

ภาคผนวก ง.

แบบสัมภาษณ์ผู้บริหาร  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**ความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการกำหนดนโยบาย  
การบริหารงานคลังและงบประมาณ และการบริหารงานบุคคล  
แบบสัมพันธภาพผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

**ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป**

1. หน่วยงาน..... อำเภอ..... จังหวัด.....
2. ตำแหน่ง      2.1 นายก  
                      2.2 ปลัด  
                      2.3 ตัวแทน (ระบุ).....
3. เพศ            3.1 ชาย                            3.2 หญิง

**ตอนที่ 2 ความเป็นอิสระของ อปท. ในการกำหนดนโยบาย**

ก. การกำหนดให้ วิทยุทศสตร์จังหวัดเป็นกรอบในการจัดทำแผนของ อปท.

ในช่วงก่อน รัฐบาลได้กำหนดให้วิทยุทศสตร์ของจังหวัดเป็นกรอบหนึ่งในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น ท่านคิดว่า ทำให้ อปท. ขาดความเป็นอิสระในการกำหนดกรอบนโยบายที่เหมาะสมของท้องถิ่นเองหรือไม่ อย่างไร

ควรปรับปรุงแก้ไขดังนี้ \_\_\_\_\_

ข. การอ้างมติ ครม. กำหนดให้อปท. ทำโครงการต่างๆ

การอ้างมติ ครม.กำหนดให้ อปท.ทำโครงการต่างๆ เช่น การก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมไม้ไผ่โดยใช้แรงงานเป็นหลัก โครงการฝายแม่ั่ว (Check Dam) โครงการจัดทำสวนสาธารณะและลานกีฬาอเนกประสงค์ ฯลฯ ท่านคิดว่าทำให้ อปท.ขาดความเป็นอิสระในการกำหนดกรอบนโยบายในการวางแผนพัฒนาที่เหมาะสม อย่างไร ถ้าไม่เป็นอิสระ สมควรปรับปรุงแก้ไขอย่างไร

ควรปรับปรุงแก้ไขดังนี้ \_\_\_\_\_

ค. อปท. ของท่านเคยถูกแทรกแซงในการกำหนดนโยบายหรือจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจากอำเภอ หรือจังหวัดหรือไม่ อย่างไร

ง. ในการกำหนดนโยบายและการจัดทำแผนพัฒนาของ อปท. นั้นท่านเคยประสบปัญหาอันเนื่องมาจากกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ ประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือหนังสือสั่งการอื่นๆ อีกหรือไม่ อย่างไร

จ. ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเพื่อให้ อปท. มีอิสระในการกำหนดนโยบายหรือจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

ตอนที่ 3 ความเป็นอิสระของ อปท.: ด้านการคลังและงบประมาณ

ก. แหล่งที่มาของรายได้และสัดส่วนที่ได้รับการสนับสนุน

1) เงินรายได้ที่ อปท.จัดเก็บเอง และที่รัฐจัดเก็บให้

ท่านคิดว่าการกำหนดให้รัฐจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมบางอย่าง แล้วจัดแบ่งให้ตาม สัดส่วนนั้นทำให้ อปท.ขาดความเป็นอิสระด้านการคลังหรือไม่ ถ้าไม่เป็นอิสระควรปรับปรุงแก้ไข อย่างไร

ควรปรับปรุงแก้ไขดังนี้ \_\_\_\_\_

2) เงินอุดหนุนจากรัฐบาลกลาง

2.1 การที่ท้องถิ่นต้องรับการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปจากรัฐบาลทำให้ ท้องถิ่นเสียความเป็นอิสระด้านการคลังหรือไม่ อย่างไร ถ้าไม่เป็นอิสระ ควรปรับปรุงแก้ไข อย่างไร

ควรปรับปรุงแก้ไขดังนี้ \_\_\_\_\_

2.2 การที่ท้องถิ่นต้องรับการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปกำหนดวัตถุประสงค์ จากรัฐบาลทำให้ท้องถิ่นเสียความเป็นอิสระด้านการคลังหรือไม่ อย่างไร ถ้าไม่เป็นอิสระ ควรปรับปรุงแก้ไขอย่างไร

ควรปรับปรุงแก้ไขดังนี้ \_\_\_\_\_

2.3 การที่ท้องถิ่นต้องรับการจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจจากรัฐบาลทำให้ ท้องถิ่นเสียความเป็นอิสระด้านการคลังหรือไม่ อย่างไร ถ้าไม่เป็นอิสระ ควรปรับปรุงแก้ไขอย่างไร

ควรปรับปรุงแก้ไขดังนี้ \_\_\_\_\_

2.4 ท่านคิดว่าสัดส่วนและวิธีการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนจากรัฐบาล กลาง มีความเหมาะสมหรือไม่อย่างไร ถ้าไม่เหมาะสมควรปรับปรุงแก้ไขอย่างไร

ควรปรับปรุงแก้ไขดังนี้ \_\_\_\_\_

ข. วิธีการงบประมาณของ อปท.

1) ในทางปฏิบัติ อปท. ของท่านมีอิสระในการจัดทำร่างข้อบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปีและข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมหรือไม่ อย่างไร ถ้าไม่เป็นอิสระควร ปรับปรุงแก้ไขอย่างไร

ควรปรับปรุงแก้ไขดังนี้ \_\_\_\_\_

2) ท่านคิดว่า การที่จังหวัดหรืออำเภอขอความร่วมมือให้ทาง อปท. ตั้ง งบประมาณรายจ่ายเพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายต่างๆ เหล่านี้เป็นการเหมาะสมหรือไม่ หรือทำให้ อปท. ขาดความเป็นอิสระในการจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายหรือไม่ อย่างไร ถ้าไม่เป็นอิสระควร ปรับปรุงแก้ไขอย่างไร

2.1 โครงการขอรับการอุดหนุนงบประมาณการจ้างลูกจ้างชั่วคราวเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของสำนักงานท้องถิ่นจังหวัด

ควรปรับปรุงแก้ไขดังนี้ \_\_\_\_\_

2.2 เงินอุดหนุนศูนย์ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบำบัดผู้ติดยาเสพติดที่มีภูมิลำเนาในเขต อปท. นั้นๆ

ควรปรับปรุงแก้ไขดังนี้ \_\_\_\_\_

2.3 เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนตามโครงการแก้ไขปัญหายาเสพติดและความยากจนเชิงบูรณาการ

ควรปรับปรุงแก้ไขดังนี้ \_\_\_\_\_

2.4 สนับสนุนการจัดทำโครงการต่างๆ ของจังหวัดและอำเภอ เช่น จัดทำป้ายครัวเรือนปลอดยาเสพติด การแข่งขันกีฬา การปรับปรุงทัศนียภาพบริเวณตามแนวเส้นทางจราจร ฯลฯ

ควรปรับปรุงแก้ไขดังนี้ \_\_\_\_\_

3) ในทางปฏิบัติ อปท.ของท่านเคยประสบปัญหาในการอนุมัติข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมจากผู้มีอำนาจในการกำกับดูแลมากน้อยเพียงใด

ข้อเสนอแนะ

ก. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจรักษาเงิน

ท่านคิดว่าการออกกระเบียดดังกล่าวข้างต้นของกระทรวงมหาดไทยมีความเหมาะสมหรือไม่หรือทำให้ อปท.ขาดความเป็นอิสระในเชิงของการบริหารหรือไม่ อย่างไร และถ้าไม่เหมาะสมหรือขาดความเป็นอิสระในทางปฏิบัติ สมควรปรับปรุงแก้ไขอย่างไร

ควรปรับปรุงแก้ไขดังนี้ \_\_\_\_\_

ง. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล

ท่านคิดว่าการออกกระเบียดดังกล่าวข้างต้นของกระทรวงมหาดไทยมีความเหมาะสมหรือไม่ หรือทำให้ อปท. ขาดความเป็นอิสระในการบริหารพัสดุหรือไม่อย่างไร และถ้าไม่เหมาะสมหรือขาดความเป็นอิสระในทางปฏิบัติ สมควรปรับปรุงแก้ไขอย่างไร

ควรปรับปรุงแก้ไขดังนี้ \_\_\_\_\_

**จ. ความเป็นอิสระด้านการคลังและงบประมาณประเด็นอื่นๆ**

1) นอกเหนือจากที่กล่าวมาแล้ว ในทางปฏิบัติ การดำเนินงานด้านการคลังและงบประมาณของ อปท.ของท่านประสบปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการกำกับดูแลจากราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคหรือไม่ อย่างไร

2) ข้อเสนอแนะในการให้ความเป็นอิสระแก่ อปท. ด้านการคลังและงบประมาณ

**ตอนที่ 4 ความเป็นอิสระด้านการบริหารงานบุคคล**

**ก. โครงสร้างคณะกรรมการบริหารงานบุคคล**

1) ความจำเป็น มีความจำเป็นที่จะต้องมีคณะกรรมการถึง 3 ระดับหรือไม่ เพราะเหตุใด ถ้าไม่จำเป็นสมควรปรับปรุงแก้ไขอย่างไร

ควรปรับปรุงแก้ไขดังนี้ \_\_\_\_\_

2) โครงสร้างของคณะกรรมการแต่ละระดับ มีความเหมาะสมหรือไม่หรือทำให้ อปท. ขาดความเป็นอิสระในการบริหารงานบุคคลหรือไม่ อย่างไร ถ้าไม่เหมาะสมหรือไม่เป็นอิสระ สมควรปรับปรุงแก้ไขอย่างไร

ควรปรับปรุงแก้ไขดังนี้ \_\_\_\_\_

3) อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการแต่ละระดับ มีความเหมาะสมหรือไม่หรือทำให้ อปท. ขาดความเป็นอิสระในการบริหารงานบุคคลหรือไม่ อย่างไร ถ้าไม่เหมาะสมหรือไม่เป็นอิสระ สมควรปรับปรุงแก้ไขอย่างไร

ควรปรับปรุงแก้ไขดังนี้ \_\_\_\_\_

**ข. การจัดโครงสร้างองค์การภายในของ อปท.**

ในการบริหารงาน อปท. นั้น ท่านได้เคยมีการจัดโครงสร้างองค์การภายในใหม่หรือไม่ ถ้าเคยจัด ท่านมีอิสระในการจัด โครงสร้างภายในหรือไม่ อย่างไร และถ้าไม่เป็นอิสระ สมควรปรับปรุงแก้ไขอย่างไร

ควรปรับปรุงแก้ไขดังนี้ \_\_\_\_\_

**ค. การวางแผนกำลังคนหรือการจัดทำกรอบอัตรากำลัง 3 ปี (การกำหนดตำแหน่ง)**

ในการบริหารงาน อปท. นั้น ท่านมีอิสระในการวางแผนกำลังคนหรือจัดทำกรอบอัตรากำลัง 3 ปี ของ อปท. หรือไม่ อย่างไร และถ้าไม่เป็นอิสระ สมควรปรับปรุงแก้ไขอย่างไร

ควรปรับปรุงแก้ไขดังนี้ \_\_\_\_\_

**ง. การสรรหา คัดเลือก บรรจุพนักงานส่วนท้องถิ่น**

ในการบริหารงาน อปท. นั้น ท่านมีอิสระในการสรรหา คัดเลือก บรรจุพนักงานเข้าทำงานใน อปท. ของท่านหรือไม่ อย่างไร และถ้าไม่เป็นอิสระ สมควรปรับปรุงแก้ไขอย่างไร  
ควรปรับปรุงแก้ไขดังนี้ \_\_\_\_\_

**จ. การพัฒนาพนักงานส่วนท้องถิ่น**

ในการบริหารงาน อปท. นั้น ท่านมีอิสระในการพัฒนาพนักงานใน อปท. ของท่านหรือไม่ อย่างไรและถ้าไม่เป็นอิสระ สมควรปรับปรุงแก้ไขอย่างไร (เช่นการที่กรมฯ กำหนดให้ต้องเข้ารับการอบรม สัมมนา ประชุมวิชาการต่างๆ ที่กรมฯเป็นผู้จัดหรือกรมฯให้ความเห็นชอบ หรือ การศึกษาต่อ ปริญญาตรี และปริญญาโท)

ควรปรับปรุงแก้ไขดังนี้ \_\_\_\_\_

**ฉ. การพิจารณาโทษทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น**

ในการบริหารงาน อปท. นั้น ท่านมีอิสระในการพิจารณาโทษทางวินัยแก่พนักงานใน อปท. ของท่านหรือไม่ อย่างไร และถ้าไม่เป็นอิสระ สมควรปรับปรุงแก้ไขอย่างไร

ควรปรับปรุงแก้ไขดังนี้ \_\_\_\_\_

**ช. การกำหนดอัตราค่าจ้าง ค่าตอบแทน สวัสดิการและผลประโยชน์อื่นของพนักงาน**

ในการบริหารงาน อปท. นั้น ท่านมีอิสระในการกำหนดอัตราค่าจ้าง ค่าตอบแทน สวัสดิการและผลประโยชน์อื่นของพนักงานใน อปท. ของท่านหรือไม่ อย่างไร และถ้าไม่เป็นอิสระ สมควรปรับปรุงอย่างไร

ควรปรับปรุงแก้ไขดังนี้ \_\_\_\_\_

**ซ. การกำหนดกรอบค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรไม่เกินร้อยละ 40**

การที่ พรบ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นกำหนดให้ อปท. สามารถจ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และเงินค่าจ้างของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นและลูกจ้างได้ไม่เกินร้อยละ 40 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีของ อปท. นั้นทำให้ อปท.ขาดความเป็นอิสระในการบริหารงานบุคคลหรือไม่ อย่างไร

ควรปรับปรุงแก้ไขดังนี้ \_\_\_\_\_

**ณ. ในทางปฏิบัติ อปท. ประสบปัญหาเกี่ยวกับการขาดความเป็นอิสระในการบริหารงานบุคคลในประเด็นอื่นๆ อีกหรือไม่ อย่างไร**

**ญ. ข้อเสนอแนะในการให้ความเป็นอิสระแก่ อปท.ด้านการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น**

โดยภาพรวม