

**ภาคผนวก ข.**

**แบบสอบถามทดสอบชุด**

แบบสอบถามการวิจัยสำหรับเทศบาล  
เกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรื่อง

“ความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการ  
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”

คำชี้แจง : แบบสอบถามการวิจัย แบ่งออกเป็น 2 ส่วน คือ

ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป

ส่วนที่ 2 ความคิดเห็นเกี่ยวกับความเป็นอิสระของเทศบาล

2.1 ความเป็นอิสระของท้องถิ่นตามหลักการปกครองตนเอง

2.2 ความเป็นอิสระภายใต้หลักเกณฑ์การกำกับดูแล โดยรัฐ

2.3 ความเป็นอิสระของเทศบาลภายใต้การกำกับดูแล

ตามพระราชบัญญัติเทศบาล

2.3.1 ด้านการกำกับดูแลผู้บริหารท้องถิ่น

2.3.2 ด้านการกำกับดูแลสภาท้องถิ่น

2.3.3 ด้านการสั่งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่ในการควบคุม  
ของส่วนกลางโดยตรง

2.3.4 ด้านการกำกับดูแลทางกิจการ

2.3.5 ด้านการกำกับดูแลการออกข้อบัญญัติ

2.3.6 ด้านการกำกับดูแลทางการงบประมาณและการคลัง

2.3.6.1 การกำกับดูแลงบประมาณท้องถิ่น

2.3.6.2 การกำกับดูแลการคลัง

2.3.7 ด้านการกำกับดูแลในการบริหารงานบุคคล (ตาม พรบ.ระเบียบ

บริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542)

คณะผู้วิจัยขอขอบพระคุณท่านที่กรุณาเสียสละเวลาตอบแบบสอบถาม

มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

## ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป

คำชี้แจง กรุณาเติมคำหรือข้อความและทำเครื่องหมาย ✓ ลงใน  ตามความความเป็นจริง

### 1. ข้อมูลหน่วยงานของท่าน

เทศบาล..... จังหวัด .....

### 2. ตำแหน่ง

- นายกเทศมนตรี  
 ประธานสภาเทศบาล  
 ปลัดเทศบาล

### 3. เพศ

ชาย  หญิง

### 4. ปัจจุบันท่าน อายุ..... ปี

### 5. ระดับการศึกษาสูงสุด

- ต่ำกว่าปริญญาตรี  
 ปริญญาตรี  สูงกว่าปริญญาตรี

### 6. ศาสนา

- พุทธ  อิสลาม  
 คริสต์  อื่นๆ (โปรดระบุ).....

## ส่วนที่ 2 ความคิดเห็นเกี่ยวกับความเป็นอิสระของเทศบาล

คำชี้แจง กรุณาทำเครื่องหมาย ✓ ลงใน  ที่ตรงตามความความคิดเห็นของท่านมากที่สุด

โดยผู้ตอบแบบสอบถามแต่ละข้อ โปรดแยกพิจารณาประเด็นคำถาม เป็น 2 มิติ คือ

1) มิติ “ความคิดเห็นต่อหลักการหรือข้อบัญญัติของกฎหมาย” ซึ่งแบ่งระดับความคิดเห็นเป็น 5 ระดับ คือ เห็นด้วยอย่างยิ่ง เห็นด้วย ไม่แน่ใจ ไม่เห็นด้วย และไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง

2) มิติ “ความคิดเห็นต่อความเป็นอิสระของเทศบาลในทางปฏิบัติภายใต้หลักการหรือข้อบัญญัติของกฎหมาย” ซึ่งแบ่งระดับความคิดเห็นเป็น 5 ระดับ คือ มากที่สุด มาก ปานกลาง น้อย และ น้อยที่สุด







<p>3. การให้อำนาจ ผู้ว่าฯ สอบสวนและเสนอให้ รมต.สั่งให้นายกเทศมนตรี รองนายกฯ ประธานสภา รองประธานสภาฯ พ้นจากตำแหน่งกรณีดังนี้</p> <p>3.1 ปฏิบัติการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน</p> <p>3.2 ละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการ ไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่</p> <p>3.3 มีความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ตำแหน่งหรือแก่เทศบาลหรือทาง ราชการ</p>	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
<p>4. การให้อำนาจ ผู้ว่าฯ สอบสวนและวินิจฉัยเกี่ยวกับสมาชิกภาพของนายกเทศมนตรี รองนายกฯ ที่ ปรึกษานายกฯ และเลขานุการนายก ในกรณีดังนี้</p> <p>4.1 ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม</p> <p>4.2 กระทำการฝ่าฝืนอย่างใดอย่างหนึ่ง</p> <p>ก. ดำรงตำแหน่งหรือปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานอื่นของรัฐ</p> <p>ข. รับเงินหรือประโยชน์พิเศษจากหน่วยงานของรัฐ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ</p> <p>ค. เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญาที่เทศบาลเป็นคู่สัญญาหรือกิจการที่กระทำให้แก่เทศบาล</p>	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----





3. การสั่งการให้ อปท. อยู่ในความควบคุมของส่วนกลางโดยตรง

	ความคิดเห็น					มีอิสระภายใต้ พรบ. เทศบาล				
	เห็นด้วย อย่างยิ่ง	เห็น ด้วย	ไม่ แน่ ใจ	ไม่เห็น ด้วย	ไม่เห็น ด้วย อย่างยิ่ง	มาก ที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด
1. การให้เทศบาลอยู่ในความควบคุมดูแลของกท.มท. โดยตรง โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ทั้งนี้ผู้มีอำนาจคือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย										

4. การกำกับดูแลทางกิจการ

	ความคิดเห็น					มีอิสระภายใต้ พรบ. เทศบาล				
	เห็นด้วย อย่างยิ่ง	เห็น ด้วย	ไม่ แน่ ใจ	ไม่เห็น ด้วย	ไม่เห็น ด้วย อย่างยิ่ง	มาก ที่ สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด
1. การให้อำนาจ รต.มท. อนุมัติให้เทศบาลกระทำการนอกเขตเทศบาล										
2. การให้อำนาจ รต.มท. อนุมัติให้เทศบาลทำการร่วมกับบุคคลอื่น โดยก่อตั้งบริษัทจำกัด หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัด										

5. การกำกับดูแลการออกข้อบัญญัติ

	ความคิดเห็น					มีอิสระภายใต้ พรบ. เทศบาล				
	เห็นด้วย อย่างยิ่ง	เห็น ด้วย	ไม่ เห็น ใจ	ไม่เห็น ด้วย	ไม่เห็น ด้วย อย่างยิ่ง	มาก ที่ สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด
1. การให้อำนาจ เทศบาลในการออกเทศบัญญัติ และสามารถกำหนดโทษในการละเมิดเทศบัญญัติไว้โดยมีโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท										
2.การให้อำนาจผู้ว่าฯ อนุมัติการออกเทศบัญญัติชั่วคราวของฝ่ายบริหารเทศบาลได้ในกรณีฉุกเฉิน										







คัดเลือกเพียง 6 คน											
<b>ด้านอำนาจของคณะกรรมการพนักงานเทศบาล</b>											
6. คณะกรรมการพนักงานเทศบาลประจำจังหวัด มีอำนาจ											
6.1 กำหนดคุณสมบัติพนักงานเทศบาล											
6.2 กำหนดจำนวนและอัตราตำแหน่ง											
6.3 กำหนดเงื่อนไข บรรจุ แต่งตั้ง ย้าย รับ โอน ลงโทษ											
6.4 กำหนดระเบียบการบริหารและปฏิบัติงานสำหรับพนักงานเทศบาล											
6.5 กำกับ ดูแล ตรวจสอบ พัฒนาความรู้ของพนักงานเทศบาล											
7. มีคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เป็นผู้กำหนดกรอบมาตรฐาน การบรรจุ แต่งตั้ง โยกย้าย รับ โอน เพื่อให้คณะกรรมการพนักงานเทศบาลประจำจังหวัดปฏิบัติ											
8. รัฐมนตรีมหาดไทยหรือรัฐมนตรีช่วยฯ ที่รับมอบหมาย เป็นประธานคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล โดยมีตัวแทนของเทศบาล 6 คน (นายกเทศมนตรี 3 คน ปลัดเทศบาล 3 คน)											