

**Administrative decentralization and a new coastal management  
initiative in Thailand.**

**การกระจายอำนาจในการบริหาร และแนวคิดใหม่ในการจัดการชายฝั่ง**

**สัญญาชัย ตันทาวณิช**

ศูนย์วิจัยและพัฒนาประมงทะเลอ่าวไทยตอนกลาง

**บทคัดย่อ**

การกระจายอำนาจซึ่งเริ่มจากการตราพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งมีแนวคิดในการสร้างความเข้มแข็งให้กับราชการส่วนท้องถิ่น และได้รับการส่งเสริมในด้านรายละเอียดและแผนในการดำเนินการชัดเจนขึ้นในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยได้มีการตราพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๒ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ และพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๕๕ ขึ้น การดำเนินงานกระจายอำนาจที่สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเวลา ๕ ปี แต่ปรากฏว่า หน่วยงานระดับลงไปได้อุปสรรคที่ทำให้งานด้อยลงภารกิจในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นล่าช้า บทพร้อม และไม่มีครบถ้วนก็ตาม แต่ก็ได้ช่วยให้สังคมตื่นตัวในเรื่องของการกระจายอำนาจขึ้นมาก

ในส่วนของบริหารจัดการการประมงและทรัพยากรชายฝั่ง รูปแบบการเปลี่ยนแปลงที่เรียกว่า “การบริหารจัดการร่วม” ซึ่งรัฐบาลไทยและประชาคมยุโรป ได้นำเข้ามาทดลองดำเนินการในรูปแบบของโครงการพัฒนา ระยะเวลา ๕ ปี ในพื้นที่อ่าวบ้านดอนและอ่าวพังงา ถือได้ว่าเป็นรูปแบบใหม่ที่ส่งเสริมให้ทุกฝ่ายที่มีส่วนร่วมได้เข้ามาร่วมดำเนินการในการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมเรียนรู้และร่วมแก้ปัญหา เป็นกระบวนการให้การเรียนรู้แก่ทุกฝ่าย ทำให้สังคมชาวบ้านและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้มแข็งขึ้น สามารถตัดสินใจ กำหนดนโยบายและดำเนินการได้เอง สอดคล้องกับนโยบายการกระจายอำนาจตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้เป็นอย่างดี

**คำสำคัญ :** การกระจายอำนาจ การจัดการชายฝั่ง

นายสัญญาชัย ตันทาวณิช นักวิชาการประมง ๘ ศูนย์วิจัยและพัฒนาประมงทะเลอ่าวไทยตอนกลาง (จ.ชุมพร)

\*๕๐๘ หมู่ ๘ ต.ปากน้ำ อ.เมือง จ.ชุมพร

**Administrative decentralization and a new coastal management  
initiative in Thailand.**

**การกระจายอำนาจในการบริหาร และแนวคิดใหม่ในการจัดการชายฝั่ง**

**Sanchai Tandavanitj**

Chumporn Marine Fisheries Research and Develop Center.

**Abstract**

Administrative decentralization, which began with the enactment of the Public Administrative Regulations Act of 1991 that introduced the concept of local administration, has been substantially materialized as it was incorporated as a key element in the 'people's constitution' of 1997. The overbearing influence given by the Constitution resulted in the consequential enactments of the Plans and Steps of Administrative Decentralization Act of 1999, the Local Administrative Personnel Regulations Act of 1999, and the Ministerial, Bureau, and Departmental Reorganization Act of 2002. As set in the plans, the administrative decentralization should be completed within four years. Although carried out, scores of bottlenecks in the transfer of central government responsibilities (along with authorities, financial and personnel associating with them), delays, and incompleteness that have been reported, the society and the people at large have been educated by the process about the roles they are expected to play and their rights in governance as citizens of the country.

The administrative decentralization attracted the attention of a number of politicians who have used local administration as their political base to place them in their inspired political niche. However, the events that followed the September 19, 2006 coup; the replacement of the 1997 Constitution with a transitional constitution and government, the general election and the return of deposed political government (under a new name) on January 29, 2008 have effectively turned away the public attention from the decentralization processes.

The transition of powers can never be easy. Power is something addictive; time is not a relevant factor contributing to the change of hands. In coastal resources and fisheries management, the developmental model of "co-management," introduced by the joint RTG/EU 5-year Project of Coastal Habitats and Resources Management (CHARM) in Ban Don and Phang Nga Bays in Southern Thailand, has offered a new paradigm emphasizing participation. Under this concept, all stakeholders participate active in planning, implementing, monitoring, learning, and re-planning. The process itself is known as

"adaptive planning"- something that everyone can learn either from success or failure. It is a process that strengthen the communities and local governments as they are more capable of taking decisions, logically framing their development policies, and undertaking their implementation-as exactly aimed by the 'people's constitution' of 1997.

**Key words** : decentralization, co-management

-----  
Mr. Sanchai Tandavarnitj , Senior Fishery Biologist, Chumporn Marine Fisheries Research and Develop Center,  
408 Moo 8, Tambon Paknum, Muang District, Chumporn Proovince 86120, Thailand.