

บทที่ 5

ปาล์มน้ำมัน

5.1 ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับปาล์มน้ำมัน

5.1.1 แหล่งกำเนิดปาล์มน้ำมัน

ปาล์มน้ำมันเป็นพืชที่จัดอยู่ในตระกูลปาล์ม เช่นเดียวกับมะพร้าว อินทผาลัมและตาลคนด มีถิ่นกำเนิดอยู่ในทวีปแอฟริกา เป็นพันธุ์ที่มีชื่อว่า อีเลอัส กินีนิซิส (*Elaeis guineensis* Jacq.) ซึ่งเป็นสายพันธุ์ที่ปลูกในเชิงเศรษฐกิจในปัจจุบัน

ปาล์มน้ำมันได้ถูกนำมาปลูกในทวีปเอเชียเป็นครั้งแรกที่ประเทศอินโดนีเซีย ในปี พ.ศ. 2391 ต่อมาในปี พ.ศ. 2454 ก็มีชาวเบลเยียมนำปาล์มเข้ามาปลูกที่เกาะสุมาตรา ในเวลาไล่เลี่ยกัน ปาล์มน้ำมันได้แพร่เข้าไปในประเทศมาเลเซีย จนในที่สุดประเทศมาเลเซียได้เป็นผู้ผลิตปาล์มน้ำมันรายใหญ่ที่สุดของโลกตั้งแต่ปี พ.ศ. 2508 เป็นต้นมา สำหรับประเทศไทยเริ่มปลูกปาล์มน้ำมันครั้งแรกในช่วงก่อนสงครามโลกครั้งที่ 1 โดยพระยาประดิพัทธ์ภูบาลเป็นผู้นำเข้ามาปลูกที่สวนลุมพินี แต่ปลูกเป็นไม้ประดับเท่านั้น ต่อมาช่วงสงครามโลกครั้งที่ 2 หม่อมเจ้าอมร สมานลักษณ์ กิติยากร ได้นำปาล์มน้ำมันมาปลูกเพื่อการค้าครั้งแรกเป็นพื้นที่ประมาณ 1,000 ไร่ กว่าไร่ แต่ไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควรเนื่องจากยังขาดความรู้เกี่ยวกับธรรมชาติของปาล์มน้ำมันในการผสมเกสร เมื่อปี พ.ศ. 2509 คุณเจียร วาณิช คหบดีจังหวัดพังงาและจังหวัดภูเก็ตได้นำปาล์มน้ำมันมาปลูกที่อำเภออ่าวลึก จังหวัดกระบี่ มีพื้นที่ปลูกประมาณ 50 ไร่ โดยได้รับคำแนะนำจากคุณโอสถ โกสิน และโครงการปลูกเพิ่มขึ้น 2 โครงการละ 20,000 ไร่ ในช่วง 10 ปีต่อมา สำหรับหน่วยงานรัฐบาลเริ่มเข้ามาส่งเสริมการปลูกปาล์มน้ำมันเมื่อปี พ.ศ. 2511 ในจังหวัดสตูล โดยกรมประชาสัมพันธ์ และกรมส่งเสริมสหกรณ์ ส่งเสริมให้มีการปลูกปาล์มน้ำมันในพื้นที่ 5,000 ไร่และขยายโครงการถึง 20,000 ไร่ ปาล์มน้ำมันที่ปลูกในปี พ.ศ. 2509 และ 2511 ได้รับผลเต็มที่ในปี พ.ศ. 2518-2519 ต่อมาในปี พ.ศ. 2520-2521 เริ่มมีการเปลี่ยนแปลงขยายขนาดและเพิ่มพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมันขึ้นเรื่อยๆ มาจนถึงปัจจุบัน (บัญชา สมบูรณ์สุขและคณะ, 2544)

5.1.2 พันธุ์ปาล์มน้ำมัน

ปาล์มน้ำมันจัดเป็นพืชอยู่ในสกุล *Elaeis* สามารถแบ่งออกได้ 3 ชนิด (Species) คือ *Elaeis guineensis* *E. Oleifera* และ *E. odora* Hardon(1976) ได้กล่าวถึงถิ่นกำเนิดของปาล์มทั้ง 3 ชนิด สรุปได้ดังนี้

- 1) *Elaeis guineensis* ปาล์มน้ำมันกลุ่มนี้มีความสำคัญต่อเศรษฐกิจ นิยมปลูกเป็นการค้าในปัจจุบัน มีถิ่นฐานดั้งเดิมอยู่ในแอฟริกาตอนกลางและตะวันตก
- 2) *E. Oleifera* (ชื่อเดิม คือ *E. melanococca* หรือ *Corozo oleifera*) กลุ่มพันธุ์ปาล์มน้ำมันนี้กำเนิดอยู่ทางตอนเหนือของกลุ่มแม่น้ำอเมซอนของอเมริกาใต้ ไม่นิยมปลูกเป็นการค้า เนื่องจากการเจริญเติบโตช้า ผลเล็ก
- 3) *E. odora* (ชื่อเดิม คือ *Barulla odora*) มีรายงานบริเวณเดียวกันกับ *Elaeis Oleifera* แถบกลุ่มแม่น้ำอเมซอน

5.1.3 การเพาะปลูกและการเก็บเกี่ยวปาล์มน้ำมัน

ปาล์มน้ำมันเหมาะที่จะปลูกในช่วงเดือนพฤษภาคม ถึง มิถุนายน ซึ่งเป็นช่วงฤดูฝน เนื่องจากมีความชื้นในดินสูง ทำให้ปาล์มน้ำมันตั้งตัวในแปลงปลูกได้ยาวนานก่อนถึงฤดูแล้ง ปาล์มน้ำมันเริ่มให้ผลและเก็บผลผลิตได้จากหลังปลูกประมาณ 3 ปีและจะเก็บผลผลิตได้ตลอดทั้งปี แต่จะให้ผลผลิตมากในช่วงพฤษภาคมถึงกันยายน สำหรับผลผลิตที่ได้รับเฉลี่ยสูงขึ้นตามลำดับ จนถึงปีที่ 9-10 จะได้ผลผลิตสูงสุด จากนั้นผลผลิตเริ่มลดลงมาตามลำดับ แต่ยังให้ผลผลิตคุ้มค่าทางเศรษฐกิจไปจนถึงอายุ 18-25 ปี จากนั้นก็มีการปลูกทดแทนในระหว่างต้นเก่าแล้วจึงโค่นต้นเก่าทิ้ง

การให้ผลผลิตของปาล์มน้ำมันจะมากหรือน้อยขึ้นอยู่กับปัจจัยหลายอย่างประกอบกัน ได้แก่ อายุของปาล์มน้ำมัน การดูแลรักษาต้นปาล์มน้ำมันและสภาพภูมิอากาศหรือฤดูกาล เป็นต้น ส่วนปริมาณการให้ผลผลิตในแต่ละช่วงของการเจริญเติบโตในแต่ละหนึ่งรอบปีจะมีจำนวนที่แตกต่างกัน โดยปกติปาล์มน้ำมันจะให้ผลผลิตสูงสุดในราวเดือนมิถุนายน-สิงหาคม เฉลี่ยประมาณ 200 กิโลกรัมต่อเดือน ส่วนระยะที่ปาล์มน้ำมันให้ผลผลิตปานกลางจะอยู่ระหว่างเดือนเมษายน-พฤษภาคม และกันยายน-ตุลาคม เฉลี่ยประมาณ 100 กว่ากิโลกรัมต่อไร่ต่อเดือน และระยะที่ปาล์มน้ำมันให้ผลผลิตต่ำสุดจะอยู่ในช่วงต้นปีและปลายปีระหว่างเดือนมกราคม-มีนาคมและพฤศจิกายน-ธันวาคม โดยเฉลี่ยประมาณ 50-80 กิโลกรัมต่อไร่ต่อเดือน

การให้ผลผลิตปาล์มน้ำมันในสภาพปกติของประเทศไทยโดยทั่วไปสามารถสรุปได้ดังนี้ ปาล์มน้ำมันที่มีอายุ 4 ปี จะให้ผลผลิตเฉลี่ย 1.2 ตันต่อไร่ต่อปี ปาล์มน้ำมันที่มีอายุ 5 ปี การใช้ประโยชน์ผลิตผลปาล์มน้ำมันจะให้ผลผลิตเฉลี่ย 1.85 ตันต่อไร่ต่อปี และปาล์มน้ำมันจะให้ผลผลิตสูงสุดเมื่ออายุ 8-10 ปี จะให้ผลผลิตเฉลี่ย 2.65 ตันต่อไร่ต่อปี จากนั้นผลผลิตจะเริ่มลดลงเมื่ออายุ 11-13 ปีจะให้ผลผลิตเฉลี่ย 2.35 ตันต่อไร่ต่อปี (ปัญญา สมบูรณ์สุขและคณะ, 2544)

5.2 สถานการณ์การผลิตปาล์มน้ำมันของโลก

5.2.1 การผลิตปาล์มน้ำมันของโลก

ในปี พ.ศ. 2547 ประเทศต่างๆ ทั่วโลก สามารถผลิตปาล์มน้ำมันได้ผลผลิตรวม 154,161,000 ตัน ซึ่งสามารถแสดงการผลิตรายประเทศได้ดังนี้

ทวีปเอเชีย ประเทศมาเลเซียผลิตได้ 68,050,000 ตัน หรือร้อยละ 44.14 รองลงมาประเทศอินโดนีเซียผลิตได้ 55,000,000 ตัน หรือร้อยละ 35.68 ประเทศไทยผลิตได้ 5,182,000 ตัน หรือร้อยละ 3.36

ทวีปแอฟริกา ประเทศไนจีเรียผลิตได้ 8,600,000 ตัน หรือร้อยละ 5.57 รองลงมาประเทศเคนเมอรูนผลิตได้ 1,200,000 ตัน หรือร้อยละ 0.78

ทวีปอเมริกาใต้ ประเทศโคลัมเบียผลิตได้ 2,870,000 ตันหรือร้อยละ 1.86 รองลงมาประเทศเอกวาดอร์ผลิตได้ 1,480,000 ตันหรือร้อยละ 0.96

ทวีปโอเชียเนีย ประเทศปาปัวนิวกินีผลิตได้ 1,200,000 ตันหรือร้อยละ 0.78 และในภูมิภาคอื่นๆผลิตได้ 7,899,000 ตันหรือร้อยละ 5.12

เมื่อเปรียบเทียบปริมาณผลผลิตปาล์มน้ำมันต่อไร่ พบว่า ประเทศเคนเมอรูน เป็นประเทศผู้ผลิตที่สามารถให้ผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่สูงที่สุดคือมีผลผลิตเฉลี่ย 3.37 ตัน/ไร่ รองลงมา คือ ประเทศโคลัมเบีย ประเทศมาเลเซีย ประเทศอินโดนีเซียและประเทศไทย มีผลผลิตเฉลี่ยเท่ากับ 3.19, 2.97, 2.77 และ 2.68 ตามลำดับ (ตารางที่ 29)

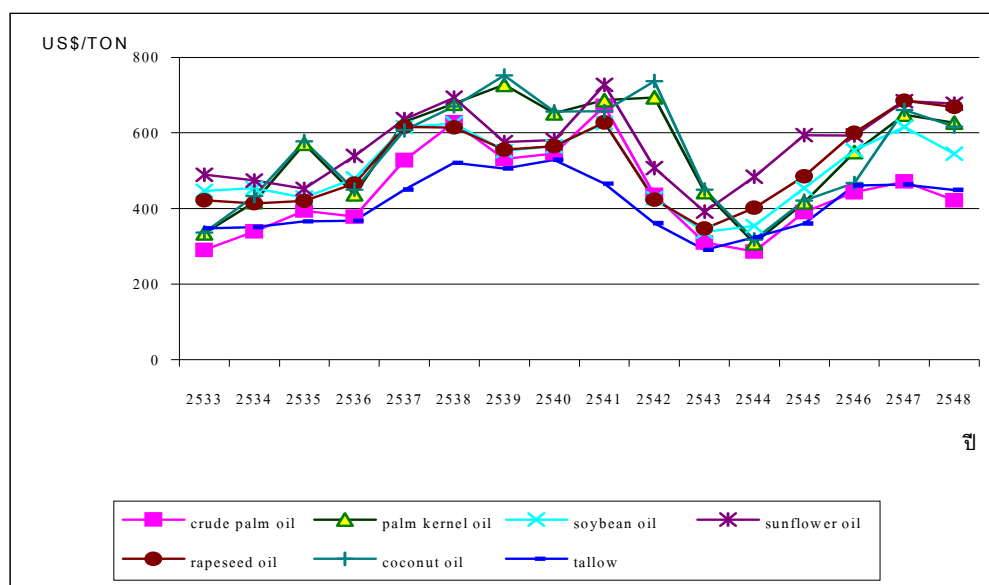
5.2.2 การผลิตและการตลาดน้ำมันปาล์มของโลก

น้ำมันปาล์มมีราคาต่ำที่สุดเมื่อเทียบกับน้ำมันพืชชนิดอื่นๆในตลาดโลก น้ำมันปาล์มมีคุณสมบัติที่ดีเทียบเท่ากับน้ำมันพืชชนิดต่างๆ นอกจากนี้ น้ำมันปาล์มยังเป็นวัตถุดิบที่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในอุตสาหกรรมต่างๆทั้งอุปโภคและบริโภค ดังนั้นผู้บริโภคและนักอุตสาหกรรมจึงพยายามนำน้ำมันปาล์มไปใช้ทดแทนน้ำมันพืชชนิดอื่นๆที่มีราคาสูงกว่า จึงมีแนวโน้มทำให้ความต้องการน้ำมันปาล์มสูงขึ้นอย่างรวดเร็วอย่างต่อเนื่อง (นคร สาระคุณและคณะ, 2546) จากภาพประกอบที่ 8 จะเห็นได้ว่าตั้งแต่ในปี พ.ศ. 2539 จนถึง พ.ศ. 2544 ราคาน้ำมันปาล์มมีแนวโน้มที่ลดลง จนกระทั่งปี พ.ศ. 2545-2548 ราคาน้ำมันปาล์มเริ่มมีแนวโน้มที่สูงขึ้น เนื่องจากความต้องการน้ำมันปาล์มที่สูงขึ้น

ตารางที่ 29 ปาล์มน้ำมัน : เนื้อที่ให้ผล ผลผลิตและผลผลิตต่อไร่ของประเทศผู้ผลิตที่สำคัญ
ปี พ.ศ. 2545-2547

ประเทศ	เนื้อที่ให้ผล (1,000 ไร่)			ผลผลิต (1,000 ตัน)			ผลผลิตต่อไร่ (กิโลกรัม)		
	2545	2546	2547	2545	2546	2547	2545	2546	2547
รวมทั้งโลก	70,372	73,388	75,844	135,193	146,935	154,161	1,921	2,002	2,033
มาเลเซีย	21,904	21,844	22,983	59,546	66,775	68,050	2,823	3,057	2,967
อินโดนีเซีย	17,438	18,625	19,844	46,400	49,750	55,000	2,661	2,671	2,772
ไนจีเรีย	19,875	20,625	20,625	8,500	8,600	8,600	428	417	417
ไทย	1,644	1,799	1,935	4,001	4,903	5,182	2,434	2,725	2,678
โคลัมเบีย	906	940	940	2,600	2,633	3,000	2,870	2,801	3,191
เอกวาดอร์	750	781	794	1,506	1,450	1,480	2,008	1,857	1,864
โกตดิวัวร์	881	881	881	1,400	1,400	1,400	1,589	1,589	1,589
แกมเบีย	356	356	356	1,150	1,200	1,200	3,230	3,371	3,371
ปาปัวนิวกินี	494	519	531	1,178	1,161	1,200	2,385	2,237	2,260
คองโก	1,563	1,563	1,563	1,150	1,150	1,150	736	736	736
อื่นๆ	5,371	5,455	5,437	7,762	7,913	7,899	1,445	1,451	1,453

ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร, 2548



ภาพประกอบที่ 8 กราฟแสดงราคาเฉลี่ยของน้ำมันและไขมันบางชนิด ปี พ.ศ. 2533-2548
(NORTH WEST EUROPE MARKET-US\$/TONNE)

ที่มา : Malaysia Palm Oil Board อ้างอิง Oil World

<http://econ.mpob.gov.my/economy/annual/stat2004/Price18.htm> ค้นเมื่อ 27/8/2548

การผลิตน้ำมันปาล์มของโลกในระหว่างปี พ.ศ. 2538-2548 จะเห็นได้ว่าผลผลิตน้ำมันปาล์มของโลกสามารถผลิตได้ 15,298,000 ตัน ในปี พ.ศ. 2536 และเพิ่มขึ้นเป็น 33,258,000 ตันในปี พ.ศ. 2548 คิดเป็นอัตราเพิ่มเฉลี่ยร้อยละ 11.74 ต่อปี โดยในปี พ.ศ. 2548 ประเทศมาเลเซียผลิตน้ำมันปาล์มได้มากที่สุด 14,962,000 ตันคิดเป็นร้อยละ 45.30 รองลงมาคือ ประเทศอินโดนีเซีย ประเทศไทย และประเทศไนจีเรีย 13,600,000 887,000 และ 800,000 ตันตามลำดับ คิดเป็นร้อยละ 40.89 2.67 และ 2.40 ตามลำดับ (ตารางที่ 30)

ตารางที่ 30 ผู้ผลิตน้ำมันปาล์มที่สำคัญของโลก ปี พ.ศ. 2538-2548

(หน่วย : พันตัน)

ประเทศ	2538	2539	2540	2541	2542	2543	2544	2545	2546	2547	2548
มาเลเซีย	7,810	8,386	9,069	8,320	10,554	10,842	11,804	11,909	13,354	13,976	14,692
อินโดนีเซีย	4,220	4,540	5,380	5,100	6,250	7,050	8,080	9,370	10,530	12,100	13,600
ไนจีเรีย	660	670	680	690	720	740	770	775	785	790	800
โคลัมเบีย	353	410	441	424	500	524	548	528	527	632	662
ไอวอรีโคสต์	300	280	259	269	264	278	205	240	220	270	260
ไทย	403	480	450	352	708	580	780	642	864	821	887
ปาปัวนิวกินี	225	272	275	210	264	336	329	316	326	345	350
เอกวาดอร์	178	188	203	200	263	218	228	241	247	260	298
คอสตาริกา	90	109	119	105	122	137	150	128	155	195	195
ฮอนดูรัส	76	76	77	92	90	101	130	126	158	170	178
บราซิล	75	79	80	89	92	108	110	118	129	140	160
เวเนซุเอล่า	34	45	54	44	60	70	52	55	41	63	66
กัวเตมาลา	22	36	50	47	53	65	70	86	85	87	90
อื่นๆ	852	820	869	855	833	874	883	900	912	955	1,020
รวม	15,298	16,391	18,006	16,797	20,773	21,923	24,139	25,434	28,333	30,804	33,258

ที่มา : Malaysia Palm Oil Board อ้างอิง Oil World

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร สำหรับข้อมูลประเทศไทย

http://econ.mpob.gov.my/economy/annual/stat2004/WPOproducer_05.htm

ค้นเมื่อ 27/8/2549

เมื่อเปรียบเทียบอัตราการสกัดน้ำมันปาล์มของประเทศผู้ผลิตที่สำคัญ พบว่า ประเทศที่มีประสิทธิภาพในการสกัดน้ำมันได้มากที่สุด คือ ประเทศปาปัวนิวกินี รองลงมา คือ ประเทศอินโดนีเซีย ประเทศโคลัมเบียและประเทศมาเลเซีย สำหรับประเทศไทยนั้นอัตราการสกัดน้ำมันปาล์มยังต่ำคือ 15.79 เนื่องจาก กระบวนการหีบปาล์มน้ำมันยังไม่มีประสิทธิภาพและพันธุ์ปาล์มมีคุณภาพต่ำ (ตารางที่ 31)

ตารางที่ 31 อัตราการสกัดน้ำมันปาล์ม (%) ของประเทศผู้ผลิตที่สำคัญ ปี พ.ศ. 2545-2547

ประเทศ	2545	2546	2547	เฉลี่ย
มาเลเซีย	20.00	20.00	20.54	20.18
อินโดนีเซีย	20.19	21.17	22.00	21.12
ไนจีเรีย	9.12	9.13	9.19	9.14
ไทย	16.05	14.56	16.77	15.79
โคลัมเบีย	20.31	20.02	21.07	20.46
เอกวาดอร์	16.00	17.03	17.57	16.87
โกตดิวัวร์	17.14	15.71	19.29	17.38
ปาปัวนิวกินี	26.83	28.08	28.75	27.88

ที่มา : จากการคำนวณ

5.2.3 การนำเข้าและการส่งออกปาล์มน้ำมันของโลก

สำหรับปริมาณนำเข้าน้ำมันปาล์มของประเทศต่างๆ ตั้งแต่ พ.ศ. 2538 – พ.ศ. 2548 มีแนวโน้มสูงขึ้น โดยในปี พ.ศ. 2548 มีมากถึง 26,408,000 ตัน โดยมีประเทศในสหภาพยุโรป นำเข้าน้ำมันปาล์มมากที่สุด 4,534,000 ตัน หรือร้อยละ 17.17 รองลงมาประเทศจีน ประเทศอินเดียและปากีสถาน 4,350,000 3,326,000 และ 1,675,000 ตันตามลำดับ หรือร้อยละ 16.47 12.59 และ 6.34 ตามลำดับ ส่วนประเทศอื่นๆ เช่น ประเทศมาเลเซีย ประเทศอียิปต์ ประเทศญี่ปุ่น ฯลฯ นำเข้าน้ำมันปาล์มเป็นอันดับรองลงมาตามลำดับ (ตารางที่ 32) โดยมีประเทศผู้ส่งออกน้ำมันปาล์มที่สำคัญอยู่ในแถบเอเชีย คือ ประเทศมาเลเซียเป็นผู้ส่งออกที่สำคัญที่สุด โดยในปี พ.ศ. 2547 มีปริมาณการส่งออกน้ำมันปาล์ม คิดเป็นร้อยละ 52.25 ของปริมาณน้ำมันปาล์มส่งออกทั้งโลก รองลงประเทศอินโดนีเซียและปาปัวนิวกินี คิดเป็นร้อยละ 36.65 และ 14.09 ตามลำดับ (ตารางที่ 33)

ในอนาคตคาดว่าปริมาณความต้องการใช้น้ำมันปาล์มของโลกมีแนวโน้มสูงขึ้นตามความต้องการบริโภคน้ำมันพืชรวมของโลก (ตารางที่ 34) ซึ่งจะเห็นได้ว่าน้ำมันปาล์มจะมีส่วนแบ่งความต้องการใช้สูงขึ้นโดยตลอด และในช่วงปี พ.ศ. 2551-2555 นั้นน้ำมันปาล์มจะมีบทบาทมาก โดยมีส่วนแบ่งความต้องการใช้น้ำมันพืชสูงที่สุดคิดเป็นร้อยละ 22.50

ตารางที่ 32 ปริมาณการนำเข้าน้ำมันปาล์มของประเทศต่างๆ ที่สำคัญของโลก

(หน่วย : พันตัน)

ประเทศ	2538	2539	2540	2541	2542	2543	2544	2545	2546	2547	2548
จีน	1,595	1,370	1,860	1,373	1,347	1,764	2,120	2,660	3,353	3,851	4,350
E.U.	1,738	1,867	2,045	2,142	2,287	2,419	3,019	3,370	3,593	3,945	4,534
อินเดีย	863	1,254	1,469	1,672	3,257	3,650	3,492	3,461	4,067	3,451	3,326
ปากีสถาน	1,122	1,104	1,144	1,114	1,052	1,107	1,325	1,300	1,468	1,432	1,675
มาเลเซีย	38	15	31	66	165	57	166	371	473	713	555
อียิปต์	353	385	367	408	511	524	525	611	678	702	765
บังกลาเทศ	39	109	177	93	107	226	380	436	481	644	843
ญี่ปุ่น	351	361	370	357	365	373	393	415	428	466	492
ตุรกี	201	171	241	174	166	208	283	260	352	347	424
เคนย่า	177	171	209	187	214	216	218	239	240	300	329
สหรัฐอเมริกา	102	125	135	116	143	165	171	219	211	274	376
พม่า	305	235	280	248	225	202	200	153	227	268	290
แอฟริกาใต้	128	147	145	140	169	168	217	237	242	266	270
ซาอุดีอาระเบีย	164	160	193	182	211	201	212	275	266	236	295
เกาหลีใต้	156	184	197	152	172	200	226	215	213	217	235
อินโดนีเซีย	55	109	93	19	4	7	7	17	10	13	12
อื่นๆ	3,070	3,003	3,276	2,802	3,575	3,736	4,623	5,138	5,492	6,827	7,637
รวม	10,457	10,770	12,232	11,245	13,970	15,223	17,577	19,377	21,794	23,952	26,408

ที่มา : Malaysia Palm Oil Board อ้างอิง Oil World

http://econ.mpob.gov.my/economy/annual/stat2004/WPOimporter_05.htm

ค้นเมื่อ 27/8/2549

ตารางที่ 33 ปริมาณการส่งออกน้ำมันปาล์มของประเทศต่างๆที่สำคัญของโลก ปี พ.ศ. 2538-2547
(หน่วย : พันตัน)

ประเทศ	2538	2539	2540	2541	2542	2543	2544	2545	2546	2547	2547 (%)
มาเลเซีย	6,513	7,212	7,490	7,465	8,912	9,081	10,625	10,886	12,266	12,575	52.25
อินโดนีเซีย	1,856	1,851	2,982	2,002	3,319	4,139	4,940	6,490	7,310	8,820	36.65
ปาปัวนิวกินี	220	267	275	213	254	339	327	324	327	3,390	14.09
สิงคโปร์	399	289	298	241	292	240	224	220	250	237	0.98
โคลัมเบีย	21	29	61	70	90	97	90	85	115	214	0.89
ฮ่องกง	275	305	173	103	94	158	192	318	185	127	0.53
โกตดิวัวร์	120	99	73	102	101	72	74	65	78	109	0.45
อื่นๆ	790	704	861	702	788	851	1,156	986	1,364	1,645	6.84
รวม	10,194	10,756	12,213	10,898	13,850	14,974	17,628	19,374	21,895	24,066	100.00

ที่มา : Malaysia Palm Oil Board อ้างอิง Oil World

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร สำหรับข้อมูลประเทศไทย

<http://econ.mpob.gov.my/> ค้นเมื่อ 27/8/2548

ตารางที่ 34 ส่วนแบ่งความต้องการบริโภคน้ำมันปาล์มต่อน้ำมันพืชทั้งหมด

(หน่วย : ร้อยละ)

รายการ	2535-2540	2541-2545	2546-2550	2551-2555
น้ำมันปาล์มดิบ	17.00	19.20	21.40	22.50
น้ำมันถั่วเหลือง	19.70	19.30	18.90	19.00
น้ำมันแรฟสิด	11.10	11.30	15.50	11.70
น้ำมันทานตะวัน	9.20	9.20	9.20	9.10
อื่นๆ	43.00	41.00	39.00	31.70
รวมของโลก	100.00	100.00	100.00	100.00
(พันตัน)	(90,590)	(104,271)	(118,061)	(132,234)

ที่มา : Proceeding 1998 International Oil Palm Conference

5.3 สถานการณ์การผลิตปาล์มน้ำมันในประเทศไทย

5.3.1 แหล่งผลิตและปริมาณผลผลิตปาล์มน้ำมัน

พื้นที่การปลูกปาล์มน้ำมันของประเทศไทยมีแนวโน้มมากขึ้นทุกปี ในปี พ.ศ. 2548 มีพื้นที่ให้ผลทั้งหมด 2,004,000 ไร่ เพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. 2537 ที่มีพื้นที่ให้ผล 870,000 ไร่ คิดเป็นอัตราเพิ่มขึ้นเฉลี่ย ร้อยละ 11.84 (ตารางที่ 35)

ตารางที่ 35 พื้นที่เพาะปลูกและพื้นที่ให้ผลผลิตปาล์มน้ำมันของไทย พ.ศ. 2537-2548

ปี	เนื้อที่ให้ผล (พันไร่)	ผลผลิต (พันตัน)	ผลผลิตต่อไร่ (กิโลกรัม)
2537	870	1,923	2,210
2538	959	2,254	2,351
2539	1,043	2,611	2,503
2540	1,109	2,578	2,323
2541	1,284	2,523	1,964
2542	1,345	3,413	2,537
2543	1,438	3,343	2,325
2544	1,518	4,097	2,699
2545	1,644	4,001	2,434
2546	1,799	4,903	2,725
2547	1,921	5,182	2,697
2548	2,004	5,003	2,496

ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจเกษตร, 2549

เมื่อพิจารณาพื้นที่ปลูกปาล์มแล้ว พบว่า แหล่งเพาะปลูกปาล์มน้ำมันที่สำคัญอยู่ในจังหวัด กระบี่ สุราษฎร์ธานี ชุมพร สตูลและตรัง เป็นต้น โดยจังหวัดกระบี่มีพื้นที่ผลผลิต ในปี พ.ศ. 2548 มากที่สุด 629,146 ไร่ คิดเป็นร้อยละ 31.39 ของพื้นที่ผลผลิตรวมทั้งประเทศ และให้ผลผลิต น้ำหนักปาล์มสด 1,698,065 ตัน คิดเป็นร้อยละ 33.94 ของผลผลิตทั้งประเทศ และเมื่อพิจารณาพื้นที่ รวมของจังหวัดที่มีความสำคัญในการปลูกปาล์มทั้ง 5 จังหวัดนี้ พบว่า มีพื้นที่ที่ให้ผลผลิตปาล์ม รวม 1,727,847 ไร่ คิดเป็นร้อยละ 86.21 ของพื้นที่รวมทั้งประเทศ และให้ผลผลิต 4,368,918 ตัน คิด

เป็นร้อยละ 87.33 ของผลผลิตรวมทั้งประเทศ ส่วนพื้นที่จังหวัดอื่น ๆ อีกร้อยละ 13.79 ของพื้นที่รวมทั้งประเทศ และให้ผลผลิตคิดเป็นร้อยละ 12.67 ของผลผลิตรวมทั้งประเทศ

หากพิจารณาผลผลิตเฉลี่ยปาล์มน้ำมันต่อไร่รายจังหวัดในตารางที่ 36 ในปี พ.ศ. 2548 จะเห็นได้ว่า ในภาพรวมของทั้งประเทศในปี พ.ศ.2548 มีผลผลิตลดลง ส่วนผลผลิต/ไร่/ปีรายจังหวัดนั้น พบว่า จังหวัดที่ปริมาณผลผลิตปาล์มน้ำมันต่อไร่มากกว่า 2,500 กิโลกรัมต่อไร่ มีเพียงจังหวัดเดียว คือ จังหวัดกระบี่

ตารางที่ 36 ปาล์มน้ำมัน : เนื้อที่ ผลผลิต และผลผลิตต่อไร่ เป็นรายจังหวัด พ.ศ. 2546-2548

จังหวัด	เนื้อที่ให้ผล (ไร่)			ผลผลิต (ตัน)			ผลผลิตต่อไร่ (กก.)		
	2546	2547	2548	2546	2547	2548	2546	2547	2548
ทั่วประเทศ	1,799,150	1,935,092	2,004,164	4,902,383	5,181,797	5,002,670	2,725	2,678	2,496
ตราด	10,146	10,971	12,609	23,557	24,882	28,723	2,322	2,268	2,278
ระยอง	7,597	9,088	11,014	18,181	19,457	23,074	2,393	2,141	2,095
ชลบุรี	50,987	59,523	60,098	130,409	145,772	146,158	2,558	2,449	2,432
ประจวบคีรีขันธ์	50,165	52,055	54,062	121,245	120,247	113,692	2,417	2,310	2,103
ชุมพร	352,853	374,921	384,199	914,745	981,543	941,672	2,592	2,618	2,451
ระนอง	19,133	25,264	23,937	45,620	65,383	58,454	2,384	2,588	2,442
สุราษฎร์ธานี	502,966	545,365	554,478	1,310,503	1,409,223	1,347,382	2,606	2,584	2,430
พังงา	39,031	48,068	42,161	111,012	131,370	105,065	2,844	2,733	2,492
กระบี่	575,148	595,517	629,146	1,752,322	1,762,135	1,698,065	3,047	2,959	2,699
ตรัง	63,140	73,535	81,838	170,936	187,808	203,613	2,696	2,554	2,488
นครศรีธรรมราช	26,464	29,825	32,426	72,513	76,233	72,602	2,740	2,556	2,239
สงขลา	14,529	14,529	15,629	32,156	34,797	34,181	2,213	2,395	2,187
สตูล	74,524	77,752	78,186	174,546	183,806	178,186	2,342	2,364	2,279
นราธิวาส	7,171	11,556	16,050	17,074	27,677	38,616	2,381	2,395	2,406
อื่นๆ	5,269	7,123	8,331	7,556	11,464	13,187	1,472	1,609	1,583

ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร, 2549

จากการประเมินพื้นที่ที่เหมาะสมสำหรับการปลูกปาล์มน้ำมันในภาคใต้ของประเทศไทย ในปี พ.ศ. 2541 โดยพิจารณาโครงสร้างของดินและความต้องการของต้นปาล์มน้ำมัน พบว่าพื้นที่ที่เหมาะสมในการปลูกปาล์มในประเทศไทยมีประมาณ 23,153,422 ไร่ (นคร สาระคุณและคณะ, 2541) โดยแบ่งพื้นที่เป็น 3 ระดับ คือ เหมาะสมที่สุด(ผลผลิตมากกว่า 3 ตัน/ไร่/ปี) เหมาะสมปาน

กลาง(ผลผลิตมากกว่า 2.5- 3 ตัน/ไร่/ปี) และพื้นที่ไม่เหมาะสม(ผลผลิตเฉลี่ย 2.5 ตัน/ไร่/ปี) ในพื้นที่ที่เหมาะสมที่สุดสำหรับปลูกปาล์มน้ำมัน มีพื้นที่ 12,971,928 ไร่ แต่มีพื้นที่ปลูกปาล์มจริง 715,031 ไร่เท่านั้น (ตารางที่ 37)

ตารางที่ 37 พื้นที่ที่เหมาะสมสำหรับปลูกปาล์มน้ำมันของไทย ปี พ.ศ. 2541

(หน่วย : ไร่)

จังหวัด	พื้นที่ปลูกปาล์ม		
	เหมาะสม	ปลูกจริง	คงเหลือ
ประจวบคีรีขันธ์	98,375	6,188	92,187
ชุมพร	476,750	36,438	440,312
ระนอง	212,751	4,248	208,503
สุราษฎร์ธานี	3,527,128	236,920	3,290,208
นครศรีธรรมราช	2,319,610	2,930	2,316,680
กระบี่	1,357,001	351,303	1,005,698
พังงา	581,063	11,622	569,441
ภูเก็ต	119,250	293	118,957
ตรัง	1,210,813	41,403	1,169,410
พัทลุง	873,750	146	873,604
สงขลา	1,280,313	9,180	1,271,133
สตูล	305,000	14,356	290,644
ยะลา	413,688	0	413,688
ปัตตานี	272,688	0	272,688
นราธิวาส	112,750	0	112,750
รวม	12,971,928	715,031	12,256,897

ที่มา : นคร สาระคุณและคณะ, 2541

5.3.2 ต้นทุนการผลิตปาล์มน้ำมัน

ต้นทุนการผลิตปาล์มน้ำมันของไทย ประกอบด้วย ต้นทุนผันแปรและต้นทุนคงที่ ต้นทุนผันแปรได้แก่ ค่าแรง ค่าปุ๋ย ค่ายา ค่าใช้จ่ายเบ็ดเตล็ด และค่าใช้จ่ายปัจจัยอื่นๆ เมื่อพิจารณาต้นทุนการผลิตผลปาล์มสด ในปี พ.ศ. 2539- 2548 พบว่า ต้นทุนผันแปรเฉลี่ยเท่ากับร้อยละ 69.23 ของต้นทุนรวม และมีต้นทุนคงที่เฉลี่ยเท่ากับร้อยละ 30.77 ของต้นทุนรวมต่อไร่และหากพิจารณาถึงต้นทุนต่อกิโลกรัมในปี พ.ศ. 2548 มีแนวโน้มสูงขึ้นนับตั้งแต่ปี พ.ศ. 2536 มีค่าเท่ากับ 1.69 บาทต่อกิโลกรัม เนื่องจากต้นทุนผันแปร เช่น ราคาปุ๋ย ค่ายา มีราคาที่สูงขึ้นตามสถานการณ์ราคาน้ำมันที่สูงขึ้นในปัจจุบัน (ตารางที่ 38)

ตารางที่ 38 ต้นทุนการผลิตผลปาล์มสดของไทย ปี พ.ศ. 2539-2548

ปี	รายการ				
	ต้นทุนผันแปร (บาทต่อไร่)	ต้นทุนคงที่ (บาทต่อไร่)	ต้นทุนรวม (บาทต่อไร่)	ผลผลิตต่อไร่ (กิโลกรัม)	ต้นทุนต่อ กิโลกรัม (บาท)
2539	1,977.33	1,478.06	3,455.39	2,503	1.38
2540	2,186.55	1,478.06	3,664.61	2,323	1.58
2541	2,605.69	1,478.06	4,083.75	1,964	2.08
2542	2,691.93	1,478.06	4,169.79	2,537	1.64
2543	2,517.07	1,478.06	3,995.13	2,325	1.72
2544	2,663.82	1,478.06	4,141.88	2,699	1.53
2545	2,580.91	700.23	3,281.14	2,434	1.35
2546	2,759.43	700.23	3,459.66	2,725	1.27
2547	2,751.51	700.23	3,451.74	2,697	1.28
2548	3,518.86	700.23	4,219.09	2,496	1.69

ที่มา : ศูนย์สารสนเทศการเกษตร, 2549

5.3.3 สถานการณ์น้ำมันปาล์มของไทย

ในปี พ.ศ. 2540 มีโรงงานแปรรูปน้ำมันปาล์ม จำนวน 61 โรงงาน โดยแบ่งเป็นโรงงานแปรรูปน้ำมันปาล์มดิบ จำนวน 41 โรงงาน ซึ่งส่วนใหญ่ตั้งอยู่ในภาคใต้ เช่น จังหวัดชุมพร สุราษฎร์ธานี กระบี่ ตรัง สตูลและสงขลา และโรงงานแปรรูปน้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ จำนวน 20

โรงงาน ส่วนใหญ่ตั้งอยู่ในกรุงเทพฯ ปริมณฑลและต่างจังหวัด เช่น จังหวัดปทุมธานี สมุทรปราการ สำหรับต่างจังหวัดที่จังหวัดชุมพรและสุราษฎร์ธานี(นันทรัตน์ จันทรแสง, 2544)

สำหรับการใช้ประโยชน์ของน้ำมันปาล์มของอุตสาหกรรมต่างของประเทศไทย จะใช้ในส่วนอุตสาหกรรมบริโภคมากที่สุดคือร้อยละ 62.2 รองลงมา คือ อุตสาหกรรมสบู่และ ของว่าง ขบเคี้ยว คิดเป็นร้อยละ 9.2 และ 8.6 ตามลำดับ (ตารางที่ 39)

ตารางที่ 39 สัดส่วนการใช้ประโยชน์น้ำมันปาล์มของอุตสาหกรรมต่างๆของไทย

ประเภทอุตสาหกรรม	ร้อยละ
อุตสาหกรรมเพื่อการบริโภค	62.2
อุตสาหกรรมสบู่	9.2
อุตสาหกรรมของว่างและขบเคี้ยว	8.6
อุตสาหกรรมบริโภคอื่นๆ เช่น พลาสติก เครื่องสำอาง น้ำมันหล่อลื่น ยางรถยนต์ เป็นต้น	7.6
อุตสาหกรรมหัตถ์สำเร็จรูป	5.9
อุตสาหกรรมนมข้นหวานและนมจืด	4.4
อุตสาหกรรมครีมเทียม	1.3
อุตสาหกรรมเนยขาวและเนยเทียม	1.0

หมายเหตุ ไบโอดีเซลยังไม่ประเมิน

ที่มา : สำนักงานประสานงานชุดโครงการวิจัยปาล์มน้ำมัน, 2544

ปริมาณผลผลิตน้ำมันปาล์มในปี พ.ศ. 2548 มีปริมาณ 877,481 ตัน คิดเป็นอัตราเพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. 2547 ร้อยละ 6.90 สำหรับปริมาณการบริโภคน้ำมันปาล์มในประเทศไทยจากข้อมูล ปี พ.ศ. 2536-2548 ดังแสดงในตารางที่ 40 พบว่าปริมาณการผลิตและความต้องการบริโภคเพิ่มมากขึ้นทุกปี โดยความต้องการน้ำมันปาล์มในปี พ.ศ. 2536 จำนวน 272,693 ตัน เพิ่มขึ้นมาเป็นจำนวน 834,398 ตันในปี พ.ศ. 2548 หรือเพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 17.16 ต่อปี และเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาร้อยละ 6.75 ซึ่งในปี พ.ศ. 2548 มีปริมาณความต้องการบริโภคน้ำมันปาล์มภายในประเทศ 834,398 ตัน คิดเป็นร้อยละ 95.09 ของผลผลิตที่ผลิตได้ในประเทศ

ตารางที่ 40 บัญชีสมดุลน้ำมันปาล์มดิบของไทย ปี พ.ศ. 2536-2548

(หน่วย : ตัน)

ปี	สต็อกต้นปี	ผลผลิต	นำเข้า	รวม	ส่งออก	บริโภคภายใน	สต็อกปลายปี	รวม
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
2536	24,690	339,959	-	364,649	-	272,693	91,956	364,649
2537	91,956	347,685	-	439,641	7,382	384,613	47,646	439,641
2538	47,646	402,649	19,968	470,263	4,232	419,008	47,023	470,263
2539	47,023	479,605	33,026	559,654	23	479,504	80,127	559,654
2540	80,127	449,796	23,172	553,095	49,941	432,973	70,181	553,095
2541	70,181	352,118	11,373	433,672	23,483	384,490	25,699	433,672
2542	25,699	707,951	-	733,650	16,967	536,106	180,577	733,650
2543	180,577	579,557	-	760,134	20,234	582,512	157,388	760,134
2544	157,388	780,389	-	937,777	160,810	668,083	108,884	937,777
2545	108,884	641,608	-	750,492	49,744	640,753	59,995	750,492
2546	599,95	863,835	-	923,830	76,667	732,210	114,953	923,830
2547*	1,14,953	820,841	-	935,794	3,036	781,636	151,122	935,794
2548	1,51,122	877,481	-	1,028,603	57,217	834,398	136,988	1,028,603

หมายเหตุ 1. สต็อกผลผลิต ตาม (1), (2), (7) เป็นตัวเลขของกรมการค้าภายในที่โรงงานต้องแจ้ง

ตามประกาศคณะกรรมการกลางที่ 228

2. การนำเข้า ส่งออกตาม (3) (5) เฉพาะน้ำมันดิบหรือเทียบเท่า

3. ความต้องการป้อนตัวเลขประมาณจากกรมการค้าภายใน

ที่มา : ศูนย์สารสนเทศการเกษตร, 2549

5.3.4 ตลาดนำเข้าและส่งออกน้ำมันปาล์ม

ประเทศไทยมีความต้องการนำเข้าน้ำมันปาล์มในปี พ.ศ. 2542-2547 มีแนวโน้มที่เพิ่มขึ้น โดยการนำเข้าน้ำมันปาล์มในปี พ.ศ. 2547 เพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. 2546 เป็นปริมาณ 63,515 ตัน น้ำมันปาล์มที่นำเข้าจะนำเข้าในรูปของน้ำมันปาล์มผ่านไฮโดรจิเนชั่น ซึ่งนำเข้าจากประเทศมาเลเซียและประเทศสิงคโปร์เป็นสำคัญ ส่วนปริมาณส่งออกไทยมีปริมาณการส่งออกน้ำมันปาล์มดิบและน้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ไปยังตลาดต่างประเทศ โดยในปี พ.ศ. 2547 ประเทศไทยส่งออกน้ำมันปาล์มทั้งสิ้น 188,001 ตัน คิดเป็นมูลค่า 4,409.34 ล้านบาท โดยเพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. 2546 ร้อยละ 6.46 โดยมีประเทศคู่ค้าที่สำคัญคือ ประเทศพม่า ประเทศลาวและประเทศกัมพูชา (ตารางที่ 41)

ตารางที่ 41 ปริมาณและมูลค่าส่งออกและนำเข้าน้ำมันปาล์มของไทย ปี พ.ศ. 2542-2547

ปี	นำเข้า*		ส่งออก	
	ปริมาณ (ตัน)	มูลค่า (ล้านบาท)	ปริมาณ (ตัน)	มูลค่า (ล้านบาท)
2542	20,520	614.09	65,216	1,220.65
2543	16,424	495.90	87,147	1,168.04
2544	23,946	724.08	221,929	2,375.62
2545	26,585	657.77	113,666	1,862.98
2546	40,783	1,045.05	176,585	3,282.01
2547	104,298	2,512.94	188,001	4,409.34

หมายเหตุ * นำมันปาล์มผ่านไฮโดรจิเนชั่น

ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร โดยความร่วมมือของกรมศุลกากร

<http://www.oae.go.th> ค้นเมื่อ 15/7/2548

5.3.5 การเคลื่อนไหวราคาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม

การเคลื่อนไหวของราคาปาล์มน้ำมันภายในประเทศมีหลายลักษณะ เช่น ราคาปาล์มน้ำมันที่เกษตรกรขายได้ มีทั้งผลน้ำมันปาล์มสดทั้งทะลายและผลปาล์มน้ำมันสดร่วงคละ ราคาปาล์มน้ำมันที่เกษตรกรขายได้จะไม่ตกต่ำมากนัก เนื่องจากรัฐบาลมีการใช้มาตรการแทรกแซงราคาเพื่อรักษาระดับราคาไว้ ซึ่งเมื่อพิจารณาระดับราคาผลปาล์มน้ำมันสดทั้งทะลายที่เกษตรกรขายได้ในปี พ.ศ. 2548 จะมียาเฉลี่ยอยู่ในระดับ 2.76 บาทต่อกิโลกรัม (ตารางที่ 42)

ตารางที่ 42 ราคาผลปาล์มน้ำมันสดทั้งทะลายที่เกษตรกรขายได้เฉลี่ยรายเดือนในปี พ.ศ. 2544-2548

(หน่วย : บาทต่อกิโลกรัม)

ปี	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	เฉลี่ย
2544	1.07	0.85	0.81	0.90	0.93	1.11	1.33	1.80	1.43	1.05	1.53	1.90	1.19
2545	2.06	1.97	1.86	1.82	1.80	2.21	2.15	2.35	2.30	2.53	3.50	4.35	2.30
2546	3.57	2.36	1.81	1.44	1.46	1.95	2.23	2.11	2.46	3.08	3.47	3.26	2.34
2547	2.81	3.00	3.06	2.99	2.72	2.61	3.09	3.66	3.55	3.35	3.52	2.82	3.11
2548	2.69	2.16	2.42	2.39	2.46	2.90	3.35	3.23	2.81	3.06	2.85	2.84	2.76

ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร, 2549

ในวิเคราะห์การเคลื่อนไหวราคาปาล์มน้ำมัน จากข้อมูลราคาปาล์มน้ำมันที่เกษตรกรขายได้เฉลี่ยรายเดือนระหว่างปี พ.ศ. 2544 - 2548 ดังตารางที่ 42 พบว่าราคาปาล์มน้ำมันที่เกษตรกรได้รับเฉลี่ย ปี พ.ศ. 2548 กิโลกรัมละ 2.76 บาท โดยในปี พ.ศ. 2544 ราคาปาล์มน้ำมันที่เกษตรกรได้รับสูงที่สุดคือราคา กิโลกรัมละ 1.53 บาท สาเหตุเกิดผลผลิตต้นตลาด หลังจากนั้นจะเห็นได้ว่าราคาปาล์มน้ำมันที่เกษตรกรได้รับกลับมีแนวโน้มสูงขึ้น ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2545-2548 ส่วนราคาน้ำมันปาล์มดิบ ราคาของน้ำมันปาล์มดิบในระหว่างปี พ.ศ. 2536-2547 จะแปรผันขึ้นอยู่กับความต้องการใช้น้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ภายในประเทศและภาวะเศรษฐกิจรวมทั้งผลผลิตปาล์มน้ำมัน (ตารางที่ 43)

ราคาน้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ จะผันแปรไปในแต่ละปีขึ้นอยู่กับความต้องการใช้น้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ และน้ำมันพืชอื่นๆ ที่สามารถทดแทนได้ เช่น ราคาน้ำมันถั่วเหลืองและภาวะของเศรษฐกิจของประเทศรวมทั้งปริมาณผลผลิตปาล์มน้ำมันสดที่ผลิตได้ในแต่ละปี(บัญชา สุขสมบูรณ์ และคณะ, 2544)

ตารางที่ 43 ราคาน้ำมันปาล์มขายส่งตลาดกรุงเทพฯ ปี พ.ศ. 2539-2548

(หน่วย : บาทต่อกิโลกรัม)

ปี	น้ำมันปาล์มดิบ	น้ำมันปาล์มบริสุทธิ์
2539	15.40	22.31
2540	16.60	24.03
2541	26.47	38.93
2542	18.99	30.67
2543	12.92	21.87
2544	10.86	19.19
2545	17.29	25.88
2546	18.26	27.98
2547	20.13	30.60
2548	16.89	27.76

ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร, 2549

5.3.6 นโยบายของรัฐที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเปิดเผยว่า ในที่ประชุมคณะผู้บริหารระดับสูงกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีการพิจารณายุทธศาสตร์อุตสาหกรรมปาล์มน้ำมัน ปี 2548 – 2572 และมีมติเห็นชอบในหลักการตามยุทธศาสตร์ดังกล่าว โดยมีวิสัยทัศน์ที่จะมุ่งสู่การเป็นผู้ผลิตและส่งออกน้ำมันปาล์มเคียงคู่ผู้นำในระดับโลก และเป็นแหล่งพลังงานของประเทศที่ยั่งยืน ยุทธศาสตร์ได้ตั้งเป้าหมายขยายพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมันให้ได้ 10 ล้านไร่ในปี 2572 โดยจะปลูกเพิ่มปีละ 400,000 ไร่ แบ่งระยะเวลาดำเนินการเป็น 5 ระยะๆ ละ 5 ปี ซึ่งในช่วง 5 ปีแรก ตั้งเป้าหมายพื้นที่ปลูกปาล์ม น้ำมันทั่วประเทศจาก 2.04 ล้านไร่ในปี พ.ศ. 2547 เป็น 3.67 ล้านไร่ในปี 2552 ผลปาล์มสด 6.54 ล้านตัน หรือ 1.18 ล้านตันน้ำมันปาล์มดิบ โดยจะดำเนินการส่งเสริมการปลูกปาล์มน้ำมันพันธุ์ดีในเขตนาร้าง 0.888 ล้านไร่ 0.156 ล้านตัน และปลูกปาล์มน้ำมันแทนยางพาราในเขตพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมสำหรับการปลูกยางพารา 0.462 ล้านไร่ และจะเร่งรัดพัฒนาสวนปาล์มน้ำมันเดิมให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น ทั้งนี้เพื่อเป็นการสนับสนุนให้เกิดอุตสาหกรรมจากการแปรรูปอย่างง่ายเพื่อเพิ่มมูลค่าให้สูงขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการผลิตน้ำมันไบโอดีเซลเพื่อทดแทนพลังงานน้ำมันดีเซลที่มีราคาแพง นอกจากนี้จะมีการจัดตั้งคณะกรรมการปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มแห่งชาติ เพื่อกำกับดูแลอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มแบบครบวงจร รวมทั้งศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งเมืองปาล์มน้ำมันเพื่อเป็นศูนย์กลางของอุตสาหกรรมทั้งระบบ