



รายงานการวิจัย

เรื่อง

ศักยภาพทางการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบล :
กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสงขลา

(Financial Potentiality of Tambol Administrative
Organization : A Case Study of Songkla Province)

โดย

นายสุวิทย์ จันทร์เพชร

ภาควิชา รัฐประศาสนศาสตร์

ได้รับการสนับสนุนจากงบประมาณการวิจัยปี 2543

มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

เลขที่	HJ๑๕๓๔.๑๕.๒๕๕๖ ๙๕ ๒๕๔๕ ๑.๑
Bib Key	๒๒๖๕๘๕

บทคัดย่อ

การวิจัยเรื่อง "ศักยภาพทางการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบล : ศึกษากรณีองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัดสงขลา" มีวัตถุประสงค์เพื่อประเมินสมรรถนะทางการคลังของ อบต. ให้ทราบว่า อบต. มีจุดอ่อนจุดแข็งทางการคลัง มีศักยภาพและโอกาสในการพัฒนาทางการเงินการคลังอย่างไร โดยพิจารณาจากสถานะทางการเงินการคลัง เสถียรภาพทางการคลัง ประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ ประสิทธิภาพในการบริหารรายจ่าย การเงินการบัญชี และบุคลากรทางการเงินการคลัง สำหรับกลุ่มตัวอย่างในการศึกษาครั้งนี้ประกอบด้วย อบต. ในเขตจังหวัดสงขลา 73 อบต. ข้อมูลที่ใช้วิเคราะห์เป็นข้อมูลการดำเนินงานของ อบต. ในปีงบประมาณ 2543 และในการวิเคราะห์ข้อมูลใช้สถิติเชิงพรรณนาประกอบ การลงความเห็น ผลการศึกษาพบว่าแต่ละ อบต. มีศักยภาพทางการคลังแตกต่างกัน และแต่ละด้านมีดังนี้

1. ด้านสถานะทางการคลัง พบว่า อบต. ชั้น 1 มีสถานะทางการคลังสูงกว่า อบต. ชั้นอื่นๆ และ อบต. ชั้น 5 มีสถานะทางการคลังต่ำมาก

2. ด้านเสถียรภาพทางการคลัง พบว่า อบต. ทุกชั้นยังต้องพึ่งพารายได้หลักจากส่วนกลาง โดย อบต. ชั้น 1 มีรายได้จากภาษีและค่าธรรมเนียมที่ได้รับการจัดสรรสูงกว่ารายได้ที่จัดเก็บเอง และเงินอุดหนุนทั่วไป ซึ่งลักษณะรายได้จะค่อยเปลี่ยนแปลงไปตามชั้นของ อบต. และใน อบต. ชั้น 5 จะมีรายได้จากเงินอุดหนุนทั่วไปสูงกว่าภาษีและค่าธรรมเนียมที่ได้รับจัดสรร และรายได้ที่จัดเก็บเอง

3. ด้านประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ ประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ที่ อบต. จัดเก็บเองนั้นไม่ดีนัก แต่ละ อบต. ยังไม่ได้ใช้ความพยายามในการจัดหารายได้อย่างเต็มที่ มีปัญหาในการจัดเก็บ คือ รฐานข้อมูลที่ไม่เป็นปัจจุบัน ประชาชนไม่เสียภาษีทำให้เก็บภาษีได้ไม่ครบถ้วน สภาพชุมชนไม่เอื้ออำนวยต่อการจัดหารายได้ และกฎหมายบางอย่างไม่ทันสมัย

4. ด้านประสิทธิภาพในการบริหารรายจ่าย การใช้จ่ายเงินของ อบต. เป็นไปตามรูปแบบวิธีการที่กฎหมายกำหนด อบต. ต่าง ๆ มีสัดส่วนการใช้จ่ายระหว่างรายจ่ายดำเนินการน้อยกว่ารายจ่ายเพื่อการลงทุน แต่ใน อบต. ชั้น 5 สัดส่วนการใช้จ่ายดังกล่าวใกล้เคียงกัน ทำให้มีเงินเพื่อการพัฒนา อบต. น้อย นอกจากนั้นหลาย อบต. มีการใช้จ่ายเงินสะสมของ อบต. และมีการขอความช่วยเหลือและสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานอื่นด้วย

5. ด้านการเงินการบัญชีของ อบต. มีการจัดทำบัญชีตามรูปแบบวิธีการที่กฎหมายกำหนด มีการเปิดเผยข้อมูลเพื่อความโปร่งใสในการดำเนินงาน แต่ในการตรวจสอบการปฏิบัติงานด้านการเงินการบัญชีนั้นผู้บริหารไม่ได้ดำเนินการอย่างจริงจัง ปล่อยให้เป็นหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ที่จะต้องดำเนินการกันเอง โดยมีคณะทำงานตรวจสอบด้านการเงินการบัญชี และ สดง. เป็นผู้ตรวจสอบ ซึ่งพบว่ายังมีปัญหาในการปฏิบัติงานด้านการเงินการบัญชีอยู่

6. ด้านบุคลากรทางการเงินการคลัง บุคลากรด้านการเงินการคลังของ อบต. ส่วนใหญ่มีวุฒิการศึกษาสูงกว่าตำแหน่งหน้าที่ปฏิบัติ ในขณะเดียวกัน อบต. ส่วนใหญ่เห็นว่าภารกิจด้านการเงินการคลังของ อบต. มีมาก ดังนั้น อบต. จึงต้องจ้างลูกจ้างประจำและลูกจ้างชั่วคราวช่วยปฏิบัติงานเกือบทุก อบต. และขณะเดียวกันเจ้าหน้าที่ด้านการเงินการคลังต้องการพัฒนาความรู้ในการปฏิบัติงานให้ดีขึ้นด้วย

Abstract

The main purpose of this research is to evaluate financial potentiality of Tambol Administrative Organization (TAO) in the aspect of weakness, strength and potentiality by exploring and analysis financial status, financial stability, efficiency of collecting revenue, efficiency of expenditure, money and account procedure, and financial staff. The sample of study consists of 73 TAOs . All of financial data is of fiscal year 2000.

A descriptive statistic analysis and personal judgement are employed in this study. The results reveal that all TAOs have different financial potentiality and each aspect is as follow:

1. Financial status. It was found that financial status of TAO level 1 was higher than other levels and TAO level 5 has the lowest financial status.
2. Financial stability. It was found that the financial stability of TAO depended on supporting from central government allocated tax and fee more than tax and fee collected by TAO and subsidiary from government general grant. This trend gradually changed through level of TAO. TAO level 1 has received revenue from government general grant more than government allocated tax and fee, and tax and fee collected by TAO.
3. Efficiency of collecting revenue. It was found that some problems remain exist on collecting revenue. Some TAOs didn't pay more afford to improve their efficiency of collecting revenue. The database necessary to administration of collecting revenue was out of date. People who responsive to pay tax or fee didn't pay on time. The community of TAO located on urban and rural area had an economic constraint. It was hard to start new type of revenue. In the aspect of law, many details were out of date.
4. Efficiency of expenditure. It was found that TAOs operated their budget through legal procedure. Operating expenditure was lower than capital expenditure, but there found no significant difference in TAO level 5. Many TAOs spent their own provident money. All TAOs always asked for help and support from other public agencies.
5. Money and account procedure. All TAOs recorded their money and account according to legal procedure. Spending of their budget on each project was transparent. The executive team of TAOs didn't audit their money and account seriously. They left their staff done by themselves. At the same time there were staffs from the money and

account auditing committee appointed by provincial governor and from the office of the auditor general of Thailand audit money and account procedure of TAOs. There still had some mistakes on money, account and logistics operations.

6. Financial staff. Actual financial workload of TAO was higher than financial workload according to financial manpower structure. Almost TAOs had to hire permanent workers and temporary workers worked as financial staff. Most of financial staff education was higher than education in job specification. All of them wanted to improve their knowledge related to their work too.