังคับใช้ ทำให้การปราบปรามการค้าน้ำมันเถื่อนนั้นไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

ด้านความร่วมมือจากประชาชน การได้รับความร่วมมือจากประชาชนนั้นขึ้นอยู่กับการประชาสัมพันธ์เรื่องความรู้ และผลกระทบของการใช้น้ำมันเถื่อน การได้รับผลกระทบจากการค้าน้ำมันเถื่อน ถ้าเกิดผลกระทบในทางลบก็จะให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ในการแจ้งเบาะแส ถ้าได้รับผลกระทบ ในทางบวกก็จะไม่ค่อยให้ความร่วมมือ แต่ไม่ถึงกับต่อต้านการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

ด้านอำนาจและอิทธิพลต่าง ๆ ในการออกปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามนั้น อาจเกิดการขัดขวางจากผู้มีอำนาจหรือผู้มีอิทธิพลเพื่อให้ปฏิบัติหน้าที่หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ นอกจากนี้พบว่าเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามไม่แน่ใจว่าผู้บังคับบัญชาสามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการปฏิบัติงานหรือให้ความปกป้องคุ้มครองได้

ด้านขวัญและกำลังใจการปฏิบัติงาน เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามมีความตั้งใจในการปฏิบัติงานเพราะตระหนักว่าการปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มความสามารถเป็นการรักษาผลประโยชน์ของชาติ อีกทั้งกรมสรรพสามิตมีการสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติหน้าที่ แต่เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามกลับมีความรู้สึกเบื่อหน่ายในการปฏิบัติหน้าที่ เนื่องมาจาก การขาดแคลนทรัพยากรทางการบริหารในหลาย ๆ ด้าน และไม่มั่นใจในความสามารถผู้บังคับบัญชา

Minor Thesis Title	Problems and Barriers in Suppressions of Illegal Gasoline in Songkhla Province
Author	Mr. Wichien Sridum
Major Program	Public Administration
Academic Year	2010

Abstract

This qualitative study on problems and barriers in suppressions of illegal gasoline in Songkhla Province aimed to investigate steps and processes of smuggling and sales of gasoline in Songkhla Province and to explore problems and barriers to the suppressions of the gasoline smugglers. The study also aimed to obtain ways and measures to suppress gasoline smuggles.

Research population was suppressing officers of the Excise Department working in the Regional Excise Bureau 9 and Songkhla Provincial Excise Offices. Data were obtained by means of documentation from orders, rules and regulations, case verdicts, Ministry of Finance laws, B.E. 2527 Excise Duties Act, B.E. 2527 Tariff of Excise Duties Act, and Criminal Laws. The in-depth interviews were conducted with the suppressing officials of the Excise Department working in the Regional Excise Bureau 9 and Songkhla Provincial Excise Offices.

Results regarding smuggling routes of gasoline into Songkhla Province revealed that gasoline was transported from Malaysia to Songkhla Province in three different ways; trespassing the customs check points or keeping away from the customs check points by cars or truck and by sea vessels. The gasoline smugglers were of two types, the small amount moochers who carried in an amount of 20-3,000 liters in passenger cars or trucks and those who transported a large amount of illegal gasoline in modified vessels and transferred it to the trucks. The routs the illegal gasoline was carried was through highways from the customs checkpoints in the bordering areas or bordering coasts. The gasoline was then bottled or put in small gas pumps (sold in the glass containers) and distributed within Songkhla and surrounding provinces.

Concerning the problems and barriers against suppressions of gasoline smuggles, five areas of problems and barriers were found and reported as follow.

Problems and barriers in administration of the suppressions included insufficiency and ineffectiveness of personnel and equipments for suppressions of the smuggling of gasoline.

Problems concerning rules, orders and laws, it was found that the punishment or penalty against gasoline smuggles was trivial and therefore it cannot stop the smugglers. Moreover, there are several laws and different government sectors who are responsible for the suppressions of gasoline smuggles and there were no conformed ways or agreements to suppress the criminals.

Problems and barriers in involvements and cooperation among people in suppressions of gasoline smuggles, people were at odds to cooperate, depending on how they were involved in the cases. Those who benefited from the smuggling would not very well cooperate with the officials. However, they did not protest or counter the suppression measures. On the other hand, those who recognized the bad consequences of using the smuggled gasoline would well cooperate with the officials. They would report the cases to the officials.

Problems and barriers concerning the wrongful authority and influences revealed that some suppressing operations of the officials were impeded by some influential people. Moreover, the suppressing officials did not feel secure and were not sure if their superiors could help solve the problems or protect them in cases of disputes that might occur in their work procedure.

Problems and barriers in work morale and reinforcement revealed that most of the suppressing officials worked at their total potentials for they considered the job as protection of the country's benefits, and they were supported and motivated by the Excise Department in their work performance. Some drawbacks in the job were found; however, when there were insufficient resources in operating their work and they had no confidence in their superiors' capability and supports.

กิตติกรรมประกาศ

ผลงานสารนิพนธ์ เรื่อง ปัญหาและอุปสรรคในการปราบปรามการค้าน้ำมันเถื่อน
ภายในจังหวัดสงขลา สำเร็จลุล่วงได้โดยการดูแลและให้คำแนะนำ ปรีกษาในการวิจัยอย่าง
สม่ำเสมอของ ผู้ช่วยศาสตราจารย์จุฬาลักษณ์ พัฒนศักดิ์ภิญโญ ซึ่งเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์
โดยเริ่มตั้งแต่การเขียน โครงร่างสารนิพนธ์ การวิเคราะห์ข้อมูล และการเขียนงาน
สารนิพนธ์อย่างถูกต้อง ผู้เขียนมีความซาบซึ้งใจเป็นอย่างยิ่งและขอขอบพระคุณเป็นอย่างสูงมา
 ณ โอกาสนี้

ขอขอบคุณ รองศาสตราจารย์สุรเชษฐ์ ชีระมณี และ อาจารย์พูนศักดิ์ เงินหมื่น
กรรมการสอบสารนิพนธ์ที่ได้กรุณาชี้แนะแนวทางต่าง ๆ และสิ่งที่เป็นประโยชน์ต่อผู้เขียน ทำให้
สารนิพนธ์เล่มนี้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

และนอกจากนี้ ขอขอบคุณเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามสังกัดกรมสรรพสามิตที่ให้ข้อมูล
ที่เป็นประโยชน์ผู้เขียนขอขอบพระคุณทุกท่านที่ได้ให้ความอนุเคราะห์ในครั้งนี้เป็นอย่างสูง

สำหรับบุคคลที่สำคัญยิ่งและขาดเสียมิได้ ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณบุคคลสำคัญ
ในครอบครัวที่คอยเป็นกำลังใจสำคัญตลอดระยะเวลาที่ทำการศึกษา จนกระทั่งงานวิจัยครั้งนี้ สำเร็จ
ลุล่วง สุดท้ายขอขอบคุณเพื่อน ๆ ทุกท่านที่ได้ให้ความช่วยเหลือและเป็นกำลังใจแก่ผู้เขียนเสมอ มา
ผู้เขียนจึงขอมอบคุณค่าของสารนิพนธ์ฉบับนี้แก่ผู้ที่มีพระคุณทุก ๆ ท่านที่กล่าวมาแล้ว

วิเชียร สีดำ

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ.....	(3)
Abstract.....	(5)
กิตติกรรมประกาศ.....	(7)
สารบัญ.....	(8)
รายการตาราง.....	(10)
รายการภาพประกอบ.....	(11)
บทที่ 1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	3
1.3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	3
1.4 ขอบเขตของการวิจัย.....	3
1.5 ประโยชน์ของการวิจัย.....	3
1.6 นิยามศัพท์เฉพาะ.....	4
บทที่ 2 แนวคิด ทฤษฎี และวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง.....	6
2.1 การกระทำคามผิดเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิง.....	6
2.2 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระทำคามผิดเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิง.....	11
2.3 โครงสร้างและหน้าที่ความรับผิดชอบกรมสรรพสามิต.....	13
2.4 แนวทางการปราบปรามผู้กระทำผิดกฎหมายของกรมสรรพสามิต.....	16
2.5 ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	17
2.6 กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	19
บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	20
3.1 แหล่งข้อมูลที่ใช้ในการวิจัย.....	20
3.2 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	20
3.3 เครื่องที่ใช้ในการวิจัย.....	21
3.4 การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	21
3.4 การวิเคราะห์ข้อมูล.....	22

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บทที่ 4 ผลการวิจัย.....	23
4.1 ลักษณะการลักลอบขนน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา.....	23
4.2 สภาพปัญหาและอุปสรรคด้านต่าง ๆ ในการปราบปรามผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อน ในจังหวัดสงขลาของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามที่สังกัดสำนักงานสรรพสามิตที่ 9 และสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา.....	28
บทที่ 5 สรุปผลการวิจัยและข้อเสนอแนะ.....	31
5.1 สรุปผลการวิจัย.....	31
5.2 อภิปรายผล.....	33
5.3 ข้อเสนอแนะ.....	36
บรรณานุกรม.....	37
ภาคผนวก.....	
ประวัติผู้เขียน.....	

รายการตาราง

ตาราง		หน้า
1	โครงสร้างราคาน้ำมัน ณ วันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2553.....	8

รายการภาพประกอบ

ภาพประกอบ	หน้า
1 โครงสร้างองค์กร กรมสรรพสามิต.....	14
2 โครงสร้างองค์กร สำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9.....	15

บทที่ 1

บทนำ

1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

จากสภาวะการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของโลกที่รวดเร็ว ทำให้ความต้องการบริโภค น้ำมันเชื้อเพลิงมีปริมาณที่สูงขึ้น ในขณะที่แหล่งทรัพยากรน้ำมัน คืบเหลือน้อยลงและกำลังการผลิตไม่สามารถตอบสนองต่อความต้องการ ที่เพิ่มสูงขึ้น ของผู้บริโภค ได้ ส่งผลให้ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงดิบตัวสูงขึ้น ด้วยเหตุนี้ประเทศไทยจึงปล่อยให้ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศลอยตัว ทำให้ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศเคลื่อนไหวตามราคาน้ำมันในตลาดโลก

สำหรับประเทศไทย เมื่อราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศสูงขึ้น ซึ่งเป็นผลมาจากราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลก และโครงสร้างภาษีน้ำมันที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ทำให้เกิดปัญหาการลักลอบ นำน้ำมันเชื้อเพลิงเข้ามาในประเทศ ช่องทางการลักลอบมีทั้งทางบกและทางทะเล ซึ่งส่งผลเสียหายในด้านต่างๆ อย่างมหาศาล โดยเฉพาะรัฐต้องสูญเสียรายได้จากภาษีสรรพสามิต และอากรขาเข้าซึ่งรายได้ส่วนนี้เป็นรายได้หลักที่นำไปพัฒนาประเทศ รวมทั้งการสูญเสียตลาดของผู้ค้าน้ำมันที่สุจริต ผู้บริโภคต้องบริโภคน้ำมันที่ไม่ได้มาตรฐานส่งผลต่อไปถึงเครื่องยนต์และสิ่งแวดล้อม การลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงนั้น เกิดขึ้นในหลายภูมิภาคของประเทศ ที่มีอาณาเขตติดกับประเทศเพื่อนบ้านทั้งทางบกและทางทะเล เช่น พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคตะวันออก ภาคใต้ทั้งฝั่งตะวันออกและฝั่งตะวันตก

จังหวัดสงขลาเป็น จังหวัด หนึ่งที่อยู่ทาง ภาคใต้ฝั่งตะวันออก ซึ่งมีอาณาเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านทั้งทางบกและทางทะเล ทางบกนั้น จังหวัดสงขลามีพื้นที่ที่ติดกับประเทศเพื่อนบ้านคือ อําเภอนาทวีและอําเภอสะเดา ส่วนทางทะเลนั้นก็คือทะเลอ่าวไทย ทำให้เป็นการง่ายต่อการลักลอบขนน้ำมันเถื่อนเข้ามาในประเทศ ประกอบกับ ประเทศไทยได้มีการปล่อยลอยตัว ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงให้เป็นไปตาม ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลก เพื่อลด การแบกรับ ภาระการจ่ายเงินอุดหนุน น้ำมันเชื้อเพลิงและทำให้ ประชาชนบริโภค น้ำมันเชื้อเพลิง ด้วยราคาที่อยู่บนความเป็นจริง จากการปล่อยลอยตัวราคาน้ำมันเชื้อเพลิงดังกล่าวทำให้ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในจังหวัดสงขลามีราคาแตกต่างกับประเทศเพื่อนบ้านค่อนข้างมาก ราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในจังหวัดสงขลา ณ วันที่ 19 พฤศจิกายน 2553 (ข้อมูลจากสำนักงานการค้าภายใน จังหวัดสงขลา) น้ำมันเบนซินแก๊สโซฮอล์ 95 ราคาลิตรละ 32.75 บาท น้ำมันดีเซลราคาลิตรละ 29.70 บาท

ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศมาเลเซีย ณ วันที่ 19 พฤศจิกายน 2553 (ข้อมูล จาก <http://fws.cc/myscoopy/index.php?topic=35.0> สืบค้นวันที่ 19 พฤศจิกายน 2553) น้ำมันเบนซิน 97 ราคาดีตรละ 18 บาท น้ำมันเบนซิน 95 ราคาดีตรละ 17 บาท น้ำมันดีเซล ราคาดีตรละ 17 บาท เมื่อเปรียบเทียบราคาแล้ว จะเห็นได้ว่า ราคาน้ำมันเบนซิน ของประเทศไทยและประเทศมาเลเซีย มีราคาแตกต่างกันดีตรละ 15.75 บาท น้ำมันดีเซลมีราคาแตกต่างกันดีตรละ 12.70 บาท และจากสภาวะที่เกิดวิกฤตการณ์ทางด้านเศรษฐกิจ ปัจจัยทั้งทาง ด้านพื้นที่ ส่วนต่างด้าน ราคาน้ำมัน เชื้อเพลิงของทั้งสองประเทศ ผลกำไร ระยะทางในการลักลอบขนส่งไม่ไกล ตลอดจนผู้จับขังรถยนต์และผู้ประกอบการที่ใช้น้ำมันเชื้อเพลิงมีความต้องการน้ำมันที่ลักลอบนำเข้ามาจากประเทศเพื่อนบ้าน รวมถึงความต้องการใช้น้ำมันเบนซิน บางชนิดที่ ปัจจุบันแทบไม่มีจำหน่ายภายในประเทศไทย จึงเป็นแรงจูงใจให้ประชาชนมีการลักลอบขนน้ำมันเชื้อเพลิง เข้ามาในประเทศไทย ทางจังหวัดสงขลา เป็นปริมาณ มาก โดยจะใช้วิธีการต่างๆ เพื่อปกปิด อำพราง เพื่อ หลีกเลี่ยงการจับกุมของเจ้าหน้าที่

สถิติการจับกุมน้ำมันเถื่อนในจังหวัดสงขลาย้อนหลัง 2 ปีงบประมาณ คือ ในปีงบประมาณ 2552 จับผู้กระทำความผิดได้ 508 ราย เปรียบเทียบปรับเป็นเงิน 15,486,801.00 บาท โดยแยกเป็นน้ำมันเบนซิน 92,450 ลิตร น้ำมันดีเซล 351,995 ลิตร และปีงบประมาณ 2553 จับกุมผู้กระทำความผิดได้ 1,215 ราย เปรียบเทียบปรับเป็นเงิน 35,735,529.10 บาท โดยแยกเป็นน้ำมันเบนซิน 224,939.25 ลิตร น้ำมันดีเซล 947,375 ลิตร เมื่อเปรียบเทียบระหว่างปีงบประมาณ 2552 กับปีงบประมาณ 2553 แล้ว จะเห็นได้ว่ามีการกระทำความผิดที่สามารถจับกุมได้เพิ่มขึ้น 707 ราย เปรียบเทียบปรับเพิ่มสูงขึ้น 20,248,728.10 บาท จำนวนน้ำมันเถื่อนก็เพิ่มขึ้น เป็นน้ำมันเบนซิน 132,489.25 ลิตร น้ำมันดีเซล 596,380.00 ลิตร (รายงานผลคดี-สำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9)

กรมสรรพสามิตเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ รับผิดชอบโดยตรง ทั้งทางด้านการจัดเก็บภาษี สรรพสามิตจากน้ำมันเชื้อเพลิงรวมถึงการปราบปรามผู้กระทำความผิดกฎหมายในการลักลอบขนน้ำมันเถื่อน ในพื้นที่จังหวัดสงขลานั้นมีสำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9 และสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา เป็นหน่วยงานสังกัดกรมสรรพสามิตที่ทำหน้าที่รับผิดชอบในการปราบปรามผู้กระทำความผิดกฎหมายในการลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งในปัจจุบันมีจำนวนผู้กระทำความผิดเพิ่มมากขึ้น สำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9 และสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา จึงต้องหาวิธีการในการปราบปรามและพัฒนาระบบการปราบปรามให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ผู้วิจัยในฐานะที่ทำงานด้านการปราบปรามผู้กระทำความผิดกฎหมายสรรพสามิตของสำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9 จึงสนใจที่จะ ศึกษาวิจัยปัญหาและอุปสรรคในการปราบปรามผู้กระทำความผิดกฎหมายในการลักลอบขนน้ำมันเถื่อนในจังหวัดสงขลาเพื่อนำผลที่ได้จากการศึกษาวิจัยเป็นแนวทางในการ

ปรับปรุงและพัฒนากระบวนการปราบปรามของสำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9 และหน่วยงานภายในสังกัดต่อไป

2. วัตถุประสงค์ของการวิจัย

- 2.1 เพื่อศึกษาถึงกระบวนการลักลอบค่าน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา
- 2.2 เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคต่อการปราบปรามผู้ลักลอบค่าน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา
- 2.3 เพื่อศึกษาแนวทาง การป้องกันและปราบปรามผู้ลักลอบค่าน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา

3. วิธีดำเนินการวิจัย

- 3.1 ศึกษาจากเอกสาร โดยใช้ข้อมูลดังนี้ เอกสารของสำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9 เช่น คำสั่ง ระเบียบ รายงานผลคดี กฎกระทรวงการคลัง พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 พระราชบัญญัติพิกัดภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 กฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา
- 3.2 ศึกษาจาก การสัมภาษณ์ แบบเจาะลึก (In-depth Interview) เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปราม สังกัดสำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9 และสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา

4. ขอบเขตของการวิจัย

- 4.1 ศึกษาเฉพาะในพื้นที่ของจังหวัดสงขลา
- 4.2 ศึกษาเฉพาะน้ำมันเถื่อนที่มีการลักลอบนำเข้ามาจากประเทศมาเลเซีย
- 4.3 ประชากรที่ใช้ในการศึกษา คือ เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามของกรมสรรพสามิต ในสังกัดสำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9 และสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่ สงขลา โดยแยกออกตามพื้นที่ต่าง ๆ ได้แก่ สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา สาขาต่าง ๆ ดังนี้ สาขาเมือง สาขาหาดใหญ่ และสาขาสะเดา

5. ประโยชน์ของการวิจัย

- 5.1 ทำให้ทราบถึงวิธีการลักลอบค่าน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา
- 5.2 ทำให้ทราบถึงปัญหาและอุปสรรค ต่อการปราบปรามผู้ลักลอบค่าน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา

5.3 ทำให้ทราบแนวทางการป้องกันและปราบปรามผู้ลักลอบค้า น้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา

5.4 สามารถนำผลการวิจัยไปใช้ในการปรับปรุงยุทธวิธีที่ใช้ในการป้องกันและปราบปรามให้ทันต่อพัฒนาการในการลักลอบค้าน้ำมันเถื่อนในจังหวัดสงขลา

6. นิยามศัพท์เฉพาะ

6.1 สำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9 หมายถึง หน่วยงานสังกัดกรมสรรพสามิต ที่มีหน้าที่ความรับผิดชอบการจัดทำแผนการปฏิบัติงานด้านการจัดเก็บภาษีการตรวจสอบป้องกัน และปราบปรามและการประเมินผลการปฏิบัติงาน รวมทั้งการกำกับดูแล และสนับสนุน การปฏิบัติงานของสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่ โดยมีพื้นที่รับผิดชอบ 7 จังหวัดภาคใต้ตอนล่าง ประกอบด้วย จังหวัดสงขลา จังหวัดสตูล จังหวัดพัทลุง จังหวัดตรัง จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดนราธิวาส

6.2 สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา หมายถึง หน่วยงานสังกัดกรมสรรพสามิต กำกับดูแลและสนับสนุนการปฏิบัติงานโดยสำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9 โดยแยกเป็นสาขาย่อยอีก 3 สาขา คือ สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สาขาเมือง ,สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สาขาหาดใหญ่ ,สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สาขาสะเดา , มีหน้าที่รับผิดชอบจัดเก็บภาษีสรรพสามิต และปราบปรามผู้กระทำความผิดกฎหมายสรรพสามิตในเขตท้องที่จังหวัดสงขลา

6.3 น้ำมันเถื่อน หมายถึง น้ำมันเชื้อเพลิงที่มิได้เสียภาษีสรรพสามิต ที่ลักลอบนำเข้ามาจากประเทศมาเลเซียเข้ามาจำหน่ายในพื้นที่จังหวัดสงขลา

6.4 ผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อน หมายถึง ผู้ที่ขนน้ำมันเถื่อนมาจากประเทศมาเลเซียโดยมิได้เสียภาษีมาจำหน่ายในพื้นที่จังหวัดสงขลา

6.5 ภาษีสรรพสามิต หมายถึง ภาษีที่เรียกเก็บจากสินค้า และบริการชนิดใดชนิดหนึ่ง ที่ผลิตในประเทศหรือนำเข้า มาจากต่างประเทศซึ่งมีเหตุผลสมควรที่ต้องรับภาระภาษีสูงกว่าปกติ เช่นสินค้าและบริการที่บริโภคแล้วอาจก่อให้เกิดผลเสียต่อสุขภาพและศีลธรรมอันดี สินค้าที่มีลักษณะเป็นการฟุ่มเฟือยหรือสินค้าที่ได้รับผลประโยชน์พิเศษจากรัฐบางประการ

6.6 เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปราม หมายถึง ข้าราชการพลเรือนของ กรมสรรพสามิต สังกัดสำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9 และสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา ที่ทำหน้าที่ปราบปรามผู้กระทำความผิดกฎหมายสรรพสามิตในท้องที่จังหวัดสงขลา

6.7 กระบวนการลักลอบขนน้ำมันเถื่อน หมายถึง กรรมวิธีหรือวิธีการต่างๆที่ผู้ลักลอบใช้ในการขนน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีได้เสียภาษีมาจากประเทศมาเลเซียเข้ามาในพื้นที่จังหวัดสงขลา

6.8 การปราบปรามผู้ลักลอบค้าน้ำมันเถื่อน หมายถึง การใช้มาตรการทั้งปวงของสำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9 และสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา และสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา สาขาเมือง สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา สาขาหาดใหญ่ สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา สาขาสะเดา ที่อาศัยอำนาจของกฎหมายเข้าระงับหรือจับกุมปราบปรามผู้กระทำความผิดกฎหมายสรรพสามิต เพื่อปราบปรามผู้ลักลอบค้าน้ำมันเถื่อน ได้แก่การสืบสวนจับกุมผู้กระทำความผิด ค้นสถานที่หรือยานพาหนะที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าใช้เป็นที่เก็บหรือขนน้ำมันเถื่อน

6.9 ปัญหาและอุปสรรคต่อการปราบปรามผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อน หมายถึง สิ่งที่ยกยัดขวางมิให้การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามสังกัดสำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9 และสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ได้แก่ ปัญหาด้านทรัพยากรทางการบริหาร ปัญหาด้านความร่วมมือจากประชาชน ปัญหาด้านอำนาจและอิทธิพลต่างๆและปัญหาด้านขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงาน

6.9.1 ปัญหาด้านทรัพยากรทางการบริหาร หมายถึง ปัญหาการขาดแคลนวัสดุอุปกรณ์ และสิ่งอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติงาน ได้แก่ อัตรากำลัง ยานพาหนะ น้ำมันเชื้อเพลิง อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วิทยุสื่อสาร

6.9.2 ปัญหาด้านความร่วมมือจากประชาชน หมายถึง ปัญหาที่เกิดจากการที่ประชาชนไม่ให้การสนับสนุนช่วยเหลือ และร่วมมือในด้านต่างๆ ทั้งด้าน สิ่งของ ข้อมูลข่าวสาร

6.9.3 ปัญหาด้านอำนาจและอิทธิพลต่างๆ หมายถึง ปัญหาที่เกิดการใช้อำนาจบีบบังคับเจ้าหน้าที่เพื่อให้ปฏิบัติหน้าที่หรือละเว้น การปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบจากผู้กระทำความผิด ญาติพี่น้อง พรรคพวก เพื่อนฝูงผู้กระทำความผิดด้วยการ การข่มขู่ การทำร้ายร่างกาย ใช้อำนาจเงินว่าจ้าง ใช้อำนาจทางการเมือง และตำแหน่งหน้าที่ราชการ

6.9.4 ปัญหาด้านขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน หมายถึง ปัญหาที่เกิดจากการมีทัศนคติที่ไม่ดีของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปราม ที่มีต่อสภาพการปฏิบัติงานเพื่อให้งานมีประสิทธิภาพ ได้แก่ ความตั้งใจ ความกระตือรือร้น ความเชื่อมั่น ความรับผิดชอบต่องาน

บทที่ 2

แนวความคิด ทฤษฎี และผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ในการศึกษาถึงปัญหาและอุปสรรคต่อการปราบปรามผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลานั้น จำเป็นต้องทราบถึงทฤษฎี แนวคิด งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นแนวทางในการศึกษาวิจัย ดังนี้

1. การกระทำความผิดเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิง
2. กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิง
3. โครงสร้างและหน้าที่ความรับผิดชอบของกรมสรรพสามิต
4. แนวทางการปราบปรามผู้กระทำความผิดกฎหมายสรรพสามิตของกรมสรรพสามิต
5. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง
6. กรอบแนวคิดในการวิจัย

1. การกระทำความผิดเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิง

ศูนย์ปฏิบัติการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (2545) ได้กล่าวถึงความเป็นมาของ การกระทำความผิดเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิงว่า เกิดจากการพยายามหลีกเลี่ยงภาษีน้ำมันเชื้อเพลิงของผู้ประกอบการที่ไม่สุจริต ได้ทวีความรุนแรงขึ้นมาเป็นลำดับ เริ่มตั้งแต่เมื่อประมาณ พ.ศ.2523 โดยกลุ่มสหกรณ์ประมงในแถบติดชายทะเล เรียกร้องให้รัฐบาลลดราคาน้ำมันเชื้อเพลิงหรือคืนภาษีน้ำมันเชื้อเพลิงให้กับผู้ประกอบการประมง โดยให้เหตุผลว่ารัฐบาลไม่ต้องใช้เงินในการสร้างถนนให้เรือวิ่งต่างกับการใช้รถยนต์ ซึ่งรัฐบาลต้องจ่ายเงินในรูปแบบของการสร้างถนนและการซ่อมแซม นอกจากนี้ผู้ประกอบการประมงยังต้องมีความเสี่ยงในการประกอบอาชีพกับภัยธรรมชาติ เสี่ยงกับความไม่แน่นอนของราคาสัตว์น้ำ จึงทำให้ไม่สามารถรับภาระต้นทุนการประกอบกิจการได้ อีกทั้งประเทศเพื่อนอื่นๆ ที่มีความก้าวหน้า ทางด้านการประมง เช่น เกาหลี ญี่ปุ่น ได้มีการคืนภาษีน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับที่ใช้ในกิจการประมง แต่การเรียกร้องของกลุ่มชาวประมงหรือสหกรณ์ชาวประมงที่มีมาเป็นระยะๆ นั้น ไม่ประสบผล โดยรัฐบาลให้เหตุผลว่าหากให้มีการคืนภาษีจะเป็นตัวอย่างให้ผู้ประกอบการประเภทอื่นๆ เรียกร้องได้เช่นกัน ด้วยเหตุผลดังกล่าวทำให้ผู้ประกอบการประมงรวมตัวกันเพื่อความอยู่รอด ใช้วิธีการซื้อเรือบรรทุกน้ำมันขนาดเล็กเพื่อไปปรับน้ำมันดีเซลมาจากประเทศสิงคโปร์ มาขายให้กับเรือประมงในราคาที่ไม่เสียภาษี ธุรกิจน้ำมันการค้าน้ำมันจึงได้

เริ่มต้นขึ้น จากการ ขายให้กับเรือประมงในทะเล ได้มีการพัฒนาอย่างรวดเร็วจนเป็นเรือบรรทุกน้ำมันขนาดใหญ่ซึ่งเป็นเรือของคนไทย แต่ไปจดทะเบียนสัญชาติต่างประเทศ มาลอยลำในทะเลหลวงแล้วลักลอบขนถ่ายให้กับเรือบรรทุกน้ำมันขนาดเล็กมาตระเวนขายให้กับเรือประมงใกล้ฝั่งอีกทอดหนึ่งและมีบางส่วนที่เป็นส่วนน้อยลักลอบนำขึ้นมาจากหน้าบนฝั่ง

ปัจจุบันการกระทำผิดเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นมีปัจจัยที่เข้ามาประกอบกันหลายปัจจัยซึ่งเป็นแรงจูงใจให้เกิดการกระทำผิดเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิง ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลกปรับตัวสูงขึ้น ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงที่จำหน่ายในประเทศเพื่อนบ้านมีราคาถูกกว่าประเทศไทย การเก็บภาษีน้ำมันในอัตราสูงส่งผลให้ราคาปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศมีราคาสูง เพราะพิจารณาตาม โครงสร้างราคาน้ำมันจะเห็นได้ว่ามีการจัดเก็บภาษีและเงินเข้ากองทุนต่างๆ ประกอบด้วย ภาษีสรรพสามิต ภาษีเทศบาล กองทุนน้ำมัน กองทุนอนุรักษ์ ภาษีมูลค่าเพิ่ม ค่าการตลาด สำหรับภาษีมูลค่าเพิ่มมีการเก็บถึงสองครั้ง ดังตารางที่ 1 ด้วยเหตุและปัจจัยเหล่านี้ทำให้เกิดการกระทำผิดเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิงเพิ่มมากขึ้น ด้วยวิธีการที่หลากหลายขึ้น เช่น การลักลอบขนน้ำมันเชื้อเพลิงเข้าประเทศทั้งทางบก และทางทะเล การใช้เอกสารหลักฐานปลอมในการส่งออกน้ำมันเชื้อเพลิง การใช้สารละลายไฮโดรคาร์บอนไปปลอมปนในน้ำมันเชื้อเพลิง

ตารางที่ 1: โครงสร้างราคาน้ำมัน ณ วันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2553

ชนิดน้ำมัน	ราคาหน้าโรงกลั่น	ภาษีสรรพสามิต	ภาษีเทศบาล	กองทุนน้ำมัน	กองทุนอนุรักษ์ฯ	ราคาขายส่งหน้าโรงกลั่น	ภาษีมูลค่าเพิ่ม	ราคาขายส่งและภาษีฯ	ค่าการตลาด	ภาษีมูลค่าเพิ่ม	ราคาขายปลีก
เบนซิน 95 แก๊ส	21.7872	7	0.7	7.5	0.25	37.2372	2.6066	39.2372	4.3890	0.3072	44.54
โซฮอล์ 95 E10 แก๊ส	22.4570	6.3	0.63	2.4	0.25	32.0370	2.2426	34.2796	1.0844	0.0759	35.44
โซฮอล์ 95 E20	23.0411	5.6	0.56	-1.3	0.25	28.1511	1.9706	30.1216	1.7929	0.1255	32.04
แก๊สโซฮอล์ 95 E85	25.9886	1.05	0.105	-13.5	0.25	13.8936	0.9726	14.8661	5.6578	0.3960	20.92
เบนซิน 91 แก๊ส	21.3554	7	0.7	6.7	0.25	36.0054	2.5204	38.5258	1.1348	0.0794	39.74
โซฮอล์ 91 E10	22.2440	6.3	0.63	0.1	0.25	29.5240	2.0667	31.5907	1.2611	0.0883	32.94
ดีเซล	23.7695	5.31	0.531	-2.6	0.25	27.2605	1.9082	29.1687	0.7675	0.0537	29.99
ดีเซล B5	24.6693	5.04	0.504	-3.15	0.25	27.3133	1.9119	29.2252	0.7147	0.0500	29.99

หมายเหตุ : ที่มา - สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงาน

หน่วย = บาท/ลิตร

อัตราแลกเปลี่ยน = 31.0137 บาท/เหรียญสหรัฐ

ราคาเอทานอล = 26.73 บาท/ลิตร

ราคาไบโอดีเซล (B100) = 67.41 บาท/ลิตร

อ้างอิงราคาขายปลีกน้ำมันของบริษัท ปตท.

งานปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ปนม.ตร.) (www.pnm.police.go.th/home สืบค้นวันที่ 26 มกราคม 2554) ได้กล่าวถึง ลักษณะการทำความผิดเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิง ไว้ในด้านต่างๆทั้งหมด 8 ด้าน

1. การลักลอบนำน้ำมันเชื้อเพลิงเข้าประเทศ

จากการที่ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงของประเทศเพื่อนบ้านมีราคาถูกลงกว่าราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศไทย และน้ำมันเชื้อเพลิงบางชนิดไม่มีจำหน่ายในประเทศ ผลต่างทางด้านราคาของน้ำมันเชื้อเพลิงทั้งสองประเทศเป็นแรงจูงใจทำให้เกิดการลักลอบขนน้ำมันเชื้อเพลิงเข้าประเทศตามแนวตะเข็บชายแดน ซึ่งมีวิธีการลักลอบขน มาในลักษณะใส่ แกลลอน โดยซื้อมาใช้เองในระยะแรก และขยายเป็นธุรกิจ ต่อมาได้มีการเปลี่ยนลักษณะขนข้ามแดน เป็นลักษณะของกองทัพมด โดยชาวบ้านเป็นผู้ไปซื้อแล้วจึงนำมาเก็บรวบรวมไว้ เมื่อสะสมได้ตามจำนวนที่ต้องการก็จะใช้รถยนต์ขนไปยังปลายทาง ต่อมาได้มีการพัฒนาของกองทัพมดเป็นการลักลอบใช้รถจักรยานยนต์ขนส่งมาบ้างและช่วงหลังมีการใช้ รถยนต์กระบะ รถยนต์เก๋ง รถบรรทุกขนส่งสินค้าระหว่างทั้งสองประเทศ สมมติแปลงถังก๊าซน้ำมันเชื้อเพลิงให้สามารถบรรจุน้ำมันเชื้อเพลิงได้เพิ่มมากขึ้นแล้วนำเข้าไปเติมน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อลักลอบขนเข้ามาในประเทศไทย ส่วนการลักลอบขนน้ำมันเชื้อเพลิงเข้าประเทศทางทะเลมีรูปแบบโดยการขนถ่ายจากเรือขนน้ำมัน ซึ่งลอยดำนอกเขตน่านน้ำ ลงในเรือบรรทุกขนาดเล็กหรือเรือประมงดัดแปลง เพื่อขนน้ำมันเข้าสู่ฝั่งซึ่งกระจายไปยังผู้ใช้ สถานีบริการน้ำมันชายฝั่ง และพื้นที่อื่นของประเทศ

2. การลักลอบจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงจากเรือขนส่งอุปกรณ์

น้ำมันเชื้อเพลิงที่ใช้กับเรือที่มีขนาดเกินกว่าห้าร้อยตัน กรอสส์ ได้รับ คินหรือ ยกเว้นภาษีสรรพสามิต ตามมาตรา 102(4) แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ.2527 ทำให้น้ำมันเชื้อเพลิง ที่ใช้เติมเรือลำเลียงอุปกรณ์เป็นน้ำมันที่ได้รับการยกเว้นภาษี จึงมีราคาถูกลงกว่าน้ำมันเชื้อเพลิงที่ขายอยู่ จึงเป็นเหตุจูงใจให้ มีการกระทำผิด โดยการลักลอบขน ถ้ายาน้ำมันเชื้อเพลิงจากเรือลำเลียงอุปกรณ์จำหน่ายให้กับเรือประมงดัดแปลงเพื่อใช้บรรทุกน้ำมันแล้วนำกลับเข้าฝั่ง หรือจำหน่ายให้กับเรือประมงในทะเลโดยตรง

3. ส่งออกน้ำมันเชื้อเพลิงไปยังต่างประเทศโดยลักลอบถือฉลากภาษีของรัฐ

น้ำมันเชื้อเพลิงที่ส่งออกไปนอกราชอาณาจักรจะได้รับสิทธิการยกเว้นภาษีหรือการคืนภาษี ตามมาตรา 100 แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 การได้รับสิทธิการยกเว้นหรือ การคืนภาษีของน้ำมันที่ส่งออก ซึ่งเหตุจูงใจให้มีการกระทำผิดโดย การแสดงหลักฐานเอกสารการ ขอคืนภาษีไม่เป็นจริง โดยแจ้งยอดการส่งออกน้ำมันเชื้อเพลิงสูงกว่ายอดที่ส่ง น้ำมันเชื้อเพลิงออกไปจริง หรือส่ง ออกน้ำมัน

เชื้อเพลิง ไปเป็นบางส่วน จากยอดของน้ำมันเชื้อเพลิงส่งออกที่แจ้งไว้ และการไม่ส่งออกน้ำมันเชื้อเพลิงออกไปจริง หรือส่งออกไปแล้วนำกลับเข้ามาจำหน่ายภายในประเทศ การกระทำผิด ด้วยพฤติการณ์เช่นนี้ พบว่าเกิดขึ้นบริเวณพื้นที่ชายแดนที่ติดกับประเทศพม่า ลาว กัมพูชา ซึ่งเมื่อพิจารณาถึงสภาพพื้นที่แล้วความต้องการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงไม่สูงถึงยอดของการส่งออกที่แจ้งไว้กับศุลกากร ส่วนการส่งออกน้ำมันเชื้อเพลิงออกไปทางทะเลซึ่งได้รับสิทธิการยกเว้นภาษีทั้งน้ำมันเชื้อเพลิงที่ใช้เดิมเรือ ที่ใช้ขนส่งน้ำมัน และน้ำมันเชื้อเพลิงที่ส่งออก จึงเป็น เหตุจูงใจให้มีการกระทำผิด โดยใช้เรือบรรทุกน้ำมันไปรับน้ำมันจากโรงกลั่นหรือคลังน้ำมันชายฝั่งแล้วแล่นเรือออกทะเลแล้ววกกลับขึ้นฝั่งเพื่อนำน้ำมันเชื้อเพลิงมาขายในประเทศ

4. การขนน้ำมันผ่านแดน

การขนน้ำมันเชื้อเพลิง ผ่านแดนนั้น ผู้ขนจะยื่นหลักฐานคำขอ ตามพิธีการศุลกากรว่าการนำเข้า และส่งออกน้ำมันเชื้อเพลิง ผ่านแดน ต่อศุลกากรไทย เพื่อขออนำน้ำมันเชื้อเพลิงดังกล่าวผ่านแดนเพื่อส่งต่อไปยังผู้ส่งสินค้าในประเทศเพื่อนบ้าน โดยมีใบกำกับการค้าเพียงสินค้า ที่ระบุช่องทางการนำเข้าและช่องทางการส่งออก โดยต้องระบุชื่อ ที่อยู่ผู้ส่งเชื้อเพลิงดังกล่าวด้วย การกระทำผิดในการขน น้ำมันเชื้อเพลิงผ่านแดนนั้น อาจใช้ช่วงระยะเวลาระหว่างการขนส่ง โดยขนถ่ายน้ำมันเชื้อเพลิงบางส่วนลงระหว่างทางหรือน้ำมันผ่านแดนดังกล่าวไม่ได้ขนส่งผ่านแดนไปยังปลายทางจริง แต่มีการนำน้ำมันกลับมาขายในประเทศ

5. การลักลอบนำผลิตภัณฑ์สารละลายไฮโดรคาร์บอน (โซลเว้นท์) ไปปลอมในน้ำมันเชื้อเพลิง สารละลายไฮโดรคาร์บอน (โซลเว้นท์) บางชนิดมีคุณสมบัติที่ใกล้เคียงกับน้ำมันเบนซิน บางชนิดมีคุณสมบัติใกล้เคียงกับน้ำมันดีเซล มีประโยชน์ในการทำละลาย หรือเป็นสารชะล้างในภาคอุตสาหกรรม ซึ่งได้รับการยกเว้นภาษีสรรพสามิต จากคุณสมบัติที่ใกล้เคียงกับน้ำมันและกา รได้รับการยกเว้นภาษีสรรพสามิตจึงได้มีการลักลอบนำสารละลายไฮโดรคาร์บอน(โซลเว้นท์)มาปลอมปนกับน้ำมันเชื้อเพลิง

6. โครงการจำหน่ายน้ำมันดีเซลสำหรับชาวประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร

จากสาเหตุที่ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงทุกชนิดมีราคาสูงขึ้นส่วนหนึ่งได้ส่งผลกระทบต่อชาวประมง รัฐบาลจึงกำหนดโครงการจำหน่ายน้ำมันดีเซล (น้ำมันเขียว) สำหรับชาวประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักรเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของชาวประมง เป็นน้ำมันดีเซลที่ได้รับการยกเว้นภาษี มีราคาถูกกว่าท้องตลาด 5 บาท จึงทำให้เกิดการลักลอบกระทำผิดโดยการนำน้ำมันเขียวที่จำหน่ายให้เรือประมงห่างชายฝั่ง 12 – 24 ไมล์ทะเลนำกลับเข้าจำหน่ายยังน่านน้ำชายฝั่ง นำน้ำมันเชื้อเพลิงนอกระบบ หรือน้ำมันเถื่อนจากต่างประเทศเข้ามาจำหน่ายในเขตจำหน่ายน้ำมันเขียว หรือนำกลับเข้ามาจำหน่ายในเขตน่านน้ำชายฝั่ง หรือบนบก

7. การจัดเก็บภาษีหน้าโรงกลั่นไม่ครบถ้วน

การนำน้ำมันออกโรงกลั่นโดยไม่ต้องผ่านกระบวนการเสียภาษี หรือผ่านกระบวนการเสียภาษี แต่เป็นการเก็บภาษีน้ำมันที่เป็นคนละชนิดกัน โดยยื่นแบบแสดงการชำระภาษีสรรพสามิต (ภษ.01-12) อันเป็นเท็จ โดยแสดงรายการการชำระภาษีของน้ำมันที่การเก็บภาษีในอัตราที่ต่ำกว่า เช่น การนำน้ำมันดีเซลออกจากโรงกลั่น แต่แสดงรายการการชำระภาษีในแบบแสดงการชำระภาษีสรรพสามิต (ภษ.01-12) เป็นน้ำมันเตาซึ่งมีการเก็บภาษีในอัตราที่ต่ำกว่าน้ำมันดีเซล การนำ น้ำมันเชื้อเพลิงออกจากโรงกลั่นโดยสำแดงใบกำกับการขนส่งไปยังสถานีบริการน้ำมันที่ไม่มีตัวตน นำน้ำมันออกจากโรงกลั่นโดยสำแดงใบกำกับการขนส่งไปยังคลังน้ำมันย่อยที่ไม่มีตัวตน และการจับรถบรรทุกน้ำมันออกจากโรงกลั่นแต่ภายในรถบรรทุกน้ำมันก็ไม่มีน้ำมัน เมื่อออกจากโรงกลั่นมาได้แล้วนำน้ำมันนอกระบบหรือน้ำมันเถื่อนมาบรรจุใส่ถังรถน้ำมัน เมื่อถูกตรวจจับได้ก็จะให้โรงกลั่นทำเอกสารย้อนหลัง

8. การกระทำลักษณะลักทรัพย์นายจ้าง

จากความต้องการได้เงินมาโดยวิธีการแบบง่าย ๆ จึงทำให้เกิดการกระทำลักษณะลักทรัพย์นายจ้าง โดยการจับรถบรรทุกน้ำมันออกจากโรงกลั่นน้ำมัน ระหว่างทางการขนส่งคนจับรถบรรทุกน้ำมันแวะตามจุดรับซื้อน้ำมันเล็กๆ เรียกว่า คอกน้ำมันเพื่อคูดน้ำมันออกขาย หรือพนักงานโรงกลั่นน้ำมันลักลอบนำน้ำมันออกจากโรงกลั่นน้ำมันไปขายให้กับแหล่งซื้อ

2. กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิง

การปราบปรามผู้กระทำผิดเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นหนึ่งในอำนาจหน้าที่หลักของกรมสรรพสามิตตามกฎหมายตราว่ากระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง พ.ศ. 2551 (ข้อ 2) โดยมีกฎหมายที่ เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามของกรมสรรพสามิตมีอำนาจบังคับใช้ 3 ฉบับประกอบด้วย พระราชบัญญัติพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 กฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา รายละเอียดดังนี้

1. พระราชบัญญัติพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 เป็นกฎหมายที่กำหนดว่าสินค้าใดที่ผลิตและนำเข้ามาในราชอาณาจักรไทยนั้นเป็นสินค้า ที่จะต้องเสียภาษีสรรพสามิต น้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันนั้นเป็นสินค้าที่ระบุไว้ใน พระราชบัญญัติพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต ตอนที่ 1 “น้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน” หมายความว่า ผลิตภัณฑ์ที่ผลิตจากปิโตรเลียมได้แก่ น้ำมันเบนซิน น้ำมันก๊าด น้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับเครื่องบินไอพ่น น้ำมันดีเซล น้ำมันเชื้อเพลิงหนัก น้ำมันเตา และน้ำมันอื่นๆที่คล้ายน้ำมันที่ได้ออกชื่อมาแล้ว น้ำมันหล่อลื่นปิโตรเลียมทูเมน (แอสฟัลต์) ปิโตรเลียมโค้ก ก๊าซปิโตรเลียมชนิดต่างๆ ก๊าซธรรมชาติเหลว ก๊าซธรรมชาติ สารละลายหรือโซลเว้นท์ชนิดต่างๆ สารพลอยได้ และกากอื่นๆที่ได้จาก

ปิโตรเลียม และให้หมายความรวมถึงน้ำมันอื่นหรือผลิตภัณฑ์อื่นที่ได้จากการกลั่นหรือแยกปิโตรเลียม ดังนั้น ผู้ใดที่ผลิตสินค้าและนำเข้ามาในราชอาณาจักรไทยตามที่ระบุไว้ ในพระราชบัญญัติ พิกัดอัตราภาษี สรรพสามิต ตอนที่ 1 โดยไม่เสียภาษีให้ถูกต้องถือว่าเป็นการกระทำผิดกฎหมายตามพระราชบัญญัติภาษี สรรพสามิต พ.ศ. 2527

2. พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ .ศ. 2527 เป็นกฎหมายที่ให้ อำนาจหน้าที่ในการ ป้องกันและปราบปราม การกระทำความผิด แก่เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปราม บัญญัติไว้ในหมวด 9 มาตรา 118,120,121,122,123,124,125,126,127,129,130,131 การลักลอบขนน้ำมันเถื่อนเข้ามาในประเทศไทยนั้น เป็นการกระทำผิดพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ .ศ. 2527 หมวด 13 มาตรา 161 ผู้ใด (1) มีไว้ในครอบครองซึ่งสินค้าโดยรู้ว่าเป็นสินค้าที่มีได้เสียภาษีหรือเสียภาษีไม่ครบถ้วน เว้นแต่ในกรณีของผู้ประกอบอุตสาหกรรมมีไว้ในโรงอุตสาหกรรมหรือในคลังสินค้าทัณฑ์บน (2) มีไว้ในครอบครองโดยไม่มีสิทธิโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งสินค้าที่ได้รับยกเว้นหรือได้รับคืนภาษีแล้วตามหมวด 7 ลักษณะการกระทำผิดที่มีบทลงโทษตามมาตรา 161 คือ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองถึงสิบเท่าของค่าภาษีที่จะต้องเสีย แต่ต้องไม่ต่ำกว่าหนึ่งร้อยบาท

สำหรับการเปรียบเทียบปรับผู้กระทำความผิดพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ .ศ. 2527 ตาม มาตรา 161 การกระทำความผิดดังกล่าว เป็นความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียวและถ้าผู้กระทำความผิดยินยอม ให้มีการเปรียบเทียบสามารถเปรียบเทียบปรับได้ ณ สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่ ภายในท้องที่เกิดเหตุ โดยอำนาจของสรรพสามิตจังหวัด ตามมาตรา 133 และเพื่อให้การเปรียบเทียบคดีเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเป็นแนวทางเดียวกัน กรมสรรพสามิตได้กำหนดค่าปรับ ในการเปรียบเทียบคดี ตาม หนังสือที่ กค 0710/19552 ลงวันที่ 23 มิถุนายน 2543 เรื่อง กำหนดค่าปรับในการเปรียบเทียบคดีและกำหนดค่าปรับทาง สัญญา กำหนดไว้ว่า ผู้ที่กระทำความผิดตามฐานความผิดมาตรา 161 นั้น สินค้าน้ำมัน กระทำความผิดครั้งแรก ปรับ 5 เท่าของค่าภาษีที่จะต้องเสีย กระทำความผิดครั้งต่อไป ปรับ 10 เท่าของค่าภาษีที่จะต้องเสีย และให้มีหน้าที่เสียภาษี สำหรับสินค้านั้นให้ครบถ้วนตามมาตรา 163

พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 มาตรา 131 บัญญัติให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็น พนักงานฝ่ายปกครองและตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณา ความอาญา และมาตรา 4 พนักงาน เจ้าหน้าที่ หมายความว่า ข้าราชการพลเรือนสังกัดกระทรวงการคลังหรือบุคคลอื่นที่รัฐมนตรีแต่งตั้งให้ ปฏิบัติพระราชบัญญัตินี้ ในประกาศกระทรวงการคลัง เรื่องแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติ ภาษีสรรพสามิต พ.ศ.2527 ลงวันที่ 12 กันยายน พ.ศ. 2546 ข้อ 2 กำหนดให้ ข้าราชการพลเรือนสามัญ สังกัดกรมสรรพสามิต ตั้งแต่ระดับ 3 ขึ้นไปเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในเขตท้องที่ที่รับผิดชอบ

3. ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา 2 (16) พนักงานฝ่ายปกครองหรือ ตำรวจ หมายความว่า เจ้าพนักงานซึ่งกฎหมายให้อำนาจและหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ให้รวมทั้งพศติ เจ้าพนักงานกรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมเจ้าท่า พนักงานตรวจคนเข้าเมือง และเจ้า

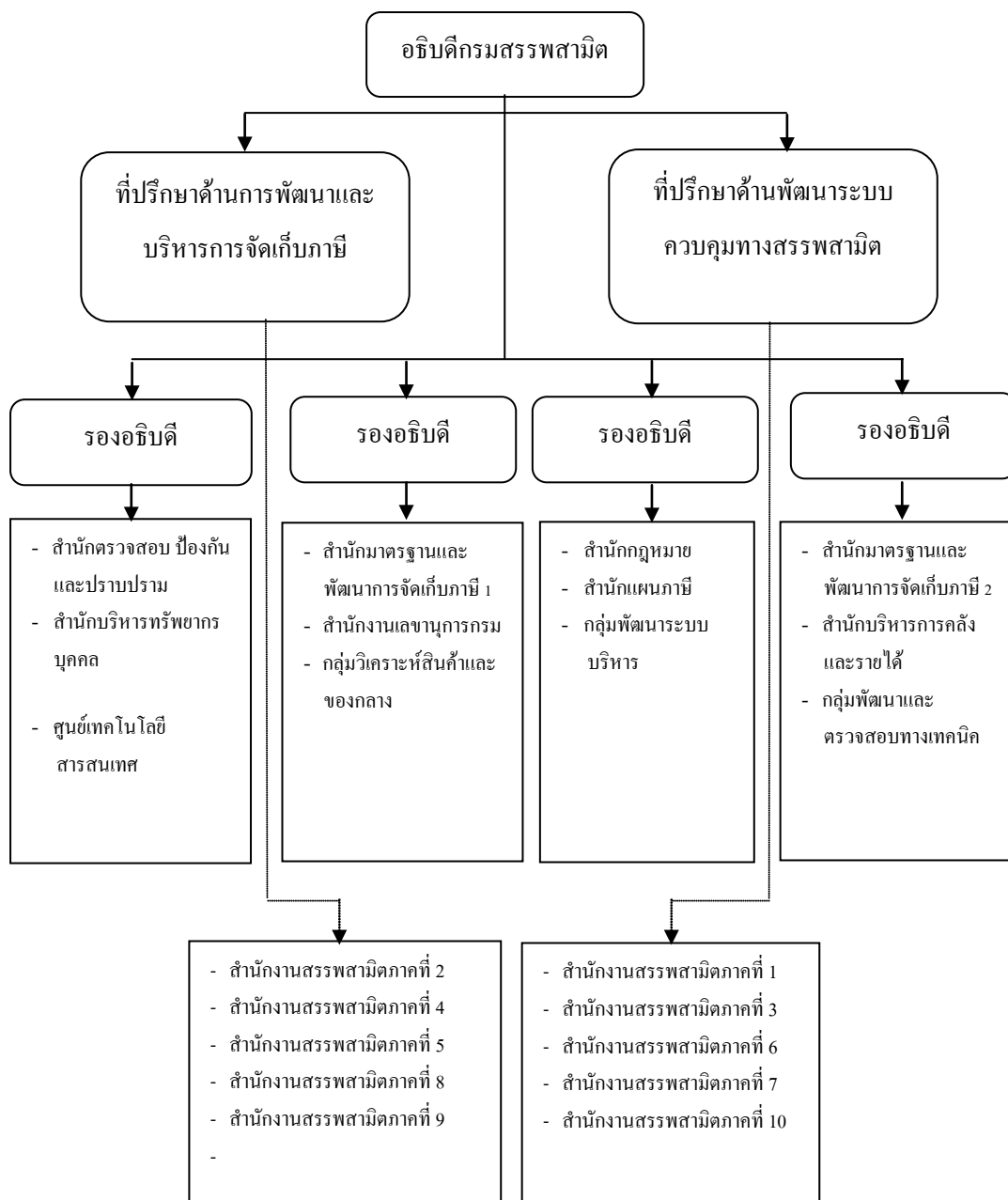
พนักงานอื่น ๆ ในเมื่อทำการอันเกี่ยวกับการจับกุมปราบปรามผู้กระทำผิดกฎหมาย ซึ่งตนมีหน้าที่ต้องจับกุมหรือปราบปราม และมาตรา 17 ให้พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจมีอำนาจในการสืบสวนคดีอาญาได้

3. โครงสร้างและหน้าที่ความรับผิดชอบกรมสรรพสามิต

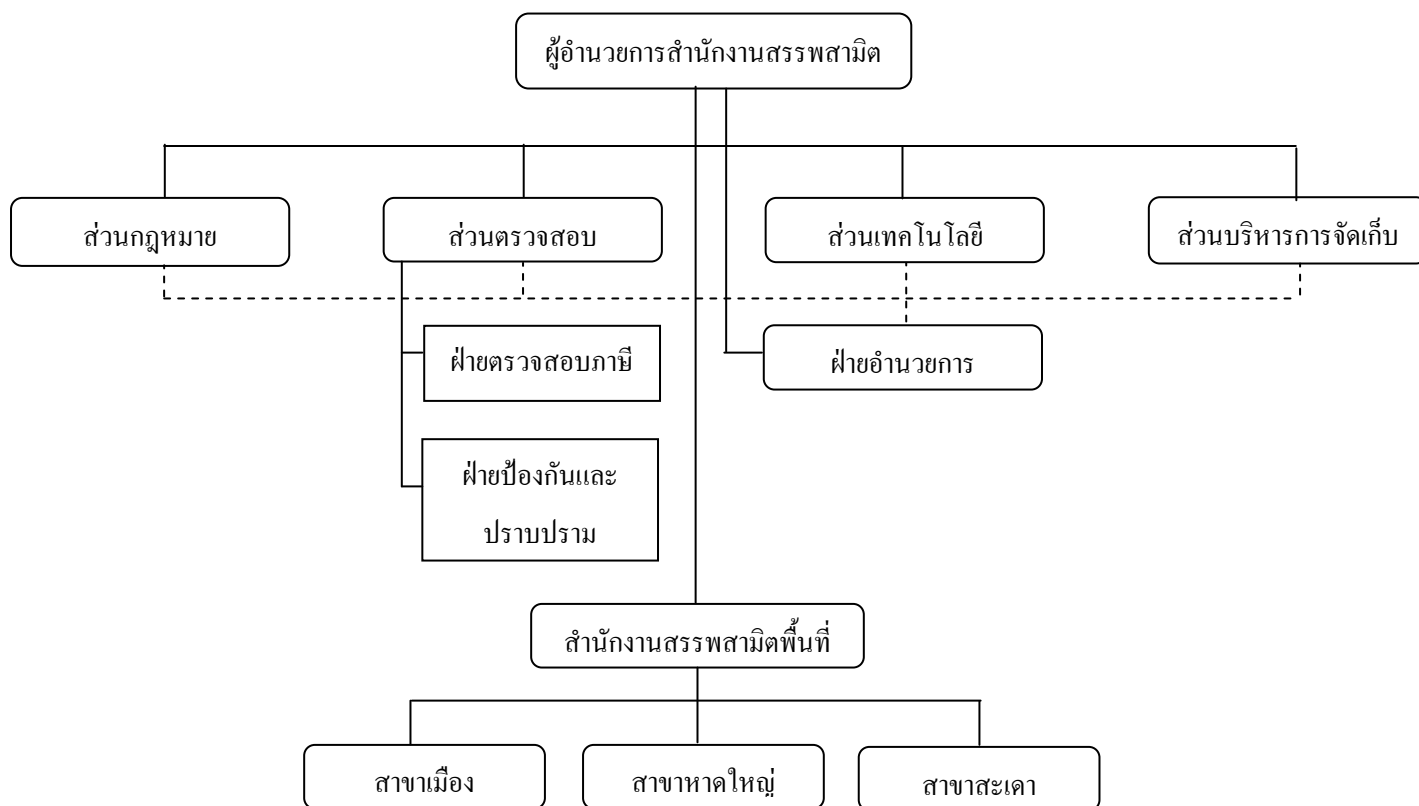
กรมสรรพสามิตเป็นหน่วยงานสังกัดกระทรวงการคลัง ตามกฎกระทรวงการคลัง เรื่อง แบ่งส่วนราชการกรมสรรพสามิต พ.ศ.2551 ได้แบ่งส่วนราชการกรมสรรพสามิต (ผังแผนภูมิที่ 1-3) และกำหนดอำนาจหน้าที่ไว้ดังต่อไปนี้

3.1 การแบ่งส่วนราชการกรมสรรพสามิต

- 3.1.1 สำนักงานเลขานุการกรม
- 3.1.2 ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ
- 3.1.3 สำนักกฎหมาย
- 3.1.4 สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด
- 3.1.5 สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สาขา ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด
- 3.1.6 – 3.1.15 สำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 1 – 10 ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด
- 3.1.16 สำนักตรวจสอบ ป้องกันและปราบปราม
- 3.1.17 สำนักมาตรฐานและพัฒนการจัดเก็บภาษีที่ 1
- 3.1.18 สำนักมาตรฐานและพัฒนการจัดเก็บภาษีที่ 2
- 3.1.19 สำนักงานบริหารการคลังและรายได้
- 3.1.20 สำนักบริหารทรัพยากรบุคคล
- 3.1.21 สำนักแผนภาษี



แผนภูมิที่ 1 โครงสร้างองค์กร กรมสรรพสามิต



แผนภูมิที่ 2 โครงสร้างองค์กร สำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9

3.2 อำนาจหน้าที่กรมสรรพสามิต

3.2.1. ดำเนินตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต กฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต กฎหมายว่าด้วยสุรา กฎหมายว่าด้วยยาสูบ กฎหมายว่าด้วยไฟ กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรเงินภาษีสรรพสามิต กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรเงินภาษีสุรา กฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวกับภาษีที่กรมจัดเก็บ

3.2.2. ตรวจสอบ ป้องกันและปราบปรามการหลีกเลี่ยงภาษีที่กรมจัดเก็บ

3.2.3. เสนอแนะนโยบายการจัดเก็บภาษี ที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรมต่อ

กระทรวง

3.2.4. ดำเนินการเกี่ยวกับการประสานแผนงาน การกำกับ เร่งรัด ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานในสังกัด และงานสารสนเทศของกรม

3.2.5. บริหารกิจการขององค์การสุราและโรงงานไฟ

3.2.6. ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมหรือตามที่สำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9 เป็นหน่วยงานสังกัดกรมสรรพสามิต มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติงานในพื้นที่รับผิดชอบ 7 จังหวัด ประกอบด้วย จังหวัดสงขลา จังหวัดพัทลุง จังหวัดตรัง จังหวัดสตูล จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดนราธิวาส โดยมีโครงสร้างการบริหารภายใน ประกอบด้วย 3 ส่วน 3 ฝ่าย ได้แก่ ส่วนกฎหมาย ส่วนตรวจสอบ ป้องกันและปราบปราม ส่วนเทคโนโลยีสารสนเทศ ส่วนบริหารจัดการเก็บภาษี ฝ่ายตรวจสอบภาษี ฝ่ายป้องกันและปราบปราม ฝ่ายอำนวยการ กำหนดอำนาจหน้าที่ไว้ดังนี้

1. จัดทำแผนปฏิบัติการด้านการจัดเก็บภาษีที่กรมจัดเก็บ
2. การตรวจสอบป้องกันและปราบปราม
3. กำกับดูแลและสนับสนุนการปฏิบัติงาน ให้การช่วยเหลือสนับสนุนช่วยเหลือทางด้านวิชาการ กฎหมาย เทคโนโลยี ด้านการจัดเก็บภาษี ด้านตรวจสอบป้องกันและปราบปราม
4. ประเมินผลการปฏิบัติงานของสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่และสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สาขา

4. แนวทางการปราบปรามผู้กระทำผิดกฎหมายของกรมสรรพสามิต

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบดูแลงานด้านการกำหนดนโยบายและมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทำความผิดเกี่ยวกับปิโตรเลียมและพลังงาน กระทรวงการคลังจึงมอบหมายให้กรมสรรพสามิต เป็นหน่วยงานหลักประสานความร่วมมือกับอีก 4 หน่วยงาน ได้แก่ กรมศุลกากร กรมธุรกิจพลังงาน สำนักนโยบายและแผนพลังงาน และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อสร้างความเป็นธรรม โปร่งใส และความมั่นใจให้แก่ผู้ประกอบการ ที่เสียภาษีโดยสุจริต และผู้ใช้น้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันที่ถูกกฎหมาย

กรมสรรพสามิตซึ่งได้รับมอบนโยบายจากกระทรวงการคลัง จึงได้กำหนดมาตรการต่างๆ เพื่อใช้ในการป้องกันและปราบปรมน้ำมันเถื่อน โดยการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน อาทิ การติดตั้งมาตรวัดน้ำมัน ณ จุดรับ-จ่ายน้ำมันของคลังน้ำมัน การจัดทำระบบแผนที่ภาษี (Tax map) การติดตั้งระบบควบคุมและติดตามการขนส่งน้ำมันทางบกและทางทะเลผ่านดาวเทียม (ระบบจีพีเอส) เพื่อติดตามการขนส่งน้ำมันตั้งแต่ต้นทางไปยังปลายทาง การผสมสารมาร์กเกอร์ (Marker) ในน้ำมันส่งออก และการปรับปรุงซีลถังน้ำมัน ให้มีลักษณะที่เมื่อมีการแกะ สำหรับด้านการปราบปรามกรมสรรพสามิตได้กำหนดให้มีการปราบปรามแบบเชิงรุกทั่วประเทศ โดยให้มีการจัดทำแผนบูรณาการเฉพาะกิจการป้องกันและปราบปรามน้ำมันเถื่อนและประสานงานกับหน่วยงานราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในแต่ละพื้นที่ สำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9 ได้ตอบสนองต่อนโยบายดังกล่าวด้วยการจัดทำแผนบูรณาการเฉพาะกิจการป้องกันและปราบปรามน้ำมันเถื่อน ครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 1 สิงหาคม 2553 – วันที่ 30 กันยายน 2553 ครั้งที่ 2 เริ่มต้นวันที่ 1

ธันวาคม 2553 – วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2554 (ฝ่ายตรวจสอบ ป้องกันและปราบปราม สำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9)

จากนโยบายและมาตรการต่างๆที่ได้กำหนดขึ้น แนวทาง การปราบปรามผู้กระทำความผิดกฎหมายของกรมสรรพสามิตในปัจจุบันเน้นให้มีการปราบปรามอย่างจริงจังต่อเนื่องในขณะเดียวกันก็ให้มีการประชาสัมพันธ์ ให้ประชาชนเข้าใจ ทั้งในเรื่องโทษที่เกิดการกระทำ ผิด ผลเสียหายที่เกิดขึ้นกับประเทศชาติ รวมถึงการรับแจ้งเบาะแส เพื่อให้การป้องกันและปราบปรามเกิดประโยชน์สูงสุด

5.งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

จากการศึกษาค้นคว้าข้อมูลพบว่า มีผู้วิจัยเกี่ยวกับเรื่องนี้หลายท่าน นับตั้งแต่ปี พ .ศ. 2543 การศึกษาวิจัยในเรื่องเกี่ยวกับการกระทำผิดเกี่ยวกับน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันเป็นการศึกษาเพื่อให้ทราบถึงปัญหาและแนวทางการแก้ปัญหาการกระทำผิดเกี่ยวกับน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน ผู้วิจัยจึงขอเสนอผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้องตามที่ได้ศึกษาค้นคว้า ดังต่อไปนี้

ชัยวัฒน์ ศิริวัฒนกุล (2543) ได้ทำการศึกษาเรื่อง บทบาทการบังคับใช้กฎหมาย ศึกษาเฉพาะกรณีการกระทำความผิดเกี่ยวกับการปลอมปนน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นการศึกษาเกี่ยวกับวิวัฒนาการของการปลอมปนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยเริ่มต้นจากการนำน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีราคาต่างกันมาปลอมปนกันเอง ผู้การปลอมปนโดยนำผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียมและสารละลายไฮโดรคาร์บอน มาปลอมปนในน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งได้พัฒนารูปแบบการกระทำความผิดที่มีเจ้าพนักงานที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องรู้เห็นเป็นใจ จนกลายเป็นปัญหาอาชญากรรมทางเศรษฐกิจและก่อให้เกิดผลเสียในหลายด้าน เมื่อศึกษาถึงมาตรการการบังคับใช้กฎหมายที่เป็นอยู่ในปัจจุบันพบว่าไม่ทันต่อสภาพการณ์ ก่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติน้อยมาก และไม่สามารถหยุดยั้งการกระทำความผิดได้ เนื่องจากกฎหมายควบคุมผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียมและสารละลายไฮโดรคาร์บอน เพียงบางตัวเท่านั้นมิได้ครอบคลุมทั้งหมด ทำให้กลุ่ม มขบวนการหลีกเลี่ยงภาษี และการปลอมปนน้ำมันเชื้อเพลิงอาศัยช่องว่างของกฎหมายที่ควบคุมไปไม่ถึงเป็น โอกาสในการกระทำความผิด นอกจากนี้ผลการวิจัย ได้บ่งชี้ให้เห็นว่า การแก้ไขปัญหากลุ่มหลีกเลี่ยงภาษีและการปลอมปนน้ำมันเชื้อเพลิง จำเป็นต้องแสวงหาความร่วมมือจากเจ้าหน้าที่ ที่เกี่ยวข้องในการป้องกันปราบปรามและประชาชน ตลอดจนนำมาตราการทางกฎหมายที่มีอยู่และแสวงหามาตรการทางกฎหมายใหม่ๆ ที่เหมาะสมที่จะเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายให้สัมฤทธิ์ผลมากยิ่งขึ้น

วินัย สูดแก้ว (2543) ได้ทำการศึกษา ความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่สรรพสามิต ที่มีต่อมาตรการนโยบายในการแก้ปัญหา การลักลอบนำสารละลายประเภทไฮโดรคาร์บอน ไป ปลอมปนน้ำมันเชื้อเพลิงในภาคตะวันออก โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาแนวทางในการแก้ปัญหาการ ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบริหารการควบคุมการจัดเก็บภาษีสรรพสามิต เฉพาะสารละลายประเภทไฮโดรคาร์บอน ซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์น้ำมันชนิดหนึ่ง เจ้าหน้าที่สรรพสามิต ซึ่งปฏิบัติงานด้านการควบคุมโรงงาน อุตสาหกรรมน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน งานด้านการป้องกันและปราบปรามผู้กระทำความผิดทั้งในระดับภาค จังหวัด และอำเภอ ในเขตสำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 2 เขตจังหวัดชลบุรี และจังหวัดระยอง จำแนกตามเพศ อายุ วุฒิการศึกษา ตำแหน่ง / สายงาน ระยะเวลาการปฏิบัติงาน รายได้เฉลี่ยต่อเดือน และลักษณะงานที่รับผิดชอบแตกต่างกัน พบว่า เพศ อายุ วุฒิการศึกษา ตำแหน่ง /สายงาน ระยะเวลาการ ปฏิบัติงาน รายได้เฉลี่ยต่อเดือน และลักษณะงานที่รับผิดชอบของเจ้าหน้าที่สรรพสามิตที่แตกต่างกัน ไม่มีผลต่อความคิดเห็นที่มีต่อมาตรการนโยบายในการแก้ปัญหาการลักลอบนำสารละลายไฮโดรคาร์บอน ไปปลอมปนน้ำมันเชื้อเพลิง และมาตรการในการแก้ปัญหาของกรมสรรพสามิตที่ปฏิบัติอยู่ในปัจจุบัน เจ้าหน้าที่สรรพสามิต ยอมรับว่าจะสามารถแก้ปัญหาของการลักลอบนำสารละลายไฮโดรคาร์บอน ไปปลอมปนน้ำมันเชื้อเพลิงได้

เชียรวิช อรรถนะเวทวงศ์ (2547) ได้ทำการศึกษา ความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่ตำรวจต่อปัญหาและแนวทางการแก้ไขการป้องกันและปราบปรามน้ำมันเถื่อนที่นำผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียมเหลวและสารละลายไฮโดรคาร์บอน (โซลเวนท์) ไปปลอมปนน้ำมันเชื้อเพลิงของ ศูนย์ปฏิบัติการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พบว่าปัญหาในการป้องกันและปราบปราม คือ ปัญหาด้านอุปกรณ์ ดำเนินงานเป็นปัญหาที่พบมากที่สุด ลักษณะของปัญหาที่พบ คือ รถที่เจ้าหน้าที่ใช้ในการปฏิบัติงาน มีลักษณะและรูปแบบเดียวกันง่ายต่อการสังเกตและจดจำของผู้กระทำความผิด อุปกรณ์มีไม่ เพียงพอและไม่ทันสมัย ปัญหารองลงมา คือ ปัญหาความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน เนื่องจาก หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียมเหลวและสารละลายไฮโดรคาร์บอน และน้ำมันเชื้อเพลิง มี 5 หน่วยงานหลักดังนี้ คือ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กรมศุลกากร กรมสรรพสามิต กรมธุรกิจพลังงาน และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยแต่ละหน่วยงานมีแนวนโยบายในการปฏิบัติงานที่หลากหลายแตกต่างกัน ทำให้เกิดปัญหาในการทำงานร่วมกัน ปัญหาที่พบน้อยที่สุดเป็นปัญหาด้านระเบียบกฎหมาย แม้ว่ากฎหมายจะไม่เอื้ออำนวย เป็นปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ตำรวจไม่มีอำนาจดำเนินการสืบสวนจับกุมผู้กระทำความผิดได้อย่างครบวงจร แต่กฎหมายฉบับใดที่เจ้าหน้าที่ตำรวจไม่สามารถบังคับใช้ได้ ก็อาศัยการประสานงานกับหน่วยงานอื่นๆซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายนั้นๆ

สำหรับแนวทางการแก้ไขปัญหา เจ้าหน้าที่ตำรวจใน ศูนย์ปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับ น้ำมันเชื้อเพลิง (ปนม.) เห็นว่าควรเช่ารถ ที่มีลักษณะและรูปแบบที่หลากหลาย เพื่อแยกแ่งการจดจำของผู้กระทำความผิด และควรจัดสรรอุปกรณ์หรืองบประมาณเพื่อซื้ออุปกรณ์ที่มีความทันสมัย มีคุณภาพสำหรับการดำเนินการเกี่ยวกับการปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิง

6.กรอบแนวคิดในการวิจัย

กระบวนการลักลอบค่าน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา

- ลักษณะผู้ค่าน้ำมันเถื่อน
- วิธีการขน วิธีการปกปิดอำพราง เพื่อหลีกเลี่ยงการตรวจจับของเจ้าหน้าที่
- ลักษณะรูปแบบการทำงานของผู้ลักลอบค่าน้ำมันเถื่อน
- เส้นทางลำเลียงน้ำมันเถื่อนจากประเทศมาเลเซียของผู้ลักลอบค่าน้ำมันเถื่อน
- รูปแบบการจำหน่ายน้ำมันเถื่อนในจังหวัดสงขลา

ปัญหาและอุปสรรคในการปราบปรามผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา

- ด้านทรัพยากรทางการบริหาร
- ด้านระเบียบ คำสั่ง กฎหมาย
- ด้านความร่วมมือจากประชาชน
- ด้านอำนาจและอิทธิพลต่างๆ
- ด้านขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน

บทที่ 3

วิธีดำเนินการวิจัย

การศึกษาวิจัยปัญหาและอุปสรรคต่อการปราบปรามผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) มุ่งศึกษาถึงกระบวนการลักลอบขนน้ำมันเถื่อน ปัญหาและอุปสรรคต่อการปราบปรามผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา รวมถึงศึกษาแนวทางการป้องกันและปราบปราม โดยใช้วิธีการดำเนินการวิจัยซึ่งประกอบด้วย

- 3.1 แหล่งข้อมูลที่ใช้ในการวิจัย
- 3.2 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง
- 3.3 เครื่องมือในการวิจัย
- 3.4 การเก็บรวบรวมข้อมูล
- 3.5 การวิเคราะห์ข้อมูล

3.1 แหล่งข้อมูลที่ใช้ในการวิจัย

1. **ข้อมูลปฐมภูมิ (Primary data)** ได้แก่ข้อมูลภาคสนาม (Field Study) ซึ่งได้จากการสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามของกรมสรรพสามิต ในสังกัดสำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9 และสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา ที่ปฏิบัติหน้าที่ในการปราบปรามผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา โดยใช้แบบสัมภาษณ์เป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล

2. **ข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary data)** ได้แก่ ข้อมูลที่ได้จากการค้นคว้าเอกสาร (Document Study) ประกอบด้วย เอกสารรายงานผลคดีผลการปราบปรามผู้กระทำความผิดพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ.2527 (ประเภทสินค้าน้ำมันเชื้อเพลิง) เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงเหตุผลที่จะต้องนำทฤษฎีหรืองานวิจัยที่เกี่ยวข้องมาประกอบการศึกษา ตลอดจนการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงประจักษ์ที่จะได้จากการเก็บข้อมูลภาคสนาม (Field Study)

3.2 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ในการศึกษาวิจัยนี้ กลุ่มประชากรที่ใช้ในการศึกษา คือ เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามของกรมสรรพสามิต ในสังกัดสำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9 และสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา โดยแยกออกตามพื้นที่ต่าง ๆ ได้แก่ สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลาสาขาต่าง ๆ ดังนี้ สาขาเมือง สาขาหาดใหญ่ และสาขาสะเดา มีเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามทั้งหมด จำนวน 29 คน โดยเลือกกลุ่ม

ตัวอย่างแบบเจาะจง จากเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามทั้งหมดมาจำนวน 10 คน กล่าวคือเป็นผู้มีประสบการณ์ด้านการปราบปรามผู้กระทำความผิดกฎหมายสรรพสามิตมาแล้วไม่น้อยกว่า 5 ปี และสามารถนำข้อมูลไปสู่การสรุปตามวัตถุประสงค์ได้ ประกอบด้วย

1. เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปราม สังกัดสำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9 จำนวน 4 คน
ดำรงตำแหน่งนักวิชาการสรรพสามิตชำนาญการ จำนวน 2 คน เจ้าพนักงานสรรพสามิตชำนาญงาน จำนวน 1 คน และนักวิชาการสรรพสามิต จำนวน 1 คน

2. เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปราม สังกัดสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา สาขาต่าง ๆ ดังนี้

- สาขาเมือง จำนวน 2 คน เป็นเจ้าพนักงานสรรพสามิตชำนาญงาน จำนวน 2 คน
- สาขาหาดใหญ่ จำนวน 2 คน เป็นนักวิชาการสรรพสามิตชำนาญการ จำนวน 1 คน และเจ้าพนักงานสรรพสามิตชำนาญงาน จำนวน 1 คน

- สาขาสะเตาะ จำนวน 2 คน เป็นนักวิชาการสรรพสามิตชำนาญการ จำนวน 1 คน และเจ้าพนักงานสรรพสามิตชำนาญงาน จำนวน 1 คน

3.3 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือที่ใช้สำหรับเก็บข้อมูลในการศึกษาวิจัย คือ แบบสัมภาษณ์ ใช้เป็นเครื่องมือ ในการสัมภาษณ์เก็บรวบรวมข้อมูลจากแหล่งข้อมูล ปฐมภูมิ ได้แก่ เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามของกรมสรรพสามิต ในสังกัดสำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9 และสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา ซึ่งประกอบด้วยหัวข้อการสัมภาษณ์ ลักษณะคำถามแบบปลายเปิด (Open ended) โดยแบบสัมภาษณ์ที่สร้างขึ้นแบ่งออกเป็น 3 ส่วนคือ แบบสัมภาษณ์ส่วนที่ 1 เป็นคำถามเกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์ แบบสัมภาษณ์ส่วนที่ 2 เป็นคำถามเกี่ยวกับกระบวนการการลักลอบของผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อน

แบบสัมภาษณ์ส่วนที่ 3 เป็นคำถามเกี่ยวกับสภาพปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ ในการปราบปรามผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลาของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามกรมสรรพสามิต ในสังกัดสำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9 และสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา ซึ่งประกอบด้วยคำถามด้านทรัพยากรทางการบริหาร ด้านความร่วมมือจากประชาชน ด้านอำนาจและอิทธิพลต่าง ๆ และด้านขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน

3.4 การเก็บรวบรวมข้อมูล

เก็บข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่างโดยใช้แบบสัมภาษณ์ประกอบการสัมภาษณ์ ลักษณะคำถามเป็นคำถามปลายเปิด (Open – ended) ให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามผู้ถูกสัมภาษณ์แสดงความคิดเห็นได้อย่างอิสระ ระหว่างสัมภาษณ์ผู้วิจัยจับประเด็นคำตอบกรอกในแบบสัมภาษณ์

3.5 การวิเคราะห์ข้อมูล

เป็นการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ โดยวิเคราะห์ตามกรอบแนวคิดการศึกษา ที่ครอบคลุมวัตถุประสงค์ของการศึกษา ได้แก่ กระบวนการการลักลอบขนน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา รวมทั้งสภาพปัญหาใน ด้านทรัพยากรทางการบริหาร ความร่วมมือจากประชาชน อำนาจและอิทธิพลต่าง ๆ ขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน เพื่อนำไปสู่ข้อสรุปต่อไป

บทที่ 4

ผลการวิจัย

การศึกษาวิจัยเรื่อง ปัญหาและอุปสรรคในการปราบปรามผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา ได้กำหนดกลุ่มประชากรคือ เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามที่สังกัดสำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9 และสังกัดสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา จำนวนทั้งสิ้น 10 คน

การนำเสนอการวิเคราะห์ข้อมูลในบทนี้ เพื่ออธิบาย ปัญหาและอุปสรรคในการปราบปรามผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา แยกตามประเด็นในด้านต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

1. ลักษณะกระบวนการลักลอบขนน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา
 - 1.1 ลักษณะผู้ค้าน้ำมันเถื่อน
 - 1.2 วิธีการขน วิธีการปกปิดอำพราง เพื่อหลีกเลี่ยงการตรวจจับของเจ้าหน้าที่
 - 1.3 ลักษณะรูปแบบการทำงานของผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อน
 - 1.4 เส้นทางลำเลียงน้ำมันเถื่อนจากประเทศมาเลเซียของผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา
 - 1.5 รูปแบบการจำหน่ายน้ำมันเถื่อนในจังหวัดสงขลา
2. สภาพปัญหาและอุปสรรคด้านต่าง ๆ ในการปราบปรามผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อนในจังหวัดสงขลาของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามที่สังกัดสำนักงานสรรพสามิตที่ 9 และสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา
 - 2.1 ด้านทรัพยากรทางการบริหาร
 - 2.2 ด้านระเบียบคำสั่งและกฎหมาย
 - 2.3 ด้านความร่วมมือจากประชาชน
 - 2.4 ด้านอำนาจและอิทธิพลต่างๆ
 - 2.5 ด้านขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน

1. ลักษณะกระบวนการลักลอบขนน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา

จังหวัดสงขลาเป็นจังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับประเทศมาเลเซีย ทั้งทางบกและทางทะเล จึงเกิดการค้าระหว่างประเทศโดย มีการนำเข้า ส่งออก สินค้าต่าง ๆ ผ่านด่านศุลกากร ซึ่งมีอยู่ 4 ด่าน ได้แก่ ด่านศุลกากรสงขลา อำเภอเมือง ด่านศุลกากรสะเดา อำเภอสะเดา ด่านศุลกากรปาดังเบซาร์ อำเภอสะเดา ด่านศุลกากรประกอบ อำเภอนาทวี และนอกจากการค้าที่ถูกกฎหมาย ทำให้เกิดรายได้แก่ประเทศอย่างมหาศาลแล้ว ในจังหวัดสงขลายังมีการค้าของเถื่อน โดยอาจนำเข้าสินค้าผ่านด่านศุลกากรด้วยวิธีการปกปิดอำพราง เพื่อหลีกเลี่ยง ตรวจจับการตรวจของเจ้าหน้าที่ และการลักลอบขนน้ำมันโดยไม่ผ่านด่านศุลกากร โดย

วิธีการลักลอบที่ใช้เกลลอน บรรจุน้ำมัน แล้วนำมาซุกซ่อนไว้บริเวณป่าละเมาะแนวชายแดน และอีกทางหนึ่งคือการลักลอบนำเข้ามาจากทางทะเล ซึ่งน้ำมันเถื่อนก็เป็นสินค้าชนิดหนึ่งที่มีการลักลอบขนเข้ามาโดยไม่ผ่านการชำระภาษีให้ครบถ้วนถูกต้อง

ผลการศึกษา ลักษณะรูปแบบ วิธีการต่างๆของผู้ค้าน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา จากเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามที่สังกัดสำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9 และสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา ซึ่งเป็นหน่วยงานหนึ่งที่รับผิดชอบในการปราบปรามผู้ลักลอบค้าน้ำมันเถื่อนในพื้นที่จังหวัดสงขลา พบว่ากระบวนการลักลอบค้าน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา มีลักษณะกระบวนการดังต่อไปนี้

1.1 ลักษณะผู้ค้าน้ำมันเถื่อน

1.1.1 ผู้ค้าน้ำมันเถื่อนรายย่อย เป็นผู้ขนน้ำมันเถื่อนผ่านด่านศุลกากรเข้ามาคราวละไม่มากตั้งแต่ 20 ลิตร ถึง 3,000 ลิตร เช่น ประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่บริเวณชายแดน ประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่อำเภออื่นในจังหวัดสงขลา และประชาชนที่มีภูมิลำเนาอยู่ในจังหวัดใกล้เคียง โดยเมื่อลักลอบขนเข้ามาแล้ว ก็จะนำมาจำหน่ายเองในพื้นที่และ/หรือลำเลียงส่งลูกค้าในพื้นที่อำเภอต่างๆในจังหวัดสงขลา อีกทั้งมีบางส่วนที่ลำเลียงส่งไปยังจังหวัดใกล้เคียง

1.1.2 ผู้ค้าน้ำมันเถื่อนรายใหญ่ เป็นผู้ขนน้ำมันเถื่อนผ่านด่านศุลกากร เป็นผู้ประกอบการค้าขายระหว่างประเทศ หรืออาจเปิดกิจการบังหน้าเพื่อนำเข้าสินค้าหรือส่งออกสินค้า โดยใช้เอกสารกำกับสินค้าปลอม และผู้ลักลอบค้าน้ำมันเถื่อนที่ขนน้ำมันเถื่อนเข้ามาทางทะเลซึ่งในการขนแต่ละครั้งจะขนในปริมาณมาก ๆ

1.2 วิธีการขน วิธีการปกปิดอำพราง เพื่อหลีกเลี่ยงการตรวจจับของเจ้าหน้าที่

การลักลอบขนน้ำมันเถื่อนจากประเทศมาเลเซียเข้ามาภายในจังหวัดสงขลา มีวิธีการขนและปกปิดอำพรางเพื่อหลีกเลี่ยงการตรวจสอบของเจ้าหน้าที่พอจะสรุปได้ 2 วิธี

1.2.1 ลักษณะกองทัพนม เป็นการขนที่มีปริมาณไม่มากในแต่ละครั้งทำให้ไม่เป็นที่สังเกตและสามารถหลบเลี่ยงการตรวจจับของเจ้าหน้าที่ได้ง่ายขึ้น ซึ่งจะกระทำอยู่ใน 3 ลักษณะ

1.2.1.1 ผู้ลักลอบใช้วิธีการบรรจุน้ำมันในเกลลอนพลาสติกขนาดต่าง ๆ แล้วนำมารวมไว้ที่ป่าละเมาะตามแนวชายแดนแล้วขนใส่รถยนต์ เพื่อเคลื่อนย้ายต่อไป หรือบางส่วนก็นำไปจำหน่าย ในบริเวณใกล้เคียง ผู้ลักลอบในลักษณะนี้โดยส่วนใหญ่จะเป็นผู้อาศัยอยู่ในพื้นที่บริเวณแนวชายแดน เนื่องจากมีความคุ้นเคยกับพื้นที่เป็นอย่างดี การปกปิดอำพรางในลักษณะนี้ผู้ลักลอบจะใช้วิธีการนำแผ่นผ้าใบปิดคลุมกระบะส่วนท้ายรถยนต์ให้ตั้งและเรียบสนิท หากไม่สังเกตอย่างละเอียดถี่ถ้วนจะไม่สามารถมองเห็นได้ชัดเจน

1.2.1.2 ผู้ลักลอบใช้รถยนต์ส่วนบุคคลมีทั้งรถเก๋ง รถยนต์กระบะ

แล้วนำมาทำการขยายถังน้ำมันเชื้อเพลิงเดิม เมื่อทำการขยายแล้วขนาดความจุจะไม่เกิน 200 ลิตร และยังมี การทำถัง เหล็กเพื่อ ติดตั้งไว้ใน รถเก๋ง รถ กระบะ มีทั้งการติด ตั้งไว้ใต้ท้องรถและกระบะท้ายแล้ว ใช้ผ้าใบ หลังคาไฟเบอร์ หรือหลังคาเหล็กคลุมทับเพื่อปกปิดอำพรางทำให้เจ้าหน้าที่ไม่สามารถสังเกตเห็น ได้อย่างชัดเจน ขนาดความจุถังเหล็กที่ ติดตั้งเพิ่มเติมนี้จะมีขนาดความจุ ตั้งแต่ 200 ลิตร ถึง 3,000 ลิตร แล้วนำรถที่ ดัดแปลงและติดตั้งถังเหล็กเพิ่มเรียบร้อยแล้ว เข้าไปเติมน้ำมันในประเทศมาเลเซีย หรือนำรถยนต์มาอ รับน้ำมันเดือนที่มีการขนมาเก็บไว้ในพื้นที่แนวชายแดน รถยนต์ส่วนใหญ่ที่ใช้ในการขนน้ำมันเดือนจะมี การปรับแต่ง เครื่องยนต์ ให้มีกำลังแรงขึ้นเพื่อรองรับน้ำหนักบรรทุกที่มากขึ้น และเพื่อการหลบหนีหากมี เจ้าหน้าที่ติดตามจับกุม ผู้ลักลอบในลักษณะนี้เป็นทั้งผู้ที่อยู่อาศัยในพื้นที่แนวชายแดนและนอกพื้นที่

1.2.1.3 ผู้ลักลอบใช้รถบรรทุกสินค้าที่ขนส่งสินค้าเข้าประเทศมาเลเซีย ไปทำ การติดตั้งถังน้ำมันเพิ่มเติม มีขนาดตั้งแต่ 800 ลิตรขึ้นไป ผู้ลักลอบจะเป็นพนักงานขับรถของบริษั ทขนส่งสินค้าต่าง ๆ ที่ส่งสินค้าไปยังประเทศมาเลเซีย เมื่อเดินทางกลับก็จะทำการเติมน้ำมันจนเต็มถัง โดยใช้ รถยนต์ของบริษัทเป็นพาหนะในการขนน้ำมันเดือน เพื่อมาใช้ในกิจการของบริษัทนั้น ๆ

1.2.2 ลักษณะผู้ลักลอบค่าน้ำมันเดือน ขนโดยใช้รถยนต์สำหรับบรรทุกน้ำมัน บรรทุกได้ครั้งละหลายหมื่นลิตร ทั้งที่เป็นรถยนต์บรรทุกสิบล้อและรถยนต์บรรทุกลากจูง ซึ่งผู้ที่ลักลอบขน ในลักษณะนี้ส่วนจะเป็นผู้ค้าที่ทำกันเป็นขบวนการใหญ่ มีการกระทำอยู่ใน 2 ลักษณะ

1.2.2.1 เป็นการนำน้ำมันเชื้อเพลิงจากต่างประเทศ เข้ามาในประเทศไทย ผ่านด่านศุลกากรตามขั้นตอนอย่าง ถูกต้อง เพื่อส่งต่อไปยังประเทศเพื่อนบ้าน แต่น้ำมันที่ขนเข้ามานั้น จะมี การขนถ่ายระหว่างทางเพื่อจำหน่ายภายในประเทศ อาจจะจำหน่ายภายในจังหวัดสงขลา หรือตามเส้นทางที่ ใช้ในการขนส่งจนกว่าจะถึงปลายทาง หรือการลักลอบขนโดยใช้รถยนต์บรรทุกน้ำมัน โดยเฉพาะ แต่มีการ สำแดงเท็จในเอกสารใบกำกับสินค้านำเข้า เช่น การสำแดงเท็จว่าสินค้านั้นเป็น เมททิลแอลกอฮอล์ ทำให้ ยากแก่การตรวจสอบ

1.2.2.2 การใช้รถยนต์สำหรับบรรทุกน้ำมันไปรอรับการขนถ่ายน้ำมันที่ ขนมากับเรือประมงดัดแปลงที่เข้ามาเทียบตามแนวชายฝั่ง เป็นเหตุมาจาก น้ำมันเชื้อเพลิงที่ใช้กับ เรือที่มี ขนาดเกินกว่าห้าร้อยตันกรอสส์ได้รับคืนหรือยกเว้นภาษีสรรพสามิต ตามมาตรา 102(4) แห่ง พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ .ศ.2527 ทำให้น้ำมันเชื้อเพลิงที่ใช้เดิมเรือลำเลียงอุปกรณ์เป็นน้ำมันที่ ได้รับการยกเว้นภาษีจึงมีราคาถูกกว่าน้ำมันเชื้อเพลิงที่ขายอยู่ จึงเป็ นเหตุจูงใจให้มีการกระทำผิดโดยการ ลักลอบขนถ่ายน้ำมันเชื้อเพลิงจากเรือลำเลียงอุปกรณ์จำหน่ายให้กับเรือประมงดัดแปลงเพื่อใช้บรรทุกน้ำมัน แล้วนำกลับเข้าฝั่ง หรือจำหน่ายให้กับเรือประมงในทะเลโดยตรง นอกจากนี้ยังมีการขนถ่ายโดยตรงจากเรือ บรรทุกน้ำมันที่ลอยลำอยู่ในน่าน น้ำสากล หากมีการถ่ายน้ำมันให้กับเรือประมงดัดแปลงด้วยความจุเต็ม พิกัด จะได้รับน้ำมันคราวละ 50,000 – 100,000 ลิตร ซึ่งจังหวัดสงขลามีแนวชายฝั่ง ทะเลยาวตั้งแต่อำเภอ ระโนดจนถึงอำเภอเทพา รวมระยะทางประมาณ 162 กิโลเมตร ทำให้ยากแก่การตรวจสอบและปราบปราม

1.3 ลักษณะรูปแบบการทำงานของผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อน

การทำงานของผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อนส่วนใหญ่มีลักษณะการทำงานพอจะสรุป

เป็น 2 แบบ

1.3.1 การทำงานแบบคนเดียว ในการทำงานแบบคนเดียวนี้ผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อนจะขับรถยนต์ที่ใช้ขนน้ำมันมาคนเดียว แต่จะอาศัยการเปลี่ยน เส้นทางที่ใช้ในการขนไปเรื่อยๆเพื่อหลบเลี่ยงการจับกุมเจ้าหน้าที่ หรืออาจเรียกว่าใช้วิธี “วัดดวง” การทำงานในลักษณะแบบ บนนี้เป็นการขนน้ำมันเถื่อนครั้งละไม่เกิน 1,000 ลิตร

1.3.2 การทำงานเป็นทีม จะมีการแบ่งหน้าที่กันทำ โดยส่วนใหญ่จะแบ่งออกเป็น 2 ทีมได้แก่

1.3.2.1 ทีมติดตามความเคลื่อนไหว โดยก่อนจะขนน้ำมันเถื่อนแต่ละครั้งจะต้องมีทีมที่คอยติดตามความเคลื่อนไหว ของเจ้าหน้าที่ โดยอาจจะมารอสังเกตการณ์การออกปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตั้งแต่หน้าสำนักงาน หรือการใช้รถยนต์วิ่งสังเกตการณ์ในเส้นทางที่ใช้ในการลักลอบขนน้ำมันเถื่อน พร้อมทั้งตรวจสอบเส้นทางไปด้วย ซึ่งในขั้นตอนการติดตามการเคลื่อนไหวของเจ้าหน้าที่นั้นส่วนใหญ่จะมาเพียงคนเดียวแล้วใช้โทรศัพท์ติดต่อกับทีมที่ขนน้ำมันเถื่อนเพื่อบอกความเคลื่อนไหว

1.3.2.2 ทีมขนน้ำมันเถื่อน เมื่อมีการแจ้งความเคลื่อนไหวของเจ้าหน้าที่ จากทีมติดตามแล้ว ทีมขนน้ำมันเถื่อนก็จะทำการขนน้ำมันเถื่อนโดยใช้เส้นทางที่ไม่มีเจ้าหน้าที่ ปฏิบัติงานอยู่ โดยในการขนแต่ละครั้งอาจจะใช้รถยนต์ 3 คัน เป็นรถยนต์ที่ใช้สำหรับบรรทุกขนน้ำมันเถื่อน 1 คัน และรถยนต์ที่มีลักษณะเหมือนรถยนต์ทั่วไป 2 คัน ซึ่งเรียกว่า “รถกัน” ใช้สำหรับวิ่งกีดขวางหากเจ้าหน้าที่ใช้รถยนต์ติดตามจับกุม

1.4 เส้นทางลำเลียงน้ำมันเถื่อนจากประเทศมาเลเซียของผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อนภายในเขตจังหวัดสงขลา

จังหวัดสงขลามีอาณาเขตติดประเทศมาเลเซียทั้งทางบกและทางทะเลดังนั้นจึงมีเส้นทางให้ผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อนเข้ามาภายในจังหวัดสงขลาได้ สะดวกมากยิ่งขึ้น และเป็นการยากลำบากในการติดตามจับกุมของเจ้าหน้าที่ ผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อนเข้ามาจากประเทศมาเลเซียที่ใช้เส้นทางบกนั้นจะลักลอบขนผ่านด่านศุลกากรทั้ง 3 ด่านที่ตั้งอยู่ภายในเขตจังหวัดสงขลาซึ่งใช้เส้นทางดังนี้

1.4.1 ผู้ลักลอบค้าน้ำมันเถื่อน เมื่อขนน้ำมันเถื่อนผ่านด่านศุลกากรสะเดา อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา เส้นทางที่ผู้ลักลอบค้าน้ำมันเถื่อนใช้คือ เส้นทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 4 (ถนนเพชรเกษม) ถ้าไม่มีการติดตามของเจ้าหน้าที่ ก็จะใช้เส้นทางหลวงหมายเลข 4 เป็นเส้นทางหลัก และใช้เส้นทางหลวงหมายเลข 4054 (สะเดา – ปาดังเบซาร์) เพื่อไปเข้าสู่เส้นทางหลวงชนบทหมายเลข 1027 (ถนนท่าข่อย) โดยเส้นทางดังกล่าวสามารถเชื่อมต่อไปถึงอำเภอคลองหอยโข่งแล้วเข้าสู่อำเภอหาดใหญ่ หรืออาจจะเลือก

มาบรรจบกับทางหลวงหมายเลข 4 ที่สามแยกควนสะอาด ตำบลคลองแงะ อำเภอสะเดา ซึ่งเป็นเส้นทางเดียวกัน

1.4.2 ผู้ลักลอบค่าน้ำมันเถื่อนขนน้ำมันเถื่อนผ่านด่านศุลกากรป่าดงเบงชารี อำเภอสะเดา เพื่อนำน้ำมันเถื่อนเข้าสู่อำเภอหาดใหญ่ โดยบางส่วนก็จำหน่ายในอำเภอหาดใหญ่ และบางส่วนก็กระจายสู่อำเภอต่างๆ ในจังหวัดสงขลา อีกทั้งยังมีการขนไปยังจังหวัดใกล้เคียง เช่นจังหวัดพัทลุง จังหวัดนครศรีธรรมราช ส่วนผู้ลักลอบค่าน้ำมันเถื่อนที่ขนน้ำมันเถื่อนไปส่งขายลูกค้า ในพื้นที่อำเภอนาทวี อำเภอสะบ้าย้อย อำเภอเทพา จังหวัดสงขลา และอาจจะส่งต่อไปถึงจังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จะใช้เส้นทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 4 เพื่อเข้าสู่ทางหลวงชนบทหมายเลข 4023 (ถนนพิชัยสงคราม) โดยถนนเส้นดังกล่าวเชื่อมต่อไปถึงอำเภอนาทวี และอำเภอสะบ้าย้อย

1.4.3 ผู้ลักลอบค่าน้ำมันเถื่อน ที่ขนน้ำมันเถื่อนผ่านด่านศุลกากรประกอบ อำเภอนาทวีจะใช้เส้นทางหลวงหมายเลข 4113 ผ่านตำบลประกอบ ตำบลสะท้อน เข้าสู่อำเภอนาทวี และใช้ทางหลวงหมายเลข 42 เพื่อเข้าสู่อำเภอเทพา และยังใช้เส้นทางหลวงหมายเลข 4022 เพื่อเข้าสู่อำเภอสะบ้าย้อยทางตำบลเขาแดง น้ำมันเถื่อนที่มีการขนผ่านด่านศุลกากรประกอบนั้น มีทั้งที่ส่งขายภายในอำเภอนาทวี อำเภอสะบ้าย้อย อำเภอเทพา บางส่วนก็ส่งไปยังจังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลาด้วยเช่นกัน

1.4.4 สำหรับทางทะเลนั้น ผู้ลักลอบค่าน้ำมันเถื่อนใช้เรือประมงคัดแปลงขนาดเล็ก เพื่อบรรทุกน้ำมันเถื่อนเข้าเทียบชายฝั่ง (มีน่านน้ำยาว ตั้งแต่อำเภอระโนดตลอดจนถึงอำเภอเทพา) แล้วขนถ่ายขึ้นรถยนต์ทั้งรถยนต์ที่ติดตั้งถังน้ำมันคัดแปลง ทั้งที่เป็นรถยนต์กระบะและรถยนต์ที่ใช้บรรทุกน้ำมัน โดยเฉพาะซึ่งทำกันเป็นขบวนการใหญ่อาจจะมีนักการเมือง ทั้งระดับท้องถิ่นและระดับชาติเป็นผู้อยู่เบื้องหลัง

1.5 รูปแบบการจำหน่ายน้ำมันเถื่อนในจังหวัดสงขลา

ในปัจจุบันการจำหน่ายน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา นั้นมีลักษณะหลากหลายรูปแบบ ที่เห็นได้เด่นชัดพอจะสรุปเป็น 3 รูปแบบ ดังนี้

1.5.1 การนำน้ำมันเถื่อนบรรจุขวดน้ำอัดลมที่มีขนาดความจุตั้งแต่ 1 ลิตร โดยจะขายในราคาขวดละ 30 – 35 บาท ซึ่งถูกกว่าราคาขายปลีกตามสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงทั่วไป ผู้จำหน่ายในรูปแบบดังกล่าวนี้ จะรับซื้อน้ำมันเถื่อนจากผู้ลักลอบค่าน้ำมันนำเข้า มาจากประเทศมาเลเซีย อีกทอดหนึ่งในราคาลิตรละ 28 บาท สามารถพบเห็นได้โดยทั่วไป ไม่ว่าจะเป็นการวางขายริมถนนสายต่าง ๆ เช่น ถนนลพบุรีราเมศวร์ หรือขายในเวลาากลางคืนภายในเขตเทศบาลนครหาดใหญ่ ขายในร้านขายของชำทั่วไป ทั้งภายในตัวเมืองหาดใหญ่และรอบนอก

1.5.2 ผู้จำหน่ายเปิดปั๊มหลอดแก้วซึ่งพบมากแถบชานเมืองและอำเภออื่นๆ ของจังหวัดสงขลา จะขายในราคาลิตรละ 35 บาทขึ้นไป โดยผู้ลักลอบค่าน้ำมัน จะใช้รถยนต์กระบะที่ติดตั้งถังเล็กบรรทุกน้ำมันเถื่อน นำมาส่งให้กับผู้จำหน่ายที่เปิดปั๊มหลอดแก้ว ในคราวละ 200 ลิตรขึ้นไป

1.5.3 ผู้จำหน่ายเปิดกิจการเป็นสถานีบริการน้ำมันขนาดเล็ก ซึ่งขายน้ำมันโดยใช้หัวจ่ายน้ำมันเหมือนกับสถานีบริการน้ำมันขนาดใหญ่ โดยจะขาย ในราคาต่ำกว่าราคาน้ำมันโดยทั่วไป ลิตรละไม่เกิน 1 บาท ซึ่งผู้จำหน่าย รับซื้อน้ำมันเดือนจากผู้ลักลอบค่าน้ำมันที่ใช้รถยนต์กระบะที่ติดตั้งถังเหล็กบรรทุกน้ำมันเดือน หรือรถบรรทุกสำหรับบรรทุกน้ำมันโดยเฉพาะ นำมาส่งให้กับผู้จำหน่ายที่เปิดกิจการคราวละ 1,000 ลิตรขึ้นไป

2. สภาพปัญหาและอุปสรรคด้านต่าง ๆ ในการปราบปรามผู้ลักลอบขนน้ำมันเดือนในจังหวัดสงขลาของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามที่สังกัดสำนักงานสรรพสามิตที่ 9 และสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา

ปัญหาการลักลอบขนน้ำมันเดือนเข้ามาภายในจังหวัดสงขลาเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นมาอย่างต่อเนื่องและยาวนาน โดยมีสาเหตุและปัจจัยหลาย ๆ ประการประกอบกัน เช่น ลักษณะทางภูมิศาสตร์และพื้นที่ของจังหวัดสงขลาเอื้ออำนวยให้มีการลักลอบ อีกทั้งสภาวะทางเศรษฐกิจ สังคม ในปัจจุบัน จึงทำให้เกิดการลักลอบค่าน้ำมันเดือนเพิ่มมากขึ้น ทั้งนี้ผู้ลักลอบค่าน้ำมันเดือนก็ได้พัฒนารูปแบบการลักลอบ เพื่อการหลีกเลี่ยงการจับกุมของเจ้าหน้าที่ ไม่ว่าจะเป็นรถยนต์ที่ใช้ในการขนน้ำมันเดือนก็จะใช้รถยนต์รุ่นใหม่ที่มิกำลังเครื่องยนต์สูง พร้อม ทั้งการใช้วิทยุสื่อสารระหว่างการทำงาน โดยอาจจะดักฟังสัญญาณการสื่อสารของเจ้าหน้าที่ แม้กระทั่งใช้สื่อสารเพื่อส่งสัญญาณและบอกเส้นทางให้หลบหนี

การทำงานของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามของสำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9 และสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา ต้องประสบกับปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานหลายประการ ที่ส่งผลต่อประสิทธิภาพการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

2.1 ด้านทรัพยากรทางการบริหาร

2.1.1 ด้านเครื่องมืออุปกรณ์ พบว่า อุปกรณ์ที่เจ้าหน้าที่ใช้ปฏิบัติงานอยู่ในปัจจุบัน โดยเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามสำนักงาน สรรพสามิตภาคที่ 9 มีรถยนต์ประจำสายตรวจเพียงแค่ 2 คัน ส่วนสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา มีรถยนต์ประจำสายตรวจ 2 คัน และสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา สาขาหาดใหญ่ สาขาสะเดา มีรถยนต์ประจำสายตรวจสาขาละ 1 คัน ซึ่งสมรรถนะของรถยนต์ประจำสายตรวจแต่ละคันก็ด้อยกว่า สมรรถนะของรถยนต์ที่ผู้ลักลอบค่าน้ำมันเดือนใช้ในการกระทำผิด ทั้งนี้เพราะผู้กระทำผิดมีการปรับปรุง ดัดแปลงรถยนต์ให้มี สมรรถนะ สูงอยู่ตลอดเวลา ส่วนวิทยุสื่อสารนั้นก็ไม่มีเพียงพอสำหรับเจ้าหน้าที่ทุกคนที่ทำงานปราบปราม สำหรับอาวุธปืนนั้นส่วน ใหญ่เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามใช้เป็นของส่วนตัว ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงทางสำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9 สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา ตลอดจนสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สาขา มีให้ใช้ค่อนข้างจะเพียงพอ

2.1.2 ด้านอัตรากำลัง พบว่า อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ ฝ่ายปราบปรามทั้งที่สังกัดสำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9 สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา ตลอดจนสรรพสามิตพื้นที่สาขา มีผู้ปฏิบัติงานจำนวนทั้งสิ้น 29 คน เป็นข้าราชการผู้ที่มีอำนาจในการจับกุม 16 คน ลูกจ้างและพนักงานขับรถ

อีก 13 คน แต่มีจำนวน คดีที่มีการกระทำผิดเกี่ยวกับน้ำมันเถื่อนที่เกิดขึ้นในจังหวัดสงขลา ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2552 – 2553 ทั้งสิ้น 1,723 ราย และมีแนวโน้มที่เพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ ซึ่งปัจจุบันเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจหน้าที่ในการจับกุม ตามกฎหมายนั้นมีน้อยมาก ส่วน ลูกจ้างซึ่งไม่มีอำนาจในการจับกุมเป็นเพียงผู้ช่วยเหลือเจ้าหน้าที่เท่านั้น ในส่วนนี้เกิดมาจากการลดจำนวนข้าราชการ อีกรประการหนึ่งที่มีความสำคัญไม่แพ้กัน คือเจ้าหน้าที่ส่วนใหญ่ยังขาดความรู้ทางวิชาการและเทคนิคต่างๆ ทั้งภาคทฤษฎีและภาคสนามที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ในการปราบปราม เช่น เทคนิคการสืบสวนหาข่าว ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

2.2 ด้านระเบียบ คำสั่งและกฎหมาย

พบว่า บทกำหนดโทษ ที่บัญญัติเพื่อ ใช้ลงโทษผู้กระทำความผิด นั้น ผู้ที่กระทำความผิดตามฐานความผิดมาตรา 161 นั้น สินค้าน้ำมัน กระทำความผิดครั้งแรก ปรับ 5 เท่าของค่าภาษีที่จะต้องเสีย กระทำความผิดครั้งต่อไป ปรับ 10 เท่าของค่าภาษีที่จะต้องเสีย และให้มีหน้าที่เสียภาษีสำหรับสินค้านั้นให้ครบถ้วนตามมาตรา 163 ยังไม่สามารถทำให้ผู้กระทำความผิดเกิดความ เข็ดหลาบ และนอกจากจะได้รับโทษตามที่บัญญัติไว้ แล้วให้ผู้กระทำความผิดมีหน้าที่ต้องเสียภาษีสำหรับสินค้านั้นให้ครบถ้วน เมื่อผู้กระทำความผิดได้รับโทษและเสียภาษีครบถ้วนแล้ว ก็สามารถนำน้ำมันไปใช้หรือจำหน่ายได้อย่างถูกกฎหมาย แต่น้ำมันที่นำไปขายนั้นอาจไม่ได้มาตรฐานที่กำหนดหรืออาจเป็นน้ำมันปลอมปน

2.3 ด้านความร่วมมือจากประชาชน

ภาครัฐให้ความสำคัญใน การประชาสัมพันธ์ เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ สร้างความเข้าใจอันดีให้แก่ประชาชน ก่อให้เกิดความรู้ความเข้าใจ อีกทั้งเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีต่อองค์กร ให้ประชาชนได้มีส่วนในการรับทราบข้อมูล ข่าวสารต่าง ๆ อย่างถูกต้องและเชื่อถือได้

พบว่า การประชาสัมพันธ์เรื่องความรู้ ผลกระทบจากการใช้น้ำมันเถื่อนในด้านต่าง ๆ ของภาครัฐ ให้แก่ประชาชน เช่นผลกระทบต่อเครื่องยนต์ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ ยังไม่เป็นที่ประจักษ์ ขาดการประชาสัมพันธ์ที่ดี

การแสดงผลของประชาชนต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ พบ ว่า มีทั้งส่วนที่เห็นด้วยกับการปฏิบัติหน้าที่ในการปราบปรามน้ำมันเถื่อน พร้อมทั้งร่วมมือในการให้เบาะแสผู้กระทำความผิด เพราะเหตุมาจากที่ผู้กระทำความผิดนำน้ำมันเถื่อนมาเก็บไว้ใกล้ที่พักอาศัยของตนเอง พฤติกรรมการขบถยนต์ที่ใช้ขนาน้ำมันเถื่อนที่อาจก่อให้เกิดอันตราย กับผู้ใช้งานโดยทั่วไป และการได้รับความเสียหายจากการใช้น้ำมันเถื่อนมาแล้ว ส่วนประชาชนที่แสดงท่าทีไม่เห็น ด้วยแต่ไม่ถึงกับต่อต้านกับการปราบปรามผู้ค้าน้ำมันเถื่อนนั้น เพราะประชาชนเห็นว่าการมีน้ำมันเถื่อนใช้ นั้นทำให้ตนเองประหยัดค่าใช้จ่ายในชีวิตประจำวันได้ และส่วนหนึ่งก็เกิดจากความเกรงกลัวอิทธิพลของผู้ค้าน้ำมันเถื่อน

ในขณะที่การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายป ราบปรามนั้น จำเป็นอย่างยิ่งจะต้องได้รับความร่วมมือจากประชาชนเพิ่มมากขึ้น ทั้งการแจ้งเบาะแส และการเลิกใช้น้ำมันเถื่อน ซึ่งจะทำให้การปราบปรามน้ำมันเถื่อนมีประสิทธิภาพ

2.4 ด้านอำนาจและอิทธิพลต่าง ๆ

พบว่า เมื่อเจ้าหน้าที่ออกปฏิบัติหน้าที่ในการปราบปรามผู้ ลักลอบขนน้ำมันเถื่อนก็จะเกิดการขัดขวางในรูปแบบต่าง ๆ เช่น นำมวลชนออกมาขัดขวางเพื่อไม่ให้เจ้าหน้าที่นำผู้กระทำความผิดมาดำเนินการตามกฎหมาย ติดต่อผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เพื่อร้องขอ หรือข่มขู่ว่าจะมีผลต่อตำแหน่งหน้าที่ ทำให้เจ้าหน้าที่ ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ อย่างเต็มที่ กอปร กับการที่เจ้าหน้าที่ยังไม่แน่ใจว่าผู้บังคับบัญชาสามารถให้การปกป้องคุ้มครองได้หรือไม่ การกระทำดังกล่าวจึงส่งผลกระทบต่อขวัญกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ ทำให้การปราบปรามผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อนเป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

2.5 ด้านขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน

การปฏิบัติหน้าที่ด้านการปราบปรามเป็นงานที่ทำท้อต้องอาศัยความรู้ความสามารถ หลาย ๆ ด้านประกอบกันจึง จะสามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล การปราบปรามผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อนก็เช่นกันต้องใช้ความรู้ความสาม ารดเป็นอย่างมากเพื่อให้รู้เท่าทัน วิธีการต่าง ๆ ที่ผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อนใช้ ซึ่งเป็นงานที่ เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามมีความ ถนัด และมีความตั้งใจที่จะปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มความสาม ารด เพราะรู้สึกว่าการปฏิบัติหน้าที่เป็นความรับผิดชอบและพยายามรักษาผลประโยชน์ของ ประเทศชาติให้มากที่สุด ในขณะที่เดียวกันกรมสรรพสามิตก็สร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติหน้าที่โดยการให้รางวัลแก่หน่วยงานใน สังกัดที่มีผลงานดีเด่นซึ่งส่งผลไปถึงการพิจารณาความดีความชอบ แต่บางครั้งยังรู้สึกเกิดความเบื่อหน่าย อันเนื่องมาจาก การทำงานยังขาดผู้บังคับบัญชาที่สาม ารดแก้ไขปัญหาได้ สำหรับนโยบายและมาตรการที่ใช้ในการปราบปรามผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อน ของกรมสรรพสามิตเป็นนโยบายและมาตรการที่ดีแต่การนำนโยบายไปปฏิบัติยังไม่สมบูรณ์ครบถ้วน เพราะขาดทั้งอุปกรณ์เครื่องมือความร่วมมือร่วมแรงร่วมใจ และความเข้าใจในนโยบาย

บทที่ 5

สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การศึกษาเรื่อง ปัญหาและอุปสรรคในการปราบปรามการค้าน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา มีวัตถุประสงค์สำคัญ 3 ประการคือ

1. เพื่อศึกษากระบวนการการลักลอบค้าน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา
2. เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคต่อการปราบปรามผู้ลักลอบค้าน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา
3. เพื่อศึกษาแนวทางการป้องกันและปราบปรามผู้ลักลอบค้าน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา

ในการศึกษาเรื่องปัญหาและอุปสรรคในการปราบปรามผู้ค้าน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลาใช้วิธีการศึกษาและวิจัยคือ การศึกษาจากเอกสาร โดยใช้ข้อมูลเอกสาร ของสำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9 เช่น คำสั่ง ระเบียบ รายงานผลคดี กฎกระทรวงการคลัง พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ .ศ. 2527 พระราชบัญญัติพิกัตภาษีสรรพสามิต พ .ศ. 2527 กฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และศึกษาจากข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์แบบเชิงลึก เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามที่สังกัดสำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9 และสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สาขาหาดใหญ่ สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สาขาสะเดา จำนวน 10 คน

1. สรุปผลการศึกษา

ผลการศึกษาสรุปได้ดังนี้

1.1 ลักษณะกระบวนการลักลอบค้าน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา

ลักษณะผู้ค้าน้ำมันเถื่อน พบว่า มี 2 ลักษณะคือ ผู้ค้ารายย่อย และผู้ค้ารายใหญ่ โดยผู้ค้าน้ำมันเถื่อนรายย่อยจะขนน้ำมันเถื่อนครั้งละ 20 – 3,000 ลิตร ผู้ค้าน้ำมันเถื่อนรายใหญ่จะขนน้ำมันเถื่อนแต่ละครั้งจำนวน 10,000 ขึ้นไป

วิธีการขน วิธีการปกปิด อำพราง เพื่อหลีกเลี่ยงการตรวจจับของเจ้าหน้าที่ พบว่า มี 2 ลักษณะคือ ลักษณะกองทัพนม ซึ่งมีหลายรูปแบบทั้งการบรรจุเกลลอน และบรรจุทุกด้วย รถเก๋ง และรถยนต์กระบะ โดยติดตั้งถังเหล็กขนาดความจุ ถึงเหล็กตั้งแต่ 200 – 3,000 ลิตร และการขนโดยใช้รถยนต์บรรทุกสินค้าและรถบรรทุกลากจูงเข้าออกประเทศมาเลเซีย ซึ่งมีการติดตั้งถังน้ำมันเชื้อเพลิงเพิ่มเติม และลักษณะการขนแบบใช้รถบรรทุกสำหรับบรรทุกน้ำมันโดยเฉพาะ โดยมีการสำแดงเท็จในเอกสารกำกับสินค้านำเข้า รวมถึงการขนถ่ายน้ำมันเถื่อนที่มากับเรือประมงดัดแปลงที่เข้ามาจอดเทียบตามแนวชายฝั่ง

รูปแบบการทำงานของผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อน พบว่า มีการทำงานแบบทำคนเดียว และการทำงานเป็นทีมจะแบ่งหน้าที่กันมีทีมติดตามการเคลื่อนไหวของเจ้าหน้าที่พร้อมทั้งสำรวจเส้นทาง โดย

ในการขนแต่ละครั้งจะใช้รถยนต์ 3 คัน เป็นรถบรรทุกน้ำมัน 1 คัน และรถยนต์ติดตามอีก 2 คันใช้สำหรับ
 ขัดขวางในการจับกุมของเจ้าหน้าที่ซึ่งเรียกว่า “รถกัน”

เส้นทางการลำเลียงน้ำมันเดือนจากประเทศมาเลเซีย พบว่า ผู้ลักลอบค้าน้ำมันเดือนขน
 น้ำมันเดือนผ่านด่านศุลกากรสะเดา และด่านศุลกากรปาดังเบซาร์ อำเภอสะเดา ด่านศุลกากรประกอบ อำเภอ
 นาทวี ทางทะเลผู้ลักลอบค้าน้ำมันเดือนใช้เรือประมงดัดแปลงขนน้ำมันเดือนมาเทียบชายฝั่งแล้วขนถ่ายขึ้น
 รถยนต์ โดยใช้ทางหลวงหมายเลข ๙ เป็นเส้นทางหลัก และ ทางหลวงชนบท เพื่อ ลำเลียงน้ำมันเดือนไป
 จำหน่ายยังอำเภอต่าง ๆ ของจังหวัดสงขลา และจังหวัดใกล้เคียง

รูปแบบการจำหน่ายน้ำมันเดือนในจังหวัดสงขลา พบว่า จะนำน้ำมันเดือนมาบรรจุขวด
 วางขายอยู่ริมถนนและร้านขายของชำ การจำหน่ายโดยการเปิดปั๊มหลอดแก้วพบมากแถบชานเมือง และการ
 จำหน่ายในสถานีบริการน้ำมันขนาดเล็ก

1.2 สภาพปัญหาและอุปสรรคด้านต่างๆ ในการปราบปรามผู้ลักลอบขนน้ำ น้ำมันเดือนใน จังหวัดสงขลาของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามที่สังกัดสำนักงานสรรพสามิตที่ 9 และสำนักงานสรรพสามิต พื้นที่สงขลา

ทรัพยากรทางการบริหาร พบว่า เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามประสบปัญหาขาดแคลน
 ทรัพยากรทางการบริหารในด้านต่าง ๆ ทุกด้าน ทั้งด้านอัตรากำลังที่มีไม่เพียงพอ และยังขาดความรู้ขาด
 ทักษะด้านการปราบปรามทั้งภาคทฤษฎีและภาคสนาม ด้านวัสดุอุปกรณ์ ที่ไม่ทันสมัย และด้อยสมรรถนะ

ระเบียบ คำสั่ง กฎหมาย พบว่า บทกำหนดโทษ ที่ใช้ลงโทษผู้กระทำความผิดนั้น ไม่สามารถ
 ทำให้ผู้กระทำความผิดเกิดความเข็ดหลาบ อีกทั้งการงานปราบปรามน้ำม ันเดือนมีหลายหน่วยงานที่รับผิดชอบ
 และมีกฎหมายหลายฉบับที่บังคับใช้ ทำให้การปราบปรามการค้าน้ำมันเดือนนั้นไม่เป็นไปในแนวทาง
 เดียวกัน

ความร่วมมือจากประชาชน พบว่า การได้รับความร่วมมือจากประชาชนนั้นขึ้นอยู่กับ
 การประชาสัมพันธ์เรื่องความรู้ และผลกระทบของการใช้น้ำมันเดือน การได้รับผลกระทบจากการค้าน้ำมัน
 เดือน ถ้าเกิดผลกระทบในทางลบก็ จะให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ในการแจ้งเบาะแส ถ้าได้รับผลกระทบใน
 ทางบวกก็จะไม่ค่อยให้ความร่วมมือไม่ถึงกับต่อต้านการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

อำนาจและอิทธิพลต่าง ๆ พบว่า ในการออกปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปราม
 นั้น อาจเกิดการขัดขวางจากผู้มีอำนาจหรือผู้มีอิทธิพลเพื่อให้ปฏิบัติหน้าที่หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิ
 ชอบ นอกจากนี้พบว่าเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามไม่แน่ใจว่าผู้บังคับบัญชาไม่สามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดจาก
 การปฏิบัติงานหรือให้ความปกป้องคุ้มครองได้

ขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน พบว่า เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามมีความตั้งใจในการ
 ปฏิบัติงานเพราะตระหนักว่าการปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มความสามารถเป็นการรักษาผลประโยชน์ของชาติอีก
 ทั้งกรมสรรพสามิตมีการสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติหน้าที่ แต่ในบางขณะเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามกลับมี

ความรู้สึกเบื่อหน่ายในการปฏิบัติหน้าที่ เนื่องมาจาก การขาดแคลนทรัพยากรทางการบริหาร และไม่มั่นใจในความสามารถผู้บังคับบัญชา

2. อภิปรายผลการวิจัย

จากผลการศึกษาเรื่องปัญหาและอุปสรรคในการปราบปรามผู้ลักลอบค้ำน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา ที่กล่าวสรุปไว้ข้างต้น สามารถนำผลมาอภิปรายในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

2.1 ลักษณะกระบวนการลักลอบค้ำน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา

การลักลอบค้ำน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลามีมาอย่างยาวนาน อันสืบเนื่องมาจาก ลักษณะภูมิประเทศจังหวัด สงขลาเอื้ออำนวย มีอาณาเขตติดกับประเทศเพื่อนบ้านทั้งทางบกและทางทะเล จึงทำให้การลักลอบ ค้ำน้ำมันเถื่อนสามารถทำได้สะดวกขึ้น การลักลอบค้ำน้ำมันเถื่อนดังกล่าวยังส่งผลกระทบต่อไปถึงสถานะทางการคลังของประเทศ ภาวะเศรษฐกิจ ตลอดจนสภาพสิ่งแวดล้อม กรมสรรพสามิตมีหน้าที่ในการ จัดเก็บภาษีสรรพสามิตน้ำมัน และปราบปรามผู้ลักลอบค้ำน้ำมันเถื่อนอย่างจริงจังเพื่อปกป้องประโยชน์ของประเทศชาติ แต่การกระทำผิดมิได้ลดลงแต่อย่างใด และมีการพัฒนารูปแบบการลักลอบค้ำน้ำมันเถื่อนอย่างต่อเนื่องเพื่อหลีกเลี่ยงการจับกุมของเจ้าหน้าที่ ดังนั้น การปราบปรามการค้ำน้ำมันเถื่อน ในจังหวัดสงขลาที่ได้ผลและมีประสิทธิภาพผู้ปฏิบัติงานด้านปราบปรามต้องรู้เท่าทันถึงกระบวนการค้ำน้ำมันเถื่อน

จากผลการศึกษา จะเห็นได้ว่า กระบวนการลักลอบค้ำน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลามีหลายลักษณะตั้งแต่ การลักลอบค้ำแบบรายย่อย การลักลอบค้ำที่ทำกันเป็นขบวนการใหญ่ การที่ลักษณะของผู้ค้ำมีหลายแบบนั้นทำให้วิธีการขนน้ำมันเข้ามาจากประเทศ มาเลเซีย จึงมีหลายวิธี และมีรูปแบบการทำงานที่หลากหลาย ลักษณะการขนแบบกองทัพมด การขนน้ำมันผ่านแดน แม้กระทั่งการลักลอบขนโดยการสำแดงเท็จในใบกำกับสินค้านำเข้า หรือการลักลอบขนเข้ามาทางทะเล โดยใช้เรือประมงขนาดเล็กดัดแปลงแล้วขนถ่ายใส่รถบรรทุกน้ำมันอีกทีหนึ่ง ซึ่งผลการศึกษานี้สอดคล้องกับข้อมูลของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (2554) ได้กล่าวถึง ลักษณะการกระทำความผิดเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิงมีทั้งหมด 8 ด้าน ได้แก่ การลักลอบ นำน้ำมันเชื้อเพลิงเข้าประเทศ การลักลอบจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงจากเรือขนส่ง อุปกรณ์ส่งออกน้ำมันเชื้อเพลิงไปยังต่างประเทศโดยลักลอบใช้อุณหภูมิของรัฐ การขนน้ำมันผ่านแดน การลักลอบนำผลิตภัณฑ์สารละลายไฮโดรคาร์บอน (โซลเว้นท์) ไปปลอมในน้ำมันเชื้อเพลิง โครงการจำหน่ายน้ำมันดีเซลสำหรับชาวประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักรการจัดเก็บภาษีหน้าโรงกลั่นไม่ครบถ้วน การกระทำลักษณะลักทรัพย์นายจ้าง

2.2 สภาพปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ ในการปราบปรามผู้ลักลอบค้ำ น้ำมันเถื่อนในจังหวัดสงขลาของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามที่สังกัดสำนักงานสรรพสามิตที่ 9 และสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา

2.2.1 ด้านทรัพยากรการบริหาร

การลักลอบค้ำน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลาได้มีการพัฒนารูปแบบและวิธีการลักลอบค้ำอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น การปราบปรามผู้ลักลอบค้ำน้ำมันเถื่อน ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามต้องมีทรัพยากรทางการบริหาร ได้แก่ อัตรากำลัง วัสดุอุปกรณ์ต่าง ๆ เช่น รถยนต์สายตรวจ วิทยุสื่อสาร น้ำมันเชื้อเพลิง อาวุธปืน ที่เพียงพอและทันสมัย หรืออย่างน้อยก็มีสมรรถนะ และคุณภาพ ที่ทัดเทียมกับวัสดุอุปกรณ์ที่ผู้ลักลอบค้ำน้ำมันเถื่อนใช้ในการ กระทำผิด กรมสรรพสามิตจึงจำเป็นต้องจัดหาวัสดุอุปกรณ์ที่มีคุณภาพและทันสมัยอย่างเพียงพอสำหรับการปฏิบัติหน้าที่ ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปราม และยังคงเตรียมความพร้อมให้แก่เจ้าหน้าที่ ทั้งในด้านอัตรากำลังและความรู้ทั้งภาคทฤษฎีและทักษะในการปราบปราม เพื่อให้การปราบปรามการค้ำน้ำมันเถื่อนให้เป็น ไปอย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล

จากผลการศึกษา ทรัพยากรทางการบริหารที่ใช้ในการปราบปรามไม่เพียงพอและด้อยประสิทธิภาพ ทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามนั้นยังทำได้ไม่เต็มที่ การปราบปรามไม่ได้ผลดีเท่าที่ควร ซึ่งผลการศึกษาสอดคล้องกับงานวิจัยของ เขียวธวัช อรรถนะเวทวงศ์ (2547) เรื่อง ความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่ตำรวจต่อปัญหาและแนวทางแก้ไขการป้องกันและปราบปรามน้ำมันเถื่อนที่นำผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียมเหลวและสารละลายไฮโดรคาร์บอน (โซลเวนท์) ไปปลอมปนในน้ำมันเชื้อเพลิงของศูนย์ปฏิบัติการสำนักงานตำรวจแห่งชาติว่า “ปัญหาด้านอุปกรณ์ดำเนินงานเป็นปัญหาที่พบมากที่สุด ลักษณะที่พบ คือ รถที่เจ้าหน้าที่ใช้ในการปฏิบัติงานมีลักษณะและรูปแบบเดียวกันง่ายต่อการสังเกตและจดจำของผู้กระทำผิด อุปกรณ์มีไม่เพียงพอและทันสมัย”

2.2.2 ด้านระเบียบ คำสั่ง และกฎหมาย

ระเบียบ คำสั่ง กฎหมาย ที่เกี่ยวข้องเป็นเครื่องมือที่ใช้ประกอบการปราบปรามผู้ลักลอบค้ำน้ำมันเถื่อน ได้แก่ พระราชบัญญัติพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต พ .ศ. 2527 พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ .ศ. 2527 ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ซึ่งเป็นกฎหมาย ที่ให้อำนาจหน้าที่แก่เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามเพื่อปฏิบัติงานด้านการปราบปรามผู้ลักลอบค้ำน้ำมันเถื่อน และลงโทษผู้กระทำผิดให้เกิดความเกรงกลัวและเข็ดหลาบ

จากผลการศึกษา บทกำหนดโทษที่กำหนดไว้ในระเบียบ คำสั่ง และกฎหมาย ที่ใช้ประกอบการปราบปรามผู้ลักลอบค้ำน้ำมันเถื่อน ไม่ได้สร้างให้เกิดความเกรงกลัวแก่ผู้กระทำผิด พร้อมทั้งเมื่อได้รับโทษและชำระภาษีครบถ้วนแล้วสามารถรับน้ำมันเถื่อนนั้นไปจำหน่ายหรือ ให้นำไปใช้ได้อย่างถูกกฎหมายทำ ให้คดีที่เกิดจากการลักลอบค้ำน้ำมันเถื่อนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ผลการศึกษานี้สอดคล้อง กับงานวิจัยของ ชัยวัฒน์ ศิริวัฒนกุล (2543) เรื่อง บทบาทการบังคับใช้กฎหมาย ศึกษาเฉพาะกรณีการกระทำ

ความผิดเกี่ยวกับเกี่ยวกับการปลอมปนน้ำมันเชื้อเพลิงว่า “การบังคับใช้กฎหมายไม่ทันต่อสภาพการณ์ก่อให้เกิดผลทางปฏิบัติน้อยมาก และไม่สามารถหยุดยั้งการกระทำผิดได้”

2.2.3 ด้านความร่วมมือจากประชาชน

เนื่องมาจากสภาพพื้นที่ของจังหวัดสงขลาเป็นจังหวัดใหญ่และมีการคมนาคมที่สะดวกจึงทำให้ง่ายต่อการลักลอบขนน้ำมันเถื่อน การปฏิบัติงานด้านการปราบปรามผู้ลักลอบค้าน้ำมันเถื่อนจำเป็นต้องอาศัยปัจจัยหลาย ๆ อย่างประกอบกัน จึงทำให้การปราบปรามมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลความร่วมมือจากประชาชนก็เป็นส่วนประกอบที่สำคัญในการปฏิบัติหน้าที่ปราบปรามผู้กระทำผิด นอกจากความสามารถในการปราบปรามของเจ้าหน้าที่แล้ว ยังต้องอาศัยประชาชนในพื้นที่เพื่อเป็นหูเป็นตาในการแจ้งเบาะแสการกระทำผิดแก่เจ้าหน้าที่ เพราะการได้รับเบาะแสทำให้การจับกุมปราบปรามผู้ลักลอบค้าน้ำมันเถื่อนสามารถทำได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้การที่เจ้าหน้าที่จะได้ความร่วมมือจากประชาชนนั้น จะต้องมีการประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนทราบถึงผลกระทบในด้านต่าง ๆ เช่น ผลกระทบต่อเครื่อง ยนต์ ผลกระทบทางเศรษฐกิจ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ที่เกิดจากการใช้น้ำมันเถื่อน และให้ประชาชนเข้าใจถึงการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามเป็นอย่างดี

จากผลการศึกษา ประชาชนยังไม่ทราบถึงผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการใช้น้ำมันเถื่อน ทั้งผลกระทบที่เกิด กับเครื่องยนต์ ผลกระทบที่เกิดกับเศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม เนื่องจากการประชาสัมพันธ์ยังไม่ดีพอ มีเพียงประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการค้าน้ำมันเถื่อนเท่านั้นที่ให้ความร่วมมือ แต่ประชาชนส่วนใหญ่ยังไม่ค่อยให้ความร่วมมือต่อการปราบปรามการค้าน้ำมันเถื่อน เพราะประชาชนยังมีความเข้าใจว่า ยุคเศรษฐกิจปัจจุบันนี้ สินค้าอุปโภคบริโภคมีราคาเพิ่มสูงขึ้นเรื่อย ๆ อาจจะเป็นช่วงที่เข้าสู่ยุคของการประหยัด ใช้เงินอย่างรู้ค่า เพราะในยามที่ข้าวยากมากแพง ประชาชนย่อมที่จะขวนขวายเอาตัวรอด สิ่งใดที่พอจะช่วยให้การดำรงอยู่ของประชาชนสามารถ ยืนหยัดต่อไปได้ ประชาชนยังคงให้ความสำคัญกับสิ่งนั้น ๆ เสมอไป

2.2.4 ด้านอำนาจและอิทธิพลต่าง ๆ

การลักลอบค้าน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลาเกิดจากประชาชนหลายกลุ่ม เช่น ประชาชนทั่วไปที่ ทำมาหากินแบบ “หาเช้ากินค่ำ” กลุ่มที่มีผู้มีอิทธิพล นักการเมืองท้องถิ่น นักการเมืองระดับชาติให้การสนับสนุนอยู่เบื้องหลัง ทำให้ผู้ลักลอบค้าน้ำมันเถื่อนเกิดความมั่นใจว่าเมื่อถูก เจ้าหน้าที่จับกุม ผู้ที่ให้การสนับสนุนอยู่เบื้องหลัง สามารถให้ความช่วยเหลือได้ ด้วยวิธีการต่าง ๆ เช่น ร้องขอไม่ให้มีการดำเนินคดี ลดจำนวนค่าเปรียบเทียบปรับ ดิดสินบน หรือการขมขู่ว่าจะมีผลต่อตำแหน่งหน้าที่ ซึ่งทำให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามเป็นไปอย่างยากลำบาก

จากผลการศึกษา อำนาจและอิทธิพลต่าง ๆ มีผลต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปราม โดยส่วนใหญ่ผู้ลักลอบค้าน้ำมันที่ถูเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามเข้าจับกุมนั้น จะใช้วิธีการ

ติดต่อประสานงานร้องขอไปยังผู้มีอำนาจหรืออิทธิพลที่ให้ความคุ้มครองหรือมีส่วนได้ส่วนเสียขัดขวางการจับกุม จึงทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามไม่เป็นไปตามระเบียบ กฎเกณฑ์

2.2.5 ด้านขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน

การปฏิบัติงานตาม ตำแหน่งหน้าที่นั้นนอกจากการใช้กำลังร่างกาย กำลังสมอง สิ่งสำคัญที่จะขาดเสียไม่ได้ในการปฏิบัติงาน คือ ขวัญและกำลังใจ อาจกล่าวได้ว่าเป็น “ยาขูกำลังอย่างดี” ที่จะช่วยให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามปฏิบัติหน้าที่อย่างแข็งขัน มีมานะอดทน ทำให้ผลการปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ขวัญและกำลังใจนั้น มีที่มาจากหลายแหล่งด้วยกัน เช่น คนใกล้ชิด ผู้บังคับบัญชา หน่วยงาน เป็นไปตาม ทฤษฎีลำดับขั้นความต้องการของ อับบราฮัม มาสโลว์ (Abraham Maslow) แบ่งลำดับขั้นความต้องการของมนุษย์ออกเป็น 5 ชั้น คือ ความต้องการทางด้านร่างกาย ความต้องการความมั่นคงปลอดภัย ความต้องการความผูกพันหรือการยอมรับ ความต้องการการยกย่อง ความต้องการความสำเร็จในชีวิต

จากผลการศึกษา เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามมีขวัญและกำลังใจที่ดีในการปฏิบัติงาน เพราะงานด้านการปราบปรามเป็นงานที่เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามมีความถนัด และรู้สึกสำนึกว่าเป็นหน้าที่ที่ตนเองต้องปฏิบัติเพื่อรักษาผลประโยชน์ของชาติ แต่บางครั้งเกิดความท้อแท้เบื่อหน่ายในการปฏิบัติหน้าที่ อาจเนื่องมาจากไม่มั่นใจในตัวผู้บังคับบัญชา

3. ข้อเสนอแนะ

3.1 ข้อเสนอแนะเพื่อนำไปใช้

จากการศึกษาวิจัยที่ชี้ให้เห็นถึงปัญหาและอุปสรรคในการปราบปรามการค้าน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา ผู้วิจัยซึ่งมีส่วนร่วมในการเป็นเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปราม มีข้อเสนอแนะจากการทำวิจัยดังนี้

1. จัดหาอุปกรณ์ที่ทันสมัย มีความคงทน สามารถใช้งานได้เหมาะสมกับการปฏิบัติงานของฝ่ายปราบปราม
2. จัดให้มีการอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของฝ่ายปราบปราม ทั้งภาคทฤษฎีและภาคปฏิบัติ เพื่อเป็นการเสริมสร้างทักษะ พัฒนาสมรรถนะของเจ้าหน้าที่ให้มีความพร้อมอย่างต่อเนื่อง
3. เพิ่มการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ ความเข้าใจแก่ประชาชนเกี่ยวกับระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ รวมไปถึงโทษของการใช้สินค้าผิดกฎหมาย หรือสินค้าที่มีคุณภาพต่ำ
4. ปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ คำสั่งต่าง ๆ ให้มีความรัดกุมมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะ บทกำหนดโทษตามมาตรา 161 ที่บัญญัติไว้ใน พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 ควรมีการปรับแก้ไขให้มีบทลงโทษที่หนักขึ้น พร้อมทั้งยึดของกลางที่ใช้ในการกระทำผิดเป็นของรัฐ เพื่อให้ผู้กระทำผิดได้ตระหนักและสำนึกผิดต่อการกระทำที่ผิดกฎหมาย

5. สร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานให้แก่เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามด้วยความโปร่งใส ยุติธรรม และเท่าเทียมกัน

6. ผลักดันให้มีการเพิ่มอัตรากำลังข้าราชการในฝ่ายปราบปราม โดยพิจารณาจากบุคลากรภายในที่มีประสบการณ์ในการปฏิบัติงานด้านนี้มาแล้ว เพื่อเป็นการสร้างความเชื่อมั่นและศรัทธาในองค์กรมากยิ่งขึ้น

7. จัดให้มีศูนย์แจ้งเบาะแสผู้กระทำความผิด เพื่อเป็นการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในชุมชนได้เป็นส่วนหนึ่งในการทำงานของภาครัฐ และช่วยกันสอดส่องดูแลความเรียบร้อย ไม่ส่งเสริมให้มีการกระทำ เพราะจะส่งผลกระทบต่อภาวะเศรษฐกิจของประเทศชาติ

8. นโยบายด้านการปราบปรามน้ำมันเถื่อนเป็นนโยบายที่ดี แต่ควรทำให้เจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่นำนโยบายมาปฏิบัติที่มีความเข้าใจในวัตถุประสงค์ของนโยบายมากกว่านี้ เพื่อให้การปราบปรามตามมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น พร้อมทั้งควรมีการพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างภาน้ำมันเชื้อเพลิงของประเทศให้ครอบคลุมไปด้วย เพื่อให้ราคาของน้ำมันเชื้อเพลิงภายใน ประเทศไทยมีความแตกต่างกับประเทศน้อยลง

3.2 ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยครั้งต่อไป

1) ศึกษาเรื่องกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ที่ใช้ในการปราบปรามการค่าน้ำมันเถื่อน เพื่อนำไปสู่การศึกษาแนวทางแก้ไขปัญหาการปราบปรามที่มีประสิทธิภาพ

2) ศึกษาด้านศักยภาพของบุคลากรต่อการปฏิบัติหน้าที่ด้านการปราบปราม เพื่อนำไปสู่การพัฒนาบุคลากรให้มีสมรรถนะในการปฏิบัติหน้าที่ที่มีประสิทธิภาพ

บรรณานุกรม

- ชัยวัฒน์ ศิริวัฒนกุล. 2543. บทบาทการบังคับใช้กฎหมาย : ศึกษาเฉพาะกรณีการกระทำความผิดเกี่ยวกับการปลอมปนน้ำมันเชื้อเพลิง. จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
http://thaiwhoiswho.blogspot.com/2009/11/blog-post_19.html สืบค้นวันที่ 26 มกราคม 2554
- วินัย สุกแก้ว. 2544. ความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่สรรพสามิตที่มีต่อมาตรการนโยบายในการแก้ปัญหาการลักลอบนำสารละลายประเภทไฮโดรคาร์บอน (โซลเวนท์) ไปปลอมปนน้ำมันเชื้อเพลิง. มหาวิทยาลัยบูรพา.
<http://tea.gspa-buu.net/library/searching.php> สืบค้นวันที่ 26 มกราคม 2554
- เชียรวิช อรรถนะเวทวงศ์. 2547. ความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่ตำรวจต่อปัญหาและแนวทางแก้ไขการป้องกันและปราบปรามน้ำมันเถื่อน ที่นำผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียมเหลวละลายสารละลายไฮโดรคาร์บอน (โซลเวนท์) ไปปลอมปนน้ำมันเชื้อเพลิง ของศูนย์ปฏิบัติการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ. มหาวิทยาลัยราชภัฏราชชนครินทร์.
<http://202.28.82.171/arit/thesis/thesis.php?id=115> สืบค้นวันที่ 26 มกราคม 2554
<http://fws.cc/myscopy/index.php?topic=35.0>. สืบค้นวันที่ 19 พฤศจิกายน 2553
www.pnm.police.go.th/home. สืบค้นวันที่ 26 มกราคม 2554
- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ. ศูนย์ปฏิบัติการ. (2545). คู่มือปฏิบัติการ การปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิง.
- พระราชบัญญัติพิกัตอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527
- พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527
- ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ภาคผนวก

1.2 ผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อนมีรูปแบบการทำงานอย่างไร(ทำงานเป็นทีม,กระทำคนเดียว)

.....
.....
.....
.....
.....

1.3 ผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อนใช้เส้นทางใดบ้างเป็นเส้นทางลำเลียงน้ำมันเถื่อนจากประเทศมาเลเซีย

.....
.....
.....
.....
.....

2. ปัญหาและอุปสรรคในการปราบปรามผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อนภายในจังหวัดสงขลา

2.1 ด้านทรัพยากรทางการบริหาร

2.1.1 ท่านคิดว่าอุปกรณ์ที่ใช้ในการปราบปราม(ยานพาหนะ น้ำมันเชื้อเพลิง อาวุธปืน กระสุน วิทยุสื่อสาร) มีความทันสมัยเพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่ หรือไม่ ควรแก้ไขอย่างไร

.....
.....
.....
.....

2.1.2 ท่านคิดว่าอัตรากำลังของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามที่มีอยู่ในปัจจุบันเพียงพอหรือไม่ ควรแก้ไขอย่างไร

.....
.....
.....
.....

2.1.3 ท่านคิดว่าควรจัดอบรมในด้านหลักการวิชาการและเทคนิคต่างๆเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ปราบปรามผู้กระทำความผิดกฎหมายสรรพสามิตมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นหรือไม่ ควรแก้ไขอย่างไร

.....

.....

.....

.....

.....

2.2 ด้านระเบียบ คำสั่งและกฎหมาย

2.2.1 ท่านคิดว่าระเบียบ คำสั่ง กฎหมายที่บังคับใช้สนับสนุนในการปราบปรามผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อน มีความรัดกุม เหมาะสมหรือไม่ เพียงใด ควรแก้ไขอย่างไร

.....

.....

.....

.....

.....

2.3 ด้านความร่วมมือจากประชาชน

2.3.1 ท่านคิดว่าหน่วยงานของท่านได้ทำการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับผลกระทบต่อการใช้น้ำมันเถื่อนในด้านต่างๆ เช่น ผลกระทบต่อเครื่องยนต์ ผลกระทบต่อ เศรษฐกิจ เพียงพอหรือไม่ ควรแก้ไขอย่างไร

.....

.....

.....

.....

.....

.....

2.3.1 ขณะปฏิบัติหน้าที่ประชาชนที่ได้พบปะกับท่านแสดงท่าทีต่อท่านอย่างไร

.....

.....

.....

.....

.....

2.3.2 ประชาชนเชื่อฟังและปฏิบัติตามคำแนะนำของท่านหรือไม่อย่างไร

.....

.....

.....

.....

.....

2.3.3 ท่านได้รับเบาะแสและความร่วมมือจากประชาชนหรือไม่ ควรแก้ไขอย่างไร

.....

.....

.....

.....

.....

2.4 ด้านอำนาจและอิทธิพลต่างๆ

2.4.1 ในขณะที่ปฏิบัติหน้าที่ ท่านเคยได้รับการร้องขอ หรือข่มขู่จากผู้ถูกลอบขน
น้ำมันเถื่อนที่อำนาจและอิทธิพลเพื่อให้ละเว้นการปฏิบัติหน้าที่หรือไม่ ควรแก้ไขอย่างไร

.....

.....

.....

.....

2.4.2 ในกรณีที่ท่านไม่ปฏิบัติตามความต้องการร้องขอของผู้ล้กลอบขนน้ำมัน
เดือนที่มีอำนาจและอิทธิพล ท่านเองหรือครอบครัวเคยได้รับผลร้ายหรือไม่ ควรแก้ไข
อย่างไร

.....
.....
.....
.....
.....

2.4.3 ท่านเคยถูกขัดขวางจากผู้มีอำนาจและอิทธิพลในการปฏิบัติหน้าที่หรือไม่

.....
.....
.....
.....
.....

2.4.4 ท่านคิดว่าผู้บังคับบัญชาสามารถให้ความคุ้มครองแก่ท่านได้หรือไม่ อย่างไร
ในกรณีที่ท่านปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายถูกต้อง

.....
.....
.....
.....
.....

2.5 ด้านขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน

2.5.1 ท่านมีความรู้สึกเบื่อหน่ายต่อการปฏิบัติหน้าที่ปราบปรามผู้ล้กลอบขน
น้ำมันเดือนหรือไม่ ถ้ามีเพราะเหตุใด ควรแก้ไขอย่างไร

.....
.....
.....
.....

2.5.2 ลักษณะงานด้านปราบปรามเป็นงานที่ท่านถนัดหรือไม่

.....

.....

.....

.....

.....

2.5.3 ท่านมีความตั้งใจที่จะปฏิบัติหน้าที่ปราบปรามผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อนหรือไม่อย่างไร

.....

.....

.....

.....

.....

2.5.4 ท่านได้รับความยุติธรรมในการพิจารณาความดีความชอบหรือไม่ ควรแก้ไขอย่างไร

.....

.....

.....

.....

.....

2.5.5 ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรต่อนโยบายและมาตรการที่ใช้ในการปราบปรามผู้ลักลอบขนน้ำมันเถื่อนของกรมสรรพสามิต

.....

.....

.....

.....

.....

กำหนดการสัมมนา

- วันที่สัมมนา วันพฤหัสบดีที่ 17 มีนาคม 2554 เวลา 14.30 น.
 สัมมนา เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปราม สังกัดสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา สาขาสะเดา
 จำนวน 2 คน ดำรงตำแหน่งนักวิชาการสรรพสามิตชำนาญการ จำนวน 1 คน
 และเจ้าพนักงานสรรพสามิตชำนาญงานจำนวน 1 คน
 สถานที่ สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา สาขาสะเดา
- วันที่สัมมนา วันพฤหัสบดีที่ 31 มีนาคม 2554 เวลา 10.30 น.
 สัมมนา เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปราม สังกัดสำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9 จำนวน 4 คน
 ดำรงตำแหน่งนักวิชาการสรรพสามิตชำนาญการ จำนวน 2 คนเจ้าพนักงาน
 สรรพสามิตชำนาญงาน จำนวน 1 คน และนักวิชาการสรรพสามิต จำนวน 1 คน
 สถานที่ ห้องส่วนตรวจสอบ ป้องกันและปราบปราม สำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9
- วันที่สัมมนา วันอังคารที่ 5 เมษายน 2554 เวลา 14.00 น.
 สัมมนา เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปราม สังกัดสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา สาขาเมือง
 จำนวน 2 คน ดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานสรรพสามิตชำนาญงาน
 สถานที่ สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา สาขาเมือง
- วันที่สัมมนา วันพฤหัสบดีที่ 7 เมษายน 2554 เวลา 10.00 น.
 สัมมนา เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปราม สังกัดสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา สาขาหาดใหญ่
 จำนวน 2 คน ดำรงตำแหน่งนักวิชาการสรรพสามิตชำนาญการ จำนวน 1 คน
 และเจ้าพนักงานสรรพสามิตชำนาญงานจำนวน 1 คน
 สถานที่ สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สงขลา สาขาหาดใหญ่

ประวัติผู้เขียน

ชื่อ สกุล	นายวิเชียร สีดำ		
รหัสประจำตัวนักศึกษา	5210521585		
วุฒิการศึกษา			
วุฒิ	ชื่อสถาบัน	ปีที่สำเร็จการศึกษา	
เศรษฐศาสตรบัณฑิต	มหาวิทยาลัยรามคำแหง	2546	

ตำแหน่งและสถานที่ทำงาน

นักวิชาการสรรพสามิต
สำนักงานสรรพสามิตภาคที่ 9
ตำบลหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา