



การมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปราม

การก่อการร้ายในจังหวัดชายแดนภาคใต้

The People's Participation in the Defense and Subjugation of the
Terrorization in the Southern Border Provinces of Thailand

วิชาญ สุขสง

Wicham Suksong

๑

เลขทง	๕๕ 1981.745 062 ๕๖๗ ๑.๓
Bib Key	113532
	19 S.A. 2543

วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์

มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

Master of Public Administration Thesis in Public Administration

Prince of Songkla University

2539

ชื่อวิทยานิพนธ์ การมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปราม
การก่อการร้ายในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ผู้เขียน พันโท วิชาญ สุขสง

สาขาวิชา รัฐประศาสนศาสตร์

ปีการศึกษา 2539

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1. ศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ 2. ศึกษาเปรียบเทียบปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อระดับ การมีส่วนร่วมของประชาชน ในการ ป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยจำแนกตาม ลักษณะด้านประชาชน ซึ่งประกอบด้วย รายได้ ระดับการศึกษาและสถานภาพในสังคม ลักษณะด้านสภาพแวดล้อม ซึ่งประกอบด้วย ความถี่ของการเคลื่อนไหวของขบวนการ ใจก่อการร้าย (ขจก.) ในหมู่บ้านที่อยู่อาศัย การชุมนุมหรือทำร้ายร่างกายจากขบวนการใจก่อการร้าย (ขจก.) และความสะดวกในการติดต่อกับภายนอกของหมู่บ้านที่อยู่อาศัย ลักษณะด้านข้าราชการ ซึ่งประกอบด้วย ประเภท ระดับและภูมิภาค ของข้าราชการ 3. ประมวลปัญหา ข้อเสนอแนะแนวทางการเสริมสร้างการมีส่วนร่วม ร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายในจังหวัดชายแดนภาค ใต้ เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยคือ แบบสอบถามที่สร้างขึ้นเองมี 3 ตอนคือ 1) ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับตัวแปรอิสระ 2) วัดระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกัน และปราบปรามการก่อการร้ายในจังหวัดชายแดนภาคใต้ 3) ความคิดเห็นเพิ่มเติม กลุ่มตัวอย่างคือ ประชาชนในหมู่บ้านที่มีการเคลื่อนไหวของขบวนการใจก่อการร้าย (ขจก.) ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่เป็นหัวหน้าครอบครัวและผู้นำหมู่บ้าน จำนวน 454 คน การวิเคราะห์ข้อมูลใช้คอมพิวเตอร์โปรแกรมสำเร็จรูป SPSS (Statistical Package for the Social Sciences) ใช้ค่าสถิติร้อยละ ความถี่ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ค่าไคสแควร์ (Chi-Square) ค่าเอฟ (F-Test) และทดสอบความแตกต่างระหว่างคู่โดยใช้วิธีของเชฟเฟ (Scheffe's Test)

ผลการวิจัยพบว่า

1. ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ อยู่ในระดับต่ำ 2. ประชาชนผู้มีรายได้อ่างกัน มีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 โดยประชาชนที่มีรายได้อ่างกว่า 6,000 บาท และ 3,000-6,000 บาท มีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายอยู่ในระดับสูงกว่าประชาชนที่มีรายได้อ่างกว่า 3,000 บาท ส่วนประชาชนที่มีรายได้อ่าง 3,000-6,000 บาท กับประชาชนที่มีรายได้อ่างกว่า 6,000 บาท ไม่พบความแตกต่าง ประชาชนที่มีการศึกษาต่างกันมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 โดยประชาชนที่มีการศึกษาชั้นมัธยมและสูงกว่าชั้นมัธยมมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย อยู่ในระดับสูงกว่าประชาชนที่มีการศึกษาชั้นประถมศึกษา ส่วนประชาชนที่มีการศึกษาชั้นมัธยมศึกษาที่สูงกว่าชั้นมัธยมศึกษาไม่พบความแตกต่าง ประชาชนที่มีสถานภาพในสังคมเป็นผู้นำหมู่บ้าน มีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย แตกต่างกับประชาชนที่มีสถานภาพในสังคมเป็นประชาชนทั่วไปอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 ประชาชนที่อาศัยอยู่ในหมู่บ้านที่มีความถี่ในการเคลื่อนไหวของขบวนการโจรก่อการร้าย (ขจก.) บ่อยเป็นประจำ มีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย แตกต่างกับประชาชนที่อาศัยอยู่ในหมู่บ้าน ที่มีการเคลื่อนไหวของขบวนการโจรก่อการร้าย (ขจก.) ไม่บ่อยนาน ๆ สักครั้ง อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 ประชาชนที่อาศัยอยู่ในหมู่บ้านที่มีการชมชู่หรือทำร้ายร่างกายจากขบวนการโจรก่อการร้าย (ขจก.) กับประชาชนที่อาศัยอยู่ในหมู่บ้านที่ไม่มีการชมชู่หรือทำร้ายร่างกายจากขบวนการโจรก่อการร้าย (ขจก.) ไม่พบความแตกต่างของการมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย ณระดับนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 ประชาชนที่อาศัยอยู่ในหมู่บ้านที่มีการติดต่อกับภายนอกได้สะดวก มีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย แตกต่างกับ ประชาชนที่อาศัยอยู่ในหมู่บ้านที่ติดต่อกับภายนอกได้ไม่สะดวกอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ ที่ระดับ .05 ประชาชนสมัครใจเข้าไปมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย แตกต่างกันตามประเภทของข้าราชการ คือ สมัครใจเข้าไปมีส่วนร่วม กับข้าราชการทหาร ข้าราชการฝ่ายปกครองและข้าราชการตำรวจตามลำดับ ประชาชนสมัครใจเข้าไปมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายแตกต่างกันตามระดับชั้นของข้าราชการคือ สมัครใจเข้าไปมีส่วนร่วมกับข้าราชการชั้นสัญญาบัตร ข้าราชการชั้นลูกแถวและข้าราชการชั้นประทวนตามลำดับ ประชาชนสมัครใจเข้า

ไม่มีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย แตกต่างกันตามภูมิลำเนาของข้าราชการคือ สมครใจเข้าไปมีส่วนร่วมกับการที่มีภูมิลำเนาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ จังหวัดภาคใต้ซึ่งอยู่นอกเขตจังหวัดชายแดนภาคใต้ และจังหวัดอื่น ๆ ซึ่งนอกเขตภาคใต้ ตามลำดับ

3. ประชาชนที่เป็นกลุ่มตัวอย่างในการวิจัย เสนอแนะว่าสิ่งสำคัญที่จะทำ ให้ประชาชนเข้าไม่มีส่วนร่วมกับข้าราชการ ในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย ก็โดยการที่ข้าราชการที่เข้าไปปฏิบัติงาน ปฏิบัติตนไม่ให้ประชาชนเดือดร้อน ช่วยเหลือและใกล้ชิดกับประชาชน มีความจริงใจในการปฏิบัติงาน ไม่เข้าไปแสวงหาผลประโยชน์ ให้ข่าวสาร สร้างความเข้าใจและรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของประชาชนในพื้นที่ หน่วยงานรับผิดชอบจะต้องจัดข้าราชการในพื้นที่และรู้ปัญหา เข้ามาปฏิบัติงานและจะต้องอยู่ปฏิบัติงานให้ติดต่อกัน สร้างความมั่นใจในเรื่องความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินให้กับประชาชนที่เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายให้ได้

4. ในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ควรจะให้ความสำคัญและพยายามดึงให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมให้มาก โดยเฉพาะข้าราชการและหน่วยราชการ ได้นำผลการวิจัยและข้อเสนอแนะของประชาชนดังกล่าวในข้างต้นมาเป็นข้อมูล ในการพิจารณาดำเนินงาน ในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายต่อไป

Thesis Title **The People's Participation in the Defense and Subjugation of the Terrorization in the Southern Border Provinces of Thailand.**

Author **Lieutenant-Colonel Wicharn Suksong.**

Major Program **Public Administration**

Academic Year **1996**

Abstract

The purposes of this research were: to study the levels of people's participation in the defense and subjugation of the terrorization in the southern border provinces of Thailand; to study and compare potential factors which affect people's participation in the defense and subjugation of the terrorization along the southern border provinces of Thailand. The factors were classified into three categories according to particular aspects: people, environment and government officials. As for the people aspect, this concerns their income, level of education and social status; meanwhile, the environmental aspect involved the frequency of the movement activated by the organization of the terrorists within the dwelling villages, the level of security in the living villages and the convenience in contact with people outside the dwelling areas. In regard to government officials, this includes their categories, ranks as well as their original homeland. And the last purpose was to compile all the potential problems, suggestions and the directive measures in encouraging people's participation in the scheme of defense and subjugation of terrorization in the southern border provinces of Thailand. The self-constructed questionnaire comprising 3 main sections was used in conducting this research. The first part dealt with general data and those of free variations. The second part involved the level of people's participation in the defense and subjugation of the terrorization in the southern border provinces; and the last section revealed some various opinions derived from a sample group of 454 people who were the heads of the family or the leaders of villages which were strongly affected by the guerrilla's movement along the southern border provinces; the analysis of data with the SPSS programme (Statistical package for the Social Science); the application of

percentage; average mean; the Chi-Square; the F-test and the Scheffé's test. The results showed that the level of participation of people in the defense and subjugation of the terrorization in the southern border provinces was low. Moreover, people with different incomes have contributed differently to the participation in the defense and subjugation, and the significant difference was at the level of .05. This obviously indicated that people with the income higher than 6,000 baht and those with the income between 3,000 and 6,000 baht participated in the defense and subjugation higher than the group of people with income lower than 3,000 baht; however, there was no difference between the two groups. Furthermore, there was a significant difference at the level of .05 among people who have distinctive levels of education; thus leading to the different levels of participation in such a scheme. There was no difference between people with an education level higher than a high school and those with an education level lower than a high school. But these two groups have performed differently from people who possessed only secondary school level. Besides, regarding people's social status, it was found out that there was significant difference at the level of .05 among villages and the common citizens related to the participation in the defense and subjugation of the terrorization in the southern border provinces of the country. Apparently, dwellers of the villages where frequency of guerrilla movement was highly active, tended to participate differently from those whose villages were less so. And there was significant difference at the level of .05. However, concerning people's participation in the defense and subjugation of the terrorization, significant at the level of .05 could not be found between the group of people who were not only threatened but also physically assaulted by the guerrilla, and those who were free from such attacks. There was also significant difference at the level of .05 among people whose villages were conveniently accessible to contacting outsiders, and those who came from the less convenient ones.

Besides, voluntary decision of people upon the participation in the defense and subjugation of the terrorization also varied according to the types, the levels and the original homeland of the government officials. For example, they may volunteer to participate with military officers, administrative officers and police officers respectively.

With regard to the levels of government officials, people tended to work with commissioned officers, noncommissioned as well as of lower ranks. Apart from that, people may volunteer to participate with government officials whose homelands were located in the area of southern border provinces, southern provinces or with the exemption of border provinces, other provinces and the south region respectively.

According to the suggestions obtained from the people of the sample group, the most important factor influencing the participation of people in the defense and subjugation of the terrorization were the approach of treatment towards the people by the government officials. In other words, they were supposed to not only assist people in troubles but also create close-relationship with them. They were also expected to express well-intention in work, never seek self-interest, but enhance better understanding given by the people of the governed areas. The concerned task force should provide and appoint a well-understanding official who perceived well of all the problems to work in the target area. Furthermore, he should be able to not only work continuously, but also to assure people, especially those who have participated in the scheme, of their life and property security. Thus, in order to exercise effectively the plan of the defense and subjugation of the terrorization in the southern border provinces, the emphasis should be on the efforts in assembling of people's participation. The results of this research as well as suggestions of the people have been taken into account by both the task forces and government officials, as the data which will eventually lead to the proceeding operation of the defense and subjugation of the terrorization.