

ภาคผนวก

แบบสอบถาม	No. [] [] [] []
เรื่อง	P ₁ [] 5
โครงสร้างการบริหารที่เหมาะสมของเทศบาลบริเวณชายแดน	P ₂ [] 6
ของประเทศไทยในยุคโลกาภิวัตน์	P ₃ [] 7

คำชี้แจง : โปรดทำเครื่องหมาย ✓ หน้าข้อที่ท่านเห็นด้วย และถ้าหากมีข้อแนะนำหรือ
ความคิดเห็นอื่นๆ ให้กับผู้ศึกษาก็จะเป็นพระคุณยิ่ง

ตอนที่ 1 : สถานภาพทั่วไป

1. เพศ [] 8
 1 ชาย 2 หญิง
2. อายุ ปี [] 9
3. ตำแหน่งหน้าที่ปัจจุบัน (โปรดระบุ) [] 10

ตอนที่ 2 : โครงสร้างการบริหารของเทศบาล

1. รูปแบบการบริหารเทศบาลที่ท่านปฏิบัติงานอยู่ในขณะนี้มีความเหมาะสมกับสภาพ
ความเปลี่ยนแปลงและการเติบโตของเมืองบริเวณชายแดนหรือไม่ [] 11
 1 เหมาะสม 2 ไม่เหมาะสม
2. ท่านเห็นว่าโครงสร้างและรูปแบบการบริหารเทศบาลที่เหมาะสมกับเทศบาลที่อยู่ใน
บริเวณชายแดนควรเป็นแบบใด (ตอบเพียง 1 ข้อ) [] 12
 - 1 รูปแบบปัจจุบัน (คณะเทศมนตรี สภาเทศบาล)
 - 2 เลื่อนนายกเทศมนตรีโดยตรง (นายกเทศมนตรีมีอำนาจมาก = ระบบนายกเทศมนตรี)
 - 3 ใช้ระบบผู้จัดการ (แบบที่เคยใช้กับเมืองพัทยา)
 - 4 คณะเทศมนตรีกับสภา (นายกเทศมนตรีมีอำนาจน้อย เป็นเพียงสัญลักษณ์ของเมืองโดยสภาเทศบาลจะมีอำนาจมาก)
 - 5 เทศบาลระบบคณะกรรมการ (นายกเทศมนตรีเป็นประธาน อำนาจการบริหารอยู่ที่คณะกรรมการ)
 - 6 รูปแบบรัฐวิสาหกิจ

[] 7 ไม่ทราบ

[] 8 อื่นๆ (ระบุ)

3. อำนาจหน้าที่ของเทศบาลที่ไม่เหมาะสมสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงในระดับพื้นที่
เมืองชายแคว้นนั้น ได้แก่เรื่องใดบ้าง (ระบุได้มากกว่า 1) []12

[] 1 อำนาจหน้าที่ที่มีขณะนี้มีน้อยไม่ทันกับความเติบโตของเมือง

[] 2 อำนาจหน้าที่มีมากเกินไป

[] 3 อำนาจหน้าที่กับสภาพความเจริญเติบโตของเมืองไม่สมดุล

[] 4 ภาระหน้าที่มีมาก แต่อำนาจการตัดสินใจสั่งการและบังคับใช้ของเทศบาลมี
น้อย

[] 5 อื่นๆ (ระบุ)

4. หน้าที่เทศบาลด้านใดในขณะนี้มีความสำคัญมากที่สุดสำหรับเทศบาลที่อยู่เขตพื้นที่
ชายแคว้น (ระบุ 3 ด้าน) [] [] []13-15

[] 1 การศึกษา

[] 2 สาธารณสุข

[] 3 สาธารณูปโภคและสาธารณูปการ เช่น ไฟฟ้า ประปา ถนน สวนสาธารณะ
ตลาด ที่จอดรถ ท่อระบายน้ำ สนามเด็กเล่น เป็นต้น

[] 4 ส่งเสริมการท่องเที่ยว

[] 5 ส่งเสริมอาชีพ พัฒนาเศรษฐกิจ

[] 6 เทศพาณิชย์ (การค้าระหว่างชายแคว้น/ประเทศเพื่อนบ้าน)

[] 7 การสร้างความสัมพันธ์กันในระดับท้องถิ่นกับประเทศที่มีพื้นที่ติดกัน
(ในด้านต่างๆ)

[] 8 อื่นๆ (ระบุ)

5. จากประสบการณ์ของท่าน การปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว (ข้อ 4) ของเทศบาลมีปัญหาอุปสรรค
จากด้านใดบ้าง (ระบุได้มากกว่า 1) [] [] [] [] []16-21

[] 1 ด้านการเงิน/งบประมาณ

[] 2 ด้านบุคลากร

[] 3 การบริหารงานทั่วไป

[] 4 ความขัดแย้งในองค์กร

[] 5 อำนาจหน้าที่มีจำกัด

[] 6 บุคลากรด้านตำรวจ/จราจร ไม่เพียงพอกับสภาพสังคมของเมือง

7 ไม่มีปัญหาอุปสรรค

8 ปัญหาอุปสรรคอื่นๆ (ระบุ)

6. อุปสรรคด้านการเงินและงบประมาณของเทศบาลมีในเรื่องใดบ้าง (ระบุได้มากกว่า 1)

[] [] [] 22-24

1 งบประมาณน้อย

2 งบประมาณล่าช้า

3 จัดเก็บรายได้ไม่เพียงพอ

4 ประสิทธิภาพในการจัดเก็บค่า

5 มีกฎระเบียบต่างๆ มากเกินไป ขาดความคล่องตัวในการบริหารงบประมาณ

6 อื่นๆ (ระบุ)

7. อุปสรรคด้านบุคลากร (ระบุได้มากกว่า 1)

[] [] [] [] 25-28

1 เจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอ

2 เจ้าหน้าที่ล้นงาน

3 เจ้าหน้าที่ขาดความตั้งใจและไม่เสียสละในการปฏิบัติงาน

4 ความสามารถและประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานต่ำ

5 ไม่เข้าใจบทบาทและหน้าที่ของตนเอง เนื่องจากขาดความชัดเจนในกฎระเบียบ

6 บุคลากรของเทศบาลมาจากพื้นที่ (จังหวัดอื่นๆ)

7 ไม่มีบุคลากรด้านสำรวจ/จราจรของเทศบาลเอง

8 ไม่มีเจ้าหน้าที่เทศกิจ

9 อื่นๆ (ระบุ)

8. อุปสรรคที่เกิดขึ้นภายในองค์กรของเทศบาลและส่งผลกระทบต่อการพัฒนาเมือง ได้แก่

(ระบุได้มากกว่า 1)

[] [] 29-30

1 ความขัดแย้งระหว่างฝ่ายการเมืองกับฝ่ายประจำ

2 การแสวงหาผลประโยชน์จากอำนาจหน้าที่

3 มีระบบอุปถัมภ์

4 ความขัดแย้งระหว่างฝ่ายประจำด้วยกัน

5 อื่นๆ (ระบุ)

9. อุปสรรคเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติของเทศบาล (ระบุได้มากกว่า 1)

[][][][]31-34

- [] 1 ไม่มีอำนาจในการเปรียบเทียบปรับและบังคับให้เป็นไปตามกฎหมายด้านการ
กระทำผิดและการจราจร
- [] 2 แบ่งแยกอำนาจหน้าที่ไม่ชัดเจนระหว่างข้าราชการประจำกับฝ่ายการเมือง
- [] 3 อำนาจในการดำเนินกิจการที่สำคัญทุกอย่างต้องผ่านจังหวัด/อำเภอ
- [] 4 เทศบาลต้องพึ่งพาอาศัยหน่วยงานภายนอกอื่นๆ
- [] 5 ประชาชนไม่ค่อยให้ความร่วมมือกับเทศบาล
- [] 6 การตราเทศบัญญัติดำเนินการ ได้ยาก
- [] 7 อื่นๆ (ระบุ)

10. กลุ่ม/สมาคมใดต่อไปนี้ที่มีในเขตเทศบาล (ระบุได้มากกว่า 1) [][][][][]36-41

- [] 1 กลุ่ม/ชมรมการศึกษา (ฟุตบอล, วอลเลย์บอล, บาสเก็ตบอล, แอร์โรบิก, เคน วิ่ง
อื่นๆ)
- [] 2 กลุ่ม/ชมรมจากภาคต่างๆ (ชาวเหนือ, อีสาน, จังหวัด อำเภอ)
- [] 3 กลุ่มทางธุรกิจ/การค้า และการธนาคาร (เช่น ผู้รับเหมาก่อสร้าง ชมรมโรงแรม
ชมรมการท่องเที่ยว ชมรมพ่อค้า)
- [] 4 กลุ่มสมาคมด้านสังคมสงเคราะห์ (เช่น สโมสร โรดารี สโมสร โลออนส์ กลุ่ม
บรรเทาสาธารณภัย ฯลฯ)
- [] 5 กลุ่ม/ชมรมเพื่อความมั่นคง (เช่น ลูกเสือชาวบ้าน ทส.ปช. ฯลฯ)
- [] 6 กลุ่มสหกรณ์ (เกษตร ประมง รถบรรทุก รถรับจ้าง ร้านค้า ฯลฯ)
- [] 7 อื่นๆ (ระบุ)
- [] 8 ไม่ทราบ

11. กลุ่ม/สมาคมใดข้างต้นในข้อ 10. มีบทบาทหรือมีส่วนร่วมในการพัฒนาเทศบาล/ชุมชน

- [] 1 สูง ใต้แก่ กลุ่ม (ระบุ)
..... [][]42-43
- [] 2 ปานกลาง ใต้แก่ กลุ่ม (ระบุ)
..... [][]44-45
- [] 3 น้อย ใต้แก่ กลุ่ม (ระบุ)
..... [][]46-47

12. โครงสร้างด้านการบริหารงานคลัง เทศบาลปัจจุบันควรปรับปรุงด้านใดบ้าง (ตอบได้มากกว่า 1)
- 1 เพิ่มอำนาจในการจัดทำงบประมาณเอง [148
 - 2 เพิ่มอำนาจการจัดเก็บภาษีให้กับเทศบาล
 - 3 เพิ่มส่วนแบ่งรายได้ให้กับเทศบาล
 - 4 เพิ่มอำนาจในการบริหารงบประมาณ
 - 5 เพิ่มประเภทในการจัดเก็บภาษีให้มากขึ้นและคงประเภทภาษีที่มีอยู่เดิมไว้
 - 6 อื่นๆ (ระบุ)
13. ด้านสมาชิกสภาเทศบาลและคณะเทศมนตรีควรดำเนินการปรับปรุงในเรื่องใด (ระบุได้มากกว่า 1)
- 1 ควรมีการดำรงตำแหน่งคราวละ ปี [149
 - 2 ระดับคุณวุฒิของผู้สมัคร สท. ระบุ [150
 - 3 อื่นๆ (ระบุ)
14. ปัจจัยใดต่อไปนี่ที่จะมีผลต่อการปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานของเทศบาลชายแดนให้มีความเหมาะสมต่อสภาพแวดล้อมและการเปลี่ยนแปลงในปัจจุบัน (ระบุได้มากกว่า 1)
- 1 นโยบายการเปิดเสรีทางการค้าของรัฐบาล [][][][][151-55
 - 2 จำนวนประชากรเพิ่มมากขึ้น
 - 3 ผู้บริหารที่มาจากคัดเลือกตั้ง (สท.) มีความรู้ความสามารถเพิ่มขึ้น สามารถตัดสินใจและบริหารท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ
 - 4 กิจกรรมทางด้านการค้า-การท่องเที่ยวบริเวณชายแดนมีมากขึ้น
 - 5 อื่นๆ (ระบุ)
15. โครงสร้างการบริหารราชการส่วนกลางและภูมิภาคในข้อใดต่อไปนี่ที่เสริมและก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหารงานของเทศบาลบริเวณชายแดนมากที่สุด (ระบุ 3 ประการ)
- [][][156-58
- 1 กระทรวงมหาดไทย
 - 2 กรมการปกครอง
 - 3 จังหวัด
 - 4 อำเภอ
 - 5 ส่วนราชการในระดับอำเภอ ได้แก่ (ระบุ)
 - 6 อื่นๆ (ระบุ)
 - 7 ไม่ก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหารแต่อย่างใด

16. หากท่านมีความคิดเห็นอื่นๆ เกี่ยวกับการปรับปรุงโครงสร้างการบริหารของเทศบาล
บริเวณชายแดน ให้เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมและความเปลี่ยนแปลงในปัจจุบัน โปรด
ให้ข้อเสนอแนะด้วย จักขอบคุณยิ่ง

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....



คณะวิทยาการจัดการ
มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

อ.หาดใหญ่ จ.สงขลา 90112
โทร. (074) 212826, 211030 ตช 2712-6
โทรสาร (074) 212818

22 พฤษภาคม 2541

เรียน ท่านปลัดเทศบาล

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์คอบแบบสอบถาม

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถาม จำนวน 30 ชุด

เนื่องด้วยกระผมกำลังดำเนินการสำรวจข้อมูลเกี่ยวกับ “โครงสร้างที่เหมาะสมของเทศบาลบริเวณชายแดนในยุคโลกาภิวัตน์” และทราบว่าเทศบาลของท่านนั้นเป็นเทศบาลหนึ่งที่อยู่ในแผนการพัฒนาเมืองชายแดน ดังนั้นจึงใคร่ขอความอนุเคราะห์จากท่าน ได้โปรดอนุญาตให้สมาชิกสภาเทศบาล เทศมนตรีและพนักงานเทศบาลได้ตอบแบบสอบถามที่ได้แนบมาด้วยแล้วจำนวน 30 ชุด โดยแยกเป็น 2 กลุ่ม คือ

1. สำหรับสมาชิกสภาเทศบาลและเทศมนตรี จำนวน 12 ชุด
2. สำหรับพนักงานเทศบาลระดับปลัดเทศบาล, รองปลัดเทศบาล, หัวหน้าสำนักงานเทศบาล, ผู้อำนวยการ/ ผู้ช่วย, หัวหน้าฝ่าย, หัวหน้างาน จำนวน 18 ชุด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดอนุเคราะห์ดำเนินการให้ด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(รองศาสตราจารย์ ดร.อาคม ใจแก้ว)

ปล. ขอความอนุเคราะห์ส่งกลับให้กระผมตามที่อยู่ข้างบนประมาณกลางเดือนมิถุนายน 2541 ก็จะ
ขอบพระคุณเป็นอย่างสูง

ที่ ทม พิเศษ/2541

คณะวิทยาการจัดการ

มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

ตู้ ป.ณ. 5 ต.คอหงส์

อ.หาดใหญ่ จ.สงขลา 90110

4 พฤษภาคม 2541

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ตรวจแบบสอบถาม

เรียน ท่านนายกเทศมนตรีตำบลเบตง

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างแบบสอบถาม 1 ฉบับ

เนื่องจากกระผมอยู่ในระหว่างดำเนินการศึกษาเรื่อง “โครงสร้างการบริหารที่เหมาะสมของเทศบาลบริเวณชายแดนของประเทศไทยในยุคโลกาภิวัตน์” ซึ่งจำเป็นต้องใช้แบบสอบถามกับเทศบาลชายแดน (ได้แก่ สท.พนักงานเทศบาลและบุคลากรที่เกี่ยวข้อง) เพื่อให้ได้แบบสอบถามที่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงมากที่สุด จึงขอความอนุเคราะห์จากท่าน ได้โปรดตรวจสอบและแก้ไขเพิ่มเติมข้อต่างๆ ในแบบสอบถามที่ได้แนบมาด้วยแล้ว

หวังว่าจะได้รับความอนุเคราะห์จากท่านมา ณ โอกาสนี้ด้วย

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง



(รองศาสตราจารย์ ดร.อาคม ใจแก้ว)