

# สารบัญเรื่อง

หน้า

คำนำ .....	i
บทสรุปสำหรับผู้บริหาร .....	ii
บทคัดย่อ .....	vii
สารบัญเรื่อง .....	xiii
สารบัญตาราง .....	xv
สารบัญแผนภูมิ .....	xvi
<b>1. บทนำ .....</b>	<b>1</b>
1.1 ความสำคัญของการศึกษา .....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา .....	3
1.3 ขอบเขตของการศึกษา .....	3
1.4 กรอบการศึกษา .....	3
1.5 วิธีการศึกษา .....	6
1.6 ระยะเวลาการศึกษา .....	6
1.7 ผลที่คาดว่าจะได้รับ .....	6
<b>2. เอกสาร วรรณกรรม และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง .....</b>	<b>7</b>
2.1 นโยบายของรัฐไทยในยุคก่อนสมัยรัชกาลที่ 6 .....	7
2.2 นโยบายของรัฐไทยในยุคสมัยรัชกาลที่ 6 .....	12
2.3 นโยบายยุคจอมพล ป. พิบูลสงคราม พ.ศ.2489—รัฐนิยมสุดขั้วและผลกระทบที่เกิดขึ้น .....	14
2.4 นโยบายในยุคของจอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ พ.ศ.2501—การจดทะเบียนป่อนaise .....	18
2.5 นโยบายยุครัฐบาลพลเอกเปรม ติณสูลานนท์ พ.ศ.2525 – ปรานีปะนอม .....	21
2.6 นโยบายยุครัฐบาล พล.อ.ชวลิต ยงใจยุทธ พ.ศ.2539—"ความหวังใหม่ หรือยาวยับปืนนาฎ" ....	22
2.7 นโยบายยุครัฐบาลทักษิณ ชินวัตร พ.ศ.2546 – การยุบเลิก พดท.43 และศอ.บต. และการจัดตั้ง กอ.สสส.ฯลฯ .....	22
2.8 นโยบายที่พลิกผันในยุครัฐบาลทักษิณ ชินวัตร .....	25
2.9 นโยบายในยุครัฐบาล พล.อ.สุรยุทธ์ จุลานนท์ พ.ศ. 2549 – การรื้อฟื้น ศอ.บต. และ พดท... ...	28

# สารบัญเรื่อง

หน้า

3. ปัจจัยที่มีผลต่อความไม่สงบและการพัฒนาพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้.....	37
3.1 ปัจจัยด้านบุคคลและกลุ่มบุคคล.....	37
3.2 ปัจจัยด้านโครงสร้าง.....	43
3.3 ปัจจัยด้านวัฒนธรรม ชาติพันธุ์ ศาสนา ภาษา ประวัติศาสตร์.....	67
3.4 ปัจจัยด้านสถานการณ์ทางการ.....	70
4.นโยบาย มาตรการและแนวทางแก้ไขความไม่สงบและการพัฒนาในพื้นที่ สามจังหวัดชายแดนภาคใต้.....	80
4.1 มาตรการทางด้านกระบวนการยุติธรรม.....	85
4.2 มาตรการทางด้านสังคม.....	88
4.3. มาตรการทางด้านเศรษฐกิจ.....	93
4.4 มาตรการทางด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม.....	97
4.5 มาตรการทางด้านองค์กรและการจัดการ.....	100
เอกสารข้างต้น.....	118
ภาคผนวก ก โครงการสร้างองค์กรการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ .....	122
ภาคผนวก ข คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายและการบริหาร จังหวัดชายแดนภาคใต้.....	127
ภาคผนวก ค ภาพกิจกรรมที่รับฟังความคิดเห็นของประชาชน.....	141
ภาคผนวก ง ประวัติคณะนักวิจัย.....	142

## สารบัญตาราง

หน้า

ตารางที่ 2-1 ภาพรวมนโยบายภาครัฐของรัฐบาลยุคสมัยต่างๆ .....	35
ตารางที่ 3-1 พื้นที่ สัดส่วน ที่นาริ้วและที่ทิ้งริ้วสามจังหวัดชายแดน.....	45
ตารางที่ 3-2 รายได้เฉลี่ยต่อหัวต่อปีของจังหวัดในภาคใต้ ปี พ.ศ. 2547.....	47
ตารางที่ 3-3 จำนวนคนจน สัดส่วนคนจน จำแนกตามพื้นที่ ปี 2547 และปี 2549.....	48
ตารางที่ 3-4 ผลการจับสตูน้ำในทะเลไทยต่อช่วงปีคงเหลือ.....	53
ตารางที่ 3-5 ต้นที่มีปัญหาต่อการใช้ประโยชน์ทางด้านเกษตรกรรม.....	54
ตารางที่ 3-6 จำนวนมัสมิดเปลี่ยนเทียบ 4 ปี (2545 – 2548) ในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนใต้.....	67
ตารางที่ 3-7 จำนวนวัดเปลี่ยนเทียบ 4 ปี (2545 – 2548) ในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนใต้.....	68
ตารางที่ 4-1 การวิเคราะห์ SWOT ปัจจัยที่มีผลต่อความไม่สงบและการพัฒนาพื้นที่ สามจังหวัดชายแดนภาคใต้.....	80
ตารางที่ 4-2 สรุปมาตราการ แนวทาง และหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการ.....	105

# สารบัญแผนภูมิ

หน้า

แผนภูมิที่ 1-1 กรอบการศึกษา.....	4
แผนภูมิที่ 1-2 กระบวนการการศึกษา.....	5
แผนภูมิที่ 3-1 สัดส่วนมูลค่าผลิตภัณฑ์สาขาเกษตรต่อมูลค่าผลิตภัณฑ์รวม.....	45
แผนภูมิที่ 3-2 เส้นดุลยภาพในการพัฒนาและรีดจำกัดการพัฒนาเศรษฐกิจ.....	51
แผนภูมิที่ 3-3 สัดส่วนพื้นที่ป่าไม้ต่อพื้นที่รวม ปี 2547 .....	53
แผนภูมิที่ 3-4 วิวัฒนาการปักครองของสามัคคีฯ หัวด้ายแคนได้ .....	61
แผนภูมิที่ 4-1 กระบวนการทัศน์การปรับเปลี่ยนนโยบายเพื่อแก้ปัญหาความไม่สงบและ พัฒนาพื้นที่สามัคคีฯ หัวด้ายแคนภาคใต้.....	85
แผนภูมิที่ 4-2 ประมาณการพัฒนาเศรษฐกิจสามัคคีฯ หัวด้ายแคนภาคใต้.....	96
แผนภูมิที่ 4-3 ดุลยภาพในการพัฒนา มาตรการ และแนวทางในการพัฒนาเศรษฐกิจ สามัคคีฯ หัวด้ายแคนภาคใต้.....	97

/