

ภาคผนวก 1  
แบบสอบถาม

แบบสอบถาม

เรื่อง วิเคราะห์รูปแบบการบริหารงานจังหวัด : กรณีจังหวัดสงขลา

ขอความอนุเคราะห์จากท่านช่วยกรุณาตอบคำถามตามทัศนะของท่าน เพื่อประโยชน์ในการปรับปรุงการบริหารงานราชการแผ่นดินของจังหวัด

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป

คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงใน  หน้าข้อความตามความเป็นจริงเกี่ยวกับตัวท่าน

1. เพศ

1. ชาย  2. หญิง

2. อายุ

1. 21 - 30 ปี  2. 31 - 40 ปี  
 3. 41 - 50 ปี  4. 51 - 60 ปี  
 5. 61 ปีขึ้นไป

3. ศาสนาที่นับถือ

1. พุทธ  2. อิสลาม  
 3. คริสต์  4. อื่นๆ ระบุ.....

4. ระดับการศึกษาของท่าน

1. ประถมศึกษา (ป.1 - ป.6)  2. มัธยมศึกษา (ม.1 - ม. 6)  
 3. อนุปริญญา  4. ปริญญาตรี  
 5. ปริญญาโท และสูงกว่า  6. อื่นๆ ระบุ.....

5. รายได้เฉลี่ยต่อเดือน

1. น้อยกว่า 10,000 บาท  2. ตั้งแต่ 10,000 - 20,000 บาท  
 3. ตั้งแต่ 20,001 - 30,000 บาท  4. ตั้งแต่ 30,001 - 40,000 บาท  
 5. มากกว่า 40,000 บาทขึ้นไป

## 6. ท่านปฏิบัติงานอยู่ในส่วนราชการระดับใด และตำแหน่งใด

- กรณีเป็นข้าราชการ และข้าราชการการเมือง

1. ส่วนกลาง (หน่วยงาน.....ตำแหน่ง.....)
2. ส่วนภูมิภาค (หน่วยงาน.....ตำแหน่ง.....)
3. ส่วนท้องถิ่น (หน่วยงาน.....ตำแหน่ง.....)

- กรณีไม่ได้เป็นข้าราชการ

1. ธุรกิจส่วนตัว (องค์กรที่สังกัด.....)
2. เกษตรกรรมกร (องค์กรที่สังกัด.....)
3. อื่นๆ (องค์กรที่สังกัด.....)

## 7. อายุราชการ (กรณีรับราชการ)

1. น้อยกว่า 5 ปี                       2. ระหว่าง 5 – 10 ปี
3. ระหว่าง 10 – 20 ปี               4. 20 ปีขึ้นไป

**ตอนที่ 2** ความคิดเห็นของท่านต่อปัญหาการบริหารงานในพื้นที่จังหวัดสงขลา

## 1. ในทัศนะของท่าน ปัญหาการบริหารงานระดับจังหวัดของสงขลาในภาพรวม ท่านคิดว่ามี ปัญหาอะไรที่สำคัญที่สุด (เลือกตอบเพียงข้อเดียว)

1. ส่วนกลางรวมอำนาจมากเกินไป ทำให้ขาดการมีส่วนร่วมของประชาชน
2. มีการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นมากเกินไป ทำให้ขาดเอกภาพในการบริหาร
3. ขาดการแบ่งงานอย่างเป็นระบบและไม่มี การแบ่งแยกหน้าที่อย่างชัดเจน ระหว่าง ส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่น
4. อื่นๆ ระบุ.....

## 2. ในทัศนะของท่าน ค่านิยมค่านิยมที่เป็นอุปสรรคในการบริหารงานราชการแผ่นดิน (ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)

1. เน้นระบบอุปถัมภ์มากกว่าระบบคุณธรรมในการบริหาร
2. การบังคับใช้กฎหมายไม่จริงจัง
3. ประชาชนขาดจิตสำนึกในการเข้าร่วมกิจกรรมต่างๆ
4. เจ้าหน้าที่ของรัฐขาดจิตสำนึกในการปฏิบัติหน้าที่
5. การแทรกแซงของอำนาจฝ่ายการเมือง
6. อื่นๆ ระบุ .....

3. ปัญหาที่สำคัญที่ทำให้ระบบการเลือกตั้งของสังคมไทยไม่ตอบสนองต่อระบอบประชาธิปไตย (ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)
- 1. มีการซื้อเสียงอย่างแพร่หลาย
  - 2. การใช้อำนาจรัฐเพื่อสนับสนุนผู้สมัครบางคน
  - 3. มีการจัดตั้งระบบหัวคะแนน โดยให้ผู้มีอิทธิพลเข้ามาช่วยเหลือผู้สมัคร
  - 4. เจ้าหน้าที่จัดการเลือกตั้ง (กกต.) ไม่วางตัวเป็นกลาง
  - 5. ประชาชนให้ความสำคัญกับตัวบุคคลมากกว่านโยบายของพรรค
  - 6. ประชาชนขาดการตื่นตัวทางการเมือง ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง
  - 7. อื่นๆ ระบุ.....
4. การเลือกตั้งในระดับใดที่ท่านคิดว่าเป็นไปตามเจตนารมณ์ (ส่งเสริม สนับสนุน) ของระบอบประชาธิปไตยมากที่สุด (กรุณาเลือกตอบเพียงข้อเดียว)
- 1. การเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา (ส.ว.)
  - 2. การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ส.ส.)
  - 3. การเลือกตั้งในระดับองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ส.จ. / นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด)
  - 4. การเลือกตั้งในระดับเทศบาล (ส.ท. / นายกเทศมนตรี)
  - 5. การเลือกตั้งในระดับองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.)
5. ในทัศนคติของท่าน คิดว่าการเลือกตั้งผู้นำองค์กรท้องถิ่น โดยตรง ระดับใดที่ท่านคิดว่ามีประสิทธิภาพต่อการบริหารงานขององค์กรนั้นๆมากที่สุด (กรุณาเลือกตอบเพียงข้อเดียว)
- 1. การเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดในเขตจังหวัด
  - 2. การเลือกตั้งนายกเทศมนตรีในเขตเทศบาล
  - 3. การเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตตำบล
  - 4. อื่นๆ ระบุ.....
6. ทิศทางของการบริหารงานจังหวัด ให้มีความเหมาะสมในอนาคต ตามทัศนะของท่าน (กรุณาเลือกตอบเพียงข้อเดียว)
- 1. เพิ่มอำนาจให้ผู้ว่าฯ ซีอีโอ มีอำนาจมากขึ้นในการบริหารงบประมาณ แผนงาน และบุคลากร
  - 2. กระจายอำนาจให้มากขึ้น โดยอาจจะเสนอให้เลือกตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดโดยตรง เช่นเดียวกับกรุงเทพมหานคร
  - 3. แบ่งอำนาจให้ชัดเจน ระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

7. ตามทัศนะของท่าน ท่านคิดว่าบุคคลที่ดำรงตำแหน่งผู้ว่าฯ ซีอีโอ ควรจะมาโดยวิธีการใด และควรจะมาจากแหล่งใด (กรุณาเลือกตอบเพียงข้อเดียว)
1. แต่งตั้งจากข้าราชการกระทรวงมหาดไทย (รูปแบบปัจจุบัน)
2. แต่งตั้งจากข้าราชการกระทรวงใดๆ ก็ได้
3. แต่งตั้งจากผู้ที่เหมาะสม ทั้งจากภาครัฐ และเอกชน
4. เลือกตั้งโดยตรงจากประชาชนในพื้นที่
8. ตามทัศนะของท่าน บทบาทของภาคประชาชน เพื่อให้การบริหารงานของจังหวัดมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลยิ่งขึ้น ควรจะมีบทบาทประการใด (เลือกตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)
1. ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนตื่นตัวในการเข้าร่วมกิจกรรมภายในท้องถิ่นของตนเอง
2. ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการจัดตั้งเครือข่ายของกลุ่มองค์กรต่างๆ เช่น กลุ่มอาชีพของภาคประชาชน เพื่อร่วมทำงานกับราชการ
3. ส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรภาคประชาชน หรือบุคคลมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานต่างๆ
4. ส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรภาคประชาชนเข้าร่วมการบริหารงบประมาณของหน่วยงานต่างๆ
9. ในทัศนะของท่าน คำกล่าวต่อไปนี้ ท่านเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วย กรุณาทำเครื่องหมาย ✓
- 9.1 บุคคลบางคนเหมาะที่จะเป็นผู้นำทางการเมือง เพราะพื้นฐานทางเศรษฐกิจและสังคมที่ดี
1. เห็นด้วย  2. ไม่เห็นด้วย
- 9.2 เป็นเรื่องจำเป็นสำหรับสังคมไทยที่ต้องมีผู้นำที่เข้มแข็ง เพื่อนำพาประเทศชาติ
1. เห็นด้วย  2. ไม่เห็นด้วย
- 9.3 ปัญหาของประเทศไทยมีความซับซ้อน หากที่จะทำให้ชาวบ้านเข้าใจ
1. เห็นด้วย  2. ไม่เห็นด้วย
- 9.4 บุคคลที่เข้าไปเล่นการเมือง โดยทั่วไปจะคิดถึงผลประโยชน์ส่วนตัวมากกว่าผลประโยชน์ส่วนรวม
1. เห็นด้วย  2. ไม่เห็นด้วย
- 9.5 การแทรกแซงของนักการเมืองต่อข้าราชการประจำ เป็นอันตรายต่อผลประโยชน์ของประเทศ
1. เห็นด้วย  2. ไม่เห็นด้วย

- 9.6 ในสังคมไทย ท่านเชื่อมั่นว่าคนไทยทุกคนเกิดมามีสิทธิเสรีภาพเท่าเทียมกันภายใต้กฎหมาย
1. เห็นด้วย  2. ไม่เห็นด้วย
- 9.7 รัฐบาลมีนโยบายชะลอการโอนสถานศึกษาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดูแล
1. เห็นด้วย  2. ไม่เห็นด้วย
- 9.8 พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยได้กำหนดว่าในปี พ.ศ. 2549 รัฐบาลต้องจัดสรรงบประมาณ ร้อยละ 35 ของรายได้ประเทศให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่รัฐบาลภายใต้การนำของ พ.ต.ท. ทักษิณ ชินวัตร เตรียมแก้ไข พ.ร.บ. ฉบับนี้ เพื่อนำงบประมาณแผ่นดินไปลงทุนด้านอื่น โดยลดงบประมาณจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเหลือเพียงร้อยละ 24
1. เห็นด้วย  2. ไม่เห็นด้วย
- 9.9 ท่านมีความคิดเห็นอย่างไร ต่อแนวคิดที่จะรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็ก เช่น องค์การบริหารส่วนตำบล เข้ากับเทศบาลที่อยู่ใกล้เคียง โดยยุบองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ให้น้อยลง เพิ่มอำนาจเทศบาลให้มากขึ้น
1. เห็นด้วย  2. ไม่เห็นด้วย
- 9.10 ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่มีแนวคิดให้เขตพื้นที่ของจังหวัดสงขลา เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่เช่นเดียวกับกรุงเทพมหานคร โดยจัดให้มีการเลือกตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดโดยตรง
1. เห็นด้วย  2. ไม่เห็นด้วย

**ตอนที่ 3** ในภารกิจดังต่อไปนี้ ท่านคิดว่า หน่วยงานใดควรรับผิดชอบ ซึ่งก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการบริหารจัดการ โดยเลือกตอบเพียงระดับเดียว (กรณาขีด ✓ ในช่องหน่วยงานที่เห็นด้วย)

การบริหารจัดการ	ส่วนท้องถิ่น (อบต.,เทศบาล และ อบจ.)	ส่วนภูมิภาค (อำเภอ / จังหวัด หัวหน้าส่วน ราชการประจำ จังหวัด)	ส่วนกลาง (กรม และ คณะกรรมการฯ)	หน่วยงาน อื่นๆ (องค์กรอิสระ หรือ รัฐวิสาหกิจ)
<b>ด้านการศึกษา</b>				
1. ประถมศึกษา				
2. มัธยมศึกษาตอนต้น				
3. มัธยมศึกษาตอนปลาย				
4. อุดมศึกษา (การศึกษาระดับปริญญาตรี)				
<b>ด้านสาธารณสุข</b>				
1. รักษาผู้ป่วยในขั้นต้น				
2. ส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันโรคขั้นพื้นฐาน				
3. รักษาพยาบาลขั้นที่สอง และขั้นที่สาม				
<b>ด้านการเกษตร</b>				
1. การบริหารจัดการทรัพยากรดินและน้ำเพื่อการเกษตร				
2. การบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้				
3. การบริหารจัดการทรัพยากรประมง				
4. การพัฒนาด้านการตลาด อุตสาหกรรม และการเกษตร				
<b>ด้านการคมนาคม</b>				
5. ก่อสร้าง และบำรุงรักษาระบบเครือข่ายสาธารณูปโภคด้านการคมนาคมขนส่ง และการสื่อสารภายในชุมชน				

การบริหารจัดการ	ส่วนท้องถิ่น (อปต.,เทศบาล และ อบจ.)	ส่วนภูมิภาค (อำเภอ / จังหวัด หัวหน้าส่วน ราชการ ประจำจังหวัด)	ส่วนกลาง (กรม และ คณะกรรมการฯ)	หน่วยงาน อื่นๆ (องค์กรอิสระ หรือ รัฐวิสาหกิจ)
6. ก่อสร้าง และบำรุงรักษาระบบเครือข่าย สาธารณูปโภคด้านการคมนาคมขนส่ง และการสื่อสารระดับภูมิภาค				
7. ระบบขนส่งมวลชนในเขตชุมชน				
<b>ด้านการพัฒนาเมืองและส่งเสริมการ ลงทุนและการท่องเที่ยว</b>				
1. วางผังเมืองระดับชุมชน				
2. วางผังเมืองระดับจังหวัด				
3. จัดการเรื่องขยะในเขตชุมชน				
4. จัดระบบการระบายน้ำและป้องกัน น้ำท่วม				
5. ส่งเสริมการท่องเที่ยวและการลงทุน ในจังหวัด				
6. สงเคราะห์ผู้ด้อยโอกาส				
7. ส่งเสริมและพัฒนาการกีฬา คนตรี และการพักผ่อนหย่อนใจ				
8. ส่งเสริมศิลปะ วัฒนธรรม จริยธรรม และศาสนา				
<b>ด้านอุตสาหกรรมและการจัดการ สิ่งแวดล้อม</b>				
1. ส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาดเล็ก ขนาด กลาง และอุตสาหกรรมบริการเกษตร				
2. กำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรม				
3. ควบคุมมลพิษและส่งเสริมคุณภาพ สิ่งแวดล้อม				

การบริหารจัดการ	ส่วนท้องถิ่น (อบต.,เทศบาล และ อบจ.)	ส่วนภูมิภาค (อำเภอ / จังหวัด หัวหน้าส่วน ราชการ ประจำจังหวัด)	ส่วนกลาง (กรม และ คณะกรรมการฯ)	หน่วยงาน อื่นๆ (องค์กรอิสระ หรือ รัฐวิสาหกิจ)
4. การจัดการทรัพยากรธรรมชาติ ( ก๊าซ , ถ่านหิน , แร่ , หิน , ถูกรัง ฯลฯ )				
<b>ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยและการ ป้องกันสาธารณภัยและสิทธิส่วนบุคคล</b> 1. ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม ในชุมชน (ตำรวจควรรสังักัด หน่วยงานใด)				
2. ป้องกันและปราบปรามการผลิต การค้า ขนส่งยาเสพติด				
3. คุ้มครองสิทธิมนุษยชน				
4. คุ้มครองผู้บริโภค				
5. ป้องกันและระบบเทาสาธารณภัย				
6. การป้องกันและแก้ไขการก่อการร้าย				

ตอนที่ 4 เพื่อให้การบริหารงานของจังหวัดสงขลา มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ท่านมีข้อเสนอแนะ  
ประการใด

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

ขอขอบคุณเป็นอย่างสูงที่กรุณาตอบแบบสอบถาม หวังว่าความคิดเห็นของท่านมี  
ประโยชน์ต่อการปรับปรุงการบริหารราชการแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากขึ้น