



สรุปผลการประชุม

คณะกรรมการการปกครอง

สภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๑๓๓

วันพุธที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๖

ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๒๐ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒

คณะกรรมการการปกครองได้พิจารณาเรื่องต่างๆ และมีมติ ดังนี้

เรื่องพิจารณา

- พิจารณาเรื่องร้องเรียนของนายบรรจง ทองเอื้อย และคณะ ขอให้ตรวจสอบการดำเนินงานของอุตสาหกรรมจังหวัดสงขลา ในการอนุญาตประทานบัตรให้บริษัท พีรพลมายนิ่ง จำกัด ทำเหมืองหินเขาควหา ตำบลควหาใต้ อำเภอรัตภูมิ จังหวัดสงขลา โดยไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติ มาตรา ๖๖ และมาตรา ๖๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

ข้อเท็จจริง

บริษัท พีรพลมายนิ่ง จำกัด ได้รับอนุญาตประทานบัตรการทำเหมืองหินเขาควหา ในพื้นที่ตำบลควหาใต้ อำเภอรัตภูมิ จังหวัดสงขลา มาตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ และครบอายุประทานบัตร เมื่อปี ๒๕๕๒ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการขออนุญาตต่อประทานบัตร ซึ่งผลกระทบจากการทำเหมืองหินที่มีการระเบิดหินส่งผลให้บ้านเรือนแตกร้าว เกิดฝุ่นควันและปัญหาสุขภาพของราษฎรที่อยู่บริเวณใกล้เคียง พิษผลทางการเกษตรเสียหาย เช่น ต้นยางพารา ผลไม้ เป็นต้น จากการสำรวจความเสียหายเบื้องต้นพบว่าราษฎรผู้ได้รับความเสียหาย สำรวจครั้งแรก มีจำนวน ๑๐๙ หลังคาเรือน และสำรวจครั้งที่สอง ซึ่งอยู่ระหว่างการตรวจสอบของจังหวัดสงขลา จำนวน ๑๖๕ หลังคาเรือน รวมจำนวนครัวเรือนราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจำนวน ๓๒๖ หลังคาเรือน โดยการจ่ายค่าชดเชยเสียหายนั้นถือเกณฑ์รัศมีระยะความสันสะเทือนไม่เกิน ๘๕๐ เมตรจากจุดพื้นที่ทำเหมืองเขตเขาควหา ซึ่งบริษัท พีรพลมายนิ่ง จำกัด ได้ดำเนินการจ่ายค่าเสียหายให้กับราษฎรผู้ได้รับผลกระทบแล้ว ยังคงเหลืออีก ๔ หลังคาเรือน ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการสำหรับราษฎรผู้ได้รับผลกระทบอีก ๑๖๕ หลังคาเรือนที่ได้มีการแจ้งเพิ่มเติมนั้น อยู่ระหว่างการตรวจสอบของจังหวัดสงขลาเพื่อให้การแก้ไขเยียวยาต่อไป

จากกรณีดังกล่าว ผู้ร้องและราษฎรที่ได้รับความเสียหายได้เสนอเรื่องต่อเครือข่ายพิทักษ์สิทธิชุมชน อำเภอรัตภูมิ จังหวัดสงขลา และเครือข่ายพิทักษ์สิทธิชุมชนฯ ได้ยื่นหนังสือร้องเรียนการละเมิดสิทธิชุมชนตามบทบัญญัติมาตรา ๖๖ และมาตรา ๖๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน และคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เพื่อพิจารณาตรวจสอบแล้วปรากฏผล ดังนี้

๑. ผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ เสนอแนะให้นายกรัฐมนตรี พิจารณาทบทวนการต่ออายุประทานบัตรเหมืองแร่หินเขาคูหา อำเภอรัตนภูมิ จังหวัดสงขลา และให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ดำเนินการตรวจสอบข้อมูลพื้นฐานของกรมอุตสาหกรรมพื้นฐาน และการเหมืองแร่ ให้ได้ข้อเท็จจริงที่ถูกต้องและครบถ้วน เพื่อที่จะได้นำข้อเท็จจริงดังกล่าวนำเสนอ ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาการขออนุญาตประทานบัตรเหมืองหินเขาคูหาต่อไป และให้จังหวัดสงขลา ดำเนินการชี้แจงทำความเข้าใจกับตัวแทนราษฎรที่ได้รับผลกระทบ รวมทั้งประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ ดังกล่าวอย่างทั่วถึงอีกครั้งหนึ่ง พร้อมทั้งสอบถามความคิดเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรด้วยว่า เห็นด้วยกับผลการศึกษาดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้ บนพื้นฐานของความถูกต้องและเป็นธรรม รวมทั้ง เร่งรัดการชดเชยค่าเสียหายในส่วน ๑๖๕ หลังคาเรือน โดยเร็วต่อไป

๒. คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาเรื่องนี้เช่นกัน เห็นว่า เรื่องดังกล่าวเป็นการประกอบกิจการที่อาจส่งผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมและชุมชน จึงมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการละเมิดสิทธิชุมชนตามมาตรา ๖๖ และมาตรา ๖๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงมีมติ กำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนของหน่วยงาน โดยเห็นควรให้กรมอุตสาหกรรม พื้นฐานและการเหมืองแร่ และจังหวัดสงขลา พิจารณายกเลิกพื้นที่เขาคูหาเป็นแหล่งหินอุตสาหกรรม เนื่องจากเป็นพื้นที่ชุมชน พื้นที่แหล่งน้ำและภาคเกษตรกรรม ทั้งให้กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ตลอดจนสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสงขลา ควรทบทวนการอนุญาตให้ต่ออายุประทานบัตรเหมืองแร่ โดยเริ่มตั้งแต่การเปิดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของชาวบ้าน รวมทั้งจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ ด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๖๖ และมาตรา ๖๗ ของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

ภายหลังจากผู้ตรวจการแผ่นดิน และคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มีความเห็น ดังกล่าวแล้ว จังหวัดสงขลาได้ดำเนินการแก้ไขปัญหให้กับผู้ร้องเรียนและราษฎรในพื้นที่ผู้ได้รับผลกระทบ ดังนี้

จังหวัดสงขลาได้มีการตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหให้กับผู้ร้องและราษฎรได้รับความ เตื่อร้อนจากการทำเหมืองหินเขาคูหา ประกอบด้วย รองผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา เป็นประธาน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทสจ.) เป็นเลขานุการ มีการตั้งคณะกรรมการขึ้น ๓ คณะ โดยกำหนดให้คณะกรรมการทั้ง ๓ คณะ รายงานผลการดำเนินการต่อคณะกรรมการแก้ไขปัญหาฯ ทราบ ต่อมาภายหลังเกิดปัญหาการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ คณะที่ ๓ ซึ่งมีนายอำเภอรัตนภูมิ เป็นประธาน มิได้ปฏิบัติตามที่ได้มีข้อตกลงร่วมกันกับชาวบ้าน ไม่มีการทำรายงานผลการดำเนินการ ต่อคณะกรรมการแก้ไขปัญหให้กับผู้ร้องและราษฎรได้รับความเดือดร้อนจากการทำเหมืองหินเขาคูหา ทั้งเกิดความขัดแย้งในการทำงานของคณะกรรมการแก้ไขปัญหาราษฎรฯ และความขัดแย้งในชุมชนอยู่เป็นประจำ เช่น กรณีการทุจริตขายหินเขาคูหาไปประเทศอินเดีย กรณีเอกสารศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ที่ไม่เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๒๕๕๐ มาตรา ๖๖ และมาตรา ๖๗

จากสภาพปัญหาดังกล่าวที่เกิดขึ้น ผู้ร้องและคณะขอให้คณะกรรมการดำเนินการแก้ไข ปัญหา ดังนี้

๑. ให้เทศบาลตำบลคูหาใต้ทบทวนและยกเลิกมติการต่ออายุประทานบัตรเหมืองหิน และให้มีมติใหม่กำหนดให้เขาคูหาเป็นภูเขาที่ได้รับคุ้มครอง

๒. ให้อำเภอรัฐภูมิแก้ไขปัญหาคความแตกแยก ความขัดแย้งในพื้นที่โดยการให้ประชาชน เข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินโครงการที่มีผลกระทบต่อประชาชน และแก้ไขเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบอย่าง เท่าเทียมและเป็นธรรม

๓. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลาเร่งรัดให้คณะกรรมการแก้ไขปัญหาของผู้ร้องและราษฎร ที่ได้รับความเดือดร้อนจากกรณีผลการกระทบจากการทำเหมืองหินที่เขาคูหา ดำเนินการแก้ไขปัญหาที่ เกิดขึ้นให้แล้วเสร็จโดยเร็ว พร้อมให้รายงานการจ่ายเงินเยียวยาต่อผู้ที่ได้รับผลกระทบ

๔. ให้คณะรัฐมนตรียกเลิกประกาศแหล่งหินเขาคูหา ตำบลคูหาใต้ อำเภอรัฐภูมิ จังหวัด สงขลา และประกาศพื้นที่เขาคูหาเป็นพื้นที่คุ้มครอง ยกเลิกการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมฉบับ ขอดต่อประทานบัตรเหมืองหินเขาคูหาของบริษัท พีรพลมายนิ่ง จำกัด ให้บอกเลิกสัญญาสัมปทานเหมืองหิน เขาคูหาทั้งสองแปลง

จากการพิจารณาของคณะกรรมการการปกครอง มีความเห็น ดังนี้

๑. ประเด็น การจ่ายเงินค่าเสียหายให้กับผู้ร้องและราษฎรผู้ได้รับผลกระทบนั้น บริษัท พีรพล มายนิ่ง จำกัด ได้ดำเนินการจ่ายค่าเสียหายให้กับราษฎรผู้ได้รับผลกระทบในรัศมีระยะความสันตะเสนไม่ เกิน ๘๕๐ เมตร แล้วยังคงเหลืออีก ๔ หลังคาเรือน อยู่ระหว่างการดำเนินการ และอำเภอรัฐภูมิ ได้ ดำเนินการให้ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบได้แจ้งรายชื่อเพิ่มเติมอีก รวม ๑๖๕ หลังคาเรือน ซึ่งอยู่ระหว่างการ ตรวจสอบของจังหวัดสงขลา เพื่อให้การแก้ไขเยียวยาต่อไป

ในการนี้ คณะกรรมการพิจารณาแล้ว เห็นว่า บริษัท พีรพลมายนิ่ง จำกัด ควรดำเนินการ จ่ายค่าเสียหายให้กับราษฎรผู้ได้รับผลกระทบที่เหลืออีก ๑๖๕ หลังคาเรือน ให้แล้วเสร็จ

๒. ประเด็น การมีส่วนร่วมของประชาชนในการแก้ไขปัญหา เพื่อให้การแก้ไขปัญหาย่าง ยั่งยืน เห็นควรให้ราษฎรเข้าไปมีส่วนร่วมด้วย

๓. ประเด็น การต่ออายุประทานบัตรเหมืองหิน ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาถึง บทบัญญัติและกฎหมายโดยเคร่งครัด และมีการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเสียก่อนแล้ว จึงมาพิจารณาเรื่องการต่ออายุประทานบัตรเหมืองหิน

มติที่ประชุม

เมื่อที่ประชุมพิจารณาแล้ว เห็นควรมอบหมายให้ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไขปัญหา ดังนี้

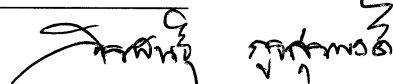
๑) นายปณิธาน จินดาภู อธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ พิจารณาหาแนวทางการแก้ไขปัญหา โดยเฉพาะอย่างยิ่งการลงพื้นที่เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริง ประกอบการพิจารณาอนุญาตการต่ออายุประทานบัตรเหมืองหินเขาคุหา ตลอดทั้งหาแนวทางการแก้ไขปัญหาให้กับผู้ร้องเรียน และราษฎรผู้ได้รับความเดือดร้อน

๒) นายประณีต ร้อยบาง อธิบดีกรมทรัพยากรธรณี ลงพื้นที่เพื่อตรวจสอบทรัพยากรแร่ในพื้นที่ตามคำขอประทานบัตรเหมืองหินเขาคุหา และให้ส่วนงานที่เกี่ยวข้องกับการรับรองรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) พิจารณาด้วยความละเอียดรอบคอบพร้อมรับฟังความคิดเห็นของราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากการทำเหมืองหินเขาคุหา เพื่อเป็นข้อมูลให้กับกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ใช้ประกอบการพิจารณาอนุญาตการต่ออายุประทานบัตรเหมืองหินเขาคุหา

๓) นายวิโรจน์ ทัพพะวาสน์ ปลัดจังหวัดสงขลา ในฐานะผู้แทนจังหวัดสงขลา ดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ร้องเรียนและราษฎรทั้งฝ่ายที่เห็นด้วยและฝ่ายที่ไม่เห็นด้วยกับการต่ออายุประทานบัตรเหมืองหินเขาคุหา โดยการรับฟังความคิดเห็นของราษฎรทั้งสองฝ่ายเพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการแก้ไขปัญหา และพื้นที่การกำหนดค่าเยียวยาให้กับราษฎรผู้ได้รับผลกระทบอย่างเป็นธรรม เพื่อเป็นการลดความขัดแย้งของราษฎรในชุมชน

๔) นายสัมพันธ์ เนตตกุล นายอำเภอรัตภูมิ เป็นหน่วยงานในการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับผู้แทนบริษัท พีรพลมายนิ่ง จำกัด ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ร้องเรียนและราษฎร และควรมีการรับฟังความคิดเห็นของราษฎรทุกฝ่าย เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการแก้ไขปัญหา และพื้นที่การกำหนดค่าเยียวยาให้กับราษฎรผู้ได้รับผลกระทบอย่างเป็นธรรม และเป็นการลดความขัดแย้งของราษฎรในชุมชน

ทั้งนี้ กำหนดให้ผู้แทนหน่วยงานทั้ง ๔ รายงานผลการดำเนินการต่อคณะกรรมการวิชาการปกครอง สภาผู้แทนราษฎร ทราบภายในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๖



นายจिरพันธุ์ กุศลพงศ์

นักวิชาการรัฐศาสตร์ สังคมศาสตร์

และศึกษาศาสตร์

สรุปการประชุม


๓๐ พ.ย. ๕๖