## บทที่ 1

#### บทนำ

# 1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา

ปัจจุบันปัญหามูลฝอยใค้ทวีความรุนแรงมากขึ้น โดยแต่ละวันมีปริมาณมูลฝอยทั่ว
ประเทศเกิดขึ้นกว่า 38,000 ตัน ประชาชนแต่ละคนผลิตมูลฝอยคนละ 0.5-1 กิโลกรัมต่อคนต่อวัน
ซึ่งอัตราการผลิตมูลฝอยมีแนวโน้มที่จะเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง (กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม, 2546) ในปี พ.ศ. 2548 มีปริมาณมูลฝอยเกิดขึ้นในเขตเทศบาลและเมืองพัทยาประมาณวันละ 12,635 ตัน (ร้อยละ32) นอกเขตเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลประมาณวันละ 18,295 ตัน (ร้อยละ 47) และกรุงเทพมหานครวันละ 8,291 ตัน (ร้อยละ 21) (กรมควบคุมมลพิษ, 2546) สาเหตุการเพิ่ม ของปริมาณมูลฝอยดังกล่าวก็เนื่องมาจากการมีประชากรจำนวนมาก รวมทั้งมีการพัฒนาเมืองที่ เกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว โดยอัตราการเกิดมูลฝอยในเขตเทศบาลของภาคใต้ พบว่ามีมูลฝอยเกิดขึ้น 1,957 ตันต่อวัน (กรมควบคุมมลพิษ, 2546) ปริมาณมูลฝอยที่เกิดขึ้นในแต่ละวันเป็นสิ่งที่แสดงให้ เห็นอย่างชัดเจนว่า หากประชาชนยังมีอัตราการผลิตมูลฝอยเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง พื้นที่สำหรับการ กำจัดมูลฝอยย่อมไม่สามารถรองรับปริมาณมูลฝอยที่เพิ่มขึ้นใด้ (กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม, 2546)

แนวทางในการจัดการมูลฝอยของภาครัฐที่ผ่านมา มุ่งเน้นที่การจัดการ ณ จุดเก็บ ขนและการกำจัด การจัดการมูลฝอยจึงขึ้นอยู่กับการลงทุนสร้างสถานที่ฝังกลบ หรือการเผามูลฝอย ด้วยเตาเผาซึ่งเป็นการเน้นที่การกำจัดมูลฝอยด้านเดียว (กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม, 2546) การ ดำเนินการจัดเก็บมูลฝอยไม่สามารถกระทำได้โดยง่าย เมื่อปริมาณมูลฝอยมีเพิ่มมากขึ้นต้องใช้ พาหนะในการขนย้ายมูลฝอยเพิ่มขึ้นตามไปด้วย เมื่อชุมชนเมืองมีประชากรอยู่อย่างหนาแน่น แออัด ซับซ้อน การจราจรกับคั่ง การจัดเก็บมูลฝอยจึงทำได้ยากลำบากยิ่งขึ้น (วินัย วีระวัฒนานนท์, 2541) นอกจากปัญหาด้านการบริการเก็บขนมูลฝอยที่ทำได้เพียง 70-80% ของปริมาณมูลฝอยทั้งหมดยัง พบว่ามีการขาดแคลนพื้นที่ที่ใช้กำจัดมูลฝอย โดยไม่สามารถหาพื้นที่แหล่งใหม่ในการกำจัดมูลฝอย ได้ง่าย เพราะพื้นที่ที่ใช้กำจัดมูลฝอยในปัจจุบันใกล้หมดอายุการใช้งาน รวมทั้งพื้นที่กำจัดมูลฝอยในปัจจุบันบางแห่งตั้งอยู่ใกล้กับแหล่งชุมชน ทำให้เกิดปัญหาการชุมนุมประท้วงหรือการร้องเรียน เกี่ยวกับเหตุรำคาญ เช่น กลิ่นและควัน เป็นต้น (สมทิพย์ ค่านธีรวนิชย์, 2541)

ปัญหามูลฝอยจึงควรให้ความสำคัญกับการจัดการมูลฝอย ซึ่งต้องดำเนินการแก้ไข ้โดยเร่งค่วน เนื่องจากปริมาณมูลฝอยที่เพิ่มสูงขึ้นสวนทางกับความจำกัดของสถานที่ทิ้งมูลฝอยและ กำจัดมูลฝอย การแก้ไขปัญหามูลฝอยที่ผ่านมาส่วนใหญ่เป็นการแก้ปัญหาที่ปลายเหตุ และต้องใช้ งบประมาณในการก่อสร้างและควบคมเป็นจำนวนมาก รวมทั้งปัณหาการคัดค้านของประชาชนซึ่ง ้มีความตึงเครียดยิ่งขึ้นอย่างเห็นได้ชัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรณีโครงการฝังกลบมลฝอยที่ ตำบลราชา เทวะ อำเภอบางพลี จังหวัดสมุทรปราการ ที่ถึงขั้นมีการปลิดชีพแกนนำชาวบ้านที่คัดค้านโครงการ ซึ่งกรณีเหล่านี้ สะท้อนให้เห็นถึงปัญหาการขาดประสิทธิภาพในการจัดการปัญหามูลฝอยของเมือง ใหญ่ทั้งหลาย (มูลนิธิโลกสีเขียว, 2546) ในขณะที่อีกแนวทางหนึ่งเมื่อพิจารณาปริมาณมูลฝอยที่ เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง อันมีสาเหตุหลักมาจากพฤติกรรมของมนุษย์ที่ขาดความรู้ ความเข้าใจเรื่องการ จัดการมลฝอย การทิ้งมลฝอยไม่ถกวิธี การขาดความรับผิดชอบและไม่ตระหนักถึงผลกระทบที่ เกิดขึ้นจากมูลฝอย (เย็นใจ เลาหวณิช, 2520) รวมทั้งการมีทัศนคติที่ว่า ปัญหามูลฝอยเป็นเรื่องที่ ใกลตัวไม่ใช่เรื่องที่ตนเองรับผิดชอบ ด้วยเหตุนี้ปัญหามูลฝอยจึงเป็นปัญหาที่ต้องได้รับการแก้ไข จากตัวบุคคล ซึ่งจำเป็นต้องมีความรู้ ความเข้าใจ มีจิตสำนึกและความรับผิดชอบต่อปัญหามูลฝอยที่ ปรับเปลี่ยนความคิดและทัศนคติจากที่คิดว่าการจัดการมูลฝอยเป็นหน้าที่ ตนเองเป็นผู้ผลิตขึ้นมา รับผิดชอบของเทศบาลหรือหน่วยงานของรัฐเพียงอย่างเดียว มาเป็นการร่วมกันรับผิดชอบและ แก้ไขปัณหามลฝอยด้วยกัน

วิธีการหนึ่งที่มีความสำคัญสำหรับการแก้ไขปัญหามูลฝอยที่ต้นเหตุ คือ การสร้าง ความรู้ ความเข้าใจเรื่องการจัดการมูลฝอยให้แก่เด็กนักเรียนและเยาวชน เพราะเมื่อนักเรียนมีความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้องในเรื่องการจัดการมูลฝอยแล้ว นักเรียนสามารถนำความรู้ความเข้าใจเหล่านั้น ไปปฏิบัติและถ่ายทอดให้กับบุคคลในครอบครัวและชุมชนต่อไป ดังนั้นการส่งเสริมและสนับสนุน กิจกรรมการเรียนรู้เพื่อปลูกฝังทัศนคติ และการสร้างค่านิยมให้แก่เยาวชนในการรักษาความสะอาด ภายในโรงเรียน ชุมชน สังคม และการปฏิบัติตัวที่มีความเหมาะสมในการดำเนินชีวิตประจำวัน จึง เป็นอีกหนึ่งแนวทางในการแก้ไขปัญหามูลฝอยที่เกิดขึ้นในทุกวันนี้ (สำนักอนามัยสิ่งแวคล้อม, 2544)

การสร้างกระบวนการเรียนรู้ให้แก่นักเรียน หมายถึง การดำเนินการอย่างเป็น ขั้นตอนหรือการใช้วิธีการต่างๆ ที่จะช่วยให้นักเรียนเกิดการเรียนรู้ (ทิสนา แขมมณีและคณะ, 2544) ซึ่งจะนำไปสู่การปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของนักเรียนให้สอดคล้องตามวัตถุประสงค์ที่ต้องการ ได้ การสร้างกระบวนการเรียนรู้ด้านการจัดการมูลฝอยจึงเป็นเรื่องที่องค์กรหรือหน่วยงานด้าน การสึกษาเห็นความสำคัญ แต่ที่ผ่านมาการสร้างกระบวนการเรียนรู้ดังกล่าวยังทำได้จำกัด เนื่องจาก ขาดบุคลากรที่มีความรู้และทักษะในการจัดกระบวนการเรียนรู้ ขาดการเข้าถึงแหล่งทรัพยากรและ สื่อการเรียนรู้ รวมทั้งการจัดฝึกอบรมด้านการจัดการมูลฝอยในโรงเรียนมักดำเนินการโดยบุคคล จากภายนอก ทำให้การเรียนรู้หยุดชะจักไปเมื่อการอบรมสิ้นสุดลง ส่งผลให้กระบวนการเรียนรู้เรื่อง การจัดการมูลฝอย ที่ผู้เรียนได้ศึกษาและปฏิบัติไว้ขาดกวามต่อเนื่อง ในขณะที่อีกหลายๆ โรงเรียน ไม่เคยเริ่มจัดกระบวนการเรียนรู้เรื่องการจัดการมูลฝอยภายในโรงเรียน ดังนั้นผู้วิจัยจึงมี แนวความคิดในการพัฒนาและออกแบบชุดการเรียนรู้ เรื่อง การจัดการมูลฝอยในโรงเรียนสำหรับโรงเรียนประถมศึกษา เพื่อช่วยส่งเสริมให้เกิดกระบวนการเรียนรู้ที่แพร่หลายขึ้น ตลอดจนช่วย แก้ไขปัญหาต่างๆ ที่ได้กล่าวมาข้างด้น ผู้วิจัยกาดหวังว่า ผลงานวิจัยชิ้นนี้จะเป็นสิ่งที่ช่วยส่งเสริม และสนับสนุนครู โรงเรียนหรือหน่วยงานที่มีความสนใจและตระหนักถึงผลกระทบจากปัญหามูล ฝอยได้ โดยชุดการเรียนรู้ เรื่อง การจัดการมูลฝอยในโรงเรียน มีเนื้อหา จุดประสงค์ แผนการเรียน การสอน กิจกรรม สื่อและอุปกรณ์การเรียนการสอน ที่สามารถปรับเปลี่ยนหรือประยุกต์ใช้ให้ เหมาะสมกับโรงเรียนและนักเรียนใด้ รวมทั้งสามารถดำเนินกิจกรรมการเรียนรู้ด้านการจัดการมูล ฝอยได้ด้วยตนเองอย่างต่อเนื่องภายใต้การควบคุม ดูแลและการจัดการของครูและนักเรียนในโรงเรียนเอง

งานวิจัยนี้มุ่งตอบคำถามวิจัย ดังต่อไปนี้

- 1) ชุดการเรียนรู้ เรื่อง การจัดการมูลฝอยในโรงเรียน ควรมีรูปแบบ เนื้อหา กิจกรรมและสื่อการเรียนรู้ที่เหมาะสมสำหรับนักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ 4-6 อย่างไร
- 2) เมื่อนำชุคการเรียนรู้ เรื่อง การจัดการมูลฝอยในโรงเรียนไปทดลองใช้แล้ว นักเรียนที่ผ่านขั้นตอนการใช้ชุดการเรียนรู้มีผลการเรียนรู้อย่างไร
- 3) ครูและนักเรียนที่ผ่านขั้นตอนการใช้ชุคการเรียนรู้ เรื่อง การจัดการมูลฝอยใน โรงเรียน มีระดับความพึงพอใจในชุคการเรียนรู้อย่างไร

### 1.2 วัตถุประสงค์ของงานวิจัย

- 1) เพื่อออกแบบและพัฒนาชุดการเรียนรู้ เรื่อง การจัดการมูลฝอยในโรงเรียน ที่ เหมาะสมสำหรับนักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ 4- 6
- 2) เพื่อศึกษาผลการเรียนรู้ของนักเรียน ที่ผ่านการใช้ชุดการเรียนรู้ เรื่อง การจัดการ มูลฝอยในโรงเรียน
- 3) เพื่อประเมินความพึงพอใจชุดการเรียนรู้ จากครูผู้ใช้ชุดการเรียนรู้และนักเรียนที่ ผ่านการใช้ชุดการเรียนรู้ เรื่อง การจัดการมูลฝอยในโรงเรียน

### 1.3 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- 1) ใค้ชุดการเรียนรู้ เรื่อง การจัดการมูลฝอยในโรงเรียนที่มีความเหมาะสมสำหรับ นักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ 4–6
- 2) นักเรียนที่ผ่านการใช้ชุดการเรียนรู้ เรื่อง การจัดการมูลฝอยในโรงเรียน มีความรู้ ความเข้าใจ ทักษะและเจตคติที่ถูกต้องต่อการจัดการมูลฝอยในโรงเรียน ซึ่งจะนำไปสู่การ ปรับเปลี่ยนพฤติกรรมด้านการจัดการมูลฝอยต่อไป
- 3) มีชุดการเรียนรู้ เรื่อง การจัดการมูลฝอยในโรงเรียนที่นำสามารถนำไปใช้ได้ อย่างสะดวกและเป็นประโยชน์สำหรับโรงเรียนต่างๆ ที่มีความสนใจเรื่อง การจัดการมูลฝอยใน โรงเรียน ซึ่งจะทำให้ความรู้เหล่านี้ได้เผยแพร่สู่นักเรียน ครูและสมาชิกโรงเรียนในวงกว้างมากขึ้น

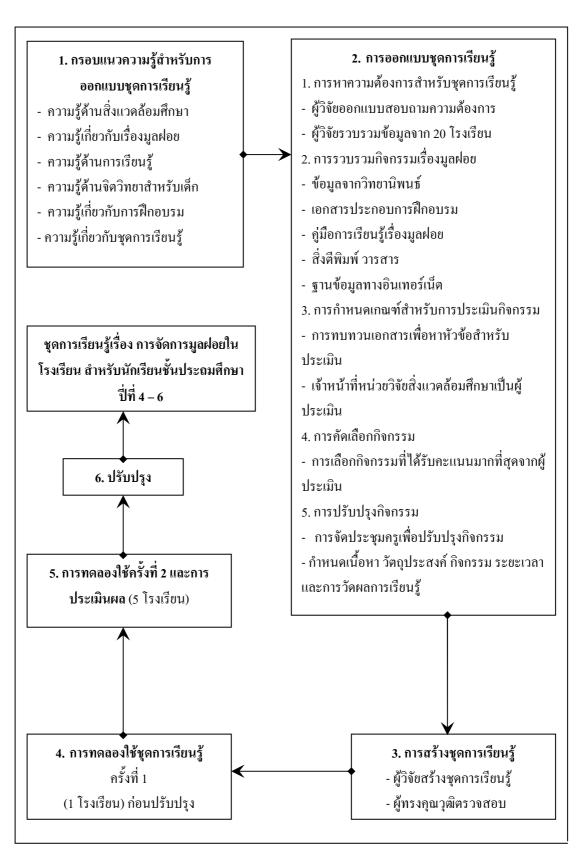
#### 1.4 ขอบเขตการศึกษา

การวิจัยในครั้งนี้เน้นที่การออกแบบและพัฒนาชุคการเรียนรู้ เรื่อง การจัดการมูล ฝอยในโรงเรียน เพื่อให้ความรู้ ความเข้าใจ เรื่อง การจัดการมูลฝอยในโรงเรียนแก่นักเรียนระดับชั้น ประถมศึกษาปีที่ 4-6 ซึ่งชุดการเรียนรู้ เรื่อง การจัดการมูลฝอยในโรงเรียนใช้ในกิจกรรมพัฒนา ผู้เรียน โดยโรงเรียนพื้นที่ศึกษาอยู่ในจังหวัดสงขลา จำนวน 5 โรงเรียน ดังนี้

- 1) โรงเรียนบ้านน้ำกระจาย ต. พะวง อ. เมือง จ. สงขลา
- 2) โรงเรียนเทศบาล 1 (ถนนนครนอก) ต. บ่อยาง อ. เมือง จ. สงขลา
- 3) โรงเรียนเทศบาล 4 (บ้านแหลมทราย) ต. บ่อยาง อ. เมือง จ. สงขลา
- 4) โรงเรียนวัคสถิตย์ชลชาร ต. สทิงหม้อ อ. สิงหนคร จ. สงขลา
- 5) โรงเรียนบัวหลวง ต. สทิงหม้อ อ. สิงหนคร จ. สงขลา

#### 1.5 กรอบแนวคิดงานวิจัย

สำหรับการศึกษาครั้งนี้ผู้วิจัย มีวัตถุประสงค์เพื่อ ศึกษา ออกแบบและพัฒนาชุด การเรียนรู้ เรื่อง การจัดการมูลฝอยในโรงเรียน ผู้วิจัยมีกรอบแนวคิดในการออกแบบและพัฒนาชุด การเรียนรู้ โดยคำนึงถึง 1) ความรู้ด้านสิ่งแวดล้อมศึกษา 2) ความรู้ด้านมูลฝอย 3 ) ความรู้ด้านการ เรียนรู้ 4) ความรู้ด้านจิตวิทยาสำหรับเด็ก 5) ความรู้ด้านการฝึกอบรม และ6) ความรู้ด้านชุดการ เรียนรู้ นอกจากนี้ ผู้วิจัยยังคำนึงถึงความต้องการและความเหมาะสมสอดคล้องกับการนำไปใช้จริง ของครูผู้ใช้ชุดการเรียนรู้ ผู้วิจัยจึงได้ทำการสำรวจความต้องการดังกล่าวจากครูผู้สอนก่อนใน ประเด็นต่าง ๆ เช่น เนื้อหาสาระ สื่อการเรียนการสอน การวัดและประเมินผล เป็นต้น ในส่วนของ การออกแบบกิจกรรมการเรียนรู้ในชุดการเรียนรู้ ผู้วิจัยรวบรวมกิจกรรมทั้งหมดที่มีอยู่จาก แหล่งข้อมูลต่าง ๆ เช่น วิทยานิพนธ์ เอกสารประกอบการฝึกอบรม คู่มือการเรียนรู้เรื่องมูลฝอย เป็น ด้น แล้วนำกิจกรรมเหล่านั้นมาคัดเลือกโดยใช้เกณฑ์กิจกรรมที่กำหนดขึ้น เพื่อคัดกรองกิจกรรมที่มี ประสิทธิผล แล้วนำกิจกรรมเหล่านั้นมาพัฒนาอีกครั้ง โดยให้ครูผู้สอนซึ่งมีประสบการณ์ในการจัดกิจกรรมคำนากรจัดการมูลฝอยในโรงเรียนทำการปรับปรุงเพื่อให้เกิดความเหมาะสมกับนักเรียน จากนั้นผู้วิจัยได้นำชุดการเรียนรู้จังกล่าวไปทดลองใช้ครั้งที่ 1 แล้วทำการปรับปรุงก่อนนำไป ทดลองใช้ครั้งที่ 2 เพื่อให้ชุดการเรียนรู้จัดกล่าวใบทดลองใช้ครั้งที่ 1 แล้วทำการปรับปรุงก่อนนำไป ทดลองใช้ครั้งที่ 2 เพื่อให้ชุดการเรียนรู้จังกลาวเรียนจังคุนที่ 1-1



รูปที่ 1-1 กรอบแนวคิดงานวิจัย

### 1.6 นิยามศัพท์เฉพาะ

- 1) ชุดการเรียนรู้ เป็นคู่มือและเครื่องมือที่ให้ครูนำไปใช้สอนนักเรียนหรือเรียกว่า ชุดการสอน เหมาะสำหรับครูที่มีประสบการณ์น้อย ครูเป็นผู้ทำกิจกรรม ควบคุมกิจกรรมทั้งหมด นักเรียนมีส่วนร่วมกิจกรรมภายใต้การคูแลของครู ครูผู้สอนวิชาเดียวกันจะได้ช่วยกันทำชุดการ สอนแบบนี้ ซึ่งในงานวิจัยนี้ เป็นชุดการเรียนรู้ประเภทที่ออกแบบสำหรับครู
- 2) กิจกรรมการเรียนรู้ในชุดการเรียนรู้ หมายถึง แผนการสอนหรือรายละเอียดของ กิจกรรมสำหรับคำเนินการสอน โดยครูและนักเรียนปฏิบัติตามแผนการสอนนั้น
- 3) มูลฝอย หมายถึง เศษหรือสิ่งต่างๆที่เหลือทิ้งจากกระบวนการผลิตและการใช้ ของมนุษย์ ทั้งนี้รวมตลอดถึงเศษกระคาษ เศษผ้า เศษอาหาร เศษสินค้า ถุงพลาสติก ภาชนะที่ใส่ อาหารและมูลสัตว์ รวมตลอดถึงสิ่งอื่นใดที่เก็บกวาดจากเคหะสถาน อาคาร ถนน ตลาด ที่เลี้ยงสัตว์ หรือที่อื่นๆ
- 4) การเรียนรู้ หมายถึง กระบวนการที่ทำให้บุคคลเกิดความรู้ ความเข้าใจ และ เปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของบุคคล จากพฤติกรรมเดิมไปสู่พฤติกรรมใหม่ เนื่องจากประสบการณ์ ปฏิสัมพันธ์ หรือการฝึกฝนที่เกิดขึ้นในตัวบุคคล
- 5) ผลการเรียนรู้ของนักเรียน หมายถึง ผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนของนักเรียนก่อน และหลังใช้ชุคการเรียนรู้ ในด้านความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับมูลฝอย ของนักเรียน