

90249,



โครงการลดภาระงานขนาดเล็กภายใต้การดูแลของ
: สถาบันผู้นำบาเทอมนโคะเหลง ต.ควนโชน อ.ควนโชน
จ.สตูล

90249

กวด.

เลขที่	TC 805	สงข	2532- 2.1
เลขทะเบียน	026825		
	22	สค	32

<u>ชื่อเรื่อง</u>	โครงการชลประทานขนาดเล็กด้วยวิธีการสูบน้ำด้วยไฟฟ้า : สถานีสูบน้ำบ้านควนโตะเหลง อำเภอกวนโคน จังหวัดสตูล
<u>ปีที่ทำการวิจัย</u>	เมษายน 2531 - กุมภาพันธ์ 2532
<u>สถานที่ทำการวิจัย</u>	โครงการสูบน้ำด้วยไฟฟ้าบ้านควนโตะเหลง อำเภอกวนโคน จังหวัดสตูล
<u>ผู้วิจัย</u>	นายสุพจน์ โกวิทยา นางสาวจุฬาลักษณ์ ฉาวรพิทักษ์
<u>หน่วยงานที่สังกัด</u>	ภาควิชารัฐประศาสนศาสตร์ คณะวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา
<u>เงินทุน</u>	คณะกรรมการพิจารณาแผนขยายงานการจัดการระบบชลประทานแห่งประเทศไทย ปี พ.ศ.2531 จำนวน 20,000 บาท

บทคัดย่อ

การวิจัยเรื่องโครงการชลประทานขนาดเล็กด้วยวิธีการสูบน้ำด้วยไฟฟ้า : สถานีสูบน้ำบ้านควนโตะเหลง อำเภอกวนโคน จังหวัดสตูล มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความเป็นมา วัตถุประสงค์ ความมุ่งหมายของโครงการ เพื่อศึกษาวิเคราะห์ปัญหา สาเหตุการดำเนินงานที่นานมา และเพื่อเสนอแนะแนวทางในการปรับปรุงการจัดการโครงการ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงานต่อไป

การวิจัยใช้วิธีการวิจัยเอกสารจากหน่วยงานและจากโครงการที่เกี่ยวข้อง และใช้วิธีการวิจัยภาคสนาม โดยการออกแบบสอบถามราษฎรและผู้นำท้องถิ่นในเขตพื้นที่ของโครงการ และโดยการสัมภาษณ์แบบเจาะลึกสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้อง การวิจัยเอกสารใช้วิธีการวิเคราะห์แบบการพรรณนาความ การวิจัยภาคสนามในส่วนของการแบบสอบถามราษฎรและผู้นำท้องถิ่นโดยหาความถี่ ร้อยละ และการใช้สถิติไค-สแควร์ และการวิเคราะห์เนื้อเรื่อง ส่วนการวิจัยภาคสนาม โดยการสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง ใช้วิธีการวิเคราะห์เนื้อเรื่องทั้งหมด ซึ่งผลการวิจัยสรุปได้ดังนี้ คือ

โครงการสูบน้ำด้วยไฟฟ้า บ้านควนโตะเหลง อำเภอควนโโคน จังหวัดสตูล เป็นโครงการที่ครอบคลุมเขตพื้นที่ หมู่ที่ 2 และหมู่ที่ 4 ตำบลควนโตะเหลง และหมู่ที่ 7 ตำบลยานเรือ รวม 3 หมู่บ้าน ซึ่งชาวบ้านส่วนใหญ่ประกอบอาชีพทำนา ทำสวนยาง และสวนผลไม้ ในช่วงปี 2522 ประสบปัญหาความแห้งแล้งและฝนทิ้งช่วง 2-3 ปีติดต่อกัน จึงได้มีการเสนอขอโครงการสูบน้ำด้วยไฟฟ้า ภายหลังการอนุมัติโครงการได้มีการก่อสร้างในระหว่างปี 2527 ถึงปี 2530 หลังการก่อสร้างแล้วเสร็จจึงได้มีการใช้ประโยชน์เท่าที่ควร ถึงแม้ว่าในปี 2531 จะมีเจ้าหน้าที่ของรัฐมาส่งเสริมการทำกร เกษตรในฤดูแล้งแล้วก็ตาม เพราะปัญหาเรื่องการเสียดการกระแสไฟฟ้าในการสูบน้ำ การขาดความจำเป็นในการไถนา การทำนาในฤดูแล้งเป็นสิ่งใหม่และช่วงฤดูแล้ง เป็นช่วงที่ราษฎรถือศีลอด ปัญหาความไม่สะดวกในการไถนา ปัญหาด้านราษฎรขาดการยอมรับและขาดความรู้สึกร่วมในการ เป็นเจ้าของโครงการ และปัญหาด้านการดำเนินงานที่ขาดอำนาจหน้าที่และขาดความร่วมมือประสานงานกันของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ โครงการสูบน้ำด้วยไฟฟ้าบ้านควนโตะ เหลงก่อให้เกิดผลกระทบทั้งในเชิงบวกและเชิงลบ

ในส่วนของทัศนคติของราษฎร และผู้นำท้องถิ่นนั้น เห็นด้วยกับหลักเกณฑ์ของการจัดตั้งโครงการ เกือบทุกข้อ ยกเว้นข้อ 2 ในเรื่องของการที่ราษฎรจะต้องจ่ายค่ากระแสไฟฟ้าในการสูบน้ำ ปัญหาที่ทราบจากผลการสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้อง คือ การขาดการประสานงานและการกำหนดความร่วมมือที่ชัดเจน ทำให้เจ้าหน้าที่ระดับจังหวัดและอำเภอไม่ทราบรายละเอียดและหลัก เกณฑ์ของโครงการ

ดังนั้น ราษฎรจึงได้เสนอแนะในทางราชการขอ เหลือในการชำระค่ากระแสไฟฟ้าให้ทำการ เกษตรได้โดยลกอน เพื่อให้เกิดการยอมรับ หลังจากนั้นราษฎรจะยินดีชำระค่ากระแสไฟฟ้าในส่วนนี้ ผู้นำท้องถิ่นมีข้อเสนอแนะเหมือนราษฎรข้างตน และเสนอแนะว่าในการเริ่มตนโครงการ ควรจัดประชุมชี้แจงราษฎรให้ทราบรายละเอียดและหลัก เกณฑ์ของโครงการให้ครบถ้วนในการจัดการไถนาให้มีการจัดตั้งกลุ่มผู้ไถนาและต้องประสานงานกับโครงการ ชลประทานฝ่ายคุณในการจัดสรรน้ำ ส่วนเจ้าหน้าที่ของรัฐเสนอแนะว่าในการ เสนอขออนุมัติโครงการให้

เริ่มตนจากสภาตำบล และทางสำนักงานพลังงานแห่งชาติควรประสานงานกับทางอำเภอ ซึ่งเป็น
เจ้าของพื้นที่ และสุดท้ายผู้วิจัย เสนอแนะให้ยึดถือแนวทางปฏิบัติตามนโยบายการพัฒนาชนบทใน
ด้านแหล่งน้ำตามระบบการบริหารการพัฒนาชนบท และควรกำหนดให้ศูนย์บริการโครงการสูบน้ำ
ด้วยไฟฟ้าประจำจังหวัดประสานงานและประสานความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ระดับพื้นที่ คือ ในระดับ
อำเภอให้ชัดเจน

Title : The Small Irrigation Project with System of
Electrical Pump : Ban Kuan To Leng Pump Station,
Kuandone District, Satun Province

Year : April 1988 - February 1989

Area of Study : The Ban Kuan To Leng Electrical Pump Project,
kuandone District, Satun Province

Researchers : Mr. Supote KOVITAYA
Miss Chulalak THAVORNPIKAK

Institution : Department of Public Administration, Faculty
of Management Sciences, Prince of Songkla
University

Granting Agency : Thailand Research on Irrigation Management
Network (TRIMNET)

Abstract

The objectives of this research were to study history, objectives and purposes of the project in order to study and analyse problems and causes of operational problems and to give suggestions for improving project management.

Research methodologies are documentary and survey research. The survey research is composed of using questionnaires for collecting data from people and local leaders in the area of the project, and interviewing related government officials. Documentary research and indepth interview are analysed by content analysis method .

Content analysis and quantitative analysis; namely frequency, percentage and Chi-Square, are used for analyzing the questionnaires. Major findings can be briefly stated as follows:

This project is covered three villages in two Tambons; Mu 2, Mu 4 in Tambon Kuan To Leng and Mu 7 in Tambon Yansue. In which most of the people are farmers, Rubber planters and gardeners. In 1979 they faced the problem of aridness, not enough water for rice plantation 2-3 years continuously. So that the project was proposed and began construction in 1984-1987. After finish, this project has not utilized as much as it should be. Even in early 1988, Government officials had come and promoted rice plantation in summer, but they got failure, because of many major problems; such as people refused to pay for electrical power for pumping, lack of need of using water from the project, rice plantation in summer is a new thing and in summer it's time for Muslims to abide by precepts with food and water dieting along the day, problem of inconvenient to use water from the project, lack of the people acceptance to this project, lack of project belongingness and lack of real authority and good coordinating of related government agencies. Besides this, the project gives both positive and negative impacts.

The people and local leaders' attitudes toward to the rules of the project, are they accepted them, except the second rule that they have to pay for electrical power to pump water to

their rice fields. Problems that founded from government officials are lack of good coordinating and do not identify good and certain cooperation. So that related officials in provincial and district level did not know details and rules of the project.

The people suggested that government agencies should pay for electrical power in beginning to make them sure that the results are worthwhile and courteous accept the project, after that they will pay for it. The local leaders suggested as same as the people, and suggested that at the beginning before proposing it should have people-meeting in order to explain details and rules of the project completely. Secondly, the group of water user should be organized and then, it is very necessary to coordinated with the Duson Irrigation Project to manage water supply. The last group, the related government officials suggested that the project should be proposed by Tambon Council and the National Energy Administration should coordinate with district which is a street level bureaucracy and held responsible for this area. Besides this, the researchers suggested that we should operate this project by doing it based upon the guideline of rural development policy about water resource management which called the system of rural development administration. And the Provincial Service Center for Electrical Pump Project should coordinate and cooperate with another officials in district level.