

## สารบัญ

	หน้า
สารบัญ	(11)
รายการตาราง	(15)
รายการรูป	(16)
บทที่	
1 บทนำ	1
1.1 ปัญหาและความเป็นมาของการศึกษา	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย	4
1.3 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการวิจัย	5
1.4 ขอบเขตการศึกษา	5
1.4.1 พื้นที่ในการศึกษา	5
1.4.2 ข้อมูลที่ใช้ในการศึกษา	6
1.4.3 ประเด็นในการศึกษา	7
2 กรอบแนวคิดทฤษฎี และวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง	8
2.1 แนวคิดเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน : พัฒนาการและประสบการณ์ ในบริบทของแนวคิดสากลด้านสิ่งแวดล้อมและการพัฒนา	8
2.1.1 จุดกำเนิดในฐานะขบวนการเคลื่อนไหว	8
2.1.2 การมีส่วนร่วม ในฐานะกลไกที่เป็นคำขวัญของนโยบายการพัฒนา ที่ยั่งยืน	10
2.1.3 ข้อถกเถียงเกี่ยวกับการมีส่วนร่วม	12
2.2 แนวคิดเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน: พัฒนาการและประสบการณ์ ในบริบทของแนวคิดด้านการพัฒนาในยุคต่างๆ ของสังคมการเมืองไทย	14
2.2.1 ยุคของการพัฒนาแบบ “สร้างชาติ” ก่อน พ.ศ. 2475 จนถึง 14 ตุลาคม 2516	14
2.2.2 ยุคเริ่มต้นขบวนการสิ่งแวดล้อม (2525-2534)	17
2.2.3 ขบวนการประชาธิปไตย เดือนพฤษภาคม 2535 และผลที่ตามมา	20
2.2.4 การมีส่วนร่วมของประชาชนหลังประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับพ.ศ.2540	26

## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
2.3 โครงการทอส่งก๊าซธรรมชาติ และโรงแยกก๊าซธรรมชาติไทย-มาเลเซีย	34
2.3.1 รายละเอียดโครงการ	34
2.3.2 วัตถุประสงค์ของโครงการ	36
2.4 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	36
3 วิธีดำเนินการวิจัย	44
3.1 ข้อมูลและวิธีการรวบรวมข้อมูล	44
3.1.1 ข้อมูลทุติยภูมิ	44
3.1.2 ข้อมูลปฐมภูมิ	45
3.2 การวิเคราะห์ข้อมูล	47
3.2.1 การวิเคราะห์เชิงคุณภาพ (qualitative analysis)	47
3.2.2 การวิเคราะห์เชิงปริมาณ (quantitative analysis)	47
4 ผลการวิจัย	48
4.1 พัฒนาการของโครงการทอส่งก๊าซธรรมชาติ และโรงแยกก๊าซธรรมชาติ ไทย-มาเลเซีย	48
4.1.1 แนวคิดในการพัฒนาพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย หรือแหล่งเจดีเอ (สมัยรัฐบาล พล.อ.เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ ถึง พล.อ.ชวลิต ยงใจยุทธ ปี พ.ศ.2520 - 2540)	48
4.1.2 การก่อรูปเชิงสัญญาระหว่างไทย-มาเลเซีย (สมัยรัฐบาลนายชวน หลีกภัย ปี พ.ศ. 2540-2543)	50
4.1.3 รูปธรรมของโครงการ(สมัยรัฐบาล พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร ปี พ.ศ.2544 ถึงปัจจุบัน)	63
4.2 บทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ต่อโครงการทอส่งก๊าซธรรมชาติ และโรงแยกก๊าซธรรมชาติ ไทย-มาเลเซีย	68
4.2.1 สมัยรัฐบาลพลเอกเกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ ถึง พลเอกชวลิต ยงใจยุทธ (พ.ศ. 2520 - 2540)	69
4.2.2 สมัยรัฐบาลนายชวน หลีกภัย (พ.ศ.2540-2543)	69

## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
4.2.3 สมัยรัฐบาลพ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร (พ.ศ.2544-ปัจจุบัน)	75
4.2.4 ความพยายามมีส่วนร่วมกับการดำเนินโครงการฯ ของภาคประชาชน	85
4.2.5 การรับรู้ข่าวสาร ข้อมูล การมีส่วนร่วมของประชาชน และทัศนคติ	105
4.3 ปัญหาและอุปสรรคของภาคประชาชน ในการมีส่วนร่วมกับรัฐต่อการดำเนินโครงการทอส่งก๊าซธรรมชาติ และโรงแยกก๊าซธรรมชาติไทย – มาเลเซีย	121
4.3.1 ปัญหาและอุปสรรคจากรัฐ	121
4.3.2 ปัญหาและอุปสรรคจากผู้ดำเนินโครงการ	136
4.3.3 ปัญหาและอุปสรรคจากสื่อมวลชน	140
4.4 ผลกระทบเชิงสังคมที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการทอส่งก๊าซธรรมชาติและโรงแยกก๊าซธรรมชาติไทย – มาเลเซีย	157
4.4.1 ความแตกแยกของชุมชน	157
4.4.2 ผลกระทบต่อวิถีชีวิตของชุมชนมุสลิม	160
4.4.3 ความไม่เชื่อมั่นต่อภาครัฐ	163
5 สรุปและอภิปรายผลการวิจัย	189
5.1 ความเป็นมาของโครงการทอส่งก๊าซธรรมชาติและโรงแยกก๊าซธรรมชาติ ไทย-มาเลเซีย ตั้งแต่อดีตถึงปัจจุบันมีกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนหรือไม่ อย่างไร	175
5.1.1 กระบวนการมีส่วนร่วมในความเข้าใจของฝ่ายเจ้าหน้าที่รัฐที่เกี่ยวข้อง	176
5.1.2 กระบวนการมีส่วนร่วมในความเข้าใจของฝ่ายเอกชนเจ้าของโครงการ	178
5.2 การมีส่วนร่วมของประชาชนมีผลต่อการคลี่คลายปัญหานี้หรือไม่	180
5.3 การมีส่วนร่วมรูปแบบใดจึงจะเหมาะสมกับโครงการพัฒนาในอนาคต	182
5.3.1 มีส่วนร่วมโดยเท่าทันต่อการเมืองของวาทกรรม “การมีส่วนร่วม”	182
5.3.2 มีส่วนร่วมกำหนดแนวคิดด้านการพัฒนาแบบที่เป็น “การพัฒนาจากฐานล่าง”	185
5.3.3 กระบวนการมีส่วนร่วมในระดับโครงการที่เริ่มต้นเร็ว แต่ไม่เร่งรัด	186
5.3.4 ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียต้องมีส่วนร่วม	186
5.3.5 การมีส่วนร่วมของประชาชน ต้องเป็นนโยบายของรัฐ	187

## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
5.4 ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป	187
บรรณานุกรม	190
ภาคผนวก	204
ก	205
ข	216
ค	217
ง	221
จ	225
ฉ	226
ประวัติผู้เขียน	227

## รายการตาราง

ตาราง		หน้า
1	ทางเลือกที่ตั้งโรงแยกก๊าซธรรมชาติและเส้นทางแนวท่อก๊าซธรรมชาติ	52
2	การรับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับโครงการท่อส่งก๊าซธรรมชาติและโรงแยกก๊าซธรรมชาติไทย-มาเลเซีย23	106
3	การมีส่วนร่วมของประชาชนกับโครงการท่อส่งก๊าซ โรงแยกก๊าซธรรมชาติไทย –มาเลเซีย27	108
4	ทัศนคติต่อมิติต่างๆ ของโครงการท่อส่งก๊าซธรรมชาติและโรงแยกก๊าซธรรมชาติไทย – มาเลเซีย28	109
5	ผลการวิเคราะห์ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อประชาชนในการสนับสนุน ไม่เห็นด้วย และไม่ตัดสินใจโครงการท่อส่งก๊าซธรรมชาติและโรงแยกก๊าซธรรมชาติไทย – มาเลเซีย	115

## รายการรูป

รูป		หน้า
1	พื้นที่โครงการก่อสร้างท่าอากาศยานและโรงแรมชาติไทย – มาเลเซีย	6
2	ความสัมพันธ์ของสัญญากับรัฐไทย รัฐมาเลเซีย และกลุ่มผลประโยชน์ที่เกี่ยวข้อง	126
3	เปรียบเทียบระหว่างเงื่อนไขสัญญาเดิมกับการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาจากการตัดสินใจของ รัฐบาลทักษิณ	133