

บทที่ 2

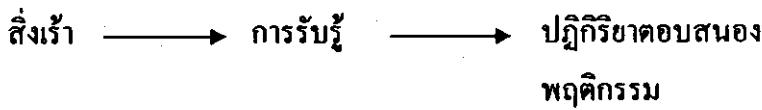
การทบทวนเอกสารที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาการรับรู้และการปฏิบัติตามบทบาทหน้าที่ด้านการจัดการเพื่อส่งเสริมสุขภาพของผู้บริหารพยาบาลในคลินิกและชุมชนของโรงพยาบาลใน 14 จังหวัดภาคใต้ ได้ศึกษาตำราและเอกสารงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง สรุปเป็นสาระสำคัญดังนี้

1. แนวคิดเกี่ยวกับการรับรู้บทบาท

การรับรู้เกิดจากสัมผัสที่มีความหมาย บุคคลสัมผัสเหตุการณ์และประสบการณ์ด้วยอวัยวะรับความรู้สึก ส่งผ่านเส้นประสาทเข้าไปสู่สมองก็เกิดการรับรู้ขึ้น การรับรู้เป็นกระบวนการที่ได้ศึกษาการสัมผัสที่ได้รับ ออกมานเป็นสิ่งหนึ่งสิ่งใด การรับรู้จะเกิดขึ้นจะต้องมีประสบการณ์ซึ่งก่อสั่งนั้นมาก่อน (จิราภา เต็ง ไตรรัตน์และคณะ, 2542) การรับรู้เน้นกระบวนการการเลือกสรรการจัดระบบและเปลี่ยนความหมายของข้อมูลที่รู้สึก ไปสู่การมองภาพทางจิตใจที่นำไปใช้ในกิจกรรมของบุคคล (Huffman et al, 1994 อ้างตาม อเนก สุวรรณบัณฑิตและภาสกร อดุลพัฒนกิจ, 2548) การรับรู้ คือ กระบวนการที่บุคคลเลือกสรร จัดระบบ แปลความหมายของสิ่งเร้าให้เป็นภาพที่มีความหมายและสอดคล้องกับสิ่งต่างๆ ที่ตนต้องการ

การรับรู้เป็นกระบวนการรับสัมผัส หลังจากนั้นก็นำมายศึกษา โดยอาศัยประสบการณ์เดิม การรับรู้เป็นผลของความรู้เดิมมากกับการรับสัมผัส เมื่ออวัยวะรับสัมผัสแล้วก็จะส่งไปที่สมองเกิดการคิด การเข้าใจ เกิดการรับรู้ สมองจึงส่งคำสั่งไปยังอวัยวะมอเตอร์ให้ปฏิริยาตอบสนอง พฤติกรรมที่เกิดเนื่องจากสิ่งเร้านั้นๆ โดยอาศัยความคิด ความเข้าใจ ประสบการณ์และบางครั้งก็มีอารมณ์ประปันไปด้วย ในทางจิตวิทยา เรียกว่า พฤติกรรมที่มีความมุ่งหมาย (กันยา สุวรรณแสง, 2532) การรับรู้สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการให้บริการได้ (อเนก สุวรรณบัณฑิต, ภาสกร อดุลพัฒนกิจ, 2548) กระบวนการของ การรับรู้ สามารถเปียนเป็นแผนภูมิได้ดังนี้



การรับรู้ของบุคคลเป็นองค์ประกอบที่สำคัญในพฤติกรรมองค์การ เป็นกระบวนการที่บุคคลเลือกรับ จัดเรียงและแปลความหมายในสิ่งต่างๆ ที่ได้พบเห็น บุคคลจะเลือกให้ความสนใจต่อสิ่งที่มีความหมายต่อตนเองมากกว่า ดังนั้น การรับรู้ของบุคคลเป็นสิ่งที่เรียนรู้ได้ ขึ้นอยู่กับพื้นฐานและประสบการณ์ของบุคคล โดยพิจารณาว่าจะໄรเป็นสิ่งสำคัญและมีประโยชน์ (เทพนน เมืองamen และสวิง สุวรรณ, 2529)

สรุป การรับรู้เป็นกระบวนการเปลี่ยนความหมายและให้ความหมายของการสัมผัสสิ่งเร้าโดยผ่านอวัยวะรับสัมผัส บวกกับความรู้หรือประสบการณ์ในการเปลี่ยนความหมายและประเมินผลไปสู่การปฏิบัติ หรือแสดงพฤติกรรม

การรับรู้และการปฏิบัติบทบาท

ความหมายของบทบาทในพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน (2542) บทบาทหมายถึง การกระทำตามหน้าที่ที่กำหนดไว้

บทบาท หมายถึง กลุ่มพฤติกรรมที่แสดงออกตามบรรทัดฐาน และตามความคาดหวังของสังคม ตำแหน่งหรือสถานะทางสังคมของบุคคล เป็นตัวกำหนดบทบาทหรือพฤติกรรมของบุคคล โดยแสดงออกตามบทบาท ในขณะเดียวกับบุคคลอาจแสดงได้หลายบทบาท เช่น สตรีต้องแสดงบทบาทแม่ บทบาทแม่บ้าน บทบาทแม่ครัว ไปพร้อมๆ กัน (รุจิ ภูมิลักษณ์, 2541) การแสดงบทบาทเป็นผลจากการที่บุคคลได้รับอิทธิพลจากสังคมแวดล้อมที่จะหล่อหัดสอนพฤติกรรมตามที่สังคมต้องการ เป็นกระบวนการที่ทำให้เกิดการแสดงบทบาทที่เหมาะสม การที่บุคคลถูกหล่อหัดสอน พฤติกรรม ได้เห็นแบบอย่างบทบาท (role models) และวิเคราะห์ความรับรู้และพยายามทำ แสดงถึงการพัฒนาพฤติกรรมบทบาทซึ่งแสดงให้เห็นกระบวนการที่บุคคลเห็นแบบอย่างการแสดงบทบาท เกิดการยอมรับ ทำให้เกิดการปฏิบัติหรือเลียนแบบ

—

ผู้กรองบทบาท คือ บุคคลที่ถือครองตำแหน่งของบทบาทตามโครงสร้างของสังคม และจะแสดงพฤติกรรมออกอย่างเปิดเผยเมื่อมีปฏิสัมพันธ์กับบุคคลอื่น บทบาทในการบริหารงานเชิงวิชาชีพ แบ่งบทบาทได้ 3 ประเภท (อรุณ รักธรรม, 2528). บทบาทจริง บทบาทที่องค์กรกำหนดให้ และบทบาทที่คาดหวัง บทบาทจริง คือ พฤติกรรมที่บุคคลปฏิบัติซึ่งถูกความคุ้มโดย อารมณ์ เอกคติและพฤติกรรม ส่วนปัญหาในการปฏิบัติงานขึ้นอยู่กับบทบาทจริงของบุคคล บทบาทที่องค์กรกำหนดให้ คือ ขอบเขตหน้าที่ความรับผิดชอบ ซึ่งองค์กรกำหนดให้ หากบุคคลไม่ปฏิบัติตามก็จะมีปัญหาในการปฏิบัติงาน บทบาทที่คาดหวัง คือ บทบาทที่บุคคลอื่นคาดหวัง และคนอื่นคาดหวัง ปัญหาจะเกิดเมื่อคนไม่สามารถปฏิบัติได้ตามความคาดหวัง การปฏิบัติบทบาท คือ การแสดงบทบาทตามสภาพจริง จะเกิดขึ้นได้ต้องอาศัยความคาดหวัง การรับรู้บทบาทและเข้าใจในบทบาทของตน การยอมรับบทบาทในตำแหน่งที่กรองอยู่ การที่บุคคลไม่สามารถปฏิบัติบทบาทตามที่คาดหวังมากจากการกำหนดบทบาทไว้ไม่ชัดเจน (พวงรัตน์ บุญานุรักษ์, นปป.) บุคคลไม่แน่ใจในบทบาท รู้สึกว่าบทบาทที่กรองอยู่ไม่ชัดเจนในเชิงกิจกรรม หรือพฤติกรรมต้องปฏิบัติไม่ชัดเจน เพราะองค์การไม่ได้กำหนดกิจกรรมที่พึงปฏิบัติอย่างชัดเจนหรือเจาะจง พอที่ผู้กรองบทบาทจะแสดงตามบทบาทที่กำหนดไม่ได้

การรับรู้บทบาทของผู้บุริหารพยาบาล

พยาบาลวิชาชีพที่จะเข้าสู่ตำแหน่งบริหารในระดับดันและระดับกลาง จึงต้องผ่านการอบรมผู้บุริหารสาธารณะสุข เพื่อพัฒนาให้เป็นผู้บุริหารหน่วยงานในกระทรวงสาธารณสุขที่ดี เก่ง และมีความสามารถดูแลบริหารในส่วนที่รับผิดชอบ และประสานงานกับหน่วยงานอื่นได้อย่างมีประสิทธิภาพและพัฒนางานให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของสังคม และการประกาศใช้พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพด้านหน้า ที่มุ่งการส่งเสริมสุขภาพเป็นหลัก นำไปสู่เมืองไทย สุขภาพดี ซึ่งการอบรมในหลักสูตรนี้ผู้บุริหารได้รับรู้บทบาทหน้าที่ของตนเองตามตำแหน่งของอยู่

ผู้บุริหารการพยาบาลที่ซึ่งไม่ได้ผ่านการอบรมหลักสูตรนักบริหารการสาธารณสุขก็ได้รับรู้ บทบาทหน้าที่ของผู้บุริหารการพยาบาลจากประสบการณ์ จากผู้ที่ปฏิบัติงานอยู่ก่อนเป็นการรับรู้ จากประสบการณ์จริง

2. การปฏิบัติตามบทบาทของผู้บุริหารการพยาบาล

ผู้บุริหารพยาบาลจะต้องเรียนรู้บทบาทของตนเองตามโครงสร้างหน่วยงาน มีความเข้าใจ ในบทบาทหน้าที่ของตน การเป็นผู้บังคับบัญชาจะต้องมีหน้าที่และความรับผิดชอบเป็นสิ่งกำหนด ภารกิจกรรมให้ปฏิบัติได้เหมาะสมกับตำแหน่ง การปฏิบัติหน้าที่ของผู้บุริหารมี 8 บทบาท (Fox, Fox, & Well, 1999) ได้แก่ การปฏิบัติพยาบาล การศึกษาและวิจัย ภาวะผู้นำ การปฏิบัติงาน การบริหาร บุคลากร การพัฒนาคุณภาพ การประสานงานอย่างเป็นระบบ และด้านอื่นๆ การตอบข้อหมาย หนังสือ เอกสารต่างๆ การแก้ปัญหาข้อกพร่องของเครื่องมือ

บทบาทของผู้บุริหารการพยาบาล (กระทรวงสาธารณสุข. 2539) ได้กำหนด บทบาทของผู้บุริหารระดับหัวหน้าหอผู้ป่วยไว้ดังนี้

1. เป็นผู้บุริหารระดับดัน คือ อยู่ระหว่างผู้วางแผนนโยบายด้านการบริหารการ พยาบาล คือ กลุ่มงานการพยาบาลและบุคลากรพยาบาล เป็นผู้อำนวยการ ให้การรักษาพยาบาลใน หอผู้ป่วยเป็นไปด้วยดีตามแผนการรักษาของแพทย์

2. เป็นส่วนหนึ่งของทีมสุขภาพหรือสมาคมวิชาชีพที่มีสุขภาพ

3. เป็นผู้ประสานงานที่ดีในการรักษาพยาบาลของผู้ป่วย การจะทำหน้าที่ได้ หัวหน้าหอผู้ป่วยจะต้องมีมนุษยสัมพันธ์ที่ดี

4. เป็นผู้อำนวยการให้ผู้ป่วยได้รับการบริการและสวัสดิภาพที่ดี

5. เป็นที่ปรึกษาของเจ้าหน้าที่ทุกระดับ

6. เป็นผู้นิเทศและเป็นครุภัณฑ์ผู้ปฏิบัติการพยาบาล

7. เป็นผู้เชี่ยวชาญในด้านการปฏิบัติการทางคลินิก ในสาขาที่ตนปฏิบัติงานอยู่ ปฏิบัติการพยาบาลได้อย่างถูกต้องและเป็นแบบอย่างที่ดีแก่พยาบาล

8. เป็นผู้สังเกตการณ์ที่ดี

เมื่อระบบประกันสุขภาพเข้ามายืนหนาทในการจัดบริการของโรงพยาบาล ผู้บริหารการพยาบาลจึงต้องปรับระบบบริการใหม่เพื่อเข้าสู่ระบบบริการที่มีคุณภาพ จึงได้จัดกำหนดหน้าที่งาน (job description) เพื่อเป็นคู่มือการบริหารกลุ่มการพยาบาล (โรงพยาบาลหาดใหญ่ 2547)

1. ระดับหน้าที่น้าฝ่ายการพยาบาล ผู้ตรวจการพยาบาล มีความรับผิดชอบหลัก ด้านการบริหาร คือ

1.1) ประเมิน/วิเคราะห์สถานการณ์แนวโน้มปัญหาและภาวะสุขภาพของประชากร เพื่อใช้เป็นแนวทางในการกำหนดนโยบาย เป้าหมายแผนงานให้สอดคล้องกับนโยบายของสถาบันและแผนสาธารณสุข

1.2) สำรวจ/วิเคราะห์ ปริมาณงานและแผนกำหนดความต้องการอัตรากำลังบุคลากร การพยาบาลรวมทั้งกลวิธีการสรรหา คัดเลือก กำหนดหน้าที่รับผิดชอบ ประเมินผล ปฏิบัติการ และพัฒนาศักยภาพบุคลากร

1.3) กำหนดนโยบายและวางแผนงานประกันคุณภาพและมาตรฐานบริการพยาบาล/มาตรฐานวิชาชีพครอบคลุมทุกหน่วยงานในความรับผิดชอบ

2. ระดับหัวหน้าหอผู้ป่วย มีความรับผิดชอบหลัก คือ

ด้านการบริหาร

2.1) วิเคราะห์งาน วางแผน ปฏิบัติการด้านบริหาร บริการวิชาการให้ตอบสนองต่อ นโยบาย วิสัยทัศน์ และพันธกิจของกลุ่มการพยาบาลและโรงพยาบาล

2.2) มอบหมายงานเก็บบุคลากรตามความรู้ ความสามารถของบุคลากรเด่นระดับ

2.3) นิเทศ ควบคุมให้ปฏิบัติการพยาบาลโดยใช้กระบวนการพยาบาลและปฏิบัติตาม มาตรฐานวิชาชีพ

2.4) คาดการณ์ วางแผนดำเนินการ ผู้ระวังความเสี่ยงในหน่วยงาน

2.5) ดำเนินการประกันคุณภาพ บริการในหน่วยงาน

2.6) บริหารบุคลากรในหน่วยงาน

- วิเคราะห์รายงานและจัดอัตรากำลังอย่างเหมาะสม

- ควบคุมการปฏิบัติตามวินัย

- จัดสวัสดิการที่เหมาะสม

- สร้างเสริมบรรยากาศการทำงาน สัมพันธภาพระหว่างบุคลากรในหน่วยงาน

ทีมสุขภาพและผู้รับบริการ

- ตรวจสอบ นิเทศประเมินผลการปฏิบัติงานของบุคลากรในหน่วยงาน

- พิจารณาความคึกความซับของบุคลากรประจำปี

2.7) บริหารทรัพยากรสุขภาพ

- บริหารวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือและเวชภัณฑ์
- บริหารจัดการสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัย

2.8) จัดระบบสารสนเทศทางการพยาบาลในหน่วยงาน

2.9) บริหารจัดการสถานการณ์ฉุกเฉิน เช่น อัคคีภัย อุบัติเหตุหนูน้ำท่วม

2.10) เป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลง

2.11) รายงานผลการดำเนินงานต่อหัวหน้าพยาบาล

จะเห็นได้ว่าบทบาทของผู้บริหารการพยาบาลที่กำหนดไม่ได้ระบุชัดเจนว่า บทบาทด้านการจัดการเพื่อส่งเสริมสุขภาพมีอย่างไรบ้าง ส่วนหัวหน้าศูนย์สุขภาพชุมชนหรือหน่วยบริการปฐมภูมิ

3. บทบาทของผู้บริหารการพยาบาลโรงพยาบาลชุมชนกับการน่านิยมฯสร้างสุขภาพ (สำนักการพยาบาล, 2548)

ระบบบริการพยาบาล เป็นส่วนหนึ่งของทีมสุขภาพที่สามารถนำนโยบายสร้างสุขภาพไปสู่ประชาชนทั้งในสถานบริการทุกระดับ ระดับครัวเรือน และชุมชน เพื่อพยาบาลปฏิบัติงานในทุกภาคส่วนของชุมชนทั้งระดับปฐมภูมิ ทุติยภูมิ และตertiภูมิ ผู้นำทางการพยาบาลจึงเป็นบุคคลที่มีความสำคัญอย่างยิ่งในการประสานงานกับทีมสุขภาพที่จะพัฒนาจิตสำนึกสุขภาพทุกกรุ๊ปแบบ ทั้งการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การรักษาพยาบาล การฟื้นฟูสภาพ ที่ขับเคลื่อนทั้งในศูนย์สุขภาพชุมชน ในโรงพยาบาลชุมชน และในชุมชน เพื่อสร้างเสริมสุขภาพตามนโยบายเมืองไทยแข็งแรงนั้น ผู้บริหารการพยาบาลในฐานะผู้นำในทีมพยาบาลในการให้บริการสุขภาพทุกระดับที่จะช่วยให้งานสร้างเสริมสุขภาพตามนโยบายสำเร็จลงได้ต้องสามารถแสดงบทบาทด้านการบริหารจัดการ

1. ร่วมกำหนดนโยบาย เป้าหมาย พันธกิจ และวางแผนการปฏิบัติงานของศูนย์สุขภาพชุมชน โดยสอดคล้องกับสถานการณ์ด้านสุขภาพในพื้นที่ครอบคลุม แผนปฏิบัติการ แผนงบประมาณ แผนอัตรากำลัง และแผนพัฒนาบุคลากร

2. กระจายอัตรากำลังและมอบหมายงานตามความรู้ ความสามารถของพยาบาล แต่ละระดับอย่างเหมาะสมและสามารถทำงานร่วมกันได้ทั้งระดับปฐมภูมิ ทุติยภูมิ ตertiภูมิ

3. สร้างทีมสุขภาพที่มีประสิทธิภาพในการให้บริการสุขภาพแก่ชุมชนและส่งเสริมการทำงานร่วมกันระหว่างเจ้าหน้าที่ในทีมสุขภาพและองค์กรต่างๆ

4. สนับสนุนการทำงานเป็นทีม ร่วมกับทีมสหสาขาวิชาชีพ และทีมแกนนำสุขภาพในชุมชน

5. กำหนดกระบวนการที่ชัดเจน สะท้อนในการปฏิบัติงาน เช่น ระบบบริหารความเสี่ยง การนอบหมายงาน การประสานความร่วมมือทั้งในหน่วยงาน และระหว่างหน่วยงาน การระดม

ทรัพยากรและแหล่งประโยชน์ ระบบการติดตาม กำกับ และประเมินผลระบบและรูปแบบการรายงานผลการปฏิบัติงาน การจัดการด้านงบประมาณ เป็นต้น

6. วิเคราะห์ปัญหา แก้ไขอุปสรรคที่เกิดขึ้นกับระบบงาน บุคคลและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งติดสินใจที่จะปรับเปลี่ยนระบบงานและแผนงานปฏิบัติงานตามความเหมาะสมกับสถานการณ์และข้อมูล

7. ร่วมกำหนดมาตรฐานวิธีปฏิบัติสำหรับงานที่ยุ่งยากซับซ้อนหรือเป็นปัญหาที่พบบ่อยของหน่วยงาน เพื่อให้สามารถปฏิบัติได้ถูกต้อง ตรงกัน เป็นการช่วยป้องกัน/ลด/บรรจุความเสี่ยงด้วยการเกิดความผิดพลาด ทั้งการให้บริการ โดยตรงแก่บุคคล ครอบครัว และชุมชน

8. จัดการด้านอาคาร สถานที่ สิ่งแวดล้อม และอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ ให้มีการเพียงพอ คุณภาพดี พร้อมใช้งานตลอดเวลา ถูกสุขลักษณะตามเกณฑ์มาตรฐานของศูนย์สุขภาพชุมชน และหลักการควบคุมป้องกันการติดเชื้อ

9. จัดการด้านระบบบันทึกและพัฒนาระบบสารสนเทศให้อีกด่อการจัดบริการ เช่น การใช้แบบประเมินภาวะสุขภาพบุคคล ครอบครัว และชุมชน การใช้แฟ้มดูแลสุขภาพครอบครัว (Family Folder) เป็นแหล่งรวมบันทึกข้อมูล เพื่อสนับสนุนการดูแลสุขภาพอย่างต่อเนื่อง เป็นต้น

10. จัดระบบนิเทศ ติดตาม กำกับ และประเมินผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายและงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสุขภาพของชุมชน รวมทั้งผลการดำเนินงานในภาพรวมของศูนย์สุขภาพชุมชนอย่างต่อเนื่อง

11. วิเคราะห์ปัญหาของระบบ ทบทวนผลการประเมิน นำผลการทบทวนมาปรับปรุงระบบให้เหมาะสมกับสถานการณ์

12. ดำเนินการประกันคุณภาพการพยาบาลระดับปฐมภูมิ และพัฒนาคุณภาพบริการอย่างต่อเนื่อง

13. จัดทำรายงานประจำเดือน / ปี ที่สะท้อนถึงผลสำเร็จของงานและปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงาน เพื่อนำไปสู่แนวทางปรับปรุงแก้ไขต่อไป

4. บทบาทของผู้บริหารการพยาบาลด้านการจัดการเพื่อส่งเสริมสุขภาพ

กระทรวงสาธารณสุขเชื่อว่าการส่งเสริมสุขภาพเป็นวิธีที่จะทำให้บรรลุเป้าหมายการมีสุขภาพดีประสิทธิผลสำเร็จ ที่ใช้ตนทุนค่า แต่การทำให้ประชาชนรับรู้ เข้าใจ ให้ความสำคัญและปฏิบัติพฤติกรรมส่งเสริมสุขภาพนั้น ต้องอาศัยพยาบาลซึ่งเป็นบุคลากรส่วนใหญ่ในระบบสุขภาพ เป็นผู้สนับสนุน แด่ชั้งพบปัญหาอุปสรรคในด้านการบริหารจัดการ (สิรินาถ สงวนทรัพย์ เรนวัล นันทศุภวัฒน์ และรัตนวดี ชอนตะวัน, 2546-47) และกิจกรรมส่งเสริมสุขภาพที่โรงพยาบาลจัดขึ้น ไม่สามารถเห็นเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน เป็นกิจกรรมที่สอดคล้องอยู่ในกิจกรรมงานประจำที่ปฏิบัติอยู่

แล้ว จึงจำเป็นที่ผู้บริหารการพยาบาลจะต้องบริหารจัดการให้เกิดกิจกรรมส่งเสริมสุขภาพที่ชัดเจน ในขณะที่ Whiley (2001) ได้ศึกษาบทบาทของผู้จัดการทางการพยาบาลในการสร้างและคงไว้ซึ่งที่ทำงานน่าอยู่ ด้วยการสร้างการมีส่วนร่วมของบุคลากรในการกำหนดสถานที่และความต้องการ สร้างที่นี่ สร้างความไว้วางใจ และสร้างสิ่งแวดล้อมให้น่าอยู่และน่าภูมิใจในหน่วยงาน สร้างบรรยากาศเป็นกันเอง ไม่เคร่งครัดระเบียบเกินไป พยาบาลต้องการผู้บริหารที่มีทักษะการเป็นผู้นำ การสื่อสารที่ดี มีอารมณ์ขัน ในขณะเดียวกัน Kane-Uttabago (2006) พบว่าบทบาทของผู้บริหารในการสร้างองค์กรที่มีความสุข จะต้องมีการพูดคุยกัน ไว้วางใจซึ่งกันและกัน การสร้างพลังอำนาจ การมอบหมายงาน และการเป็นเพื่อเลี้ยง ชี้สอดคล้องกับนโยบายที่ทำงานน่าอยู่ (healthy work place) ของกระทรวงสาธารณสุข การที่จะจัดกิจกรรมส่งเสริมสุขภาพให้เป็นรูปธรรมนั้น กระทรวงสาธารณสุขมีนโยบายปรับเปลี่ยนเป็นบริการสุขภาพที่เน้นบริการปัจเจกบุคคล ทั้งคน และชุมชน มองความสัมพันธ์ของคนกับสิ่งแวดล้อม (กระทรวงสาธารณสุข, 2545)

สรุป การรับรู้บทบาทหน้าที่เป็นกระบวนการที่เกิดจาก การได้สัมผัส บวกกับประสบการณ์ ในการแปลความและนำไปสู่การปฏิบัติแต่การที่ได้รับอิทธิพลจากสิ่งแวดล้อมในการส่งเสริมให้แสดงพฤติกรรมของมา การที่ผู้บริหารการพยาบาลจะแสดงพฤติกรรมตามบทบาทหน้าที่ได้ หน่วยงานต้องกำหนดไว้ให้ชัดเจนแต่บทบาทหน้าที่ด้านการจัดการเพื่อส่งเสริมสุขภาพไม่ได้กำหนดไว้อย่างชัดเจน ผู้บริหารพยาบาลสามารถที่ปฏิบัติบทบาทได้จากการเข้าร่วมประชุมวิชาการ เข้าร่วมประชุมรับฟังนโยบายและเข้ารับการอบรมหลักสูตรผู้บริหารสาธารณสุข