

บทที่ 4 การวิเคราะห์ข้อมูล

บทนี้จะเป็นการนำเสนอการวิเคราะห์ข้อมูลโดยจัดแบ่งออกเป็นสามส่วนคือ สถานะภาพทั่วไป โครงสร้างการบริหาร และสรุปท้ายบทซึ่งมีรายละเอียดตามลำดับต่อไปนี้

ตารางที่ 1 แสดงสถานะภาพทั่วไปและสถานะภาพส่วนบุคคล

รายการ	จำนวน (N = 120)	ร้อยละ (100.00)
ภาค		
เหนือ	20	16.7
ตะวันออกเฉียงเหนือ	37	30.8
ตะวันออก	28	23.3
ใต้	35	29.2
ระดับชั้นเทศบาล		
เมือง	53	44.2
ตำบล	67	55.8
เพศ		
ชาย	91	75.8
หญิง	28	23.3
ไม่ระบุ 1		
อายุ		
ไม่เกิน 39	42	35.0
40 - 49	41	34.27
50 - 59	27	22.5
60 ⁺	8	6.6
ตำแหน่ง		
นายกเทศมนตรี เทศมนตรี	34	28.3
ปลัดฯ รองปลัดฯ ผู้อำนวยการ	30	25.0
รองผู้อำนวยการและพนักงานอื่นๆ	56	46.7

จากตารางสถานะภาพทั่วไปและสถานะภาพส่วนบุคคล เมื่อจำแนกเป็นภาค ประกอบด้วยภาคเหนือ ร้อยละ 16.7 ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ร้อยละ 30.8 ภาคตะวันออก ร้อยละ 23.3 ภาคใต้ ร้อยละ 29.2 เทศบาลเมือง ร้อยละ 64.2 เทศบาลตำบล ร้อยละ 55.8 ชาย ร้อยละ 76.8 หญิง ร้อยละ 23.3 อายุเฉลี่ยส่วนใหญ่ไม่เกิน 39 ปี ร้อยละ 35.0 ช่วง 40 - 49 ปี ร้อยละ 34.2 ช่วง 50 - 59 ปี ร้อยละ 22.5 กลุ่มอายุ 60 ปีขึ้นไป ร้อยละ 6.6 เมื่อจำแนกตามตำแหน่ง กลุ่มรองผู้อำนวยการและพนักงานอื่นๆ มีสัดส่วนสูงสุด คือ ร้อยละ 46.7 กลุ่มนายกเทศมนตรี เทศมนตรี ร้อยละ 28.3 และกลุ่มปลัดเทศบาล รองปลัดเทศบาล ผู้อำนวยการ คิดเป็นร้อยละ 26.0

ตารางที่ 2 แสดงสัดส่วนร้อยละความเหมาะสมของโครงสร้างรูปแบบการบริหารเทศบาล
บริเวณชายแดน

ระดับความเหมาะสม	จำนวน	ร้อยละ
เหมาะสม	61	50.8
ไม่เหมาะสม	59	49.2
รวม	120	100.0

ความเหมาะสมของโครงสร้างการบริหารของเทศบาลบริเวณชายแดนขณะนี้จะพบว่า มีสัดส่วนความเหมาะสมกับไม่เหมาะสมใกล้เคียงกันคือ ร้อยละ 50.8 และ 49.2 ตามลำดับ

ตารางที่ 3 แสดงความสัมพันธ์ระหว่างความเหมาะสมของโครงสร้างการบริหารเทศบาลกับสภาพความเปลี่ยนแปลงและการเติบโตของเมืองบริเวณชายแดนกับภาค

ความเหมาะสมของ โครงสร้างการบริหาร	ภาค				
	เหนือ	ตะวันออกเฉียงเหนือ	ตะวันออก	ใต้	รวม
เหมาะสม	10 (8.3)	20 (16.7)	19 (15.8)	12 (10.0)	61 (50.8)
ไม่เหมาะสม	10 (8.3)	17 (14.2)	9 (7.5)	23 (19.2)	59 (49.2)
รวม	20 (16.7)	37 (30.8)	28 (23.3)	35 (29.2)	120 (100.0)

ค่า $\chi^2 = 7.24$ df. = 3 S.g. = 0.65

Cramer's V = .25

เมื่อพิจารณาจำแนกตามภาคเกี่ยวกับความเหมาะสมของปรากฏว่าลักษณะพื้นที่ที่จำแนกตามภาคไม่มีความสัมพันธ์กับความคิดเห็นเกี่ยวกับความเหมาะสมของโครงสร้างการบริหารอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ ณ ระดับ .05

ตารางที่ 4 แสดงความสัมพันธ์ระหว่างความเหมาะสมของโครงสร้างการบริหารเทศบาลกับสภาพความเปลี่ยนแปลงและการเติบโตของเมืองบริเวณชายแดน จำแนกตามระดับชั้นเทศบาล

ความเหมาะสมของโครงสร้าง การบริหาร	ระดับเทศบาล		
	เทศบาลเมือง	เทศบาลตำบล	รวม
เหมาะสม	30 (25.0)	31 (25.8)	61 (50.8)
ไม่เหมาะสม	23 (19.2)	36 (30.0)	59 (49.2)
รวม	53 (44.2)	67 (55.8)	120 (100.0)

ค่า $\chi^2 = 7.24$ df. = 3 S.g. = 0.65

ระดับชั้นเทศบาลไม่มีความสัมพันธ์กับระดับความเหมาะสมของโครงสร้างการบริหารอย่างมีนัยสำคัญของสถิติ ณ ระดับ .05

ตารางที่ 5 แสดงความสัมพันธ์ระหว่างความเหมาะสมของโครงสร้างการบริหารเทศบาลกับสภาพความเปลี่ยนแปลงและการเติบโตของเมืองบริเวณชายแดน จำแนกตามตำแหน่ง

ความเหมาะสมของโครงสร้างการบริหาร	ตำแหน่ง			
	เทศมนตรี นายกเทศมนตรี	ปลัดฯ รองปลัดฯ ผู้อำนวยการ	รองผู้อำนวยการ การและอื่นๆ	รวม
เหมาะสม	23 (19.2)	9 (7.5)	29 (24.2)	61 (50.8)
ไม่เหมาะสม	11 (9.2)	21 (17.5)	27 (22.5)	59 (49.2)
รวม	34 (28.3)	30 (25.0)	56 (46.7)	120 (100.0)

ค่า $\chi^2 = 9.07$ df. = 2 S.g. = .01

Cramer's V = .28

ตำแหน่งของผู้ตอบแบบสอบถามมีความสัมพันธ์กับความคิดเห็นเกี่ยวกับระดับความเหมาะสมอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ ณ ระดับ .05 นั่นก็คือ กลุ่มเทศมนตรี นายกเทศมนตรี มีระดับความคิดเห็นว่าโครงสร้างการบริหารเทศบาลชายแดนมีความเหมาะสมค่อนข้างสูง (ร้อยละ 19) ไม่เหมาะสมเพียงร้อยละ 9.2 ซึ่งตะคาลัยคลึงกับกลุ่มรองผู้อำนวยการและพนักงานอื่นที่เห็นว่าเหมาะสม ร้อยละ 24.2 ไม่เหมาะสม ร้อยละ 22.5 ในขณะที่กลุ่มปลัดฯ รองปลัดฯ และผู้อำนวยการ กลับมีความคิดเห็นว่าเป็นเหมาะสมเพียง ร้อยละ 7.5 ไม่เหมาะสมถึง ร้อยละ 17.5 ตรงกันข้ามกับสองกลุ่มแรก

ตารางที่ 6 หน้าที่ที่มีความสำคัญสำหรับเทศบาลบริเวณชายแดน (ตอบได้มากกว่า 1)

รายการ	จำนวน	ร้อยละ
- การศึกษา	53	15.96
- สาธารณะสุข	40	12.05
- สาธารณูปโภคและสาธารณูปการ เช่น ไฟฟ้า ประปา ถนน สวนสาธารณะ ตลาด ที่จอดรถ ท่อระบายน้ำ สนามเด็กเล่น ฯลฯ	70	21.08
- ส่งเสริมการท่องเที่ยว	63	18.98
- ส่งเสริมและพัฒนาการเศรษฐกิจ	33	9.94
- เทศพาณิชย์ (การค้าระหว่างชายแดน/ประเทศเพื่อนบ้าน)	31	9.34
- การสร้างความสัมพันธ์กันในระดับท้องถิ่นกับประเทศที่มีพื้นที่ติดกัน	40	12.05
- อื่นๆ*	2	.60
รวม	332	100.0

*อ่านจากกับหน้าที่ไม่สมบูรณ์/มีหน้าที่แต่ไม่มีอำนาจ

หน้าที่ที่สำคัญที่สุดของเทศบาลขณะนี้ก็คือ ด้านสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ รองลงไปคือ ส่งเสริมการท่องเที่ยว การศึกษา สาธารณะสุข ตามลำดับ แต่มีข้อสังเกตก็คือ หน้าที่ด้านเทศพาณิชย์กับเพื่อนบ้าน (ประเทศข้างเคียง) ตลอดถึงการสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประเทศมีสัดส่วนค่อนข้างสูง

ตารางที่ 7 แสดงสัดส่วนร้อยละอำนาจหน้าที่ของเทศบาลที่ไม่เหมาะสมกับสภาพความเป็นจริงในระดับพื้นที่ชายแดน (ตอบได้มากกว่า 1)

รายการ	จำนวน	ร้อยละ
- อำนาจหน้าที่มีน้อยไม่ทันกับความเติบโตของเมือง	45	22.5
- อำนาจหน้าที่มีมากเกินไป	3	1.5
- อำนาจหน้าที่กับสภาพความเจริญเติบโตของเมืองไม่สมดุลง	53	26.5
- ภาระหน้าที่มีมาก แต่อำนาจการตัดสินใจสั่งการและบังคับใช้ของเทศบาลมีน้อย	86	43.0
- อื่นๆ*	13	6.5
รวม	200	(100.0)

*อำนาจการตัดสินใจอยู่ที่ภูมิภาค/ส่วนกลาง/หน้าที่ของเทศบาลแตกต่างกัน/เหมาะสมแล้ว

สัดส่วนอำนาจหน้าที่ของเทศบาลที่ไม่เหมาะสมมากที่สุดก็คือ ภาระหน้าที่มีมาก แต่อำนาจการตัดสินใจสั่งการและบังคับใช้ของเทศบาลมีน้อย (ร้อยละ 43.0) รองลงไปคือ อำนาจหน้าที่กับสภาพความเจริญเติบโตของเมืองไม่สมดุลงและอำนาจหน้าที่มีน้อยไม่ทันกับความเจริญเติบโตของเมือง

ตารางที่ 8 แสดงร้อยละปัญหาที่เทศบาลจะประสบจากการที่ต้องปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่*

ปัญหา	จำนวน	ร้อยละ
- ด้านการเงิน/งบประมาณ	103	32.91
- ด้านบุคลากร	79	26.07
- การบริหารงานทั่วไป	25	8.25
- ความขัดแย้งในเทศบาล	29	9.57
- อำนาจหน้าที่มีจำกัด	56	18.48
- บุคลากรด้านตำรวจ/จราจรไม่เพียงพอกับสภาพสังคมของเมือง	14	4.62
- ไม่มีปัญหาอุปสรรค	-	-
- ปัญหาอื่นๆ**	7	2.31
รวม	313	(100.0)

*ตอบได้มากกว่า 1 ** อยู่ในรายการข้างต้นแล้ว

ปัญหาที่เทศบาลบริเวณชายแดนประสบจากการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่มากที่สุด คือ ด้านการเงิน/งบประมาณ ด้านบุคลากร และด้านอำนาจที่มีจำกัด ร้อยละ 32.91 26.07 และ 18.48 ตามลำดับ 3 อันดับแรกและมีสัดส่วนค่อนข้างสูง

ตารางที่ 9 แสดงสัดส่วนความเหมาะสมของโครงสร้างการบริหารเทศบาลบริเวณชายแดน จำแนกตามปัจจัยด้านต่างๆ

โครงสร้าง	ปัจจัย						
	งบประมาณ	บุคลากร	การบริหารงานทั่วไป	ความขัดแย้งในองค์กร	อำนาจหน้าที่มีจำกัด	ตำรวจจราจร	รวม
เหมาะสม	53 (17.32)	35 (11.44)	10 (3.27)	11 (3.59)	27 (8.82)	8 (1.96)	142 (46.41)
ไม่เหมาะสม	50 (16.54)	44 (14.38)	15 (4.90)	18 (5.88)	29 (9.48)	8 (2.61)	164 (53.59)
รวม	103 (33.66)	79 (25.82)	25 (8.17)	29 (9.48)	56 (18.30)	14 (4.58)	308 (100.0)

หมายเหตุ : ไม่นำรายการอื่นๆ มาแสดง (7)

จากตารางในส่วนที่เห็นว่าโครงสร้างการบริหารบริเวณชายแดนเหมาะสมมีข้อจำกัดด้านงบประมาณในสัดส่วนที่สูงกว่าด้านที่ไม่เหมาะสม แต่ปัจจัยอื่นๆ ที่เหลือ เช่น บุคลากร อำนาจหน้าที่มีจำกัด กลับมีสัดส่วนที่สูงในส่วนที่เห็นว่าโครงสร้างไม่เหมาะสมทุกรายการ

ตารางที่ 10 แสดงอุปสรรคด้านการเงิน/งบประมาณ บุคลากรและอุปสรรคในเทศบาลที่ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาเมือง (ตอบได้มากกว่า 1 ทั้ง 3 ด้าน)

อุปสรรคด้านการเงิน/ งบประมาณ	จำนวน (ร้อยละ) 296 (100.0)	ด้านบุคลากร	จำนวน(ร้อยละ) (314 (100.0)	ปัญหาภายใน เทศบาล	จำนวน(ร้อยละ) 229 (100.0)
- งบประมาณน้อย	82 (27.70)	- เจ้าหน้าที่ไม่พอ	62 (19.75)	- ความขัดแย้งระหว่างฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำ	40 (17.47)
- งบประมาณล่าช้า	26 (8.78)	- เจ้าหน้าที่ล้นงาน	3 (.96)	- การแสวงหาผลประโยชน์จากเจ้าหน้าที่	60 (26.20)
- จัดเก็บรายได้ไม่เพียงพอ	70 (23.65)	- ขาดความตั้งใจไม่เสียสละ	74 (23.57)	- ระบบอุปถัมภ์	77 (33.62)
- ประสิทธิภาพในการจัดเก็บต่ำ	56 (18.92)	- ความสามารถและประสิทธิภาพต่ำ	41 (13.08)	- ความขัดแย้งระหว่างพนักงานประจำ	37 (16.16)
- กฎ ระเบียบทำให้ขาดความคล่องตัว	53 (17.91)	- ไม่เข้าใจบทบาทหน้าที่ของตนเอง	46 (14.65)	- อื่นๆ*	15 (6.55)
- อื่นๆ*	9 (3.04)	- บุคลากรมาจากพื้นที่อื่น	35 (11.15)		
		- ไม่มีบุคลากรด้านตำรวจ/จราจร	26 (8.28)		
		- ไม่มีเจ้าหน้าที่เทศกิจ	21 (6.69)		
		- อื่นๆ*	6 (1.91)		

* อยู่ในรายการข้างต้นแล้ว

จากตาราง 11 ปัญหาอุปสรรคด้านการเงิน/งบประมาณ เรียงตามลำดับคือ

- 1) งบประมาณน้อย
- 2) จัดเก็บรายได้ไม่เพียงพอ
- 3) ประสิทธิภาพการจัดเก็บต่ำ
- 4) ขาดความคล่องตัว เนื่องจากระเบียบมีขั้นตอนมาก

ปัญหาอุปสรรคด้านบุคลากร (ตามลำดับ)

- 1) บุคลากรขาดความตั้งใจในการทำงาน
- 2) บุคลากรไม่เพียงพอ
- 3) บุคลากรไม่เข้าใจบทบาทหน้าที่

- 4) ความสามารถและประสิทธิภาพต่ำ
- 5) บุคลากรมาจากพื้นที่อื่น (จังหวัดอื่น)

ปัญหาอุปสรรคด้านภายในเทศบาล (ตามลำดับ)

- 1) มีระบบอุปถัมภ์
- 2) การแสวงหาผลประโยชน์
- 3) มีความขัดแย้งระหว่างพนักงานเทศบาล
- 4) ความขัดแย้งระหว่างฝ่ายการเมือง-ฝ่ายประจำ

ตารางที่ 11 แสดงสัดส่วนที่ควรปรับโครงสร้างการบริหารด้านการคลังในแต่ละด้าน (ตอบได้มากกว่า 1)

รายการ	จำนวน	ร้อยละ
- เพิ่มอำนาจในการจัดหางบประมาณ	22	7.2
- เพิ่มอำนาจการจัดเก็บภาษี	72	23.6
- เพิ่มส่วนแบ่งรายได้ให้กับเทศบาล	74	24.3
- เพิ่มอำนาจในการบริหารงบประมาณ	45	14.8
- เพิ่มประเภทในการจัดเก็บภาษีให้มากขึ้น และคงประเภทภาษีที่มีอยู่เดิมไว้	85	27.9
- อื่นๆ*	7	2.3
รวม	305	100.0

* ความรวดเร็วในการเบิกจ่าย/เพิ่มประสิทธิภาพ

ตารางที่ 12 แสดงสัดส่วนที่ควรดำเนินการปรับปรุงด้านสมาชิกสภาเทศบาลและคณะเทศมนตรี (ตอบได้มากกว่า 1)

รายการ	จำนวน	ร้อยละ
- วาระการดำรงตำแหน่ง	106	46.30
- ระดับคุณวุฒิผู้สมัคร สท.	100	43.7
- อื่นๆ*	23	10.2
รวม	229	100.0

* อยู่ในรายการข้างต้นแล้ว

ตารางที่ 13 แสดงสัดส่วนวาระการดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาและนายกเทศมนตรี

ระยะเวลา	จำนวน	ร้อยละ
- 2 ปี	7	6.6
- 4 ปี	89	83.9
- อื่นๆ*	9	8.5
รวม	106	100.0
* ไม่ตอบ 1 (12.5)		

* อยู่ในรายการข้างต้นแล้ว

จากตารางแสดงสัดส่วนการปรับปรุงโครงสร้างด้านการคลังที่สำคัญมี 3 ประการตามลำดับคือ

- 1) เพิ่มประเภทในการจัดเก็บภาษีให้มากขึ้นและคงประเภทภาษีที่มีอยู่เดิมไว้
- 2) เพิ่มส่วนแบ่งรายได้ให้กับเทศบาล
- 3) เพิ่มอำนาจการจัดเก็บภาษี

สำหรับการปรับปรุงเกี่ยวกับสมาชิกสภาเทศบาลและคณะเทศมนตรีพบว่า วาระการดำรงตำแหน่งควรได้รับการปรับปรุงมากที่สุด รองลงมาคือควรปรับปรุงด้านคุณสมบัติผู้สมัคร สท. สำหรับวาระการดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาและเทศมนตรี/นายกเทศมนตรี ส่วนใหญ่ควรอยู่ในวาระคราวละ 4 ปี

ตารางที่ 14 แสดงร้อยละอุปสรรคเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงานของเทศบาล
(ตอบได้มากกว่า 1)

รายการ	จำนวน	ร้อยละ
- ไม่มีอำนาจในการเปรียบเทียบและบังคับให้เป็นไปตามกฎหมายด้านการกระทำผิดและการจราจร	50	20.0
- แบ่งแยกอำนาจหน้าที่ไม่ชัดเจนระหว่างฝ่ายประจำกับฝ่ายการเมือง	28	11.20
- อำนาจในการดำเนินกิจการที่สำคัญทุกอย่างต้องผ่านจังหวัด/อำเภอ	73	29.20
- เทศบาลต้องพึ่งพาอาศัยหน่วยงานภายนอกอื่นๆ	19	7.60
- ประชาชนไม่ค่อยให้ความร่วมมือกับเทศบาล	50	20.0
- การตราเทศบัญญัติดำเนินการได้ยาก	25	10.0
- อื่นๆ*	5	2.0
รวม	250	100.0

* ไม่มีอิสระอย่างแท้จริง/ฝ่ายการเมืองไม่เข้าใจหน้าที่/ฝ่ายประจำถูกก้ำกัวยางาน

ปัญหาอุปสรรคเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงานของเทศบาลมากที่สุดคือ

- 1) อำนาจหน้าที่ในการดำเนินกิจการที่สำคัญทุกอย่างต้องผ่านจังหวัด/อำเภอ
- 2) ประชาชนไม่ค่อยให้ความร่วมมือกับเทศบาล
- 3) ไม่มีอำนาจเปรียบเทียบปรับและบังคับให้เป็นไปตามกฎหมายด้านการ

กระทำผิด

- 4) แบ่งอำนาจหน้าที่ไม่ชัดเจนระหว่างฝ่ายประจำและฝ่ายการเมือง
- 5) การตราเทศบัญญัติกระทำได้ยาก

ตารางที่ 16 แสดงอุปสรรคเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงานของเทศบาล จำแนกตามภาค

อุปสรรคเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงานของเทศบาล	ภาค				
	เหนือ	ตะวันออกเฉียงเหนือ	ตะวันออก	ใต้	รวม
1. ไม่มีอำนาจในการเปรียบเทียบปรับและบังคับให้เป็นไปตามกฎหมายด้านการกระทำผิดและการจราจร	11 (4.4)	16 (6.4)	10 (4.0)	13 (5.2)	50 (20.0)
2. แบ่งแยกอำนาจหน้าที่ไม่ชัดเจนระหว่างข้าราชการประจำกับฝ่ายการเมือง	6 (2.4)	8 (3.2)	6 (2.4)	8 (3.2)	28 (11.2)
3. อำนาจในการดำเนินกิจกรรมที่สำคัญทุกอย่างต้องผ่านจังหวัด/อำเภอ	9 (3.6)	26 (10.4)	18 (7.2)	20 (8.0)	73 (29.2)
4. เทศบาลต้องพึ่งพาอาศัยหน่วยงานภายนอกอื่นๆ	5 (2.0)	6 (2.4)	3 (1.2)	5 (2.0)	19 (7.6)
5. ประชาชนไม่ค่อยให้ความร่วมมือกับเทศบาล	11 (4.4)	11 (4.4)	13 (5.2)	15 (6.0)	50 (20.0)
6. การตราเทศบัญญัติดำเนินการได้ยาก	7 (2.8)	8 (3.2)	3 (1.2)	7 (2.8)	25 (10.0)
7. อื่นๆ	-	2 (.8)	1 (.4)	2 (.8)	5 (2.0)
รวม	48 (19.2)	77 (30.8)	54 (21.6)	70 (28.0)	250 (100.0)

อุปสรรคเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงานของเทศบาลเมื่อจำแนกตามภาคปรากฏว่าภาคเหนือมีปัญหาเกี่ยวกับไม่มีอำนาจในการเปรียบเทียบและบังคับให้เป็นไปตาม

กฎหมายด้านการกระทำผิด-จรรยาบรรณ ประชาชนไม่ค่อยให้ความร่วมมือกับเทศบาลมากที่สุด ภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีอุปสรรคเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการดำเนินกิจการที่สำคัญทุกอย่างผ่านอำเภอ/จังหวัด ปัญหาการไม่มีอำนาจเปรียบเทียบปรับและบังคับให้เป็นไปตามกฎหมายด้านการกระทำผิดและจรรยาบรรณ ภาคตะวันออก มีปัญหาด้านอำนาจในการดำเนินกิจการที่สำคัญต้องผ่านจังหวัด/อำเภอ ซึ่งมีลักษณะปัญหาตรงกับภาคใต้

ตารางที่ 16 แสดงอุปสรรคเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงานของเทศบาล จำแนกตามระดับ

อุปสรรคเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงานของเทศบาล	ระดับเทศบาล		
	เทศบาลเมือง	เทศบาลตำบล	รวม
1. ไม่มีอำนาจในการเปรียบเทียบปรับและบังคับให้เป็นไปตามกฎหมายด้านการกระทำผิดและการจรรยาบรรณ	23 (9.20)	27 (10.8)	50 (20.0)
2. แบ่งแยกอำนาจหน้าที่ไม่ชัดเจนระหว่างข้าราชการประจำกับฝ่ายการเมือง	13 (5.2)	15 (6.0)	28 (11.2)
3. อำนาจในการดำเนินกิจการที่สำคัญทำอย่างต้องผ่านจังหวัด/อำเภอ	39 (15.6)	34 (13.6)	73 (29.2)
4. เทศบาลต้องพึ่งพาอาศัยหน่วยงานภายนอกอื่นๆ	7 (2.8)	12 (4.8)	19 (7.6)
5. ประชาชนไม่ค่อยให้ความร่วมมือกับเทศบาล	18 (7.2)	32 (12.8)	50 (20.0)
6. การตราเทศบัญญัติดำเนินการได้ยาก	10 (4.0)	15 (6.0)	25 (10.0)
7. อื่นๆ	3 (1.2)	2 (.9)	5 (2.0)
รวม	113 (45.2)	137 (54.8)	250 (100.0)

อุปสรรคเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงานของเทศบาล จำแนกตามระดับชั้นเทศบาลพบว่า เทศบาลเมืองมีปัญหามากที่สุดเกี่ยวกับอำนาจในการดำเนินกิจการที่สำคัญทุกอย่างต้องผ่านจังหวัด รองลงมาคือปัญหาด้านไม่มีอำนาจในการเปรียบเทียบและบังคับให้เป็นไปตามกฎหมายด้านการกระทำผิดและการจรรยาบรรณอุปสรรคด้านประชาชนไม่ค่อยให้ความร่วมมือตามลำดับ และเทศบาลตำบลก็มีปัญหาในลักษณะเดียวกัน

ตารางที่ 17 แสดงสัดส่วนอุปสรรคเกี่ยวกับอำนาจการปฏิบัติงานจำแนกตามตำแหน่ง

อุปสรรคเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงานของเทศบาล	ตำแหน่ง			
	เทศมนตรี นายกเทศมนตรี	ปลัดฯ รองปลัดฯ ผู้อำนวยการ	รองผู้อำนวยการ และอื่นๆ	รวม
1. ไม่มีอำนาจในการเปรียบเทียบปรับและบังคับให้เป็นไปตามกฎหมายด้านการกระทำผิดและการจรรยาบรรณ	15 (6.0)	13 (5.2)	22 (8.8)	50 (20.0)
2. แบ่งแยกอำนาจหน้าที่ไม่ชัดเจนระหว่างข้าราชการประจำกับฝ่ายการเมือง	2 (.9)	13 (5.2)	13 (5.2)	28 (11.2)
3. อำนาจในการดำเนินกิจการที่สำคัญทุกอย่างต้องผ่านจังหวัด/อำเภอ	25 (10.0)	17 (6.8)	31 (12.4)	73 (29.2)
4. เทศบาลต้องพึ่งพาอาศัยหน่วยงานภายนอกอื่นๆ	2 (.9)	6 (2.4)	11 (4.4)	19 (7.6)
5. ประชาชนไม่ค่อยให้ความร่วมมือกับเทศบาล	8 (3.2)	13 (5.2)	29 (11.6)	50 (20.0)
6. การตราเทศบัญญัติดำเนินการได้ยาก	10 (4.0)	6 (2.4)	9 (3.6)	25 (10.0)
7. อื่นๆ	1 (.4)	1 (.4)	3 (1.2)	5 (2.0)
รวม	63 (25.2)	69 (27.6)	118 (47.2)	250 (100.0)

จากตารางเปรียบเทียบอุปสรรคเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงานของเทศบาล
จำแนกตามตำแหน่งจะพบว่า เทศมนตรี นายกเทศมนตรี มีปัญหาอุปสรรคเกี่ยวกับ

- อำนาจในการดำเนินการกิจการที่สำคัญต้องผ่านจังหวัด/อำเภอ
- ไม่มีอำนาจในการเปรียบเทียบปรับและบังคับให้เป็นไปตามกฎหมายด้าน

การกระทำผิดและการจราจร

- การตราเทศบัญญัติดำเนินการได้ยาก

ปลัด, รองปลัดฯ และผู้อำนวยการระบุว่ามีปัญหาอุปสรรคอันแรกเหมือนกับกลุ่มแรก
แต่อันดับสองเท่ากันหมดคือ ไม่มีอำนาจในการเปรียบเทียบและบังคับ แบ่งแยกอำนาจ
ระหว่างฝ่ายประจำและการเมืองไม่ชัดเจนและประชาชนไม่ค่อยให้ความร่วมมือกับเทศบาล

กลุ่มรองผู้อำนวยการและพนักงานอื่นๆ จะเห็นว่ามีอุปสรรคลักษณะ 3 อันดับแรก
เหมือนกับกลุ่มเทศมนตรี นายกเทศมนตรี

ตารางที่ 18 แสดงรายการส่วนกลางและภูมิภาคที่เสริมและก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการ
บริหารงานของเทศบาลชายแดน (3 อันดับแรก)

รายการ	จำนวน	ร้อยละ
กระทรวงมหาดไทย	80	47.90
กรมการปกครอง	64	38.32
จังหวัด	59	35.33
อำเภอ	21	12.57
ส่วนราชการระดับอำเภอ	6	3.59
อื่นๆ*	9	5.39
ไม่ส่งผลให้เกิดประสิทธิภาพ	8	4.79
รวม	167	100.0

* อยู่ในรายการข้างต้นแล้ว

จากตารางแสดงสัดส่วนของราชการส่วนกลางและภูมิภาคที่เสริมและก่อให้เกิด
ประสิทธิภาพในการบริหารงานเทศบาลสูงสุด 3 อันดับแรกคือ กระทรวงมหาดไทย
กรมการปกครอง และจังหวัดตามลำดับ

ตารางที่ 19 แสดงราชการส่วนกลางภูมิภาคที่เสริมและก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหาร
งานของเทศบาลชายแดน จำแนกตามภาค

การบริหารราชการส่วนกลาง และภูมิภาคที่เสริมและก่อให้เกิด ประสิทธิภาพในการบริหาร งานของเทศบาลบริเวณชาย แดนมากที่สุด 3 ประการ	ภาค				
	เหนือ	ตะวันออกเฉียงเหนือ	ตะวันออก	ใต้	รวม
กระทรวงมหาดไทย	10 (4.9)	28 (13.8)	17 (8.4)	25 (12.3)	80 (39.4)
กรมการปกครอง	8 (3.9)	26 (12.8)	11 (5.4)	19 (9.4)	64 (31.5)
จังหวัด	8 (3.9)	26 (12.8)	11 (5.4)	14 (6.9)	59 (29.1)
รวม	26 (12.8)	80 (39.4)	39 (19.2)	58 (28.6)	203 (100.0)

จากตารางแสดงหน่วยราชการส่วนภูมิภาคที่มีผลต่อการเสริมสร้างประสิทธิภาพให้
กับเทศบาลชายแดนพบว่า ทั้งภาพรวมและจำแนกตามภูมิภาค ระดับชั้นเทศบาลและ
ตำแหน่งหน้าที่ สัดส่วน 3 อันดับแรกก็คือ กระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง และจังหวัด
ตามลำดับ (ดูรายละเอียดจากตาราง 20 และ 21)

ตารางที่ 20 แสดงราชการส่วนภูมิภาคที่เสริมและก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหารของ
เทศบาลชายแดน จำแนกตามระดับเทศบาล

โครงสร้างการบริหารราชการส่วนกลาง และส่วนภูมิภาคที่เสริมและก่อให้เกิด ประสิทธิภาพในการบริหารงานของ เทศบาลบริเวณชายแดนมากที่สุด	ระดับเทศบาล		
	เทศบาลเมือง	เทศบาลตำบล	รวม
กระทรวงมหาดไทย	37 (18.2)	43 (21.2)	80 (39.4)
กรมการปกครอง	32 (15.8)	32 (15.8)	64 (31.5)
จังหวัด	32 (15.8)	27 (13.3)	59 (29.1)
รวม	101 (49.8)	102 (50.2)	203(100.0)

ตารางที่ 21 แสดงรายการส่วนภูมิภาคที่เสริมและก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหารของ
เทศบาลชายแดน จำแนกตามตำแหน่ง

โครงสร้างการบริหารราชการส่วน กลางและภูมิภาคที่เสริมและก่อ ให้เกิดประสิทธิภาพในการ บริหารงานของเทศบาลบริเวณ ชายแดน	ตำแหน่ง			
	เทศมนตรี นายกเทศมนตรี	ปลัดฯ รองปลัดฯ ผู้อำนวยการ	รองผู้อำนวยการ การและอื่นๆ	รวม
กระทรวงมหาดไทย	24 (11.8)	17 (8.4)	39 (19.2)	80 (39.4)
กรมการปกครอง	21 (10.3)	15 (7.4)	28 (13.8)	64 (31.5)
จังหวัด	20 (9.9)	13 (6.4)	26 (12.8)	59 (29.1)
รวม	65 (32.0)	45 (22.2)	93 (45.9)	203(100.0)

ตารางที่ 22 แสดงร้อยละปัจจัยที่มีผลต่อการปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานของ
เทศบาลชายแดนให้มีความเหมาะสมต่อสภาพแวดล้อมและการเปลี่ยนแปลง
ในปัจจุบัน

รายการ	จำนวน	ร้อยละ
- นโยบายเปิดเสรีทางการค้าของรัฐบาล	54	20.30
- จำนวนประชากรเพิ่มมากขึ้น	35	13.16
- ผู้บริหารที่มาจาก การเลือกตั้ง (สท.) มีความ รู้ ความสามารถเพิ่มขึ้น สามารถตัดสินใจ และบริหารท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ	85	31.95
- กิจกรรมทางด้าน การค้า- การท่องเที่ยว บริเวณชายแดนมีมากขึ้น	86	32.33
- อื่นๆ	6	2.26
รวม	266	100.0

จากตารางจะพบว่า ปัจจัยที่จะมีผลต่อการปรับปรุงโครงสร้างการบริหารของ
เทศบาลชายแดนให้มีความเหมาะสมต่อสภาพแวดล้อมและการเปลี่ยนแปลงปัจจุบันมากที่สุดคือ ปัจจัยด้านกิจกรรมด้านการค้า การท่องเที่ยวบริเวณชายแดนที่มีมากขึ้น รองลงมาซึ่ง

มีสัดส่วนใกล้เคียงกันคือ สมาชิกสภาเทศบาลมีความรู้ความสามารถมากขึ้น และอันดับสามคือ ปัจจัยด้านนโยบายเปิดเสรีทางการค้าของรัฐบาล

ตารางที่ 23 แสดงปัจจัยที่มีผลต่อการปรับปรุงโครงสร้างการบริหารฯ จำแนกตามภาค

ปัจจัยที่จะมีผลต่อการปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานของเทศบาลชายแดนให้มีความเหมาะสมต่อสภาพแวดล้อมและการเปลี่ยนแปลงในปัจจุบัน	ภาค				
	เหนือ	ตะวันออกเฉียงเหนือ	ตะวันออก	ใต้	รวม
นโยบายการเปิดเสรีทางการค้าของรัฐบาล	12 (4.51)	14 (5.26)	14 (5.26)	14 (5.26)	54 (20.30)
จำนวนประชากรเพิ่มมากขึ้น	8 (3.00)	10 (3.96)	6 (2.26)	11 (4.14)	35 (13.16)
ผู้บริหารที่มาจาก การเลือกตั้ง (สท.) มีความรู้ความสามารถเพิ่มขึ้น สามารถตัดสินใจและบริหารท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ	17 (6.39)	23 (8.65)	21 (7.89)	24 (5.02)	85 (31.95)
กิจกรรมทางด้านการค้า การท่องเที่ยวบริเวณชายแดนมีมากขึ้น	12 (4.51)	32 (12.03)	20 (7.52)	22 (8.27)	86 (32.33)
อื่นๆ	4 (1.50)	-	-	2 (.75)	6 (2.26)
รวม	53 (19.92)	79 (29.70)	61 (22.93)	73 (27.44)	266 (100.0)

จากตารางจะพบว่าภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคใต้ แนวโน้มปัจจัยที่มีผลต่อการปรับปรุงโครงสร้างการบริหารของเทศบาลมากที่สุด ผู้บริหารเทศบาลที่มาจาก การเลือกตั้งมีความรู้ความสามารถเพิ่มขึ้น รองลงมาคือ นโยบายการเปิดเสรีทางการค้ากับกิจกรรมการค้าชายแดนมีมากขึ้น ส่วนภาคตะวันออกเฉียงเหนือกลับพบว่า ปัจจัยอันดับแรกคือ กิจกรรมทางด้านการค้า การท่องเที่ยวมีมากขึ้น รองลงมาคือ ผู้บริหารที่มาจาก การเลือกตั้งมีความรู้ความสามารถเพิ่มขึ้น

ตารางที่ 24 แสดงปัจจัยที่มีผลต่อการปรับปรุงโครงสร้างการบริหารเทศบาลชายแดนฯ
จำแนกตามระดับเทศบาล

ปัจจัยที่มีผลต่อการปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานของเทศบาลชายแดนให้มีความเหมาะสมต่อสภาพแวดล้อมและการเปลี่ยนแปลงในปัจจุบัน	ระดับเทศบาล		
	เทศบาลเมือง	เทศบาลตำบล	รวม
- นโยบายการเปิดเสรีทางการค้าของรัฐบาล	25 (9.40)	29 (10.90)	54 (20.30)
- จำนวนประชากรเพิ่มมากขึ้น	14 (5.26)	21 (18.05)	35 (31.95)
- ผู้บริหารที่มาจาก การเลือกตั้ง (สท.) มีความรู้ความสามารถเพิ่มขึ้น สามารถตัดสินใจและบริหารท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ	37 (13.91)	48 (18.05)	85 (31.95)
- กิจกรรมทางด้านการค้า-การท่องเที่ยว บริเวณชายแดนมีมากขึ้น	44 (16.54)	42 (15.79)	86 (32.33)
- อื่นๆ	-	6 (2.26)	6 (2.26)
รวม	126 (45.11)	146 (54.89)	266 (100.0)

จากตารางเปรียบเทียบเทศบาลเมืองกับเทศบาลตำบลเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อการปรับปรุงโครงสร้างการบริหารของเทศบาล ปรากฏว่ากิจกรรมด้านการค้า-การท่องเที่ยว บริเวณชายแดนที่มีมากขึ้น มีสัดส่วนสูงสุดสำหรับเทศบาลเมือง รองลงมาคือปัจจัยด้านผู้บริหารจากการเลือกตั้ง สำหรับเทศบาลตำบลพบว่าปัจจัยที่มีสัดส่วนสูงสุดคือ ผู้บริหารจากการเลือกตั้งมีความรู้ความสามารถเพิ่มขึ้น รองลงมาคือกิจกรรมด้านการค้า-การท่องเที่ยว บริเวณชายแดนมีมากขึ้น

ตารางที่ 26 แสดงปัจจัยที่จะมีผลต่อการปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานของเทศบาล
ชายแดน จำแนกตามตำแหน่ง

ปัจจัยที่จะมีผลต่อการปรับปรุง โครงสร้างการบริหารงานของเทศบาล ชายแดนให้มีความเหมาะสมต่อ สภาพแวดล้อมและการเปลี่ยนแปลง ในปัจจุบัน	ตำแหน่ง			
	เทศมนตรี นายกเทศมนตรี	ปลัดฯ รองปลัดฯ ผู้อำนวยการ	รองผู้อำนวยการ การและอื่นๆ	รวม
- นโยบายการเปิดเสรีทางการค้า ของรัฐบาล	14 (5.26)	17 (6.39)	23 (8.65)	54 (20.30)
- จำนวนประชากรเพิ่มมากขึ้น	9 (3.38)	12 (4.51)	14 (5.26)	35 (13.16)
- ผู้บริหารที่มาจาก การเลือกตั้ง (สท.) มีความรู้ความสามารถ เพิ่มขึ้น สามารถตัดสินใจและ บริหารท้องถิ่นได้อย่างมี ประสิทธิภาพ	23 (8.65)	21 (7.89)	41 (15.41)	85 (31.95)
- กิจกรรมทางด้านการค้า-การ ท่องเที่ยวบริเวณชายแดนมี มากขึ้น	19 (7.14)	26 (9.77)	41 (15.41)	86 (31.95)
- อื่นๆ	1 (.38)	4 (1.50)	1 (.38)	6 (2.26)
รวม	57 (21.43)	68 (25.56)	106 (39.85)	266 (100.0)

จากตารางแสดงปัจจัยที่มีผลต่อการปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานของเทศบาล
จำแนกตามตำแหน่งพบว่า เทศมนตรี นายกเทศมนตรีมีความเห็นว่าปัจจัยด้านความรู้ความ
สามารถของฝ่ายที่มาจาก การเลือกตั้งมีมากขึ้น มีสัดส่วนสูงสุด รองลงไปก็คือ กิจกรรมด้าน
การค้า-การท่องเที่ยวชายแดนมีมากขึ้น ในขณะที่ฝ่ายพนักงานเทศบาลอีก 2 กลุ่มคือ ปลัดฯ
รองปลัดฯ ผู้อำนวยการกลับเห็นว่ากิจกรรมด้านการค้า-การท่องเที่ยวชายแดนมีสัดส่วนมาก
ที่สุด รองลงไปคือปัจจัยด้านความรู้ของฝ่ายการเมืองมีมากขึ้น กลุ่มรองผู้อำนวยการกับ
พนักงานอื่นๆ มีความเห็นว่าปัจจัยทั้ง 2 ประการที่กล่าวแล้วมีสัดส่วนของความสำคัญเท่ากัน

ตารางที่ 26 แสดงสัดส่วนกลุ่มสมาคมที่มีในเขตเทศบาล (ตอบได้มากกว่า 1)

รายการ	จำนวน	ร้อยละ
กลุ่ม/ชมรมการกีฬา	94	18.4
กลุ่มชมรมจากภาคต่างๆ	58	11.4
กลุ่มธุรกิจ การค้า-ธนาคาร	99	19.4
กลุ่มด้านสังคมสงเคราะห์	95	18.6
กลุ่ม/ชมรมเพื่อความมั่นคง	100	19.6
กลุ่มสหกรณ์	51	10.0
อื่นๆ *	11	2.2
ไม่ทราบ	2	.4
รวม	510	100.0

* อยู่ในรายการข้างต้นแล้ว

ตารางที่ 27 แสดงสัดส่วนระดับบทบาทของกลุ่มสมาคมที่มีส่วนร่วมในการพัฒนาเทศบาล/
ชุมชน

ระดับ	จำนวน	ร้อยละ
สูง	73	60.8
กลาง	24	20.0
ต่ำ	11	9.2
ไม่ระบุ	12	10.0

จากตารางที่ 26-27 กลุ่มสมาคมที่มีในเขตเทศบาลชายแดนค่อนข้างมาก และมีสัดส่วนใกล้เคียงกันตามลำดับ คือ

- กลุ่ม/ชมรมเพื่อความมั่นคง
- กลุ่มธุรกิจ การค้า-ธนาคาร
- กลุ่มด้านสังคมสงเคราะห์
- กลุ่มชมรมการกีฬา

และเมื่อพิจารณาทบทวนบทบาทของกลุ่ม/สมาคม/ชมรม จะพบว่า มีบทบาทเข้ามามีส่วนร่วมกับเทศบาลในการพัฒนาอยู่ในระดับค่อนข้างสูง (จากตารางที่ 27)

ตารางที่ 28 แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงสร้างและรูปแบบการบริหารเทศบาลที่
เหมาะสมกับเทศบาลบริเวณชายแดน

รูปแบบ	จำนวน	ร้อยละ
- รูปแบบปัจจุบัน	54	45.0
- เลือกนายกเทศมนตรีโดยตรง	38	31.7
- ระบบผู้จัดการ	7	5.8
- ระบบคณะกรรมการ	17	14.2
- รูปแบบรัฐวิสาหกิจ	3	2.5
- อื่นๆ*	1	.8
รวม	120	100.0

* อยู่ในรายการข้างต้นแล้ว

จากตารางพบว่า รูปแบบปัจจุบันยังคงมีความเหมาะสมมากที่สุด (ร้อยละ 45.0) รองลงมาคือ การเลือกนายกเทศมนตรีโดยตรง และระบบคณะกรรมการตามลำดับ

ตารางที่ 29 แสดงสัดส่วนของความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงสร้างและรูปแบบการบริหาร
เทศบาลที่เหมาะสมกับเทศบาลชายแดน จำแนกตามภาค

โครงสร้างที่เหมาะสม	ภาค				
	เหนือ	ตะวันออกเฉียงเหนือ	ตะวันออก	ใต้	รวม
- รูปแบบปัจจุบัน	8	19	14	13	54
(คณะเทศมนตรีสภา)	(6.6)	(15.9)	(11.7)	(10.8)	(45.5)
- เลือกนายกเทศมนตรีโดยตรง	7	10	6	15	38
(นายกเทศมนตรีมีอำนาจมาก)	(5.8)	(8.3)	(5.0)	(12.5)	(31.7)
- ระบบผู้จัดการ	2 (1.7)	-	3 (2.5)	2 (1.7)	7 (5.8)
- เทศบาลระบบคณะกรรมการ	2 (1.7)	7 (5.8)	3 (2.5)	5 (4.2)	17 (14.2)
- รูปแบบรัฐวิสาหกิจ	-	1 (8)	2 (1.7)	-	3 (2.5)
รวม	19	37	28	35	120
	(15.9)	(30.8)	(23.3)	(29.2)	(100.0)
* รายการอื่นๆ (1)					

จากตาราง ภาคเหนือ ตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคตะวันออก มีความเห็นว่าโครงสร้างที่เหมาะสมสำหรับเทศบาลชายแดนคือรูปแบบปัจจุบัน (คณะเทศมนตรีและสภาฯ) มีสัดส่วนสูงสุด รองลงมาคือรูปแบบเลือกนายกเทศมนตรีโดยตรง ส่วนภาคใต้เห็นว่าโครงสร้างที่เหมาะสมเป็นรูปแบบเลือกนายกเทศมนตรีโดยตรงมีสัดส่วนสูงสุด รองลงมาคือรูปแบบการบริหารเทศบาลปัจจุบัน

ตารางที่ 30 แสดงสัดส่วนของความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงสร้างและรูปแบบการบริหารเทศบาลที่เหมาะสมกับเทศบาลชายแดน จำแนกตามระดับเทศบาล

โครงสร้างที่เหมาะสม	ระดับเทศบาล		
	เทศบาลเมือง	เทศบาลตำบล	รวม
- รูปแบบปัจจุบัน	26 (21.7)	28 (23.3)	54 (45.0)
- เลือกนายกเทศมนตรีโดยตรง	13 (10.8)	25 (20.8)	38 (31.7)
- ระบบผู้จัดการ	3 (2.5)	4 (3.3)	7 (5.8)
- เทศบาลระบบคณะกรรมการ	9 (7.5)	8 (6.7)	17 (14.2)
- รูปแบบรัฐวิสาหกิจ	2 (1.7)	1 (1.8)	3 (2.5)
รวม	53 (44.2)	66 (55.8)	120 (100.0)
* รายการอื่นๆ (1)			

จากตาราง โครงสร้างที่เหมาะสมสำหรับเทศบาลชายแดนเมื่อจำแนกเปรียบเทียบระหว่างเทศบาลเมืองกับเทศบาลตำบลก็พบว่า มีสัดส่วนเหมือนกับภาพรวม กล่าวคือมีความเห็นว่ารูปแบบการบริหารเทศบาลปัจจุบันมีสัดส่วนสูงสุด รองลงมาคือ รูปแบบการบริหารที่เลือกนายกเทศมนตรีโดยตรง

ตารางที่ 31 แสดงสัดส่วนของความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงสร้างและรูปแบบการบริหารเทศบาล
ที่เหมาะสมกับเทศบาลชายแดน จำแนกตามตำแหน่ง

โครงสร้างที่เหมาะสม	ตำแหน่ง			
	เทศมนตรี นายกเทศมนตรี	ปลัดฯ รองปลัดฯ ผู้อำนวยการ	รองผู้อำนวยการ การและอื่นๆ	รวม
- รูปแบบปัจจุบัน	20 (16.7)	8 (6.6)	26 (21.7)	54 (45.0)
- เลือกนายกเทศมนตรีโดยตรง	7 (5.8)	12 (10.0)	19 (15.8)	38 (31.7)
- ระบบผู้จัดการ	3 (2.5)	2 (1.7)	2 (1.7)	7 (5.8)
- ระบบคณะกรรมการ	4 (3.3)	6 (5.0)	7 (5.8)	17 (14.2)
- รูปแบบรัฐวิสาหกิจ		1 (0.8)	2 (1.7)	3 (2.5)
รวม	34 (28.3)	29 (25.0)	56 (46.7)	120 (100.0)
* รายการอื่นๆ (1)				

จากตาราง โครงสร้างการบริหารเทศบาลชายแดนที่เหมาะสมเมื่อจำแนกตามกลุ่ม
ทั้งสามพบว่า กลุ่มนายกเทศมนตรี เทศมนตรี กลุ่มของรองผู้อำนวยการฯ และพนักงานอื่นๆ
เห็นว่า รูปแบบปัจจุบันมีความเหมาะสมในสัดส่วนสูงสุด รองลงมาคือรูปแบบเลือกนายก
เทศมนตรี ในขณะที่กลุ่มปลัดฯ รองปลัดฯ และผู้อำนวยการกอง กลับเห็นว่ารูปแบบเลือก
นายกเทศมนตรีโดยตรงมีสัดส่วนสูงสุด รองลงมาคือรูปแบบปัจจุบัน

สรุปท้ายบท จากที่ได้กล่าวมาทั้งหมดนั้นเป็นผลลัพธ์จากการวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้
จากการสำรวจโดยแบบสอบถามกับเทศบาลตามรายการปัจจัยด้านต่าง ซึ่งจะนำไปสู่การ
สรุปสังเคราะห์และเสนอแนะในบทสุดท้ายต่อไป