

รายงานการวิจัย

เรื่อง

ระดับการปฏิบัติภารกิจโครงการถ่ายโอนของปลัดองค์การบริหาร
ส่วนตำบลในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปี พ.ศ. 2545

**Levels of Practice in the Operations Transfer Projects by the Chiefs
Administration of Tambon Administrative Organizations in the
Southern Border Provinces According to the Decentralization to Local
Administration Organizations Plan for 2002**

พรชัย ลิขิตธรรมโรจน์

ภาควิชารัฐประศาสนศาสตร์ คณะวิทยาการจัดการ
มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

บทคัดย่อ

ในการวิจัยเรื่องนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาระดับการปฏิบัติและระดับปัญหาในการปฏิบัติภารกิจโครงการถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเปรียบเทียบระดับการปฏิบัติและระดับปัญหาในการปฏิบัติภารกิจโครงการถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามปัจจัยส่วนบุคคลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชายแดนภาคใต้ กลุ่มตัวอย่างได้แก่ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดนราธิวาส ปัตตานี และสงขลา จำนวน 196 คน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยได้แก่ แบบสอบถาม และได้รับแบบสอบถามกลับคืนมาจำนวน 170 ชุด คิดเป็นร้อยละ 86.73 การวิเคราะห์ข้อมูลจะใช้สถิติร้อยละ (Percentage) ค่าเฉลี่ย (Mean) ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) การทดสอบค่าที (t-test) และการทดสอบค่าเอฟ (F-test) หากพบความแตกต่างก็จะทดสอบความแตกต่างเป็นรายคู่ด้วยวิธี LSD (Least Significant Difference) ผลการศึกษาพบว่า

1. ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชายแดนภาคใต้ส่วนใหญ่เป็นเพศชาย มีอายุระหว่าง 31-40 ปี สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรี นับถือศาสนาพุทธ มีสถานภาพสมรส มีระดับตำแหน่งไม่เกินระดับ 5 มีระยะเวลาในการปฏิบัติงานใน อบต. 4 ปีขึ้นไป มีรายได้ต่อเดือนระหว่าง 10,001-15,000 บาท และสังกัด อบต. ขนาดเล็ก

2. ระดับการปฏิบัติภารกิจโครงการถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยภาพรวมอยู่ในระดับน้อย ($\bar{X} = .908$)

2.1 ด้านโครงสร้างพื้นฐาน อยู่ในระดับไม่ได้ปฏิบัติ ($\bar{X} = .670$)

2.2 ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต อยู่ในระดับน้อย ($\bar{X} = 1.481$)

2.3 ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคมและรักษาความสงบเรียบร้อย อยู่ในระดับน้อย ($\bar{X} = 1.541$)

2.4 ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม อยู่ในระดับน้อย ($\bar{X} = .939$)

2.5 ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น อยู่ในระดับไม่ได้ปฏิบัติ ($\bar{X} = .735$)

3. ระดับปัญหาในการปฏิบัติภารกิจโครงการถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 2.040$)

- 3.1 ด้านบุคลากร อยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 2.323$)
- 3.2 ด้านงบประมาณ อยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 2.016$)
- 3.3 ด้านเครื่องมือเครื่องใช้ อยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 1.957$)
- 3.4 ด้านการจัดการ อยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 1.923$)
- 3.5 ด้านกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับ อยู่ในระดับปานกลาง

($\bar{X} = 1.942$)

4. ผลการเปรียบเทียบระดับการปฏิบัติภารกิจโครงการถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชายแดนภาคใต้

4.1 สถานภาพสมรสและขนาด อบต. ที่สังกัดต่างกัน มีระดับการปฏิบัติภารกิจโครงการถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

4.2 เพศ อายุ ระดับการศึกษา ศาสนา ระดับตำแหน่ง ระยะเวลาการปฏิบัติงานใน อบต. และรายได้ต่อเดือนต่างกัน มีระดับการปฏิบัติภารกิจโครงการถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

5. ผลการเปรียบเทียบระดับปัญหาในการปฏิบัติภารกิจโครงการถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชายแดนภาคใต้

5.1 ระดับการศึกษา รายได้ต่อเดือน และขนาด อบต. ที่สังกัดต่างกัน มีระดับปัญหาในการปฏิบัติภารกิจโครงการถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

5.2 เพศ อายุ ศาสนา สถานภาพสมรส ระดับตำแหน่ง ระยะเวลาการปฏิบัติงานใน อบต. ต่างกัน มีระดับปัญหาในการปฏิบัติภารกิจโครงการถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิบัติและปัญหาในการปฏิบัติภารกิจโครงการถ่ายโอน ได้แก่ ควรถ่ายโอนโครงการต่าง ๆ ให้แก่ อบต. อย่างเสมอภาคและทั่วถึงกัน ควรถ่ายโอนบุคลากร งบประมาณ เครื่องมือเครื่องใช้ ให้เพียงพอกับภารกิจที่ถ่ายโอนและตรงกับความต้องการของ อบต. มีอำนาจอิสระในการบริหารโครงการถ่ายโอนได้อย่างเหมาะสม และกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ จะต้องมีความชัดเจน ไม่ยุ่งยากในการปฏิบัติ

Abstract

The objectives of this study were to investigate the levels of operations and levels of problems in the operations transfer projects according to the Decentralization to Local Administration Plan for 2002, and to compare the levels of practice in the operations transfer projects with the levels of problems in the practice of the operations transfer projects by Chiefs Administration of Tambon Administrative Organizations (TAOs) in the southern border provinces. The subjects of this study were 196 Chiefs Administration of Tambon Administrative Organizations in Narathiwat Province, Pattani Province, and Songkhla Province. 170 copies or 86.73 percent of the questionnaire used in collecting the data were returned. The data were analyzed using descriptive statistics : percentage, mean, standard deviation, t-test, and F-test. When there was a difference, a dichotomous test was carried out to find the LSD (Least Significant Difference.) The study revealed that :

1. Most of the Chiefs Administration of Tambon Administrative Organizations in the southern border provinces were males, in the age range of 31-40 years old, with a bachelor's degree, Buddhists, married, holding a level-5 position or lower, having worked with a TAO for four years or more, with an income between 10,001-15,000 baht, and were attached to a small TAO.

2. The overall level of practice in the operations transfer projects according to the Decentralization to Local Administration Plan was low ($\bar{X} = .908$). The level of practice for each aspect was as follows :

2.1 Infrastructure was 'had not been done' ($\bar{X} = .670$).

2.2 Promotion for quality of life was low ($\bar{X} = 1.481$).

2.3 Social order or community order and peace keeping management was low ($\bar{X} = 1.541$)

2.4 Management and conservation of natural resources and environment was low ($\bar{X} = .939$).

2.5 Art, culture, traditions and local wisdom was 'have not been done' ($\bar{X} = .735$).

3. The level of problems for the practice of the operations transfer projects according to the Decentralization to Local Administration Plan was moderate ($\bar{X} = 2.040$). The level of problems for the practice of the operations transfer projects for each aspect was as follows :

3.1 Personnel was moderate ($\bar{X} = 2.323$)

3.2 Budget was moderate ($\bar{X} = 2.016$)

3.3 Equipment was moderate ($\bar{X} = 1.957$)

3.4 Management was moderate ($\bar{X} = 1.923$)

3.5 Laws, rules and regulations was moderate ($\bar{X} = 1.942$)

4. The results of the comparison between the level of practice for the operations transfer projects according to the Decentralization to Local Administration Plan classified according to personal factors of the Chiefs Administration of Tambon Administrative Organizations were as follows :

4.1 The difference in the level of practice for the operations transfer projects by Chiefs administration who had different marital status and worked for different sizes of TAO was statistically significant at the level .05.

4.2 The subjects with different gender, age level of education, religion, level of position, length of service time with the TAO, and income did not have a statistically significant difference (0.5) in the level of practice for the operations transfer projects according to the Decentralization to Local Administration Plan.

5. The results of the comparison between the level of problems for the practice of the operations transfer projects according to the Decentralization to Local Administration Plan classified according to personal factors of the Chiefs Administration of Tambon Administrative Organizations were as follows :

5.1 The difference in the level of problems for practice in the operations transfer projects by chiefs administration who had different levels of education, monthly income, and worked for different sizes of TAO was statistically significant at the level .05.

5.2 The subjects with different gender, age, religion, marital status, level of position, length of service time with the TAO, and income did not have a statistically significant difference (0.5) in problems for practice in the operations transfer projects according to the Decentralization to Local Administration Plan.

Recommendations for practice and solutions to problems for the practice in the operations transfer projects are : transfers of projects should be done equally and thoroughly; transfer of personnel, budgets, and equipment should be adequate for the workload and meet the needs of the TAOs; there should be reasonable freedom in the management of the transfer projects; and the laws, rules and regulation should be clear and easy to practice.