

## เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การวิจัยครั้งนี้เป็นการศึกษาเรื่อง ประสบการณ์การปฏิบัติบทบาทพยาบาลในการให้บริการระดับปฐมภูมิในโรงพยาบาลชุมชน เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องที่ต้องทำการศึกษานี้หัวข้อ ดังต่อไปนี้ คือ

1. แนวคิดเกี่ยวกับบทบาท
2. การจัดบริการระดับปฐมภูมิในโรงพยาบาลชุมชน
3. บทบาทพยาบาลในการให้บริการระดับปฐมภูมิในโรงพยาบาลชุมชน
4. แนวคิดเกี่ยวกับการวิจัยเชิงประถมการณ์วิทยา

### 1. แนวคิดเกี่ยวกับบทบาท

#### ความหมายบทบาท

บทบาท เป็นพฤติกรรมที่บุคคลแสดงออกตามตำแหน่งหน้าที่ที่รับผิดชอบ และตามความคาดหวังจากบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือตามความคาดหวังของสังคม (รุชา ภู่พนมยศ, 2537) ซึ่งต้องเข้ากับอุดมโนทัศน์ของคนที่แสดงพฤติกรรม และผลจากการมีปฏิสัมพันธ์กับผู้อื่น (Princition and others, 1973) บทบาทเป็นความคาดหวังของสังคมที่มีต่อหน่วยการทำงานในสังคม ว่า บุคคลที่ประกอบอาชีพนั้นจะมีพฤติกรรมการแสดงออกอย่างไร (Roy, 1980)

บทบาท คือ การปฏิบัติตามสิทธิ และหน้าที่ของสถานภาพที่ตนดำรงอยู่ (ตำแหน่ง) (Kron, 1976 ; จำงค์ อศิวัฒน์สิทธิ์, เฉลียว ฤกษ์ธิพินล, ประพีร วิริยะสมบูรณ์ และคณะ, 2540 ; ฤพัตร ฤกษา, 2542) เมื่อยู่ในตำแหน่งใด ตำแหน่งหนึ่งของระบบสังคม บุคคลในฐานะ หรือตำแหน่งที่แตกต่างกัน ก็จะมีบทบาทหน้าที่ ที่แตกต่างกัน และบทบาทหน้าที่เป็นสิ่งที่เรียนรู้กันได้ บทบาทเป็นสิ่งที่คู่กับสถานภาพ สถานภาพมีลักษณะเป็นนามธรรม มองไม่เห็น แต่บทบาทมีลักษณะเป็นรูปธรรม คือ มองเห็นได้จากการกระทำที่แสดงออกมาน (พวงเพชร สุรัตนกิจกุล, 2542) บทบาทถือเป็นตัวเชื่อมระหว่างสังคมกับปัจเจกบุคคล (สัญญา สัญญาวิวัฒน์, 2538)

#### แนวคิดบทบาท

บروم และฟิลลิปส์ (Broom and Phillips, 1978) กล่าวว่า บทบาท ประกอบด้วยลักษณะ 3 ประการ คือ 1) บทบาทในอุดมคติ หรือสิ่งที่สังคมกำหนดไว้ เป็นบทบาทที่มีการกำหนด ศิทธิและหน้าที่ตามตำแหน่งทางสังคม 2) บทบาทที่ควรกระทำ เป็นการปฏิบัติที่บุคคลเชื่อว่า

ควรกระทำการตามตำแหน่งที่ได้รับ ซึ่งอาจไม่เหมือนบทบาทในอุดมคติ หรืออาจแตกต่างในแต่ละบุคคล และ 3) บทบาทที่กระทำจริง เป็นบทบาทที่บุคคลได้กระทำไปจริง ขึ้นอยู่กับความเชื่อ ความคาดหวัง การรับรู้ของแต่ละบุคคล ความกดดัน โอกาสในสังคม บุคลิกภาพ ประสบการณ์ และบุคคลด้วย

ดูทช์ และ คาอัส (Deutsch and Krauss, 1965 cited by Longres, 1990) ได้อธิบายบทบาทไว้ 3 ทาง คือ 1) บทบาทที่คาดหวัง หรือบทบาทที่กำหนด (expected or prescribed role) เป็นบทบาททางสังคมวิทยา ที่มาจากการศักยภาพของบุคคลอื่นของผู้แสดงบทบาทในสถานะทางสังคม ที่คำรับอยู่ว่า ควรประพฤติปฏิบัติอย่างไร 2) การรับรู้บทบาท (perceived role) เป็นบทบาทในทางจิตวิทยาที่มาจากการศักยภาพของตัวผู้แสดงบทบาทว่ามีความคาดหวังเฉพาะต่อตำแหน่งที่ครอบครอง และคาดหวังที่จะแสดงพฤติกรรมของตน เมื่อมีการปฏิสัมพันธ์กับบุคคลอื่นๆ ไว้ และ 3) บทบาทที่ปฏิบัติจริง (enacted role) เป็นพฤติกรรมที่แสดงออกอย่างเปิดเผยของผู้ครอบครองตำแหน่ง เมื่อมีปฏิสัมพันธ์กับบุคคลอื่น

ส่วน อัลพอร์ท (Allport, 1964) ได้ให้แนวคิดเกี่ยวกับการแสดงบทบาทของบุคคลว่า ขึ้นอยู่กับปัจจัย 4 อย่าง คือ 1) ความคาดหวังในบทบาท (role expectation) ซึ่งเป็นบทบาทตามความคาดหวังของผู้อื่น 2) การรับรู้บทบาท (role perception) เป็นการรับรู้บทบาทของตน ว่าควรจะมีบทบาทอย่างไร และสามารถมองเห็นบทบาทของตนได้ตามการรับรู้นั้น 3) การยอมรับบทบาทของบุคคล (role acceptance) ซึ่งเกิดขึ้นได้มีเมื่อมีความสอดคล้องกันของบทบาท ตามความคาดหวังของสังคม และบทบาทที่ตนเองรับรู้ และ 4) การปฏิบัติตามบทบาทของบุคคล (role performance) เป็นบทบาทที่เจ้าของสถานภาพแสดงจริง ซึ่งอาจเป็นการแสดงบทบาทตามที่สังคมคาดหวัง หรือเป็นการแสดงบทบาทตามการรับรู้ และความคาดหวังของตนเอง

จากที่กล่าวมาทั้งหมด จึงพอที่จะสรุปได้ว่า บทบาท หมายถึง พฤติกรรมการแสดงออกที่บุคคลประพฤติปฏิบัติตามสิทธิ และหน้าที่ของสถานภาพที่ตนคำรับอยู่ และตามความคาดหวังของสังคม หรือบุคคลอื่น โดยสิ่งที่เป็นตัวกำหนดบทบาท คือ ตำแหน่งและสถานภาพทางสังคมของบุคคลนั้น ส่วนแนวคิดบทบาททั้ง 3 แนวคิดที่กล่าวมา มีความคล้ายคลึงกัน สรุปได้เป็น 3 ประการ คือ บทบาทที่ถูกกำหนด การรับรู้บทบาท และบทบาทที่ปฏิบัติจริง ผู้วิจัยได้นำเอาแนวคิดดังกล่าวมาสรุปเป็นแนวคิดการปฏิบัติบทบาทพยาบาลในการให้บริการระดับปฐมภูมิในโรงพยาบาลชุมชน คือ บทบาทที่ถูกกำหนด ซึ่งพบว่า ใน การปฏิบัติบทบาทพยาบาลในการให้บริการระดับปฐมภูมิในโรงพยาบาลชุมชน พยาบาลมีการปฏิบัติบทบาททั้งที่ถูกกำหนดในวิชาชีพซึ่งมีอยู่ 4 ด้าน คือ การส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การรักษาพยาบาล และการพื้นฟูสภาพ (กองการพยาบาล, 2539) และปฏิบัติบทบาทซึ่งถูกกำหนดตามแนวคิดการจัดบริการระดับปฐมภูมิ 2 แนวคิด ได้แก่

แนวคิดของกระทรวงสาธารณสุขซึ่งกำหนดให้พยาบาลมีบทบาท 4 ด้านเช่นกัน (สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข, 2527) และตามแนวคิดของโครงการปฏิรูประบบบริการสาธารณสุข ที่พยาบาลมีการปฏิบัติบทบาทเพิ่มเติมจากบทบาททั้ง 4 ด้าน เพื่อให้ได้การคุ้มครองผู้ป่วย ประเมินความต่อเนื่อง ผสมผสาน เป็นองค์รวม และมีความต่อเนื่อง

จากบทบาทที่ถูกกำหนดดังที่กล่าวมา ผู้วิจัยได้นำมาเป็นแนวทางในการสร้างคำาณ เพื่อศึกษาการรับรู้บทบาทโดยการให้ความหมาย และการปฏิบัติบทบาทจริง ซึ่งบทบาทที่ถูกกำหนด การรับรู้บทบาท และบทบาทที่ปฏิบัติจริง ควรมีความสอดคล้องกัน แฮร์ดี้และแฮร์ดี้ (Hardy and Hardy, 1988) กล่าวว่าหากพยาบาลมีการปฏิบัติบทบาทใน 3 ประการได้ไม่สอดคล้องกัน ย่อมมีแนวโน้มว่าจะเกิดปัญหาความขัดแย้งในการปฏิบัติบทบาท ซึ่งจะกล่าวถึงในส่วนของปัญหา อุปสรรคในการปฏิบัติบทบาทต่อไป

### **ปัจจัยที่มีผลต่อการปฏิบัติบทบาท และปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานบทบาท**

ในการปฏิบัติบทบาท การที่บุคคลจะสามารถปฏิบัติบทบาทได้ มีประสิทธิภาพ หรือไม่สามารถที่จะปฏิบัติบทบาทให้ได้ รวมทั้งการมีปัญหาในการปฏิบัติบทบาท ขึ้นกับปัจจัยหลายประการที่เป็นตัวกำหนด คือ

1. ความคาดหวังในบทบาท (role expectation) หมายถึง สิ่งที่บุคคลคิด หรือกำหนดไว้ว่าในแต่ละบทบาทที่ตนมีนั้นจะปฏิบัติอย่างไร เมื่อบุคคลมีความคาดหวังอย่างไรในบทบาทของตนก็จะพยายามปฏิบัติตามความคาดหวังนั้นๆ ความไม่สอดคล้องกันระหว่างความคาดหวังของบุคคลอื่นที่มีต่องบทบาทของบุคคลกับที่เข้าของบทบาทคาดหวัง ทำให้เกิดปัญหาของการปฏิบัติบทบาทได้ คือ เกิดความขัดแย้ง หรือสับสนในบทบาทที่ปฏิบัติ

2. การรับรู้บทบาทของตนเองและบทบาทของผู้รับบริการ การรู้เข้าใจเราเป็นสิ่งสำคัญในการปฏิบัติบทบาทแต่ละบทบาทในภาคเทศหนึ่งๆ พยาบาลอยู่กับผู้รับบริการก็ต้องรู้ว่า ขณะนั้นตนต้องปฏิบัติหน้าที่ของพยาบาล การไม่รู้ว่าตนคือใคร ผู้ที่กำลังมีปฏิสัมพันธ์อยู่ด้วยคือใคร จะก่อให้เกิดปัญหาขึ้นได้ ปัจจัยที่สัมพันธ์กับการรับรู้บทบาท และการปฏิบัติงานตามบทบาทของพยาบาลถูกสรุปเป็น 2 ประการ คือ 1) ปัจจัยภายในของตัวพยาบาลเอง เช่น อายุ เพศ ระดับการศึกษา สถิติปัญญา ทัศนคติ บุคลิกภาพ ความต้องการหรือแรงขับ ความสนใจ และประสบการณ์ และ 2) ปัจจัยภายนอก เช่น ความขัดแย้ง เชื้อชาติ คำนวณล่าwiększานะ คำสอนที่ได้รับกันต่อมา การได้รับการอบรม ซึ่งปัจจัยที่ผู้วิจัยนำมาศึกษาในครั้งนี้ คือ ปัจจัยด้านประสบการณ์ และการได้รับการอบรม

ประสบการณ์ ประสบการณ์กับการรับรู้ การรับรู้ของคนหนึ่งๆ อาจแตกต่างกันได้ เนื่องจากความแตกต่างของประสบการณ์ของแต่ละบุคคล บุคคลทั่วไปมักจะตีความสิ่งที่ตัวเอง

สัมผัสตามภูมิหลังของแต่ละคน และการที่คุณเรามีประสบการณ์ และการเรียนรู้สิ่งใหม่ๆ ก่อน ทำให้เราเตรียมตัวที่จะตอบสนองต่อสิ่งในแนวเดียวกันกับที่เรารับมา การที่เราจะรับรู้สิ่งเร้าที่มาสัมผัสได้ จะต้องอาศัยประสบการณ์ของเราเป็นเครื่องช่วยในการตีความ หรือแปลความ ถ้าเราไม่เคยมีประสบการณ์ เรายังไม่สามารถที่จะรู้ได้ว่าสิ่งที่เราสัมผัสนั้น มีความหมายอย่างไร ความรู้เดิมและประสบการณ์เดิมที่แตกต่างกัน ทั้งปรินาม และความถูกต้อง ย่อมทำให้คุณเรามีการรับรู้ในบทบาทที่แตกต่างกันได้

ประสบการณ์กับการปฏิบัติงาน พนว่า การมีประสบการณ์ในงานได้ก็ตามย่อมเป็นผลให้บุคคลปฏิบัติงานได้ดี แต่จำนวนปีที่เคยทำงานมาไม่ได้เป็นหลักประกันว่า คนที่ทำงานนานาปีกว่า จะมีประสบการณ์มากกว่าคนที่ทำงานน้อยปีกว่า ทั้งนี้ เพราะแต่ละวันที่ทำงานย่อมได้ประสบการณ์ที่แตกต่างกัน รวมทั้งประสบการณ์ในอดีตมีบทบาทสำคัญในการตัดสินใจให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เพราะเข้าใจว่าอะไรควรเสี่ยงและอะไรไม่ควรเสี่ยง ดีหรือไม่ดี การมีประสบการณ์มากมีโอกาสเพิ่มปัญหามาก ทำให้กล้าเพิ่มปัญหา ซึ่งการแก้ปัญหานั้น เป็นทักษะที่จำเป็นต่อการพัฒนาทักษะการตัดสินใจ ซึ่งให้บุคคลสามารถจินตนาการได้อย่างกว้างไกล รอบคอบ มีเหตุผล และสามารถเลือกทางเลือกได้ถูกต้อง เหนมานะ และความรู้ (เสริมศักดิ์ วิชาการณ์, 2522)

การได้รับการอบรม การฝึกอบรม เป็นการพัฒนาความรู้ความสามารถ สอนให้บุคคล ได้เรียนรู้ และเข้าใจในวิชาการ และวิธีปฏิบัติดน ได้ถูกต้อง ทันสมัย และเหมาะสม ซึ่งเป็นการสร้างเสริมคุณวุฒิ สมรรถภาพในการทำงาน และช่วยให้ผู้ปฏิบัติงานได้เข้าใจซัคเจนถึงบทบาทของตนเอง และงานต่างๆ ที่ต้องปฏิบัติ (อุทัย หริษฐ์, 2521) การฝึกอบรมเป็นเรื่องที่สำคัญมาก ในการพัฒนาบุคลากรในองค์การ เพื่อให้แต่ละคนมีประสิทธิภาพมากขึ้น ซึ่งธงชัย สันติวงศ์ (2540) ได้กล่าวว่า การฝึกอบรม และพัฒนาบุคลากรนับว่ามีความสำคัญยิ่งต่อองค์กร ทั้งนี้ เพราะบุคคลที่ขาดความรู้ความสามารถมักจะทำให้ต้องกลายเป็นภาระ ผลผลิตตกต่ำ จากการศึกษาของ สมพร อิทธิเดชพงศ์ (2530) พนว่า ผู้อำนวยการ โรงพยาบาลชุมชนที่ได้รับการฝึกอบรมจะมีผลการปฏิบัติที่ดีขึ้น และประสิทธิภาพ วัยชรา (2534) พนว่า การอบรมด้านสุขภาพจิตแก่บุคลากรมากเท่าใด ผลการดำเนินงานสุขภาพจิตชุมชนก็จะดีขึ้นเท่านั้น รวมทั้งการศึกษาของ เกษมธิตา สภาพัฒน์ (2536) พนว่า การได้รับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่รับผิดชอบงานศูนย์สาธารณสุขชุมชน ระดับตำบล มีความสัมพันธ์กับการปฏิบัติงานในด้านการเตรียมชุมชน

3. ทักษะในบทบาท การปฏิบัติบทบาทได้ก็ตาม สิ่งที่บุคคลต้องมีเพื่อสามารถปฏิบัติบทบาทได้อย่างเหมาะสมตามความคาดหวัง หรือตามที่ตนต้องการ ก็คือ ทักษะในบทบาท หรือ

ความพร้อมที่จะปฏิบัติ ได้แก่ ทักษะการคิด ทักษะการปฏิบัติ ทักษะการสังเกต การคิดต่อสื่อสาร รวมทั้งบุคลิกภาพการพูด สิ่งเหล่านี้จะสามารถปฏิบัติการพยาบาลได้

4. จำนวนบทบาท แต่ละคนมีได้มีคำແเน່ງເພີ້ງคำແນ່ງເດືອວ ອໍາຍ່າງນົບຍໍ 2 คำແນ່ງ แต่ละคำແນ່ງທີ່ປະກອບຈະມີກິຈกรรมມາການຍີ່ທີ່ຕ້ອງປະຕົບຕິ ການທີ່ມີคำແນ່ງນາກເຫຼຳໄດ້ ອາຈນີຜລ ທຳໄໜ້ການປະຕົບທັນທາກໄມ້ດີ ຕາມທີ່ຕົນເອງຄາດຫວັງ / ຜູ້ອໍ້າຄາດຫວັງ

5. ความสอดคล้องระหว่างตนและบทบาท หมายถึง ความເຂົ້າກັນໄດ້ຮ່ວ່າງ ບຸກຄົມລັກນຳ ອຸປະສົງ ມີຄວາມເປັນຕົວຂອງຕົວອອກກັບคำແນ່ງ ພຣົບທັນທາກທີ່ຕົນໄດ້ຮັບ

ນອກຈາກນີ້ ໃນການປະຕົບທັນທາກພາບພາລ ຜົ່ງເກີຍວ່າຂ່ອງກັບການປະຕົບທັນທາກ ທີ່ຖຸກກໍາຫັນດ ແລະການຮັບຮູ້ບັນທັນທາກຂອງຕົນເອງ ພລກະຮັບທາງສັງຄນອາກກ່ອໄຫ້ເກີດປັ້ງຢ່າງໃນການປະຕົບທັນທາກ ການປະຕົບທັນທາກທີ່ໄມ່ເໝາະສນ ໂດຍມີສາເຫດມາຈາກປັ້ງຢ່າງໂຄຮງສ້າງສັງຄນ ຜົ່ງເປັນປັ້ງຢ່າງກາຍນອກບຸກຄົມ ແລະປັ້ງຢ່າງກາຍໃນບຸກຄົມ ຜົ່ງທຳໄໜ້ເກີດຄວາມເຄີຍຄື້ນ ແລະສ່າງຜລໄໜ້ ບຸກຄົມເກີດຄວາມຮູ້ສຶກເຄີຍຄືໃນບັນທັນທາກ ຢ່ອໃນພຶ່ງພອໃໃນບັນທັນທາກ ແລະເກີດຄວາມສົ່ນເຫລວ ໃນການແສດງບັນທັນທາກ ອົບນາຍໄດ້ດັ່ງນີ້ (Hardy and Hardy, 1988)

1. ເຄີຍຄືໃນບັນທັນທາກ ອື່ອ ປັ້ງຢ່າງເກີຍກັບການປະຕົບທັນທາກຂອງບຸກຄົມ ສາມາດແປ່ງໄດ້ ພລາຍປະເທດ

1.1 ຄວາມຄຸມເຄີຍໃນບັນທັນທາກ ເກີດຈາກບັນທັນທາກທີ່ສັງຄນຄາດຫວັງໄນ້ມີຄວາມຊັດເຈນ ໄນມີຂໍອຕກລົງທີ່ຊັດເຈນ ພອທີ່ຈະເປັນແນວທາງໃນການປະຕົບຕິສໍາຫັກຜູ້ແສດງບັນທັນທາກ ສາເຫດອາຈາກເກີດ ນາງກາການຮັບທັນທາກໃໝ່ ການເປົ່ານັ້ນແປ່ງບັນທັນທາກນີ້ໄປສູ່ອົກບັນທັນທາກນີ້ ຜູ້ປະຕົບຕິຢັ້ງໄໜ້ທຽບ ງິ່ງຄວາມຄາດຫວັງທີ່ມີຕ່ອບທັນທາກ ຢ່ອໃນໄມ້ມີຂອນເຫດຂອງບັນທັນທາກທີ່ຊັດເຈນໄ້ຜູ້ປະຕົບຕິບັນທັນທາກເລືອກປະຕົບຕິບັນທັນທາກຂອ່າໄຮ ເມື່ອໄຣ ເປັນດັ່ນ (Hingley, 1986 ; Ivancevich and Matteson, 1990)

1.2 ຄວາມຂັດແຍ້ງໃນບັນທັນທາກ ເປັນສານກາຮັດທີ່ຄາດຫວັງໃນບັນທັນທາກເຂົ້າພະໜາຍໆ ອໍາຍ່າງແລະຄ້ານກັນເອງໃນຕົວ ທຳໄໜ້ຜູ້ທີ່ອູ່້ໃນບັນທັນທາກເກີດຄວາມຂັດແຍ້ງ ໄນອ່າງປະຕົບຕິບັນທັນທາກໄ້ເປັນຕາມ ຄວາມຄາດຫວັງໄ້ ຜົ່ງມີ 2 ລັກນຳ ອື່ອ ຄວາມຂັດແຍ້ງຮ່ວ່າງບັນທັນທາກ ເກີດຈາກການທີ່ບຸກຄົມຄນເດີຍກັນ ຈຳເປັນຕ້ອງປະຕົບຕິບັນທັນທາກຫລາຍບັນທັນທາກໄປພ້ອມກັນ ເຊັ່ນ ພາບາລດ້ອງຄູແລຜູ້ປ່ວຍ ເປັນກຣຍາຂອງສາມີ ແລະຂະເດີຍກັນຕ້ອງຄູແລຜູ້ປ່ວຍ ແລະຄວາມຂັດແຍ້ງໃນບັນທັນທາກເດີຍກັນ ເປັນຄວາມຂັດແຍ້ງ ຮ່ວ່າງຄ່ານິຍາມຂອງບຸກຄົມນີ້ກັບຄ່ານິຍາມຂອງບຸກຄົມອື່ນເກີຍກັບບັນທັນທາກເດີຍກັນ (Hingley, 1986)

1.3 ຄວາມໄໝ່ສອດຄົດລົ່ງໃນບັນທັນທາກ ເກີດເນື່ອງຈາກຄວາມຄາດຫວັງຂອງສັງຄນ ຢ່ອ ບຸກຄົມນີ້ຕ່ອບທັນທາກເຂົ້າພະໜັນນີ້ ໄນເປັນໄປຄານການຮັບຮູ້ ທັກນົດຕິ ຄ່ານິຍານ ແລະອັດມໂນທັກນົດຂອງຜູ້ແສດງບັນທັນທາກ ເຊັ່ນ ພາບາລດ້ອງມອນໝາຍໄ້ທໍາන້າທີ່ດ້ານໂກໜາກາຮັດ ໃນຂະໜາກທີ່ພາບພາລ ມີທັກນະ ແລະທັກນົດຕິທີ່ຈະຄູແລຜູ້ປ່ວຍນາກກວ່າ

1.4 ความคาดหวังในบทบาทมากเกินไป ผู้ปฏิบัติบทบาทมีความสามารถปฎิบัติบทบาทในระดับหนึ่งที่เหมาะสมแล้ว แต่ถ้าคาดหวังจากสังคมให้ปฏิบัติบทบาทมากเกินกว่าที่จะปฏิบัติให้เป็นที่พึงพอใจในระยะเวลาที่จำกัด เช่น พยาบาลที่ห้องฉุกเฉิน

1.5 ความคาดหวังในบทบาทน้อยเกินไป เกิดกรณีตรงกันข้ามกับมากเกินไป สังคมไม่ให้ความสำคัญ หรือคาดหวังน้อยกว่าความสามารถของผู้ปฏิบัติบทบาท

1.6 ความสามารถเกินบทบาท ผู้แสดงบทบาทมีความรู้ ทักษะ และแรงจูงใจมากกว่าที่คุณสมบัติที่สังคมคาดหวัง เช่น ผู้ชำนาญการเฉพาะสาขาวิชาพยาบาล แต่ต้องมาปฏิบัติงานพยาบาลทั่วไป

1.7 ความสามารถน้อยกว่าบทบาท ผู้ปฏิบัติบทบาทขาดสิ่งจำเป็นที่จะทำให้เกิดความสำเร็จ ได้แก่ ขาดความรู้ ความตั้งใจ และทักษะ หรือมีทักษะไม่เพียงพอ (Bailey, Steffen and Grout, 1980 ; Sullivan and Decker, 1997)

2. ไม่พึงพอใจในบทบาท เป็นความรู้สึกคับข้องใจ ความตึงเครียด วิตกกังวล ไม่พอใจไม่สบายนิ่ง กลัว และหวั่นไหว ซึ่งอาจมีผลถึงบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องด้วย

3. ความล้มเหลวในบทบาท เป็นผลที่ตามมาจากการเครียด และความไม่พึงพอใจในบทบาท จนทำให้บุคคลไม่สามารถปฏิบัติงานบทบาทที่มีได้ เช่น การลاؤอกของนักศึกษา การหย่าร้างของคู่สามี ภรรยา

นอกจากนี้ปัญหาความเครียดในการปฏิบัติบทบาท อาจมาจากการขาดการภายในหน่วยงาน เช่น การที่แพทย์ไม่สามารถมาปฏิบัติงานได้ทุกครั้งที่ต้อง การคุ้มครองผู้ป่วยฉุกเฉิน หยุดหายใจ หรือหัวใจหยุดเต้น การคุ้มครองผู้ป่วยที่ลืมหวัง การต้องตัดสินใจในภาวะวิกฤต การคุ้มครองผู้ป่วยเรื้อรัง หรือการไม่ให้ความร่วมมือของผู้ป่วย การที่ต้องอดทนต่อเหตุการณ์ที่ไม่พึงพอใจในชีวิต (Bailey, Steffen and Grout, 1980) ความกดดันจากผู้ป่วยและญาติ (Riding and Wheeler, 1995) ลักษณะงานการพยาบาลที่เกี่ยวข้องกับความเป็นความตาย (Sullivan and Decker, 1997)

ดังนั้น การที่พยาบาลจะแสดงบทบาทได้ดี มีประสิทธิภาพ หรือมีปัญหาในการปฏิบัติบทบาท ขึ้นอยู่กับปัจจัยหลายประการ เช่น ในเรื่องความคาดหวังในบทบาท การรับรู้บทบาทของตนเองและบทบาทของผู้รับบริการ การมีทักษะในบทบาท จำนวนบทบาท และความสอดคล้องระหว่างตนและบทบาท พยาบาลอาจมีปัญหาในการแสดงบทบาท คือ ความเครียด ไม่พึงพอใจในบทบาท และนำไปสู่ความล้มเหลวในการปฏิบัติบทบาท หากมีความเครียด หรือไม่พึงพอใจมาก ซึ่งผู้วิจัยได้นำเอาข้อมูลส่วนนี้ มาเป็นแนวทางในการสร้างแนวคิดามในส่วนของปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติบทบาทพยาบาลในการให้บริการระดับปฐมภูมิในโรงพยาบาลชุมชน

## 2. การจัดบริการระดับปฐมภูมิในโรงพยาบาลชุมชน

### แนวคิดเกี่ยวกับบริการระดับปฐมภูมิ

1. แนวคิดบริการระดับปฐมภูมิในต่างประเทศ องค์การอนามัยโลก (WHO, 1978) ได้ให้ความหมายบริการระดับปฐมภูมิว่าเป็นบริการค้านแรกที่ประชาชนในระดับบุคคล ครอบครัว และชุมชนเข้ามาสัมผัสกับระบบบริการสาธารณสุขของประเทศไทย มีจุดเน้นของบริการกว้างกว่า บริการทางการแพทย์ ซึ่งรวมไปถึงการคุ้มครองที่เกี่ยวกับสุขภาพโดยรวม ที่ร่วมปัจจัยทางด้านสังคม และการคุ้มครองครอบครัว ชุมชน มิใช่เฉพาะรายบุคคล เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดภาวะสุขภาพดีของประชาชน โดยมีเป้าหมาย คือ การส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรคและความเจ็บป่วย การรักษา และการฟื้นฟูสภาพ

การที่จะทำให้ประสบความสำเร็จตามเป้าหมายดังกล่าว บริการระดับปฐมภูมิต้องรวมความเกี่ยวข้องกับบริการดังต่อไปนี้ คือ การให้สุขศึกษา การดูแลปัญหา การควบคุมปัญหา สุขภาพในท้องถิ่น การจัดหาอาหารและดำเนินการให้มีภาวะโภชนาการที่เหมาะสม การจัดหาน้ำสะอาดและการสุขาภิบาล การคุ้มครองน้ำแข็งและเด็ก การวางแผนครอบครัว การให้วัคซีนภูมิคุ้มกันโรค การรักษาปัญหาสุขภาพและการบาดเจ็บที่พนบุคคล เช่น ไฟไหม้ ไฟฟ้า การคุ้มครองเด็ก และการจัดให้มียาที่จำเป็น นอกจากนี้บริการระดับปฐมภูมิ ยังเป็นกลวิธีของการดำเนินงานที่ทำให้เกิดการบริการที่เข้าถึง สะดวกล้องและตอบสนองต่อความจำเป็นของประชาชน โดยดำเนินการในลักษณะที่บูรณาการกับงานอื่นๆ ประสานความร่วมมือกับหน่วยงาน เกี่ยวข้องและตั้งอยู่บนฐานของการมีส่วนร่วมของประชาชน มีการดำเนินการที่คุ้มทุน (cost – effective) (Vuori, 1986)

ระบบบริการปฐมภูมิเป็นลักษณะของบทบาทที่เป็นกระบวนการให้บริการที่เป็นค้านแรกที่เข้าถึงได้จริง (front – line care) ให้บริการที่ต่อเนื่อง (ongoing care) บริการที่ผสมผสานเข้าไปด้วยความต้องการของผู้ใช้บริการ (comprehensive care) และเป็นหน่วยที่ประสานการบริการกับบริการเฉพาะทางอื่น หรือบริการทางสังคมอื่นที่เกี่ยวข้อง (coordinated care) (Starfield, 1992) นอกจากนี้บทบาทในการให้บริการระดับปฐมภูมิที่ควรมีเพิ่มเติม คือ จากลักษณะบริการรักษาพยาบาลแบบเดิม ไม่เป็นการนឹบบทบาทในเชิงรุก เน้นการส่งเสริมสุขภาพ และการป้องกันโรคของกลุ่มประชากร มีการให้บริการโดยที่พิจารณาปัญหาอย่างเป็นองค์รวม (Tudor – Hart, 1989 ถึงถึงใน สุพัตรา ศรีวัฒชากร, 2542) บริการระดับปฐมภูมิ เป็นบริการที่ครอบคลุม ผสมผสานทั้งด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันและควบคุมโรค การรักษาพยาบาลในผู้รับบริการที่ไม่มีปัญหาซึ่งกัน และการฟื้นฟูสภาพในระดับพื้นฐานที่บุคคล ครอบครัว และชุมชน สามารถมีบทบาทในการคุ้มครองได้ เป็นบริการที่มีจุดเน้นของการส่งเสริมสุขภาพ และการป้องกันโรค เป็นบริการที่เน้นความสัมพันธ์ ความเข้าใจที่เป็นค้านมนุษยสัมพันธ์ สังคม จิตวิทยา ดูแลครอบคลุม

ไปที่ครอบครัวและชุมชน (Rifat and Henrietta, 1996 อ้างถึงใน สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข, 2542)

## 2. แนวคิดบริการระดับปฐมภูมิในประเทศไทย

**2.1 แนวคิดบริการระดับปฐมภูมิของโครงการปฏิรูประบบบริการสาธารณสุข** แนวคิดบริการระดับปฐมภูมิของโครงการปฏิรูประบบบริการสาธารณสุข มีลักษณะที่เหมือนกัน กับการให้ความหมายโดยองค์กรและบุคลากรในต่างประเทศ โดยบริการระดับปฐมภูมิ เป็นบริการ ค่านแรกที่ให้การคุ้มครองสุขภาพที่ผสมผสานในบริการทั้ง 4 ด้าน มีการคุ้มครองย่างองค์รวม (holistic care) และต่อเนื่อง (continuous care) ตั้งแต่ก่อนป่วยจนถึงตาย ตั้งแต่เริ่มป่วยจนถึงขณะป่วย และการคุ้มครองสุขภาพที่ต่อเนื่องหลังจากป่วยแล้ว (continuity) เป็นหน่วยประสานงาน และส่งต่อ ผู้รับบริการ ไปยังหน่วยงานอื่นเมื่อมีความจำเป็นต้องส่งต่อ (ทวีเกียรติ บุญยิ่งศาลาเจริญ, 2541 ; บงยุทธ พงษ์สุภาพ, 2542) เป็นบริการสุขภาพที่ให้บริการโดยบุคลากรทางการแพทย์ และสาธารณสุข เป็นบริการสุขภาพที่ไม่ได้เน้นเทคโนโลยีทางการแพทย์ขั้นสูง แต่ให้ความสำคัญ กับนิติทางสังคมและจิตวิทยา และการผสมผสานของบริการทางการแพทย์และสาธารณสุข ทำหน้าที่เป็นจุดเชื่อมต่อ (interface) ระหว่างระบบบริการสุขภาพกับประชาชน และใช้ชุมชนเป็น ฐานในการจัดบริการ (community based service) (อารี วัฒนเสวี และคณะ, 2543)

**2.2 แนวคิดบริการระดับปฐมภูมิของกระทรวงสาธารณสุข สุพัตรา ศรีวัฒนาการ (2542)** กล่าวว่า สำหรับในประเทศไทย บริการระดับปฐมภูมิ หมายถึง การให้บริการที่สถานีอนามัย และโรงพยาบาลชุมชน ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขกำหนดให้มีบทบาททั้งการรักษาพยาบาล การส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค และการพัฒนาสุภาพ รวมทั้งมีบทบาทสนับสนุน งานสาธารณสุขชุมชน แต่นำหน้าของบทบาทจะเน้นไปที่การคัดกรองปัญหาสุขภาพที่ไม่ซับซ้อน โดยมิได้กล่าวถึงคุณลักษณะของการคุ้มครองที่ผสมผสานอย่างเข้าใจความต้องการของผู้ใช้บริการ มิได้เน้นบริการที่คุ้มครองประชาชนอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจุดนี้ถือเป็นความแตกต่างกับแนวคิดบริการระดับ ปฐมภูมิในต่างประเทศ และแนวคิดบริการระดับปฐมภูมิของโครงการปฏิรูประบบบริการ สาธารณสุข

**2.3 แนวคิดบริการระดับปฐมภูมิของบุคลากรทางด้านการพยาบาล ทศนา บุญทอง (2542)** ได้ให้ความหมายการพยาบาลในระดับปฐมภูมิ ในลักษณะที่สอดคล้องกับแนวคิดบริการ ระดับปฐมภูมิของกระทรวงสาธารณสุข ในลักษณะของการคัดกรองเบื้องต้น การคุ้มครอง ผู้ที่เจ็บป่วยไม่รุนแรง ในภาวะเจ็บป่วยเฉียบพลัน การส่งเสริมสุขภาพและการป้องกันโรค การจัดการการคุ้มครองผู้ป่วยเรื้อรังและการพัฒนาสุภาพ และการส่งต่อผู้เจ็บป่วยที่เกินศักยภาพการคุ้มครอง ให้ได้รับการรักษาที่เหมาะสม ซึ่งเป็นการผสมผสานในบทบาททั้ง 4 ด้าน และในขณะเดียวกัน

มีความสอดคล้องกับแนวคิดบริการระดับปฐมภูมิในต่างประเทศ และแนวคิดบริการระดับปฐมภูมิของโครงการปฏิรูประบบบริการสาธารณสุข ที่ว่าเป็นบริการสุขภาพสำหรับประชาชนทุกวัย ครอบคลุมประชาชนในความรับผิดชอบโดยทั่วถึง เน้นการส่งเสริมสุขภาพ และการป้องกันความเจ็บป่วย โดยการส่งเสริมศักยภาพของประชาชนในการดูแลตนเอง และใช้ทรัพยากรในชุมชน รวมทั้งภูมิปัญญาท้องถิ่นให้เกิดประโยชน์สูงสุด ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การให้บริการระดับปฐมภูมิ ในประเด็นการเข้าถึงบริการ การส่งเสริมสุขภาพ ความร่วมมือของประชาชน และการใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสม

โดยสรุป แม้ว่าแนวคิดบริการระดับปฐมภูมิจะถูกให้ความหมายโดยองค์กรและบุคลากรหลายท่าน แต่แนวคิดบริการระดับปฐมภูมิในประเทศไทย สามารถสรุปได้เป็น 2 แนวคิด ซึ่งมีลักษณะที่เหมือนและแตกต่างกัน คือ แนวคิดของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งเป็นการดูแลที่ผสานฟื้นฟูสุขภาพ และแนวคิดของโครงการปฏิรูประบบบริการสาธารณสุข ซึ่งนอกจากเป็นการดูแลที่ผสานฟื้นฟูสุขภาพ ในบริการทั้ง 4 ด้านแล้วยังเป็นการดูแลอย่างต่อเนื่อง และเป็นองค์รวมด้วย

### **ลักษณะการจัดบริการระดับปฐมภูมิในโรงพยาบาลชุมชน**

จากแนวคิดบริการระดับปฐมภูมิในประเทศไทยที่ผู้วิจัยสรุปได้ว่ามี 2 แนวคิด ซึ่งมีความแตกต่างและเหมือนกัน ผู้วิจัยได้ทำการศึกษาต่อถึงการนำเอาแนวคิดไปใช้ในการจัดบริการระดับปฐมภูมิ ซึ่งสามารถสรุปลักษณะการจัดบริการระดับปฐมภูมิตาม 2 แนวคิด ได้ดังนี้

1. การจัดบริการระดับปฐมภูมิในโรงพยาบาลชุมชนตามแนวคิดกระทรวงสาธารณสุข การจัดบริการระดับปฐมภูมิในโรงพยาบาลชุมชนตามแนวคิดของกระทรวงสาธารณสุขนั้นมีการให้บริการทั้งในและนอกโรงพยาบาล โดยมีหน่วยที่ทำหน้าที่ให้บริการระดับปฐมภูมิหลายหน่วย ซึ่งส่วนใหญ่แยกกันในการให้บริการทั้ง 4 ด้าน โดยบริการด้านการส่งเสริมสุขภาพ และป้องกันโรค การรักษาพยาบาล มีหน่วยงานให้บริการด้านนี้โดยตรง ที่ไม่มีการเชื่อมโยงกัน ส่วนบริการด้านการฟื้นฟูสุขภาพ ไม่มีผู้มีทักษะในการให้บริการดังกล่าว แต่มีการจัดบริการฟื้นฟูสุขภาพที่บ้านอย่างต่อเนื่อง มีระบบรับผิดชอบประชากรในเขตพื้นที่รับผิดชอบ ซึ่งมีทั้งงานเชิงรับและเชิงรุก ผู้ให้บริการมีทั้งแพทย์ พยาบาล ไม่เน้นทีมประจำที่ให้บริการต่อเนื่อง จำนวนผู้ให้บริการขึ้นกับปริมาณงานและขนาดสถานที่ ผู้ให้บริการส่วนใหญ่มีทักษะหลักในการรักษาพยาบาล (สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข, 2542)

บทบาทในการให้บริการตามการจัดบริการดังกล่าว คือ การตรวจวินิจฉัย และให้การบำบัดรักษาผู้รับบริการในขั้นความสามารถระดับปฐมภูมิ ทุติยภูมิเป็นหลัก ทั้งภายในและภายนอกโรงพยาบาล ศึกษาโภชนา วิเคราะห์สถานการณ์ จัดทำแผนงานโครงการ และดำเนินการให้บริการสาธารณสุขแก่ประชาชนอย่างผสมผสาน โดย 1) ให้บริการด้านการส่งเสริมสุขภาพ ได้แก่ การบริการอนามัยแม่และเด็ก งานให้ภูมิคุ้มกันโรค งานวางแผนครอบครัว งานอนามัยโรงเรียน งานโภชนาการ งานสุขศึกษา งานส่งเสริมสุขภาพจิต การดำเนินการให้บริการทั้งในและนอกสำนักงาน โดยเน้นการครอบคลุมประชากรในเขตวัฒนธรรม หรือตำบลที่ตั้ง 2) การควบคุมและป้องกันโรค ได้แก่ การให้บริการงานสุขาภิบาลทั่วไป งานอนามัยสิ่งแวดล้อม งานควบคุมและป้องกันโรค และงานเฝ้าระวังโรค เป็นต้น 3) ด้านการรักษาพยาบาล และด้านการพื้นฟูสภาพ ได้แก่ การบริการงานรักษาพยาบาลทั่วไป งานรักษาพยาบาลในหน่วยสาธารณสุขเกลื่อนที่ งานรักษาพยาบาลทางวิทยุ งานชันสูตรสาธารณสุข งานเภสัชกรรม งานทันตกรรมบำบัด เป็นต้น ซึ่งมีการดำเนินการให้บริการทั้งในและนอกโรงพยาบาล โดยให้บริการครอบคลุมทั้งอำเภอ การให้บริการตามระบบส่งต่อผู้รับบริการเพื่อตรวจรักษาต่อ โดยจัดดำเนินการสำหรับผู้รับบริการทุกประเภท (กองสาธารณสุขภูมิภาค, 2539 ; เรัญวรณ หาญวากุทธิ, 2540)

2. การจัดบริการระดับปฐมภูมิในโรงพยาบาลชุมชนตามแนวคิดโครงการปฏิรูประบบบริการสาธารณสุข แนวคิดที่เป็นหลักการหรือปรัชญาสำคัญในการทำให้ประชาชนพึงตนเองได้มีส่วนร่วม และมีการจัดบริการที่สอดคล้องกับสังคม วัฒนธรรมของชุมชน และประชาชนเข้าถึงได้เป็นประเด็นสำคัญที่ยึดถือต่อมา จากการวิเคราะห์ ที่พบว่า ไม่มีโครงสร้างการให้บริการระดับปฐมภูมิที่มีคุณภาพ มีการบริการแบบผสมผสาน ต่อเนื่อง องค์รวม และครอบคลุมประชากร ได้ดี จึงได้มีการจัดบริการลักษณะใหม่ขึ้นในโรงพยาบาลชุมชน นั่นคือ ลักษณะบริการที่นำอาสาสมัชของงานเวชปฏิบัติครอบคลุมไว้ เริ่มดำเนินการแห่งแรกที่พื้นที่เขตจังหวัดอุบลฯ และขยายการทดลองการดำเนินงานในพื้นที่อื่นเพิ่มเติม ได้แก่ ในจังหวัดขอนแก่น จังหวัดโซราษ จังหวัดพะเยา และจังหวัดสงขลา ซึ่งจังหวัดดังกล่าวอยู่ในพื้นที่ของการปฏิรูป ปัจจุบันแนวคิดดังกล่าวได้มีการขยายไปสู่พื้นที่นอกเขตการปฏิรูปในหลายจังหวัด เนื่องจากหลังมีการประเมินผลในเรื่องคุณภาพบริการ พบว่า ทำให้คุณภาพบริการดีขึ้น ประชาชนมีความพึงพอใจในระบบบริการดังกล่าว (วันดี แสงเจริญ, 2543) และจากนโยบายของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 8 และแนวโน้มของแผน 9 ที่ต้องการให้มีการดำเนินงานบริการระดับปฐมภูมิแบบใหม่ในโรงพยาบาลชุมชน

จากประสบการณ์การศึกษาดูงานการให้บริการระดับปฐมภูมิในพื้นที่การปฏิรูป พบว่า แนวคิดการให้บริการระดับปฐมภูมิที่นำเอาศาสตร์ของงานเวชปฏิบัติครอบครัวมาใช้ในแต่ละพื้นที่ มีความคล้ายคลึงกัน คือ รูปแบบระบบบริการสาธารณสุขแบบบูรณาการ ซึ่งมีลักษณะที่ว่าปัญหาสุขภาพทั้งหมดต้องได้รับการคุ้มครอง ไม่มีซ่องว่างในบทบาทหน้าที่ของสถานบริการในแต่ละระดับ มีการแบ่งระดับสถานบริการเป็นสถานบริการค้านแรก และระดับโรงพยาบาล แต่ละหน่วยของสถานบริการมีลักษณะจำเพาะและลักษณะเด่นเป็นของตนเอง มีการให้บริการทั้งที่เป็นคุณภาพเชิงสังคมและเชิงเทคนิคบริการ มีการเชื่อมโยงของข้อมูลเมื่อมีการส่งต่อผู้รับบริการจากสถานบริการหนึ่งไปยังอีกแห่งหนึ่ง (ทวีเกียรติ บุญยิ่งศาลาเจริญ, 2541) และมีรูปแบบเป็นการบริการที่ดี ที่เป็นลักษณะ 1) บริการที่ผสมผสาน 2) บริการที่ต่อเนื่อง และ 3) บริการที่เป็นองค์รวม (ยงยุทธ พงษ์สุภาพ, 2541)

แนวคิดดังกล่าว ถูกนำมาประยุกต์ใช้ให้เกิดความเหมาะสม စอดคล้องกับพื้นที่ในการให้บริการของโรงพยาบาลชุมชน โดยมีเป้าหมายเดียวกัน คือ ต้องการให้ได้บริการที่มีคุณภาพ ประสิทธิภาพ เสนอภาค และมีความโปร่งใส สังคม ชุมชน สามารถตรวจสอบได้

เพื่อให้ได้บริการตามลักษณะแนวคิดดังกล่าว ซึ่งหมายถึง บริการที่มีคุณภาพ หน่วยที่ทำหน้าที่ให้บริการ อันหมายถึง ตัวอาคารส่วนใหญ่จึงไม่ได้เน้นการตั้งอยู่ในโรงพยาบาล แต่เน้นความสะดวก เข้าถึงง่าย ระบบไม่ซับซ้อน อยู่ใกล้ชิดชุมชนที่รับผิดชอบ หากอยู่ในโรงพยาบาล จะเป็นนุ่มนิ่มเฉพาะที่สำนารถให้บริการ ได้เบ็ดเสร็จ ไม่ต้องใช้บริการหลายจุด เพื่อที่จะให้ประชาชนเข้าถึงบริการ ได้มากที่สุด และมีการเชื่อมโยงกับโรงพยาบาลในลักษณะเป็นที่พึ่งของกันและกันในเรื่องของข้อมูลเมื่อมีการส่งต่อผู้รับบริการ การให้คำปรึกษาระบบที่ต้องการปรึกษาแพทย์เฉพาะทาง และการส่งตรวจทางห้องปฏิบัติการ การตรวจพิเศษต่างๆ เช่น การเอ็กซเรย์ (x-ray) 超声波 (ultrasound) เป็นต้น

ทิ้งผู้ให้บริการในหน่วยงานดังกล่าวมีทั้งแพทย์ พยาบาล และบุคลากรอื่นๆร่วมกัน ให้บริการ โดยเน้นให้บุคลากรผู้ให้บริการมีความรู้สาขา สามารถปฏิบัติงานต่างๆได้หลายบทบาทหน้าที่ในขณะเดียวกัน (polyvalent team) จากประสบการณ์การศึกษาดูงานในพื้นที่ปฏิรูป ใน ๕ จังหวัดของประเทศไทย พบว่า บุคลากรที่มีบทบาทในการทำหน้าที่ดังกล่าว คือ พยาบาล วิชาชีพ อาจเนื่องมาจากการณ์ในโรงพยาบาลชุมชน แพทย์มีการปฏิบัติงานในโรงพยาบาลชุมชนประมาณ 2-3 ปี ก็มีการยกข้าม หรือไปศึกษาต่อเพื่อเป็นแพทย์เฉพาะทาง โรงพยาบาลชุมชนจึงเป็นเพียงสถานที่ปฏิบัติงานชั่วคราวของแพทย์ ส่วนพยาบาลถือเป็นบุคลากรกลุ่มใหญ่สุด ของโรงพยาบาลชุมชน และนักจะเป็นคนในท้องถิ่นนั้นเอง มีการยกข้ามสถานที่ทำงานน้อยกว่าแพทย์ มีความใกล้ชิดชุมชนมากกว่า รู้แหล่งประโภชน์ในชุมชน (อำเภอ จังหวัด พันธุ์และคณะ,

2542) ซึ่งสิ่งเหล่านี้สามารถทำให้เกิดการคุณภาพที่เป็นองค์รวม และมีความต่อเนื่องได้ตามแนวคิด การให้บริการระดับปฐมภูมิ

สำหรับลักษณะการให้บริการนี้ทั้งในสถานบริการ และนอกสถานบริการ บริการนี้ทั้ง ดังรับและเชิงรุก 1) บทบาทและกิจกรรมการให้บริการในสถานบริการ ได้แก่ การตรวจสุขภาพ การตรวจรักษา การส่งเสริมสุขภาพ เช่น การคุ้มครองโภชนาการ การคุ้มครองสุขภาพหญิงมีครรภ์ การคุ้มครองเด็ก ผู้สูงอายุ การป้องกันโรค เช่น การให้ภูมิคุ้มกันโรค และการพัฒนาสุขภาพ การให้บริการทางด้านการรักษาโรค (curative service) โดยไม่กำหนดว่าจะเป็นโรคง่ายๆ หรือโรคที่ซับซ้อน 2) การให้บริการนอกสถานพยาบาล หรือการเขี่ยมบ้าน มีการให้บริการการคุ้มครองตามคนไข้ โรคเรื้อรัง (care and active follow up chronic patients) ซึ่งมีความต้องการการรักษา และจำเป็นต้อง คุ้มครองต่อเนื่องตลอดชีวิต การให้การคุ้มครองตามกลุ่มเสี่ยง (care and active follow up high risk group) ในชุมชนต้องกำหนดด้วยมาให้ได้ ว่ากลุ่มเสี่ยงมีอะไรบ้าง สำหรับเด็กอายุต่ำกว่า 5 ปี อยู่ในช่วงเริ่มพัฒนา อยู่ในช่วงครรภ์ ถือเป็นกลุ่มเสี่ยงที่มีในทุกชุมชนอยู่แล้ว ซึ่งสามารถให้การคุ้มครอง ตลอดเวลา เช่น การจัดบริการสุขภาพเด็ก (well baby clinic) จำเป็นต้องอาศัยความเข้าใจของ ชุมชน เรื่องความต่อเนื่องของการรับบริการ เนื่องจากความต้องการของแต่ละชุมชนจะแตกต่างกัน

นอกจากนี้ยังมีการผสานผสานการให้บริการอื่นๆเข้าไปด้วย เช่น สุขากินยาสิ่งแวดล้อม การรณรงค์ต่างๆซึ่งเป็นกระบวนการที่ค่อยเป็นค่อยไป และเป็นผลที่เกิดจากปฏิสัมพันธ์ระหว่าง สถานบริการกับชุมชน (ยงยุทธ พงษ์สุภาพ, 2541)

นอกจากที่กล่าวมา ในการจัดบริการแบบนี้ เพื่อช่วยให้ได้การบริการระดับปฐมภูมิที่มี คุณภาพ ยังต้องมีระบบที่ช่วยเพิ่มความเข้มแข็ง ให้กับการให้บริการ ซึ่งประกอบด้วย 1) การเขียนทะเบียน มีประชากรเป้าหมายที่ไม่นักเกินไป และไม่น้อยเกินไป มีการกำหนดสัดส่วน ที่เหมาะสม ลดคลื่นกระวนวน จำกัดจำนวนผู้ให้บริการ คือ ประชากรเป้าหมายประมาณ 3,000 - 5,000 คน ต่อพื้นที่รับผิดชอบ และมีการเขียนทะเบียนประชากรกลุ่มเป้าหมาย 2) ระบบข้อมูล เป็นการรวบรวม ข้อมูลพื้นฐานที่จำเป็นของประชาชั�ที่เขียนทะเบียนไว้อย่างเป็นระบบ ง่ายต่อการเรียกใช้ อาจจัดเก็บ ในรูปของแฟ้มครอบครัว หรือพัฒนาใส่ในโปรแกรมคอมพิวเตอร์ 3) ระบบการเงิน มีการพัฒนา ระบบการเงินให้อิ๊อต่อการใช้บริการ 4) การมีปฏิสัมพันธ์กับหน่วยงานชิกและชุมชน ซึ่งช่วยให้เกิด ความเชื่อมั่นระหว่างผู้ให้บริการ ผู้รับบริการ และชุมชน การมีปฏิสัมพันธ์กับชุมชน ช่วยให้เกิด การคุ้มครอง และการคุ้มครอง ให้กับชุมชน (ยงยุทธ พงษ์สุภาพ, 2541)

จากที่กล่าวมา จึงพอที่จะสรุปได้ว่า ลักษณะการจัดบริการระดับปฐมภูมิใน โรงพยาบาลชุมชนในประเทศไทยนี้ 2 ลักษณะ คือ 1) ลักษณะการจัดบริการการคุ้มครองตาม แนวคิดของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งมีการจัดบริการทั้งในและนอกโรงพยาบาล ที่แยกส่วนกันใน

การให้บริการ โดยมีทั้งจัดบริการเน้นบริการตรวจและรักษาพยาบาล จัดบริการเน้นการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค และสำหรับผู้มีปัญหาทางด้านจิตใจ มีการจัดบริการนี้โดยเฉพาะในรูปของคลินิกให้คำปรึกษา 2) การจัดบริการระดับปฐมนิเทศตามแนวคิดของโครงการปฏิรูประบบบริการสาธารณสุข ซึ่งมีลักษณะเป็นบริการด้านแรกในชุมชน ที่ให้การคุ้ยแลกแบบผสานผสานในบริการทั้ง 4 ด้าน มีความต่อเนื่องและเป็นองค์รวม มีการดำเนินงานร่วม ให้เกิดความยั่งยืน และยึดหลักการเข้าถึงบริการ

สำหรับสถานการณ์การจัดบริการระดับปฐมนิเทศในโรงพยาบาลชุมชนเขตจังหวัดพัทลุง ในปัจจุบัน พนบฯ มีการจัดบริการระดับปฐมนิเทศในโรงพยาบาลชุมชนเป็น 2 รูปแบบ เช่นกัน คือ การจัดบริการตามรูปแบบเดิมที่มีนานาน ตามแนวคิดของกระทรวงสาธารณสุขเป็นส่วนใหญ่ และอีกส่วนหนึ่งในบางโรงพยาบาลได้มีการนำเอาการจัดบริการระดับปฐมนิเทศใหม่ ตามแนวคิดของโครงการปฏิรูประบบบริการสาธารณสุขมาร่วมให้บริการ จัดบริการในลักษณะของคลินิกชุมชน ซึ่งมีความสมบูรณ์ในการจัดบริการน้อย เมื่อเปรียบเทียบกับลักษณะการจัดบริการที่เป็นอยู่ตามทุกภูมิ

### 3. บทบาทพยาบาลในการให้บริการระดับปฐมนิเทศในโรงพยาบาลชุมชน

บทบาทพยาบาลที่ถูกกำหนดในเชิงวิชาชีพ คือ การส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การรักษาพยาบาล และการพื้นฟูสุขภาพ (กองการพยาบาล, 2539) ส่วนบทบาทตามแนวคิดการจัดบริการระดับปฐมนิเทศในโรงพยาบาลชุมชนทั้ง 2 รูปแบบ ผู้วิจัยได้ทำการวิเคราะห์ โดยในรูปแบบเดิมตามแนวคิดของกระทรวงสาธารณสุข ใช้การวิเคราะห์บทบาทพยาบาลจากลักษณะงานที่กองการพยาบาล สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข (2541) กำหนดให้พยาบาลปฏิบัติ ส่วนบทบาทพยาบาลตามแนวคิดการจัดบริการระดับปฐมนิเทศของโครงการปฏิรูประบบบริการสาธารณสุข ยังไม่มีการกำหนดบทบาทที่ชัดเจน เนื่องจากต้องการให้เกิดการปฏิบัติบทบาทที่เหมาะสมในแต่ละพื้นที่ ซึ่งอาจมีการปฏิบัติบทบาทที่แตกต่างกันได้ ผู้วิจัยได้ทำการรวบรวมวิเคราะห์จากการศึกษาการจัดบริการระดับปฐมนิเทศในพื้นที่การปฏิรูปในจังหวัดต่างๆ รวมทั้งการศึกษานำร่องกับพยาบาลวิชาชีพ จำนวน 3 คน ในพื้นที่การปฏิรูปของโรงพยาบาลระโนด จังหวัดสงขลา ซึ่งพบว่า พยาบาลยังคงมีการปฏิบัติบทบาทเดิมส่วนหนึ่งที่สอดคล้องกับแนวคิดการจัดบริการระดับปฐมนิเทศของกระทรวงสาธารณสุข และมีการปฏิบัติบทบาทบางบทบาทเพิ่มเติมที่แตกต่างออกไป เพื่อให้เกิดการคุ้มครองผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเรื้อรัง ผู้ติดเชื้อ HIV/AIDS และผู้ติดเชื้อเชื้อรา รวมทั้งการให้คำปรึกษาด้านสุขภาพ ความปลอดภัย ความยั่งยืน และการสนับสนุนการดำเนินชีวิตประจำวัน ตลอดจนการให้คำแนะนำและยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้คนในชุมชน

ผลการวิเคราะห์ ผู้วิจัยได้สรุปบทบาทพยาบาลในการให้บริการระดับปฐมนิเทศในโรงพยาบาลชุมชนเป็น 14 บทบาท ได้แก่ 1) ผู้ดูแล 2) ผู้รักษาพยาบาลเบื้องต้น 3) ผู้ส่งต่อ

4) ผู้ติดตามประเมินผล 5) ผู้ให้ความรู้ 6) ผู้ให้กำปรึกษา 7) ผู้ป้องกันโรค 8) ผู้ให้บริการวางแผนครอบครัว 9) ผู้พื้นฟูสภาพ 10) ผู้ประสานความร่วมมือ 11) ผู้สนับสนุนกิจกรรมสุขภาพในชุมชน 12) ผู้วางแผนสำหรับชุมชน 13) ผู้จัดระบบข้อมูลข่าวสาร และ 14) ผู้ติดตามเยี่ยม ซึ่งบทบาททั้ง 14 บทบาทนี้ ส่วนใหญ่เป็นบทบาทที่มีความสอดคล้องกับบทบาทที่ถูกกำหนดตามวิชาชีพ และบทบาทที่ถูกกำหนดตามแนวคิดการจัดบริการระดับปฐมภูมิของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งกำหนดให้พยาบาลมีการปฏิบัติบทบาท 4 ด้าน เมื่อонกัน บทบาทสำคัญที่เพิ่มเติมมาตามแนวคิด ของโครงการปฏิรูประบบบริการสาธารณสุข คือ บทบาทผู้จัดระบบข้อมูลข่าวสาร และบทบาท ผู้ติดตามเยี่ยม ซึ่งผู้วิจัยได้นำเสนอเปรียบเทียบทบทบาทที่ได้จากการวิเคราะห์ เพื่อชี้ให้เห็นถึง ความแตกต่าง และความสอดคล้องกันในรายละเอียดด้านต่างๆ ดังแสดงในตาราง 1

**ตาราง 1 สรุปแบบพัฒนาสถานแนวคิดและลักษณะการจับมือร่วมกันดำเนินยุทธศาสตร์ด้านป้องกันภัยและการต้านทานภัยในระบบบริการด้านป้องกันภัยและโครงการปฏิรูประบบบริการสาธารณสุขและโครงการปฏิรูประบบบริการด้านป้องกันภัยและการต้านทานภัย**

<b>หน้าที่ของ นักยุทธศาสตร์</b>	<b>แนวคิดและลักษณะการจับมือร่วมกันของกระทรวงสาธารณสุข (กองการพัฒนาด้านกิจกรรมบริการด้านป้องกันภัยและการต้านทานภัย)</b>	<b>แนวคิดและลักษณะการจับมือร่วมกันของโครงการปฏิรูป ระบบบริการสาธารณสุข</b>
<b>1. การรักษาอย่าง ดีด้วยความคิด</b>	<b>1.1 ผู้ด้วยความ ดีด้วยความคิด</b>	<b>แนวคิดและลักษณะการจับมือร่วมกันของกระทรวงสาธารณสุข (กองการพัฒนาด้านกิจกรรมบริการด้านป้องกันภัยและการต้านทานภัย 2541)</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ประมุน คิดกรองความเจ็บปวดของประชาชนตามความรุนแรงของ การเจ็บป่วยเพื่อการรักษาพยาบาล</li> <li>- ประมุน วินิจฉัยโรค หรือความเจ็บป่วยของประชาชนในการให้บริการ รักษาพยาบาลเชิงรุก</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ปฏิบัติหน้าที่อย่างก้าวหน้า เน้นการซื้อขายงานร่างกาย จิตใจ และ สังคม</li> <li>- ปฏิบัติหน้าที่อย่างก้าวหน้า ดำเนินการรักษาพยาบาลทั้งผู้คนร่างกาย จิตใจ สังคม รักษา รักษาชุมชนชุมชนที่มีอยู่ที่ชาวบ้านหรือชนเผ่า สังคม และสิ่งแวดล้อม</li> <li>- สร้างที่ปรึกษาพยาบาลในภาคภูมิการรักษาและรักษาในชุมชนตามปัจจัย ความต้องการ</li> <li>- รักษาพยาบาลเชิงรุก แก้ไขปัญหาทุกประทศภายในเขตบ้านผิดกฎหมาย</li> </ul>
	<b>1.2 ผู้รักษาอย่างดีด้วยหัวใจ</b>	
	<b>ลักษณะการปฏิบัติ</b>	
	<b>1.3 ผู้ดีด้วยหัวใจ</b>	
	<b>ลักษณะการปฏิบัติ</b>	
	<b>1.4 ผู้ดีด้วยความคิด</b>	

<b>ตาราง 1 (ต่อ)</b> <b>แนวทางพัฒนาค่า</b> ( กองการพัฒนาฯ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ) <b>- ติดตามผลการรักษาผู้ป่วยจากภาระจัดบริการรักษาพยาบาลเด็กซึ่งรักษาอย่างดี</b> <b>ต่อไปนี้</b>	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 50%;"> <b>2. การส่งเสริมสุขภาพ และ น้อมถั่นโภชนา</b> </td><td style="width: 50%;"> <b>แนวทางและตัวชี้วัดการจัดบริการระดับปฐมภูมิของกระทรวงสาธารณสุข</b>  <b>ระบบบริการสาธารณสุข</b> </td></tr> <tr> <td style="text-align: center; vertical-align: top;"> <b>2.1 ผู้ดูแลการบ่มบึง</b>  <b>ด้วยขณะที่มีความต้องการที่จะรับประทานอาหารที่มีคุณค่าทาง營养</b>  <b>ต้องมีสุขภาพที่ดี แข็งแรงและสามารถรับประทานอาหารได้ดี</b> </td><td style="text-align: center; vertical-align: top;"> <b>แนววิถีและลักษณะการจัดบริการระดับปฐมภูมิของกระทรวงสาธารณสุข</b>  <b>แนววิถีและลักษณะการจัดบริการระดับปฐมภูมิของกระทรวงสาธารณสุข</b>  <b>ระบบบริการสาธารณสุข</b> </td></tr> <tr> <td style="text-align: center; vertical-align: top;"> <b>ต่อไปนี้</b> </td><td style="text-align: center; vertical-align: top;"> <b>แนววิถีและลักษณะการจัดบริการระดับปฐมภูมิของกระทรวงสาธารณสุข</b>  <b>แนววิถีและลักษณะการจัดบริการระดับปฐมภูมิของกระทรวงสาธารณสุข</b>  <b>ระบบบริการสาธารณสุข</b> </td></tr> </table>	<b>2. การส่งเสริมสุขภาพ และ น้อมถั่นโภชนา</b>	<b>แนวทางและตัวชี้วัดการจัดบริการระดับปฐมภูมิของกระทรวงสาธารณสุข</b> <b>ระบบบริการสาธารณสุข</b>	<b>2.1 ผู้ดูแลการบ่มบึง</b> <b>ด้วยขณะที่มีความต้องการที่จะรับประทานอาหารที่มีคุณค่าทาง營养</b> <b>ต้องมีสุขภาพที่ดี แข็งแรงและสามารถรับประทานอาหารได้ดี</b>	<b>แนววิถีและลักษณะการจัดบริการระดับปฐมภูมิของกระทรวงสาธารณสุข</b> <b>แนววิถีและลักษณะการจัดบริการระดับปฐมภูมิของกระทรวงสาธารณสุข</b> <b>ระบบบริการสาธารณสุข</b>	<b>ต่อไปนี้</b>	<b>แนววิถีและลักษณะการจัดบริการระดับปฐมภูมิของกระทรวงสาธารณสุข</b> <b>แนววิถีและลักษณะการจัดบริการระดับปฐมภูมิของกระทรวงสาธารณสุข</b> <b>ระบบบริการสาธารณสุข</b>
<b>2. การส่งเสริมสุขภาพ และ น้อมถั่นโภชนา</b>	<b>แนวทางและตัวชี้วัดการจัดบริการระดับปฐมภูมิของกระทรวงสาธารณสุข</b> <b>ระบบบริการสาธารณสุข</b>						
<b>2.1 ผู้ดูแลการบ่มบึง</b> <b>ด้วยขณะที่มีความต้องการที่จะรับประทานอาหารที่มีคุณค่าทาง營养</b> <b>ต้องมีสุขภาพที่ดี แข็งแรงและสามารถรับประทานอาหารได้ดี</b>	<b>แนววิถีและลักษณะการจัดบริการระดับปฐมภูมิของกระทรวงสาธารณสุข</b> <b>แนววิถีและลักษณะการจัดบริการระดับปฐมภูมิของกระทรวงสาธารณสุข</b> <b>ระบบบริการสาธารณสุข</b>						
<b>ต่อไปนี้</b>	<b>แนววิถีและลักษณะการจัดบริการระดับปฐมภูมิของกระทรวงสาธารณสุข</b> <b>แนววิถีและลักษณะการจัดบริการระดับปฐมภูมิของกระทรวงสาธารณสุข</b> <b>ระบบบริการสาธารณสุข</b>						

ตาราง 1 (ต่อ)

บานาพาหมาย	แนวคิดและถั่งชนของการจับครัวรับปีใหม่องค์กรระหว่างสถาบันสูง ( กองการพัฒนาฯ สำนักงานปลัดกระทรวง การพัฒนาฯ ประจำปี พ.ศ. 2541 )	แนวคิดและถั่งชนของการจับครัวรับปีใหม่องค์กรฯ ประจำปี พ.ศ. 2541
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- หัดควรจะ วินิจฉัย ผู้ที่มีภาระทางด้านชุมชน ประมาณภาระทางด้านชุมชน ประมาณภาระทางด้านชุมชน</li> <li>- หัดควรปรับตัวสอดคล้องสภาพแวดล้อมทางด้านชุมชน</li> <li>- หัดกรอง วินิจฉัย ผู้ที่มีภาระทางด้านพิการ ประมาณภาระทางด้านชุมชน และ การปรับตัวสอดคล้องทางด้านชุมชน</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ปฏิริหัติใหม่กัน ครอบครุ่นทั้งบุคคล ครอบครัว และชุมชน และ เพิ่มการให้ความรู้กับครุ่นเสียงอื่นที่มีอยู่ในชุมชน</li> </ul>
ถ่ายงบการบัญชี	<p>2.2 ผู้ให้ความรู้</p> <p>ให้ความรู้เกี่ยวกับการปฏิริหัติดูดแผนทำปฏิชั้นครัว และภาระทางด้านชุมชนที่ สามี และครอบครัวให้มีส่วนร่วมในการอ่อนหวานยังดีด้วยการบัญชีดูดที่</p> <p>ถูกต้องของภาระที่ต้องดูแล ภาระทางด้านครอบครัว และการดูแลพาก</p> <p>ให้ความรู้เกี่ยวกับการส่งเสริมชุมชนและพัฒนาการของลูก 0-5 ปี</p> <p>ให้ความรู้เกี่ยวกับการสร้างรากฐานสุขภาพดีของเด็ก 0-5 ปี</p> <p>และครุ่นเสียง</p> <p>ให้ความรู้ด้านสุขภาพอนามัยและการดูแลเรียน</p> <p>ให้ความรู้เกี่ยวกับการดูแลชุมชนและจิตวิทยาเพื่อเด็กนักเรียน และเยาวชน</p> <p>ฝึกอบรมผู้นำเด็กนักเรียน (อสส.) และเยาวชนในโรงเรียน (เยสร.)</p> <p>ฝึกอบรม และให้ความรู้ก่ออาสาสมัครสาธารณะและประชาชนให้เข้าใจ ประเมินสุขภาพเพื่อส่งเสริมและเก่งปัญญาเบื้องต้น ให้เด่นเรื่อง ความรู้เชิงลึกเจ้าหน้าที่ครุภัณฑ์ มีภูมิปัญญาทางการค้าขั้นตอน</p> <p>ให้ความรู้เกี่ยวกับเพศศึกษา และการวางแผนครอบครัวเด็กครุ่นเสียง</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ปฏิริหัติใหม่กัน ครอบครุ่นทั้งบุคคล ครอบครัว และชุมชน และ เพิ่มการให้ความรู้กับครุ่นเสียงอื่นที่มีอยู่ในชุมชน</li> </ul>

ตาราง 1 (ต่อ)

บานาบทามงสส. (กลองกรายงานสำหรับการดำเนินการด้านป้องกันภัยธรรมชาติและกระบวนการจัดการภัยธรรมชาติ)	แนวคิดและถ้อยคำของการจัดบริการด้านป้องกันภัยธรรมชาติและการปฏิรูป ระบบบริการสาธารณสุข
ในพื้นที่	<p>- ผู้อยู่รวมและไม่ใช้วัฒนธรรมเดียวกันเรียกชื่อและประชานั่นไม่เข้ากับการส่งเสริมสุขภาพดี เพื่อการสื่อสาระวัง และเป็นไปได้พิจารณาที่ต่างๆ</p> <p>- ให้ความรู้กับผู้สูงอายุ บุคคลในครอบครัว ชุมชน และผู้คนเสื้อสูงอายุ ให้มีส่วนร่วมในการเรือด้านสุขภาพดีตามที่ต้องการผู้สูงอายุ</p> <p>- ให้ความรู้เก่ารุ่นเก่าวัยเด็กความจำจำใจ และยอมรับภาระสุขภาพของผู้สูงอายุทางการพัฒนาภาระดี สนับสนุนการปฏิบัติตามแผนการรักษาและ การพัฒนาภาระดี</p> <p>- ให้ความรู้แก่ผู้ป่วยและครอบครัวที่ไข้กับโนร์ทผู้ป่วยเป็นผู้ดูแลผู้ป่วย แผนการรักษาของแพทย์รักษาปฏิบัติตามอย่างถูกต้องและให้ผู้ป่วยตัวรักษาและครอบครัวสามารถ</p> <p>สถาปัตยกรรม</p>
2.3 ผู้ที่กำกับรักษารักษาภัยธรรมชาติ	<p>- ให้คำปรึกษา แต่ให้คำแนะนำ แก่ศักดิน้ำเรียนในการตรวจสอบทุกภาพ เล็กน้อย</p> <p>- ให้คำปรึกษา ด้านการวางแผนครอบครัวแก่ประชาชนรักษาภัยธรรมชาติ และเลือกวิธีการวางแผนครอบครัวแก่ผู้อบรมและประชาชนรักษาภัยธรรมชาติ</p> <p>- ให้คำปรึกษาที่เกิด อาการซ้ำซ้อนของวิธีการวางแผนครอบครัว</p>

ตาราง 1 (ต่อ)

บานาพะหนานต	แนวคิดและถ้อย俗ภาษาเรียนรู้การระดับปฐมนิเทศกรุงเทพฯ ( กองการพยาบาล สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข, 2541 )	แนวคิดและถ้อย俗ภาษารัฐ ระบบบริการสาธารณสุข
2.4 ผู้ป่วยภาระ ลักษณะการปฏิบัติ	- ให้คำปรึกษาเวชลักษณะเด็กที่เย็บกับการประชุมวิศวกรรมที่ถูกต้อง - ให้คำปรึกษาແเน่ห์ซึมอยู่ในพะโภะ โวค และบุคคลอื่นอยู่ในภาวะเสื่อม โดยผู้ท่านการอบรมหลักสูตรการให้บริการให้คำปรึกษา  - ผู้ดูแลเด็กที่เป็นพื้นที่ในประเทศไทยในเดือนกันยายนและ เดือนธันวาคม - ผู้ดูแลเด็กที่เป็นพื้นที่ในประเทศไทยและเดือนกันยายนและ เดือนธันวาคม	- ปฏิบัติหน้าที่อนันต์ - เพิ่มการเฝ้าระวังโรคติดต่อ โดยขยายพื้นที่ของทางระบบสาธารณสุข
2.5 ผู้ให้บริการวางแผน- ประเมินครัว ลักษณะการปฏิบัติ	- ให้บริการวางแผนครอบครัว โดยวิธีที่เหมาะสมกับภาวะทุขภาพและความต้องการของผู้ใช้บริการ  - ส่งต่อหัวข้อดังนี้ครัว นราชา หลังคลอด เพื่อการรักษาที่เหมาะสมในรายเดือน	- ปฏิบัติหน้าที่อนันต์
2.6 ผู้ดูแลเด็ก ลักษณะการปฏิบัติ	- ส่งต่อหัวข้อดังนี้ครัว นราชา หลังคลอด เพื่อการรักษาที่เกินพื้นที่ความสามารถ เก็บจัดความสะอาด - ส่งต่อหัวข้อเพื่อการรักษาที่เหมาะสมในรายเดือน - ส่งต่อเด็ก 0-5 ปี เพื่อการแก้ไขปัญหาพัฒนาการที่ไม่เป็นไปตามวัย - ส่งต่อเด็กนักเรียนที่เริ่มป่วยเพื่อการแก้ไขที่เหมาะสม - ส่งต่อหัวข้อดังนี้ครัว นราชา ให้ความสนับสนุนทางการแพทย์รักษาที่เกินพื้นที่ความสามารถ	- ปฏิบัติหน้าที่อนันต์

### ตาราง 1 (ต่อ)

บานุภาพนภก	แนวคิดและถูกกฎหมายของการจัดตั้งบริการดูแลผู้สูงอายุของครอบครัวทางสหภาพในประเทศไทย ( กองการพัฒนาฯ สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข, 2541 )	แนวคิดและถูกกฎหมายการจัดตั้งบริการดูแลผู้สูงอายุของครอบครัวทางสหภาพในประเทศไทย ระบบบริการสาธารณสุข
2.7 ศักยภาพตาม ประมีนthead สังคมและการปฏิบัติ	<p>- สร้างเครือข่ายอาสาพัฒนาศักยภาพเด็กและเยาวชนในฐานที่เกินขีดความสามารถ - สร้างองค์กรชุมชนที่สามารถเข้ามาร่วมในการดำเนินการดูแลผู้สูงอายุในชุมชน - สร้างเด็ก 0- 5 ปีเพื่อการเก็บปัจจัยไปใช้งานในการนราษฎร์เจ้าหนู</p>	<p>- ศักยภาพตาม ประมีนและเก็บวิถีนิยมศิริตัวของหญิงตั้งครรภ์ นาราดาหลัง- คลอด ในรายบุคคล และฝึกไปต่อไป - ศักยภาพตาม ประมีนผลการจัดกิจกรรมการส่งเสริมสุขภาพและกิจกรรมพัฒนา พฤติกรรมสุขภาพเด็กวัยเรียนอย่างต่อเนื่อง - ศักยภาพตาม ประมีนผล แก้ไขเพิ่มเติมส่วนชาติในการปฏิบัติศักยภาพของผู้นำ นักเรียน - ศักยภาพตาม ประมีนผลการดำเนินการกิจกรรมตุ่นต่อมอย่างขาวชนชั่ง ท่อน่อง - ศักยภาพตาม ประมีนความต่อเนื่อง ในการวางแผนครอบครัว - ศักยภาพตาม ประมีนผลการดูแลผู้สูงอายุอย่างต่อเนื่อง - ศักยภาพตามการอบรมศักยภาพดูแลผู้สูงอายุในครัวเรือนและการให้รับวัสดุชนของครุ่มเป้าหมายอย่าง ต่อเนื่อง - ศักยภาพตาม ชุมชนผู้สูงอายุทางสุขภาพจิต แก้ไขปัญหาไฟฟ้าส่องสว่างต้องกันแน่แผน การรักษาของแพทย์และแผนการพยาบาล</p>

### ตาราง 1 (ต่อ)

บทบาทพยาบาล	แนวคิดและถ้อยคำของการจัดการระดับปฐมภูมิของกระทรวงสาธารณสุข ( กองการพยาบาล สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข, 2541 )	แนวคิดและถ้อยคำของการจัดการระดับปฐมภูมิของกระทรวงสาธารณสุข
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ติดตาม ประเมินผลผู้มีสูญเสียด้านดุจภาพจิต</li> <li>- ติดตาม ประเมินผลผู้มีสูญเสียด้านความพิการ</li> <li>- ติดตามผล และสรุปผลการให้บริการเบื้องต้นเนื่อง</li> </ul>	ระบบบริการสาธารณสุข
3. การพัฒนาสุขภาพ		
3.1 ผู้พิพากษา	<p>พัฒนาสุขภาพอย่างยั่งยืนโดยการในการพัฒนาทักษะด้านร่างกาย จิตใจตามปัจจัยทางเพศความต้องการ</p> <p>ผู้พิพากษาผู้เชี่ยวชาญในราชที่มีปัญหาทางด้านร่างกาย จิตใจความบุญญา และความต้องการ</p> <p>ให้บริการพัฒนาสุขภาพเชิงรุก แก่บุคคลในครอบครัว</p>	<p>พัฒนาสุขภาพเพื่อสนับสนุนในผู้ป่วยเรื้อรัง โดยการพัฒนาพัฒนาฯใน ท่าทางฯ (logy) พัฒนา พัฒนาสุขภาพ, 2542)</p>
3.2 กลไกและกระบวนการปฏิบัติ	<p>ร่วมมือกับบุคคล หน่วยปกครอง องค์กรหรือบุคคลที่มีปัญหาดูแลเพื่อให้ผู้ป่วยดูแลร่วมในการแก้ไขปัญหา</p> <p>ร่วมมือกับครัวเรือน และดำเนินการตรวจสอบดูแลพ่อแม่ให้มีการรักษา แนะนำ ช่วยเหลือ และแก้ไขปัญหาที่พบ</p> <p>ร่วมมือกับครุภัณฑ์จัดการส่วนตัวดูแลพ่อแม่ติดกระซิบภาษา ประชุมชี้แจง และอบรมศูนย์เบิกบัญชีการจัดการรับส่งตัวรับสูบยา</p> <p>พัฒนาพัฒนาระบบทราบเรียนมีปัญหานอกในเด็กวัยเรียน</p>	<p>ปฏิบัติหน้าที่นักพัฒนาความร่วมมือกับบุคคลและหน่วยงานที่มีอยู่ ในชุมชน ในการมีส่วนร่วมในการสูบและดูแล พัฒนาทักษะการตรวจเช呦 การให้บริการ</p>
4. ผู้ประเมินความร่วมมือ ถ้อยคำของราษฎร์	<p>ร่วมมือกับบุคคล หน่วยปกครอง องค์กรหรือบุคคลที่มีปัญหาดูแลเพื่อให้ผู้ป่วยดูแลร่วมในการแก้ไขปัญหา</p> <p>ร่วมมือกับครัวเรือน และดำเนินการตรวจสอบดูแลพ่อแม่ให้มีการรักษา แนะนำ ช่วยเหลือ และแก้ไขปัญหาที่พบ</p> <p>ร่วมมือกับครุภัณฑ์จัดการส่วนตัวดูแลพ่อแม่ติดกระซิบภาษา ประชุมชี้แจง และอบรมศูนย์เบิกบัญชีการจัดการรับส่งตัวรับสูบยา</p> <p>พัฒนาพัฒนาระบบทราบเรียนมีปัญหานอกในเด็กวัยเรียน</p>	

ตาราง 1 (ค่อ) บานาหูพานาด สังกัดและถ่ายทอดวิชาการระดับปฐมภูมิของกระทรวงสาธารณสุข ( กองการพัฒนาฯ สำนักงานปลัดกระทรวงฯ กระทรวงสาธารณสุข, 2541 )	<p>แนวคิดและถ่ายทอดวิชาการระดับปฐมภูมิของกระทรวงสาธารณสุข ระบบบริการสาธารณสุขฯ</p> <p>- ร่วมมือกับครุภัณฑ์อุด และลีกอ้อมน้ำที่เรียนให้เป็นผู้นำในการสูญเสียภาพ อนามัย</p> <p>- ร่วมมือกับครุภัณฑ์ตาม สนับสนุน ประเมินผล และแก้ไขเพื่อติดตามช่วงเวลา ในการปฏิบัติงานของผู้นำน้ำที่เรียน</p> <p>- ประสานการส่งต่อผู้ป่วยดุจดังฯ เพื่อการรักษาที่เหมาะสม</p> <p><b>5. ผู้มีอำนาจหน้าที่กรรมสูตรภาพ ในชุมชน</b></p> <p><b>ลักษณะการปฏิบัติ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- สนับสนุนให้มีการจัดตั้งกลุ่มหรือคณะกรรมการเยาวชนเพื่อการดำเนินการชุมชน</li> <li>- จัดอบรมก่อตั้งและเสริมสร้างภาพในชุมชน</li> <li>- สนับสนุนให้มีการจัดตั้งรวมกลุ่ม ทั้งกรรมมน้ำคลื่นรากอุ่น และ ราษฎรภาพให้กับผู้ดูแลชุมชนสามารถของผู้ดูแลฯ</li> <li>- ปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง</li> </ul> <p><b>6. ผู้วางแผน สำรวจชุมชน ลักษณะการปฏิบัติ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- วางแผน สำรวจและรายงานปัญหาทางชุมชน เป้าหมายชัดเจน ได้แก่ หญิงมีครรภ์, หญิงหลังคลอด, เด็กวัยใหม่, เด็ก 0-5 ปี, เด็กนักเรียน, หญิงวัยเรียนพันธุ์, ผู้สูงอายุ เป็นต้น</li> <li>- สำรวจจัดตั้งและขยายเครือข่ายความต้องการในชุมชน ให้เกิด ผลลัพธ์ที่ดี ให้กับชุมชน สำหรับการรักษาพยาบาล วัน เดือน ปี ก็เพื่อทราบอย่างต่อเนื่องเพื่อเข้าใจความต้องการของชุมชน ให้เกิด ความพึงพอใจ ที่สูงสุด สำหรับผู้คนในชุมชน สำหรับผู้คนในชุมชน</li> </ul>
--	--

ตาราง 1 (ต่อ)

หน่วยพัฒนาฯ ( กองการพัฒนาสิ่งแวดล้อมบริการและสนับสนุนเชิงวิชาการ สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณูปโภค )	แนวคิดและถ้อยคำของผู้ทรงคุณวุฒิในการประชุมร่วมของโครงการปฏิรูป ระบบบริการสาธารณะฯ	แนวคิดและถ้อยคำของผู้ทรงคุณวุฒิในการประชุมร่วมของโครงการปฏิรูป ระบบบริการสาธารณะฯ
7. ผู้จัดระบบบัญชีและเจ้าหน้าที่ ด้านภาษาราบบุคคล	จัดทำในให้กับหน่วยบริการ - ส่วนวางแผนประชาธิรัฐช่องทางเพื่อทราบข้อมูลความต้องการของพื้นที่ เช่น ถนนสายพาน สายอุดหนา กันกัดไก่ ถนนเสียรุนแรง ทั้งในขณะปฏิบัติ งานในสิ่งก่อสร้าง และการติดตามเรียนรู้งาน (เชบุญ พงษ์สุกษา, 2542)	จัดทำในให้กับหน่วยบริการ - ใช้การบันทึกภาระเป็นเพื่อนำมาวิเคราะห์ครองครัว บัตรสถานที่และการระบุภาพ ที่สำคัญ บัตรปฏิบัติการ แฟ้มปฏิบัติการ แฟ้มวันนัดสำหรับรับสำเนาบัตร ปฏิบัติการ และบัตรประจำตัวผู้ป่วย ในการศึกษาเรียนรู้และซึ่งก่อช่อง ประชากรอยู่ต่างๆ (เชบุญ พงษ์สุกษา, 2542)
8. ผู้คิดตามเรื่องยัง ด้านภาษาราบบุคคล	- ติดตามเรื่องบัญชีและเงินในกรณีผู้คนเข้ากิน 7 วัน ในพื้นที่ต่างประเทศ เพื่อ <sup>a</sup> ให้ได้รับการรักษาแต่ยังไม่สามารถเดินทางกลับประเทศไทยได้ในระยะเวลาที่กำหนด - ติดตามเรื่องบัญชีผู้ป่วยที่เก็บเงินพักรักษาตัวที่โรงพยาบาล - ติดตามเบี้ยมค่านไปต่อไปครึ่ง	- ติดตามเรื่องบัญชีและเงินในกรณีผู้คนเข้ากิน 7 วัน ในพื้นที่ต่างประเทศ เพื่อ <sup>a</sup> ให้ได้รับการรักษาแต่ยังไม่สามารถเดินทางกลับประเทศไทยได้ในระยะเวลาที่กำหนด - ติดตามเรื่องบัญชีผู้ป่วยที่เก็บเงินพักรักษาตัวที่โรงพยาบาล - ติดตามเบี้ยมค่านไปต่อไปครึ่ง
9. ผู้คิดตามเรื่องยัง ด้านภาษาราบบุคคล	- ติดตามเรื่องบัญชีผู้ป่วย โรงพยาบาลรัฐที่บ้าน	- ติดตามเรื่องบัญชีผู้ป่วย โรงพยาบาลรัฐที่บ้าน

ตาราง 1 (ต่อ)

บานกราฟพัฒนาดู (กล่องการพัฒนาส้านักงานป้องกันและรับมือภัยธรรมชาติและการจัดการภัยธรรมชาติ) แบบฟอร์มแบบประเมินผลการดำเนินการตามภาระที่ได้รับมอบหมาย	แบบฟอร์มแบบประเมินผลการดำเนินการตามภาระที่ได้รับมอบหมาย
ระดับการสำนักงานฯ (ระดับการสำนักงานฯ สำนักงานป้องกันและรับมือภัยธรรมชาติและการจัดการภัยธรรมชาติ 2541)	<p>ระดับการสำนักงานฯ (ระดับการสำนักงานฯ สำนักงานป้องกันและรับมือภัยธรรมชาติและการจัดการภัยธรรมชาติ 2541)</p> <p>เดือนไข่สูงและอีกหนึ่งเดือนไข่ต่ำ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ติดตามเยี่ยมผู้ว่าฯ ให้รับทราบอย่างใดอย่างหนึ่ง</li> <li>- ผู้ป่วยหลักการผ้าตัด เพื่อถูกตรวจสอบ</li> <li>- ติดตามเยี่ยมผู้ป่วยโรคเรื้อรังในกรุงเทพมหานครใน 7 วัน</li> <li>- ติดตามเยี่ยมผู้ป่วยโรคเรื้อรังที่ควบคุมได้ไม่ดี เช่น ระดับน้ำตาลในเลือดสูงมาก หรือระดับน้ำความดัน โลหิตสูงมาก เพื่อยื้อไปใช้ชีวัน</li> <li>- เสียดสูงมาก หรือระดับน้ำความดัน โลหิตสูงมาก เพื่อยื้อไปใช้ชีวัน</li> <li>- ประเมินครัว พฤติกรรม ตลอดจนสิ่งแวดล้อมของผู้ป่วยให้เหมาะสม เพื่อปรับเปลี่ยนการดูแลผู้ป่วย</li> <li>- ติดตามเยี่ยมคนไข้และผู้พิการที่มารับบริการที่สถานบริการสำนักเพื่อทำภาระเพื่อทำภาระบ้านบังคับ ให้การดูแล</li> <li>- ติดตามเพื่อยืนยันการทำงานของบุคลากร เช่น เสือด ปัสสาวะ เสมหะ เมื่อจำเป็น</li> <li>- ติดตามให้การรักษาพยาบาลผู้ป่วยที่มีอุบัติเหตุทางเดินหายใจ เช่น สายใส่อาหาร สายสวนปัสสาวะ</li> </ul> <p>(มนูธรรม พนัชสุภาพ, 2542 ; เพชรน้อย ศิษษ์ช่างชัย และ สาวดีรัตน์ชัยเรือง, 2543 ; วนิดา แสงเงวัญ, 2543)</p>

นอกจากนี้ผู้วิจัยได้ศึกษาเอกสารและงานวิจัยอื่นๆที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติบทบาทพยาบาล เพื่อทำการรวบรวมรายละเอียดเกี่ยวกับการปฏิบัติบทบาทพยาบาลในการให้บริการระดับปฐมภูมิในโรงพยาบาลชุมชน ซึ่งเกี่ยวข้องกับบทบาทที่ได้จากการวิเคราะห์ ทั้งในประเทศไทย และต่างประเทศ ซึ่งสามารถสรุปรวมได้ดังนี้

1. บทบาทการเป็นผู้ดูแล (care provider) การเป็นผู้ดูแล เป็นการให้การดูแลแก่บุคคล ครอบครัว กลุ่มคน และชุมชนทั้งในภาวะสุขภาพดี ภาวะเสี่ยงต่อความเจ็บป่วย ภาวะเจ็บป่วย เป็นการปฏิบัติการพยาบาลด้วยทักษะขั้นพื้นฐาน และทักษะขั้นสูงในวิชาชีพ (กองการพยาบาล, 2539) ใน การเป็นผู้ดูแล งานการดูแลอาจเป็นอิสระที่พยาบาลสามารถสั่งการได้เอง หรือเป็นงานการดูแลที่ไม่เป็นอิสระ เช่น ดูแลให้ผู้รับบริการได้รับการรักษาตามแผนการรักษา เช่น การเตรียมตรวจวินิจฉัย การให้ยา ในการเป็นผู้ดูแล พยาบาลอาจแสดงบทบาทการดูแลโดยการรักษาพยาบาลเบื้องต้น การส่งเสริมสุขภาพและการป้องกันโรค รวมทั้งการพื้นฟูสภาพ รวมทั้งการเป็นผู้ดูแล โดยอ้อม ซึ่งสามารถสรุปรวมบทบาทย่อของ การเป็นผู้ดูแลได้ดังนี้

1.1 บทบาทการรักษาพยาบาลเบื้องต้น ถ้าหน่วยงานขาดแพทย์ พยาบาลในโรงพยาบาลชุมชนหรือโรงพยาบาลเล็กๆ ต้องปฏิบัติบทบาทขาย โดยการเป็นผู้ให้การรักษาพยาบาลเบื้องต้น และเป็นผู้ส่งต่อผู้รับบริการ พยาบาลต้องวินิจฉัยโรค ให้การรักษาในขอบเขตที่จะทำได้ ต้องตัดสินใจรักษาอย่างทันท่วงทีในผู้รับบริการดูก่อนและวิกฤติ หรือตัดสินใจส่งต่อผู้รับบริการตามความเหมาะสม ลดความต้องกับที่เนตรราย รุ่งเรืองธรรม และจริยวัตร คณพยัคฆ์ (2527) ได้กล่าวถึง บทบาทหน้าที่ของพยาบาลในการให้การรักษาพยาบาลเบื้องต้นว่า 1) พยาบาลมีหน้าที่รักษาพยาบาลเบื้องต้น ทำหน้าที่คัดกรองผู้รับบริการ โดยการตรวจ วินิจฉัย และให้การรักษาโรคอย่างๆ ที่พบได้บ่อย หากความเจ็บป่วยรุนแรง หรือเกินขีดความสามารถที่จะรักษาได้ จะให้คำแนะนำ หรือส่งต่อไปรับการรักษาตามความเหมาะสม รวมทั้งมีการติดตามผลการรักษา และให้การดูแลที่ต่อเนื่อง 2) การรักษาพยาบาลเจ็บพลัน สามารถสังเกตอาการสำคัญ อาการที่เป็นอันตราย พร้อมทั้งให้การรักษาพยาบาล ผู้รับบริการดูก่อนได้ และ 3) การรักษาพยาบาลผู้รับบริการเรื้อรัง เป็นการรับซ่อมให้การรักษาพยาบาลผู้รับบริการที่ได้รับการวินิจฉัย และมีแผนการรักษาจากแพทย์แล้ว เพื่อให้การรักษาอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ขอบเขตของพยาบาลในการรักษาพยาบาลเบื้องต้น ยังไม่มีกฎหมายบังคับรอง แต่ได้ยึดถือระเบียบกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. 2518 เกี่ยวกับการรักษาพยาบาลเบื้องต้นเป็นหลัก และในทางปฏิบัติ แพทย์ยังคงเป็นผู้รับผิดชอบการปฏิบัติงานทางด้านการรักษาพยาบาลเบื้องต้นของพยาบาลอยู่

1.2 บทบาทการส่งเสริมสุขภาพ คือ บทบาทในการส่งเสริมสุขภาพและการป้องกันโรคร่วมกัน โดยหน่วยงานวิทยาลัยพยาบาลสภากาชาดไทย (2541) ได้กล่าวว่า ในบทบาทดังกล่าว พยาบาลจำเป็นต้องกระทำหน้าที่ให้ครอบคลุมในเรื่องต่อไปนี้

1.2.1 การให้ความรู้ ซึ่งในที่นี้หมายถึง การให้สุขศึกษา เป็นการให้ข้อมูลด้านสภาวะทางสังคม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อมที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ รวมทั้งปัจจัยเสี่ยง พฤติกรรมเสี่ยงของปัจจุบัน ตลอดจนการใช้ประโยชน์จากการสาธารณสุข การให้สุขศึกษาเพื่อก่อให้เกิดพฤติกรรมสุขภาพที่ดี และเพื่อการป้องกันสุขภาพนั้น พยาบาลสามารถจัดดำเนินการ หรือมีส่วนร่วมดำเนินการให้แก่ ปัจจุบัน ได้ เช่น เกี่ยวกับการออกกำลังกาย โภชนาการ การงดน้ำตาล การเลิกสูบบุหรี่ การเลิกดื่มสุรา เพศศาสตร์ศึกษา การใช้เวลาว่าง การควบคุมน้ำหนัก การรณรงค์การใช้เข็มขัดนิรภัย การต่อต้านยาเสพติด การวางแผนครอบครัว การควบคุมความเครียด เป็นต้น การให้ข้อมูลข่าวสาร และการชี้แจงอย่างเพียงพอจะเป็นการช่วยประชาชนในการตัดสินใจเลือกทางการดำเนินชีวิตของตนเอง จัดว่าเป็นการให้อำนาจด้านสุขภาพ(empowerment for health) ให้แก่ ปัจจุบันและชุมชน

1.2.2 การเป็นผู้ช่วยปัจจุบันและชุมชนในการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมเสี่ยงที่เป็นการทำลายสุขภาพ มาเป็นพฤติกรรมที่เสริมสร้างสุขภาพ จำเป็นต้องอาศัยการให้สุขศึกษา เป็นสื่อในการพัฒนาทักษะชีวิตของบุคคล ให้มีความสามารถในการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมไปในทางที่เหมาะสม โดยช่วยให้บุคคลสามารถจัดการกับความเครียดได้ด้วยตนเอง ตัดสินใจในการแก้ปัญหา และรู้จักเอาใจใส่ในการคุ้มครองตนเอง เป็นต้น

1.2.3 การป้องกันการเกิดโรค (health prevention) เป็นการลดโอกาสการเกิดความเจ็บป่วยและความพิการของปัจจุบัน และชุมชน โดยการลดปัจจัยเสี่ยง ขับยั้งการลุก浪ของโรค โดยการตรวจพบแต่ต้น ป้องกันการเกิดภาวะเจ็บป่วยช้า ภาวะที่ไม่พึงประสงค์ และอาการแทรกซ้อนของโรค บริการด้านการป้องกันโรค เป็นความรับผิดชอบของบุคลากรวิชาชีพด้านสุขภาพที่จะดำเนินการจัดให้กับปัจจุบัน และก่อให้เกิดความเสี่ยงต่อสุขภาพ แต่โดยมากจะเป็นประชาชนที่มีพฤติกรรมเสี่ยงค่านต่างๆ ตัวอย่างของบทบาทการป้องกันโรค เช่น การให้ภูมิคุ้มกันโรค โดยการฉีดวัคซีน การค้นหาและเร่งปักหมุดลูก ความดันเลือดสูง การตรวจกรองหาความพิการแต่กำเนิด การเฝ้าระวังในระยะพัฒนาการ การให้ฟลูออริด์ในน้ำเพื่อป้องกันฟันผุ การให้คำแนะนำแก่บุคคล ครอบครัว และชุมชนในการป้องกันโรค การป้องกันการเกิดโรคในชุมชน การเฝ้าระวังและป้องกันการใช้ยาเสพติด บทบาทในการส่งเสริมการสุขาภิบาล และสิ่งแวดล้อมที่เอื้อต่อการส่งเสริมสุขภาพ และการป้องกันความเจ็บป่วย (ทัศนา บุญทอง, 2543) การป้องกันโรคทั้งโรคติดต่อและโรคไม่ติดต่อ เฝ้าระวังและสอนส่วนโรค ให้สุขศึกษาและการฝึก

อบรมประชาชน ครู นักเรียน ในการควบคุมและป้องกันโรคติดต่อ ปรับปรุงและควบคุมคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาลอาหาร (สรวทพย์ ภู่กฤษณา, 2541) เป็นด้าน จะเห็นได้ว่าการป้องกันโรค จะรวมถึงกล่าวเช่นกันที่เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมหรือมาตราการในการควบคุม ที่มีผลต่อการป้องกัน ประชากรกลุ่มใหญ่

1.2.4 การชี้นำเพื่อสุขภาพ (advocacy for health) พยาบาลอยู่ในกลุ่มนักวิชาชีพด้านสุขภาพ มีความรู้และทักษะด้านสุขภาพ จึงมีส่วนร่วมในการผลักดัน สนับสนุน คัดค้าน การปรับปรุงระบบ หรือกำหนดนโยบายสาธารณะที่มีผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน

1.2.5 การเป็นผู้ให้คำปรึกษาและให้การช่วยเหลือในการส่งเสริมสุขภาพ บุคคล กลุ่มนบุคคล จะเป็นผู้กำหนดทิศทาง หรือเลือกแนวทางในการดูแลสุขภาพ พยาบาลจะเน้นบทบาท ที่การช่วยเหลือให้ปัจจุบันบุคคล กลุ่มนบุคคล สามารถตัดสินใจเพื่อบรรกรู้เป้าหมายทางสุขภาพอย่างมีประสิทธิภาพ พยาบาลจะเป็นแหล่งทรัพยากรบุคคลด้านความรู้ และทักษะเกี่ยวกับการดูแลตนเอง ซึ่งจะเป็นประโยชน์สำหรับปัจจุบันบุคคล กลุ่มนบุคคลที่ต้องการคำปรึกษา แนะนำ การให้คำปรึกษา จะช่วยให้ผู้รับบริการเกิดความเข้าใจตนเอง มองปัญหากระจำง ชัดเจน เห็นแนวทางในการแก้ปัญหา และเป็นผู้ตัดสินปัญหาด้วยตนเอง พยาบาลวิชาชีพจะทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษา โดยจะเป็นเพียงผู้รับฟังปัญหา กระตุ้นให้ผู้รับบริการได้ระบายความทุกข์ หรือปัญหาทางอารมณ์อ่อนโยน และในที่สุด ผู้รับบริการจะเลือกตัดสินปัญหานั้นๆ ด้วยตนเอง (Clark, 1984) การให้คำปรึกษา พยาบาล ต้องมีทักษะในการสื่อภาษา มีความเป็นผู้นำเพียงพอที่จะวิเคราะห์สถานการณ์ เป็นผู้ฟังที่ดี (ฟาริดา อิบรา欣, 2535) เป็นผู้ที่บุคคลสามารถติดต่อเข้าถึงได้ง่าย ให้ความสนใจปัญหาของผู้รับบริการ ครอบครัว เพื่อนร่วมงาน และบุคคลที่เกี่ยวข้อง (Freeman, 1970)

1.3 บทบาทการดูแลสุขภาพผู้รับบริการที่บ้าน มุกด้า สำนวนกลาง (2534) และฟาริดา อิบรา欣 (2535) ได้กล่าวถึง บทบาทพยาบาลวิชาชีพในการให้บริการสุขภาพที่บ้าน ว่าเป็นการประเมินสภาพสุขภาพของผู้รับบริการ ครอบครัว ให้บริการการพยาบาลโดยตรง (direct care) แก่ผู้รับบริการ เช่น การทำแพลง กนัดยา การให้ยาตามแผนการรักษา การใส่สายสวนปัสสาวะ และในผู้รับบริการบางรายที่ต้องการการดูแลที่ยุ่งยากซับซ้อน จำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีระดับสูง และทันสมัยที่บ้าน โดยต้องมีการคาดการณ์ไว้ล่วงหน้าเกี่ยวกับปัญหาทางสุขภาพที่จะเกิดขึ้น นอกจากนี้ยังมีบทบาทในการสอน และให้คำแนะนำปรึกษาแก่ผู้รับบริการและญาติ มีการสาธิตให้ดูเป็นตัวอย่างเกี่ยวกับวิธีปฏิบัติการดูแลตนเอง ทั้งผู้รับบริการและญาติ มีการติดตามประเมินการดูแลภายหลังการสอน และเป็นการติดตามประเมินการตอบสนองต่อการดูแลรักษาด้วย ซึ่งถือเป็นบทบาทการดูแลโดยอ้อม บทบาทของพยาบาลวิชาชีพในการเป็นผู้ดูแลผู้รับบริการที่บ้าน สอดคล้องกับแนวคิดการให้บริการระดับปฐมภูมิ ในลักษณะที่นิยมสอนที่เป็นวงศ์ต่อเนื่องย่าง

เป็นระบบ มีการให้บริการอย่างผสมผสาน กระบวนการพยาบาลที่บ้านมีการแปรเปลี่ยนให้เกิดความเหมาะสมตามสถานที่ที่ให้บริการ และสอดคล้องกับสภาพปัจจุบันของผู้รับบริการ โดยใช้กระบวนการทางการพยาบาลเป็นหลักปฏิบัติ ซึ่งประกอบด้วย 4 ขั้นตอน คือ 1) การประเมินภาวะสุขภาพ ที่เป็นการประเมินสภาวะสุขภาพอย่างต่อเนื่อง และเป็นปัจจุบัน ซึ่งมีทั้งข้อมูลของผู้รับบริการ ข้อมูลพื้นฐานของครอบครัว รวมถึงสมาชิกในครอบครัว ความสัมพันธ์ภายในครอบครัว ข้อมูลสุขภาพด้านร่างกายและจิตใจ การคุ้มครองสุขภาพทั่วไป ความรู้ ทักษะ และความสามารถของญาติในการคุ้มครองผู้รับบริการ ข้อมูล ด้านเศรษฐกิจและด้านการรักษา ซึ่งช่วยทำให้พยาบาลทราบถึงความต้องการและความสามารถในการคุ้มครองตนเอง ตลอดจนข้อจำกัด และความพร้อมของผู้รับบริการและครอบครัว ซึ่งจะเป็นข้อมูลสำคัญในการให้การพยาบาลต่อไป 2) การวางแผนการพยาบาล เป็นการกำหนดเป้าหมายในการจัดการกับปัจจัยทั้งในระยะสั้นและระยะยาว 3) การปฏิบัติตามแผน เป็นการปฏิบัติภารกิจกรรมตามที่กำหนดไว้ในแผน เพื่อช่วยเหลือผู้รับบริการและสมาชิกในครอบครัว และ 4) การประเมินผล เพื่อคุ้มครองผู้รับบริการได้รับการคุ้มครอง และพัฒนาไปสู่เป้าหมายได้เพียงใด ตลอดจนการค้นหาปัจจัยอุปสรรคในการปฏิบัติ การประเมินผลต้องกระทำเป็นระยะ ซึ่งหากไม่เป็นไปตามเป้าหมายอาจต้องปรับเปลี่ยนแผน ความร่วมมือระหว่างผู้รับบริการและพยาบาลเป็นจุดมุ่งหมาย ที่ต้องกระทำอย่างต่อเนื่อง

2. บทบาทการเป็นผู้ประสานงาน (collaborator) การคุ้มครองสุขภาพประชาชนในชุมชน จำเป็นต้องมีการทำงานเป็นทีม ทั้งทีมสุขภาพและทีมงานพัฒนาชุมชนอื่นๆ เช่น สังคมสงเคราะห์ ทีมงานการศึกษา การเกษตร และองค์กรเอกชน เป็นต้น ซึ่งการดำเนินงานด้านสุขภาพ พยาบาลเป็นบุคลากรกลุ่มใหญ่ที่สุดในการให้บริการ ดังนั้นจึงมีบทบาทสำคัญในฐานะผู้ประสานงานการคุ้มครอง ทั้งนี้เพื่อให้มีการพัฒนาและประเมินผลต่อการดำเนินการ ซึ่งหากไม่เป็นไปตามเป้าหมายอาจต้องปรับเปลี่ยนแผน ไปต่อไป ในการดำเนินการติดเชื้อเอชไอวีในโรงพยาบาล หรือการสูบบุหรี่ในโรงพยาบาล เป็นต้น (กองการพยาบาล, 2539) ฟาริดา อินราธิน (2535) กล่าวว่า ผู้ร่วมทีมที่ใกล้ชิดที่สุดของพยาบาลในการปฏิบัติงานในโรงพยาบาล คือ แพทย์ นักกายภาพบำบัด และนักสังคมสงเคราะห์ พยาบาลจะประสานให้เกิดความสอดคล้องในบทบาทที่ต้องปฏิบัติร่วมกัน ซึ่งต้องมีทักษะในสัมพันธภาพ เรียนรู้งาน และเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้อง พัฒนาทักษะการคุ้มครอง ที่สอดคล้องกับทิศทางการรักษาพยาบาลในทีมสุขภาพ และพยาบาลต้องเรียนรู้ลักษณะวัฒนธรรมและศาสนาของผู้รับบริการ ซึ่งมีผลต่อการปฏิบัติในชีวิตประจำวัน เพื่อวางแผนได้สอดคล้อง และปรับเปลี่ยนให้เข้ากับระบบความเชื่อ ภูมิหลังด้านวัฒนธรรม และศาสนาของผู้รับบริการ นอกจากนี้ บทบาทการเป็นผู้ประสานงาน อาจเกิดขึ้นเมื่อมีความจำเป็นต้องส่งต่อผู้รับบริการไปยังหน่วยบริการในระดับที่สูงกว่า

3. บทบาทการเป็นผู้พิทักษ์สิทธิผู้บุกรุก (advocator) พยาบาลที่ปฏิบัติการพยาบาลในชุมชนเป็นผู้หนึ่งที่ใกล้ชิดประชาชนมากที่สุด เปรียบเสมือนสื่อกลางระหว่างการจัดบริการสาธารณสุขกับประชาชน ดังนั้นจึงมีบทบาทที่สำคัญ คือ การให้ข้อมูลและความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับการเลือกใช้บริการทางสุขภาพ ตลอดจนการพัฒนาบริการการพยาบาล เพื่อให้สามารถให้บริการได้อย่างทั่วถึง เสมอภาค โดยเฉพาะการบริการสุขภาพแก่กลุ่มผู้ด้อยโอกาส อายุเป็นธรรมและมีคุณภาพ รวมทั้งการเป็นตัวแทนของประชาชนในการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการแก้ปัญหาสุขภาพของชุมชน เช่น การแก้ปัญหาอันเกิดจากผลกระทบในชุมชน เป็นต้น (กองการพยาบาล, 2539)

4. บทบาทการเป็นผู้จัดการการดูแล (manager) เป็นบทบาทที่เกี่ยวข้องกับการจัดการระบบบริการพยาบาล ซึ่งพยาบาลจะต้องทำหน้าที่ประเมินปัญหาและความต้องการของผู้ใช้บริการในชุมชน ปัญหาของชุมชน วางแผนและดำเนินการแก้ไข ไม่ว่าจะด้วยวิธีการให้การดูแลโดยตรง หรือการจัดทำโครงการแก้ไขปัญหาร่วมกับชุมชน รวมทั้งจะต้องทำหน้าที่ควบคุม กำกับ นิเทศงานให้มีการปฏิบัติตามแผนและการประเมินผลการปฏิบัติด้วย การปฏิบัติงานในฐานะผู้จัดการดูแลนี้ จะมีการทำงานในลักษณะเป็นผู้วางแผน เป็นผู้ปฏิบัติ และการบริหารองค์กร เป็นผู้ควบคุม กำกับ และประเมินผลงาน (กองการพยาบาล, 2539) บทบาทการเป็นผู้จัดการการดูแลของพยาบาล มีความสอดคล้องกับการปฏิบัติบทบาทพยาบาลในรูปแบบบริการสุขภาพดิเริ่มที่บ้านของ ประพิณ วัฒนกิจ (2543) ที่กล่าวว่า การจัดบริการสุขภาพดิเริ่มที่บ้าน พยาบาลมีบทบาทสำคัญในการให้บริการ ซึ่งถือเป็นการให้บริการเชิงรุก ที่เป็นการให้บริการในชุมชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในครอบครัวที่บ้าน ทุกบ้าน ของแต่ละชุมชนในพื้นที่ความรับผิดชอบ บริการลักษณะดังกล่าว พยาบาลมีบทบาท เป็นผู้นำทางด้านการบันทึกรายงาน การรวบรวมข้อมูลทั้งในครอบครัวที่รับผิดชอบ และทุกครอบครัว ทำหน้าที่คุ้มครองประชาชนทั้งที่เจ็บป่วย และไม่เจ็บป่วยในครอบครัว ให้การส่งเสริมสุขภาพ มีองค์กร ด้วยความเสมอภาค

5. บทบาทการเป็นผู้นำ (leader) พยาบาลที่ปฏิบัติการพยาบาลในชุมชน มีบทบาทในการเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลง (change agent) ในด้านการพัฒนาสุขภาพของประชาชน เช่น เป็นผู้ริเริ่ม โปรแกรมการส่งเสริมสุขภาพของคนงานในโรงงานอุตสาหกรรม การพัฒนาโปรแกรมการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค เป็นต้น หรือการมีส่วนร่วมในการกำหนดแผนและนโยบาย การพัฒนาสุขภาพของประชาชน รวมทั้งการปฏิบัติตามให้เป็นแบบอย่างของผู้มีสุขภาพดี (กองการพยาบาล, 2539)

6. บทบาทการเป็นนักวิจัย (researcher) พยาบาลที่ปฏิบัติการพยาบาลในชุมชน จะต้องสามารถค้นคว้าหาความรู้อย่างเป็นระบบ มีการรวบรวมข้อมูล วิเคราะห์ข้อมูล เพื่อนำมาสู่การแก้

ปัญหาสารเคมี ซึ่งจำเป็นจะต้องทำงานวิจัยเพื่อให้ได้ค่าตอบแทนในการพัฒนา หรือแก้ปัญหาอย่างมีเหตุผล (กองการพยาบาล, 2539) ในการเป็นผู้วิจัย พยาบาลจะทำหน้าที่รวบรวมข้อมูลต่างๆ ในหน่วยบริการหรือในชุมชน มีการวิเคราะห์ หรือค้นหาปัญหาในการให้บริการ รับผิดชอบทั้งด้าน การจัดทำการวิจัยเอง สนับสนุนการทำวิจัยของผู้อื่น (สันนิษฐาน โภษภาคร, 2534) โดยร่วมมือกับ หน่วยงานอื่นในการให้ข้อมูลเกี่ยวกับการคุณภาพสุขภาพ นำผลการวิจัยมาใช้ปรับปรุงงานบริการ (พาริชา อินราชิม, 2535) ถือเป็นการนำเอาผลการวิจัยมาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติงานเพื่อให้เกิด ผลลัพธ์ที่ดี ซึ่งอาจเป็นได้ทั้งผลการวิจัยทั้งของผู้อื่น และของตนเอง (Clark, 1984)

สำหรับการปฏิบัติบทบาทพยาบาลในการให้บริการระดับปฐมภูมิในต่างประเทศ จากการศึกษาพบว่า ในประเทศไทยและสหรัฐอเมริกา อังกฤษ สวีเดน ออสเตรเลีย จีน อินโดนีเซีย และ ออฟริกาใต้ พยาบาลมีการปฏิบัติบทบาทในการรักษา โดยพยาบาลจะทำการซักประวัติตัวน้ำสุขภาพ ตรวจร่างกาย วินิจฉัย และให้การบ่ายเบร์กษาในกลุ่มโรคสามัญ ในผู้รับบริการที่มีอาการเจ็บพลัน หรือได้รับบาดเจ็บ พยาบาลจะสังเคราะห์และให้คำชี้แจงในด้านเอกสาร เรื่อง การตรวจทางห้องปอด และการพยาบาลสามารถถอดเส้นเอ็นเอชาร์ต (A-LINE), พัดลมในรี อาเทอร์รี แคททีเตอร์ (pulmonary artery catheter) เป็นต้น และมีการขยายบทบาทให้พยาบาลสามารถถ่ายยาสามัญได้

ส่วนบทบาทในการคุณภาพ พยาบาลให้การคุณภาพในกลุ่มแม่และเด็กในชุมชน ปัญหาจิตเวช ในผู้สูงอายุ คุณภาพผู้ป่วยในระบบสุคท้าม บริการสุขภาพทุกรูปแบบให้กับกลุ่มผู้ด้อยโอกาส มีบทบาทด้านการส่งเสริมสุขภาพ ให้การป้องกันโรคโดยการให้ข้อมูลสุขภาพ ทำการส่งเสริมสุขภาพในกลุ่มเสี่ยงต่างๆ เช่น หญิงตั้งครรภ์ เด็กวัยเรียน ผู้ติดสูบ และผู้ติดสารเสพติด มีบทบาทในการให้คำแนะนำ และให้แรงใจกับชุมชนในการค้นหาปัญหาและความต้องการ มีบทบาทในการส่งต่อผู้รับบริการไปยังหน่วยบริการในระดับที่สูงกว่า เช่น โรงพยาบาล การส่งต่อผู้รับบริการไปยังแหล่งสนับสนุนในชุมชน และสถานพยาบาลต่างๆ มีบทบาทในการตรวจสอบ และประเมินผลการรักษาร่วมกับทีมสุขภาพ มีบทบาทในการให้คำปรึกษาแก่ผู้รับบริการและผู้ที่เกี่ยวข้อง เช่น ในเรื่องการควบคุมน้ำหนัก การรับประทานอาหาร มีบทบาทในการเยี่ยมน้ำหนัก และมีการคุ้มครองผู้รับบริการ กลับไปอยู่บ้านแล้ว ซึ่งเป็นบทบาทที่เด่นมากของพยาบาลในประเทศไทย (Paine, Barger, Marchese and Rorie, 1995 ยังคงใน คณะนักวิจัยคณะพยาบาลศาสตร์ ภาควิชาพยาบาลศาสตร์ สำนักวิชาพยาบาลศาสตร์ (6 มหาวิทยาลัย : ขอนแก่น เชียงใหม่ มหิดล นูรพา วลัยลักษณ์ และ สงขลานครินทร์), 2543)

การปฏิบัติบทบาทพยาบาลในการให้บริการระดับปฐมภูมิในประเทศไทยมาดำเนินการเป็นมาเพื่อที่จะปรับปรุงภาวะสุขภาพของผู้รับบริการ ให้บริการครอบคลุมทั้งด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันความเจ็บป่วย การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสุขภาพ โดยมีจุดเน้นอยู่ที่การส่งเสริมสุขภาพและการป้องกันความเจ็บป่วย ทั้งนี้ต้องอาศัยความร่วมมือจากผู้รับบริการ ผู้ให้บริการสุขภาพอื่น ตัวแทนของชุมชน และหน่วยงานราชการ พยาบาลเกี่ยวข้องกับบทบาทอันหลากหลายรวมไว้ด้วยการเป็นผู้ให้บริการโดยตรงในเรื่องของการดูแล (direct care provider) ผู้สอน (educator) ผู้บริหาร (administrator) ผู้ให้คำปรึกษา (consultant) ผู้ให้คำปรึกษาในเรื่องหลักการและนโยบาย (policy advisor) และผู้วิจัย (researcher) หลักการของการบริการระดับปฐมภูมิจึงนำมาประยุกต์สำหรับพยาบาล ในบทบาททั้งหมดนี้ (CNA-Policy Statement, 1999)

1. การเข้าถึงบริการ (accessibility) ใน การให้บริการ ชาวเคนาดาต้องเข้าถึงบริการที่จำเป็นต่อสุขภาพทุกคน โดยไม่มีเครื่องกีดขวางทางด้านการเงิน พยาบาลสามารถให้ทางเลือกในการเข้าถึงบริการทางด้านสุขภาพ โดยแสดงบทบาทเหมือนเป็นจุดลงที่เป็นศูนย์สำหรับผู้รับบริการในการเข้าสู่ระบบสุขภาพ เป็นผู้ให้บริการทางด้านการพยาบาล และการรักษาในรายที่มีปัญหาสุขภาพ เป็นผู้ช่วยเหลือผู้รับบริการในการแยกแยก และเลือกใช้แหล่งบริการด้านสุขภาพ ทั้งที่เป็นทางการ และไม่เป็นทางการ มีบทบาทในการเป็นแหล่งที่ให้ข้อมูลข่าวสารด้านสุขภาพสำหรับผู้รับบริการ

2. ความร่วมมือของประชาชน (public participation) ผู้รับบริการจะถูกกระตุ้นให้มีส่วนร่วมในการวางแผน และการตัดสินใจเกี่ยวกับการดูแลสุขภาพของตนเอง พยาบาลร่วมกับประชาชนในการดูแลสุขภาพ โดยแสดงบทบาทที่ร่วมกับผู้รับบริการในการที่จะให้ผู้รับบริการตัดสินใจเกี่ยวกับการดูแลสุขภาพของเขารอง เป็นผู้กระตุ้นผู้รับบริการในการดูแลสุขภาพของตัวเอง แสดงบทบาทที่ร่วมกับผู้รับบริการในการช่วยพิจารณาแยกแยก ในเรื่องความต้องการการดูแลสุขภาพของผู้รับบริการ และแสดงบทบาทที่ร่วมกับผู้รับบริการในการวางแผนใช้ และการประเมินผลบริการสุขภาพ และเป็นผู้กระตุ้นให้เกิดการพัฒนาวิธีการใช้ประโยชน์ในชุมชน

3. การส่งเสริมสุขภาพ (health promoting) ระบบสุขภาพมีจุดเน้นในการช่วยเหลือให้ผู้รับบริการมีความเป็นอยู่ที่ดีมากกว่าการรักษาเมื่อเกิดการเจ็บป่วย พยาบาลสามารถแสดงบทบาทการเป็นผู้นำในการส่งเสริมสุขภาพให้มีประสิทธิภาพ โดยการสอนสุขศึกษา และใช้กิจกรรมอื่นๆ มาช่วย การส่งเสริมและช่วยเหลือคนไข้เท่าที่จะพยาบาลทำได้เพื่อที่จะบรรดับสุขภาพให้สูงสุด

4. การใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสม (appropriate technology) เทคโนโลยีและวิธีการในการดูแลต้องอยู่บนพื้นฐานของความจำเป็นด้านสุขภาพ และเปลี่ยนแปลงให้เกิดความเหมาะสม กับสังคมของชุมชน เป็นความจำเป็นที่จะต้องมีการเปลี่ยนแปลงการพัฒนาการดูแลสุขภาพจากต้นทุนที่สูง บริการที่ใช้เทคโนโลยีสูง มาเป็นบริการสุขภาพที่ใช้ต้นทุนต่ำ คุณภาพสูง ทั้งในด้าน

การบริการ และตัวผู้ให้บริการ พยาบาลต้องให้การดูแลที่มีประสิทธิภาพ อยู่บนพื้นฐานความจำเป็นของผู้รับบริการ ทำให้เห็นชัดโดยการทำวิจัย และการวัดผลทางด้านสุขภาพ พยาบาลจะมีส่วนเกี่ยวข้องกับการพัฒนาการดำเนินการให้เป็นผลสำเร็จ และการประเมินผลการใช้เทคโนโลยี รวมทั้งวิธีการในการดูแล เพื่อเป็นการรับรองถึงความเหมาะสมและมีการใช้ค่าใช้จ่ายที่มีประสิทธิภาพ

5. การประสานความร่วมมือกับหน่วยงานอื่น (intersectoral cooperation) กิจกรรมสุขภาพจะต้องอยู่ภายใต้การเกิดพร้อมกันกับการปรับเปลี่ยน การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ผู้ชำนาญจากทุกสาขาวิชาจะต้องร่วมมือกับผู้อื่น กับผู้รับบริการ กับผู้ชำนาญจากส่วนอื่น และกับหน่วยราชการในการดูแลสุขภาพผู้รับบริการ และพยายามที่จะผสมผสานบริการสุขภาพ พยาบาลสามารถร่วมกับผู้รับบริการในการออกแบบนโยบายของรัฐเพื่อการมีสุขภาพดี และจะทำต่อไปเพื่อให้สำเร็จถึงการมีสุขภาพดีส่วนหน้า พยาบาลจะทำงานร่วมกับผู้รับบริการและผู้ให้บริการสุขภาพอื่น เพื่อดำเนินงานการบริการระดับปฐมภูมิให้บรรลุผล

จะเห็นได้ว่า การปฏิบัติบทบาทพยาบาลในการให้บริการระดับปฐมภูมิในต่างประเทศ มีลักษณะส่วนหนึ่งที่คล้ายกันกับในประเทศไทย แต่อีกส่วนหนึ่งมีการขยายบทบาทเพิ่มขึ้นทำให้คุณว่า เป็นการให้บริการที่มีความเป็นเฉพาะทางมากขึ้น เช่น บทบาทในการรักษาพยาบาล ส่วนบทบาทพยาบาลในการให้บริการระดับปฐมภูมิของประเทศไทยและแคนาดา เน้นให้พยาบาลปฏิบัติบทบาทตามกลยุทธ์ของการให้บริการระดับปฐมภูมิเป็นหลัก

ข้อมูลที่ได้จากการรวบรวมเกี่ยวกับการปฏิบัติบทบาทพยาบาลในการให้บริการระดับปฐมภูมิในโรงพยาบาลชุมชน ผู้วิจัยได้นำมาเป็นแนวทางในการสร้างค่าถูกต้องเกี่ยวกับบทบาทที่พยาบาลปฏิบัติในการให้บริการระดับปฐมภูมิในโรงพยาบาลชุมชน

#### 4. แนวคิดเกี่ยวกับการวิจัยเชิงปรากฏการณ์วิทยา

การวิจัยเชิงปรากฏการณ์วิทยาเป็นปรัชญาสาขานึงที่เกิดขึ้นในศตวรรษที่ 19 โดยนักปรัชญาชาวเยอรมันชื่อ อี็คเม้น ชัสเซิต การวิจัยเชิงปรากฏการณ์วิทยา เป็นส่วนหนึ่งในหลักวิธีที่นำมาใช้ในการศึกษาวิจัยเชิงคุณภาพ ที่มีรากฐานมาจากสังคมศาสตร์และมนุษยศาสตร์ โดยมีความเชื่อว่า ความจริงแท้แน่นอนไม่จำเป็นต้องเป็นไปตามกฎธรรมชาติที่เป็นสถาณเดอนอไปเพราสังคมและธรรมชาติมีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา บุคคลสามารถรับรู้ ให้ความหมายและแสดงพฤติกรรมที่ถือว่าเหมาะสมตามสถานการณ์ที่ตนเองอาศัย (อาการ หรือประพิศลี, 2536)

การวิจัยทางปรากฏการณ์วิทยามีวัตถุประสงค์ เพื่อสืบสานหาความจริงและทำความเข้าใจประสบการณ์ตามความหมายของบุคคลนั้น รวมทั้งเรื่องราวที่ปรากฏขึ้นต่อผู้ที่ทำ

การศึกษา และเรื่องราวที่ปรากฏอีกว่าเป็นความจริงตามที่สัมผัสรู้ในขณะนั้น (Munhall and Oiler, 1986) การวิจัยทางปรากฏการณ์วิทยาเป็นทางเลือกหนึ่ง ที่สามารถนำมาแสวงหาความรู้ที่มีประโยชน์ต่อการพยาบาลอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เข้าใจประสบการณ์ของบุคคล (Oiler, 1981)

การวิจัยเชิงปรากฏการณ์วิทยา เป็นการศึกษาทางประสบการณ์วิจัยของมนุษย์ เพื่อทำความเข้าใจอย่างลึกซึ้ง โดยการบรรยายและสะท้อนความคิดพิจารณาอย่างมีสติ เพื่อหาความหมายของประสบการณ์นั้นๆ โดยไม่ใช้ทฤษฎีหรือรูปแบบใดๆมาใช้เป็นสมมุติฐานในการบรรยาย วิธีการศึกษาประสบการณ์ โดยไม่มีการตั้งสมมุติฐานหรือคาดการณ์ไว้ก่อนล่วงหน้าในการกำหนดขอบเขตของประสบการณ์ ซึ่งบุคคลผู้เป็นเจ้าของประสบการณ์จะเป็นคนบอกเดลีงประสบการณ์ด้วยตนเอง ไม่ใช่เกิดจากการสรุปของนักวิจัยเอง (Omery, 1983)

การวิจัยเชิงปรากฏการณ์วิทยาได้พัฒนาต่อมาเรื่อยๆจนกระทั่งถึงบุคปั๊งจุบัน เป็นการวิจัยเชิงปรากฏการณ์วิทยา แบบไฮเดเกอร์มีวนิวติกซ์ (hermeneutic phenomenology) ซึ่งนักปรัชญาที่พัฒนาแนวคิดนี้ คือ ไฮเดเกอร์ (Heidegger) โดยไฮเดเกอร์ กล่าวว่า มนุษย์มีความเป็นเอกภาพของตนเองทั้งความคิดและการกระทำที่แปรเปลี่ยนไปตามสภาพแวดล้อม ดังนั้น การวิจัยเชิงปรากฏการณ์วิทยาจึงจำเป็นต้องทำความเข้าใจการให้ความหมาย ซึ่งสัมพันธ์กับสิ่งแวดล้อมทางสังคม วัฒนธรรม และความคิดที่ซ่อนเร้นอยู่ในพฤติกรรมของบุคคล (Heidegger, 1962) ซึ่งต้องมีการศึกษา เพื่อสืบสาน วิเคราะห์ และแปลความหมายให้ชัดเจน (Sorrell and Redmon, 1995) เพื่อทำให้เกิดความเข้าใจอย่างลึกซึ้งและกว้างขวาง ในการหล่อหลอมขอบเขตของตัวคุณ ปั๊งจุบัน และอนาคตของบุคคลที่มีสถานการณ์ที่แตกต่างกัน (Annells, 1996)

การวิจัยเชิงปรากฏการณ์วิทยาแบบไฮเดเกอร์มีวนิวติกซ์ ไฮเดเกอร์ ได้กล่าวเน้นถึงแนวคิดสำคัญ 3 ประการหลักนี้ คือ 1) บุคคล (Person) 2) การเป็นอยู่ในสิ่งแวดล้อม (being in the world) และ 3) การเชื่อมโยงประสบการณ์ (hermeneutic circle) (Koch, 1995)

- บุคคล หมายถึง ผู้ที่สามารถให้ความหมายต่อประสบการณ์ตามที่เขาได้รับมา โดยประสบการณ์ที่บรรยายออกมากจะเป็นลักษณะของความคิด ความรู้สึกของตนเอง ซึ่งความหมายของประสบการณ์ของแต่ละบุคคลอาจแตกต่างกัน หรืออาจเป็นจริงตามทฤษฎี เนื่องจาก การแปลความหมายของปรากฏการณ์ต่างๆของบุคคลขึ้นอยู่กับภูมิหลังและประสบการณ์ของบุคคลนั้น และการแปลความหมายต้องมีการเชื่อมโยง ความคิด ความรู้สึก จากประสบการณ์ในอดีตของตน มาสู่ปั๊งจุบัน และอาจมีผลส่งมาถึงความรู้สึกนึกคิดในอนาคตได้ (Koch, 1995) ซึ่งผู้วิจัยต้องเข้าใจความเป็นบุคคล ไฮเดเกอร์ ได้อธิบายไว้ว่า (Leonard, 1994) บุคคล เป็นผู้ให้ความหมายและคุณค่าของสิ่งต่างๆ หมายถึง บุคคลมีส่วนเกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อม มีการปฏิบัติ ภาษา วัฒนธรรม ที่คิดตัว

มาตั้งแต่กำเนิดอย่างไม่สามารถแยกออกจากกันได้ การศึกษาเพื่อให้เข้าใจพฤติกรรมของบุคคล ต้องศึกษารูบที่บุคคลนั้นๆ อาศัยอยู่ เพื่อให้เข้าใจถึงการให้คุณค่าและการให้ความหมาย ต่อสิ่งนั้นๆ (Leonard, 1994) การมีชีวิตอยู่ของบุคคล คือ การเปลี่ยนความหมายด้วยตนเองขึ้นอยู่กับภาษาและวัฒนธรรมที่สืบทอดต่อกันมา เพราะฉะนั้นการที่ผู้วิจัยจะเข้าใจประสบการณ์ของบุคคล ต้องเข้าใจถึงหลักของภาษา และวัฒนธรรมของบุคคลเหล่านี้ด้วย (Leonard, 1994) และเนื่องจากบุคคลเป็นผู้ร่วมร่วมประสบการณ์ต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากสิ่งแวดล้อมที่เข้าอาศัยอยู่ เพาะฉะนั้นการที่จะเข้าใจความหมายจากประสบการณ์ต่างๆ ของบุคคล จะต้องเข้าใจประสบการณ์ของการดำรงชีวิตของบุคคลที่ต้องการศึกษา และผลกระทบที่เกิดจากสิ่งแวดล้อมที่บุคคลเหล่านี้อาศัยอยู่ (Leonard, 1994) และบุคคลมีเวลาเป็นองค์ประกอบของการมีชีวิตอยู่ การที่จะเข้าใจประสบการณ์ของบุคคล ต้องเข้าใจว่าการมีชีวิตอยู่ในปัจจุบันของบุคคล เป็นผลสืบเนื่องมาจากสิ่งที่เกิดขึ้นในอดีต และมีอิทธิพลต่อการดำเนินชีวิตของบุคคลในอนาคตต่อไปด้วย (Leonard, 1994)

2. การเกิดหรือการอยู่ในสิ่งแวดล้อม หมายถึง ความสัมพันธ์ของบุคคลในสิ่งแวดล้อม ที่บุคคลอาศัยอยู่ ซึ่งสิ่งแวดล้อมในที่นี้ หมายถึง ภูมิหลัง อาชญากรรม ภาษา วัฒนธรรม และค่านิยมทางสังคม ซึ่งองค์ประกอบเหล่านี้จะซึมซับอยู่ในตัวบุคคลอย่างแยกจากกันไม่ได้ โดยบุคคล จะเรียนรู้มาตั้งแต่กำเนิด (Koch, 1995)

3. การเชื่อมโยงประสบการณ์ หมายถึง การเชื่อมโยงประสบการณ์ในอดีตที่บุคคลรับรู้ หรือเข้าใจมา ก่อนในอดีตเข้ากับประสบการณ์ใหม่ที่ได้รับ เพื่อที่จะรับรู้และให้ความหมายกับประสบการณ์ครั้งใหม่ โดยการแสดงออกทางการกระทำในปัจจุบัน และส่งผลถึงการกระทำ ในอนาคต นั่นคือ การที่บุคคลจะกระทำการเข้าใจกับสิ่งหนึ่งสิ่งใด บุคคลจะต้องมีการเบรียบทึบ กับอิทธิพลหนึ่งที่บุคคลรู้จักดีหรือเรียนรู้มาก่อน

การวิจัยเชิงปรากฏการณ์วิทยา แบบเซอร์วิวนิวติกซ์ เป็นการค้นหาคำตอบจากการให้ความหมายของปรากฏการณ์ที่ซ่อนเร้น จากสิ่งที่เห็นในประสบการณ์ชีวิตของบุคคล โดยใช้การสัมภาษณ์ ซึ่งต้องทำอย่างผสมผสาน กลมกลืนระหว่างการฟังและการบรรยาย การสัมภาษณ์จะต้องพยายามค้นหาข้อมูลที่อยู่ข้างในอุดมการณ์ให้ได้ ซึ่งการสัมภาษณ์ส่วนใหญ่จะเป็นการสัมภาษณ์แบบไม่มีโครงสร้าง โดยใช้คำถามปลายเปิด เพื่อให้ผู้ให้ข้อมูลสามารถบรรยายประสบการณ์ได้โดยตรง และคำถามที่ไม่มีกัณฑ์ว่า “อย่างไร” (how) หากกว่า “ทำไม” (why) (Sorrell and Redmond, 1995) เพราะลักษณะคำถามคังกั่นล่าวจะทำให้ได้รับคำตอบที่สามารถเจาะลึกถึงประสบการณ์ร่วมกับการตะล่อมกล่อมเกล้า ระยะเวลาที่ใช้ในการสัมภาษณ์แต่ละครั้งนานประมาณ 1 ชั่วโมง ถึง 1 ชั่วโมง 30 นาที พร้อมกับการบันทึกเทป และอาจต้องมีการกลับไปถ่ายข้อมูลซ้ำๆ จนกว่าจะได้รับข้อมูลที่มีความหมายชัดเจนและลึกซึ้งเพียงพอ ซึ่งจะปรากฏในลักษณะของข้อมูลที่

อีกด้วย คือ ไม่มีประเด็นเพิ่มขึ้น หรือสาระสำคัญเพิ่มเติม และข้อมูลที่ได้รับใหม่มักมีความซ้ำซ้อน กับข้อมูลที่สัมภาษณ์ช่วงที่ผ่านมา (Streubert and Carpenter, 1995)

กอุ่นตัวอย่างในการวิจัยเชิงปรากฏการณ์วิทยา นักวิจัยเลือกแบบเฉพาะเจาะจง โดยเลือกบุคคลที่สามารถถ่ายทอดประสบการณ์ได้ดีตามวัตถุประสงค์ของการศึกษา การสร้างสัมพันธภาพถือว่ามีความจำเป็นที่จะต้องกระทำการเก็บรวบรวมข้อมูล รวมทั้งการอินบอย เข้าร่วมการวิจัยและอินบอยให้บันทึกเทปของผู้ให้ข้อมูล ซึ่งผู้วิจัยจะต้องแจ้งให้ผู้เข้าร่วมการวิจัยทราบรายละเอียดก่อนการเก็บข้อมูล การศึกษานำร่องก่อนทำการศึกษาจริง หรือการเก็บข้อมูลเป็นการฝึกเทคนิคและทักษะที่ต้องใช้การเก็บรวบรวมข้อมูล และการถอดเทปข้อมูลจากการสัมภาษณ์ จะทำให้ทราบข้อบกพร่องในการเก็บรวบรวมข้อมูล (Streubert and Carpenter, 1995) และสามารถนำข้อบกพร่องที่ได้จากการศึกษานำร่อง ไปปรับปรุงแนวคิดามในการเก็บข้อมูลจริงในครั้งต่อไป

การวิจัยเชิงปรากฏการณ์วิทยา นักวิจัยมีบทบาทสำคัญในการเปลี่ยนความหมายของปรากฏการณ์ เพื่อแสดงความมีคุณค่าและความน่าเชื่อถือของปรากฏการณ์ นักวิจัยควรปฏิบัติตามนี้ (Streubert and Carpenter, 1995)

1. ความเข้าใจในภาษาที่พูดคุย เพื่อค้นหาประสบการณ์ของบุคคล ในการพูดคุยจะต้องให้ได้ข้อมูลที่มีความลึกซึ้งที่สุด และสามารถเปลี่ยนความหมายประสบการณ์ที่ได้จากการพูดคุย รวมถึงพฤติกรรมต่างๆของบุคคล ได้อย่างถ่องแท้

2. ทำการเปลี่ยนความหมายสิ่งที่ได้จากการพูดคุยและสังเกตเห็นมา ให้ความหมายโดยใช้ทัศนคติของนักวิจัยในการตัดสินใจจากการเปลี่ยนความหมาย กลับไปตรวจสอบซ้ำกับผู้ให้ข้อมูลว่า ประสบการณ์ที่นักวิจัยเปลี่ยนความหมายตรงกับผู้ให้ข้อมูลหรือไม่

3. นักวิจัยต้องเปลี่ยนความหมายให้เห็นสาระสำคัญของประสบการณ์จากข้อมูลที่ค้นพบ

4. นำเสนอทั้งหมดที่ได้มาอธิบายให้ผู้อ่านเห็นภาพของปรากฏการณ์ ภายใต้ข้อมูลจริง ที่ค้นพบ

5. เขียนรายงานให้เห็นภาพรวมของเหตุการณ์ทั้งหมด โดยการอธิบายรายละเอียดตามความเป็นจริง โดยไม่มีการบิดเบือนความเป็นจริง หรือเขียนเกินความจริง

จากแนวคิดและหลักการที่กล่าวมา ผู้วิจัยเห็นว่าการวิจัยเชิงปรากฏการณ์วิทยา หมายความกับการนำมาเป็นแนวคิดในการทำการวิจัยเพื่อจะทำให้เกิดความเข้าใจอย่างลึกซึ้งถึงประสบการณ์การปฏิบัติบทบาทพยาบาลในการให้บริการระดับปฐมภูมิ เพื่อนำข้อมูลที่ได้จากการวิจัยในครั้งนี้ ไปเป็นแนวทางในการพัฒนาเรื่องการปฏิบัติบทบาทพยาบาลในการให้บริการระดับปฐมภูมิในโรงพยาบาลชุมชนต่อไป