

แผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้

ปี 2552 - 2555

1 ความนำ

จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นพื้นที่ที่มีลักษณะพิเศษทางสังคมและวัฒนธรรมแตกต่างจากพื้นที่ส่วนอื่นของประเทศ เนื่องจากประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ส่วนใหญ่กว่าร้อยละ 75 นับถือศาสนาอิสลามและนิยมใช้ภาษามลายูท้องถิ่นในชีวิตประจำวัน ส่วนที่เหลืออีกประมาณร้อยละ 24 เป็นผู้นับถือศาสนาพุทธอาศัยอยู่อย่างกระจัดกระจายทั้งในเขตเมืองและพื้นที่ชนบท จังหวัดชายแดนภาคใต้จึงมีลักษณะทางสังคมที่มีอัตลักษณ์เฉพาะและมีประวัติศาสตร์ของตนเอง

สถานการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตั้งแต่ปี 2547 เป็นต้นมา ส่งผลให้เกิดความเสียหายทั้งชีวิตและทรัพย์สินอันมิสามารถประเมินค่าได้ ทั้งยังก่อให้เกิดความหวาดระแวงระหว่างประชาชนต่อรัฐ รวมทั้งความหวาดระแวงระหว่างประชาชนต่อประชาชน เหตุการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องได้ส่งผลกระทบต่อการดำรงชีวิตของประชาชนทั่วไป และมีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของพื้นที่โดยเฉพาะใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ จังหวัดปัตตานี ยะลา และนราธิวาส ทำให้เกิดภาวะการผลิตหดตัวเนื่องจากประชาชนไม่สามารถประกอบอาชีพได้ตามปกติ ผู้ประกอบการต้องเลิกหรือหยุดดำเนินกิจการเพราะขาดความมั่นใจในความปลอดภัย เกิดปัญหาการว่างงานสูง ซึ่งซ้ำเติมปัญหาความยากจนของประชาชนในพื้นที่ และทำให้ประชาชนลดความเชื่อมั่นในอำนาจรัฐ ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้จึงเป็นปัญหาที่มีความละเอียดอ่อน ซับซ้อน และเชื่อมโยงหลายมิติ ทั้งเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา วัฒนธรรม และความมั่นคง การแก้ไขปัญหาจึงจะต้องดำเนินการให้ครอบคลุมสาเหตุปัญหาในทุกมิติอย่างประสานสอดคล้อง เกื้อหนุนและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

1.1 บทบาทของ สศช. ที่เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

สศช. มีบทบาทหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มาอย่างต่อเนื่อง ดังนี้

- (1) ช่วงปี 2547-2548 ภายหลังจากเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบขึ้นในจังหวัดชายแดนภาคใต้ รัฐบาลได้มีการจัดตั้งกลไก กองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กอ.สสส.จชต.) ขึ้นรับผิดชอบการบริหารจัดการเพื่อเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยมอบหน้าที่ให้กับฝ่ายทหารเป็นผู้รับผิดชอบหลักและมีอำนาจในการบริหาร

จัดการทั้งงานด้านความมั่นคงและงานด้านการพัฒนา โดยภายใต้โครงสร้างกลไก กอ.สสส.จชต. ได้กำหนดให้ สศช. เป็นผู้รับผิดชอบการกำหนดยุทธศาสตร์รวมทั้งการ บูรณาการและกลั่นกรองแผนงานโครงการด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ซึ่ง สศช. ได้ จัดทำ “ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปัตตานี ยะลา นราธิวาส) ปี 2547-2548” และได้รับความเห็นชอบตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 มีนาคม 2547 ให้ใช้ เป็นกรอบในการดำเนินแผนงานโครงการเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ใน ช่วงเวลาดังกล่าว

- (2) ช่วงปลายปี 2548 -2549 ได้มีการปรับกลไกรับผิดชอบการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดน ภาคใต้ โดยมีการแต่งตั้ง คณะกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดน ภาคใต้ (กส.ชต.) โดยมีรองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน และมีสำนักงานสภาความมั่นคง แห่งชาติ เป็นฝ่ายเลขานุการ และมี สศช.ร่วมเป็นกรรมการ ซึ่งได้มีการจัดทำนโยบายและ ยุทธศาสตร์เสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นกรอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ยึดถือปฏิบัติภารกิจในด้านความมั่นคง เศรษฐกิจและสังคม
- (3) ช่วงปลายปี 2549-2551 รัฐบาลได้ปรับปรุงกลไกการดำเนินงานแก้ไขปัญหาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ โดยได้จัดตั้ง กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ทั้งระบบ โดย กำหนดให้ สศช. ทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษากองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน เกี่ยวกับ การบูรณาการแผนงานโครงการและงบประมาณด้านเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้ง ดำเนินการติดตามตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานด้วย
 - สำหรับในระดับพื้นที่ได้มีการจัดโครงสร้างให้มี กอ.รมน.ภาค 4 เป็นหน่วยรับผิดชอบ และภายใต้ กอ.รมน.ภาค 4 มีกองบัญชาการผสมพลเรือน ตำรวจ ทหาร (พตท.) เป็น องค์กรรับผิดชอบการแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคง และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัด ชายแดนภาคใต้(ศอ.บต.) เป็นองค์กรรับผิดชอบด้านการพัฒนา
 - นอกจากนั้นได้มีการแต่งตั้ง คณะกรรมการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษเศรษฐกิจจังหวัด ชายแดนภาคใต้ (กพต.) มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และศอ.บต.เป็นฝ่ายเลขานุการ ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายเร่งรัดการพัฒนาและติดตามผลการพัฒนาในพื้นที่ ปัตตานี ยะลา นราธิวาส สตูล และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา คือ จะนะ เทพา นาทวี และสะบ้าย้อย ซึ่งได้แต่งตั้ง สศช. ร่วมเป็นกรรมการด้วย
- (4) ช่วงปี 2552-2554 รัฐบาลได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (รชต.) ที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และสศช. เป็นฝ่าย เลขานุการ โดยมีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายและมาตรการ พิจารณาให้ความเห็นชอบ แผนงานโครงการและการจัดตั้งงบประมาณเพื่อสนับสนุนการพัฒนาในพื้นที่พิเศษ 5



จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นไปตามนโยบายอย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผล และมีประสิทธิภาพ ซึ่ง สศช. ได้จัดทำแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552-2555 เพื่อ เป็นกรอบในการบูรณาการแผนงานโครงการและการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ โดยได้รับความเห็นชอบตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 7 เมษายน 2552

1.2 บทบาทของผู้บริหารประเมิน

ตามการแบ่งโครงสร้างหน้าที่และภารกิจหลักของแต่ละสำนักภายในสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคใต้ (สพต.) ได้รับ มอบหมายให้มีภาระหน้าที่ในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของภาคใต้ รวมทั้งการพิจารณาโครงการที่มีความสำคัญต่อการบรรลุผลตามยุทธศาสตร์ที่กำหนด

ผู้บริหารประเมินในฐานะที่ดำรงตำแหน่งเป็นผู้อำนวยการสำนักพัฒนาเศรษฐกิจและ สังคมภาคใต้ จึงมีบทบาทและความรับผิดชอบในการจัดทำแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัด ชายแดนภาคใต้ ปี 2552-2555 ตั้งแต่การรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง การศึกษา งานวิจัย การกำหนดประเด็นปัญหาและการวิเคราะห์สาเหตุปัญหา การวิเคราะห์ปัจจัยแวดล้อม การกำหนดเป้าหมายและกลยุทธ์การแก้ไขปัญหา การจัดประชุมระดมความคิดเห็นและนำเสนอ กรอบแนวคิดยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหา การปรึกษาหารือและรับฟังความคิดเห็นจากผู้รู้ทั้งใน และนอกพื้นที่ การจัดทำ Businessmodel เพื่อเป็นเครื่องมือในการกลั่นกรองบูรณาการและ จัดลำดับความสำคัญแผนงานโครงการ การกำหนดแบบฟอร์มแผนงานโครงการและจัดประชุม ชี้แจงแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำรายละเอียดข้อมูลสำคัญๆ ประกอบการวิเคราะห์ความ เหมาะสม/ความจำเป็น ความสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน ความคุ้มค่า ความ พร้อมโครงการ และลำดับความสำคัญในการตอบสนองต่อเป้าหมายการแก้ไขปัญหา เพื่อบรรจุ ไว้เป็นกรอบแผนการโครงการและงบประมาณดำเนินการภายใต้แผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552-2555 ตลอดจนการเขียนข้อวิเคราะห์และความเห็นต่อข้อเสนอ แผนงานโครงการเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาให้ความเห็นชอบของคณะกรรมการ รัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (รชต.) และการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามลำดับ

1.3 ขั้นตอนและวิธีการจัดทำแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้

การจัดทำแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552 – 2555 มีขั้นตอนและ วิธีดำเนินการ สรุปได้ ดังนี้

- (1) **การประเมินสถานะแวดล้อม** เป็นการวิเคราะห์ปัจจัยแวดล้อมภายนอกและภายในที่ เกี่ยวข้องเพื่อให้ทราบถึงโอกาส ภาวะคุกคาม ศักยภาพและปัญหาอุปสรรคในการพัฒนา และแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยการวิเคราะห์ปัจจัยภายนอก ประกอบด้วย การ



วิเคราะห์บริบทการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ การศึกษาทบทวนนโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนแผนงานโครงการที่ส่งผลต่อการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ส่วนการวิเคราะห์ปัจจัยภายใน ได้แก่ การวิเคราะห์สถานการณ์ปัญหาและสาเหตุ การวิเคราะห์ความเชื่อมโยงด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม การศึกษา รวมทั้งวิถีชีวิตของประชาชน

- (2) **การวางกรอบทิศทางการพัฒนา** เป็นการกำหนดกรอบแนวคิดและหลักการ เป้าประสงค์ และกรอบนโยบายการพัฒนา โดยยึด “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” และแนวทางพระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” เป็นหลักคิดและแนวปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้และยึดมั่นหลักการใช้ “แนวทางสันติวิธี” ในการคลี่คลายความขัดแย้งควบคู่ไปกับการสร้างความเป็นธรรมตาม “หลักนิติธรรมและหลักสิทธิมนุษยชน” และผนึกพลังสังคมจากทุกภาคส่วนด้วยการ “บูรณาการการดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐในทุกมิติของการพัฒนา” เพื่อมุ่งพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้ประชาชนมีฐานะทางเศรษฐกิจและคุณภาพชีวิตที่ดีมีความเชื่อมั่น ศรัทธา และไว้วางใจในรัฐสังคมมีความสมานฉันท์บนพื้นฐานของพหุวัฒนธรรมฐานเศรษฐกิจมีความแข็งแกร่งและเติบโตได้อย่างเต็มตามศักยภาพ
- (3) **การบูรณาการแผนงานโครงการและงบประมาณของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง** ภายใต้แผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552-2555 โดยมีกลไกและกระบวนการ ในการจัดทำรายละเอียดของแผนงานโครงการ งบประมาณ ระยะเวลา ดำเนินการ และหน่วยงานรับผิดชอบที่ชัดเจน พร้อมทั้งการวิเคราะห์ กลั่นกรอง บูรณาการ และจัดลำดับความสำคัญแผนงานโครงการตามความจำเป็นและกำหนดเวลาที่เหมาะสมตลอดทั้งวงกลไกกำกับและขับเคลื่อนแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ อย่างเป็นระบบ



2 การประเมินสถานการณ์และปัจจัยแวดล้อม

พื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้มีลักษณะพิเศษทางวัฒนธรรมของประชาชนในพื้นที่ที่แตกต่างไปจากพื้นที่ส่วนอื่นของประเทศไทย โดยร้อยละ 75.5 เป็นชาวไทยมุสลิมนับถือศาสนาอิสลามและนิยมพูดภาษามลายูท้องถิ่น ส่วนอีกร้อยละ 24.0 เป็นชาวไทยพุทธกระจายอยู่ทั่วไปทั้งในเขตเมืองและชนบท ซึ่งเป็นสังคมที่มีอัตลักษณ์เฉพาะและมีประวัติศาสตร์ของตนเอง สำหรับปัญหาความขัดแย้งทางความคิดและเหตุการณ์ความรุนแรงเกิดขึ้นมายาวนาน แต่รัฐสามารถควบคุมสถานการณ์ได้ ดังจะเห็นได้ว่าในช่วง 11 ปี (ระหว่างปี 2536 – 2546) มีเหตุการณ์ความรุนแรงเกิดขึ้นใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (รวมทั้งสงขลาและสตูลในบางครั้ง) รวม 784 ครั้ง โดยเฉลี่ยเกิดเหตุปีละ 68 ครั้ง เมื่อเทียบกับการเกิดเหตุการณ์ความรุนแรงในเพียงปีเดียว (ปี 2547) ที่มีเหตุการณ์ความรุนแรงเกิดขึ้นถึง 1,139 ครั้ง

เหตุการณ์ความไม่สงบใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ทวีความรุนแรงขึ้นตั้งแต่ปี 2547 เป็นต้นมา ได้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทำให้เกิดภาวะการผลิต



หุดตัว ผู้ประกอบการขาดความมั่นใจในการลงทุน มีการเลิกกิจการอย่างต่อเนื่อง เกิดปัญหาการว่างงานสูง ซึ่งซ้ำเติมปัญหาความยากจนของประชาชนในพื้นที่ และทำให้ประชาชนลดความเชื่อมั่นในอำนาจรัฐ อย่างไรก็ตาม การแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ผ่านมา แม้รัฐบาลจะกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการดำเนินการแก้ไขปัญหาในแต่ละช่วงเวลาอย่างชัดเจน แต่การดำเนินงานไม่ต่อเนื่องและขาดการบูรณาการ ส่งผลให้การพัฒนาเศรษฐกิจไม่บรรลุตามเป้าหมาย ประชาชนได้รับผลจากการพัฒนาไม่ทั่วถึง โดยเฉพาะกลุ่มประชาชนในพื้นที่ชนบทยากจน จึงทำให้จำนวนประชากรที่อยู่ในข่ายความยากจนมีสัดส่วนสูงขึ้น ทั้งยังต้องเผชิญกับปัญหาความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ในระยะต่อไป จึงจำเป็นต้องเร่งดำเนินการพัฒนาและแก้ไขให้ตรงจุดเพื่อให้ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่คลี่คลายโดยเร็วและประชาชนสามารถดำเนินชีวิตอย่างปกติสุข

2.1 การดำเนินการแก้ไขปัญหาช่วงปี 2547 – 2551

- (1) นโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ในช่วงที่ผ่านมา แม้ว่าภาครัฐจะได้ดำเนินการมาอย่างต่อเนื่อง แต่มีการเปลี่ยนแปลงทั้งในเชิงนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการ รวมทั้งกลไกกำกับการบริหารจัดการที่แตกต่างกันไปในแต่ละช่วงเวลา ดังนี้
 - (1.1) **ช่วงปี 2547 – 2548** มีการกำกับการบริหารจัดการโดยกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กอ.สสส.จชต.) โดยมีนโยบายและแนวทางการบริหารจัดการเพื่อเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และมี “ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปัตตานี ยะลา นราธิวาส) ปี 2547 – 2548” ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเมื่อ 16 มีนาคม 2547 เป็นกรอบในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบและพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นหลัก
 - (1.2) **ช่วงปลายปี 2548 ต่อเนื่องในปี 2549** มีการกำกับการบริหารจัดการพัฒนา โดยคณะกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กสชต.) โดยมี “นโยบายและยุทธศาสตร์เสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้” เป็นกรอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยึดถือปฏิบัติภารกิจในด้านความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจและสังคม
 - (1.3) **ช่วงปี 2550 – 2551** ภายหลังการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลเมื่อเดือนกันยายน 2549 รัฐบาลได้ปรับปรุงกลไกการดำเนินงานแก้ไขปัญหาลจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยได้จัดตั้งกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ทั้งระบบ สำหรับในพื้นที่มี กอ.รมน. ภาค 4 รับผิดชอบ และภายใต้ กอ.รมน. ภาค 4 มีกองบัญชาการผสมพลเรือนตำรวจทหาร (พตท.) เป็นองค์กรรับผิดชอบแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคง และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) เป็นองค์กรรับผิดชอบ



ด้านการพัฒนา นอกจากนี้ ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย เร่งรัดการพัฒนาและติดตามผลการพัฒนาในพื้นที่ปัตตานี ยะลา นราธิวาส สตูล และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา คือ จะนะ เทพา นาทวี และสะบ้าย้อย

- **กรอบนโยบายและยุทธศาสตร์** กอ.รมน. ได้กำหนด “แผนยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2550 – 2554” ต่อมาคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 เมษายน 2551 ได้ให้ความเห็นชอบ “กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้” ครอบคลุมพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปัตตานี ยะลา นราธิวาส สตูล และสงขลา) และมีการจัดทำ “แผนพัฒนาในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2551 – 2554” รองรับ ขณะเดียวกัน กระทรวงต่างๆ ได้มีการจัดทำยุทธศาสตร์ของกระทรวงเพื่อการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ อาทิ ยุทธศาสตร์การพัฒนาการศึกษาในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2551 – 2554 และยุทธศาสตร์การพัฒนาเกษตรในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552 – 2554
- **มาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ** ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2549 มีระยะเวลาดำเนินการในปี 2550 – 2552 ประกอบด้วย
1) มาตรการลดภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาเหลือในอัตราร้อยละ 0.1 ของยอดเงินได้พึงประเมิน ลดภาษีเงินได้นิติบุคคลจากอัตรากดลดลงเหลือร้อยละ 3.0 ของกำไรสุทธิ ลดภาษีธุรกิจเฉพาะการขายอสังหาริมทรัพย์เหลือร้อยละ 0.1
2) มาตรการลดหย่อนค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ลดค่าธรรมเนียมการจดทะเบียน การขอตรวจเอกสาร การขอสำเนาเอกสารและค่าธรรมเนียมอื่นเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนและบริษัทจำกัดลงกึ่งหนึ่ง
3) มาตรการชดเชยส่วนต่างเบี้ยประกันภัยก่อนการร้ายระหว่างร้อยละ 0.5 – ร้อยละ 2.0 ให้แก่ผู้ประกอบการ
4) มาตรการสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (1.5%) วงเงิน 25,700 ล้านบาท
5) มาตรการสนับสนุนแรงงานต่างด้าว
6) มาตรการสร้างหลักประกันทางสังคม และ
7) มาตรการอวัลต์ตัวสัญญาใช้เงินของสถาบันการเงินเฉพาะกิจเพื่อช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

(2) **งบประมาณและแผนงานโครงการในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้**

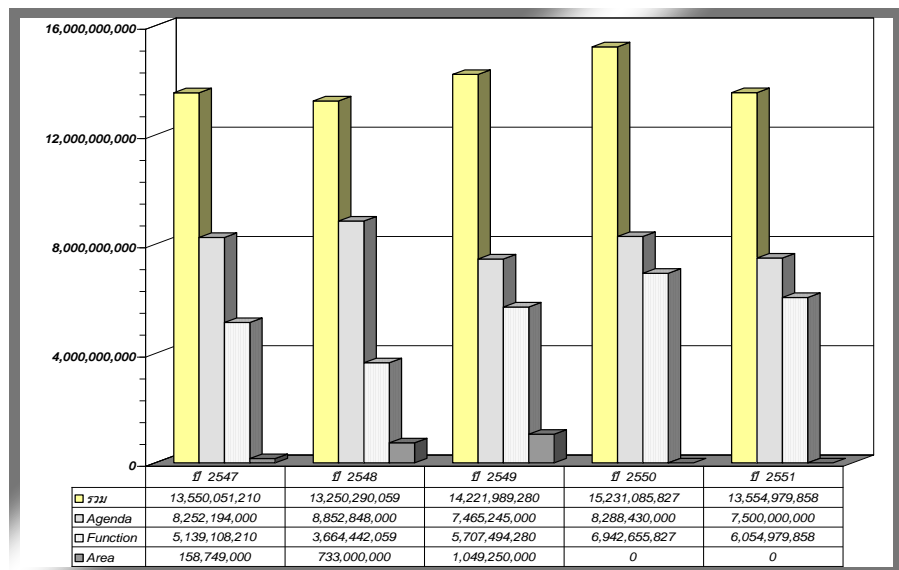
ในระยะ 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2547 – 2551) นับตั้งแต่เกิดเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ปัญหาความไม่สงบและพัฒนาพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้รวม จำนวน 69,808.369 ล้านบาท แยกเป็นงบที่จัดสรรใน



มติ Agenda (งบกลาง) จำนวน 40,358.7 ล้านบาท (ร้อยละ 57.81) งบที่จัดสรรในมติ Function ของหน่วยงานที่ดำเนินการใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน 27,508.681 ล้านบาท (ร้อยละ 39.41) และงบที่จัดสรรในมติ Area ตามยุทธศาสตร์ของ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน 1,940.999 ล้านบาท (ร้อยละ 2.78) ดังนี้

(2.1) การแก้ไขปัญหาการก่อความไม่สงบใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ รัฐบาลได้จัดสรรงบกลางเป็นกรณีพิเศษ รวม 40,358.7 ล้านบาท เพื่อดำเนินการตามนโยบายและยุทธศาสตร์ภายใต้การกำกับบริหารจัดการของ กอ.สสส.จชต. จำนวน 17,005.0 ล้านบาท (ปี 2547-2548) กสชต. จำนวน 7,465.2 ล้านบาท (ปี 2549) และ กอ.รมน. จำนวน 15,788.4 ล้านบาท (ปี 2550-2551) ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการดำเนินการกิจด้านการรักษาความมั่นคงและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน รวมถึงการจ้างงานตามโครงการสร้างงานจ้างงานเร่งด่วนใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอจังหวัดสงขลา ปีละ 30,000-40,000 อัตรา ซึ่งได้ช่วยแก้ไขปัญหาการว่างงานในพื้นที่ให้ดีขึ้น

(2.2) การพัฒนา 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเป็นการดำเนินการตามภารกิจของหน่วยงานภาครัฐต่างๆ ซึ่งใช้งบประมาณในมติ Function พบว่า ในระยะ 5 ปีที่ผ่านมา กระทรวงมหาดไทยได้รับการจัดสรรงบประมาณสูงสุด คิดเป็นร้อยละ 30.81 รองลงมา ได้แก่ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี และกระทรวงคมนาคม ได้รับการจัดสรรร้อยละ 20.77 ร้อยละ 14.30 ร้อยละ 10.82 และร้อยละ 9.52 ตามลำดับ



ต ๗ ร ๗ งบประมาณประมาณในการแก้ปัญหาเพิ่ม 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ระหว่างปี พ.ศ. 2547-2551

ลำดับ	กระทรวง/กรม/จังหวัด	งบประมาณ (ล้านบาท)					รวมปี 47-51	%
		ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551		
รวมทั้งสิ้น (3 Base) (ล้านบาท)		13,550.051	13,253.041	14,226.119	15,238.322	13,554.980	69,822.514	100.00
๑	Agenda Base (งบกกลาง)	8,252.194	8,852.848	7,465.245	8,288.430	7,500.000	40,358.717	57.80
1	ค่าใช้จ่ายการแก้ไขและพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้	-	4,000.000	5,000.000	5,900.000	7,500.000		
2	ค่าใช้จ่ายในการเสริมสร้าง ศักยภาพการแข่งขันและการ พัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ	7,065.675	934.000	-	-	-		
3	เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น	1,186.519	3,918.848	2,465.245	2,388.430	-		
๒	Function Base (งบส่วนราชการ)	5,139.108	3,664.442	5,707.494	6,942.656	6,054.980	27,508.681	39.41
1	สำนักนายกรัฐมนตรี	2.923	8.656	2.308	1.858	1.549	17.294	0.07
2	กระทรวงกลาโหม	0.000	110.802	60.179	55.165	59.519	285.665	1.04
3	กระทรวงการคลัง	51.507	132.584	43.056	166.238	140.874	534.258	1.94
4	กระทรวงการต่างประเทศ	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.00
5	กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	30.790	82.353	0.217	52.437	34.880	200.677	0.73
6	กระทรวงการพัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของมนุษย์	36.476	88.374	1.515	77.188	71.108	274.660	1.00
7	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	476.384	817.554	1,091.544	665.843	882.373	3,933.698	14.30
8	กระทรวงคมนาคม	1,334.949	411.897	624.223	68.262	178.754	2,618.085	9.52
9	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	73.837	122.388	53.042	12.781	66.131	328.178	1.19
10	กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและ การสื่อสาร	1.530	2.751	4.130	7.237	0.000	15.648	0.06
11	กระทรวงพลังงาน	0.428	0.425	2.081	0.000	0.000	2.934	0.01
12	กระทรวงพาณิชย์	6.353	5.284	4.916	5.459	8.071	30.083	0.11
13	กระทรวงมหาดไทย	1,400.281	905.617	2,065.523	2,623.312	1,479.932	8,474.666	30.81
14	กระทรวงยุติธรรม	43.371	58.051	49.339	68.213	87.584	306.558	1.11
15	กระทรวงแรงงาน	21.837	34.471	35.636	41.234	37.434	170.612	0.62
16	กระทรวงวัฒนธรรม	7.158	3.008	4.897	8.332	4.713	28.108	0.10
17	กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.00
18	กระทรวงศึกษาธิการ	1,133.598	268.491	958.891	1,311.882	2,039.332	5,712.193	20.77
19	กระทรวงสาธารณสุข	57.846	101.064	335.789	298.107	343.775	1,136.582	4.13
20	กระทรวงอุตสาหกรรม	4.276	4.036	4.807	4.630	7.265	25.014	0.09
21	ส่วนราชการไม่สังกัด สำนักนายกรัฐมนตรีฯ	445.223	419.436	337.713	1,350.182	425.194	2,977.749	10.82
22	รัฐวิสาหกิจ	10.341	87.200	28.843	123.214	185.617	435.215	1.58
๓	Area Base (งบ CEO)	158.749	733.000	1,049.250	0.000	0.000	1,940.999	2.78
ผลรวมทั้งหมดรายจังหวัด							27,508.68	
๑	ปัตตานี	1,860,171	1,141,727	1,821,154	2,115,347	1,885,531	8,823,929	
๒	ยะลา	1,845,223	1,051,100	1,843,407	2,631,737	1,791,801	9,163,268	
๓	นราธิวาส	1,433,715	1,471,615	2,042,934	2,195,571	2,377,648	9,521,483	



(2.3) โครงการช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนในพื้นที่ ซึ่งช่วยให้ปัญหาคลี่คลายลงบ้างระดับหนึ่ง ได้แก่

- การแก้ไขปัญหาความขาดแคลนปัจจัยพื้นฐานการดำรงชีวิต เช่น โครงการอยู่ดีมีสุข โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชน เป็นต้น
- การพัฒนาอาชีพและรายได้ของกลุ่มอาชีพที่มีรายได้น้อย ได้แก่ กลุ่มชาวประมงพื้นบ้าน ชาวนา
- การพัฒนาอาชีพเสริมแก่กลุ่มผู้มีรายได้น้อย
- การฝึกฝีมือแรงงาน เพื่อเพิ่มทักษะให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานที่ช่วยเพิ่มโอกาสการมีงานทำ และ
- การพัฒนาวิสาหกิจชุมชน

(2.4) แผนงาน / โครงการที่สำคัญในการพัฒนา 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในช่วงเวลาดังกล่าวหน่วยงานต่างๆ ของรัฐได้มีการดำเนินการแผนงาน/โครงการที่สำคัญดังต่อไปนี้

- โครงการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ก่อสร้างนิคมอุตสาหกรรมอาหารฮาลาลที่ จ.ปัตตานีโครงการขยายสนามบินนราธิวาส การศึกษาความเหมาะสมก่อสร้างสนามบินเบตง การก่อสร้างโรงไฟฟ้าพลังความร้อนที่ อ.จะนะ จ.สงขลา เป็นต้น
- โครงการพัฒนาอุตสาหกรรมและการเกษตร เช่น โครงการตั้งโรงงานกลั่นน้ำมันปาล์มที่จังหวัดนราธิวาส (กำลังผลิต 45 ตันทะเลต่อชั่วโมง) โครงการขยายพื้นที่ปลูกปาล์มในพื้นที่ดินพรุ และพื้นที่นาร้างในจังหวัดนราธิวาส ปัตตานี และยะลา ระหว่างปี 2547 – 2551 จำนวน 30,524 ไร่
- โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการเลี้ยงโคเนื้อและการเลี้ยงแพะพันธุ์ดี
- โครงการจัดตั้งศูนย์วิทยาศาสตร์ฮาลาลที่มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์วิทยาเขตปัตตานี
- โครงการก่อสร้างถนน 4 ช่องจราจร สายปัตตานี – ยะลา และ
- โครงการปรับปรุงถนนสายยะลา – เบตง (ทางหลวงหมายเลข 410)

(3) ผลการแก้ไขปัญหาความไม่สงบและความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

(3.1) สถานการณ์ความไม่สงบเริ่มมีแนวโน้มลดลงในปี 2551 สถานการณ์ความรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2547–2551) ได้ส่งผลกระทบต่อ



ต่อการดำเนินชีวิตของประชาชนและการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นอย่างมาก จำนวนการลอบวางเพลิง ทำร้ายและลอบยิง วางระเบิด และทำลายทรัพย์สินของประชาชนและสถานที่ราชการเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ในช่วง ปี 2547-2551 มีจำนวนเหตุการณ์ความไม่สงบเกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส และสงขลา (4 อำเภอ คือ จะนะ เทพา นาหวี และสะบ้าย้อย) รวม 8,101 ครั้ง โดยเฉลี่ยมีเหตุการณ์เกิดขึ้นปีละ 1,620 ครั้ง โดยจังหวัดนราธิวาสมีเหตุการณ์เกิดขึ้นมากที่สุด (2,972 ครั้ง) รองลงมาคือ ปัตตานี (2,447 ครั้ง) และยะลา (2,269 ครั้ง) ส่วนสงขลามีเหตุการณ์ความไม่สงบเกิดขึ้นน้อยที่สุด (413 ครั้ง) ส่งผลให้มีจำนวนผู้เสียชีวิตรวม 2,976 ราย และมีผู้บาดเจ็บจำนวน 5,456 ราย อย่างไรก็ตาม สถานการณ์มีแนวโน้มดีขึ้น โดยมีเหตุการณ์ในปี 2551 จำนวน 1,050 ครั้ง ลดลงประมาณครึ่งหนึ่งจากปี 2550 ที่มีเหตุการณ์จำนวน 2,295 ครั้ง

ต ๑ ๖ ๖ แสดงข้อมูลสถิติเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในพื้นที่ 4 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตั้งแต่ 4 ม.ค. 2547 ถึง 31 ธ.ค. 2551 (5 ปี)

ปี พ.ศ.	สถิติเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นรายปีจำแนกตามพื้นที่จังหวัด (ครั้ง)				
	ยะลา	ปัตตานี	นราธิวาส	สงขลา	รวม
2547	229	349	500	56	1,134
2548	456	493	756	91	1,796
2549	526	587	617	96	1,826
2550	733	630	788	144	2,295
2551	325	388	311	26	1,050
รวม 5 ปี	2,269	2,447	2,972	413	8,101

ที่มา : สำนักข่าวกรองแห่งชาติ (สขช.) กองทัพบก (ทบ.) และกรมข่าวทหารกองบัญชาการกองทัพไทย (บก.ทท.)

รวบรวมโดยสำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาพื้นที่ สชช. : 20 มกราคม 2552

ต ๑ ๖ ๖ แสดงข้อมูลจำนวนผู้เสียชีวิตและผู้บาดเจ็บในพื้นที่ 4 จังหวัดชายแดนภาคใต้

ปี พ.ศ.	จำนวนผู้เสียชีวิตและผู้บาดเจ็บในแต่ละปีจำแนกตามพื้นที่จังหวัด (ราย)
---------	---------------------------------------------------------------------



	ยะลา		ปัตตานี		นราธิวาส		สงขลา		รวม	
	เสียชีวิต	บาดเจ็บ	เสียชีวิต	บาดเจ็บ	เสียชีวิต	บาดเจ็บ	เสียชีวิต	บาดเจ็บ	เสียชีวิต	บาดเจ็บ
2547	63	151	98	109	141	292	21	12	323	564
2548	108	252	151	163	243	532	42	113	544	1,060
2549	202	326	202	259	221	458	33	43	658	1,086
2550	340	627	249	454	305	517	48	93	942	1,691
2551	160	312	186	388	151	339	12	16	509	1,055
รวม 5 ปี	873	1,668	886	1,373	1,061	2,138	156	277	2,976	5,456

ตั้งแต่ 4 ม.ค. 2547 ถึง 31 ธ.ค. 2551 (5 ปี)

ที่มา : สำนักข่าวกรองแห่งชาติ (สขช.) กองทัพบก (ทบ.) และกรมข่าวทหารกองบัญชาการกองทัพไทย (บก.ทบ.)

รวบรวมโดยสำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาพื้นที่ สศช. : 20 มกราคม 2552

(3.2) ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์การก่อความไม่สงบและผลกระทบทางสังคม

ปัญหาต่อเนื่องจากการก่อความไม่สงบตามมาด้วยผลกระทบทางสังคมเป็นอย่างมาก ทำให้มีผู้ได้รับผลกระทบทุกฝ่ายทั้งประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐและที่ผู้ได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อม โดยเฉพาะผลกระทบสืบเนื่องทางสังคม เช่น การขาดผู้นำครอบครัว ภาวะการเป็นหม้าย และเด็กกำพร้าที่ขยายตัวจำนวนมากขึ้นในพื้นที่ ทั้งนี้ จากข้อมูลของศูนย์ช่วยเหลือเหยื่อผู้ได้รับผลกระทบฯ พบว่า ตั้งแต่ปี 2547 ถึง 15 กุมภาพันธ์ 2552 มีหญิงหม้ายที่ได้รับผลกระทบจำนวน 1,712 ราย และเด็กกำพร้าจำนวน 3,192 ราย ซึ่งเป็นกลุ่มที่ต้องได้รับการเยียวยาด้านจิตใจอย่างเร่งด่วนและต่อเนื่องรัฐจึงได้ให้การเยียวยาทุกฝ่ายอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน โดยจัดตั้ง “คณะกรรมการนโยบายและอำนวยการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบ (กยต.)” ขึ้นและดำเนินการให้ความช่วยเหลืออย่างต่อเนื่องมาตั้งแต่ปี 2548 จนถึงปัจจุบัน รวมทั้งยังมีการดำเนินการด้วยความร่วมมือของภาครัฐและเอกชนอื่นๆ เพื่อช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบดังกล่าวอีกจำนวนมาก

สำหรับผลการดำเนินการของคณะกรรมการ กยต. ที่ผ่านมา ได้ให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบเป็นเงินช่วยเหลือสดเชยผู้เสียชีวิต ทุพพลภาพ บาดเจ็บ ทรัพย์สิน/พืชผลเสียหาย ผู้ประกอบการ ทุนการศึกษา และอื่นๆ ตามหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2548 และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ระหว่าง 1 มิถุนายน – 30 กันยายน 2551 จำนวน 6,938 คน รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 945.65 ล้านบาท และใช้งบประมาณอื่นๆ จำนวน 981.49 ล้านบาท เพื่อดำเนินการตามแผนงานได้รับการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบให้สามารถดำรงชีพอยู่ในสังคมอย่างปกติสุข อาทิ การช่วยเหลือด้านการประกอบอาชีพการจ้างงานจากโครงการสร้างงานและจ้างงานเร่งด่วน การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ การฟื้นฟูจิตใจแก่เด็กและสตรีหม้าย การออกหน่วยแพทย์เคลื่อนที่ และการเสริมสร้างความเข้มแข็งของครอบครัว เป็นต้น รวมเป็นเงินช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบทั้งสิ้น 1,927.13 ล้านบาท



ก ารให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ

ปีงบประมาณ	พ.ศ. 2548 (ม.ย. - ก.ย. 48)	พ.ศ. 2549 (ต.ค. 48 - ก.ย. 49)	พ.ศ. 2550 (ต.ค. 49 - ก.ย. 50)	พ.ศ. 2551 (ต.ค. 50 - ก.ย. 51)	รวม	
กรอบงบประมาณ(บาท)	900,000,000	900,000,000	900,000,000	700,000,000	3,400,000,000	
★เงินช่วยเหลือ/	คน	325	1,677	2,423	2,513	6,938
ชดเชย	บาท	93,673,334	192,836,890	298,858,998	360,277,797	945,647,019
★★งบลงทุน	(บาท)	297,002,975	277,272,124	189,486,340	217,726,890	981,488,329
รวม	(บาท)	390,676,309	470,109,014	488,345,338	578,004,187	1,927,134,848

หมายเหตุ ★เงินช่วยเหลือ เป็นเงินช่วยเหลือชดเชยผู้เสียชีวิต ทุพพลภาพ บาดเจ็บ ทรัพย์สิน/พืชผลเสียหาย ผู้ประกอบการ ทุนการศึกษา ฯลฯ
★★งบลงทุน เป็นการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการที่มอบหมายให้คณะอนุกรรมการ/หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ

(4) ประชาชนใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ยังมีปัญหาความยากจนและคุณภาพชีวิตค่อนข้างมาก

(4.1) จำนวนคนจนเพิ่มขึ้นและประสบปัญหาขาดความมั่นคงในการประกอบอาชีพ นับตั้งแต่เหตุการณ์ความไม่สงบในปี 2547 จำนวนคนจนในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้เพิ่มขึ้นจาก 2.63 แสนคน ในปี 2547 เป็น 3.08 ล้านคน ในปี 2550 หรือเพิ่มจากสัดส่วนร้อยละ 14.8 เป็น 16.9 ของประชากร โดยจังหวัดนราธิวาสและปัตตานีมีสัดส่วนคนจนใกล้เคียงกันและอยู่ในอันดับสูงสุดของภาคใต้ คือ ประมาณร้อยละ 20 ของประชากร ทั้งนี้ คนจนส่วนใหญ่มีอาชีพการเกษตรและประมงพื้นบ้าน ซึ่งประสบปัญหาการประกอบอาชีพและขาดความมั่นคงในการดำรงชีวิต

จ ำนวนและสัดส่วนประชากรยากจนใน 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้

หน่วย : จำนวนพันคน

จังหวัด	2545		2547		2549		2550	
	จำนวน	สัดส่วน	จำนวน	สัดส่วน	จำนวน	สัดส่วน	จำนวน	สัดส่วน
ปัตตานี	129.6	21.1	128.2	20.5	88.9	16.3	108.2	19.7
ยะลา	64.1	15.2	33.7	7.7	33.4	6.7	38.2	7.5
นราธิวาส	285.3	42.2	101.7	14.8	215.8	27.1	162.2	20.0
รวม 3 จชต.	479.0	26.8	263.6	14.8	338.1	18.7	308.6	16.9
สงขลา	28.7	2.3	32.7	2.5	10.2	0.8	14.6	1.1
สตูล	12.7	4.9	22.2	8.5	17.9	6.5	6.3	2.3
รวม 2 จชต.	41.4	2.7	54.9	3.5	28.1	1.6	20.9	1.3
รวม 5 จชต.	520.4	24.5	318.5	9.7	366.2	10.8	329.5	9.6
ภาค	783.5	9.6	505.4	6.1	472.2	5.5	512.8	5.9



- (4.2) **ปัญหาสุขภาพอนามัยของประชาชนใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้เพิ่มมากขึ้น** โดยเฉพาะสุขภาพอนามัยแม่และเด็ก อัตราการตายของมารดาและอัตราการตายทารกที่เคยมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่องในช่วงก่อนเหตุการณ์ความไม่สงบ กลับพบว่าตั้งแต่ต้นปี 2547 ได้เพิ่มสูงขึ้น โดยเฉพาะอัตราการตายของมารดาในจังหวัดปัตตานีและยะลา เพิ่มจาก 26.0 และ 19.8 คนต่อการเกิดมีชีพ 1 แสนคน ในปี 2546 เป็น 51 และ 49.2 คนต่อการเกิดมีชีพ 1 แสนคน ในปี 2549 ซึ่งสูงมากกว่า 2 เท่าของค่าเฉลี่ยภาคใต้ ขณะที่อัตราการตายทารกใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพิ่มจาก 11.1 คนต่อการเกิดมีชีพ 1 พันคน ในปี 2546 เป็น 11.7 คนต่อการเกิดมีชีพ 1 พันคนในปี 2549 ซึ่งสาเหตุสำคัญส่วนหนึ่งมาจากเจ้าหน้าที่รัฐถูกทำร้าย ทำให้ไม่สามารถลงพื้นที่ให้บริการได้ตามปกติ ส่งผลต่อการดูแลรักษาสุขภาพอนามัยในพื้นที่ทำได้น้อยลง ทั้งยังมีปัญหาขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์สูงถึงร้อยละ 50 จึงทำให้ประชาชนมีปัญหาสุขภาพอนามัยด้านอื่นเพิ่มขึ้นด้วย

ปัญหาความไม่สงบส่งผลกระทบต่อทางด้านจิตใจของประชาชนและเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ เนื่องจากมีอาการหวาดกลัว ซึมเศร้า เครียด วิตกกังวล และหวาดระแวง ซึ่งจากข้อมูลกรมสุขภาพจิต พบว่า มีผลกระทบต่อระบบบริการสาธารณสุขอย่างชัดเจน โดยจำนวนบุคลากรเฉลี่ยต่อสถานอนามัยมีจำนวนลดลง กิจกรรมเชิงรุกในด้านการรักษาการตรวจเยี่ยมผู้ป่วยในพื้นที่ลดลงร้อยละ 60 เมื่อเทียบกับช่วงก่อนเหตุการณ์ความไม่สงบ ทั้งยังมีผลกระทบต่อบุคลากรการแพทย์ทันตแพทย์อยู่ในภาวะขาดแคลนค่อนข้างสูงถึงร้อยละ 50 สำหรับผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน พบว่ามีผู้ป่วยด้วยโรคเรื้อรัง ผู้ป่วยในกลุ่มอาการที่เกิดจากภาวะเครียดมาเข้ารับบริการเพิ่มมากขึ้น แตกต่างจากสมัยก่อนที่จะเป็นการรักษาอาการป่วยทั่วไป ซึ่งเห็นได้ชัดว่าเหตุการณ์ความไม่สงบส่งผลให้ประชาชนเกิดโรคเรื้อรังและโรคไม่ติดต่อเพิ่มขึ้น และมีแนวโน้มของการเจ็บป่วยด้วยโรคเรื้อรังเพิ่มสูงขึ้นเรื่อยๆ โดยเฉพาะความเครียดที่เกิดจากเหตุการณ์ความไม่สงบที่ผ่านมาหลายปี

นอกจากนี้สถานการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ยังส่งผลทำให้เกิดปัญหาการขาดแคลนเครื่องมืออุปกรณ์และบุคลากรแพทย์ผู้เชี่ยวชาญด้านการรักษาผู้ประสบเหตุร้ายแรง จึงจำเป็นต้องเร่งขยายโรงพยาบาลในระดับศูนย์ให้ทั่วถึงเพื่อรองรับสถานการณ์ดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- (4.3) **ประชาชนใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้มีปัญหาการศึกษาและเรียนรู้อยู่มาก** แม้ในภาพรวม 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประชาชนได้รับการศึกษาดีขึ้น โดยจำนวนปีการศึกษาเพิ่มขึ้นจาก 8.30 ปี ในปี 2546 เป็นร้อยละ 8.42 ในปี 2548 แต่คุณภาพการศึกษาอยู่ในเกณฑ์ค่อนข้างต่ำ เมื่อเปรียบเทียบกับภูมิภาคอื่นๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง



3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนของนักเรียนชั้นมัธยมศึกษาปีที่ 6 มีคะแนนสอบ O-net เฉลี่ยทุกกลุ่มสาระต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศมาก ในปีการศึกษา 2549 นักเรียนในโรงเรียนเอกชนสอบได้คะแนน O-net เฉลี่ยเพียงร้อยละ 30.10 ในขณะที่นักเรียนโรงเรียนของรัฐได้คะแนนเฉลี่ย 35.17 และค่าเฉลี่ยของประเทศร้อยละ 37.01

นอกจากนี้ในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีสถานศึกษาและแหล่งเรียนรู้ที่หลากหลาย เช่น มหาวิทยาลัย วิทยาลัย โรงเรียน สถาบันปอเนาะ ศูนย์การศึกษาอิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา) เราะหะห์ โดยสถานศึกษาและแหล่งเรียนรู้เหล่านี้เป็นของรัฐเพียงร้อยละ 31 และเป็นของเอกชนถึงร้อยละ 69 เนื่องจากผู้ปกครองส่วนใหญ่ศรัทธาและนิยมส่งบุตรหลานเข้าเรียนในสถานศึกษาเอกชนที่จัดการศึกษา/จัดการเรียนการสอนศาสนาควบคู่สามัญ ในปีการศึกษา 2551 พบว่า จำนวนนักเรียนระดับประถมศึกษาอยู่ในโรงเรียนของรัฐร้อยละ 89 อยู่ในโรงเรียนเอกชนร้อยละ 11 แต่ในทิศทางที่กลับกัน ในระดับมัศึกษามีนักเรียนที่อยู่ในโรงเรียนของรัฐเพียงร้อยละ 30 เท่านั้น

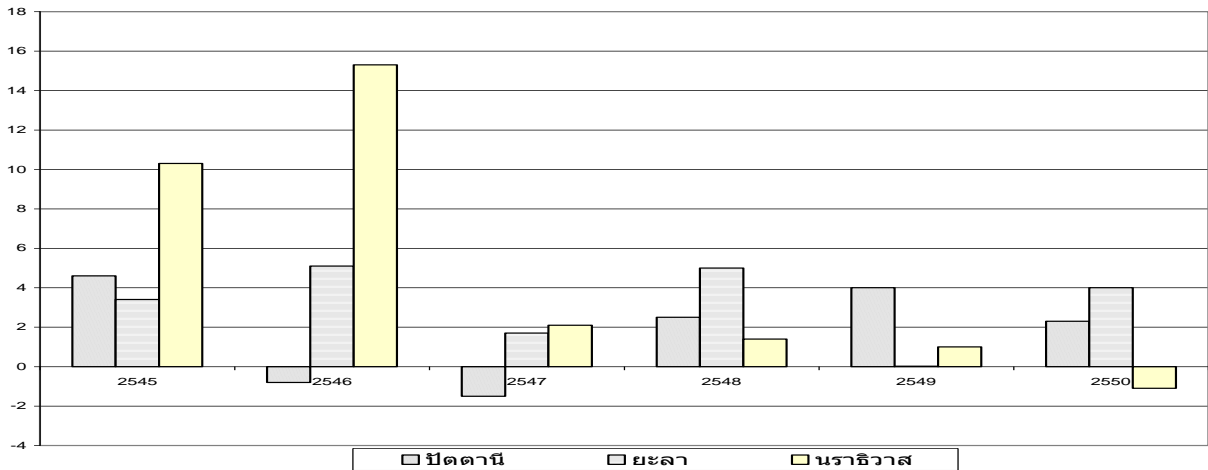
(5) ภาวะเศรษฐกิจและการลงทุนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ยังมีแนวโน้มชะลอตัวอย่างต่อเนื่อง

(5.1) ในช่วงปี 2547 – 2550 อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ชะลอตัวลงต่ำมาก โดยมีการขยายตัวเฉลี่ยประมาณร้อยละ 1.7 ต่อปีเท่านั้น สาขาการผลิตที่ได้รับผลกระทบมากที่สุดได้แก่ การเกษตร (เพิ่มเฉลี่ยร้อยละ 0.8 ต่อปี) โรงแรมและภัตตาคาร (หดตัวเฉลี่ยร้อยละ 5.2 ต่อปี) การก่อสร้าง (หดตัวเฉลี่ยร้อยละ 5.1 ต่อปี) และอุตสาหกรรม (หดตัวเฉลี่ยร้อยละ 1.6 ต่อปี) ซึ่งหากไม่มีโครงการจ้างงานเร่งด่วนที่มีการจ้างงานปีละ 30,000 – 40,000 อัตรา จะส่งผลให้อัตราการว่างงานใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้สูงถึงประมาณร้อยละ 5 อย่างไม่กี่ดี จากนโยบายการจ้างงานเร่งด่วนดังกล่าวได้ส่งผลให้อัตราการว่างงานอยู่ในระดับเฉลี่ยร้อยละ 1.9 ต่อปี สูงกว่าภาคใต้ (ร้อยละ 1.7) และประเทศ (ร้อยละ 1.4) ไม่มากนัก

ก ำ ร ขยายตัวทางเศรษฐกิจในช่วงก่อนและหลังการเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ



หน่วย : ร้อยละ



	2545	2546	2547	2548	2549	2550	เฉลี่ย 2547-2550
ปัตตานี	4.6	-0.8	-1.5	2.5	4.0	2.3	1.0
ยะลา	3.4	5.1	1.7	5.0	0.02	4.0	2.0
นราธิวาส	10.3	15.3	2.1	1.4	1.0	-1.1	0.9
รวม 3 จชต.	6.1	6.3	0.7	2.8	1.8	1.6	1.7
ภาคใต้	4.8	5.8	5.9	3.0	4.0	2.1	3.7
ประเทศ	5.3	7.1	6.3	4.5	5.1	4.8	5.2

(5.2) ในช่วงเวลาเดียวกัน จังหวัดสตูลและสงขลามีการขยายตัวทางเศรษฐกิจอยู่ในระดับปานกลาง เฉลี่ยประมาณร้อยละ 3.5 ต่อปี ซึ่งอยู่ในระดับใกล้เคียงกับภาคใต้ (เฉลี่ยร้อยละ 3.7 ต่อปี) และเมื่อพิจารณาในภาพรวมของ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ พบว่า มีอัตราการขยายตัวเฉลี่ยเพียงร้อยละ 2.0 ต่อปี โดยจังหวัดสงขลามีขนาดของผลิตภัณฑ์มวลรวมคิดเป็นสัดส่วนกว่าครึ่งหนึ่งหรือร้อยละ 52.5 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมของ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และมีมูลค่าผลิตภัณฑ์เฉลี่ยต่อคนเท่ากับ 119,620 บาทต่อปี รองลงมาคือสตูล (97,160 บาทต่อปี) ยะลา (84,160 บาทต่อปี) นราธิวาส (62,625 บาทต่อปี) และปัตตานีต่ำสุด (59,618 บาทต่อปี)



ผลิ ตภัณฑัฒวบรวมและัฎรการว่างงานของจัหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2550

	GPP/GRP/ GDP (ล้านบาท)	ัฎรการ ขยายตั เฉลี่ย (%)	ัฎส่วน เทียบกับ กลุ่ม	ัฎส่วน เทียบกับ 5 จัหวัด	ัฎส่วนต่อ GRP ภาคใต้ (%)	Per Capita GPP (บาท/ปี)	ัฎรการ ว่างงาน (%)
ปัตตานี	39,534	1.0	31.6	12.3	4.6	59,618	1.6
ยะลา	39,198	2.0	31.3	12.2	4.6	84,164	0.8
นราธิวาส	46,468	0.9	37.1	14.5	5.4	62,625	2.3
รวม 3 จชต.	125,200	1.7	100	39.0	14.4	66,921	1.9
สงขลา	168,611	3.2	86.1	52.5	19.6	119,620	2.3
สตูล	27,217	5.5	13.9	8.5	3.2	97,164	1.7
รวม 2 จชต.	195,828	3.5	100	61.0	22.8	115,897	1.7
รวม 5 จชต.	321,027	2.8	-	100	37.4	90,163	1.7
ภาคใต้	859,325	3.7	-	37.4	100	95,229	1.3
ประเทศ	8,469,060	5.2	-	3.8	-	128,239	1.4

(5.3) ภาวะการลงทุนอยู่ในสภาพขบเซา ตั้งแต่ต้นปี 2547 จนถึงปัจจุบัน แนวโน้มการลงทุนในพื้นที่ 5 จัหวัดชายแดนภาคใต้ลดลงอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะใน 3 จัหวัดชายแดนมีจำนวนสถานประกอบการปิดกิจการกว่า 136 แห่ง เงินลงทุนรวม 924.44 ล้านบาท เลิกการจ้างงานประมาณ 1,600 คน โดยกิจการที่เลิกส่วนใหญ่เป็นอุตสาหกรรมแปรรูปสัตว์น้ำ อุตสาหกรรมการผลิตอุปกรณ์และวัสดุก่อสร้างร้านอาหาร และโรงแรม เป็นต้น เมื่อพิจารณาข้อมูลโครงการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนในปี 2547 – 2551 พบว่า จำนวนโครงการที่ได้รับอนุมัติส่งเสริมการลงทุนลดลงจาก 34 โครงการ ในปี 2547 เหลือเพียง 18 โครงการ ในปี 2551 โดยในปี 2549 ไม่มีโครงการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนเลยในพื้นที่จัหวัดปัตตานี ยะลานราธิวาส และสตูล แม้รัฐได้ดำเนินมาตรการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและการลงทุนต่อเนื่องมาโดยตลอด แต่ยังไม่สามารถจูงใจการลงทุนได้เท่าที่ควร สาเหตุเนื่องจากนักลงทุนขาดความมั่นใจในสถานการณ์ความไม่สงบ

ก าร เลิกกิจการเฉพาะพื้นที่ 3 จชต.

หน่วย : จำนวน (แห่ง) / เงินลงทุน (ลบ.)

จัหวัด	2547		2548		2549		2550		2551		รวม 5 ปี	
	จำนวน	เงินลงทุน	จำนวน	เงินลงทุน	จำนวน	เงินลงทุน	จำนวน	เงินลงทุน	จำนวน	เงินลงทุน	จำนวน	เงินลงทุน
ยะลา	12	24.11	9	82.28	2	0.14	10	44.65	16	57.29	49	208.47
ปัตตานี	12	186.11	8	31.10	7	77.20	6	11.57	8	67.01	41	372.99
นราธิวาส	9	37.00	18	261.00	2	1.14	6	5.92	11	37.92	46	342.98
รวม	33	247.22	35	374.38	11	78.48	22	62.14	35	162.22	136	924.44

ที่มา : สำนักงานอุตสาหกรรมจัหวัดยะลา ปัตตานี และนราธิวาส



2.2 สาเหตุ ปัญหา และประเด็นท้าทายการพัฒนา

โดยสรุป แม้การดำเนินการแก้ไขปัญหาต่างๆ ของภาครัฐในช่วงที่ผ่านมา ไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ที่คาดหวัง แต่อาจกล่าวได้ว่ามีส่วนสำคัญที่ส่งผลให้โครงสร้างเศรษฐกิจของ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่ล่มสลาย และสามารถปรับตัวรองรับกับสถานการณ์ความไม่สงบที่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจได้พอสมควร อย่างไรก็ตาม การดำเนินการพัฒนาของภาครัฐที่ผ่านมาขาดความต่อเนื่องและขาดการบูรณาการ ประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลจากการพัฒนายังไม่ทั่วถึง นอกจากนี้ยังขาดการติดตามประเมินผลเพื่อนำไปสู่การแก้ปัญหาให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น การพัฒนาจึงยังไม่บรรลุผลเท่าที่ควร ดังนั้น การดำเนินการในระยะต่อไปจึงจำเป็นต้องวิเคราะห์ทบทวนถึงสาเหตุปัญหาพื้นฐานของประชาชนที่เชื่อมโยงสู่ขบวนการก่อความไม่สงบในพื้นที่ให้ชัดเจน เพื่อให้สามารถกำหนดนโยบายและวางกลยุทธ์ในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาที่ยังคงรุนแรงในพื้นที่ได้ตรงจุด ซึ่งพอสรุปสาเหตุ ปัญหา และประเด็นที่ท้าทายต่อการพัฒนาในระยะต่อไปได้ ดังนี้

(1) สาเหตุปัญหาการก่อเหตุการณ์ความรุนแรงในพื้นที่

(1.1) นโยบายของรัฐที่ผ่านมามุ่งผสมกลมกลืนให้เป็นหนึ่งเดียวของประเทศไทย โดยเจ้าหน้าที่ขาดความเข้าใจและยอมรับในคุณค่าของความแตกต่างหลากหลายระหว่างศาสนา ภาษา และวัฒนธรรมท้องถิ่น ไม่มีการนำทุนทางวัฒนธรรมที่มีคุณค่ามาเสริมสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและสังคมของพื้นที่และสร้างการยอมรับและเคารพในคุณค่าและสิทธิของกันและกัน จึงเกิดช่องว่างระหว่างวัฒนธรรมที่ขยายตัวมากขึ้น ส่งผลให้ประชาชนขาดความไว้วางใจเชื่อมั่นในรัฐ และบางครั้งก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมและความขัดแย้งระหว่างประชาชนกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งถูกนำไปใช้เป็นข้ออ้างในการก่อความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

(1.2) การวินิจฉัยปัญหาของคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ (กอส.) ระบุว่าศาสนาไม่ใช่เหตุของความรุนแรงที่เกิดขึ้น แต่เกี่ยวกับความรุนแรงในฐานะข้ออ้างที่คนบางกลุ่มนำมาใช้สร้างความชอบธรรมกับการใช้ความรุนแรงที่เกิดขึ้น รวมทั้งประวัติศาสตร์ปัตตานี อัตลักษณ์ทางชาติพันธุ์ ความเป็นมลายูถูกใช้เป็นข้ออ้างสร้างความชอบธรรมกับการใช้ความรุนแรงด้วย ความรุนแรงเกิดขึ้นจากเงื่อนไข 3 ประการคือ

- 1) เงื่อนไขบุคคล : ได้แก่ ผู้ก่อความไม่สงบและฝ่ายรัฐซึ่งตอบโต้ด้วยความรุนแรง
- 2) เงื่อนไขเชิงโครงสร้าง : ได้แก่ ปัญหาความไม่เป็นธรรมอันเกิดจากกระบวนการยุติธรรมและการปกครองที่เป็นอยู่ ปัญหาทางเศรษฐกิจ / ทรัพยากรที่พวกเขา



ต้องประสบ การศึกษาที่ไม่สามารถเอื้ออำนวยให้เขามีพลังเอาชนะการทำลายทางสังคมในรูปแบบต่างๆ ทั้งทางโลกและทางธรรม สภาพของประชากร ปัญหาที่เกิดขึ้นในบริบทภูมิรัฐศาสตร์ที่ทำให้การเปรียบเทียบคุณภาพชีวิตระหว่างผู้ที่มีเชื้อสายศาสนาเดียวกัน เป็นมลายูมุสลิมเช่นเดียวกันใน 2 ประเทศ คือ บริเวณชายแดนภาคใต้ของไทยและในมาเลเซีย

- 3) เงื่อนไขทางวัฒนธรรม : ได้แก่ ลักษณะเฉพาะทางศาสนาและชาติพันธุ์ในพื้นที่ คือ ศาสนาอิสลาม ภาษามลายูท้องถิ่น และประวัติศาสตร์ปัตตานี สิ่งเหล่านี้เป็นเงื่อนไขในสังคมซึ่งทำหน้าที่สร้างความชอบธรรมกับการใช้ความรุนแรงหรือทำให้ผู้คนไม่น้อยยอมรับหรือเห็นด้วยกับฝ่ายที่ใช้ความรุนแรง ทั้งหมดนี้ทำให้ผู้ก่อความไม่สงบใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้อาศัยเงื่อนไขทางชาติพันธุ์ผสมผสานกับศาสนาเป็นข้ออ้างสร้างความชอบธรรมกับการใช้ความรุนแรงในการต่อสู้เพื่อเป้าหมายของตนในนามของอัตลักษณ์ความเป็นมลายูมุสลิม(คณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ, 2549, หน้า 34 – 35)

(1.3) ความต้องการของชาวมลายูมุสลิมในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (Popular Needs) คือ “การอยู่อย่างพอกิน พอใช้ และสามารถปฏิบัติศาสนกิจได้อย่างเต็มที่” เท่านั้น แต่ปัญหาสำคัญของชาวบ้านมลายูมุสลิมในชนบทร้อยละ 80 – 90 คือ ปัญหาความยากจน ปัญหาไม่ได้รับความเป็นธรรม ปัญหาการติดต่อสื่อสารกับภาครัฐ ปัญหาที่เจ้าหน้าที่รัฐทำให้เกิดขึ้น ปัญหาเหล่านี้ทำให้มีคนบางกลุ่มเข้าไปปลุกฝังวิธีคิด ทำให้เกลียดชังเจ้าหน้าที่รัฐ เกลียดชังพวกเสียม (คนไทย) และมีการปลุกฝังผ่านระบบเครือญาติ นำไปสู่แนวคิดการต่อต้านรัฐ แนวคิดการแบ่งแยกดินแดนซึ่งในหลายหมู่บ้าน แนวคิดเหล่านี้มีมานานแล้ว แต่ถูกกดไว้ ถูกยับยั้งไว้ โดยการรวมกลุ่มเพื่อแก้ปัญหาต่างๆ ของชุมชนโดยอิทธิพลบางคนบางกลุ่มในหมู่บ้าน เมื่อเกิดเหตุการณ์ความรุนแรงในต้นปี 2547 จึงเป็นตัวกระตุ้นให้แนวคิดต่อต้านรัฐขยายตัวออกไปโดยเฉพาะในกลุ่มคนหนุ่มสาวและเยาวชน(คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี, ตุลาคม 2550, สมุดปกขาว หน้า 4)

(2) ประเด็นท้าทายการพัฒนาในระยะต่อไป

จากสาเหตุดังกล่าวจึงต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาการก่อความไม่สงบและความรุนแรงในพื้นที่ควบคู่ไปกับการเร่งรัดพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยยึดหลักการ “การเมืองนำการทหาร” ที่แสดงเจตนารมณ์ของรัฐที่จะปฏิบัติต่อประชาชนอย่างเท่าเทียมกันและให้ความเป็นธรรมต่อทุกฝ่าย ไม่ว่าจะนับถือศาสนาใดและภาษาใด ที่สำคัญคือการปรับเปลี่ยนทัศนคติ พฤติกรรม และสมรรถภาพของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการทำงานร่วมกับประชาชนอย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดยให้ความสำคัญกับประเด็นท้าทายการพัฒนาระยะต่อไป ดังนี้



- (2.1) การแก้ไขปัญหาความยากจนและปัญหาคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเฉพาะใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส) มีสัดส่วนประชากรที่ยังอยู่ในข่ายความยากจนถึงจำนวน 308,600 คน หรือร้อยละ 16.9 ของประชากรทั้ง 3 จังหวัด ซึ่งเป็นสัดส่วนสูงใกล้เคียงกับสัดส่วนประชากรยากจนในภาคตะวันออกเฉียงเหนือสาเหตุของปัญหาเนื่องจากประชากรเหล่านี้ส่วนใหญ่พึ่งพิงอาชีพทางการเกษตรเป็นหลัก โดยเฉพาะการประมงพื้นบ้านและการทำนา ซึ่งขาดศักยภาพและปัจจัยการผลิต ทั้งยังได้รับผลกระทบจากสภาพความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติ ทำให้ขาดความมั่นคงในการประกอบอาชีพและมีรายได้ต่ำ ขณะที่ประชากรเหล่านี้มีครอบครัวขนาดใหญ่ และมีอัตราการพึ่งพิงอยู่ในระดับสูง จึงส่งผลให้อยู่ในสถานะยากจน มีปัญหาหนี้สินและปัญหาคุณภาพชีวิตต่ำ ทั้งยังมีปัญหาสังคมอื่น ๆ ตามมาโดยเฉพาะปัญหายาเสพติดที่รุนแรงขึ้น นอกจากนี้ ในช่วง 5 ปีที่ผ่านมารัฐยังไม่ให้ความสำคัญต่อการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในระดับหมู่บ้าน/ชุมชนเท่าที่ควร ดังนั้น ในระยะเร่งด่วนจึงจำเป็นต้องสร้างความเป็นธรรมในสังคม โดยเร่งรัดการพัฒนาในระดับหมู่บ้านอย่างเป็นรูปธรรม และให้ความสำคัญลำดับสูงสุดต่อหมู่บ้านที่ครัวเรือน/ประชากรที่มีรายได้และคุณภาพชีวิตต่ำ
- (2.2) การฟื้นความเชื่อถือศรัทธาต่ออำนาจรัฐในการสร้างความเป็นธรรมและคุ้มครองความปลอดภัยของประชาชนด้วยกระบวนการสันติวิธี โดยให้ประชาชนส่วนใหญ่ที่เป็นมุสลิมมีความเข้าใจและยอมรับว่าสิ่งที่รัฐกำลังทำอยู่คือการปกป้องประชาชนรักษาผลประโยชน์ให้ประชาชน เปิดโอกาสให้ประชาชนมีบทบาทส่วนร่วมในการแก้ปัญหาความไม่สงบและสร้างความปลอดภัยในพื้นที่ ซึ่งเป็นการสร้างความสมานฉันท์บนความคิดที่แตกต่างให้ประชาชนรู้สึกเป็นเจ้าของประเทศ ขณะเดียวกันใช้กระบวนการยุติธรรมในการเสริมสร้างความไว้วางใจซึ่งกันและกัน คือประชาชนมีความไว้วางใจต่อเจ้าหน้าที่รัฐ และเจ้าหน้าที่รัฐต้องไม่หวาดระแวงประชาชน และให้ความสำคัญต่อการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทุกฝ่ายอย่างรวดเร็ว ตรงจุด และทั่วถึง ทั้งผู้ได้รับผลกระทบทางตรงและทางอ้อม ตลอดจนการฟื้นฟูความสัมพันธ์ในชุมชนและระหว่างชุมชน ไทยพุทธ และไทยมุสลิมที่มีความเข้าใจหลักของศาสนาซึ่งกันและกัน และอยู่ในขอบเขตความถูกต้องตามหลักศาสนา เพื่อให้ประชาชนทุกหมู่เหล่าอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุขบนพื้นฐานความหลากหลายทางความคิด วิถีชีวิต และวัฒนธรรม
- (2.3) การขยายโอกาสทางการศึกษาและบูรณาการจัดการศึกษาให้สอดคล้องกับวิถีศาสนาและวัฒนธรรมที่หลากหลายใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปัจจุบันยังมี



เด็กและเยาวชนบางส่วนที่ยังขาดโอกาสในการได้รับการศึกษาอย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ ทั้งยังมีปัญหาผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนของนักเรียนอยู่ในระดับต่ำ เยาวชนมุสลิมส่วนใหญ่เรียนในโรงเรียนเอกชนที่มีการสอนศาสนาอิสลาม ภาษามลายู และอาหรับ ควบคู่กับการศึกษาภาคบังคับ จึงมีข้อจำกัดในการใช้ภาษาไทยเพื่อการสื่อสารเพื่อการเรียนและเพื่อการทำงาน ส่วนในด้านการจัดการศึกษามีปัญหาขาดการบูรณาการระหว่างการศึกษาด้านภาษา การศึกษาสามัญ การศึกษาวัฒนธรรม การศึกษาด้านศาสนา และการส่งเสริมการมีสัมมาชีพในท้องถิ่นอย่างสอดคล้องกับวิถีวัฒนธรรมและการมีส่วนร่วมของชุมชน รวมทั้งการปฏิรูประบบราชการ ทำให้ขาดหน่วยงานบริหารจัดการการศึกษาเอกชนในพื้นที่ให้มีคุณภาพ นอกจากนี้ สถานการณ์ความไม่สงบยังมีผลกระทบต่อการเสียชีวิต บาดเจ็บของครู นักเรียน และบุคลากรทางการศึกษา รวมทั้งการลอบวางเพลิงสถานศึกษา ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องเร่งรัดปฏิรูปการศึกษาทั้งระบบอย่างจริงจังและให้สอดคล้องกับวิถีชีวิตและวัฒนธรรมในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ พร้อมกับการเสริมสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินแก่บุคลากร และสถานศึกษาในพื้นที่

- (2.4) **ปัญหาฐานเศรษฐกิจอ่อนแอและการว่างงานเนื่องจากเหตุการณ์ความไม่สงบ**
โครงสร้างเศรษฐกิจของพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ขึ้นอยู่กับภาคเกษตรถึงร้อยละ 51.7 และเป็นการผลิตเพียงไม่กี่ชนิด ได้แก่ ยางพารา และประมง เป็นหลัก ทั้งยังขยายตัวในอัตราที่ต่ำกว่าของภาคใต้มาโดยตลอด จึงกลายเป็นช่องว่างการพัฒนา ระหว่างพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้กับพื้นที่ส่วนอื่นๆ ของภาคใต้ เมื่อเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบขึ้น ได้ส่งผลกระทบทำให้ในปี 2550 ขยายตัวเฉลี่ยเพียงร้อยละ 1.6 เท่านั้น ซึ่งยิ่งทำให้มีช่องว่างทางเศรษฐกิจกับพื้นที่อื่นๆ มากยิ่งขึ้น ทั้งจะเป็นเงื่อนไขให้ฝ่ายก่อการนำไปเป็นประเด็นในการปลุกระดมประชาชนให้เข้าร่วมกระบวนการต่อไปได้

นอกจากนี้ เหตุการณ์ความไม่สงบได้ส่งผลกระทบต่อการมีงานทำของประชาชน โดยมีอัตราการว่างงานสูง เนื่องจากการลงทุนที่มีอยู่เดิมได้หยุดกิจการไปจำนวนมาก ในขณะที่การลงทุนใหม่มีน้อยมาก หากไม่มีโครงการจ้างงานเร่งด่วนของภาครัฐที่มีการจ้างงานปีละ 30,000 – 40,000 คน ใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จะทำให้อัตราการว่างงานสูงขึ้นจากร้อยละ 2 เป็นถึงร้อยละ 5 อย่างไรก็ตาม โครงการจ้างงานเร่งด่วนดังกล่าวเป็นการแก้ปัญหาเฉพาะหน้า ซึ่งไม่ก่อให้เกิดการพัฒนาอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเร่งรัดการสร้างงานโดยฟื้นฟูและกระตุ้นภาคการผลิตที่มีศักยภาพ และโอกาสพัฒนาใน 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้งจากภายใน



และความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อสร้างโอกาสแก่ประชาชน ในการมีงานทำและมีรายได้พอเพียงต่อการดำรงชีวิตได้อย่างปกติสุข

2.3 ศักยภาพ โอกาส และข้อจำกัดการพัฒนา

ในการกำหนดนโยบายและกลยุทธ์การพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นไป อย่างสอดคล้องกับศักยภาพภูมิสังคมในพื้นที่และโอกาสการพัฒนาจากภายนอก เพื่อกระตุ้นให้ เกิดการฟื้นฟูพัฒนาสังคม วัฒนธรรม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อมควบคู่กับการคุ้มครองความ ปลอดภัยในพื้นที่อย่างสมดุล เกิด ความเป็นธรรมในการกระจายผล การพัฒนาจากพื้นที่ที่มีระดับการ พัฒนาสูงกว่า (สงขลา) ไปสู่พื้นที่ที่มี ระดับการพัฒนาต่ำ (3 จังหวัด ชายแดนภาคใต้) จึงได้ประเมิน ปัจจัยแวดล้อมต่างๆ ทั้งศักยภาพ โอกาส และข้อจำกัด สรุป สาระสำคัญได้ ดังนี้



(1) ศักยภาพและโอกาส

- (1.1) พื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความพร้อมต่อการพัฒนาเป็นฐานการเชื่อมโยง การขนส่งทางทะเลกับนานาชาติ เนื่องจากมีความได้เปรียบทางกายภาพที่เปิดสู่ทะเล ทั้งด้านอ่าวไทยและอันดามัน และมีโครงข่ายคมนาคมขนส่งทางถนนและรถไฟที่ เชื่อมโยงอย่างสะดวก ทั้งมีร่องน้ำลึกที่สามารถพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและมีโอกาสสำหรับ การพัฒนาระบบท่อส่งน้ำมันเชื่อมโยงฝั่งตะวันออกกับฝั่งอันดามันทางตะวันตกไปสู่ ตลาดเอเชียตะวันตกและยุโรปได้ ทั้งยังมีโอกาสพัฒนาอุตสาหกรรมต่างๆ โดยอาศัย แหล่งก๊าซธรรมชาติบริเวณอ่าวไทย นอกจากนี้ มีพื้นที่ติดต่อกับประเทศมาเลเซียและ เป็นศูนย์กลางเชื่อมโยงธุรกิจ การค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และการคมนาคมขนส่ง ทางบกกับประเทศมาเลเซีย สิงคโปร์ จึงมีโอกาจากนโยบายการพัฒนาความร่วมมือ



กับต่างประเทศทั้งกรอบพหุภาคีและทวิภาคี ซึ่งสามารถพัฒนาเป็นฐานการเชื่อมโยงเศรษฐกิจสู่นานาชาติแห่งใหม่ของประเทศ

- (1.2) มีศักยภาพที่จะพัฒนาเป็นศูนย์กลางการพัฒนายางพาราของประเทศ เนื่องจากมีวัตถุดิบจากการปลูกยางพาราเป็นหลักในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และมีสงขลาเป็นแหล่งอุตสาหกรรมแปรรูปยางพารา และมีสถาบันระดับอุดมศึกษาที่มีความพร้อมด้านการวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ด้านการพัฒนายางพาราทั้งด้านการผลิต การแปรรูป และการพัฒนาผลิตภัณฑ์จากยางพารา
- (1.3) เหมาะที่จะพัฒนาเป็นฐานการผลิตสินค้าฮาลาลบ่อนตลาดโลกมุสลิม เพราะมีศักยภาพในการผลิตวัตถุดิบทั้งไก่ โคนเนื้อ และผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่สามารถเป็นแหล่งผลิตอาหารแปรรูปและผลิตสินค้าฮาลาลอื่นๆ ที่มีศักยภาพ เช่น การผลิตเครื่องแต่งกายของชาวมุสลิม ทั้งพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ยังมีประวัติศาสตร์และวัฒนธรรมสังคมที่เชื่อมโยงกับประเทศมุสลิมที่สามารถใช้เป็นโอกาสในการสร้างความสัมพันธ์และการร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศโลกมุสลิม
- (1.4) มีศักยภาพในการพัฒนาปาล์มน้ำมันและแหล่งพลังงานทดแทนไบโอดีเซล เนื่องจากมีพื้นที่พรุ พื้นที่นาทิ้งร้าง และพื้นที่อื่นๆ เหมาะสมต่อการปลูกปาล์มน้ำมันไม่ต่ำกว่า 2.27 ล้านไร่ และมีสภาพอากาศที่เหมาะสม คือ มีปริมาณน้ำฝนเฉลี่ยสูงกว่า 1,600 มิลลิเมตรต่อปี ประกอบกับมีสถาบันศึกษาในพื้นที่ที่มีความพร้อมด้านการวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ด้านการผลิตไบโอดีเซลจากปาล์มน้ำมัน และมีโอกาสจากนโยบายการส่งเสริมการพัฒนาพลังงานทางเลือก จึงสามารถพัฒนาแหล่งผลิตไบโอดีเซลจากปาล์มน้ำมันขึ้นในพื้นที่นอกจากนี้ ยังสามารถพัฒนาต่อยอดในอุตสาหกรรมต่อเนื่องอื่นๆ เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มอีกทางหนึ่งด้วย
- (1.5) มีโอกาสเชื่อมโยงการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจทางตอนเหนือของประเทศไทย มาเลเซีย เพื่อยกระดับการพัฒนาพื้นที่ร่วมกันและช่วยฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นของพื้นที่ตามแนวชายแดนของไทย โดยมาเลเซียมีแผนงานการพัฒนาบริเวณชายแดนไทย – มาเลเซียทางพื้นที่ตอนเหนือและชายฝั่งทะเลตะวันออก ดังนี้

- แผนพัฒนาพื้นที่ทางตอนเหนือ (Northern Corridor Economic Region : NCER) บริเวณรัฐปีนัง ปะลิส เปรัก และเกดะห์ โดยการพัฒนารัฐปีนังให้เป็น Logistic



Hub ระดับโลก และพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตรและการท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ในรัฐ ปะสิส เปร์ค และเกตะห์ และการพัฒนา Crude Oil Pipeline เชื่อมรัฐเกตะห์-กลันตัน ซึ่งจะเป็นโอกาสดีต่อการกระตุ้นการพัฒนาบริเวณจังหวัดชายแดนภาคใต้

- แผนพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจชายฝั่งตะวันออก(East Coast Economic Region : ECER) ครอบคลุมรัฐกลันตัน ตรังกานู และปาหัง เพื่อสร้างรายได้จากอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากปิโตรเลียมในทะเล ดังนั้นพื้นที่เศรษฐกิจดังกล่าวจะเป็นตลาดขนาดใหญ่รองรับสินค้าจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ผ่านด่านสุโหงโก-ลก ด่านตากใบ และด่านบูเก๊ะตา จ.นราธิวาส
 - การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนบริเวณสะเดา - บุกิตกายูฮิตัม โดยประเทศไทยและมาเลเซียเห็นชอบร่วมกันให้ศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนบริเวณอำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา กับเมืองบุกิตกายูฮิตัม โดยฝ่ายไทยได้ทำการศึกษาความเป็นไปได้ระยะที่ 1 แล้วเสร็จ และเริ่มดำเนินการศึกษาระยะที่ 2 แล้ว นอกจากนี้ ยังมีโอกาสการพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนบริเวณนราธิวาสในระยะต่อไปอีกด้วย
- (1.6) **มีศักยภาพการพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศ** เนื่องจากมีแหล่งทรัพยากรที่อุดมสมบูรณ์และยังคงความสวยงามตามธรรมชาติทั้งป่าบาหลี-ฮาลา บริเวณรอยต่อของจังหวัดยะลาและนราธิวาส และแหล่งธรรมชาติทางทะเลในเขตจังหวัดสตูลที่เป็น “Asean Heritage” ได้แก่ เกาะตะรุเตา-อาดัง-ราวี ที่มีชื่อเสียงเป็นที่รู้จักในหมู่นักท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ทั้งในและต่างประเทศประกอบกับมีโอกาสจากกระแสการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ จึงสามารถพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ของภูมิภาค
- (1.7) **มีโอกาสพัฒนาเป็นศูนย์กลางการศึกษานานาชาติ** เนื่องจากมีสถาบันอุดมศึกษาหลายแห่งที่เปิดสอนหลักสูตรนานาชาติทั้งหลักสูตรอิสลามศึกษาและหลักสูตรทั่วไป ที่ได้รับความสนใจจากนักศึกษาทั้งในและต่างประเทศ

(2) ข้อจำกัดการพัฒนา

- (2.1) **ความขัดแย้งและเหตุการณ์ความรุนแรงในพื้นที่เป็นอุปสรรคสำคัญต่อการพัฒนาและการดำเนินชีวิตของประชาชน** ซึ่งเกิดจากแนวคิดสุดโต่ง (Extremism) ที่มุ่งให้เกิดความเกลียดชังโดยใช้เงื่อนไขทางชาติพันธุ์และศาสนาในการก่อเหตุรุนแรงต่อเจ้าหน้าที่รัฐ ประชาชนทั่วไปทั้งพุทธและมุสลิม รวมทั้งทำลายทรัพย์สินต่างๆ ได้ ก่อให้เกิดความหวาดกลัว ความแตกแยก และความขัดแย้งในพื้นที่อย่างกว้างขวาง ทั้งยังกลายเป็นภัยคุกคามต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุนในพื้นที่ เนื่องจากผู้ประกอบการทั้งภายในและภายนอกพื้นที่ขาดความเชื่อมั่นในการลงทุนและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวนี้จึงจำเป็นต้อง



ให้ความสำคัญต่อการสร้างวิสัยทัศน์หรือแนวคิดในทางสร้างสรรค์และสันติวิธีขึ้นในสังคมชายแดนภาคใต้ เพื่อทดแทนแนวคิดแบบสุดโต่งและเป็นทางออกให้กับกลุ่มเยาวชนมุสลิม โดยเฉพาะการขยายโอกาสการเรียนรู้และการศึกษาในทุกกระดับ พร้อมไปกับการจัดการความขัดแย้งด้วยกระบวนการสันติวิธี การสร้างความเข้าใจระหว่างวัฒนธรรม 2 ภาษา การสื่อสารความเข้าใจและความร่วมมือกับประเทศมุสลิมและนานาชาติ รวมทั้งกระบวนการปฏิรูปทางสังคมและการมีส่วนร่วมอย่างจริงจังของประชาสังคมและสื่อมวลชน เพื่อสร้างความมั่นคงและสันติสุขคืนสู่พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้อย่างยั่งยืน

- (2.2) ภัยคุกคามจากกลุ่มอิทธิพลเถื่อนที่มีผลประโยชน์ทางการค้าชายแดนและสิ่งผิดกฎหมายต่างๆ เนื่องจากพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นเขตชายแดนติดต่อกับต่างประเทศได้โดยสะดวกและอยู่ห่างไกลจากศูนย์กลางประเทศ จึงมีกลุ่มผู้มีอิทธิพลเถื่อนเกิดขึ้นมาก ได้แก่ สิ้นค้าเถื่อน ยาเสพติด ฯลฯ เป็นต้น ซึ่งก่อให้เกิดผลประโยชน์จำนวนมหาศาล กลุ่มเหล่านี้จึงต้องการให้พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นพื้นที่ไม่สงบที่รัฐจัดการไม่ได้ จะได้ดำเนินกระบวนการผิดกฎหมายได้ต่อไป
- (2.3) มาตรการจูงใจต่างๆ ที่รัฐจัดให้เป็นพิเศษยังไม่เพียงพอต่อการสนับสนุนธุรกิจเดิมให้เข้มแข็งและยังไม่จูงใจการลงทุนธุรกิจใหม่ในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในระยะที่ผ่านมา แม้รัฐได้ดำเนินมาตรการทางภาษีโดยลดภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ลดภาษีเงินได้นิติบุคคล ลดภาษีธุรกิจเฉพาะการขายอสังหาริมทรัพย์และลดหย่อนค่าธรรมเนียมต่างๆ เกี่ยวกับการดำเนินธุรกิจลงเป็นพิเศษ ตลอดจนดำเนินมาตรการทางการเงินโดยสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ และอวัลต์วาล์วสัญญาใช้เงินของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เพื่อช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการกิจการใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งมาตรการสนับสนุนอื่นๆ แต่ยังไม่ส่งผลให้ภาวะการลงทุนในพื้นที่ดีขึ้น ทั้งธุรกิจในพื้นที่ปิดกิจการลงทุกปีอย่างต่อเนื่อง ในระยะเร่งด่วนจึงจำเป็นต้องเร่งรัดให้มีมาตรการสนับสนุนต่างๆ เพื่อจูงใจให้ผู้ประกอบการธุรกิจที่มีอยู่เดิม สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ พร้อมทั้งพิจารณามาตรการเสริมอื่นๆ เป็นกรณีพิเศษ เพื่อจูงใจผู้ประกอบการให้ลงทุนในพื้นที่ในระยะต่อไป
- (2.4) กฎระเบียบและข้อบังคับต่างๆ ยังไม่เอื้อต่อการสนับสนุนให้ประชาชนและชุมชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้อย่างแท้จริง เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีกฎระเบียบข้อบังคับรองรับการให้สิทธิและการสนับสนุนทรัพยากรให้ชุมชนและภาคประชาสังคมมีส่วนร่วมในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาต่างๆ ได้ด้วยตนเอง



- (2.5) ทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นฐานการประกอบอาชีพของประชาชนส่วนใหญ่อยู่ใน **ภาวะเสื่อมโทรม** โดยเฉพาะการขยายตัวของแหล่งท่องเที่ยวและชุมชน ตลอดจน อาคารสิ่งปลูกสร้างต่างๆ ในบริเวณชายฝั่งทะเล ได้ทำให้ทรัพยากรป่าพรุและป่าชายเลน ซึ่งเป็นแหล่งทรัพยากรความหลากหลายทางชีวภาพและเป็นแหล่งอาหารที่สำคัญถูก ทำลายจนมีสภาพเสื่อมโทรมลงเป็นอย่างมาก ส่งผลกระทบต่อวิถีชีวิตของประชาชน โดยเฉพาะการประกอบอาชีพประมงพื้นบ้าน เมื่อประกอบกับมีการใช้เครื่องอวนรุน อวนลากจำนวนมาก จึงเป็นการทำลายทรัพยากรสัตว์น้ำและระบบนิเวศชายฝั่งอย่าง รุนแรง นอกจากนี้ ยังต้องประสบปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งซึ่งมีความรุนแรงมากขึ้น ปัจจัยเหล่านี้ทำให้ชาวประมงพื้นบ้านอยู่ในฐานะยากจนเนื่องจากขาดทรัพยากร สำคัญในการประกอบอาชีพ



3

กรอบนโยบายการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้

ในการวางกรอบนโยบายการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ยึดนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลและแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552 – 2554 ที่มุ่งแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นการเร่งด่วนเป็นหลัก รวมทั้งนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ แผนยุทธศาสตร์และแผนแม่บทการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง โดยพิจารณาประกอบกับการประเมินแนวโน้มสถานการณ์ ศักยภาพ โอกาส และข้อจำกัดทั้งจากปัจจัยภายนอกและภายในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงกำหนดแนวคิดและหลักการ เป้าประสงค์ และกรอบนโยบายการพัฒนาได้ ดังต่อไปนี้

3.1 แนวคิดและหลักการ

(1) แนวคิด

(1.1) ยึด “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” และ “วิถีมุสลิม” เป็นหลักคิดและแนวปฏิบัติในการมุ่งมั่นแก้ไขปัญหาความไม่สงบและเร่งรัดพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดย

- การพัฒนายึด “ประชาชนเป็นตัวตั้ง” ในการบูรณาการทุกมิติของการพัฒนาเข้าด้วยกัน ภายใต้กระบวนการทำงานที่เชื่อมโยงต่อเนื่องกัน เพื่อผลประโยชน์ของประชาชน ควบคู่กับการเสริมสร้างศักยภาพคนทั้งด้านร่างกาย สติปัญญา และจริยธรรม คุณธรรม และความเพียร โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจเลือกทางออกให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนเอง
- ยึดหลัก “การพึ่งตนเอง” ให้ได้ก่อน โดยดำเนินการตามลำดับขั้นในการสร้างพื้นฐานความเป็นอยู่ของประชาชนและครอบครัวให้พอมี พอใช้ก่อน เมื่อพัฒนาตนเองให้เข้มแข็งแล้ว จึงรวมกลุ่มช่วยเหลือพึ่งพากันและร่วมกันพัฒนาชุมชน / หมู่บ้านให้เข้มแข็ง แล้วจึงสร้างเครือข่ายการพัฒนาเชื่อมโยงกับการพัฒนาสู่ภายนอกให้เจริญก้าวหน้าเป็นลำดับไป
- ยึด “ทางสายกลาง” ในการพัฒนาบนหลักการความพอเพียง เน้นการพัฒนาที่มุ่งความสมดุล เป็นธรรม และยั่งยืน ใช้คุณธรรมและความรู้ในการพัฒนาเศรษฐกิจให้เป็นเครื่องมือช่วยกระจายผลการพัฒนาให้ประชาชนมีความสุข และมีคุณภาพชีวิตที่ดี รวมทั้งสร้างภูมิคุ้มกันให้ประชาชนและชุมชน สามารถอยู่ร่วมกันในสังคมได้อย่างสมานฉันท์และสันติสุข

(1.2) ยึดแนวทางพระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” มาปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดย



- ใช้ความรู้หลักวิชาให้ “เข้าใจ” สถานการณ์ปัญหาที่มีความซับซ้อนและเชื่อมโยงกันหลายมิติ ทั้งประวัติศาสตร์ สาเหตุ ความสำเร็จและความล้มเหลวของการแก้ปัญหาในอดีต ปัจจุบัน และความเป็นไปในอนาคต เพื่อวางแผนแก้ไขปัญหาได้ถูกจุด
- “เข้าถึง” สถานการณ์ความเป็นจริงและความรู้สึกนึกคิดของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องบนพื้นฐาน “ภูมิสังคม” ที่มีความหลากหลายทางความคิด ความเชื่อทางศาสนา วัฒนธรรม และวิถีชีวิตที่เป็นอัตลักษณ์เฉพาะของจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อวางแผนพัฒนาได้ตรงตามความต้องการที่แท้จริงของประชาชนมากที่สุด
- ดำเนินการ “พัฒนา” โดยสร้างการยอมรับของประชาชนต่อหลักการ เหตุผล และประโยชน์ของการพัฒนาที่ประชาชนจะได้รับ และเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมได้ส่วนเสียทุกฝ่ายร่วมในการวางแผนและตัดสินใจเลือกแนวทางแก้ไขปัญหาและพัฒนาด้วยตนเอง รวมทั้งการตรวจสอบและติดตามผลการดำเนินการตามหลักธรรมาภิบาล สร้างความโปร่งใส เป็นธรรม และเพิ่มอำนาจแก่ภาคประชาชน

(2) หลักการ

- (2.1) ยึดมั่น “แนวทางสันติวิธี” เป็นบรรทัดฐานการจัดการความขัดแย้งและการสร้างความสามัคคี สมานฉันท์ และความสงบสุขของประชาชน
- (2.2) ยึดถือ “ความเป็นธรรมและกระบวนการยุติธรรมตามหลักนิติธรรมและหลักสิทธิมนุษยชน” เป็นปัจจัยหลักในการฟื้นฟูความเชื่อมั่นในอำนาจรัฐให้เป็นที่พึงของประชาชน
- (2.3) ยึดหลัก “บูรณาการการดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐในทุกมิติของการพัฒนา” ทั้งด้านสังคม วัฒนธรรม เศรษฐกิจ การเมือง และความมั่นคงในพื้นที่ให้มีเอกภาพในการดำเนินการเชิงรุก ร่วมกับการผนึกพลังสังคมจากทุกภาคส่วนในการพัฒนาให้เข้าถึงประชาชน เพื่อคลี่คลายปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ ประชาชนเกิดความไว้วางใจในระดับที่เกื้อกูลต่อการพัฒนาและสร้างสันติภาพอย่างยั่งยืน

3.2 เป้าประสงค์การพัฒนา

- (1) ประชาชนและชุมชนมีฐานะทางเศรษฐกิจและคุณภาพชีวิตที่ดีตามหลักการ ความพอเพียงสามารถพึ่งพาตนเองได้และดำรงชีวิตได้อย่างมีศักดิ์ศรี มีความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และได้รับความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและสังคม อันจะช่วยเกื้อกูลต่อการสร้างสันติสุขและการพัฒนาที่ยั่งยืน



- (2) ประชาชนมีความเชื่อมั่น ศรัทธา และไว้วางใจในรัฐ และในกระบวนการยุติธรรมที่ยึดหลักนิติธรรม สิทธิมนุษยชน และการมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชน ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทุกฝ่ายได้รับการเยียวยา รวมทั้งประชาชนในพื้นที่เสี่ยงและกลุ่มเสี่ยงได้รับการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและสภาพแวดล้อมที่มั่นคงปลอดภัย
- (3) ประชาชนได้รับการพัฒนาเต็มศักยภาพและสังคมมีความสมานฉันท์บนพื้นฐานความหลากหลายทางศาสนา วัฒนธรรมและวิถีชีวิตที่เป็นอัตลักษณ์เฉพาะ มีความสัมพันธ์และความเข้าใจหลักศาสนาซึ่งกันและกัน ได้รับการศึกษาและมีการเรียนรู้เชิงบูรณาการกับวิถีชีวิตและอัตลักษณ์ทางวัฒนธรรมและความต้องการของชุมชนท้องถิ่น ตลอดจนได้รับบริการสาธารณสุขและบริการสังคมอื่นๆ ที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึง
- (4) ฐานเศรษฐกิจมีความแข็งแกร่งบนพื้นฐานอัตลักษณ์วัฒนธรรมและศักยภาพของพื้นที่ และโอกาสการพัฒนาตลาดโลกด้วยการเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านและเปิดประตูเศรษฐกิจใหม่สู่นานาชาติ ให้เกิดการกระจายผลประโยชน์การพัฒนาเศรษฐกิจและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่อย่างทั่วถึง

3.3 นโยบายการพัฒนา

เพื่อให้การพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามหลักคิดและแนวปฏิบัติของ “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” “วิถีมุสลิม” และแนวทางพระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” สามารถบรรลุเป้าประสงค์การพัฒนาดังกล่าว เห็นควรกำหนดนโยบายการพัฒนาที่สำคัญ 4 ประการ ดังนี้

- (1) นโยบายการยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในระดับหมู่บ้าน โดยบูรณาการการดำเนินงานด้านการพัฒนาและด้านความมั่นคงของหน่วยงานภาครัฐ ร่วมกับกระบวนการชุมชนเข้มแข็งในการขับเคลื่อนการแก้ปัญหาทุกมิติอย่างสมดุล และสอดคล้องกับวิถีชีวิตและอัตลักษณ์ของหมู่บ้าน/ชุมชน และให้ความสำคัญกับหมู่บ้าน/ชุมชนที่มีระดับรายได้ต่ำสุด ขาดศักยภาพการพัฒนาและอยู่ในพื้นที่เสี่ยงเป็นลำดับแรก โดย
 - (1.1) พัฒนาและฟื้นฟูอาชีพการเกษตรเพื่อเพิ่มรายได้เกษตรกรให้สอดคล้องกับศักยภาพพื้นที่ สร้างความเข้มแข็งของเกษตรกรและจัดการฐานทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน โดยปรับปรุงพัฒนาคุณภาพและสร้างมูลค่าเพิ่มการเกษตรจากฐานการผลิตที่มีอยู่เดิมและที่ส่งเสริมให้เกิดขึ้นใหม่อย่างครบวงจร ได้แก่ ข้าว ปาล์ม น้ำมัน ปศุสัตว์ และประมง พร้อมทั้งเพิ่มความรู้และทักษะการผลิต การแปรรูป การตลาด ให้แก่กลุ่มเกษตรกรและสหกรณ์การเกษตร และฟื้นฟูและบริหารจัดการ



ทรัพยากรธรรมชาติให้เอื้อต่อการพัฒนาอาชีพและวิถีการอยู่ร่วมกันระหว่างคนกับธรรมชาติอย่างยั่งยืนตามแนวพระราชดำริ

- (1.2) เสริมสร้างทักษะอาชีพ สร้างงานและสร้างรายได้นอกภาคเกษตรให้แก่กลุ่มเป้าหมายผู้ยากจน ที่สอดคล้องกับวิถีชีวิต ภูมิปัญญาท้องถิ่น และฐานทรัพยากรในพื้นที่และโอกาสการจ้างงานตามความต้องการของตลาดทั้งในและต่างประเทศ กลุ่มเป้าหมายต่างๆ อาทิ กลุ่มผู้ว่างงาน กลุ่มแรงงานรับจ้าง กลุ่มสตรี และเยาวชน เพื่อให้ประชาชนทุกกลุ่มพอมี พอกิน พอใช้และสามารถพึ่งตนเองได้
 - (1.3) พัฒนาปัจจัยพื้นฐานในการดำรงชีวิตของประชาชนอย่างทั่วถึง ให้ประชาชนทุกคนสามารถเข้าถึงบริการพื้นฐานที่จำเป็นด้านความมั่นคงในที่อยู่อาศัย น้ำสะอาดเพื่อการอุปโภคและบริโภค รวมทั้งเส้นทางคมนาคมและขนส่งสินค้าสู่ตลาดได้โดยสะดวก ให้พอเพียงต่อการดำรงชีวิตอย่างปกติสุข
 - (1.4) เสริมสร้างเครือข่ายความเข้มแข็งของชุมชนให้เป็นภูมิคุ้มกันและเฝ้าระวังปัญหาความมั่นคงปลอดภัยและยาเสพติด โดยสนับสนุนเครือข่ายความเข้มแข็งของชุมชนให้ความร่วมมือกับภาครัฐสกัดกั้นการเคลื่อนไหวก่อความไม่สงบรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินและสถานที่ของราชการ ป้องกันและแก้ไขการแพร่ระบาดของยาเสพติด
- (2) นโยบายการเสริมสร้างความศรัทธาเชื่อมั่นต่อรัฐในการอำนวยความสะดวกเป็นธรรมตามหลักนิติธรรมและรักษาความมั่นคงปลอดภัยตามหลักสิทธิมนุษยชน ดำเนินการให้เกิดความเป็นธรรมในสังคม มีความสงบปลอดภัย ปราศจากเงื่อนไขที่เอื้อต่อการใช้ความรุนแรง และเกื้อกูลให้เกิดการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการสร้างความสมานฉันท์และสันติสุข โดย
- (2.1) บูรณาการการอำนวยความสะดวกยุติธรรมและบังคับใช้กฎหมายตามหลักนิติธรรมอย่างเป็นเอกภาพและเสริมสร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรมให้เป็นที่พึงของประชาชน บริหารงานยุติธรรมแบบบูรณาการที่สนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการยุติธรรม พัฒนาระบบงานยุติธรรมชุมชนและกระบวนการยุติธรรมทางเลือกให้เข้มแข็ง พร้อมทั้งจัดให้มีระบบคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน และพัฒนากฎหมายที่สอดคล้องกับวิถีชีวิตและวัฒนธรรมในพื้นที่ ตลอดจนทั้งการพัฒนา ระบบและแนวทางปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดและ “เปิดพื้นที่” ให้ผู้กลับใจสามารถคืนสู่สังคมให้ความช่วยเหลือเยียวยาแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบทุกฝ่ายอย่างเท่าเทียมกันทั้งผู้ได้รับผลกระทบโดยตรง ประชาชนผู้บริสุทธิ์ รวมทั้งญาติของผู้กระทำผิด และบุคคลด้อยโอกาส เพื่อสร้างความเชื่อถือว่าไว้วางใจต่อรัฐ
 - (2.2) เสริมสร้างสังคมจิตวิทยาและกระบวนการสันติวิธี ให้มีการรักษาอัตลักษณ์คุณค่าความหลากหลายทางวัฒนธรรมที่สร้างความปรองดองสมานฉันท์ในสังคม ปรับ



ความคิดความเชื่อของกลุ่มเป้าหมายที่เกี่ยวข้องกับการก่อความไม่สงบ ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนความคิดและสร้างความเข้าใจกับกลุ่มเป้าหมายที่มีความคิดแตกต่าง พื้นฟูความสัมพันธ์ระหว่างชาวพุทธ และชาวมุสลิม ปลุกฝังจิตสำนึกความเป็นไทย เพื่อให้เกิดความสมานฉันท์ระหว่างประชาชนทุกหมู่เหล่า ตลอดจนสื่อสารเพื่อสร้างความสัมพันธ์และความเข้าใจที่ดีทั้งภายในประเทศและกับต่างประเทศต่อสถานการณ์ความเป็นจริงให้เกิดความเชื่อมั่นและการสนับสนุนแก้ไขปัญหาทั้งจากภายในและภายนอกประเทศ

(2.3) **รักษาความสงบและคุ้มครองความปลอดภัย ป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด และสร้างภูมิคุ้มกันให้ประชาชนอยู่ร่วมกันอย่างสันติ** ควบคุมสถานการณ์ความไม่สงบและบูรณาการงานข่าวกรองให้ครอบคลุมทุกมิติสถานการณ์และทุกพื้นที่อย่างมีเอกภาพและมีประสิทธิภาพป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดอย่างจริงจังต่อเนื่อง และสร้างสภาพแวดล้อมที่มั่นคงปลอดภัยให้แก่ประชาชน พร้อมทั้งดูแลขวัญกำลังใจของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่

(3) **นโยบายการพัฒนาคุณภาพคน เสริมสร้างพหุวัฒนธรรมและยกระดับมาตรฐานบริการสังคม** เน้นการพัฒนาศักยภาพของประชาชนทุกมิติ ให้สอดคล้องกับวัฒนธรรมและวิถีชีวิตท้องถิ่น โดยปฏิรูปการศึกษาทุกระดับอย่างจริงจัง ให้ความสำคัญต่อการจัดการศึกษาแบบพหุวัฒนธรรมและการเรียนรู้ตลอดชีวิตเพื่อพัฒนาคุณภาพของประชาชนทุกกลุ่มวัย ให้มีทักษะความรู้สามารถประกอบอาชีพและดำเนินชีวิตอย่างปกติสุข และพัฒนาให้เป็นศูนย์กลางการศึกษาระดับอุดมศึกษาและอิสลามศึกษาที่เชื่อมโยงกับนานาชาติ พร้อมทั้งส่งเสริมรักษาอัตลักษณ์วัฒนธรรมที่หลากหลาย และฟื้นฟูวิถีสังคมที่มีความปรองดองสมานฉันท์ ขณะเดียวกันพัฒนามาตรฐานระบบบริการสาธารณสุขในระดับศูนย์และระดับชุมชนให้มีคุณภาพและทั่วถึงต่อการรองรับสถานการณ์และความต้องการในพื้นที่ โดย

(3.1) **ขยายโอกาสการศึกษาพร้อมกับการจัดการศึกษาและการเรียนรู้ของเด็กและเยาวชน** **เชิงบูรณาการพหุวัฒนธรรม** ให้เข้าใจถึงหลักการอยู่ร่วมกันอย่างสันติ ท่ามกลางความหลากหลายทางวัฒนธรรม โดยสนับสนุนตาดีกา ปอเนาะ และโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามทุกประเภท ให้ดำเนินการตามหลักศาสนาที่ถูกต้อง ส่งเสริมการเรียนรู้ภาษาไทยให้ทั่วถึง พัฒนาความเป็นเลิศในวิชาสามัญแก่โรงเรียนที่สอนควบคู่กับวิชาศาสนา จัดทุนศึกษาแก่นักเรียนกลุ่มพิเศษให้มีโอกาสศึกษาในระดับสูงขึ้น พัฒนาทักษะอาชีพแก่กลุ่มเยาวชนในปอเนาะ และเสริมสร้างความเข้าใจ ค่านิยม และปลุกฝังความเป็นไทย รวมทั้งสร้างเครือข่ายความร่วมมือของครอบครัวและชุมชนในการจัดการศึกษา สนับสนุนให้ผู้นำศาสนาและบุคลากรท้องถิ่นที่มีความรู้ภาษามลายูท้องถิ่น และอาหรับมีส่วนร่วมในการสอนในโรงเรียนของรัฐ เสริมสร้างความปลอดภัยแก่



บุคลากรและสถานศึกษา และปรับปรุงกฎระเบียบเพื่อจัดระบบและโครงสร้างการบริหารจัดการโรงเรียนเอกชนเป็นการเฉพาะให้สอดคล้องกับวิถีชุมชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้

- (3.2) **พัฒนาทักษะฝีมือแรงงานและจัดหางานแก่ประชาชนทั่วไปเพื่อสร้างอาชีพและเพิ่มรายได้** โดยเฉพาะกลุ่มผู้ยากจนและมีรายได้น้อย กลุ่มผู้ตกงานและว่างงาน กลุ่มแรงงานรับจ้าง กลุ่มสตรีหม้ายและแม่บ้าน พร้อมทั้งจัดหางานแก่กลุ่มเป้าหมายดังกล่าวให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานทั้งในและต่างประเทศ
 - (3.3) **เสริมสร้างความแข็งแกร่งของสถาบันอุดมศึกษาด้านวิชาการและเทคโนโลยีทุกระดับ** ให้มีบทบาทเป็นศูนย์กลางการศึกษาของภาคใต้ตอนล่างเพื่อยกระดับคุณภาพและศักยภาพของคนในพื้นที่ และจัดการศึกษาหลักสูตรนานาชาติ ทั้งหลักสูตรทั่วไปและหลักสูตรอิสลามศึกษา
 - (3.4) **เสริมสร้างสังคมพหุวัฒนธรรมที่ประชาชนมีความภาคภูมิใจในคุณค่าและศักดิ์ศรี และยอมรับการปรองดองอยู่ร่วมกันอย่างสงบสันติ** ที่มีความยืดหยุ่นและความหลากหลายทางศาสนา ชาติพันธุ์ ประวัติศาสตร์และวิถีท้องถิ่น ส่งเสริมกิจกรรมวัฒนธรรมชุมชนที่สอดคล้องกับวิถีชีวิต สนับสนุนกิจกรรมสร้างสัมพันธ์ที่ดีระหว่างกลุ่มศาสนิกชนต่างศาสนา และส่งเสริมการเรียนรู้วัฒนธรรมที่แตกต่างหลากหลายให้เกิดการเคารพในสิทธิซึ่งกันและกัน
 - (3.5) **พัฒนาระบบบริการสาธารณสุขทุกระดับให้มีคุณภาพ ได้มาตรฐาน และประชาชนได้รับบริการอย่างทั่วถึง** โดยขยายและเพิ่มประสิทธิภาพบริการสุขภาพเพิ่มบุคลากรทางการแพทย์และปรับปรุงสถานพยาบาลทั้งโรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลจังหวัด โรงพยาบาลอำเภอ และสถานอนามัยให้มีอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่เพียงพอและทันสมัย รวมทั้งยกระดับโรงพยาบาลใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นศูนย์บริการทางการแพทย์เฉพาะทางและศูนย์อุบัติเหตุฉุกเฉิน รวมทั้งเร่งผลิตบุคลากรทางการแพทย์เป็นกรณีพิเศษ
- (4) **นโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจและการลงทุน และพัฒนาความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านและนานาชาติ** เน้นการฟื้นฟูและพัฒนาฐานการผลิตทางการเกษตรที่มีศักยภาพให้หลากหลายเชื่อมโยงกับการแปรรูปเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มและสอดคล้องกับความต้องการของตลาด ส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการฮาลาลอย่างครบวงจรและพัฒนาอุตสาหกรรมอื่นๆ ที่มีศักยภาพสอดคล้องกับอัตลักษณ์วัฒนธรรมและทรัพยากรในพื้นที่พร้อมมาตรการจูงใจและมาตรการช่วยเหลือด้านต่างๆ เป็นพิเศษควบคู่ไปกับการวิจัยพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการผลิต การแปรรูป และการพัฒนามาตรฐานผลิตภัณฑ์ ขณะเดียวกันเร่งพัฒนาธุรกิจการค้าและบริการชายแดนด่านชายแดน พื้นที่เศรษฐกิจและชุมชนชายแดนไทย-มาเลเซีย



เชื่อมโยงกับการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจภาคเหนือ (NCER) และพื้นที่เศรษฐกิจชายฝั่งทะเลภาคตะวันออกเฉียง (ECER) ของมาเลเซียตามกรอบ JDS รวมทั้งเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการพัฒนาสะพานเศรษฐกิจสตูล-สงขลา และการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจสงขลา-ป็นัง-เมดาน เชื่อมโยงอินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย ตามกรอบ IMT-GT โดย

- (4.1) **พัฒนาการเกษตรและการแปรรูปการเกษตรเพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรและผู้ประกอบการในพื้นที่** โดยอาศัยความแข็งแกร่งของฐานการผลิตสินค้าเกษตรที่เป็นพื้นฐานการผลิตที่สำคัญของประเทศ ด้วยการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและการแปรรูปยางพารา การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและการตลาดของผลไม้ รวมทั้งสร้างโอกาสการแปรรูปผลิตภัณฑ์อาหารและอื่นๆที่อาศัยวัตถุดิบในท้องถิ่นที่เน้นการเพิ่มมูลค่าสินค้าด้วยรูปลักษณ์ใหม่
- (4.2) **พัฒนาศักยภาพการผลิตสินค้าและบริการฮาลาลให้เป็นไปตามหลักการศาสนาอิสลามและมาตรฐานสากล** เป็นที่ยอมรับของผู้บริโภคทั้งในประเทศและต่างประเทศ เฉพาะอย่างยิ่งประเทศมุสลิม โดยสนับสนุนการพัฒนาการผลิตอาหารฮาลาลตลอดห่วงโซ่การผลิตให้มีคุณภาพและมาตรฐานตามหลักศาสนาบัญญัติ ได้แก่ การพัฒนาวัตถุดิบ พัฒนาระบบมาตรฐาน พัฒนาระบบการผลิต พัฒนาผู้ประกอบการ และส่งเสริมการตลาด โดยเฉพาะผลิตภัณฑ์จากเนื้อสัตว์ เช่น แพะ แกะ โค และไก่ ตลอดจนพัฒนาสินค้าและบริการฮาลาลอื่นๆ เช่น ผลิตภัณฑ์สมุนไพร การบริการครัวฮาลาล การรักษาพยาบาล การท่องเที่ยวและการโรงแรมให้มีการขยายตัวเพิ่มขึ้นพร้อมทั้งเร่งดำเนินการเปิดนิคมอุตสาหกรรมฮาลาล โดยจัดให้มีระบบโครงสร้างพื้นฐานและมาตรการสนับสนุนเป็นพิเศษ
- (4.3) **ส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการที่มีศักยภาพ** โดยอาศัยทักษะแรงงานและปัจจัยที่มีอยู่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ อาทิ อุตสาหกรรมเครื่องแต่งกาย และการท่องเที่ยวที่เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน
- (4.4) **พัฒนาการค้าชายแดน ด้านชายแดนและเมืองชายแดนไทย - มาเลเซีย และพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ให้มีบทบาทเป็นประตูเศรษฐกิจที่สำคัญ** รองรับการพัฒนาเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านและนานาชาติ และกระตุ้นให้เกิดการพัฒนาบริเวณพื้นที่ตอนใน
- (4.5) **เพิ่มประสิทธิภาพการใช้ประโยชน์โครงสร้างพื้นฐานและพัฒนาโครงข่ายการขนส่งและระบบโลจิสติกส์** ตลอดจนเตรียมการวางแผนขั้นรายละเอียดรองรับการพัฒนาสะพานเศรษฐกิจสตูล-สงขลา เชื่อมโยงสองฝั่งทะเลอันดามันและฝั่งอ่าวไทยและพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจสงขลา-ป็นัง-เมดาน เพื่อเชื่อมโยงการพัฒนาตามกรอบความร่วมมือการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย IMT-GT



- (4.6) จัดให้มีมาตรการพิเศษทางการเงินและการคลัง และมาตรการด้านอื่นๆ เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการและประชาชน และจูงใจนักลงทุนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นการเฉพาะ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนจากภาวะเศรษฐกิจตกต่ำและผลกระทบจากสถานการณ์การก่อความไม่สงบในพื้นที่



4 ภาพรวมการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552-2555

เพื่อขับเคลื่อนนโยบายการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้สู่การปฏิบัติ ในกรอบเวลาบริหารราชการของรัฐบาล ปี 2552-2555 จึงได้จัดทำ“แผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552-2555” ขึ้น โดยวางหลักการ บทบาท และเป้าหมายการพัฒนาส่วนรวม พร้อมทั้งกำหนดองค์ประกอบและแนวทางการจัดทำแผนงานหลักไว้ดังนี้

4.1 หลักการของแผน

(1) ยึดกรอบนโยบายการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ตอบสนองต่อนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ในการดำเนินการพัฒนาและแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้สามารถบรรลุตามนโยบายมากที่สุด โดย

(1.1) ให้ความสำคัญลำดับแรกกับการฟื้นฟูเศรษฐกิจชุมชนและแก้ไขปัญหาใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา โดยเร่งรัดการพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ และพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน สร้างความเป็นธรรมตามหลักนิติธรรมและสิทธิมนุษยชน จัดการความขัดแย้ง และสร้างความสมานฉันท์ และรักษาความมั่นคงปลอดภัยให้ประชาชนอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข

(1.2) ให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพคน การฟื้นฟูเศรษฐกิจการลงทุน และการเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับต่างประเทศโดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้าน กระตุ้นให้เกิดการใช้ศักยภาพของพื้นที่และสร้างความเข้มแข็งของฐานเศรษฐกิจ สามารถเชื่อมโยงการพัฒนาจากพื้นที่ที่มีระดับการพัฒนาสูงกว่า (สงขลา) ให้กระจายผลสู่พื้นที่ที่มีระดับการพัฒนาต่ำกว่าได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(2) กำหนดบทบาทการพัฒนาของ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้จากศักยภาพพื้นฐานและโอกาสการพัฒนาของพื้นที่ ดังนี้

- ปัตตานี** : เป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมฮาลาล และศูนย์กลางอิสลามศึกษานานาชาติ
- ยะลา** : เป็นศูนย์กลางการผลิตและแปรรูปการเกษตรและตลาดสินค้าเกษตร
- นราธิวาส** : เป็นศูนย์กลางการขนส่งและโลจิสติกส์เชื่อมโยงกับพื้นที่เศรษฐกิจชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก (ECER) ของมาเลเซีย
- สตูล** : เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ และเป็นประตูเชื่อมโยงการท่องเที่ยวและการขนส่งทางทะเลอันดามัน
- สงขลา** : เป็นศูนย์กลางยางพาราของประเทศ ศูนย์กลางการศึกษานานาชาติ การท่องเที่ยวและกีฬาในระดับสากล และเป็นประตูเชื่อมโยงแนวเศรษฐกิจสงขลา – ปันัง – เมดาน



สตูล-สงขลา : เป็นศูนย์เชื่อมโยงการขนส่งสินค้าภายในและระหว่างประเทศด้วยระบบ
สะพานเศรษฐกิจในระยะยาว



4.2 แนวทางการจัดทำแผนหลักและกลไกการบริหารจัดการ

(1) แนวทางการจัดทำแผนหลัก

(1.1) เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้และระบบการบริหารจัดการเพื่อปรับปรุงแก้ไขกฎระเบียบต่างๆ และบูรณาการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐและภาคีต่างๆ ให้เป็นไปตามนโยบายได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงกำหนดแผนหลักขึ้น 6 แผนงาน คือ

นโยบายที่ ❶ : ❶ แผนการยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตประชาชนในระดับหมู่บ้าน

นโยบายที่ ❷ : ❷ แผนการอำนวยความสะดวกและเป็นธรรมและความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

นโยบายที่ ❸ : ❸ แผนการพัฒนาคุณภาพคน พหุวัฒนธรรมและมาตรฐานบริการสังคม

นโยบายที่ ❹ : ❹ แผนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและการลงทุน
❺ แผนการพัฒนาความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน

ระบบบริหารจัดการ : ❻ แผนการปรับปรุงกฎระเบียบและเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ

(1.2) ขั้นตอนและวิธีการ

- 1) กำหนดเป้าหมายและกลยุทธ์การพัฒนาของแผนหลักอย่างบูรณาการให้สอดคล้องกับกรอบนโยบายการพัฒนาที่วางไว้
- 2) บูรณาการแผนงาน/โครงการและงบประมาณให้ตอบสนองต่อเป้าหมายเดียวกัน มีการจัดลำดับความสำคัญของแผนงานโครงการอย่างเป็นระบบ กำหนดกรอบงบประมาณ ขั้นตอน และระยะเวลาดำเนินการอย่างเหมาะสม รวมทั้งมีการระบุหน่วยงานรับผิดชอบที่ชัดเจนโดยเฉพาะเจ้าภาพหลักในการบูรณาการแผนงานที่เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน

(1.3) เกณฑ์การพิจารณาโครงการ กลั่นกรองและจัดลำดับความสำคัญของโครงการให้เกิดประโยชน์สูงสุด ดังนี้

- 1) เป็นโครงการที่มีความสำคัญต่อการบรรลุเป้าหมายของแผน ทำให้เกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม



- 2) เป็นโครงการที่มีผลกระทบสูงต่อผลประโยชน์ของประชาชน มีความคุ้มค่าและเกิดประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหาและฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
- 3) เป็นโครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพและตามกำหนดเวลา รวมทั้งมีความพร้อมในการบริหารโครงการของหน่วยงานรับผิดชอบ
- 4) เป็นโครงการที่ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนและการยอมรับของชุมชนโดยในการเริ่มโครงการต้องมีการสำรวจความต้องการของประชาชนก่อนดำเนินการ

(2) กลไกการบริหารจัดการ

เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้บรรลุผลสำเร็จตามนโยบายและเป้าหมายของแผนได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรกำหนดโครงสร้างกลไกการบริหารจัดการเป็น 2 ระดับ ดังนี้

(2.1) คณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (รชต.) เป็นกลไกกำหนดนโยบาย กำกับอำนาจการบูรณาการแผนและงบประมาณ และจัดระบบบริหารจัดการการดำเนินการในทุกมิติทั้งด้านการพัฒนาและด้านความมั่นคงอย่างเป็นเอกภาพ ให้บรรลุผลสำเร็จตามนโยบายรัฐบาลและแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552 – 2555

(2.2) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนแผนพัฒนาพิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นกลไกประสานการปฏิบัติภายใต้คณะกรรมการ รชต. ทำหน้าที่ในการประสานเร่งรัดและติดตามผลการดำเนินการพัฒนาของหน่วยงานให้เป็นไปตามแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552 – 2555

ทั้งนี้ โดยปรับปรุงแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบบริหารเพื่อเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2551 ให้สอดคล้องกับกลไกการบริหารจัดการดังกล่าว

4.3 เป้าหมายการพัฒนาส่วนรวม

เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายและหลักการของแผน จึงได้กำหนดเป้าหมายการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในปี 2552 - 2555 ดังต่อไปนี้

(1) เป้าหมายด้านเศรษฐกิจ

(1.1) รายได้



- ยกกระตือรือร้นรายได้ครัวเรือนเฉลี่ยจาก 64,000 บาท/ปีในปัจจุบัน เป็นไม่ต่ำกว่า 120,000 บาท/ปี ซึ่งเท่ากับระดับรายได้ค่าจ้างขั้นต่ำที่ครัวเรือนจะได้รับ (ครัวเรือนมีสมาชิกเฉลี่ย 5 คน และผู้ทำงานมีรายได้เฉลี่ย 2 คน)
- เพิ่มมูลค่าการผลิตภาคการเกษตรประมาณปีละ 10,600 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 8 ของมูลค่าผลิตภัณฑ์การเกษตรของพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในปี 2555 โดยพัฒนาเกษตรแบบครบวงจร ที่สำคัญคือ
 - เพิ่มพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมัน 214,755 ไร่ เกษตรกรเข้าร่วมโครงการไม่ต่ำกว่า 20,000 ราย มีโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มดิบและโรงงานผลิตไบโอดีเซลเพื่อแปรรูปอย่างครบวงจรในพื้นที่
 - เพิ่มพื้นที่นาจากนาร้าง 85,000 ไร่ เกษตรกรเข้าร่วมโครงการไม่ต่ำกว่า 12,500 ราย
 - เพิ่มปริมาณแพะเนื้อป้อนโรงฆ่าสัตว์และโรงงานผลิตอาหารฮาลาล 300,000 ตัว ในปี 2555 มีโรงฆ่าสัตว์และโรงผลิตอาหารฮาลาลจากแพะอย่างครบวงจรในพื้นที่

(1.2) การมีงานทำ

- เพิ่มการมีงานทำในพื้นที่อีกไม่ต่ำกว่า 120,000 คนในปี 2555
 - การมีงานทำภาคเกษตรเพิ่มขึ้น ไม่ต่ำกว่า 58,000 ราย ในปี 2555
 - การมีงานทำนอกภาคเกษตรไม่ต่ำกว่า 61,000 ราย ในปี 2555
- เพิ่มทักษะฝีมือแรงงานไม่ต่ำกว่า 170,000 คน ในปี 2555
 - สนับสนุนสินเชื่อผู้ประกอบการรายย่อยโดยธนาคารพาณิชย์ให้มีอาชีพที่มั่นคงขึ้น จำนวน 15,000 ราย ในปี 2555

(2) เป้าหมายด้านสังคม

(2.1) การพัฒนาคุณภาพคน

- ประชาชนทุกกลุ่มวัยในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเฉพาะ 3 จังหวัดชายแดนและ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา ได้รับการพัฒนาในทุกมิติของตัวคน ทั้งด้านสติปัญญา ทักษะความสามารถ และการมีสุขภาวะที่ดี สามารถดำรงชีวิตและประกอบอาชีพได้อย่างเต็มศักยภาพและปกติสุข บนพื้นฐานความหลากหลายทางวัฒนธรรมและวิถีชีวิตที่เป็นอัตลักษณ์ของชุมชน

(2.2) การยกระดับคุณภาพชีวิต



- ประชาชนมีที่อยู่อาศัยที่มั่นคงขึ้น ไม่ต่ำกว่า 100,00 ครัวเรือน ซึ่งจะทำให้ครัวเรือนทั้งหมดมีที่อยู่อาศัยที่มั่นคงภายในปี 2555 พร้อมทั้งแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินแก่ประชาชนที่ไม่มีความมั่นคงในสิทธิในที่ดิน 50 พื้นที่ ในปี 2555
- ระบบประปาหมู่บ้านได้รับการก่อสร้าง/ปรับปรุงเพิ่มขึ้น 619 แห่ง ทำให้ครัวเรือนทั้งหมดมีน้ำสะอาดสำหรับดื่มและใช้อย่างเพียงพอภายในปี 2555
- ถนนในระดับหมู่บ้านและตำบลได้รับการปรับปรุงมาตรฐานเป็นถนนลาดฝุ่นรวม 60 สายทางภายในปี 2555

(2.3) การรักษาความมั่นคงปลอดภัย

- ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินและปลอดภัยาสเสพติด สามารถดำรงชีวิตและประกอบอาชีพได้อย่างปกติสุข ได้รับสิทธิพื้นฐานตามกฎหมายอย่างทัดเทียมและเป็นธรรม มีความเชื่อถือศรัทธาและไว้วางใจในอำนาจรัฐ



4.4 แผนหลักและกรอบงบประมาณดำเนินการ

การดำเนินการตามแผนหลัก 6 แผนงานดังกล่าว ได้กำหนดกรอบวงเงินงบประมาณในการดำเนินการ ระยะ 4 ปี (2552 – 2555) รวม 63,319.37 ล้านบาท เป็นวงเงินงบประมาณปีงบประมาณ 2552 ที่ได้รับจัดสรรแล้ว 8,515.71 ล้านบาท สำหรับวงเงินที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณ ปีงบประมาณ 2552 – 2555 รวม 54,942.11 ล้านบาท ประกอบด้วย วงเงินงบประมาณจากงบกลาง รายการสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉิน ปี 2552 จำนวน 138.45 ล้านบาท วงเงินงบประมาณปีงบประมาณ 2553 จำนวน 18,259.81 ล้านบาท ปีงบประมาณ 2554 จำนวน 19,096.27 ล้านบาท และ ปีงบประมาณ 2555 จำนวน 17,447.58 ล้านบาท ซึ่งจำแนกตามแผนหลักได้ ดังนี้

สรุป ภาพรวมแผนพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้

แผนการพัฒนา	จำนวนแผนงาน	จำนวนโครงการ/ มาตรการ	รวม (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
				2552	2553	2554	2555
1. แผนการยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตประชาชนในระดับหมู่บ้าน	8	55	27,914.8241	3,260.0175	7,529.1410	8,649.4662	8,476.1994
2. แผนการอำนวยความสะดวกและความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน	16	203	15,509.6361	2,474.0858	4,490.9656	4,349.6178	4,194.9669
3. แผนการพัฒนาคุณภาพคน พหุวัฒนธรรมและมาตรฐานบริการสังคม	8	89	10,186.3142	1,216.6641	3,296.2589	3,190.9773	2,482.4139
4. แผนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและการลงทุน	10	30	6,637.7870	1,072.4597	1,839.7273	2,003.6567	1,721.9433
5. แผนการพัฒนาความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน	8	83	1,130.3890	47.0600	608.7210	387.5540	87.0540
6. แผนการปรับปรุงกฎระเบียบและเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ	3	3	1,940.4200	445.4200	495.0000	515.0000	485.0000



รวม	53	463	63,319.3704	8,515.7071	18,259.8138	19,096.2720	17,447.5775
-----	----	-----	-------------	------------	-------------	-------------	-------------

5

แผนการยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตประชาชนในระดับหมู่บ้าน

5.1 หลักการและความจำเป็น

พื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้มีฐานเศรษฐกิจแคบ พึ่งพาการผลิตภาคเกษตรเป็นหลัก ประชาชนส่วนใหญ่มีฐานะยากจน โดยเฉพาะกลุ่ม 3 จังหวัดชายแดน คือ ปัตตานี ยะลา และ นราธิวาส ซึ่งมีรายได้เฉลี่ยต่ำที่สุดและเป็นพื้นที่ที่มีปัญหาความยากจนค่อนข้างหนาแน่นกว่าพื้นที่อื่นในภาคใต้ ซึ่งหากพิจารณาตามเกณฑ์เส้นความยากจนจะมีประชาชนที่อยู่ในข่ายความยากจนถึง 308,600 คน คิดเป็นร้อยละ 16.9 ของประชากร หรือร้อยละ 60.18 ของจำนวนคนจนทั้งภาคใต้

หากพิจารณาตามเกณฑ์ความจำเป็นพื้นฐานด้านการดำรงชีวิต พบว่า ประชาชนจำนวนมากยังมีรายได้น้อยแต่มีขนาดครอบครัวใหญ่ จึงมีภาระการพึ่งพิงสูง และมีข้อจำกัดด้านปัจจัยพื้นฐานที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิตประกอบกับเมื่อเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบขึ้นในพื้นที่ได้ส่งผลกระทบต่อเป็นการจำกัดโอกาสของประชาชนในการเข้าถึงการพัฒนาและการได้รับบริการพื้นฐานจากรัฐมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะในพื้นที่เสี่ยงที่เป็นอุปสรรคต่อการขับเคลื่อนโครงการพัฒนาต่างๆ ของรัฐ

นอกจากนี้ยังมีลักษณะเฉพาะของพื้นที่ที่มีวิถีการดำเนินชีวิตและลักษณะทางวัฒนธรรมสังคมที่แตกต่างจากพื้นที่อื่น ซึ่งเป็นปัจจัยที่เป็นข้อจำกัดต่อการเข้าถึงบริการของรัฐบางประการ เช่น การสนับสนุนแหล่งเงินทุนตามหลักเศรษฐกิจทุนนิยมที่มีการคิดผลตอบแทนในรูปดอกเบี้ยซึ่งไม่สอดคล้องกับหลักศาสนาอิสลาม

การแก้ไขปัญหาความยากจนและปัญหาคุณภาพชีวิตของประชาชน จึงเป็นเงื่อนไขที่สำคัญที่สุดซึ่งต้องเร่งดำเนินการเป็นลำดับแรก เพื่อแสดงเจตนารมณ์ของรัฐที่จะสร้างความเป็นธรรมในสังคม และปฏิบัติต่อประชาชนอย่างเท่าเทียมกัน ในการวางแผนการยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตของประชาชนใน 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงให้ความสำคัญกับการกำหนดพื้นที่เป้าหมายในระดับหมู่บ้าน/ชุมชนซึ่งมีจำนวนหมู่บ้านทั้งสิ้น 2,901 หมู่บ้าน พร้อมทั้งวิเคราะห์ประเด็นปัญหาหลักของพื้นที่ เพื่อให้สามารถกำหนดกลยุทธ์ แผนงาน และโครงการได้อย่างสอดคล้องกับสถานการณ์ ประเด็นปัญหา ภูมิสังคม และลักษณะเฉพาะของพื้นที่

ดังนั้น หลักการพัฒนาจึงยึด “พื้นที่หมู่บ้านเป้าหมายเป็นตัวตั้งในการบูรณาการพัฒนาและแก้ไขปัญหาแบบองค์รวม” และกำหนดกิจกรรมการพัฒนาให้มีความสอดคล้องกับสภาพปัญหาและความต้องการที่แท้จริงของประชาชนโดยเฉพาะความสอดคล้องวิถีการดำเนินชีวิตของคนและชุมชน ตลอดทั้งลักษณะของพื้นที่ทรัพยากรธรรมชาติและทุนอื่น ๆ ที่มีอยู่ในพื้นที่เป็นหลัก



โดยให้ความสำคัญกับกระบวนการชุมชนเข้มแข็งและการมีส่วนร่วมในการดำเนินการพัฒนาเพื่อเป็นรากฐานการพัฒนาอย่างยั่งยืน

5.2 เป้าหมาย

(1) พื้นที่เป้าหมาย

- ปี 2552 – 53 เร่งรัดดำเนินการในหมู่บ้านเป้าหมายเร่งด่วน 696 หมู่บ้าน/ชุมชน ที่มีระดับรายได้ต่ำและอยู่ในพื้นที่เสี่ยง ซึ่งประกอบด้วยหมู่บ้านยากจน 329 หมู่บ้าน ประมงพื้นบ้าน 150 หมู่บ้าน และหมู่บ้านเสริมสร้างสันติสุข 217 หมู่บ้าน และอีก 205 หมู่บ้าน/ชุมชนบริเวณใกล้เคียงเพื่อเชื่อมโยงเป็นเครือข่ายให้มีความเข้มแข็งมากขึ้น
- ปี 2554-2555 ดำเนินการปีละ 1,000 หมู่บ้านให้ครอบคลุมหมู่บ้านทั้งหมด 2,901 หมู่บ้านในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้

(2) เป้าหมายรายได้

- เพิ่มรายได้ครัวเรือนเฉลี่ยจาก 64,000 บาท/ปี ในปัจจุบันเป็นไม่ต่ำกว่า 120,000 บาท/ปี ซึ่งเท่ากับระดับรายได้ค่าจ้างขั้นต่ำที่ครัวเรือนจะได้รับ (ครัวเรือนมีสมาชิกเฉลี่ย 5 คน และผู้ทำงานมีรายได้เฉลี่ย 2 คน)

(3) เป้าหมายการพัฒนาอาชีพ

(3.1) การเกษตรแบบครบวงจรประกอบด้วย

๑ การปลูกปาล์มน้ำมันแบบครบวงจร

- เพิ่มพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมัน 214,755 ไร่ เกษตรกรเข้าร่วมโครงการไม่ต่ำกว่า 20,000 ราย
- มีโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มดิบและโรงงานผลิตไบโอดีเซลเพื่อแปรรูปอย่างครบวงจรในพื้นที่

๑ การปลูกข้าว

- เพิ่มพื้นที่ทำนาจากนาร้าง 85,000 ไร่ เกษตรกรเข้าร่วมโครงการไม่ต่ำกว่า 12,500 ราย



๖ การเลี้ยงแพะครบวงจร

- เพิ่มปริมาณแพะเพื่อป้อนโรงฆ่าสัตว์และโรงงานผลิตอาหารฮาลาล 300,000 ตัวในปี 2555
- มีโรงฆ่าสัตว์และโรงงานผลิตอาหารฮาลาลจากแพะอย่างครบวงจรในพื้นที่

๖ การเลี้ยงไก่/เป็ด

- การจัดตั้งฟาร์มตัวอย่างตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง/เกษตรทฤษฎีใหม่
- เพิ่มปริมาณไก่และเป็ด 840,000 ตัว และมีไข่สดเดือนละ 16.8 ล้านฟอง

(3.2) การประมงพื้นบ้าน / ประมงชายฝั่ง

- ๖ เพิ่มแหล่งอาศัยสัตว์ทะเล (ปะการังเทียม) ไม่ต่ำกว่า 30 ตารางกิโลเมตร
- ๖ เพิ่มผลผลิตสัตว์น้ำโดยปล่อยปลา 180 ล้านตัว และกุ้งกุลาดำ 2.5 ล้านตัว
- ๖ เพิ่มการเพาะเลี้ยงปลากะพง 3,000 กระชัง และปลาชุก 450 บ่อ

(3.3) เกษตรทฤษฎีใหม่

- ๖ จัดตั้งฟาร์มการเกษตรเพื่อจ้างงานผู้ไม่มีที่ดินทำกินหรือมีที่ดินไม่เพียงพอ 750 ครัวเรือน
- ๖ ส่งเสริมการทำเกษตรผสมผสานตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง ครอบคลุมหมู่บ้านสันติสุขทั้ง 217 หมู่บ้าน

(3.4) กลุ่มผู้ยากจน

- ๖ ฝึกทักษะเพื่อเพิ่มโอกาสการประกอบอาชีพแก่ผู้ว่างงานปีละ 4,076 คน และฝึกทักษะเพื่อยกระดับฝีมือแรงงานรองรับภาคอุตสาหกรรมปีละ 6,000 คน
- ๖ ฝึกทักษะเพื่อเพิ่มศักยภาพแรงงานใหม่ปีละ 5,000 คน

(4) เป้าหมายการยกระดับคุณภาพชีวิต

- ประชาชนมีที่อยู่อาศัยที่มั่นคงขึ้นไม่น้อยกว่า 100,000 ครัวเรือน ภายในปี 2555 ซึ่งทำให้ประชาชนเกือบทั้งหมดมีที่อยู่อาศัยที่มั่นคง
- ระบบประปาหมู่บ้านได้รับการก่อสร้าง/ปรับปรุงเพิ่มขึ้น 619 แห่ง ภายในปี 2555 ซึ่งทำให้ครัวเรือนเกือบทั้งหมดมีน้ำสะอาดสำหรับดื่มและใช้อย่างเพียงพอ
- ถนนในระดับหมู่บ้านและตำบลได้รับการปรับปรุงมาตรฐานเป็นถนนลาดฝุ่น รวม 60 สายทางภายในปี 2555



(5) เป้าหมายการมีส่วนร่วมของประชาชน

- สัดส่วนของประชาชนเข้าเป็นสมาชิกกลุ่มหรือองค์กรการพัฒนาอาชีพเพิ่มขึ้นเป็นไม่ต่ำกว่าร้อยละ 80 ในปี 2555
- ประชาชนในหมู่บ้านเสริมสร้างสันติสุขเข้ามีส่วนร่วมในโครงการพัฒนาของรัฐเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง

5.3 กลยุทธ์

กลยุทธ์การยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตประชาชนในระดับหมู่บ้าน มีดังนี้

(1) กลยุทธ์การฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพการเกษตรแบบครบวงจรโดยมีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นเจ้าภาพหลักบูรณาการและประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(1.1) พัฒนาการปลูกปาล์มน้ำมัน ข้าว การเลี้ยงปศุสัตว์ และการจัดการทรัพยากรอย่างเป็นระบบ ในพื้นที่หมู่บ้านยากจน 329 หมู่บ้านและที่เป็นเครือข่ายชุมชนอีก 205 หมู่บ้าน ด้วยการพัฒนาตลอดห่วงโซ่มูลค่า (Value Chain) ของแต่ละกิจกรรมการผลิตทั้งการปลูกพืชหลักและการเลี้ยงปศุสัตว์ โดยบูรณาการภารกิจของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง คือ เกษตรกร-หน่วยงานของรัฐ-สถาบันการเงิน-ภาคเอกชน ให้เชื่อมโยงกันตั้งแต่การจัดการปัจจัยการผลิต การพัฒนาระบบการผลิต การแปรรูปและการตลาด โดยรัฐสนับสนุนปัจจัยพื้นฐานตามความจำเป็นในการเริ่มดำเนินกิจกรรมการผลิตในปีแรก และให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐให้การสนับสนุนสินเชื่อ พร้อมทั้งสนับสนุนมาตรการสิทธิประโยชน์เป็นพิเศษแก่ภาคเอกชนในการจัดตั้งโรงงานแปรรูปในพื้นที่ และ/หรือส่งเสริมการรวมกลุ่มเป็นสหกรณ์ดำเนินการแบบครบวงจร

(1.2) ฟื้นฟูอาชีพการประมงพื้นบ้านและจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืนใน 150 หมู่บ้านเป้าหมาย ด้วยการพัฒนาอาชีพการทำประมงพื้นบ้านให้มีรายได้ที่มั่นคงควบคู่ไปกับการฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่งทะเลให้เป็นแหล่งอาศัยและเพาะพันธุ์สัตว์น้ำ ช่วยเหลือชาวประมงในการปรับเปลี่ยนเครื่องมือประมง เรือ/เครื่องยนต์เรือ เพื่อลดการใช้พลังงานและต้นทุนการผลิต พร้อมทั้งพัฒนาอาชีพเสริมทั้งด้านทักษะความรู้ในการผลิตและด้านปัจจัยการผลิต การแปรรูปสัตว์น้ำหรือวัตถุดิบในท้องถิ่น การเพาะเลี้ยงประมงชายฝั่ง ตลอดจนการสร้างทางเลือกอาชีพแก่เยาวชนให้มีทักษะฝีมือในการประกอบอาชีพอื่น และการให้ทุนการศึกษาต่อในระดับสูงเพื่อการมีงานทำนอกภาคประมง

(1.3) พัฒนาอาชีพและรายได้ของประชาชนตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง เกษตรทฤษฎีใหม่ในหมู่บ้านเสริมสร้างสันติสุข 217 หมู่บ้านในพื้นที่เสี่ยง โดยหน่วยงานฝ่ายความมั่นคงดำเนินกิจกรรมการพัฒนาควบคู่กับการรักษาความมั่นคงปลอดภัย เป็น



การพัฒนาและแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของชุมชนตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง ทั้งด้านทักษะอาชีพการเกษตรทฤษฎีใหม่ การฟื้นฟูน้ำร้างเป็นนาข้าว การเลี้ยงโค และการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค

(2) กลยุทธ์การเสริมสร้างทักษะอาชีพ สร้างงาน และสร้างรายได้แก่กลุ่มคนยากจน ด้วยการเพิ่มศักยภาพในการประกอบอาชีพแก่ผู้ว่างงานและผู้ที่ไม่มีความมั่นคงด้านรายได้ ได้แก่ การพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานเพื่อเพิ่มโอกาสการมีงานทำนอกภาคเกษตร ให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานทั้งในและนอกพื้นที่ และเป็นการเพิ่มช่องทางแนะแนวในการประกอบอาชีพเสริมแก่ผู้มีรายได้น้อยและเกษตรกรนอกฤดูเพาะปลูกหรือชาวประมงในฤดูมรสุมให้มีรายได้ที่มั่นคงมากขึ้น

(3) กลยุทธ์การพัฒนาเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ให้ได้รับบริการพื้นฐานที่จำเป็นจากรัฐอย่างพอเพียงและทั่วถึง เอื้อต่อการดำรงชีวิตอย่างมีศักดิ์ศรี และมีคุณภาพชีวิตทัดเทียมกับพื้นที่อื่น ดังนี้

(3.1) เสริมสร้างความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัยและการแก้ปัญหาที่ดินทำกิน โดยสนับสนุนเงินทุนให้แก่ประชาชนในหมู่บ้านที่ไม่มีความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัย กู้ยืมเพื่อซ่อมหรือสร้างบ้านตามความสามารถและกติกาข้อตกลงร่วมกันของตำบลนั้น แล้วผ่อนชำระคืนเข้าสู่กองทุนสวัสดิการชุมชนหรือกองทุนพัฒนาระดับตำบลเป็นรายเดือน เพื่อที่จะได้เป็นเงินหมุนเวียนในการพัฒนาต่อไปสำหรับการดำเนินการแก้ปัญหาที่ดินทำกิน โดยเฉพาะกลุ่มที่มีปัญหาความไม่มั่นคงทางสิทธิในที่ดิน เช่น อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าประกาศทับที่ทำกิน หรือที่ดินของรัฐอื่นๆ โดยการจัดเวทีประชาคมดำเนินการหาแนวทางแก้ปัญหาาร่วมกันระหว่างชุมชนกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อหาข้อยุติที่เหมาะสมและเป็นไปได้

(3.2) สนับสนุนบริการพื้นฐานที่จำเป็นในการดำรงชีวิต โดยการพัฒนาและปรับปรุงระบบประปาหมู่บ้านที่ชำรุดให้สามารถใช้งานได้ ตลอดจนพัฒนาแหล่งน้ำต้นทุนให้เพียงพอกับความต้องการของประชาชน นอกจากนี้ดำเนินการพัฒนาและปรับปรุงเส้นทางคมนาคมขนส่งในตำบล/หมู่บ้านให้อยู่ในสภาพดี เป็นถนนปลอดภัย ใช้ในการสัญจรและขนส่งสินค้าการเกษตรโดยสะดวก

(4) กลยุทธ์การเสริมสร้างเครือข่ายชุมชนเข้มแข็งเพื่อพึ่งตนเองและพึ่งพากันในชุมชน

(4.1) สนับสนุนกระบวนการชุมชนเข้มแข็ง โดยส่งเสริมและสนับสนุนกระบวนการมีส่วนร่วมและบูรณาการภารกิจของหน่วยงานภาครัฐและภาคประชาชนในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาของหมู่บ้าน / ชุมชน ตามแนวทางการพัฒนาชุมชนเข้มแข็งเพื่อพึ่งตนเองที่จะช่วยให้เกิดการสนองตอบความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง



- (4.2) เสริมสร้างความเข้มแข็งสถาบันครอบครัว บทบาทกลุ่มสตรีและเยาวชน โดยพัฒนาศักยภาพและบทบาทของสถาบันพื้นฐานของสังคมและกลุ่มสตรีและเยาวชนที่เป็นกลุ่มพลังสำคัญให้มีส่วนร่วมสนับสนุนการแก้ไขปัญหาและพัฒนาคนชุมชน และสังคมมากยิ่งขึ้น

5.4 แผนงานและงบประมาณดำเนินการ ปี 2552 – 2555

การขับเคลื่อนแผนการยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตประชาชนในระดับหมู่บ้านดังกล่าวสู่การปฏิบัติ ได้กำหนดวิธีการดำเนินการ แผนงานและกรอบงบประมาณดำเนินการ ดังนี้

- (1) กำหนดวิธีดำเนินการของหน่วยงานให้ใช้กระบวนการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ก่อนเริ่มดำเนินการและระหว่างดำเนินการ และดำเนินโครงการที่เป็นความต้องการของประชาชนเป็นหลัก
- (2) กำหนดแผนงานขึ้นรองรับกิจกรรมการพัฒนา รวม 8 แผนงาน ประกอบด้วย 55 โครงการ งบประมาณ ปี 2552 – 2555 รวม 27,914.8241 ล้านบาท แยกเป็นงบประมาณ ปี 2552 จำนวน 3,260.0175 ล้านบาทโดยของบกลางปี 2552 จำนวน 2 โครงการ รวม 86.7973 ล้านบาท สำหรับงบประมาณ ปี 2553 จำนวน 7,529.1410 ล้านบาท ปี 2554 จำนวน 8,649.4662 และปี 2555 จำนวน 8,476.1994 ล้านบาท ดังนี้



ตารางที่ 1 : สรุปแผนการยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตประชาชนในระดับหมู่บ้าน ปี 2552 - 2555
จำแนกตามกลยุทธ์และแผนงาน

กลยุทธ์ / แผนงาน	จำนวนโครงการ	รวม (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			2552	2553	2554	2555
กลยุทธ์ ① พัฒนาและพัฒนาอาชีพการเกษตร ครบวงจร	40	6,074.3088	391.1552	1,754.2432	2,042.7867	1,886.1237
1.1 แผนงานพัฒนาอาชีพการปลูกพืช ปศุสัตว์ และการจัดการทรัพยากรดิน และน้ำ	29	4,460.3682	289.2979	1,262.5869	1,529.7232	1,378.7602
1.2 แผนงานพัฒนาอาชีพประมงพื้นบ้านอย่าง ยั่งยืน	9	1,137.8029	15.0600	356.9243	385.7593	380.0593
1.3 แผนงานพัฒนาอาชีพและรายได้ของ ประชาชนในหมู่บ้านเสริมสร้างสันติสุข	2	476.1377	86.7973	134.7320	127.3042	127.3042
กลยุทธ์ ② เสริมสร้างทักษะอาชีพสร้างงานและ สร้างรายได้แก่กลุ่มคนยากจน	5	9,551.2289	1,824.3863	2,574.9563	2,575.6093	2,576.2770
2.1 แผนงานพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานนอก ภาคเกษตร	5	9,551.2289	1,824.3863	2,574.9563	2,575.6093	2,576.2770
กลยุทธ์ ③ พัฒนาเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของ ประชาชน	4	6,650.8143	0.0000	1,666.6428	2,498.6715	2,485.5000
3.1 แผนงานเสริมสร้างความมั่นคงด้าน ที่อยู่อาศัย	1	5,070.0000	0.0000	1,228.0000	1,926.0000	1,916.0000
3.2 แผนงานสนับสนุนบริการพื้นฐาน ที่จำเป็นในการดำรงชีวิต	3	1,580.8143	0.0000	438.6428	572.6715	569.5000
กลยุทธ์ ④ เสริมสร้างเครือข่ายชุมชนเข้มแข็ง เพื่อพึ่งตนเองและพึ่งพากันในชุมชน	6	5,638.4721	1,044.4760	1,533.2987	1,532.3987	1,528.2987
4.1 แผนงานสนับสนุนกระบวนการชุมชน เข้มแข็ง	4	5,494.3721	1,011.4760	1,494.2987	1,494.2987	1,494.2987
4.2 แผนงานเสริมสร้างความเข้มแข็ง สถาบันครอบครัวบทบาทองค์กรสตรีและ เยาวชน	2	144.1000	33.0000	39.0000	38.1000	34.0000
รวมแผนการยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิต ประชาชนในระดับหมู่บ้าน	55	27,914.8241	3,260.0175	7,529.1410	8,649.4662	8,476.1994



ตารางที่ 2 : แผนการยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตประชาชนในระดับหมู่บ้าน
กลุ่มโครงการ Flagship

โครงการ Flagship	หน่วยงาน รับผิดชอบ	รวม งบประมาณ	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			2552	2553	2554	2555
① ด้านการพัฒนาอาชีพการเกษตร (ปลูกพืช ปศุสัตว์ และ ประมง) (22 โครงการ)		4,565.1634	235.5433	1,189.5723	1,623.6964	1,516.3514
1.1 พื้นฟูพื้นที่นาร้างเพื่อพัฒนาการผลิตข้าวและ ปาล์มน้ำมัน		2,327.4077	133.6860	497.0767	848.6450	848.0000
(1) โครงการฟื้นฟูนาร้างเพื่อปลูกข้าว	กรมการข้าว	28.7900	11.6000	5.7450	5.7450	5.7000
(2) โครงการปรับปรุงพื้นที่นาร้างเพื่อ ปลูกข้าว	กรมพัฒนา ที่ดิน	78.0000	-	26.0000	26.0000	26.0000
(3) โครงการพัฒนาการผลิตข้าวในเขต พัฒนาพื้นที่เฉพาะกิจ 5 จชต. (ยกเว้น นาร้าง)	กรมการข้าว	72.5300	22.0860	17.2440	16.9000	16.3000
- นาทั่วไป (ศูนย์ข้าวชุมชน)		7.2580	2.0860	1.7720	1.7000	1.7000
- ส่งเสริมการใช้เมล็ดพันธุ์ดี 20,000 ไร่		33.6000	15.0000	6.3000	6.3000	6.0000
- พัฒนาพื้นที่ในเขตชลประทานแบบ บูรณาการตามพระราชดำริ		7.8720	-	2.6720	2.6000	2.6000
(4) โครงการปรับปรุงพื้นที่นาร้างเพื่อ ปลูกปาล์มน้ำมัน	กรมพัฒนา ที่ดิน	1,100.0000	100.0000	150.0000	425.0000	425.0000
(5) โครงการส่งเสริมการปลูกปาล์มน้ำมัน	กรมส่งเสริม สหกรณ์	1,000.0000	-	250.0000	375.0000	375.0000
(6) โครงการปลูกปาล์มน้ำมันใน 3 จังหวัด ชายแดนภาคใต้	กรมส่งเสริม สหกรณ์	32.1049	-	32.1049	-	-
(7) โครงการพัฒนาศักยภาพศูนย์รวบรวม ปาล์มน้ำมัน	กรมส่งเสริม สหกรณ์	15.9828	-	15.9828	-	-
1.2 พัฒนาการเลี้ยงปศุสัตว์ แหล่งน้ำเพื่อการเกษตร		1,130.9540	-	410.0856	410.9342	309.9342
(8) โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ การเลี้ยงแพะในพื้นที่ชายแดนภาคใต้	กรมปศุสัตว์	63.1750	-	21.5750	20.8000	20.8000
- เพิ่มประสิทธิภาพการเลี้ยงแพะใน เกษตรกรรายย่อย		54.7000	-	18.7000	18.0000	18.0000
- พัฒนาการเลี้ยงแพะนมในเกษตรกร รายย่อย		8.4750	-	2.8750	2.8000	2.8000



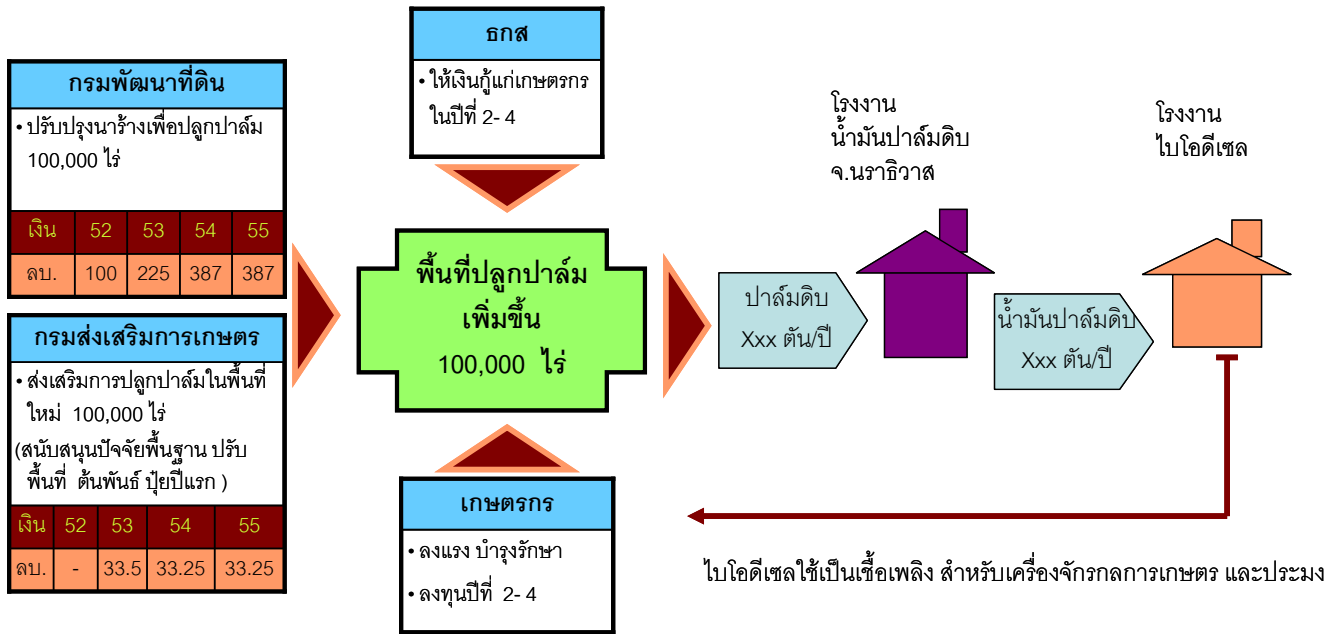
โครงการ Flagship	หน่วยงาน รับผิดชอบ	รวม งบประมาณ	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			2552	2553	2554	2555
(9) โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ การเลี้ยงโคเนื้อในพื้นที่จังหวัดชายแดน ภาคใต้	กรมปศุสัตว์	128.5920	-	42.5920	43.0000	43.0000
(10) โครงการส่งเสริมการเลี้ยงไก่	กรมปศุสัตว์	287.1520	-	76.5736	105.2892	105.2892
(11) โครงการส่งเสริมการเลี้ยงปลาในบ่อดิน	กรมประมง	96.0000	-	25.0000	35.5000	35.5000
(12) โครงการส่งเสริมการเลี้ยงเป็ดในหมู่บ้าน ประมงพื้นบ้าน	กรมปศุสัตว์	19.0350	-	6.3450	6.3450	6.3450
(13) โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำเพื่อ การเกษตรในพื้นที่หมู่บ้านเป้าหมาย จชต.	กรมทรัพยากร น้ำ	537.0000	-	238.0000	200.0000	99.0000
1.3 ฟื้นฟูอาชีพการประมงพื้นบ้านอย่างยั่งยืน		630.6640	15.0600	147.6780	236.8130	231.1130
(14) โครงการศึกษาพัฒนาหมู่บ้านประมง ต้นแบบนาร่อง	ม.สงขลา นครินทร์	26.5000	-	9.5000	8.5000	8.5000
(15) พัฒนาหมู่บ้านประมงต้นแบบ	กรมประมง	77.9000	-	-	41.8000	36.1000
(16) โครงการจัดสร้างแหล่งอาศัยสัตว์ทะเล (ปะการังเทียม)	กรมประมง	135.0600	15.0600	40.0000	40.0000	40.0000
(17) โครงการฟื้นฟูและเพิ่มผลผลิตกุ้งกุลาดำใน อ่าวปัตตานี	กรมประมง	7.5000	-	2.5000	2.5000	2.5000
(18) โครงการปรับเปลี่ยนเครื่องมือประมง	กรมประมง	12.7150	-	4.7150	4.0000	4.0000
(19) โครงการสนับสนุนการเลี้ยงปลาในกระชัง และบ่อดิน	กรมประมง	331.9890	-	77.9630	127.0130	127.0130
(20) โครงการพัฒนาอุตสาหกรรมแปรรูปสัตว์ น้ำในหมู่บ้านประมงพื้นบ้าน	กรมส่งเสริม อุตสาหกรรม	39.0000	-	13.0000	13.0000	13.0000
1.4 พัฒนาอาชีพและรายได้ของประชาชนในหมู่บ้าน เสริมสร้างสันติสุข		476.1377	86.7973	134.7320	127.3042	127.3042
(21) โครงการพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจ พอเพียง	กอ.รมน.ภาค 4 (พตท.)	371.4023	55.2630	105.5331	105.3031	105.3031
- โครงการเศรษฐกิจพอเพียง จำนวน 217 หมู่บ้าน (ปี 52 คงค้างเพียง 169 หมู่บ้าน) โดยการสนับสนุนของศูนย์การ เรียนรู้ กอ.รมน. ภาค 4 ส่วนหน้า งบประมาณหมู่บ้านละ 3.27 แสนบาท		274.8126	55.2630	73.1832	73.1832	73.1832
- สนับสนุนการจัดทำฝายกั้นน้ำ จำนวน 282 แห่ง ใช้งบประมาณ 15,000 บาท/ แห่ง		12.2300	-	4.2300	4.0000	4.0000
- ฟื้นฟูนาร้างเฉลิมพระเกียรติโดยสำรวจ พื้นที่นาร้างเพื่อให้การสนับสนุนปฎิ		84.3597	-	28.1199	28.1199	28.1199



โครงการ Flagship	หน่วยงาน รับผิดชอบ	รวม งบประมาณ	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			2552	2553	2554	2555
พันธู์ข้าว และค่าใช้จ่ายในการทำนาและ การเก็บเกี่ยว รวม 10,000 ไร่/ปี						
(22) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการเลี้ยงโค พื้นเมืองในหมู่บ้านเสริมสร้างสันติสุข	หน่วย บก. ทหารพัฒนา	104.7354	31.5343	29.1989	22.0011	22.0011
๒ ส่งเสริมอาชีพให้บริการรถสาธารณะ (1 โครงการ)		300.0000	-	100.0000	100.0000	100.0000
(1) โครงการส่งเสริมผู้ประกอบการอาชีพ ให้บริการรถสาธารณะ	ก.การคลัง (ธ.อิสลามฯ)	300.0000	-	100.000	100.000	100.0000
๓ ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน (2 โครงการ)		6,108.8343	-	1,503.6628	2,309.1715	2,296.0000
(1) โครงการแก้ปัญหาความเดือดร้อนด้าน ที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกินโดยชุมชน ท้องถิ่น	พอช.	5,070.0000	-	1,228.0000	1,926.0000	1,916.0000
(2) โครงการพัฒนาน้ำอุปโภคบริโภคใน 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้	กรมทรัพยากร น้ำ	1,038.8343	-	275.6628	383.1715	380.0000
๔ ส่งเสริมกระบวนการชุมชนเข้มแข็ง (2 โครงการ)		4,778.0000	956.0000	1,274.0000	1,274.0000	1,274.0000
(1) โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตระดับ หมู่บ้าน จชต.	กอ.รมน.ภาค 4	3,653.0000	956.0000	899.0000	899.0000	899.0000
- พัฒนาคุณภาพชีวิตระดับหมู่บ้าน จชต. โดยบูรณาการเจ้าหน้าที่หน่วยงาน ภาครัฐที่รับผิดชอบประจำตำบล (ปลัด พัฒนากร เกษตร และอื่นๆ) ร่วมออก พบปะชุมชนและกระตุ้นให้เกิดเวที ประชาคมในหมู่บ้านของพื้นที่ 3 จชต. และ 4 อำเภอของสงขลา รวม 2,900 หมู่บ้านๆ ละ 250,000 บาท เพื่อจัดทำ โครงการแก้ไขปัญหาและพัฒนา		3,131.0000	956.0000	725.0000	725.0000	725.0000
- โครงการบัณฑิตอาสาฯ จำนวน 2,900 คน (หมู่บ้าน) คนละ 60,000 บาทต่อปี (เดือนละ 5,000 บาท)		522.0000	-	174.0000	174.0000	174.0000
(2) โครงการพัฒนาชุมชนสันติสุขตาม แนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (พนพ.)	กอ.รมน.ภาค 4	1,125.0000	-	375.0000	375.0000	375.0000
รวมกลุ่มโครงการ FLAGSHIP แผนการยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตประชาชน ในระดับหมู่บ้าน		15,751.9977	1,191.5433	4,067.2351	5,306.8679	5,186.3514

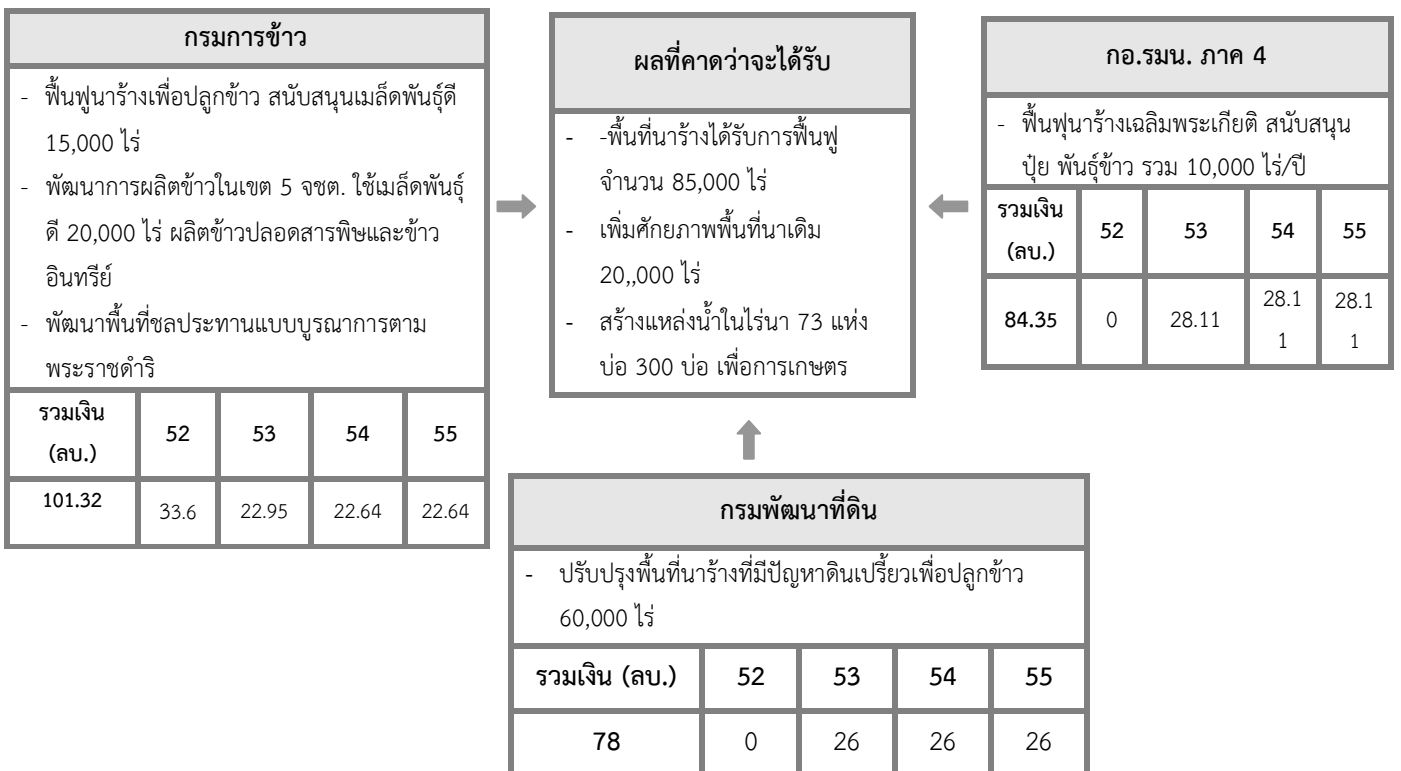


แผนภูมิที่ 1.1 การส่งเสริมการปลูกปาล์มน้ำมันแบบครบวงจร



ปัจจัยความสำเร็จ : ธกส. ให้กู้ด้วยเงื่อนไขพิเศษคือไม่ต้องชำระคืนเงินต้นใน 2 ปีแรก (ยังไม่ได้รับผลผลิตจากสวนปาล์ม)

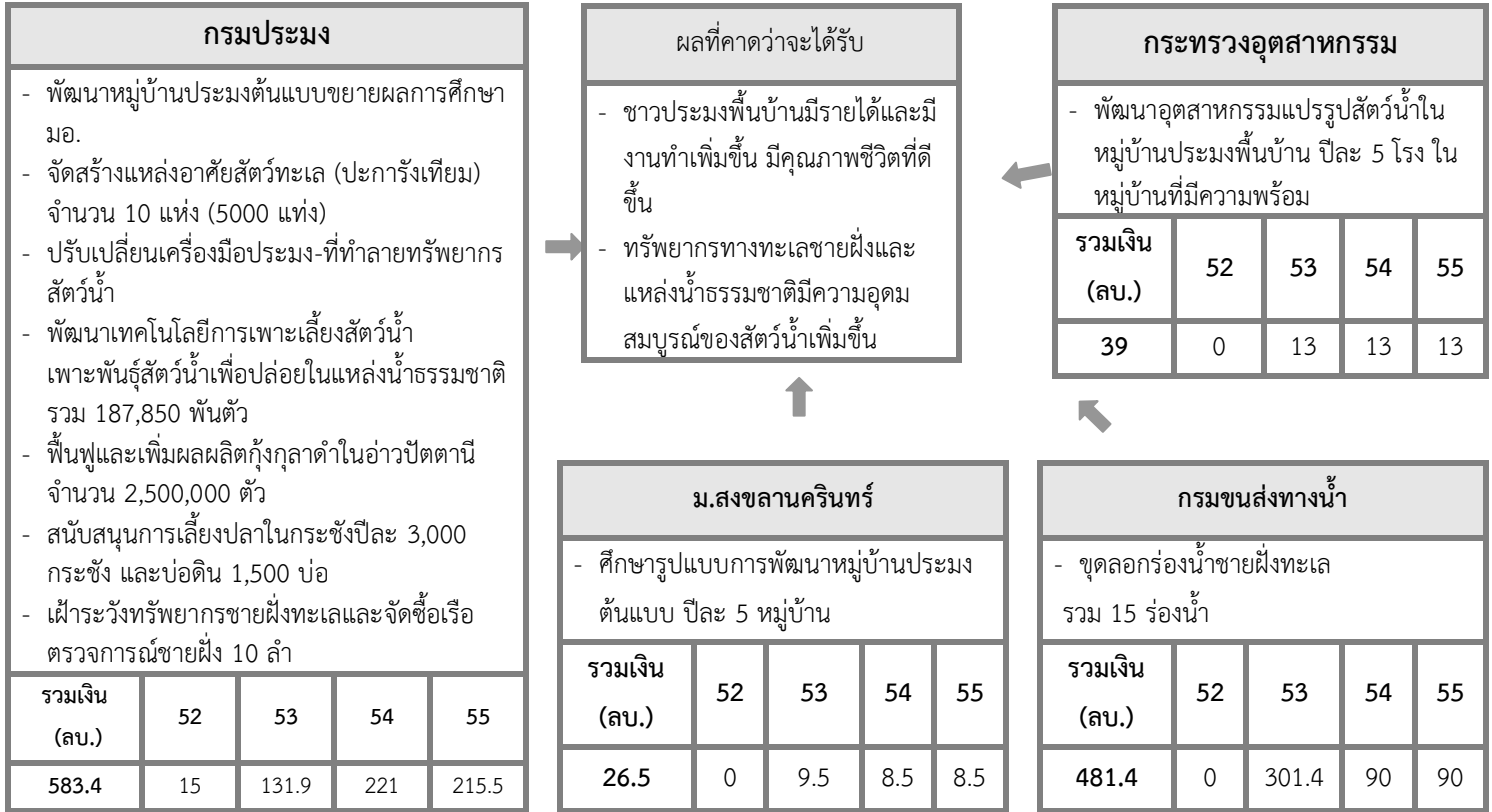
แผนภูมิที่ 1.2 แผนงานฟื้นฟูนาร้างและเพิ่มศักยภาพพื้นที่นาเดิม



แผนภูมิที่ 1.3 แผนงานพัฒนาบริการพื้นฐานที่จำเป็น



แผนภูมิที่ 1.4 แผนงานยกระดับรายได้กลุ่มประมงพื้นบ้าน



ตารางที่ 3 : แผนการยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตประชาชนในระดับหมู่บ้าน
จำแนกตามกลยุทธ์ แผนงาน และโครงการ

กลยุทธ์/แผนงาน (แผนงานโครงการที่มีความสำคัญ)	หน่วยงาน	รวม	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			2552	2553	2554	2555
รวมทั้งหมด 4 กลยุทธ์ 8 แผนงาน 55 โครงการ		27,914.8241	3,260.0175	7,529.1410	8,649.4662	8,476.1994
กลยุทธ์ที่ 1 พื้นฟูและพัฒนาอาชีพเกษตรกรแบบครบวงจร (3 แผนงาน)		6,074.3088	391.1552	1,754.2432	2,042.7867	1,886.1237
1.1 แผนงาน พัฒนาการปลูกพืช การปศุสัตว์ และการจัดการทรัพยากรดินและน้ำ (29โครงการ)		4,460.3682	289.2979	1,262.5869	1,529.7232	1,378.7602
1) พื้นที่นาร้างเพื่อพัฒนาการผลิตข้าวและปาล์มน้ำมัน		2,327.4077	133.6860	497.0767	848.6450	848.0000
1 โครงการฟื้นฟูนาร้างเพื่อปลูกข้าว	กรมการข้าว	28.7900	11.6000	5.7450	5.7450	5.7000
2 โครงการปรับปรุงพื้นที่นาร้างเพื่อปลูกข้าว	กรมพัฒนาที่ดิน	78.0000	-	26.0000	26.0000	26.0000
3 โครงการพัฒนาการผลิตข้าวในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ 5 จชต. (ยกเว้นนาร้าง)	กรมการข้าว	72.5300	22.0860	17.2440	16.9000	16.3000
4 โครงการปรับปรุงพื้นที่นาร้าง เพื่อปลูกปาล์มน้ำมัน	กรมพัฒนาที่ดิน	1,100.0000	100.0000	150.0000	425.0000	425.0000
5 โครงการส่งเสริมการปลูกปาล์มน้ำมัน	กรมส่งเสริม การเกษตร	1,000.0000	-	250.0000	375.0000	375.0000
6 โครงการปลูกปาล์มน้ำมันใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้	กรมส่งเสริม สหกรณ์	32.1049	-	32.1049	-	-
7 โครงการพัฒนาศักยภาพศูนย์รวบรวมปาล์มน้ำมัน	กรมส่งเสริม สหกรณ์	15.9828	-	15.9828	-	-
2) พัฒนาการเรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียง		1,423.0111	113.8500	476.3227	441.0782	391.7602
8 โครงการส่งเสริมอาชีพด้านการเกษตรในจังหวัดชายแดน ภาคใต้		300.0000	70.0000	70.0000	80.0000	80.0000
9 โครงการฟาร์มตัวอย่างเศรษฐกิจพอเพียง บ้านฟุงกา แบ ม.2 ต.วังพญา จ.รามัน จ.ยะลา	จ.ยะลา	29.8187	-	20.4083	4.8040	4.6064
10 โครงการฟาร์มตัวอย่างเทอดพระเกียรติอยู่ดีมีสุข ม.4 ต. ตรัง อ.มายอ จ.ปัตตานี	จ.ปัตตานี	33.5817	-	25.9817	3.8000	3.8000
11 โครงการฟาร์มตัวอย่างเศรษฐกิจพอเพียง	จ. นราธิวาส	119.5659	-	19.1940	67.7941	32.5778
12 โครงการฟาร์มตัวอย่าง	กรมโยธาธิการ และ ผังเมือง	98.4566	35.3000	58.3366	4.8200	-
13 โครงการฟาร์มตัวอย่างและโครงการพัฒนาการเกษตร ผสมผสานตามพระราชดำริ ในพื้นที่ จชต.	กรมราชองครักษ์	105.0000	-	50.0000	32.0000	23.0000
14 โครงการฟาร์มตัวอย่าง	กองทัพเรือ	10.4974	-	3.4133	3.5841	3.5000
15 โครงการอบรมให้ความรู้เพื่อเพิ่มศักยภาพและจัดตั้ง แกนนำเศรษฐกิจพอเพียง	กอ.รมน.ภาค 4 สน. (พตท.)	10.0254	-	3.3418	3,3418	3.3418
16 โครงการฝึกอบรมการทำบัญชีโครงการตาม พระราชดำริ (ฝึกอบรมกลุ่มเป้าหมายตามโครงการพระราชดำริ จำนวน 520 ราย)	กรมตรวจบัญชี สหกรณ์	0.5442	-	0.5442	-	-



กลยุทธ์ / แผนงาน (แผนงานโครงการที่มีความสำคัญ)	หน่วยงาน	รวม	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			2552	2553	2554	2555
17 โครงการส่งเสริมศักยภาพตลาดกลางผักผลไม้	กรมส่งเสริม สหกรณ์	47.1000	-	27.1000	10.0000	10.0000
18 โครงการสนับสนุนอุตสาหกรรมเพื่อการสหกรณ์ห้อง เย็นผักผลไม้ จ.ปัตตานี	ก.อุตสาหกรรม (สสว.)	23.5500	8.5500	5.0000	5.0000	5.0000
19 เสริมสร้างและพัฒนากลุ่มแม่บ้านเกษตรกร	กรมส่งเสริม การเกษตร	20.9172	-	10.9172	5.0000	5.0000
20 โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพการเลี้ยงแพะใน พื้นที่ชายแดนภาคใต้	กรมปศุสัตว์	63.1750	-	21.5750	20.8000	20.8000
21 โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพการเลี้ยงโคเนื้อใน พื้นที่ชายแดนภาคใต้	กรมปศุสัตว์	128.5920	-	42.5920	43.0000	43.0000
22 โครงการส่งเสริมการเลี้ยงไก่	กรมปศุสัตว์	287.1520	-	76.5736	105.2892	105.2892
23 โครงการส่งเสริมการเลี้ยงปลาดุกในบ่อดิน	กรมประมง	96.0000	-	25.0000	35.5000	35.5000
24 โครงการส่งเสริมการเลี้ยงเป็ดในหมู่บ้านประมง พื้นบ้าน	กรมปศุสัตว์	19.0350	-	6.3450	6.3450	6.3450
25 โครงการพัฒนาพื้นที่ฟูอาชีพชุมชนท้องถิ่น	สนง.คกก. อาชีวศึกษา	30.0000	-	10.0000	10.0000	10.0000
3) ปรับปรุงบำรุงดิน		77.6854	16.4979	21.1875	20.0000	20.0000
26 โครงการส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ในพื้นที่ จชต.	กรมพัฒนาที่ดิน	26.2753	4.8378	7.4375	7.0000	7.0000
27 โครงการพัฒนาที่ดินอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	กรมพัฒนาที่ดิน	51.4101	11.6601	13.7500	13.0000	13.0000
4) อนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร		632.2640	25.2640	268.0000	220.0000	119.0000
28 โครงการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการอนุรักษ์ดินและน้ำ	กรมพัฒนาที่ดิน	95.2640	25.2640	30.0000	20.0000	20.0000
29 โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรในพื้นที่ หมู่บ้านเป้าหมายจชต.	กรมทรัพยากร น้ำ	537.0000	-	238.0000	200.0000	99.0000
1.2 แผนงาน พื้นฟูอาชีพประมงพื้นบ้านอย่างยั่งยืน (9 โครงการ)		1,137.8029	15.0600	356.9243	385.7593	380.0593
1) พื้นฟูอาชีพการประมงพื้นบ้าน		630.6640	15.0600	147.6780	236.8130	231.1130
1 โครงการศึกษาพัฒนาหมู่บ้านประมงต้นแบบนาร่อง	ม.สงขลา นครินทร์	26.5000	-	9.5000	8.5000	8.5000
2 พัฒนาหมู่บ้านประมงต้นแบบ	กรมประมง	77.9000	-	-	41.8000	36.1000
3 โครงการจัดสร้างแหล่งอาศัยสัตว์ทะเล (ปะการังเทียม)	กรมประมง	135.0600	15.0600	40.0000	40.0000	40.0000
4 โครงการฟื้นฟูและเพิ่มผลผลิตกุ้งกุลาดำในอ่าวปัตตานี	กรมประมง (ส.เพาะเลี้ยง ชายฝั่ง)	7.5000	-	2.5000	2.5000	2.5000
5 โครงการปรับเปลี่ยนเครื่องมือประมง	กรมประมง	12.7150	-	4.7150	4.0000	4.0000
6 โครงการสนับสนุนการเลี้ยงปลาในกระชัง และบ่อดิน	กรมประมง	331.9890	-	77.9630	127.0130	127.0130
7 โครงการพัฒนาอุตสาหกรรมแปรรูปสัตว์น้ำใน หมู่บ้าน ประมงพื้นบ้าน	กรมส่งเสริม อุตสาหกรรม	39.0000	-	13.0000	13.0000	13.0000
2) จัดการทรัพยากรชายฝั่งอย่างยั่งยืน		507.1389	-	209.2463	148.9463	148.9463
8 โครงการเฝ้าระวังทรัพยากรชายฝั่งทะเล	กรมประมง	25.7389	-	9.24-63	8.2463	8.2463



กลยุทธ์ / แผนงาน (แผนงานโครงการที่มีความสำคัญ)	หน่วยงาน	รวม	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			2552	2553	2554	2555
9 โครงการขุดลอกร่องน้ำชายฝั่งทะเลของจังหวัดปัตตานี นราธิวาส สงขลา และสตูล	กรมการขนส่งทาง น้ำ	481.4000	-	200.0000	140.7000	140.7000
1.3 แผนงานพัฒนาอาชีพและรายได้ของประชาชนในหมู่บ้านเสริมสร้างสันติสุข (2โครงการ)		476.1377	86.7973	134.7320	127.3042	127.3042
1 โครงการพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง	ก.ร.ม.น.	371.4023	55.2630	105.5331	105.3031	105.3031
2 โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการเลี้ยงโคพื้นเมืองใน หมู่บ้าน เสริมสร้างสันติสุข	หน่วย บก.ทหาร พัฒนา	104.7354	31.5343	29.1989	22.0011	22.0011
กลยุทธ์ ที่ 2 เสริมสร้างทักษะอาชีพ สร้างงานและสร้างรายได้ให้แก่กลุ่ม คนยากจน (1 แผนงาน)		9,551.2289	1,824.3863	2,574.9563	2,575.6093	2,576.2770
2.1 แผนงาน พัฒนาทักษะฝีมือแรงงานนอกภาคเกษตร (5 โครงการ)		9,551.2289	1,824.3863	2,574.9563	2,575.6093	2,576.2770
1 โครงการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานเพื่อเพิ่มโอกาสในการ ประกอบอาชีพ	กรมพัฒนามีมือ แรงงาน	82.2589	20.5863	20.5863	20.5863	20.5000
2 โครงการทำดีมีอาชีพ	ก.ร.ม.น.	3,200.0000	500.0000	900.0000	900.0000	900.0000
3 โครงการขยายการแนะนำอาชีพให้แก่เยาวชนในพื้นที่ ยากจน (จังหวัดชายแดนภาคใต้)	กรมการจัดหางาน	18.9700	3,8000	4.3700	5.0230	5.7770
4 โครงการสร้างงานและจ้างงานเร่งด่วนในพื้นที่ 3 จชต. และ 4อำเภอของสงขลา	ก.ร.ม.น. ภาค 4	5,950.0000	1,300.0000	1,550.0000	1,550.0000	1,550.0000
5 โครงการส่งเสริมผู้ประกอบการอาชีพให้บริการรถสาธารณะ	กระทรวงการคลัง (ธ.อิสลามแห่งประเทศไทย)	300.0000	-	100.0000	100.0000	100.0000
กลยุทธ์ที่ 3 พัฒนาเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน (2 แผนงาน)		6,650.8143	-	1,666.6428	2,498.6715	2,485.5000
3.1 แผนงาน เสริมสร้างความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัย (1 โครงการ)		5,070.0000	-	1,228.0000	1,926.0000	1,916.0000
1 โครงการแก้ปัญหาความเดือดร้อนด้านที่อยู่และที่ดินทำกิน โดยชุมชนท้องถิ่น	พอช.	5,070.0000	-	1,228.0000	1,926.0000	1,916.0000
3.2 แผนงาน สนับสนุนบริการพื้นฐานที่จำเป็นในการดำรงชีวิต (3 โครงการ)		1,580.8143	-	438.6428	572.6715	569.5000
1 โครงการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กเพื่อแก้ไขปัญหา ความ ยากจนในหมู่บ้านยากจนพื้นที่ 5 จังหวัด ชายแดน ภาคใต้	กรมทรัพยากรน้ำ บาดาล	457.9600	-	157.9600	150.0000	150.0000
2 โครงการพัฒนาน้ำอุปโภคบริโภคใน 5 จังหวัด ชายแดน ภาคใต้	กรมทรัพยากรน้ำ	1,038.8343	-	275.6628	383.1715	380.0000
3 โครงการปรับปรุงถนนในชุมชน	กรมโยธาธิการ และ ผังเมือง	84.0200	-	5.0200	39.5000	39.5000
กลยุทธ์ที่ 4 เสริมสร้างเครือข่ายชุมชนเข้มแข็งเพื่อพึ่งตนเองและพึ่งพากันในชุมชน (2 แผนงาน)		5,638.4721	1,044.4760	1,533.2987	1,532.3987	1,528.2987
4.1 แผนงาน สนับสนุนกระบวนการชุมชนเข้มแข็ง (4 โครงการ)		5,494.3721	1,011.4760	1,494.2987	1,494.2987	1,494.2987
1 โครงการหมู่บ้านพัฒนาสันติ	ก.ร.ม.น.	674.3721	49.4760	208.2987	208.2987	208.2987
2 โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตระดับหมู่บ้าน จชต. (โครงการ พนม.)	ก.ร.ม.น.ภาค 4 (ค.อ.บ.ต.)	3,653.0000	956.0000	899.0000	899.0000	899.0000



กลยุทธ์ / แผนงาน (แผนงานโครงการที่มีความสำคัญ)	หน่วยงาน	รวม	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			2552	2553	2554	2555
3 โครงการพัฒนาชุมชนสันติสุขตามแนวปรัชญา เศรษฐกิจพอเพียง (พนพ.)	กอ.รมน.ภาค 4 (ศอ.บต.)	1,125.0000	0.0000	375.0000	375.0000	375.0000
4 โครงการพัฒนานักประสานงานบริการด้วยใจในองค์กร	กอ.รมน.ภาค 4 (ศอ.บต.)	42.0000	6.0000	12.0000	12.0000	12.0000
4.2 แผนงาน เสริมสร้างความเข้มแข็งสถาบันครอบครัวบทบาทองค์กรสตรี และเยาวชน (2 โครงการ)		144.1000	33.0000	39.0000	38.1000	34.0000
1 โครงการเพิ่มประสิทธิภาพองค์กรสตรี และองค์กรเยาวชนในระดับตำบลเพื่อเป็นพลังสร้างสันติสุขและเศรษฐกิจชุมชนพอเพียงให้เข้มแข็ง	กรมการพัฒนาชุมชน	129.1000	33.0000	33.0000	32.1000	31.0000
2 โครงการเสริมสร้างพลังความรู้สตรีจังหวัดชายแดนภาคใต้	สนง.ส่งเสริมกิจการสตรี	15.0000	-	6.0000	6.0000	3.0000



ตารางที่ 4 : แผนการยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตประชาชนในระดับหมู่บ้าน
จำแนกตามหน่วยงาน

หน่วยงานรับผิดชอบ	จำนวน โครงการ	รวม	วงเงิน (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555
รวม	55	27,914.8241	3,260.0175	7,529.1410	8,649.4662	8,476.1994
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	25	4,053.7754	260.5079	963.3355	1,418.1385	1,411.7935
กรมการข้าว	2	101.3200	33.6860	22.9890	22.6450	22.0000
กรมประมง	7	686.9029	15.0600	159.4243	259.0593	253.3593
กรมพัฒนาที่ดิน	5	1,350.9494	141.7619	227.1875	491.0000	491.0000
กรมปศุสัตว์	4	497.9540	-	147.0856	175.4342	175.4342
กรมส่งเสริมการเกษตร	2	1,020.9172	-	260.9172	380.0000	380.0000
กรมส่งเสริมสหกรณ์	3	95.1877	-	75.1877	10.0000	10.0000
กรมตรวจบัญชีสหกรณ์	1	0.5442	-	0.5442	-	-
สำนักปลัดกระทรวงฯ	1	300.0000	70.0000	70.0000	80.0000	80.0000
กระทรวงการคลัง	1	300.0000	-	100.0000	100.0000	100.0000
ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย	1	300.0000	-	100.0000	100.0000	100.0000
กระทรวงกลาโหม	3	220.2328	31.5343	82.6122	57.5852	48.5011
กองทัพเรือ	1	10.4974	-	3.4133	3.5841	3.5000
กรมราชองครักษ์	1	105.0000	-	50.0000	32.0000	23.0000
หน่วยทหารพัฒนา	1	104.7354	31.5343	29.1989	22.0011	22.0011
กระทรวงคมนาคม	1	481.4000	-	200.0000	140.7000	140.7000
กรมขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี	1	481.4000	-	200.0000	140.7000	140.7000
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	3	2,033.7943	-	671.6228	733.1715	629.0000
กรมทรัพยากรน้ำ	2	1,575.8343	-	513.6628	583.1715	479.0000
กรมทรัพยากรน้ำบาดาล	1	457.9600	-	157.9600	150.0000	150.0000
กระทรวงมหาดไทย	3	311.5766	68.3000	96.3566	76.4200	70.5000
กรมโยธาธิการและผังเมือง	2	182.4766	35.3000	63.3566	44.3200	39.5000
กรมการพัฒนาชุมชน	1	129.1000	33.0000	33.0000	32.1000	31.0000
กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	2	5,085.0000	-	1,234.0000	1,932.0000	1,919.0000
สนง.ส่งเสริมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว	1	15.0000	-	6.0000	6.0000	3.0000
สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.)	1	5,070.0000	-	1,228.0000	1,926.0000	1,916.0000
กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม	2	101.2289	24.3863	24.9563	25.6093	26.2770
กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	1	82.2589	20.5863	20.5863	20.5863	20.5000
กรมการจัดหางาน	1	18.9700	3.8000	4.3700	5.0230	5.7770



หน่วยงานรับผิดชอบ	จำนวนโครงการ	รวม	วงเงิน (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555
กระทรวงศึกษาธิการ	2	56.5000	-	19.5000	18.5000	18.5000
สนง.คกก.อาชีวศึกษา	1	30.0000	-	10.0000	10.0000	10.0000
มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์	1	26.5000	-	9.5000	8.5000	8.5000
กระทรวงอุตสาหกรรม	2	62.5500	8.5500	18.0000	18.0000	1.8.0000
กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม	1	39.0000	-	13.0000	13.0000	13.0000
สสว.	1	23.5500	8.5500	5.0000	5.0000	5.0000
สำนักนายกรัฐมนตรี	8	15,025.7998	2,866.7390	4,053.1736	4,052.9436	4,052.9436
กอ.รมน./พตท.	8	15,025.7998	2,866.7390	4,053.1736	4,052.9436	4,052.9436
อื่น ๆ	3	182.9663	-	65.5840	76.3981	40.9842
จังหวัดนราธิวาส	1	119.5659	-	19.1940	67.7941	32.5778
จังหวัดปัตตานี	1	33.5817	-	25.9817	3.8000	3.8000
จังหวัดยะลา	1	29.8187	-	20.4083	4.8040	4.6064



6 แผนการอำนวยความสะดวกและเป็นธรรมและความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

6.1 หลักการและความจำเป็น

สถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตั้งแต่ปี 2547 เกิดขึ้นลักษณะต่างๆ หลากหลายรูปแบบ รวมทั้งสร้างความแตกแยกหวาดระแวงระหว่างประชาชนไทยพุทธกับไทยมุสลิมด้วยวิธีการต่างๆ ซึ่งเป็นการทำลายและทำทลายอำนาจรัฐ สร้างความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในช่วงเวลา 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2547-2551) มียอดผู้เสียชีวิต รวมทั้งสิ้น 2,976 ราย และยอดผู้บาดเจ็บ รวม 5,456 ราย ในขณะเดียวกัน การดำเนินกระบวนการยุติธรรมที่ขาดประสิทธิภาพในการทำงานให้เป็นที่ไปตามหลักนิติธรรม รวมทั้งประชาชนส่วนใหญ่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ขาดความเข้าใจหลักกฎหมายที่บังคับใช้โดยรัฐซึ่งไม่สอดคล้องกับวิถีชีวิตและหลักศาสนา กลายเป็นปมความรู้สึกรังเกียจไม่ได้รับความเป็นธรรมจากอำนาจรัฐ แม้เหตุการณ์ต่างๆ จะคลี่คลายและลดลงมากในปัจจุบัน แต่ฝ่ายตรงข้ามยังใช้เป็นเครื่องมือโจมตีสร้างความเข้าใจผิดในหมู่ประชาชนทั้งในพื้นที่ และในมุมมองของต่างประเทศที่มีต่อไทย อันเป็นการทำลายความน่าเชื่อถือของภาครัฐเสมอมา

นอกจากนี้ กลุ่มอิทธิพลและขบวนการค้ายาเสพติด คอยแสวงหาผลประโยชน์ และฉวยโอกาสจากสถานการณ์ความไม่สงบ โดยอาศัยจุดอ่อนการเข้าถึงพื้นที่ของฝ่ายรัฐสร้างอิทธิพลขยายตัวขึ้น โดยเฉพาะยาเสพติดกลายเป็นปัญหาการกลับมาแพร่ระบาดในระดับชุมชนทั่วพื้นที่ บั่นทอนความสงบสุขของสังคม เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาด้านเศรษฐกิจสังคมซึ่งรัฐได้พยายามดำเนินการแก้ไขสถานการณ์ต่างๆ แต่สภาพปัญหาต่างๆ ที่สลับซับซ้อนและสะสมมาอย่างยาวนานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้จึงมีความยากลำบากในการแก้ปัญหาดังกล่าว ดังนั้น การดำเนินการต้องบูรณาการงานด้านความมั่นคงและการพัฒนาโดยยึดพื้นที่เป้าหมายดำเนินการร่วมกัน เพื่อรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินแก่ปัญหาเสพติด และสกัดกั้นการเคลื่อนไหวก่อความไม่สงบให้สังคมอยู่ได้อย่างปกติสุข

6.2 เป้าหมาย

ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ปลอดภัยยาเสพติด สามารถดำรงชีวิตและประกอบอาชีพได้อย่างปกติสุข และได้รับสิทธิพื้นฐานตามกฎหมายอย่างเสมอภาคและเป็นธรรม มีความเชื่อถือและมั่นใจในการดำเนินงานของภาครัฐ ตลอดจนได้รับการพัฒนาศักยภาพให้สามารถพึ่งพาตนเองและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นโดยมีเป้าหมายการดำเนินการ คือ

(1) การพัฒนางานยุติธรรมและประสิทธิภาพการเยียวยา

- การร้องเรียนการละเมิดสิทธิของประชาชนและเงื่อนไขความไม่เป็นธรรมลดลงอย่างต่อเนื่อง



- ประชาชนมีความเชื่อมั่นและมั่นใจในกระบวนการยุติธรรมและการดำเนินงานของภาครัฐ
- ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบได้รับการเยียวยา ช่วยเหลือพัฒนาอาชีพ และฟื้นฟูจิตใจ ทำให้ประชาชนมีความเข้าใจที่ดีและไว้วางใจในรัฐ



- (2) การปรับความคิด ความเชื่อ และการจัดการความขัดแย้งตามแนวทางสันติวิธี
 - เจ้าหน้าที่ภาครัฐเข้าถึงประชาชนในพื้นที่มากขึ้น และประชาชนเข้าร่วมในกิจกรรมของรัฐเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง
 - ประชาชนมีบทบาทในการพัฒนาชุมชนและท้องถิ่นของตนเองเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง
- (3) การรักษาความสงบ ค้ำครองความปลอดภัย และแก้ไขปัญหาอาชญากรรม
 - ประชาชนในพื้นที่ได้รับการดูแลความปลอดภัยและความคุ้มครองจากภาครัฐอย่างใกล้ชิด
 - ชุมชนและหมู่บ้านมีระบบป้องกันและแก้ไขปัญหาความไม่ปลอดภัยและปัญหาอาชญากรรมร่วมกับภาครัฐอย่างต่อเนื่อง
 - ข้อมูลสถานการณ์มีความถูกต้อง รวดเร็ว ทันเวลา ทำให้ภาครัฐสามารถป้องกันและลดความสูญเสียจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่

6.3 กลยุทธ์

- (1) กลยุทธ์การพัฒนางานยุติธรรมและประสิทธิภาพการเยียวยา เพื่อลดบ่มเงาของความไม่เป็นธรรมใน 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้ลดน้อยลง โดย
 - (1.1) พัฒนางานยุติธรรมตามหลักนิติธรรม ทบทวนพัฒนากฎหมายและบูรณาการระบบงานยุติธรรมให้เข้ากับอัตลักษณ์และความสอดคล้องของวิถีชีวิตมุสลิมและศาสนาอิสลาม รวมทั้งให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนให้มีความเข้าใจกฎหมายไทย เสริมสร้างการยุติธรรมชุมชนและยุติธรรมทางเลือกที่อาศัยพลังชุมชนและการมีส่วนร่วมของประชาชน และพัฒนาเสริมสร้างประสิทธิภาพการดำเนินคดี โดยเฉพาะการสืบสวน สอบสวนโดยอาศัยวิทยาการสอบสวนที่ทันสมัยตามหลักวิทยาศาสตร์มาพิสูจน์ผู้กระทำผิดที่เป็นมาตรฐาน ให้เกิดความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม ที่ประชาชนสามารถพึ่งพิงได้ตามหลักนิติธรรมซึ่งจะส่งผลให้ประชาชนในพื้นที่กลับมาใช้ชีวิตความเป็นอยู่ร่วมกันอย่างสงบสุข
 - (1.2) พัฒนาประสิทธิภาพการเยียวยา เพื่อช่วยเหลือพัฒนาอาชีพและฟื้นฟูจิตใจผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบ โดยมีแนวทางและมาตรการช่วยเหลือที่ชัดเจน รวดเร็วและต่อเนื่อง ให้ผู้ได้รับความเสียหายทุกภาคส่วนเข้าถึงระบบการฟื้นฟูได้ง่ายโดยไม่เลือกปฏิบัติ ซึ่งจะมีผลให้ประชาชนมีทัศนคติและความเข้าใจที่ดีต่อความรับผิดชอบของภาครัฐในการดูแลประชาชน เข้าใจการดำเนินงานของรัฐในทางบวกเพิ่มขึ้น



- (2) กลยุทธ์การปรับความคิดความเชื่อและจัดการความขัดแย้งตามแนวทางสันติวิธี เพื่อสร้างความสัมพันธ์ที่ดีให้ประชาชนมีความเข้าใจการดำเนินงานของภาครัฐ ยอมรับและให้ความร่วมมือกับภาครัฐเพิ่มขึ้น โดย
 - (2.1) เสริมสร้างสังคมจิตวิทยาและกระบวนการสันติวิธี ดำเนินงานทางการเมืองและทำการปรับความคิดความเชื่อกับกลุ่มเป้าหมาย ให้ความช่วยเหลือและเปิดโอกาสให้ผู้หลงผิดและแนวร่วมกลุ่มก่อความไม่สงบยุติบทบาท หันกลับมาให้ความร่วมมือกับภาครัฐ ตลอดจนลดความขัดแย้งระหว่างกลุ่มคนไทยตามแนวทางสมานฉันท์และสันติวิธี
 - (2.2) เสริมสร้างความเข้าใจของทุกฝ่ายและความร่วมมือกับภาครัฐ เสริมสร้างเครือข่ายประชาชนในชุมชนให้มีส่วนในการทำงานร่วมกับภาครัฐ ให้ข้อมูลการดำเนินงานของภาครัฐและเผยแพร่หลักการทางศาสนาที่ถูกต้องไม่บิดเบือนเพื่อปกป้องประชาชนไม่ให้ตกเป็นเครื่องมือในการปลุกกระตมของกลุ่มแนวร่วมฯ รวมทั้งเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เป็นจริงให้ต่างประเทศทราบข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นอย่างเป็นระบบ เร่งประชาสัมพันธ์และถ่ายทอดอุดมการณ์ความรักชาติและการเสริมสร้างความมั่นคงของชาติให้กับเยาวชนและกลุ่มเสี่ยงต่างๆ
- (3) กลยุทธ์การรักษาความปลอดภัยและแก้ไขปัญหาหายาเสพติดเพื่อดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และเฝ้าระวังเพื่อป้องกันการก่อเหตุร้ายและรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพโดย
 - (3.1) รักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ควบคุมและสกัดกั้นการเคลื่อนไหวขบวนการก่อความไม่สงบ ตอบโต้และจับกุม ปิดล้อม ตรวจค้นแก๊งนำและแนวร่วม กลุ่มก่อความไม่สงบฯ และแยกสลายแนวร่วม เพิ่มกำลังพิทักษ์และให้ความมั่นใจในความปลอดภัยแก่ประชาชนและผู้ปฏิบัติงานภาครัฐในพื้นที่ รวมทั้งเฝ้าระวัง ลาดตระเวนและตรวจค้นเพื่อป้องกันการก่อเหตุร้ายและรักษาความสงบให้กับประชาชนในชุมชน สนับสนุนจัดระบบการป้องกันตนเองให้กับหมู่บ้าน/ชุมชน
 - (3.2) เพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานด้านข่าวกรอง เสริมสร้างและพัฒนาข่าวงานข่าวกรอง การปฏิบัติการข่าวกรอง/ข่าวสารต่างๆในพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพ เพื่อให้มีรายงานทางการข่าวและวิเคราะห์ข่าวที่รวดเร็ว แม่นยำ สามารถนำข้อมูลไปสนับสนุนขยายผลของการปฏิบัติการขั้นต่อไปของหน่วยงานต่างๆ ได้อย่างถูกต้องเพื่อลดปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
 - (3.3) ดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาหายาเสพติด ส่งเสริมการแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างจริงจังโดยบูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนในพื้นที่และสร้างความ



เข้มแข็งในชุมชน เพื่อเฝ้าระวังปัญหายาเสพติด และเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมที่ไม่พึงประสงค์ในเป้าหมายกลุ่มเสี่ยงโดยเฉพาะในกลุ่มเยาวชน และนักเรียนในสถานศึกษา รวมทั้งสนับสนุนการบำบัดดูแลและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดให้สามารถกลับมาใช้ชีวิตอย่างปกติสุขได้ในสังคม

6.4 แผนงานและงบประมาณดำเนินการ ปี 2552 – 2555

การขับเคลื่อนแผนการอำนวยความสะดวกและความเป็นธรรมและความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินได้กำหนดแผนงานขึ้นมารองรับกิจกรรมการพัฒนารวม 16 แผนงาน รวม 203 โครงการ วงเงินงบประมาณปี 2552 – 2555 รวม 15,509.6361 ล้านบาท จำแนกเป็นงบประมาณปี 2552 จำนวน 2,474.0858 ล้านบาท ปี 2553 จำนวน 4,490.9656 ล้านบาท ปี 2554 จำนวน 4,349.6178 ล้านบาท และปี 2555 จำนวน 4,194.9669 ล้านบาท ดังนี้



ตารางที่ 1 : สรุปแผนการอำนวยความสะดวกความเป็นธรรมและความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินปี 2552 – 2555

จำแนกตามกลยุทธ์และแผนงาน

กลยุทธ์/แผนงาน		จำนวนโครงการ	รวม (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
				2552	2553	2554	2555
กลยุทธ์ ①	กลยุทธ์การพัฒนางานยุติธรรมและเยียวยา	24	5,004.3911	987.4208	1,460.5696	1,355.5258	1,200.8749
1.1	แผนงานเสริมสร้างกระบวนการยุติธรรมชุมชนและกระบวนการยุติธรรมทางเลือก	7	300.4595	33.1019	89.4392	88.9592	88.9592
1.2	แผนงานเผยแพร่ความรู้สร้างความเข้าใจและพัฒนากฎหมายใน จชต.	5	81.2000	11.7000	24.5000	22.5000	22.5000
1.3	แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพนิติวิทยาศาสตร์	2	684.5805	51.7469	322.6827	245.1509	65.0000
1.4	แผนงานช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบ	10	3,938.1511	890.8720	1,023.9477	998.9157	1,024.4157
กลยุทธ์ ②	กลยุทธ์การปรับความคิดความเชื่อและจัดการความขัดแย้งตามแนวทางสันติวิธี	60	2,733.2617	401.4769	780.4616	775.6616	775.6616
2.1	แผนงานเสริมสร้างจิตวิทยามวลชน	31	962.9771	143.5895	274.3292	272.5292	272.5292
2.2	แผนงานเสริมสร้างความเข้าใจในต่างประเทศ	4	253.5000	66.0000	62.5000	62.5000	62.5000
2.3	แผนงานเสริมสร้างความเข้าใจภายในประเทศ	12	993.5967	120.2241	291.1242	291.1242	291.1242
2.4	แผนงานเสริมสร้างอุดมการณ์เพื่อความมั่นคง	13	523.1879	71.6633	152.5082	149.5082	149.5082
กลยุทธ์ ③	กลยุทธ์การรักษาความปลอดภัยและแก้ไขปัญหายาเสพติด	119	7,771.9833	1,085.1881	2,249.9344	2,218.4304	2,218.4304
3.1	แผนงานควบคุมสกัดกั้นการเคลื่อนไหวก่อความไม่สงบ	12	962.5072	211.0552	250.4840	250.4840	250.4840
3.2	แผนงานเสริมสร้างความร่วมมือภาคประชาชน	7	4,382.6684	617.8166	1,254.9506	1,254.9506	1,254.9506
3.3	แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานการรักษาความสงบ	12	634.5916	106.8230	187.2562	170.2562	170.2562
3.4	แผนงานเสริมสร้างข่ายงานข่าวกรอง	49	706.0722	72.8859	214.1121	209.5371	209.5371
3.5	แผนงานต่อต้านข่าวกรอง	5	229.4460	1.6002	75.9486	75.9486	75.9486
3.6	แผนงานการปฏิบัติการข่าวสาร	5	66.5455	7.0000	19.8485	19.8485	19.8485
3.7	แผนงานพัฒนาประสิทธิภาพการปฏิบัติงานด้านข่าวกรอง	24	332.0976	3.8112	109.4288	109.4288	109.4288
3.8	แผนงานส่งเสริมการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	5	458.0548	64.1960	137.9056	127.9766	127.9766
แผนการอำนวยความสะดวกความเป็นธรรมและความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน		203	15,509.6361	2,474.0858	4,490.9656	4,349.6178	4,194.9669



ตารางที่ 2 : แผนการอำนวยความสะดวกเป็นธรรมและความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
กลุ่มโครงการ Flagship

โครงการ Flagship	หน่วยงาน รับผิดชอบ	รวม งบประมาณ	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			2552	2553	2554	2555
① ด้านการพัฒนางานยุติธรรมและเยียวยา						
(1) โครงการพัฒนากระบวนการยุติธรรมเพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหา จชต.	ยธ. (สนง.กิจการยุติธรรม)	75.0000	-	25.0000	25.0000	25.0000
(2) โครงการช่วยเหลือเหยี่ยวผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในจชต.	สปน.	1,950.0000	-	650.0000	650.0000	650.0000
(3) โครงการอุดหนุนช่วยเหลือเหยี่ยวผู้ได้รับผลกระทบฯ ใน 5 จชต.	สป.พม.	641.1000	-	213.7000	213.7000	213.7000
(4) โครงการศูนย์ข้อมูลข่าวสารสนับสนุนการพัฒนา จชต. และประชาสัมพันธ์การช่วยเหลือเหยี่ยว	กปส.	153.6000	-	51.2000	51.2000	51.2000
② ด้านการเสริมสร้างจิตวิถีมวลชน						
(1) โครงการช่วยเหลือประชาชนและตรวจเยี่ยมสถานศึกษา	กอ.รมน.ภาค 4 (ศปก.ตร.สน.)	54.3336	-	18.1112	18.1112	18.1112
(2) โครงการเวทีวิชาการ สานปัญญาแก้ปัญหา จชต.	กอ.รมน.ภาค 4 (พตท.)	3.8850	-	1.2950	1.2950	1.2950
(3) โครงการสานสัมพันธ์คณะผู้บริหาร/ครูสอนศาสนา รร.ตาดีกา และปอเนาะ	กอ.รมน.ภาค 4 (พตท.)	5.7600	-	1.9200	1.9200	1.9200
(4) โครงการศึกษาเพื่อความมั่นคง	กอ.รมน.ภาค 4 (ศอ.บต.)	120.0000	-	40.0000	40.0000	40.0000
③ ด้านการเสริมสร้างความเข้าใจ						
(1) โครงการ ปจว. / ปชส. เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติการข่าวสารในการแก้ไขปัญหา จชต.	กอ.รมน.ภาค 4 (ศปป.5)	516.3600	-	172.1200	172.1200	172.1200
(2) โครงการส่งเสริมบทบาทอาสาสมัครในโรงเรียนสอนศาสนาและสถาบันปอเนาะ	กอ.รมน.ภาค 4	25.6788	-	8.5596	8.5596	8.5596



โครงการ Flagship	หน่วยงาน รับผิดชอบ	รวม งบประมาณ	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			2552	2553	2554	2555
④ ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน						
(1) โครงการพัฒนาและเสริมสร้างราษฎร อาสาสมัครรักษาหมู่บ้าน (อรบ.)	กอ.รমন.	1,710.0000	-	570.0000	570.0000	570.0000
(2) โครงการประสานสัมพันธ์กับชุมชน	กอ.รমন.	300.0000	-	100.0000	100.0000	100.0000
(3) โครงการพัฒนาระบบฐานข้อมูล ความมั่นคง	กอ.รมน.ภาค 4	66.0000	-	22.0000	22.0000	22.0000
⑤ ด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน ด้านข่าวกรอง						
(1) โครงการตรวจสอบข้อมูลเชิงลึก กลุ่มก่อความไม่สงบ	กอ.รมน.ภาค 4 (ชกท.)	25.2000	-	8.4000	8.4000	8.4000
(2) โครงการสืบสวนเครือข่ายกลุ่มก่อความไม่ สงบด้วยการวางระเบิดในพื้นที่ จชต.	กอ.รมน.ภาค 4 (ศชก. จชต.)	9.3450	-	3.1150	3.1150	3.1150
(3) โครงการประเมินผลด้านข่าว	กอ.รมน.ภาค 4 (ศชก. จชต.)	4.9890	-	1.6630	1.6630	1.6630
รวมกลุ่มโครงการ FLAGSHIP แผนการอำนวยการความเป็นธรรมและ ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน		5,661.2514	-	1,887.0838	1,887.0838	1,887.0838



แผนภูมิที่ 2.1 แผนการอำนวยความสะดวกและเป็นธรรมและความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน



ตารางที่ 3 : แผนการอำนวยความสะดวกและเป็นธรรมและความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินปี 2552-2555
จำแนกตามกลยุทธ์ แผนงาน และโครงการ (กลุ่มโครงการที่มีความสำคัญเร่งด่วน)

กลยุทธ์การพัฒนางานยุติธรรมและเยียวยา

กลยุทธ์ย่อย/แผนงาน/โครงการ	หน่วยงานรับผิดชอบ	รวม งบประมาณ (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555
รวม กลยุทธ์ที่ 1-3		15,509.6361	2,474.0858	4,490.9656	4,349.6178	4,194.9669
กลยุทธ์ที่ 1 กลยุทธ์การพัฒนางานยุติธรรม		5,004.3911	987.4208	1,460.5696	1,355.5258	1,200.8749
1.1 กลยุทธ์พัฒนาประสิทธิภาพงานยุติธรรมใน จชต.		1,066.2400	96.5488	436.6219	356.6101	176.4592
1) แผนงานเสริมสร้างกระบวนการยุติธรรม ชุมชนและกระบวนการยุติธรรมทางเลือก		300.4595	33.1019	89.4392	88.9592	88.9592
(1) โครงการพัฒนากระบวนการยุติธรรมเพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหา จชต.	ยธ. (สนง.กิจการยุติธรรม)	78.8000	3.8000	25.0000	25.0000	25.0000
(2) โครงการศึกษาความเชื่อมั่นของประชาชนฯ ที่มีต่อกระบวนการยุติธรรม	ยธ.(ศยต)	8.0000	2.0000	2.0000	2.0000	2.0000
(3) โครงการพัฒนาเครือข่ายตาดาค่าสัมพันธ์	ยธ.(ศยต)	6.0000	1.5000	1.5000	1.5000	1.5000
(4) โครงการเสริมสร้างความยุติธรรมใน จชต.	กรมคุมประพฤติ	47.9630	6.9275	13.6785	13.6785	13.6785
(5) โครงการส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพใน จชต.	กรมคุ้มครองสิทธิฯ	48.0565	8.8744	13.0607	13.0607	13.0607
(6) โครงการปลงความร่วมมือเพื่อสร้างความเข้มแข็งของเด็ก เยาวชน ชุมชนใน 5 จชต.	กรมพินิจฯ	11.6400	-	4.2000	3.7200	3.7200
(7) โครงการจัดเลื่อนใจความไม่เป็นธรรมและอำนวยความสะดวกยุติธรรม	กอรรมน.(ศอ.บต.)	100.0000	10.0000	30.0000	30.0000	30.0000
2) แผนงานเผยแพร่ความรู้สร้างความเข้าใจ และพัฒนากฎหมายใน จชต.		81.2000	11.7000	24.5000	22.5000	22.5000
(1) โครงการเผยแพร่ความรู้ทางกฎหมาย ฯ ให้แก่ประชาชนในพื้นที่ จชต.	กรมคุ้มครองสิทธิฯ	49.2000	4.2000	15.0000	15.0000	15.0000
(2) โครงการเผยแพร่ความรู้ทางด้านกฎหมายฯ ให้แก่ประชาชนใน จชต.	ยธ.(ศยต)	22.0000	5.5000	5.5000	5.5000	5.5000
(3) โครงการอบรมล่ามภาษามลายูถิ่นในกระบวนการยุติธรรม	ยธ.(ศยต)	4.0000	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000
(4) โครงการเผยแพร่การใช้กฎหมายอิสลาม	ยธ.(ศยต)	4.0000	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000
(5) โครงการศึกษาฯ การนำกฎหมายอิสลามครอบครัวและมรดกมาใช้ในพื้นที่ จชต.	ยธ.(ศยต)/สธ.	2.0000	-	2.0000	-	-
3) แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพนิติวิทยาศาสตร์		684.5805	51.7469	322.6827	245.1509	65.0000
(1) โครงการพัฒนาศูนย์นิติวิทยาศาสตร์ จชต.	ยธ.(สกาบ้นนิติฯ)	244.2999	31.7469	82.5530	65.0000	65.0000
(2) โครงการบริหารจัดการและเพิ่มศักยภาพงานนิติวิทยาศาสตร์ จชต.	สศช.(สนง.นิติฯ)	440.2806	20.0000	240.1297	180.1500	-



กลยุทธ์ย่อย/ แผนงาน / โครงการ	หน่วยงานรับผิดชอบ	รวมงบประมาณ (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555
1.2 กลยุทธ์พัฒนาประสิทธิภาพการเยียวยา		3,938.1511	890.8720	1,023.9477	998.9157	1,024.4157
4) แผนงานช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบ		3,938.1511	890.8720	1,023.9477	998.9157	1,024.4157
(1) โครงการช่วยเหลือทางกฎหมายครอบครัว กลุ่มผู้ต้องขังคดีความมั่นคง	ยธ.(ศยต)	6.0000	1.5000	1.5000	1.5000	1.5000
(2) โครงการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบใน จชต.	สปน.	2,550.0000	700.0000	650.0000	600.0000	600.0000
(3) โครงการทุนการศึกษาการศึกษารายปีต่อเนื่อง เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯใน จชต.	สป.ศธ.	143.6740	27.9720	36.3420	39.6800	39.6800
(4) โครงการอุดหนุนช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯใน 5 จชต.	สป.พม.	843.8000	132.8000	213.7000	235.9000	261.4000
(5) โครงการหน่วยเคลื่อนที่การเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ	สป.พม.	106.0000	25.0000	27.0000	27.0000	27.0000
(6) โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชน พหุศาสตร์ในการเยียวยาฟื้นฟู	สป.พม.	11.4200	1.1000	3.4400	3.4400	3.4400
(7) โครงการส่งเสริมและพัฒนาเครือข่ายอาสาสมัครชุมชนเพื่อเยียวยาผู้บาดเจ็บ	กอร.รมน.ภาค4	93.5871	-	31.1957	31.1957	31.1957
(8) โครงการศึกษาและพัฒนาระบบฟื้นฟูผู้ต้องขังคดีความมั่นคงใน จชต.	ยธ.(ศยต)	17.5000	2.5000	5.0000	5.0000	5.0000
(9) โครงการศูนย์ข้อมูลข่าวสารสนับสนุนการพัฒนา จชต. และประชาสัมพันธ์การช่วยเหลือเยียวยา	กปล.	153.6000	-	51.2000	51.2000	51.2000
(10) โครงการพัฒนาหลักสูตรการฟื้นฟูเด็กและเยาวชนสถานพินิจใน จชต.	กรมพินิจฯ	12.5700	-	4.5700	4.0000	4.0000
กลยุทธ์ที่ 2 กลยุทธ์การปรับความคิดความเชื่อและจัดการความขัดแย้งตามแนวทางสันติวิธี		2,733.2617	401.4769	780.4616	775.6616	775.6616
2.1 กลยุทธ์เสริมสร้างด้านสังคมจิตวิทยาและ		962.9771	143.5895	274.3292	272.5292	272.5292
1) แผนงานเสริมสร้างจิตวิทยามวลชน		962.9771	143.5895	274.3292	272.5292	272.5292
(1) โครงการช่วยเหลือประชาชน และตรวจเยี่ยมสถานศึกษาสถานศึกษา	กอร.รมน.ภาค 4 (ศปก.ตร.สน.)	59.8676	5.5340	18.1112	18.1112	18.1112
(2) โครงการดำเนินงานทางการเมืองในสถานศึกษา กลุ่มเสี่ยง (ตาดึกา)	กอร.รมน.ภาค 4 (ศอ.บต./พพท.)	25.4820	9.0000	6.6940	4.8940	4.8940
(3) โครงการจัดตั้งองค์กรประชุมร่วมของผู้รู้ทางศาสนา (สภาชูรอ/สภาอุสมานะฮ์)	กอร.รมน.ภาค 4	17.3752	4.3438	4.3436	4.3436	4.3438
(4) โครงการฝึกอบรมพัฒนาศักยภาพผู้นำชุมชน เพื่อเสริมสร้างความยุติธรรม และการมีส่วนร่วมของท้องถิ่นในการจัดการปัญหาความขัดแย้งในจังหวัดชายแดนภาคใต้	กอร.รมน.ภาค 4	12.4104	3.1026	3.1026	3.1026	3.1026



กลยุทธ์ย่อย/ แผนงาน / โครงการ	หน่วยงานรับผิดชอบ	รวม	งบประมาณ (ล้านบาท)			
		งบประมาณ (ล้านบาท)	ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555
(5) โครงการสานสัมพันธ์กับโต๊ะอิหม่าม ใน จชต.	กอ.รมน.ภาค 4 (พตท.)	8.2743	-	2.7571	2.7571	2.7571
(6) โครงการจัดตั้งแกนนำหรือแนวร่วมระดับสูง เป็นที่ปรึกษา เพื่อร่วม แก้ปัญหา	กอ.รมน.ภาค 4	8.1868	2.0467	2.0467	2.0467	2.0467
(7) โครงการเสริมสร้างความเข้าใจ และพัฒนา สัมพันธ์กับแกนนำ/แนวร่วมที่ผ่านการอบรม	กอ.รมน.ภาค 4 (พตท.)	7.8000	-	2.6000	2.6000	2.6000
(8) โครงการเยี่ยมติดตามพฤติกรรมพัฒนา สัมพันธ์ช่วยเหลือผู้ผ่านการอบรมปรับ ความคิดความเชื่อ	กอ.รมน.ภาค 4 (พตท.)	13.0200	-	4.3400	4.3400	4.3400
(9) โครงการเสริมสร้างความเข้มแข็ง/การมีส่วนร่วมของชุมชน	กอ.รมน.ภาค 4	132.8700	24.0000	36.2900	36.2900	36.2900
(10) โครงการเวทีวิชาการสานปัญญาแก้ปัญหา จชต.	กอ.รมน.ภาค 4 (พตท.)	4.7145	0.8295	1.2950	1.2950	1.2950
(11) โครงการการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	กอ.รมน.ภาค 4 (พตท.)	4.6200	-	1.5400	1.5400	1.5400
(12) โครงการสันติภาพในพื้นที่จังหวัดชายแดน ภาคใต้	กอ.รมน.ภาค 4	8.2434	-	2.7478	2.7478	2,7478
(13) โครงการตั้งศูนย์รวบรวม ศึกษา วิเคราะห์ และต่อต้านข่าวลือ	กอ.รมน.ภาค4	3.3651	-	1.1217	1.1217	1.1217
(14) โครงการปฏิบัติการจัดวิทยานิพนธ์ในภาวะวิกฤติ	กอ.รมน.ภาค 4 (พตท.)	2.9550	-	0.9850	0.9850	0.9850
(15) โครงการเยาวชนตาดีการ่วมใจไฟสันติ	กอ.รมน.ภาค 4 (พตท.)	3.7521	-	1.2507	1.2507	1.2507
(16) โครงการสานสัมพันธ์ผู้บริหารสถาบันการศึกษาของรัฐ	กอ.รมน.ภาค 4 (พตท.)	2.2680	-	0.7560	0.7560	0.7560
(17) โครงการสานสัมพันธ์คณะผู้บริหาร/ครูสอน ศาสนา รร.ตาดีกาและปอเนาะ	กอ.รมน.ภาค 4 (พตท.)	5.7600	-	1.2950	1.92500	1.2950
(18) โครงการสานสัมพันธ์เครือข่ายผู้นำชุมชน	กอ.รมน.ภาค4(พตท.)	6.3648	-	2.1216	2.1216	2.1216
(19) โครงการสานสัมพันธ์กลุ่มแม่บ้านและสตรีในพื้นที่ลือแหลม	กอ.รมน.ภาค 4 (พตท.)	3.1530	-	1.0510	1.0510	1.0510
(20) โครงการสร้างสัมพันธ์สมานฉันท์ที่ร้านน้ำชา	กอ.รมน.ภาค 4 (พตท.)	7.2000	-	2.4000	2.4000	2.4000
(21) โครงการอบรมหลักสูตรการเมือง กอ.รมน. ภาค 4	กอ.รมน.ภาค 4	4.3668	-	1.4556	1.4556	1.4556
(22) โครงการเสริมสร้างสานสัมพันธ์ทรัพยากรบุคคลในด้านการปฏิบัติการข่าวสารและ อบรมสัมมนาบุคลากร	กอ.รมนภาค 4	4.8537	-	1.6179	1.6179	1.6179



(23) โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมการ อำนวยความสะดวกของทุกเครือข่าย	กอ.รมน.ภาค4(ศอ.บต.)	160.0000	40.0000	40.00000	40.0000	40.0000
(24) โครงการเสวนาสัญจรโรงเรียนตาดีกา	กอ.รมน.ภาค 4 (พตท.)	20.6040	-	6.8680	6.868	6.8680
(25) โครงการจัดตั้งวิทยาลัยประสานสัมพันธ์ (วปอ.ภาค3จังหวัด)	กอ.รมน.ภาค 4	137.2720	34.3180	34.3186	34.3180	34.3180
(26) โครงการป้ายโฆษณาชักชวนคิดให้ถูกทาง	กอ.รมน.ภาค 4	4.2320	1.0580	1.0580	1.0580	1.0580

กลยุทธ์ย่อย/ แผนงาน / โครงการ	หน่วยงานรับผิดชอบ	รวม งบประมาณ (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555
(27) โครงการจัดศูนย์ประสานงานภาคประชาชน	กอ.รมน.ภาค 4	3.6960	0.9240	0.9240	0.9240	0.9240
(28) โครงการศึกษากับความมั่นคง	กอ.รมน.ภาค 4 (ศอ.บต.)	120.0000	-	40.0000	40.0000	40.0000
(29) โครงการปฏิบัติการจิตวิทยาต่อเป้าหมาย เฉพาะ	กอ.รมน.ภาค 4 (พตท.)	2.9550	-	0.9850	0.9850	0.9850
(30) โครงการส่งเสริมและขับเคลื่อนมูลนิธิ/องค์กร สาธารณกุศล	กอ.รมน.ภาค 4 สน.	93.5868	-	31.1956	31.1956	31.1956
2.2 กลยุทธ์เสริมสร้างความเข้าใจของทุกฝ่ายและ ความร่วมมือกับภาครัฐ		1,770.2846	257.8874	506.1324	503.1324	503.1324
2) แผนงานเสริมสร้างความเข้าใจในต่างประเทศ		253.5000	66.0000	62.5000	62.5000	62.5000
(1) โครงการด้านการข่าวและนโยบายเกี่ยวกับ สถานการณ์ชายแดนภาคใต้	กต. (สป.กต.)	72.0000	18.0000	18.0000	18.0000	18.0000
(2) โครงการ ประชาสัมพันธ์เผยแพร่การ ดำเนินงานของ กต.เกี่ยวกับจังหวัดชายแดน ภาคใต้	กต. (สป.กต.)	21.0000	12.0000	3.0000	3.0000	3.0000
(3) โครงการยุทธศาสตร์ไทยต่อโลกมุสลิม	กต. (สป.กต.)	156.7000	35.2000	40.5000	40.5000	40.5000
(4) โครงการเยาวชนเชื่อมความสัมพันธ์ไมตรีกับ ประเทศเพื่อนบ้าน	สนง.พัฒนาการกีฬาฯ	3.8000	0.8000	1.0000	1.0000	1.0000
3) แผนงานเสริมสร้างความเข้าใจ ภายในประเทศ		993.5967	120.2241	291.1242	291.1242	291.1242
(1) โครงการประชาสัมพันธ์เพื่อแก้ไขปรับเปลี่ยน ทัศนคติความเชื่อของประชาชน	กปส.	141.0000	-	47.0000	47.0000	47.0000
(2) โครงการพัฒนาสัมพันธ์ร่วมนกันสร้างสันติสุข	กอ.รมน.ภาค 4	91.8616	22.9654	22.9654	22.9654	22.9654
(3) โครงการสร้างเครือข่าย-พัฒนาเครือข่ายและ พันธมิตร	กอ.รมน.ภาค 4	13.9252	3.4813	3.4813	3.4813	3.4813
(4) โครงการอบรม/เสริมสร้างความเข้าใจเพื่อ สันติสุข	กอ.รมน.ภาค 4	4.0776	1.0194	1.0194	1.0194	1.0194
(5) โครงการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความ สมานฉันท์และสันติสุขในเขต.	กอ.รมน.ภาค 4	19.9650	-	6.6550	6.6550	6.6550
(6) โครงการประชาสัมพันธ์ทางสื่อโทรทัศน์ (ททบ.)	กอ.รมน.ภาค 4	19.7394	-	6.5798	6.5798	6.5798
(7) โครงการศาสนสัมพันธ์	กอ.รมน.ภาค4	13.2840	-	4.4280	4.4280	4.4280
(8) โครงการผลิตสื่อเพื่อการปฏิบัติการจิตวิทยา และประชาสัมพันธ์	กอ.รมน.ภาค 4	3.7074	-	1.2358	1.2358	1.2358
(9) โครงการ ปจว./ปชส.สนับสนุนการปฏิบัติการ	กอ.รมน.ภาค4	588.4800	72.1200	172.12000	172.1200	172.1200



ข่าวสารในการแก้ไขปัญหา จชต.	(ศปป.)					
(10) โครงการประชาสัมพันธ์เชิงรุก	กอ.รมน.ภาค 4 (ศอ.บต.)	80.0000	20.0000	20.0000	20.0000	20.0000
(11) โครงการเสริมสร้างความเข้าใจกับประชาชน และสานสัมพันธ์สื่อมวลชน	กอ.รมน. (ศปก.ตร.สน/พตท.)	13.1897	0.6380	4.1839	4.1839	4.1839

กลยุทธ์ย่อย/ แผนงาน / โครงการ	หน่วยงานรับผิดชอบ	รวม งบประมาณ (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555
(12) โครงการคณะกรรมการที่ปรึกษา กอ.รมน. ภาค 4	กอ.รมน.ภาค 4	4.3668	-	1.4556	1.4556	1.4556
4) แผนงานเสริมสร้างอุดมการณ์เพื่อความมั่นคง		523.1879	71.6633	152.5082	149.5082	149.5082
(1) โครงการส่งเสริมบทบาทอาสาสมัครในโรงเรียน สอนศาสนาและสถาบันปอเนาะ	กอ.รมน.ภาค 4	34.2384	8.5596	8.5596	8.5596	8.5596
(2) โครงการพัฒนาศักยภาพเยาวชนในโรงเรียน เอกชนสอนศาสนาในพื้นที่จังหวัดชายแดน ภาคใต้	กอ.รมน.ภาค 4	56.0256	14.0064	14.0064	14.0064	14.0064
(3) โครงการจัดตั้งแกนนำและแนวร่วมทาง ความคิด	กอ.รมน.ภาค 4	110.4108	27.6027	27.6027	27.6027	27.6027
(4) โครงการตามรอยแกนนำ / แนวร่วมระดับสูง	กอ.รมน.ภาค 4	10.7668	2.6917	2.6917	2.6917	2.6917
(5) โครงการอบรมปลูกฝังอุดมการณ์และเปิด โลกทัศน์เยาวชนในสถานศึกษากลุ่มเสี่ยงใน จชต.	กอ.รมน.ภาค 4	16.3016	2.3288	4.6576	4.6576	4.6576
(6) โครงการเสริมสร้างความเข้าใจและพัฒนา สัมพันธ์กับแกนนำ/แนวร่วมที่ผ่านการอบรม ปรับความคิดความเชื่อ	กอ.รมน.ภาค 4	6.0252	1.5063	1.5063	1.5063	1.5063
(7) โครงการฝึกอบรมการปฏิสัมพันธ์พุทธ มุสลิม นักเรียน นักศึกษา และเยาวชน	กอ.รมน. ภาค 4 (ศปก.ตร.สน.)	0.6510	-	0.2170	0.2170	0.2170
(8) โครงการพัฒนาเอกลักษณ์ของชาติเพื่อ เสริมสร้างความสมานฉันท์และความสามัคคี ในพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้	นร. (สปน.)	3.0000	-	3.0000	-	-
(9) โครงการจัดเงื่อนไขและความเดือดร้อนของ ประชาชนจากเหตุการณ์การก่อความไม่สงบ ในภาวะฉุกเฉิน	กอ.รมน. ภาค 4	4.7619	-	1.5873	1.5873	1.5873
(10) โครงการทุนการศึกษาสำหรับนักศึกษาไทย	สป.กต. (ศส/สนง.ก.พ.)	150.0000	-	50.0000	50.0000	50.0000



มุสลิมในจังหวัดชายแดนภาคใต้ไปศึกษาในต่างประเทศ						
(11) โครงการสนับสนุนการศึกษาของนักศึกษาไทยมุสลิมจากจังหวัดชายแดนภาคใต้	กต. (สป.กต.)	74.9678	14.9676	20.0000	20.0000	20.0000
(12) โครงการการอบรมหลักสูตรวิทยากรกระบวนการเวทีประชาคม	กอ.รมน.ภาค 4	10.8528	-	3.6176	3.6176	3.6176
(13) โครงการอบรมหลักสูตรประชาร่วมใจทำดีเพื่อแผ่นดิน และการขยายผลโครงการฯ	กอ.รมน.ภาค 4	45.1860	-	15.0620	15.0620	15.0620



กลยุทธ์/ แผนงาน / โครงการ	หน่วยงานรับผิดชอบ	รวม งบประมาณ (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555
กลยุทธ์ที่ 3 กลยุทธ์การรักษาความปลอดภัยและแก้ไข ปัญหายาเสพติด		7,771.9833	1,085.1881	2,249.9344	2,218.4304	2218.4304
3.1 กลยุทธ์รักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน		5,979.7672	935.6948	1,692.6908	1,675.6908	1,675.6908
1) แผนงานควบคุมสกัดกั้นการเคลื่อนไหวก่อความไม่ สงบ		926.5072	211.0552	250.4840	250.4840	250.4840
(1) โครงการหน่วยกองทัพบกช่วยเหลือชาวหรือกองพันกะปิ เยาะห์	กอ.รณ.ภาค 4 (พตท.)	96.2048	24.0512	24.0512	24.0512	24.0512
(2) โครงการจัดหน่วยทหารสัมพันธ์สร้างสันติสุข	กอ.รณ.ภาค 4 (พตท.)	-	-	-	-	-
(3) โครงการพิทักษ์ประชาชนและทรัพย์สิน	กอ.รณ.	759.2712	1592712	200.0000	200.0000	200.0000
(4) โครงการพิทักษ์ข้าราชการภาครัฐ	กอ.รณ.ภาค 4 (พตท.)	11.7428	2.9357	2.9357	2.9357	2.9357
(5) โครงการเพิ่มศักยภาพหน่วยทหาร	กอ.รณ.ภาค 4 (พตท.)	5.6076	1.4019	1.4019	1.4019	1.4019
(6) โครงการเพิ่มขีดความสามารถหน่วยทหารพราน	กอ.รณ.ภาค 4 (พตท.)	10.4208	2.6052	2.6052	2.6052	2.6052
(7) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานเกี่ยวกับ วัตถุระเบิด	กอ.รณ.ภาค 4 (พตท.)	3.0676	0.7669	0.7669	0.7669	0.7669
(8) โครงการปฏิบัติการเพื่อการระงับป้องกันภัย	กอ.รณ.ภาค 4 (พตท.)	8.4084	2.1021	2.1021	2.1021	2.1021
(9) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดตั้งจุดตรวจถาวร ในพื้นที่	กอ.รณ.ภาค 4 (ศปก.ตร.สน.)	39.0840	9.7710	9.7710	9.7710	9.7710
(10) โครงการพบปะผู้ประกอบการ ผู้นำชุมชนผู้นำ ศาสนาและหัวหน้าส่วนราชการ	กอ.รณ.ภาค 4	3.8000	0.9500	0.9500	0.9500	0.9500
(11) โครงการลาดตระเวนพิสูจน์ทราบ, ป้องกันการรุกราน อธิปไตย	กอ.รณ. (ทบ.)	14.4000	7.2000	2.4000	2.4000	2.4000
(12) โครงการลาดตระเวนร่วมตามแนวชายแดนไทย- มาเลเซีย	กอ.รณ. (ทบ.)	10.5000	-	3.5000	3.5000	3.5000
2) แผนงานเสริมสร้างความร่วมมือภาคประชาชน		4,382.6684	617.8166	1254.9506	1254.9506	1,254.9506
(1) โครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งในการรักษาความ เรียบร้อยและป้องกันตนเองของประชาชนใน หมู่บ้าน	มท. (ปค.) กอ.รณ.ภาค 4 (ศปก.ตร.สน.)	1,950.3624	497.1306	484.4106	484.4106	484.4106
(2) โครงการชุมชนเข้มแข็ง (ในพื้นที่เมือง)	กอ.รณ.ภาค 4 (ศอ.บต.)	66.9000	-	22.3000	22.3000	22.3000
(3) โครงการพัฒนาและเสริมสร้างราษฎรอาสา หมู่บ้าน (อรบ.)	กอ.รณ.	1,710.0000	-	570.0000	570.0000	570.0000
(4) โครงการจัดตั้งและขับเคลื่อนกลุ่มพลังมวลชนตาม แนวทางเศรษฐกิจพอเพียง	กอ.รณ.ภาค 4	15.6880	3.9220	3.9220	3.9220	3.9220
(5) โครงการเสริมสร้างเครือข่ายพลังประชาชน	กอ.รณ.ภาค 4	102.9540	-	34.3180	34.3180	34.3180
(6) โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมการอำนวยความสะดวก ทำงานของภาคประชาชนและทุกเครือข่าย	กอ.รณ.ภาค 4 (ศอ.บต.)	160.0000	40.0000	40.0000	40.0000	40.0000
(7) โครงการประสานสัมพันธ์กับชุมชน	กอ.รณ.	376.7640	76.7641	100.0000	100.0000	100.0000



กลยุทธ์ย่อย/ แผนงาน / โครงการ	หน่วยงานรับผิดชอบ	รวม งบประมาณ (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555
3) แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานการรักษาความสงบ		634.5916	106.8230	187.2562	170.2562	170.2562
(1) โครงการฝึกอบรมดำเนินการตาม พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551	กอ.รมน.ภาค 4 (พตท.)	4.6338	-	1.5446	1.5446	1.5446
(2) โครงการอบรมให้ความรู้ราชการตำรวจผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้	กอ.รมน.ภาค 4 (พตท.)	11.0448	-	3.6816	3.6816	3.6816
(3) โครงการบูรณาการ ติดตาม ประสานแผนและการปฏิบัติในการแก้ไขปัญหา จชต.	กอ.รมน. (ศป.5)	7.6920	1.9230	1.9230	1.9230	1.9230
(4) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน ด้านกิจการพลเรือน ให้กับหน่วยที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ จชต.	กอ.รมน. (ศปก.ทบ.)	96.0000	24.0000	24.0000	24.0000	24.0000
(5) โครงการฯ พัฒนาประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการงานด้านสังคมจิตวิทยาที่ปฏิบัติงาน ใน จชต.	กอ.รมน. (ศอ.บต.)	280.0000	70.0000	70.0000	70.0000	70.0000
(6) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพ งานบูรณาการยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง และด้านการพัฒนา	กอ.รมน. (ศป.5)	6.0000	1.5000	1.5000	1.5000	1.5000
(7) โครงการพัฒนาระบบฐานข้อมูลความมั่นคง	กอ.รมน.ภาค 4	32.0000	-	22.0000	5.0000	5.0000
(8) โครงการอบรมหลักสูตรสร้างความเข้าใจสำหรับผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ จชต.	กอ.รมน.ภาค 4	14.1210	-	4.7070	4.7070	4.7070
(9) โครงการปฏิบัติการสนับสนุนการการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ จชต. และพื้นที่ระหว่งป้องกัน	กอ.รมน.ภาค 4 (ทบ.)	16.0000	4.0000	4.0000	4.0000	4.0000
(10) โครงการพัฒนาสัมพันธ์กับหน่วยทหารประเทศเพื่อนบ้าน	กอ.รมน.ภาค 4 (ทบ.)	1.6000	0.4000	0.4000	0.4000	0.4000
(11) โครงการฝึกเตรียมการ	กอ.รมน.ภาค 4 (ทบ.)	20.0000	5.0000	5.0000	5.0000	5.0000
(12) งานบูรณาการระบบภูมิสารสนเทศใน จชต.	กอ.รมน.ภาค 4 (ทอ.)	145.5000	-	48.5000	48.5000	48.5000
3.2 กลยุทธ์เพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานด้านข่าว		1.334.1613	85.2973	419.3380	414.7630	414.7630
4) แผนงานเสริมสร้างเครือข่ายงานข่าวกรอง		706.0722	72.8855	214.1121	209.5371	209.5371
(1) โครงการเสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายงานข่าวในพื้นที่ จชต.	กอ.รมน.ภาค 4	11.3040	2.8260	2.8260	2.8260	2.8260
(2) โครงการวิเคราะห์เป้าหมายกลุ่มก่อความไม่สงบ	กอ.รมน.ภาค 4 (ฝขว.ศปก.ทบ.)	20.1200	1.1150	6.3350	6.3350	6.3350
(3) โครงการวิเคราะห์แกนนำกลุ่มก่อความไม่สงบนอกพื้นที่	กอ.รมน.ภาค 4 (ฝขว.ศปก.ทบ.)	7.4400	-	2.4800	2.4800	2.4800
(4) โครงการวิเคราะห์เป้าหมายยาเสพติดที่เชื่อมโยงกับกลุ่มก่อความไม่สงบใน จชต.	กอ.รมน.ภาค 4 (ฝขว.ศปก.ทบ.)	4.4700	-	1.4900	1.4900	1.4900





กลยุทธ์ย่อย/ แผนงาน / โครงการ	หน่วยงานรับผิดชอบ	รวม งบประมาณ (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555
(5) โครงการพิสูจน์ทราบเครือข่ายผู้ก่อความไม่สงบด้าน วัดถูระเบิดในพื้นที่ จชต.	กอ.รมน.ภาค 4 (ฝชว.ศปก.ทบ.)	13.3170	-	4.4390	4.4390	4.4390
(6) โครงการตรวจสอบข้อมูลเชิงลึกกลุ่มก่อความไม่สงบ	กอ.รมน.ภาค 4 (ชกท.)	25.2000	-	8-4000	8.4000	8.4000
(7) โครงการตรวจสอบกลุ่มเยาวชนเป้าหมาย	กอ.รมน.ภาค 4 (ชกท.)	19.5840	-	6.5280	6.5280	6.5280
(8) โครงการวิเคราะห์เป้าหมายองค์กรเฉพาะ	กอ.รมน.ภาค 4 (ชกท.)	7.3440	-	2.4480	2.4480	2.4480
(9) โครงการวิเคราะห์เป้าหมายทางลึกเพื่อการ ดำเนินการต่อกลุ่มอิทธิพล/กลุ่มยาเสพติด	กอ.รมน.ภาค 4 (พตท.)	4.5120	-	1.5040	1.5040	1.5040
(10) โครงการวิเคราะห์เป้าหมายเครือข่ายกลุ่มก่อความไม่ สงบ/กลุ่มอิทธิพล/กลุ่มยาเสพติด	กอ.รมน.ภาค 4 (พตท.)	4.0950	-	1.3650	1.3650	1.3650
(11) โครงการค้นหาเครือข่ายกลุ่มก่อความไม่สงบในพื้นที่ รับผิดชอบ	กอ.รมน.ภาค 4 (พตท.)	19.4373	-	6.4791	6.4791	6.4791
(12) โครงการวิเคราะห์เป้าหมายองค์กรมูลนิธิตะและสหกรณ์ ในพื้นที่ จชต.	กอ.รมน.ภาค 4 (ศชก.จชต.)	7.3350	-	2.4450	2.4450	2.4450
(13) โครงการแผนงานพิสูจน์ทราบกลุ่มก่อความไม่สงบ นอกพื้นที่	กอ.รมน.ภาค 4 (ศชก.จชต.)	10.5000	-	3.5000	3.5000	3.5000
(14) โครงการติดตามพฤติกรรมของแกนนำสำคัญของกลุ่ม ก่อความไม่สงบที่เคลื่อนไหวในประเทศไทย	กอ.รมน.ภาค 4 (ศชก.จชต.)	10.2411	-	3.4137	3.4137	3.4137
(15) โครงการตรวจสอบข้อมูลข่าวสารเฉพาะกรณี	กอ.รมน.ภาค 4 (ศชก.จชต.)	12.2910	-	4.0970	4.0970	4.0970
(16) โครงการสืบสวนเครือข่ายกลุ่มก่อความไม่สงบด้วย การวางระเบิดในพื้นที่ จชต.	กอ.รมน.ภาค 4 (ศชก.จชต.)	9.3450	-	3.1150	3.1150	3.1150
(17) โครงการจัดตั้งเครือข่ายงานระดับสูงทั้งในและนอก พื้นที่ จชต.	กอ.รมน.ภาค 4 (ขว)	6.0336	-	2.0112	2.0112	2.0112
(18) โครงการจัดตั้งเครือข่ายงานประจำพื้นที่	กอ.รมน.ภาค 4 (พตท.)	62.0793	-	20.6931	20.6931	20.6931
(19) โครงการพัฒนาข่ายงานและเฝ้าตรวจ	กอ.รมน.ภาค 4 (ฝชว.ศปก.ทบ.)	18.4560	-	6.1520	6.1520	6.1520
(20) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพงานข่าวเฝ้าตรวจพื้นที่ ชายแดน	กอ.รมน.ภาค 4 (ชกท.)	4.8960	-	1.6320	1.6320	1.6320
(21) โครงการเฝ้าตรวจตามแนวชายแดนไทย- มาเลเซีย	กอ.รมน.ภาค 4 (ฝชว.ศปก.ทบ.)	3.1356	-	1.0452	1.0452	1.0452
(22) โครงการขยายผลด้านข่าวทางสัญญาณ	กอ.รมน.ภาค 4 (ชกท.)	9.7920	-	3.2640	3.2640	3.2640
(23) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพงานข่าวและเครือข่ายงาน ในระบบโทรศัพท์	กอ.รมน.ภาค 4 (ขว)	4.3431	-	1.4477	1.4477	1.4477
(24) โครงการอำนวยความสะดวกด้านการข่าวร่วมกับกระทรวง ทบวง กรม ภาคเอกชน หน่วยงานอื่นๆ	กอ.รมน.ภาค 4 (ขว)	3.8184	-	1.2728	3 1.2728	3 1.2728
(25) โครงการข่าวกรองเพื่อการป้องกันและปราบปราม อาชญากรรมในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้	กอ.รมน.ภาค 4 (ศปก.ตร.สน.)	66.8850	-	22.2950	22.2950	3 22.2950



กลยุทธ์ย่อย/ แผนงาน / โครงการ	หน่วยงานรับผิดชอบ	รวม งบประมาณ (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555
(26) โครงการปฏิบัติการข่าวป้องกันสนมบินบ่อทอง	กอ.รมน.ภาค 4 (ศขก.จชต.)	3.0120	-	1.0040	1.0040	1.0040
(27) โครงการคุ้มครองข่าวงานภาคประชาชนในพื้นที่ จชต.	กอ.รมน.ภาค 4 (ศขก.จชต.)	4.0860	-	1.3620	1.3620	1.3620
(28) โครงการเก็บรวบรวมข้อมูลเอกลักษณ์บุคคล	กอ.รมน.ภาค 4 (ศขก.จชต.)	8.6316	-	2.8772	2.8772	2.8772
(29) โครงการข่าวด้านความมั่นคงและการแก้ไข ปัญหาการก่อความไม่สงบจังหวัดชายแดนภาคใต้	กรมสอบสวนคดีพิเศษ	10.5750	0.9600	6.2550	1.6800	1.6800
(30) โครงการวิเคราะห์เป้าหมายพิเศษ	กอ.รมน.ภาค 4 (ผชว.ศปก.ทบ.)	10.0800	-	3.3600	3.3600	3.3600
(31) โครงการตรวจตอบข่าวสารและขยายผลการ ปฏิบัติงาน	กอ.รมน.ภาค 4 (พตท.)	2.7609	-	0.9203	0.9203	0.9203
(32) โครงการติดตามความเคลื่อนไหวกลุ่มก่อความไม่ สงบในพื้นที่ชายแดน	กอ.รมน.ภาค 4 (พตท.)	3.5760	-	1.1920	1.1920	1.1920
(33) โครงการเฝ้าระวังหมู่บ้านสันติสุข	กอ.รมน.ภาค 4 (พตท.)	10.9380	-	3.6460	3.6460	3.6460
(34) โครงการข่าวกรองสนับสนุนการซักถาม	กอ.รมน.ภาค 4 (ชกท.)	13.0560	3.2640	3.2640	3.2640	3.2640
(35) โครงการจัดทำเอกสารทำเนียบกำลังรบและ เครือข่ายเป้าหมาย	กอ.รมน.ภาค 4 (ชกท.)	2.5944	0.6486	0.6486	0.6486	0.6486
(36) โครงการฝึกอบรมเครือข่ายภาคประชาชนใน จชต.	กอ.รมน.ภาค 4 (ศขก.จชต.)	27.9700	6.9925	6.9925	6.9925	6.9925
(37) โครงการสืบสวนข้อมูลที่มิของแหล่งเงินทุนในการ สนับสนุนองค์กรของกลุ่มก่อความไม่สงบ	กอ.รมน.ภาค 4 (ศขก.จชต.)	12.4171	2.4640	3.3177	3.3177	3.3177
(38) โครงการข่าวกรองทางเทคนิค	กอ.รมน.ภาค 4 (ศขก.จชต.)	8.8750	2.2150	2.2200	2.2200	2.2200
(39) โครงการจัดตั้งเครือข่ายและจัดทำข้อมูลพื้นที่ ปฏิบัติการ บริเวณพื้นที่ชายฝั่งด้านอันดามัน	กอ.รมน.ภาค 4 (ทร.)	4.1980	1.0000	1.0660	1.0660	1.0660
(40) โครงการจัดตั้งเครือข่ายติดตามความเคลื่อนไหว กลุ่มแนวร่วมก่อความไม่สงบ	กอ.รมน.ภาค 4 (ทร.)	7.2330	1.6800	1.8510	1.8510	1.8510
(41) โครงการจัดตั้งเครือข่ายปฏิบัติงานประจำพื้นที่	กอ.รมน.ภาค 4 (ทร.)	9.7620	2.2680	2.4980	2.4980	2.4980
(42) โครงการจัดตั้งเครือข่ายทางทะเลพื้นที่ภาคใต้ฝั่ง ตะวันออก	กอ.รมน.ภาค 4 (ทร.)	2.6900	0.5600	0.7100	0.7100	0.7100
(43) โครงการข่าวกรองและต่อต้านข่าวกรอง	กอ.รมน.ภาค 4 (ทอ.)	9.6000	-	3.2000	3.2000	3.2000
(44) โครงการด้านการข่าวส่วนกลาง	กอ.รมน.	103.1548	25.6708	25.8280	25.8280	25.8280
(45) โครงการดำเนินงานด้านการข่าว	กอ.รมน.ภาค 4 (ทบ.)	5.0000	1.2500	1.2500	1.2500	1.2500
(46) โครงการรวบรวมข้อมูลโครงสร้างองค์กรก่อความไม่ สงบในพื้นที่ จชต.	กอ.รมน. (ทบ.)	56.0000	14.0000	14.0000	14.0000	14.0000
(47) โครงการจัดทำฐานข้อมูลและปฏิบัติการพิเศษเพื่อ สนับสนุนการแก้ปัญหา จชต.	กอ.รมน.ภาค 4 (ทบ.)	13.2000	3.3000	3.3000	3.3000	3.3000



กลยุทธ์ย่อย/ แผนงาน / โครงการ	หน่วยงานรับผิดชอบ	รวม งบประมาณ (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555
(48) โครงการลดศักยภาพด้านอาวุธของกลุ่มก่อความไม่สงบ	กอ.รมน.ภาค 4	6.7680	1.6920	1.6920	1.6920	1.6920
(49) โครงการปฏิบัติการข่าวพื้นที่ชายแดน	กอ.รมน.ภาค 4 (ศปก.ตร.สน.)	3.9200	0.9800	0.9800	0.9800	0.9800
5) แผนงานต่อต้านข่าวกรอง		229.4460	1.6002	75.9486	75.9486	75.9486
(1) โครงการต่อต้านข่าวกรองเชิงรุก และการตรวจสอบการรักษาความปลอดภัย	กอ.รมน.ภาค 4 (ผชว.ศปก.ทบ.)	8.7420	-	2.9140	2.9140	2.9140
(2) โครงการต่อต้านข่าวกรอง	กอ.รมน.ภาค 4 (ผชว.ศปก.ทบ.)	2.2578	-	0.7526	0.7526	0.7526
(3) โครงการต่อต้านข่าวกรองเชิงรุก	กอ.รมน.ภาค 4 (ผชว.ศปก.ทบ.)	11.7534	-	3.9178	3.9178	3.9178
(4) โครงการเสริมสร้างศักยภาพผู้นำชุมชน	กอ.รมน.ภาค 4 (พตท.)	6.4008	1.6002	1.6002	1.6002	1.6002
(5) โครงการปฏิบัติการข่าวกรองและต่อต้านข่าวกรอง	กอ.รมน.ภาค 4 (ศปก.ตร.สน.)	200.2920	-	66.7640	66.7640	66.7640
6) แผนงานการปฏิบัติการข่าวสาร		66.5455	7.0000	19.8485	19.8485	19.8485
(1) โครงการพัฒนาประสิทธิภาพการปฏิบัติการ ข่าวสาร	กอ.รมน.ภาค 4 (พตท.)	3.9612	-	1.3204	1.3204	1.3204
(2) โครงการปฏิบัติการภารกิจเชิงรุกตามแผนปฏิบัติการ ข่าวสาร	กอ.รมน.ภาค 4 (พตท.)	2.6250	-	0.8750	0.8750	0.8750
(3) โครงการจัดตั้งเครือข่ายปฏิบัติการข่าวสาร	กอ.รมน.ภาค 4	18.6753	-	6.2251	6.2251	6.2251
(4) โครงการปฏิบัติการข่าวสารสนับสนุนแผนยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่ จชต.	กอ.รมน.ภาค 4	13.2840	-	4.4280	4.4280	4.4280
(5) โครงการเสริมสร้างขีดความสามารถการปฏิบัติการเครือข่ายคอมพิวเตอร์	กอ.รมน. (ศปก.ทบ.)	28.0000	7.0000	7.0000	7.0000	7.0000
7) แผนงานพัฒนาประสิทธิภาพการปฏิบัติงานด้านข่าวกรอง		332.0976	3.8112	109.4288	109.4288	109.4288
(1) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของศูนย์เสริมสร้างสมานฉันท์	กอ.รมน.ภาค 4 (ชกท.)	37.6020	-	12.5340	12.5340	12.5340
(2) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพงานข่าวกรองจากเฝ้าตรวจชายแดน	กอ.รมน.ภาค 4 (ชกท.)	4.8960	-	1.6320	1.6320	1.6320
(3) โครงการศูนย์ข้อมูลข่าวกลาง	กอ.รมน.ภาค 4 (ศชก.จชต.)	4.6263	-	1.5421	1.5421	1.5421
(4) โครงการจัดทำข้อมูลผลการซักถาม	กอ.รมน.ภาค 4 (ศปก.ตร.สน.)	2.9850	-	0.9950	0.9950	0.9950
(5) โครงการจัดทำข้อมูล เครือข่ายกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบในพื้นที่ จชต.	กอ.รมน.ภาค 4 (ศปก.ตร.สน.)	2.6640	-	0.8880	0.8880	0.8880
(6) โครงการรวบรวมและตรวจสอบข่าวสาร	กอ.รมน.ภาค 4 (ศชก.จชต.)	13.8348	-	4.6116	4.6116	4.6116



(7) โครงการตรวจสอบประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยข่าว	กอ.รณ.ภาค 4 (ฝชว.ศปก.ทบ.)	1.6479	-	0.5493	0.5493	0.5493
------------------------------------------------------	---------------------------	--------	---	--------	--------	--------

กลยุทธ์ย่อย/แผนงาน / โครงการ	หน่วยงานรับผิดชอบ	รวมงบประมาณ (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555
(8) โครงการอำนวยการเครือข่ายปฏิบัติการที่จัดตั้งไว้ในพื้นที่ จชต.	กอ.รณ.ภาค 4 (ศชก.จชต.)	16.8720	-	5.6240	5.6240	5.6240
(9) โครงการประเมินผลด้านการข่าว	กอ.รณ.ภาค 4 (ศชก.จชต.)	4.9890	-	1.6630	1.6630	1.6630
(10) โครงการจัดหาเครื่องมือด้านการข่าวสนับสนุนชุดนิติวิทยาศาสตร์	กอ.รณ.ภาค 4 (ศชก.จชต.)	10.5000	-	3.5000	3.5000	3.5000
(11) โครงการจัดตั้งชุดรวบรวมข่าว กอ.รณ.จว.ย.ล. (ต่อเนื่อง)	กอ.รณ.ภาค 4 (จว.)	8.9364	-	2.9788	2.9788	2.9788
(12) โครงการจัดตั้งชุดรวบรวมข่าว กอ.รณ.จว.ป.น.	กอ.รณ.ภาค 4 (จว.)	7.8570	-	2.6190	2.6190	2.6190
(13) โครงการการบูรณาการด้านการข่าว และจัดตั้งชุดรวบรวมข่าว กอ.รณ.จว.นธ. (ต่อเนื่อง)	กอ.รณ.ภาค 4 (จว.)	7.4322	-	2.4774	2.4774	2.4774
(14) โครงการรวบรวมข่าวสาร/ข่าวกรองและจัดตั้งชุดการข่าวร่วม	กอ.รณ.ภาค 4 (จว.)	7.9425	-	2.6475	2.6475	2.6475
(15) โครงการจัดตั้งชุดรวบรวมข่าว กอ.รณ.จว.ส.ข.	กอ.รณ.ภาค 4 (จว.)	6.8400	-	2.2800	2.2800	2.2800
(16) โครงการปฏิบัติงานด้านการข่าว (ซบข.) ประจำพื้นที่	กอ.รณ.ภาค 4 (พตท.)	11.3406	-	3.7802	3.7802	3.7802
(17) โครงการจัดตั้งชุดรวบรวมข่าว (กำลังประชาชน) ในพื้นที่ 3 จชต. และ 4 อำเภอของสงขลา	กอ.รณ.ภาค 4 (พตท.)	39.4560	-	13.1520	13.1520	13.1520
(18) โครงการพัฒนาความรู้ด้านข่าวกรองกำลังพลที่ปฏิบัติงานใน จชต.	กอ.รณ.ภาค 4 (ฝชว.ศปก.ทบ.)	1.4508	-	0.4836	0.4836	0.4836
(19) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพเจ้าหน้าที่ด้านการข่าว	กอ.รณ.ภาค 4 (พตท.)	2.4318	-	0.8106	0.8106	0.8106
(20) โครงการจัดทำหมู่บ้านเป้าหมายตามแนวคิดแยกปลาออกจากน้ำ	กอ.รณ.ภาค 4 (พตท.)	11.7324	-	3.9108	3.9108	3.9108
(21) โครงการแปลเอกสารที่เกี่ยวข้องกับก่อความไม่สงบในพื้นที่ จชต.	กอ.รณ.ภาค 4 (ศปก.ตร.สน.)	5.8650	-	1.9550	1.9550	1.9550
(22) โครงการฝึกอบรมด้านการข่าว	กอ.รณ.ภาค 4 (ศชก.จชต.)	12.6447	-	4.2149	4.2149	4.2149
(23) โครงการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการข่าวและเฝ้าตรวจการณ์	กอ.รณ.ภาค 4 (ศปก.ตร.สน.)	88.1400	-	29.3800	29.3800	29.3800
(24) โครงการเชื่อมระบบงานด้านการข่าว	กอ.รณ.ภาค 4 (ศชก.จชต.)	19.4112	3.8112	5.2000	5.2000	5.2000
3.3 กลยุทธ์ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด		458.0548	64.1960	137.9056	127.9766	127.9766
8) แผนงานส่งเสริมการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด		458.0548	64.1966	137.9056	127.9766	127.9766



(1) โครงการจัดตั้งศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด จังหวัดชายแดนภาคใต้	กรมคุมประพฤติ	228.7900	33.4910	71.7190	61.7900	61.7900
----------------------------------------------------------------------------	---------------	----------	---------	---------	---------	---------

กลยุทธ์ย่อย/ แผนงาน /โครงการ	หน่วยงานรับผิดชอบ	รวม งบประมาณ (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555
(2) โครงการแก้ไขปัญหายาเสพติดด้วยยุทธศาสตร์ มวลชนตามแนวทางสันติและสมานฉันท์ (ญาติันันบาจู)	สำนักงาน ป.ป.ส. (กอ.รมน.ภาค 4)	122.8200	30.7050	30.7050	30.7050	30.7050
(3) โครงการเยาวชนสัมพันธ์และการป้องกัน ปัญหายาเสพติดในเยาวชน	สศช. (ฉก.ตชด.ที่ 24) เทศบาลนครยะลา กรมราชองครักษ์	53.8800	-	17.9600	17.9600	17.9600
(4) โครงการจัดกิจกรรมป้องกันยาเสพติดใน สถานศึกษา	กอ.รมน.ภาค 4 (พตท.)	20.0148	-	6.6716	6.6716	6.6716
(5) โครงการแก้ปัญหายาเสพติดหมู่บ้าน	กอ.รมน.ภาค 4 (พตท.)	32.5500	-	10.8500	10.8500	10.8500



ตารางที่ 4 : แผนการอำนวยความสะดวกและเป็นธรรมและความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
จำแนกตามหน่วยงาน

แผนงาน/โครงการ	จำนวนโครงการ	รวมงบประมาณ (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	2555
รวมทั้งสิ้น (7 กระทรวง 17หน่วยงาน)	203	15,509.6361	2,474.0858	4,490.9656	4,349.6178	4,194.9669
สำนักนายกรัฐมนตรี	172	10,557.5369	1,553.4106	3,049.2421	2,977.4421	2,977.4421
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	2	2,553.0000	700.0000	653.0000	600.0000	600.0000
กรมประชาสัมพันธ์	2	294.6000	-	98.2000	98.2000	98.2000
ก.รรมน.	168	7,709.9369	853.4106	2,298.0421	2,279.2421	2,279.2421
กระทรวงมหาดไทย	1	1,950.3624	497.1306	484.4106	484.4106	484.4106
กรมการปกครอง	1	1,950.3624	497.1306	484.4106	484.4106	484.4106
กระทรวงยุติธรรม	18	924.2144	135.7048	286.2412	251.1342	251.1342
สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม	8	69.5000	15.0000	19.5000	17.5000	17.5000
กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ	2	97.2565	13.0744	28.0607	28.0607	28.0607
กรมคุมประพฤติ	2	276.7530	40.4185	85.3975	75.4685	75.4685
กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน	2	24.2100	0.0000	8.7700	7.7200	7.7200
สถาบันนิติวิทยาศาสตร์	1	244.2999	31.7469	82.5530	65.0000	65.0000
กรมสอบสวนคดีพิเศษ	1	10.5750	0.9600	6.2550	1.6800	1.6800
สำนักงานป.ป.ส.	1	122.8200	30.7050	30.7050	30.7050	30.7050
สนง.กิจการยุติธรรม	1	78.8000	3.8000	25.0000	25.0000	25.0000
กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	3	961.2200	158.9000	244.1400	266.3400	291.8400
สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมฯ	3	961.2200	158.9000	244.1400	266.3400	291.8400
กระทรวงการต่างประเทศ	5	474.6678	80.1678	131.5000	131.5000	131.5000
สำนักปลัดกระทรวงการต่างประเทศ	5	474.6678	80.1678	131.5000	131.5000	131.5000
กระทรวงศึกษาธิการ	1	143.6740	27.9720	36.3420	39.6800	39.6800
สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	1	143.6740	27.9720	36.3420	39.6800	39.6800
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	1	3.8000	0.8000	1.0000	1.0000	1.0000



สนง.พัฒนาการกีฬาและนันทนาการ	1	3.8000	0.8000	1.0000	1.0000	1.0000
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	2	494.1606	20.000	258.0897	198.1109	17.9600

7 แผนการพัฒนาคุณภาพคน พหุวัฒนธรรม และมาตรฐานบริการสังคม

7.1 หลักการและความจำเป็น

พื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส) มีลักษณะพิเศษแตกต่างจากพื้นที่ส่วนอื่น ประชาชนส่วนใหญ่นับถือศาสนาอิสลาม มีวิถีชีวิตมุสลิม และใช้ภาษามลายูถิ่นเป็นภาษาหลัก มีชาติพันธุ์ วัฒนธรรมและประวัติศาสตร์ปัตตานีอันยาวนานที่เป็นอัตลักษณ์เฉพาะของตนเอง ขณะที่ประชาชนส่วนน้อยนับถือศาสนาพุทธ จึงเป็นสังคมที่มีความหลากหลายทางศาสนา วัฒนธรรมและชาติพันธุ์

ในส่วนการศึกษานับว่ามีความเชื่อมโยงกับวัฒนธรรมอย่างแนบแน่น เพราะถือว่าเป็นปัจจัยหนึ่งที่มีอิทธิพลมากที่สุดต่อการกำหนดวิถีชีวิตและความเชื่อของประชาชนในพื้นที่ อย่างไรก็ตามการจัดการศึกษาที่ผ่านมาไม่สอดคล้องกับอัตลักษณ์และความหลากหลายทางวัฒนธรรมในพื้นที่ ทำให้เกิดความอ่อนแอทั้งระบบการศึกษาด้านสายสามัญและการศึกษาด้านศาสนา ส่งผลต่อคุณภาพการศึกษาและศักยภาพคนส่วนใหญ่ในพื้นที่

แม้ในภาพรวมของ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ประชาชนจะได้รับการศึกษาที่ดีขึ้น แต่ยังมีปัญหาพื้นฐานที่สำคัญของเด็กนักเรียนในระดับประถมศึกษาจำนวนมากที่มีข้อจำกัดด้านความรู้ความเข้าใจภาษาไทย ซึ่งมีส่วนสำคัญที่ทำให้มีผลการเรียนอยู่ในเกณฑ์ค่อนข้างต่ำ และยังส่งผลต่อเนื่องต่อผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนอีกด้วย โดยพบว่าเด็กนักเรียนมีคะแนนเฉลี่ยในเกือบทุกวิชาต่ำกว่าคะแนนเฉลี่ยระดับประเทศ และในการศึกษาต่อที่สูงกว่าภาคบังคับ เด็กส่วนหนึ่งจะศึกษาต่อเฉพาะด้านศาสนาในสถาบันปอเนาะ ซึ่งเมื่อจบออกมาจะไม่มีวุฒิทางการศึกษาและขาดทักษะความรู้ด้านการประกอบอาชีพ จึงมีปัญหาการว่างงานในกลุ่มเยาวชนค่อนข้างสูง

สำหรับการพัฒนาสุขภาพอนามัยของประชาชน พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มีบริการสาธารณสุขที่ดีขึ้นเป็นลำดับโดยเฉพาะระบบสาธารณสุขมูลฐาน อย่างไรก็ตาม อัตราการตายของแม่และเด็กยังสูงกว่าค่าเฉลี่ยของภาคใต้และประเทศ ประกอบกับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบทำให้มีผู้ป่วยเกี่ยวกับสุขภาพจิตเพิ่มสูงขึ้น และขาดแคลนเครื่องมือ/อุปกรณ์ และแพทย์ผู้เชี่ยวชาญด้านการรักษาผู้ประสบเหตุร้ายแรง



แผนการพัฒนาคุณภาพคน พหุวัฒนธรรม และมาตรฐานบริการทางสังคมนี้ มุ่งที่จะพัฒนาคุณภาพและศักยภาพคนในทุกมิติ และเสริมสร้างพลังวัฒนธรรมให้เข้มแข็ง ควบคู่ไปกับการยกระดับมาตรฐานบริการด้านสาธารณสุข ให้ประชาชนได้รับบริการที่ดี มีมาตรฐานอย่างทั่วถึง บนพื้นฐานของความยืดหยุ่นและความหลากหลายของศาสนา วัฒนธรรม วิถีชีวิต และความ ต้องการของประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

7.2 เป้าหมาย

ประชาชนทุกกลุ่มวัยในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเฉพาะใน 3 จังหวัดและ 4 อำเภอของสงขลา ได้รับการพัฒนาในทุกมิติ ทั้งด้านสติปัญญา ทักษะความสามารถ และการมีสุขภาวะที่ดี สามารถดำรงชีวิตและประกอบอาชีพได้อย่างเต็มศักยภาพและปกติสุข บนพื้นฐานความหลากหลายทางวัฒนธรรม และวิถีชีวิตที่เป็นอัตลักษณ์ของชุมชน โดยมีตัวชี้วัดเป้าหมายที่สำคัญ คือ

(1) การพัฒนาคุณภาพและศักยภาพคน

- อัตราการเรียนต่อของนักเรียนเพิ่มขึ้นทุกระดับการศึกษา
- ผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนการสอนของนักเรียน โดยเฉพาะมัธยมปลายไม่ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ
- เพิ่มศักยภาพผู้ว่างงาน ผู้ถูกเลิกจ้าง และผู้สำเร็จการศึกษาใหม่ ประมาณ 45,000 คน ภายในปี 2555
- การผลิตบุคลากรของสถาบันศึกษาในพื้นที่ในสาขาขาดแคลน เช่น แพทยศาสตร์ พยาบาลศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ เพิ่มขึ้น

(2) การเสริมสร้างพหุวัฒนธรรม

- สร้างความสมานฉันท์ ลดช่องว่างและแก้ไขความขัดแย้งในสังคม ให้ประชาชนยอมรับซึ่งกันและกันในความหลากหลายทางศาสนา วัฒนธรรม และวิถีท้องถิ่น

(3) การพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุข

- แม่และเด็กได้รับการดูแลสุขภาพอนามัยตามเกณฑ์มาตรฐานอย่างทั่วถึง
- โรงพยาบาลทุกระดับมีศักยภาพรองรับผู้ใช้บริการได้อย่างเพียงพอ

7.3 กลยุทธ์

- (1) กลยุทธ์การพัฒนาคุณภาพและศักยภาพคน เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างครบวงจร และสอดคล้องกับวิถีชีวิต วัฒนธรรมท้องถิ่น โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพการศึกษา การเรียนรู้นอกระบบ การยกระดับความแข็งแกร่งของสถาบันศึกษา และการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน เพื่อพัฒนาศักยภาพของคนทุกกลุ่มวัย ควบคู่กับการจัดสวัสดิการสังคมเพื่อสร้างความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัว และชุมชน โดยมีกระทรวงศึกษาธิการเป็นเจ้าภาพหลักในการบูรณาการและประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้



- (1.1) **พัฒนาคุณภาพการเรียนการสอนแบบพหุวัฒนธรรมพัฒนาหลักสูตรการศึกษา** โดยส่งเสริมการเรียนรู้ภาษาไทยในระดับปฐมวัยและเด็กวัยเรียนอย่างทั่วถึง พัฒนาการเรียนการสอนอิสลามศึกษาในโรงเรียนของรัฐและโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม พัฒนาคุณภาพการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานของโรงเรียนเอกชน ส่งเสริมการสอนวิชาชีพในสถาบันศึกษาปอเนาะ **พัฒนาผู้เรียน** โดยสนับสนุนทุนการศึกษาแก่นักเรียน โดยเฉพาะระดับมัธยมศึกษา แนะนำให้ความรู้แก่นักเรียนชั้น ม.6 เพื่อเตรียมตัวศึกษาต่อระดับอุดมศึกษา จัดกิจกรรมให้นักเรียนมีโอกาสเข้าเรียนโรงเรียนในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล **พัฒนาบุคลากรครู** โดยจัดอบรมพัฒนาศักยภาพครู และเสริมสร้างความปลอดภัยให้ครู
 - (1.2) **สร้างโอกาสทางการศึกษานอกระบบและการเรียนรู้แก่เด็ก เยาวชน และสตรี** จัดการเรียนรู้นอกระบบโรงเรียนแก่เด็ก เยาวชนและสตรี และจัดกิจกรรมสนับสนุนการเรียนรู้ เสริมสร้างทักษะชีวิต แลกเปลี่ยนเรียนรู้วัฒนธรรมให้แก่เยาวชน
 - (1.3) **พัฒนาระดับการเรียนการสอนระดับอุดมศึกษา** ขยายสาขาการเรียนรู้อและพัฒนาคอร์สทางกายภาพเพื่อรองรับการขยายการศึกษาและการขยายตัวของมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ สนับสนุนทุนการศึกษาแก่นักศึกษา พัฒนาศักยภาพครู ทั้งครูสอนอิสลามศึกษา ครูสอนตาดีกา ครูระดับมัธยมศึกษา ครูผู้สอนไม่ตรงตามวุฒิ และให้บริการฝึกอบรมเสริมสร้างทักษะความรู้แก่นักเรียน
 - (1.4) **พัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน** พัฒนาทักษะฝีมือแรงงานให้ผู้ว่างงาน บัณฑิตผู้สำเร็จการศึกษาใหม่ จัดตั้งศูนย์การเรียนรู้วิชาชีพในพื้นที่หน้าด่านแนวชายแดน ส่งเสริมบทบาทวิทยาลัยชุมชนในการฝึกทักษะอาชีพ พัฒนาทักษะด้านภาษาและฝีมือแรงงานไทยให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานต่างประเทศ โดยเฉพาะมาเลเซีย และภูมิภาคตะวันออกกลาง และจัดฝึกอบรมการประกอบอาชีพอิสระ
 - (1.5) **สนับสนุนสวัสดิการสังคม** จัดกิจกรรมสาธารณประโยชน์เสริมสร้างความสมานฉันท์ จัดกิจกรรมเสริมสร้างความเข้มแข็งของครอบครัว จัดตั้งบ้านพักผู้สูงอายุ และพัฒนาศักยภาพบทบาทสตรี
- (2) **กลยุทธ์การเสริมสร้างพหุวัฒนธรรมและความสมานฉันท์ในสังคม** เพื่อเสริมสร้างพลังพหุวัฒนธรรมให้เข้มแข็งและเอื้อต่อการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ ลดช่องว่างและแก้ไขความขัดแย้งในสังคม ให้ประชาชนมีความเข้าใจ ภาคภูมิใจในศักดิ์ศรี และยอมรับการอยู่ร่วมกันอย่างสันติท่ามกลางความหลากหลายทางศาสนา วัฒนธรรม ประวัติศาสตร์ และวิถีท้องถิ่น โดยมีกระทรวงวัฒนธรรมเป็นเจ้าภาพหลักในการบูรณาการและประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้



- (2.1) ส่งเสริมวัฒนธรรม ศาสนา และกีฬา ส่งเสริมกิจกรรมด้านวัฒนธรรมชุมชนที่สอดคล้องกับวิถีชีวิตของประชาชน สนับสนุนให้ชุมชนมีส่วนร่วมจัดกิจกรรม ศิลปวัฒนธรรม/ภูมิปัญญา เสริมสร้างความมั่นคงทางศาสนาทั้งศาสนาพุทธและศาสนาอิสลาม สนับสนุนการจัดตั้งสำนักกิจการฮัจย์ในประเทศไทย สนับสนุนการเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ และการไปนมัสการสังเวชนียสถาน ณ ประเทศอินเดีย เนปาล จัดอบรมปฏิบัติธรรม จัดกิจกรรมสร้างความสัมพันธ์และการอยู่ร่วมกันอย่างสันติระหว่างไทยพุทธและไทยมุสลิม ปรับปรุงศาสนสถานและสถานที่สำคัญ อาทิ เมืองโบราณยะรัง จังหวัดปัตตานี / วัดชลธาราสিংห์เห จังหวัดนราธิวาส สนับสนุนการเรียนศิลปวัฒนธรรม และส่งเสริมกีฬานันทนาการเพื่อสร้างความสมานฉันท์ในสังคม
- (3) กลยุทธ์การพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานบริการด้านสาธารณสุขเพื่อพัฒนาระดับบริการด้านสาธารณสุข เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่ดี มีคุณภาพ ได้มาตรฐานทัดเทียมพื้นที่อื่น โดยให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างสุขภาพ การควบคุมป้องกันโรค และการพัฒนาศักยภาพโรงพยาบาล โดยมีกระทรวงสาธารณสุขเป็นเจ้าภาพหลักในการบูรณาการและประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้
- (3.1) พัฒนามาตรฐานโรงพยาบาลพัฒนาศักยภาพโรงพยาบาล โดยก่อสร้างอาคารอุบัติเหตุและฉุกเฉิน อาคารผู้ป่วยใน อาคารพัศพ อาคารศูนย์แพทยศาสตร์ศึกษา โรงพยาบาลนราธิวาสราชนครินทร์/อาคารผู้ป่วยศัลยกรรม หออภิบาลผู้ป่วยหนัก โรงพยาบาลปัตตานี/อาคารอุบัติเหตุและฉุกเฉิน โรงพยาบาลยะลา/อาคารผู้ป่วยนอก โรงพยาบาลเบตง จังหวัดยะลา/อาคารบริการและบำบัดรักษา อาคารสนับสนุนบริการ โรงพยาบาลสุโขทัย/อาคารอุบัติเหตุ โรงพยาบาลร้อยเอ็ด จังหวัดนราธิวาส/อาคารอุบัติเหตุ โรงพยาบาลรามัน จังหวัดยะลา/อาคารอุบัติเหตุ โรงพยาบาลโคกโพธิ์ จังหวัดปัตตานี/อาคารผู้ป่วยใน โรงพยาบาลตากใบ จังหวัดนราธิวาส/โรงพยาบาลชุมชนขนาด 30 เตียง กิ่งอำเภอมะนัง จังหวัดสตูล/อาคารผู้ป่วยนอกและอุบัติเหตุ โรงพยาบาลสมเด็จพระนารายณ์ นาทวี/โรงพยาบาลกรงปินัง จังหวัดยะลารวมทั้งการจัดหาครุภัณฑ์ เครื่องมือที่จำเป็นและรถพยาบาลฉุกเฉิน
- (3.2) พัฒนาระบบบริการสาธารณสุขให้เพียงพอ มีคุณภาพ ได้มาตรฐาน สร้างแกนนำชุมชนเป็นเครือข่ายในการดูแลสุขภาพอนามัยประชาชนเบื้องต้น ส่งเสริมคุณภาพชีวิตด้านสุขภาพของประชาชนเฝ้าระวังทุพโภชนาการและพัฒนาการเด็กก่อนวัยเรียน แก้ปัญหาอนามัยช่องปากอนามัยแม่และเด็ก ช่วยเหลือเยียวยาจิตใจผู้ได้รับบาดเจ็บแก้ไขปัญหาวิกฤตสุขภาพจิตผลิตพยาบาลวิชาชีพ และก่อสร้างอาคารที่พักพยาบาล



7.4 แผนงานและงบประมาณดำเนินการ ปี 2552 – 2555

การขับเคลื่อนกลยุทธ์การพัฒนาคุณภาพคน พหุวัฒนธรรม และมาตรฐานบริการสังคม ดังกล่าว
สู่การปฏิบัติ ได้กำหนดแผนงานขึ้นรองรับกิจกรรมการพัฒนารวม 8 แผนงาน ประกอบด้วย
89โครงการ งบประมาณ ปี 2552 – 2555 รวม 10,186.3142 ล้านบาท แยกเป็น
งบประมาณ ปี 2552 จำนวน 1,216.6641 ล้านบาท ปี 2553 จำนวน 3,296.2589 ล้านบาท ปี
2554 จำนวน 3,190.9773 ล้านบาท และปี 2555 จำนวน 2,482.4139 ล้านบาท ดังนี้



ตารางที่ 1 : สรุปแผนการพัฒนาคุณภาพคน พหุวัฒนธรรม และมาตรฐานบริการสังคม ปี 2552 – 2555
จำแนกตามกลยุทธ์และแผนงาน

กลยุทธ์ / แผนงาน	จำนวนโครงการ	รวม (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			2552	2553	2554	2555
กลยุทธ์ ① พัฒนาคุณภาพและศักยภาพคน	53	5,935.3620	733.1542	1,927.8048	1,727.0932	1,547.3098
1.1 แผนงานพัฒนาคุณภาพการเรียนการสอนแบบพหุวัฒนธรรม	21	2,066.5215	249.6103	765.4952	501.0272	550.3888
1.2 แผนงานสร้างโอกาสทางการศึกษานอกระบบและการเรียนรู้แก่เด็กเยาวชน และสตรี	7	242.2328	4.1050	43.9034	34.0544	160.1700
1.3 แผนงานพัฒนาระดับการเรียนการสอนระดับอุดมศึกษา	13	1,325.3500	4.8800	516.3700	561.7800	242.3200
1.4 แผนงานพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน	7	2,210.4477	460.9179	588.0292	581.5006	580.0000
1.5 แผนงานสนับสนุนสวัสดิการสังคม	5	90.8100	13.6410	14.0070	48.7310	14.4310
กลยุทธ์ ② เสริมสร้างพหุวัฒนธรรมและความสมานฉันท์ในสังคม	24	1,172.0382	63.2059	426.8241	341.0041	341.0041
2.1 แผนงานส่งเสริมด้านวัฒนธรรม ศาสนา และกีฬา	24	1,172.0382	63.2059	426.8241	341.0041	341.0041
กลยุทธ์ ③ พัฒนาคุณภาพและมาตรฐานบริการด้านสาธารณสุข	12	3,078.9140	420.3040	941.6300	1,122.8800	594.1000
3.1 แผนงานพัฒนามาตรฐานโรงพยาบาล	3	1,151.1200	-	157.8000	570.9600	422.3600
3.2 แผนงานพัฒนาระบบบริการสาธารณสุขให้เพียงพอ มีคุณภาพ ได้มาตรฐาน	9	1,927.7940	420.3040	783.8300	551.9200	171.7400
รวมแผนการพัฒนาคุณภาพคน พหุวัฒนธรรม และมาตรฐานบริการสังคม	89	10,186.3142	1,216.6641	3,296.2589	3,190.9773	2,482.4139

หมายเหตุ ไม่รวมโครงการที่ได้รับงบประมาณ



ตารางที่ 2 : แผนการพัฒนาคุณภาพคน พหุวัฒนธรรม และมาตรฐานบริการสังคม
กลุ่มโครงการ Flagship

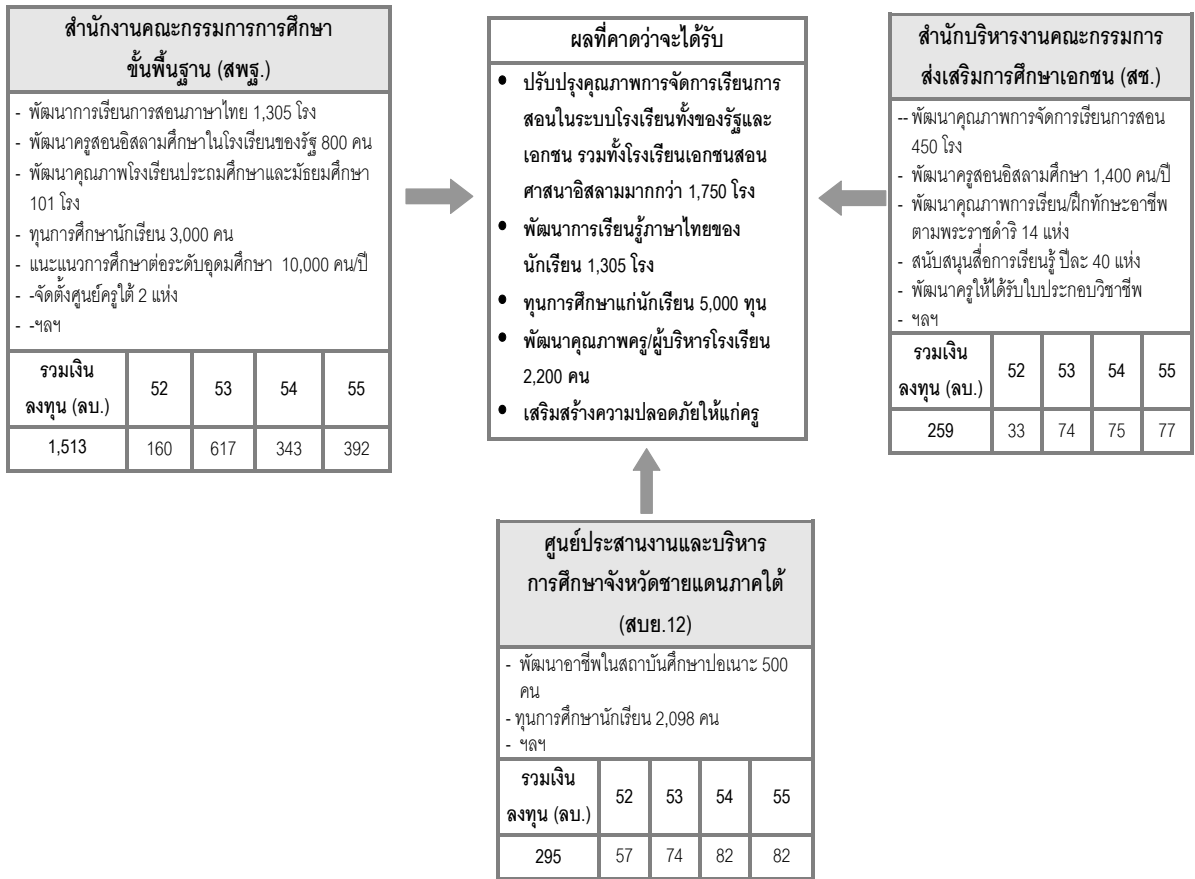
โครงการ Flagship	หน่วยงาน รับผิดชอบ	รวม งบประมาณ	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			2552	2553	2554	2555
① แผนงานพัฒนาคุณภาพการเรียนการสอนแบบ พหุวัฒนธรรม		988.0439	102.5927	496.3952	192.0272	197.0288
(1) จัดการเรียนการสอนอิสลามศึกษาใน โรงเรียนของรัฐ	สำนักงาน คณะกรรมการ การศึกษาขั้น พื้นฐาน (สพฐ.)	462.5439	73.0927	144.3952	120.0272	125.0288
(2) ส่งเสริมการพัฒนาโรงเรียนเอกชน สอนศาสนาอิสลามในโครงการตาม พระราชดำริสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารีให้มีคุณภาพ	สำนักบริหารงาน คณะกรรมการ ส่งเสริม การศึกษาเอกชน (สช.)	155.5000	29.5000	42.0000	42.0000	42.0000
(3) ศูนย์ครูใต้	สพฐ.	370.0000	-	310.0000	30.0000	30.0000
② แผนงานสร้างโอกาสทางการศึกษานอกระบบและ การเรียนรู้แก่เด็ก เยาวชน และสตรี		16.0790	-	16.0790	-	-
(1) โครงการเสริมสร้างการเรียนรู้สู่สถาบัน ศึกษาปอเนาะ	สำนักงาน ส่งเสริม การศึกษานอก ระบบและ การศึกษาตาม อัธยาศัย (กศน.)	16.0790	-	16.0790	-	-
③ แผนงานพัฒนาระดับการเรียนการสอนระดับอุดมศึกษา		1,134.0100	-	466.0500	499.9600	168.0000
(1) โครงการพัฒนาความพร้อมและขยายการ เรียนรู้ระดับอุดมศึกษา	มหาวิทยาลัย นราธิวาส	668.2100	-	268.2500	399.9600	-
(2) โครงการพัฒนาโครงสร้างทางกายภาพ เพื่อรองรับการขยายการศึกษาในการเปิด การศึกษาใหม่และการขยายตัวของ มหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์	มหาวิทยาลัย นราธิวาส	465.8000	-	197.8000	100.0000	168.0000
④ ด้านการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน		1,890.0000	420.0000	490.0000	490.0000	490.0000
(1) โครงการต้นกล้าอาชีพ (โครงการเพิ่ม ศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทาง	สำนักงานปลัด สำนัก	1,680.0000	420.0000	420.0000	420.0000	420.0000



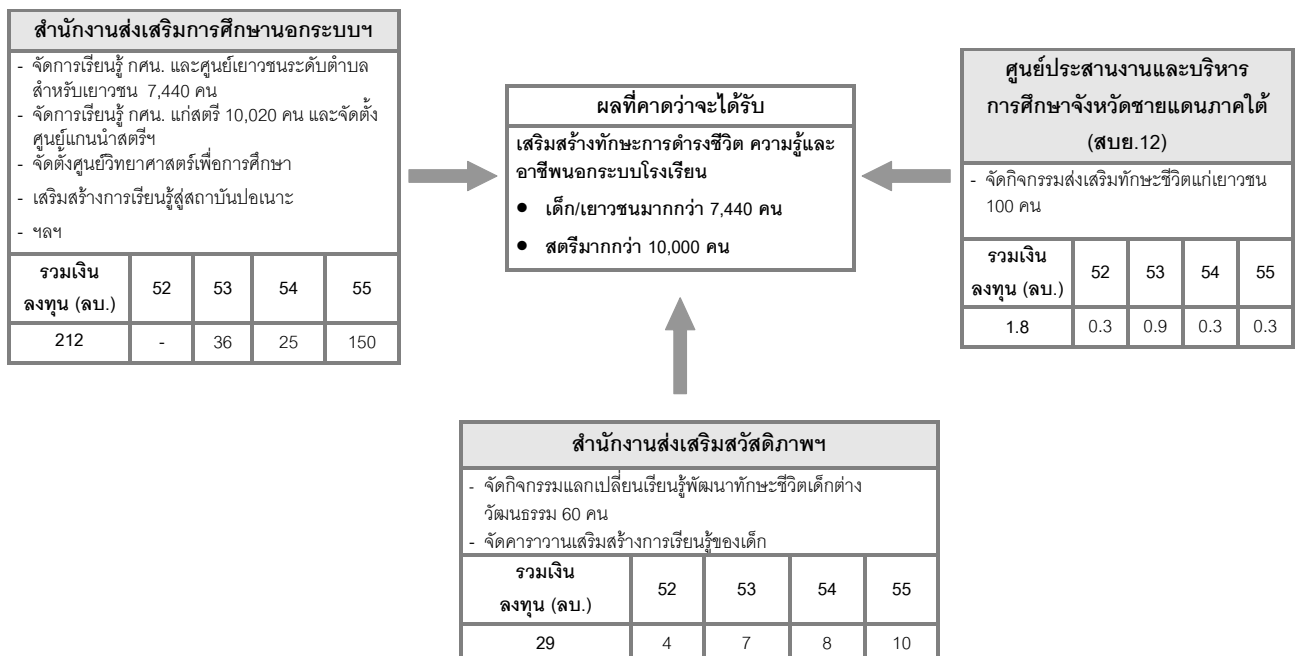
โครงการ Flagship	หน่วยงาน รับผิดชอบ	รวม งบประมาณ	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			2552	2553	2554	2555
เศรษฐกิจและสังคมในชุมชน)	นายกรัฐมนตรี					
(2) พัฒนาการศึกษาด้านอาชีวศึกษาใน จังหวัดชายแดนภาคใต้	สำนักงาน คณะกรรมการ การอาชีวศึกษา	210.0000	-	70.0000	70.0000	70.0000
๕ แผนงานส่งเสริมวัฒนธรรม ศาสนา และกีฬา		635.0000	35.0000	185.0000	207.5000	207.5000
(1) โครงการวัฒนธรรมไทยสายใยชุมชน	สนง. คณะกรรมการ วัฒนธรรม แห่งชาติ	420.0000	-	140.0000	140.0000	140.0000
(2) โครงการการศึกษาสร้างความสมานฉันท์ โดยมิติด้านศาสนา วัฒนธรรม และกีฬา (ส่งเสริมคนดีมีคุณธรรมไปประกอบพิธี ฮัจย์/ศึกษาสังเวชนียสถาน)	กอ.รรมน. ภาค 4 (ศอ.บต.)	150.0000	30.0000	40.0000	40.0000	40.0000
(3) การจัดตั้งสำนักกิจการฮัจย์ ในประเทศไทย	กรมการศาสนา	65.0000	5.0000	5.0000	27.5000	27.5000
๖ แผนงานพัฒนาระบบบริการสาธารณสุขให้เพียงพอ มีคุณภาพได้มาตรฐาน		1,151.1200	-	157.8000	570.9600	422.3600
(1) โครงการพัฒนาศักยภาพโรงพยาบาลเพื่อ การจัดบริการด้านสุขภาพในพื้นที่จังหวัด ชายแดนภาคใต้	สำนักงานปลัด กระทรวง สาธารณสุข	1,151.1200	-	157.8000	570.9600	422.3600
๗ แผนงานพัฒนามาตรฐานโรงพยาบาล		730.4000	273.9000	273.9000	182.6000	-
(1) ผลิตพยาบาลวิชาชีพเพื่อแก้ปัญหาในพื้นที่ จังหวัดชายแดนภาคใต้	สำนักงานปลัด กระทรวง สาธารณสุข	730.4000	273.9000	273.9000	182.6000	-
รวมกลุ่มโครงการ FLAGSHIP แผนการพัฒนาคุณภาพคน พหุวัฒนธรรม และ มาตรฐานบริการสังคม		6,544.6529	831.4927	2,085.2242	2,143.0472	1,484.8888



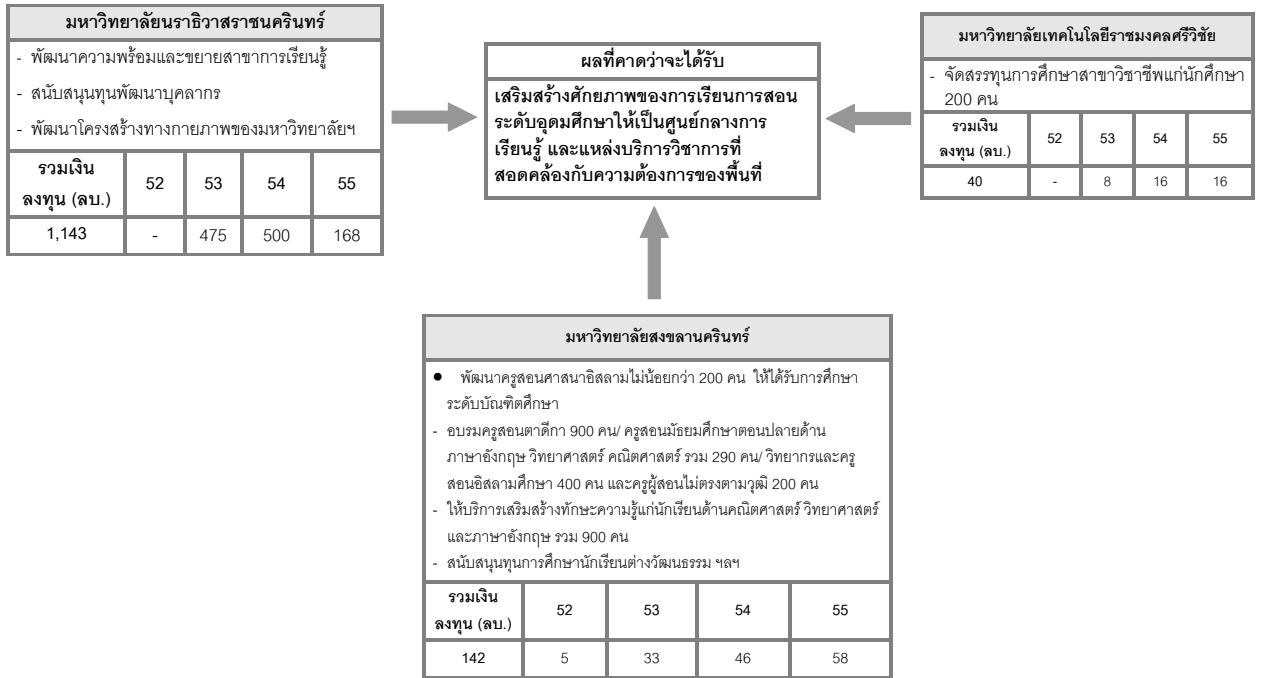
แผนภูมิที่ 3.1 : แผนงานพัฒนาคุณภาพการเรียนการสอนแบบพหุวัฒนธรรม



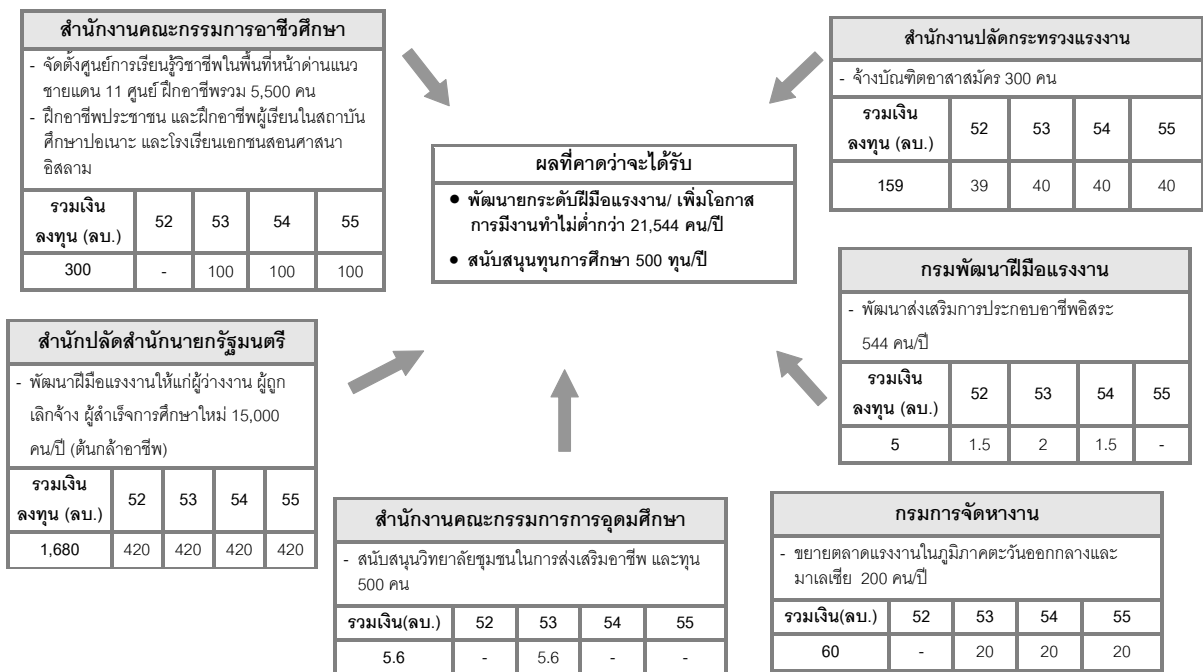
แผนภูมิที่ 3.2 : แผนงานสร้างโอกาสทางการศึกษานอกระบบและการเรียนรู้แก่เด็ก เยาวชน และสตรี



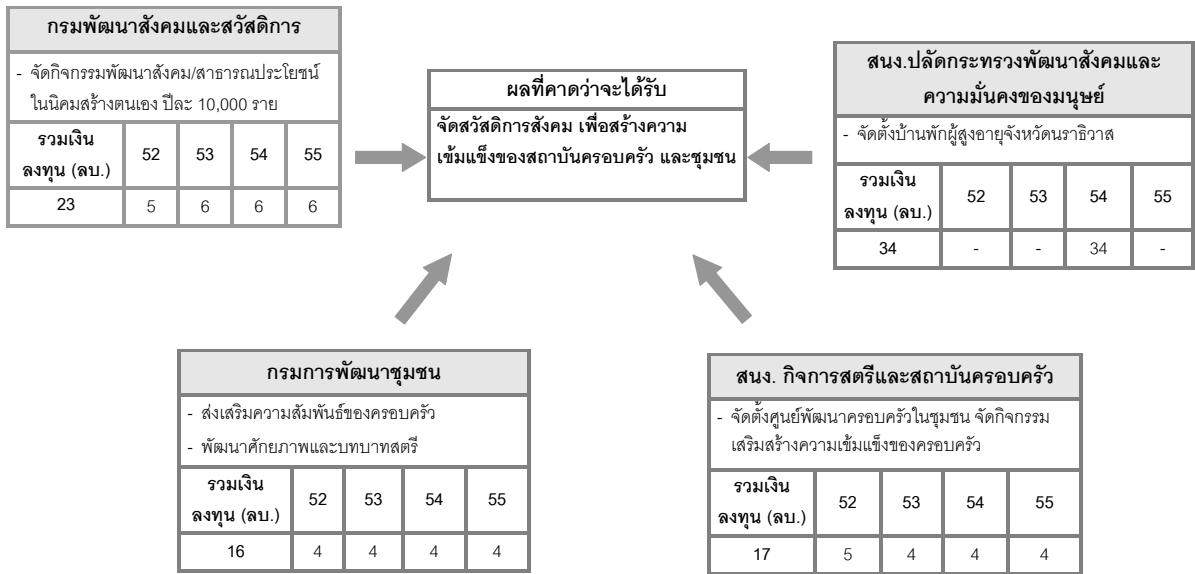
แผนภูมิที่ 3.3 : แผนงานยกระดับการเรียนการสอนระดับอุดมศึกษา



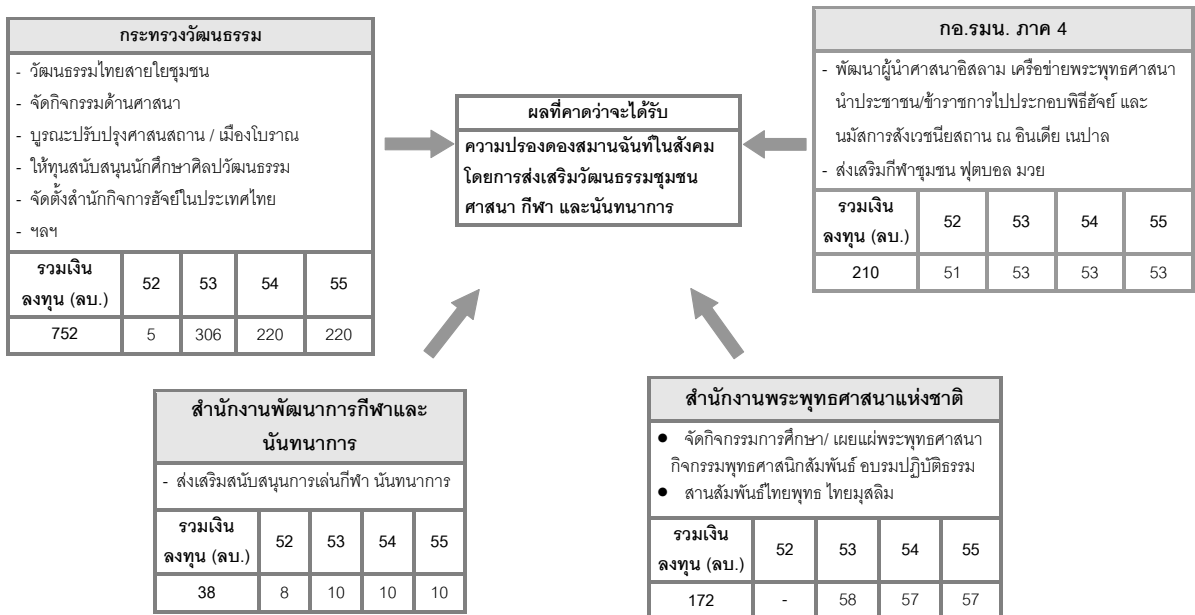
แผนภูมิที่ 3.4 : แผนงานพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน



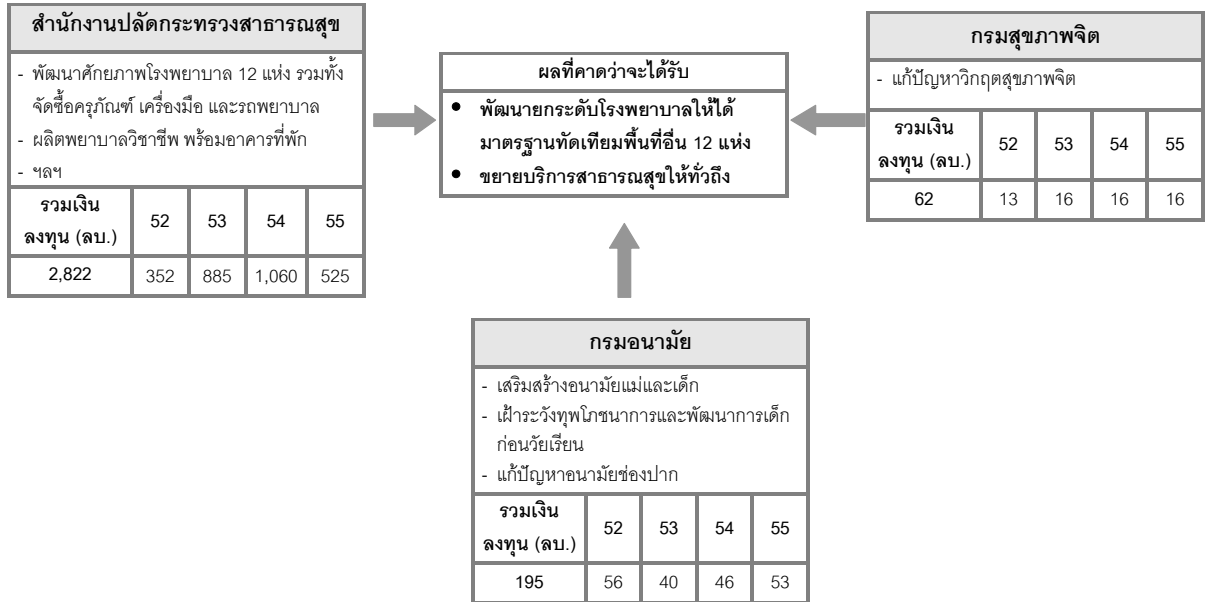
แผนภูมิที่ 3.5 : แผนงานสนับสนุนสวัสดิการสังคม



แผนภูมิที่ 3.6 : แผนงานส่งเสริมวัฒนธรรม ศาสนา และกีฬา



แผนภูมิที่ 3.7 : แผนงานพัฒนามาตรฐานโรงพยาบาลและ
แผนงานพัฒนาระบบสาธารณสุขให้เพียงพอ มีคุณภาพ ได้มาตรฐาน



ตารางที่ 3 : แผนการพัฒนาคณาจารย์และพัฒนาคุณภาพคน พหุวัฒนธรรม และมาตรฐานบริการสังคม 2552-2555
จำแนกตามกลยุทธ์ แผนงาน และโครงการ

กลยุทธ์ / แผนงาน (แผนงานโครงการที่มีความสำคัญ)	หน่วยงาน รับผิดชอบ	รวม งบประมาณ (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555
กลยุทธ์ที่ 1 กลยุทธ์การพัฒนาคณาจารย์และศึกษาคณาจารย์		5,935.3620	733.1542	1,927.8048	1,727.0932	1,547.3098
1.1 แผนงานพัฒนาคณาจารย์การเรียนการสอนแบบ พหุวัฒนธรรม		2,066.5215	249.6103	765.4952	501.0272	550.3888
(1) พัฒนาการเรียนการสอนภาษาไทย	สำนักงาน คณะกรรมการ การศึกษาขั้นพื้นฐาน	89.8600	9.9000	32.6000	22.0000	25.3600
(2) จัดการเรียนการสอนอิสลามศึกษาในโรงเรียน ของรัฐ	สำนักงาน คณะกรรมการ การศึกษาขั้นพื้นฐาน	462.5439	73.0927	144.3952	120.0272	125.0288
(3) สนับสนุนโรงเรียนคู่ขนาน ศูนย์การศึกษา อิสลามประจำมัสยิด (ตาดิกา)	สำนักงาน คณะกรรมการ การศึกษาขั้นพื้นฐาน	29.1008	5.1008	7.0000	8.5000	8.5000
(4) พัฒนาการเรียนรู้อะบบสองภาษา (ไทย-มลายู)	สำนักงาน คณะกรรมการ การศึกษาขั้นพื้นฐาน	27.9000	9.9000	5.0000	6.0000	7.0000
(5) รินน้ำใจสู่น้องชายได้	สำนักงาน คณะกรรมการ การศึกษาขั้นพื้นฐาน	38.4568	8.4568	10.0000	10.0000	10.0000
(6) ทุนการศึกษาภูมิทายาท	สำนักงาน คณะกรรมการ การศึกษาขั้นพื้นฐาน	390.0000	39.0000	78.0000	117.0000	156.0000
(7) โรงเรียนอุปถัมภ์ (ครอบครัวอุปถัมภ์)	สำนักงาน คณะกรรมการ การศึกษาขั้นพื้นฐาน	105.0000	15.0000	30.0000	30.0000	30.0000
(8) ศูนย์ครูใต้	สำนักงาน คณะกรรมการ การศึกษาขั้นพื้นฐาน	370.0000	-	310.0000	30.0000	30.0000



กลยุทธ์ / แผนงาน (แผนงานโครงการที่มีความสำคัญ)	หน่วยงาน รับผิดชอบ	รวม งบประมาณ (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555
(9) พัฒนาผู้บริหาร ครูโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม สถาบันศึกษาปอเนาะ และศูนย์การเรียนรู้ศาสนาอิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา)	สำนักบริหารงาน คณะกรรมการ ส่งเสริมการศึกษา เอกชน(สช.)	36.0000		12.0000	12.0000	12.0000
(10) พัฒนาคุณภาพการจัดการเรียนโรงเรียนเอกชนที่จัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน	สำนักบริหารงาน คณะกรรมการ ส่งเสริมการศึกษา เอกชน(สช.)	6.0000		2.0000	2.0000	2.0000
(11) พัฒนาครูสอนอิสลามศึกษา (อุสตาซ)	สำนักบริหารงาน คณะกรรมการ ส่งเสริมการศึกษา เอกชน(สช.)	13.5000		4.5000	4.5000	4.5000
(12) ส่งเสริมการใช้หลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐานและหลักสูตรอิสลามศึกษาแบบบูรณาการ	สำนักบริหารงาน คณะกรรมการ ส่งเสริมการศึกษา เอกชน(สช.)	9.0000		2.0000	3.0000	4.0000
(13) ส่งเสริมการพัฒนาโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามในโครงการตามพระราชดำริสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารีให้มีคุณภาพ	สำนักบริหารงาน คณะกรรมการ ส่ง เสริมการศึกษา เอกชน(สช.)	155.5000	29.5000	42.0000	42.0000	42.0000
(14) สนับสนุนสื่อการเรียนเพื่อพัฒนาการเรียนรู้	สำนักบริหารงาน คณะกรรมการ ส่งเสริมการศึกษา เอกชน(สช.)	39.0000	3.0000	12.0000	12.0000	12.0000
(15) โครงการจัดตั้งสำนักงานการศึกษาเอกชนจังหวัด/สำนักงานการศึกษาเอกชนอำเภอ	สำนักบริหารงาน คณะกรรมการ ส่งเสริมการศึกษา เอกชน(สช.)	(912.0800)	(42.0800)	(290.0000)	(290.0000)	(290.0000)
(16) โครงการส่งเสริมทุนการศึกษานักเรียนกลุ่มพิเศษจังหวัดชายแดนภาคใต้	ศูนย์ประสานงาน และบริหาร การศึกษาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ (สбы.12)	253.1600	52.1600	61.0000	70.0000	70.0000
(17) โครงการพัฒนาคุณภาพครูโรงเรียนเอกชนเพื่อความมั่นคงในวิชาชีพครู	ศูนย์ประสานงาน และบริหาร การศึกษาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ (สбы.12)	10.0000		4.0000	3.0000	3.0000



กลยุทธ์/ แผนงาน (แผนงานโครงการที่มีความสำคัญ)	หน่วยงาน รับผิดชอบ	รวม งบประมาณ (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555
(18) โครงการผู้นำการเปลี่ยนแปลงต่อยอด การพัฒนาคุณภาพการศึกษาในโรงเรียน เอกชน	ศูนย์ประสานงาน และบริหาร การศึกษาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ (สбы.12)	18.0000	3.0000	5.0000	5.0000	5.0000
(19) โครงการผู้นำการเปลี่ยนแปลงส่ง โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม คูขนานการพัฒนา	ศูนย์ประสานงาน และบริหาร การศึกษาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ (สбы. 1.2)	3.0000		1.0000	1.0000	1.0000
(20) โครงการส่งเสริมพัฒนาระบบอิสลาม ศึกษา จังหวัดชายแดนภาคใต้	ศูนย์ประสานงาน และบริหาร การศึกษาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ (สбы.12)	7.5000	1.5000	2.0000	2.0000	2.0000
(21) โครงการพัฒนาทักษะอาชีพครบวงจรใน สถาบันศึกษาปอเนาะจังหวัดชายแดน ภาคใต้	ศูนย์ประสานงาน และบริหาร การศึกษาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ (สбы.12)	3.0000		1.0000	1.0000	1.0000
1.2 แผนงานสร้างโอกาสทางการศึกษานอกระบบและการเรียนรู้แก่ เด็ก เยาวชน และสตรี		242.2328	4.1050	43.9034	34.0544	160.1700
(1) โครงการส่งเสริมเยาวชนคนรักถิ่น การศึกษานอก ระบบ และ การศึกษาตาม อัธยาศัย(กศน.)	สำนักงานส่งเสริม การศึกษานอก ระบบ และ การศึกษาตาม อัธยาศัย(กศน.)	21.8288		10.9144	10.9144	
(2) โครงการพัฒนาศักยภาพองค์กรสตรีไทย หัวใจแกร่ง	สำนักงานส่งเสริม การศึกษานอก ระบบ และ การศึกษาตาม อัธยาศัย (กศน.)	18.9200		9.4600	9.4600	



(3) โครงการจัดตั้งศูนย์วิทยาศาสตร์เพื่อการศึกษาจังหวัดนครราชสีมา	สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัย (กศน.)	155.0000			5.0000	150.0000
------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------	----------	--	--	--------	----------

กลยุทธ์ / แผนงาน (แผนงานโครงการที่มีความสำคัญ)	หน่วยงานรับผิดชอบ	รวมงบประมาณ (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555
(4) โครงการเสริมสร้างการเรียนรู้สู่สถานศึกษาปอเนาะ	สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัย (กศน.)	16.0790		16.0790		
(5) โครงการส่งเสริมทักษะชีวิตเยาวชนจังหวัดชายแดนภาคใต้	ศูนย์ประสานงานและบริหารการศึกษาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (สขย.12)	1.8800	0.3300	0.8500	0.3500	0.3500
(6) โครงการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ เพื่อพัฒนาทักษะชีวิตเด็กต่างวัฒนธรรม	สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพฯ	18.6000	1.5000	4.5000	5.6000	7.0000
(7) โครงการคาราวานเสริมสร้างเด็ก	สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพฯ	9.9250	2.2750	2.1000	2.7300	2.8200
1.3 แผนงานพัฒนาระดับการเรียนการสอนระดับอุดมศึกษา		1,325.3500	4.8800	516.3700	561.7800	242.3200
(1) โครงการพัฒนาความพร้อมและขยายสาขาการเรียนรู้อุดมศึกษา	มหาวิทยาลัยนครราชสีมา นครินทร์	668.2100		268.2500	399.9600	
(2) โครงการสนับสนุนทุนพัฒนาบุคลากรเพื่อการเปิดคณะใหม่/สาขาใหม่	มหาวิทยาลัยนครราชสีมา นครินทร์	9.0000		9.0000		
(3) โครงการพัฒนาโครงสร้างทางกายภาพเพื่อรองรับการขยายการศึกษาในการเปิดการศึกษาใหม่และการขยายตัวของมหาวิทยาลัยนครราชสีมา นครินทร์	มหาวิทยาลัยนครราชสีมา นครินทร์	465.8000		197.8000	100.0000	168.0000



(4) โครงการจัดสรรทุนการศึกษาเพื่อจูงใจนักเรียนต่างวัฒนธรรมเข้าศึกษาต่อในสถาบันอุดมศึกษาใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้	มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์	75.0000		12.5000	25.0000	37.5000
(5) โครงการเสริมสร้างศักยภาพครูสอนศาสนาอิสลามใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้	มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์	23.2400	3.3200	6.6400	6.6400	6.6400
(6) โครงการเสริมศักยภาพครูสอนตาดีกาใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้	มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์	20.6400	1.5600	6.3600	6.3600	6.3600
(7) โครงการค่ายสอนเสริมความรู้วิชาเคมี ฟิสิกส์ ชีววิทยา และคณิตศาสตร์	มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์	3.6900		1.2300	1.2300	1.2300

กลยุทธ์/แผนงาน (แผนงานโครงการที่มีความสำคัญ)	หน่วยงาน รับผิดชอบ	รวม งบประมาณ (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555
(8) โครงการค่ายภาษาอังกฤษสำหรับครู	มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์	0.9000		0.3000	0.3000	0.3000
(9) โครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งด้านภาษาอังกฤษแก่นักเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย	มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์	1.5000		0.5000	0.5000	0.5000
(10) โครงการพัฒนาวิทยากรและครูสอนอิสลามศึกษาในโรงเรียนของรัฐ	มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์	5.3700		1.7900	1.7900	1.7900
(11) โครงการอบรมครูผู้สอนวิชาเคมี ชีววิทยา ฟิสิกส์ และคณิตศาสตร์	มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์	3.3900		1.1300	1.1300	1.1300
(12) โครงการพัฒนาศักยภาพครูผู้สอนไม่ตรงตามจุดในโรงเรียน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้	มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์	8.6100		2.8700	2.8700	2.8700
(13) โครงการจัดสรรทุนการศึกษาในสาขาที่ขาดแคลนแก่นักศึกษาในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลศรีวิชัย	40.0000		8.0000	16.0000	16.0000
1.4 แผนงานพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน		2,210.4477	460.9179	588.0292	581.5006	580.0000
(1) จัดตั้งศูนย์การเรียนรู้วิชาชีพในพื้นที่หน้าด่าน แนวชายแดนและขยายพื้นที่บริการด้านวิชาชีพในเขตพื้นที่ห่างไกล	สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา	90.0000		30.0000	30.0000	30.0000
(2) พัฒนาการศึกษาด้านอาชีวศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้	สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา	210.0000		70.0000	70.0000	70.0000



(3) โครงการสนับสนุนบทบาทของวิทยาลัยชุมชน ในการส่งเสริมอาชีพของประชาชน ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้	ส.วชช./ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา	5.6084		5.6084	0.0000	
(4) โครงการจ้างบัณฑิตอาสาสมัคร	สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน	159.4173	39.4173	40.0000	40.0000	40.0000
(5) โครงการขยายตลาดแรงงานในภูมิภาคตะวันออกเฉียงเหนือและประเทศมาเลเซีย เพื่อส่งเสริมการมีงานทำของแรงงานไทย จาก จชต.	กรมการจัดหางาน	60.0000		20.0000	20.0000	20.0000
(6) โครงการพัฒนาส่งเสริมการประกอบอาชีพอิสระ	กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	5.4220	1.5006	2.42000	1.5006	

กลยุทธ์ / แผนงาน (แผนงานโครงการที่มีความสำคัญ)	หน่วยงานรับผิดชอบ	รวมงบประมาณ (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555
(7) โครงการต้นกล้าอาชีพ (โครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ และสังคมในชุมชน)	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	680.0000	420.0000	420.0000	420.0000	420.0000
1.5 แผนงานสนับสนุนสวัสดิการสังคม		90.8100	13.6410	14.0070	48.7310	14.4310
(1) การส่งเสริมและสนับสนุนการจัดกิจกรรมเสริมสร้างความสมานฉันท์ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้	กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ (พส.)	23.4380	5.2670	6.0570	6.0570	6.0570
(2) โครงการศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน (ศพค.)	สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว	16.8720	4.3240	3.9000	4.3240	4.3240
(3) โครงการจัดตั้งบ้านพักผู้สูงอายุจังหวัดนราธิวาส	สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมฯ	34.3000			34.3000	
(4) โครงการสายใยรักสานสัมพันธ์ครอบครัว	กรมการพัฒนาชุมชน	10.0000	2.5000	2.5000	2.5000	2.5000
(5) พัฒนาศักยภาพบทบาทสตรีในการสร้างความเข้มแข็งชุมชน	กรมการพัฒนาชุมชน	6.2000	1.5500	1.5500	1.5500	1.5500
กลยุทธ์ที่ (2) กลยุทธ์การเสริมสร้างพหุวัฒนธรรม และความสมานฉันท์ทางสังคม		1,172.0382	63.2059	426.8241	341.0041	341.0041
2.1 แผนงานส่งเสริมวัฒนธรรม ศาสนา และกีฬา		1,172.0382	63.2059	426.8241	341.0041	341.0041



(1) โครงการวัฒนธรรมไทยสายใยชุมชน	สำนักงาน คณะกรรมการ วัฒนธรรมแห่งชาติ	420.0000		140.0000	140.0000	140.0000
(2) โครงการชุมชนตัวอย่างวัฒนธรรมสันติวิธี	สำนักงาน ปลัดกระทรวง วัฒนธรรม	7.5000		2.5000	2.5000	2.5000
(3) โครงการจัดงาน "สานใจรักงานศิลป์ถิ่นแดนใต้"	สำนักงาน ศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย	57.0000		19.0000	19.0000	19.0000
(4) การพัฒนากองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์	กรมศาสนา	-	-	-	-	-
(5) การจัดตั้งสำนักกิจการฮัจย์ในประเทศไทย	กรมการศาสนา	65.0000	5.0000	5.0000	27.5000	27.5000
(6) โครงการศาสนิกสัมพันธ์	กรมการศาสนา	13.2000		4.4000	4.4000	4.4000
(7) โครงการค่ายเยาวชนสมานฉันท์	กรมการศาสนา	21.1200		7.0400	7.0400	7.0400
(8) โครงการพิพิธภัณฑ์เคลื่อนที่	กรมศิลปากร	7.5000		7.5000		
(9) โครงการอนุรักษ์และพัฒนาเมืองโบราณยะรัง จังหวัดปัตตานี	กรมศิลปากร	12.0000		12.0000		

กลยุทธ์ / แผนงาน (แผนงานโครงการที่มีความสำคัญ)	หน่วยงาน รับผิดชอบ	รวม งบประมาณ (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555
(10) โครงการปรับภูมิทัศน์วัดถ้ำลอด ต.เขาแดง	กรมศิลปากร	3.5000		3.5000		
(11) โครงการบูรณะและปรับปรุงวัดราษฎร์บูรณะ (วัดช้างไห้)	กรมศิลปากร	30.0000		30.0000		
(12) โครงการพิพิธภัณฑ์วิถีชุมชนจังหวัดชายแดนภาคใต้	กรมศิลปากร	20.0000		20.0000		
(13) โครงการก่อสร้างอาคารพิพิธภัณฑ์และปรับปรุงภูมิทัศน์วัดชลธาราสিংเห อ.ตากใบ จ.นราธิวาส	กรมศิลปากร	35.3000		35.3000		
(14) โครงการพัฒนานักเรียน นักศึกษา จชต.	สถาบันบัณฑิต พัฒนาศิลป์	42.0000		14.0000	14.0000	14.0000
(15) โครงการวิจัย พัฒนา และผลิตสื่อส่งเสริม ความรู้ ทักษะทางวัฒนธรรม	ศูนย์มานุษยวิทยา สิรินธร วธ.	13.5000		4.5000	4.5000	4.5000
(16) โครงการจัดอบรมทักษะทางวัฒนธรรม	ศูนย์มานุษยวิทยา สิรินธร วธ.	4.5000		1.5000	1.5000	1.5000



(17) โครงการส่งเสริมความมั่นคงของสถาบัน พระพุทธศาสนาใน จชต.	สำนักงาน พระพุทธศาสนา แห่งชาติ	166.2440		55.4280	55.4080	55.4080
(18) โครงการสานสัมพันธ์อ้อมบรมครอบครัว สมานฉันท์ (ไทยพุทธ/ไทยมุสลิม)	สำนักงาน พระพุทธศาสนา แห่งชาติ (พศช.)/ ม.มหาจุฬาฯ	5.7600		1.9200	1.9200	1.9200
(19) โครงการฝึกอบรมศาสนธรรมเพื่อสร้างสันติสุข ในจชต. (ไทยพุทธ/มุสลิม)	กอ.รมน. ภาค 4 (พตท.)	15.2385		5.0795	5.0795	5.0795
(20) โครงการการศึกษาสร้างความสมานฉันท์โดย มิติ ด้านศาสนา วัฒนธรรม และกีฬา	กอ.รมน.ภาค4 (ศอ.บต.)	150.0000	30.0000	40.0000	40.0000	40.0000
(21) โครงการกีฬาสัมพันธ์สร้างสันติสุข	กอ.รมน. ภาค 4	44.9757	20.5059	8.1566	8.1566	8.1566
(22) โครงการส่งเสริมกีฬานันทนาการท้องถิ่น สัมพันธ์เชื่อมความสามัคคี	สำนักงาน พัฒนาการกีฬาและ นันทนาการ	23.7000	5.7000	6.0000	6.0000	6.0000
(23) โครงการสนับสนุนอุปกรณ์กีฬาเพื่อพัฒนา คุณภาพชีวิตและส่งเสริมความมั่นคง	สำนักงาน พัฒนาการกีฬาและ นันทนาการ	14.0000	2.0000	4.0000	4.0000	4.0000
(24) การจัดตั้งกงสุลฮัจย์ ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองเจดดาห์ ประเทศซาอุดีอาระเบีย	กระทรวงการ ต่างประเทศ	(63.0000)	(3.0000)	(20.0000)	(20.0000)	(20.0000)

กลยุทธ์ / แผนงาน (แผนงานโครงการที่มีความสำคัญ)	หน่วยงาน รับผิดชอบ	รวม งบประมาณ (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555
กลยุทธ์ที่ 3 กลยุทธ์การพัฒนาคุณภาพและมาตรฐาน บริการด้านสาธารณสุข		3,078.9140	420.3040	941.6300	1,122.8800	594.1000
3.1 แผนงานพัฒนามาตรฐานโรงพยาบาล		1,151.1200	0.0000	157.8000	570.9600	422.3600
(1) โครงการพัฒนาศักยภาพโรงพยาบาลเพื่อ การจัดบริการด้านสุขภาพในพื้นที่จังหวัด ชายแดนภาคใต้	สำนักงาน ปลัดกระทรวง สาธารณสุข	1,151.1200		157.8000	570.9600	422.3600
(2) โครงการก่อสร้างโรงพยาบาลกรงปินัง จังหวัดยะลา* (ผูกพันปี 2552 - 2553)	สำนักงาน ปลัดกระทรวง สาธารณสุข	(66.2996)	(45.0016)	(21.298)	0.0000	0.0000
(3) โครงการก่อสร้างอาคารศูนย์แพทยศาสตร์ ศึกษา โรงพยาบาลราธิวาสราชนครินทร์ * (โครงการผูกพันปี 2551-2553)	สำนักงาน ปลัดกระทรวง สาธารณสุข	(55.9509)	(19.9750)	(35.9759)	0.0000	0.0000
3.2 แผนงานพัฒนาระบบบริการสาธารณสุขให้เพียงพอ มีคุณภาพได้ มาตรฐาน		1,927.7940	420.3040	783.8300	551.9200	171.7400
(1) โครงการแกนนำสร้างชุมชนเพื่อสร้างความ ร่วมมือกับภาคีเครือข่ายสุขภาพในการดูแล	สำนักงาน ปลัดกระทรวง	47.8900	10.3500	11.3800	12.5200	13.6400



สุขภาพอนามัยเบื้องต้นในจังหวัดชายแดนภาคใต้	สาธารณสุข					
(2) โครงการแก้ปัญหาอนามัยช่องปากในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้	สำนักงาน ปลัดกระทรวง สาธารณสุข / กรมอนามัย	38.0000	9.5000	9.5000	9.5000	9.5000
(3) โครงการแก้ปัญหาอนามัยแม่และเด็กอย่างเข้มข้นเพื่อการลดอัตราการตายของมารดาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้	สำนักงาน ปลัดกระทรวง สาธารณสุข / กรมอนามัย	146.3100	46.1000	27.4500	32.7800	39.9800
(4) โครงการส่งเสริมคุณภาพชีวิตด้านสุขภาพของประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้	สำนักงาน ปลัดกระทรวง สาธารณสุข	249.7600	53.8200	59.2000	65.1200	71.6200
(5) โครงการเฝ้าระวังสุขภาพโภชนาการและพัฒนาการเด็กก่อนวัยเรียนทั้งในและนอกศูนย์เด็กเล็กในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้	สำนักงาน ปลัดกระทรวง สาธารณสุข / กรมอนามัย	10.5000		3.5000	3.5000	3.5000
(6) โครงการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับบาดเจ็บจากสถานการณ์ที่เข้ารับการรักษาพยาบาลในสถานบริการอย่างต่อเนื่อง	สำนักงาน ปลัดกระทรวง สาธารณสุข	61.0000	14.0000	14.0000	16.0000	17.000
(7) โครงการแก้ไขปัญหาวิกฤตสุขภาพจิตในจังหวัดชายแดนใต้	กรมสุขภาพจิต	62.1340	12.6340	16.5000	16.5000	16.5000



กลยุทธ์/แผนงาน (แผนงานโครงการที่มีความสำคัญ)	หน่วยงาน รับผิดชอบ	รวม งบประมาณ (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555
(8) ผลิตพยาบาลวิชาชีพ เพื่อแก้ปัญหาในพื้นที่ จังหวัดชายแดนภาคใต้	สำนักงาน ปลัดกระทรวง สาธารณสุข	730.4000	273.9000	273.9000	182.6000	0.0000
(9) ค่าก่อสร้างอาคารที่พักรักษาพยาบาลสำหรับ พยาบาลเพื่อรองรับผู้สำเร็จการศึกษาจาก โครงการผลิตพยาบาลวิชาชีพเพื่อแก้ปัญหา	สำนักงาน ปลัดกระทรวง สาธารณสุข	581.8000	-	368.4000	213.4000	0.0000
รวมแผนการพัฒนาคุณภาพคน พหุวัฒนธรรม และมาตรฐานบริการสังคม		10,186.3142	1,216.6641	3,296.2589	3,190.9773	2,482.4139

หมายเหตุ : ไม่รวมโครงการที่ได้รับงบผูกพัน



ตารางที่ 4 : แผนการพัฒนาคุณภาพคน พหุวัฒนธรรม และมาตรฐานบริการสังคม ปี 2552-2555

จำแนกตามหน่วยงาน

หน่วยงานรับผิดชอบ	จำนวนโครงการ	รวมงบประมาณ	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555
กระทรวงศึกษาธิการ	42	3,911.1877	254.8203	1,424.7770	1,188.5316	1,043.0588
สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	8	1,512.8615	160.4503	616.9952	343.5272	391.8888
สำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน	7	259.0000	32.5000	74.5000	75.5000	76.5000
ศูนย์ประสานงานและบริหารการศึกษาจังหวัดชายแดนภาคใต้	7	296.5400	56.9900	74.8500	82.3500	82.3500
สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย	4	211.8278	0.0000	36.4534	25.3744	150.0000
มหาวิทยาลัยราชภัฏวราชนครินทร์	3	1,143.0100	0.0000	475.0500	499.9600	168.0000
มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์	9	142,3400	4.8800	33.3200	45.8200	58.3200
มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลศรีวิชัย	1	40.0000	0.0000	8.0000	16.0000	16.0000
สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา	2	300.0000	0.0000	100.0000	100.0000	100.0000
สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา	1	5.6084	0.0000	5.6084	0.0000	0.0000
กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม	3	224.8393	40.9179	62.4208	61.5006	60.0000
สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน	1	159.4173	39.4173	40.0000	40.0000	40.0000
กรมการจัดหางาน	1	60.0000	0.0000	20.0000	20.0000	20.0000
กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	1	5.4220	1.5006	2.4208	1.5006	0.0000
สำนักนายรัฐมนตรี	6	2,062.2182	470.5059	530.5841	530.5641	530.5641
สำนักงานปลัดสำนักนายรัฐมนตรี	1	1,680.0000	420.0000	420.0000	420.0000	420.0000
กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน	3	210.2142	50.5059	53.2361	53.2361	53.2361
สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ	2	172.0040	0.0000	57.3480	57.3280	57.3280
กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	5	103.1350	13.3660	16.5570	53.0110	20.2010
สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	1	34.3000	0.0000	0.0000	34.3000	0.0000
กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ	1	23.4380	5.2670	6.0570	6.0570	6.0570
สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว	1	16.8720	4.3240	3.9000	4.3240	4.3240
สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เยาวชน และผู้ด้อยโอกาส	2	28.5250	3.7750	6.6000	8.3300	9.8200



กระทรวงมหาดไทย	2	16.2000	4.0500	4.0500	4.0500	4.0500
กรมการพัฒนาชุมชน	2	16.2000	4.0500	4.0500	4.0500	4.0500

หน่วยงานรับผิดชอบ	จำนวนโครงการ	รวมงบประมาณ	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555
กระทรวงวัฒนธรรม	16	752.1200	5.0000	306.2400	220.4400	220.4400
สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม	1	7.5000	0.0000	2.5000	2.5000	2.5000
สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ	1	420.0000	0.0000	140.0000	140.0000	140.0000
กรมการศาสนา	4	99.3200	5.0000	16.4400	38.9400	38.9400
กรมศิลปากร	6	108.3000	0.0000	108.3000	0.0000	0.0000
สถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์	1	42.0000	0.0000	14.0000	14.0000	14.0000
ศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร	2	18.0000	0.0000	6.0000	6.0000	6.0000
สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย	1	57.0000	0.0000	19.0000	19.0000	19.0000
กระทรวงการต่างประเทศ	1	0.0000	0.0000	0.0000	0.0000	0.0000
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	2	37.7000	7.7000	10.0000	10.0000	10.0000
สำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ	2	37.7000	7.7000	10.0000	10.0000	10.0000
กระทรวงสาธารณสุข	12	3,078.9140	420.3040	941.6300	1,22.8800	594.1000
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	8	2,821.9700	352.0700	884.6800	1,060.6000	524.6200
กรมอนามัย	3	194.8100	55.6.000	40.4500	45.7800	52.9800
กรมสุขภาพจิต	1	62.1340	12.6340	16.5000	16.5000	16.5000
รวมแผนการพัฒนาคุณภาพคน พหุวัฒนธรรม และมาตรฐาน บริการสังคม	89	10,186.3142	1,216.6641	3,296.2589	3,190.9773	2,482.4139

หมายเหตุ : ไม่รวมโครงการที่ได้รับงบประมาณ



8 แผนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและการลงทุน

8.1 หลักการและความจำเป็น

โครงสร้างทางเศรษฐกิจของ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ขึ้นอยู่กับภาคเกษตรเกินกว่าครึ่ง ในจำนวนนี้ส่วนใหญ่เป็นยางพารา อีกทั้งภาคเกษตรในพื้นที่ใช้เทคโนโลยีในระดับต่ำ และมีการแปรรูปในระดับพื้นฐานเท่านั้น แต่เนื่องจากพื้นที่นี้เป็นแหล่งปลูกยางที่สำคัญของประเทศ จึงมีความคุ้มค่าที่จะลงทุนเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและพัฒนาอุตสาหกรรมต่อเนื่อง และยังมีความเหมาะสมสำหรับการปลูกปาล์มซึ่งเป็นพืชที่มีอนาคตทั้งในแง่พลังงาน อุตสาหกรรมอาหาร และเคมีชีวภาพ นอกจากนี้ พื้นที่นี้ยังเป็นแหล่งปลูกข้าวและไม้ผลหลายชนิด อาทิ ลองกอง ทุเรียน และมังคุด รวมทั้งมีวัตถุดิบด้านการประมง ซึ่งสร้างโอกาสการพัฒนาไปสู่แหล่งอุตสาหกรรมอาหารฮาลาล และเมื่อประกอบกับการที่คนในพื้นที่มีทักษะในงานหัตถกรรมเชิงวัฒนธรรม จึงสามารถสร้างโอกาสการเป็นแหล่งผลิต ผลิตภัณฑ์ฮาลาลระดับคุณภาพของภูมิภาคได้อีกด้วย

การฟื้นฟูเศรษฐกิจและการลงทุนใน 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงเน้นเพิ่มประสิทธิภาพพื้นฐานการผลิตที่สอดคล้องกับภูมิสังคมของพื้นที่ ร่วมกับการสร้างโอกาสในสาขาการผลิตที่มีศักยภาพ โดยครอบคลุมตั้งแต่ การสร้างวัตถุดิบในภาคเกษตร ไปจนถึงการแปรรูประดับชุมชนและระดับอุตสาหกรรมโดยเน้นการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย ควบคู่กับการพัฒนาเครือข่ายการผลิต-การวิจัย-การตลาด เพื่อสร้างเสถียรภาพของราคา แผนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและการลงทุน ประกอบด้วยกลยุทธ์และแผนงาน 2 แผน คือ (1) กลยุทธ์การพัฒนาการเกษตรและการแปรรูปการเกษตร (2) กลยุทธ์การพัฒนาผลิตภัณฑ์ฮาลาล

8.2 เป้าหมาย

(1) ประชาชนที่มีอาชีพรับจ้าง เกษตรกรรายย่อย และเกษตรกรเชิงพาณิชย์ มีรายได้จากการประกอบสัมมาชีพที่สอดคล้องกับภูมิสังคมและวิถีวัฒนธรรมท้องถิ่น ทั้งจากอาชีพการเกษตรที่มีความชำนาญและเชื่อมโยงสู่การแปรรูปและการตลาดอย่างเป็นระบบ รวมทั้งจากอาชีพอุตสาหกรรมใหม่ในสาขาที่มีอนาคต โดยมีเป้าหมายการดำเนินการที่สำคัญ คือ

- ปลูกยางพาราใหม่ 307,100 ไร่ ภายในปี 2555
- ปรับปรุงคุณภาพลองกองจากเกรด C เป็นเกรด A จำนวน 15,000 ตัน/ปี และจากเกรด C เป็นเกรด B จำนวน 20,000 ตัน/ปี
- เพิ่มประสิทธิภาพพื้นที่ชลประทาน โดยมีพื้นที่ได้รับประโยชน์ 3,000,000 ไร่ เกษตรกรได้รับประโยชน์ 120,000 ครัวเรือน
- จัดตั้งโรงงานอุตสาหกรรมเครื่องนุ่งห่มเพื่อการสร้างงานที่ยั่งยืนใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้



- (2) จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปัตตานี) เป็นศูนย์กลางการผลิตอาหารฮาลาลอย่างครบวงจร ทั้งในระดับชุมชนและนิคมอุตสาหกรรมฮาลาล โดยมีเป้าหมายการดำเนินการที่สำคัญ ดังนี้
- เพิ่มวัตถุดิบสำหรับอาหารฮาลาลและสร้างรายได้สำหรับเกษตรกรผู้เลี้ยงแพะเชิงพาณิชย์ โดยจะสามารถส่งแพะให้โรงงาน 300,600 ตัว ภายในปี 2555
 - จัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมฮาลาลและปรับปรุงโรงงานผลิตอาหารฮาลาลที่มีอยู่เดิม
 - มีสถาบันการศึกษาระดับสูงเปิดอบรมวิทยากรด้านฮาลาล รวมทั้งทำหน้าที่กำหนดและตรวจสอบมาตรฐานผลิตภัณฑ์ฮาลาล
 - สถานประกอบการที่ได้รับการรับรองฮาลาลและบุคลากรที่มีความรู้เกี่ยวกับการตรวจมาตรฐานฮาลาลมีจำนวนเพิ่มขึ้นและมีคุณภาพ

8.3 กลยุทธ์

- (1) กลยุทธ์การพัฒนาการเกษตรและการแปรรูปการเกษตร เพื่อสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน ทั้งที่ประกอบอาชีพเกษตรกร ค้าขาย และรับจ้าง โดยมีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นเจ้าภาพหลักการบูรณาการและประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้
- (1.1) การปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตด้านการเกษตรและการแปรรูปโดยอาศัยพื้นฐานเดิมโดยเฉพาะอย่างยิ่งการผลิตและการตลาดล่องกอง การผลิตและการแปรรูปยางพาราและไม้ยางพารา
- (1.2) การส่งเสริมการผลิตและการแปรรูปในสาขาที่มีโอกาสได้แก่ โครงการนำร่องอุตสาหกรรมเครื่องนุ่งห่ม อาหาร เครื่องปั้นดินเผา ฯลฯ
- (1.3) การจัดการน้ำชลประทาน (122 โครงการ) วงเงิน 1,181.0573 ล้านบาท เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพพื้นที่ชลประทานเดิม 3,000,000 ไร่/ปี มีเกษตรกรได้รับประโยชน์ 120,000 ครัวเรือน ทั้งนี้ จะไม่รวมโครงการชลประทานในแผนงานที่ 3 ของ SP2 วงเงิน 1,889.6830 ล้านบาท ในปี 2553
- (2) กลยุทธ์การพัฒนาผลิตภัณฑ์ฮาลาลเพื่อสร้างรายได้อย่างยั่งยืน โดยอาศัยพื้นฐานทางวัฒนธรรม และการใช้ศักยภาพการผลิตของพื้นที่อย่างเต็มประสิทธิภาพ ภายใต้การวางพื้นฐานคลัสเตอร์การผลิต-การแปรรูป-การวิจัย-การตลาด อย่างมีบูรณาการ โดยมีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นเจ้าภาพหลัก ดังนี้



- (2.1) การพัฒนาวัตถุดิบเพื่อรองรับการขยายตัวของอุตสาหกรรมอาหารฮาลาลในอนาคตอย่างต่อเนื่อง โดยเน้นการส่งเสริมการเลี้ยงแพะภายใต้เทคโนโลยีสมัยใหม่ และการสร้างเครือข่ายกลุ่มเกษตรกรให้เข้มแข็ง
- (2.2) การพัฒนาอุตสาหกรรมฮาลาลอย่างเป็นระบบ โดยให้ภาครัฐ สนับสนุนโครงการ นิคมอุตสาหกรรมฮาลาล โครงการพัฒนาอุตสาหกรรมฮาลาล : โรงงานผลิตอาหารฮาลาลจากแพะโครงการพัฒนาอุตสาหกรรมฮาลาลครบวงจรในรูปแบบคลัสเตอร์
- (2.3) การพัฒนาระบบตรวจรับรองฮาลาลซึ่งเป็นที่ยอมรับในระดับสากล และพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ในการผลิตและค้าขายสินค้าฮาลาลที่สำคัญ คือ การวางรากฐานให้สถาบันการศึกษาในพื้นที่ เป็นแม่ข่ายของการสร้างและเผยแพร่องค์ความรู้และเทคโนโลยี รวมทั้งมาตรฐานอาหารและผลิตภัณฑ์ฮาลาลในระดับที่โลกมุสลิมยอมรับ
- (2.4) การพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์ฮาลาลให้สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มได้สูงสุดและมีความสามารถในการแข่งขัน โดยการสร้าง Brand อาหารฮาลาลของไทยให้เชื่อมโยงกับชื่อ PATANI หรือพะฆูนี ซึ่งเป็นที่รู้จักกันดีในโลกมุสลิม รวมทั้งการพัฒนาผลิตภัณฑ์ควบคู่กับการวางแผนการตลาด โดยเน้นตลาดในประเทศ ตลาดประเทศเพื่อนบ้านและตลาดประเทศมุสลิมที่มีโอกาส

8.4 แผนงานและงบประมาณดำเนินการ ปี 2552 – 2555

การขับเคลื่อนกลยุทธ์และแผนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและการลงทุนสู่การปฏิบัติ ได้กำหนดแผนงานขึ้นรองรับกิจกรรมการพัฒนารวม 10 แผนงาน ประกอบด้วย 30 โครงการ วงเงินงบประมาณปี 2552 – 2555 รวม 6,637.7870 ล้านบาท แยกเป็นงบประมาณ ปี 2552 จำนวน 1,072.4597 ล้านบาท (เป็นงบกลางปี 2552 จำนวน 51.6 ล้านบาท) ปี 2553 จำนวน 1,839.7273 ล้านบาท ปี 2554 จำนวน 2,003.6567 ล้านบาท และปี 2555 จำนวน 1,721.9433 ล้านบาท ดังนี้



ตารางที่ 1 : สรุปแผนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและการลงทุนปี 2552 – 2555
จำแนกตามกลยุทธ์และแผนงาน

กลยุทธ์ / แผนงาน	จำนวนโครงการ	รวม (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)				
			2552	2553	2554	2555	
กลยุทธ์ ① กลยุทธ์การพัฒนาการเกษตรและการแปรรูป	21	4,993.57	1,052.46	1,338.09	1,301.51	1,301.51	
1.1	แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต / การตลาดล่องกอง	2	116.6328	49.3322	23.1002	22.1002	22.1002
1.2	แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต / การตลาดยางพารา (ไม่รวม CESS)	7	199.6767	1.9220	68.9359	64.4094	64.4094
1.3	แผนงานชลประทาน	1	4,549.5791	968.5218	1,181.0573	1,200.0000	1,200.0000
1.4	แผนงานอุตสาหกรรมเพื่อการสร้างงาน	3	127.6837	32.6837	65.0000	15.0000	15.0000
1.6	แผนงานพัฒนาแหล่งผลิตพลังงานทดแทน (ใช้เงินกองทุนพลังงาน)	8	(347.7400)	(59.8000)	(176.5000)	(111.4400)	(0.0000)
กลยุทธ์ ② กลยุทธ์การพัฒนากิจการฮาลาล	9	1,644.2147	20.0000	501.6339	702.1471	420.4337	
2.1	แผนงานพัฒนากิจการฮาลาล	2	735.5669	18.0000	274.4850	319.2570	123.8250
2.2	แผนงานพัฒนาอุตสาหกรรมฮาลาลอย่างเป็นระบบ	2	574.6400	0.0000	112.5200	231.1200	231.0000
2.3	แผนงานพัฒนาระบบตลาดสำหรับสินค้าในจังหวัดชายแดนภาคใต้	1	73.2000	0.0000	24.4000	24.4000	24.4000
2.4	แผนงานพัฒนาการตรวจรับรองฮาลาลและพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ในการผลิตและค้าขายสินค้าฮาลาล	2	237.7870	0.0000	80.6081	119.4702	37.7087
2.5	แผนงานพัฒนากิจการฮาลาล	2	23.0208	2.0000	9.6208	7.9000	3.5000
รวมแผนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและการลงทุน (ไม่รวมเงิน CESS และเงินกองทุนพลังงาน)	30	6,637.7870	1,072.4597	1,839.7273	2,003.6567	1,721.9433	



ตารางที่ 2 : แผนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและการลงทุน
กลุ่มโครงการ Flagship

โครงการ Flagship	หน่วยงาน รับผิดชอบ	รวม งบประมาณ	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			2552	2553	2554	2555
① การพัฒนาการผลิตยางและการแปรรูป		170.2482	0.6500	54.5794	57.5094	57.5094
(1) โครงการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพการผลิตยางพาราในจังหวัดชายแดนภาคใต้	กรมส่งเสริมการเกษตร	54.8500	-	16.5300	19.1600	19.1600
- ส่งเสริมการใช้จ่ายผสมในสวนยาง		23.0000	-	7.0000	8.0000	8.0000
- ส่งเสริมการกรีดยางและดูแลรักษาหน้ายาง		7.6000	-	2.2800	2.6600	2.6600
- ส่งเสริมการปลูกพืชแซมยางเพื่อเสริมรายได้		10.2500	-	3.2500	3.5000	3.5000
- เพิ่มประสิทธิภาพการตลาดยางพารา		14.0000	-	4.0000	5.0000	5.0000
(2) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการตลาดยางพารา [จัดตั้งตลาดน้ำยางสดระดับท้องถิ่น]	สนง.กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง	25.4352	-	8.2784	8.5784	8.5784
(3) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตผลิตภัณฑ์ยางพารา [เน้นการเพิ่ม Productivity โดยรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม]	กระทรวงอุตสาหกรรม	89.9630	0.6500	29.7710	29.7710	29.7710
- โครงการจัดการพลังงานในโรงงานยางและผลิตภัณฑ์ยาง (จัดโรงงานต้นแบบการใช้พลังงานให้มีประสิทธิภาพ)	กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม	2.4000	0.1500	0.7500	0.7500	0.7500
- โครงการพัฒนาศักยภาพโรงงานผลิตยาง (พัฒนาการรวมกลุ่ม)	กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม	9.5000	0.5000	3.0000	3.0000	3.0000
- โครงการนำร่องการผลิตน้ำยางชั้นโดยใช้เทคโนโลยี (Creaming Technology Project)	สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม	69.0630	-	23.0210	23.0210	23.0210
- โครงการสนับสนุนการสร้างมูลค่าเพิ่ม	สอจ.สงขลา	9.0000	-	3.0000	3.0000	3.0000



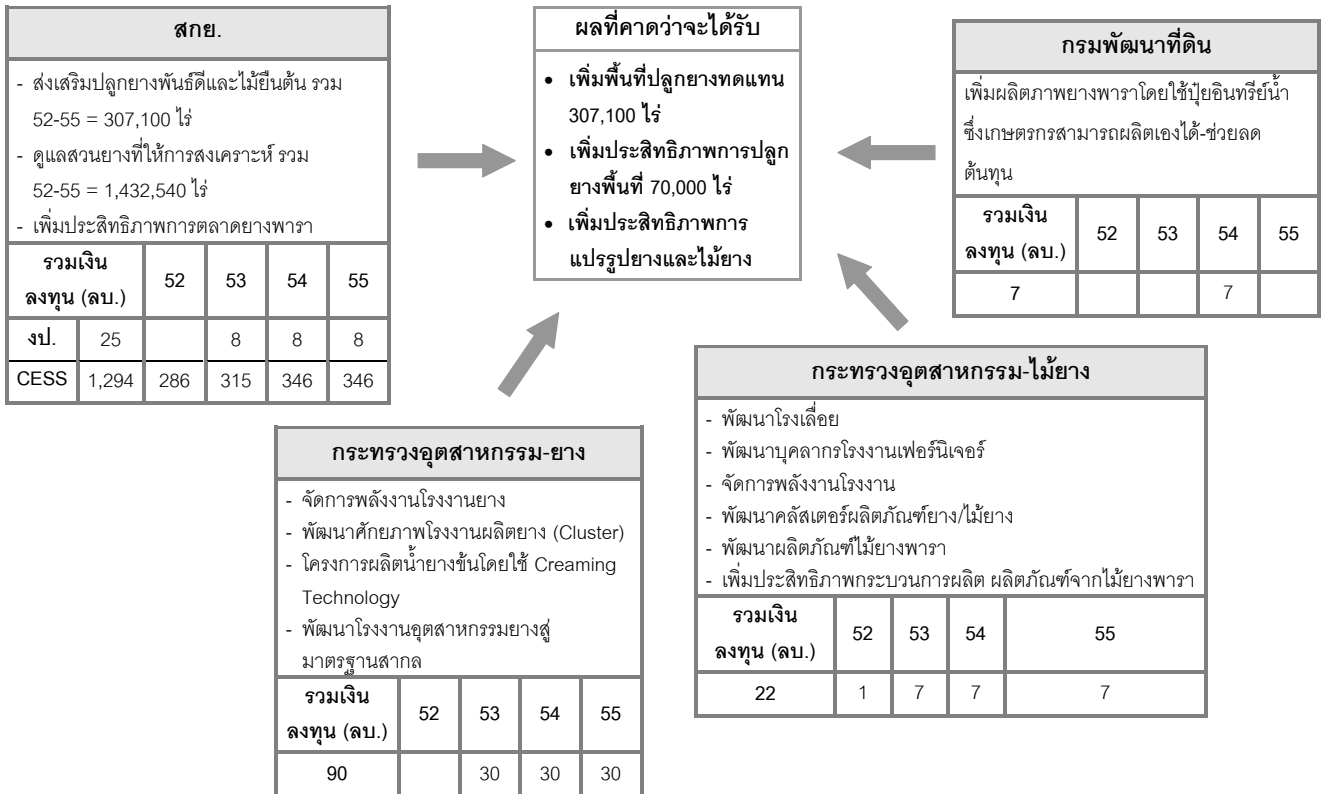
โครงการ Flagship	หน่วยงาน รับผิดชอบ	รวม งบประมาณ	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			2552	2553	2554	2555
จากยางพาราและพัฒนาโรงงาน อุตสาหกรรมสู่มาตรฐานสากล (ศึกษา/ พัฒนาผลิตภัณฑ์/ทดลองตลาด/ให้ ความรู้ผู้ประกอบการ)						
② การพัฒนาวัตถุดิบอาหารฮาลาล		1,072.1939	-	438.0931	444.5671	189.5337
(1) โครงการส่งเสริมการเลี้ยงแพะเนื้อ เชิงพาณิชย์เพื่อรองรับอุตสาหกรรม ฮาลาล [สามารถส่งแพะให้โรงงาน ปีที่ 1 45,000 ตัว (123 ตัว/วัน) ปีที่ 2 108,000 ตัว (296 ตัว/วัน) ปีที่ 3 147,600 ตัว (404 ตัว/วัน)]	กรมปศุสัตว์	717.5669	-	274.4850	319.2570	123.8250
(2) โครงการพัฒนาอุตสาหกรรมฮาลาล : ผลิตภัณฑ์แพะและแกะครบวงจร [ตั้ง โรงงานผลิตผลิตภัณฑ์แพะ 5,000 ตัว/ปี ใช้โรงงานเก่า]	สป. ก.อุตสาหกรรม	159.5000	-	103.5000	28.0000	28.0000
- การพัฒนาโรงงานจากโรงงานอาหารเก่า		-	-	73.5000	-	-
- การประชาสัมพันธ์การกระตุ้นการ เตรียมพร้อมของเกษตรกร		-	-	2.0000	2.0000	2.0000
- การบริหารจัดการการพัฒนา อุตสาหกรรมฮาลาล		-	-	28.0000	26.0000	26.0000
(3) โครงการจัดตั้งสถาบันฮาลาล มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี	ม.สงขลา นครินทร์	195.1270	-	60.1081	97.3102	37.7087
③ การชลประทาน		4,549.5791	968.5218	1,181.0573	1,200.0000	1,200.0000
(1) การจัดการน้ำชลประทาน (122 โครงการ) สนับสนุนพื้นที่ชลประทานเดิม ให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้น 3,000.000 ไร่/ปี เกษตรกรได้รับประโยชน์ 120,000 ครัวเรือน (แผนงานนี้ไม่รวมโครงการ ชลประทานในแผนงานที่ 1 ของ SP2)	กรมชลประทาน	4,549.5791	968.5218	1,181.0573	1,200.0000	1,200.0000
รวมกลุ่มโครงการ FLAGSHIP		5,792.0212	969.1718	1,673.7298	1,702.0765	1,447.0431



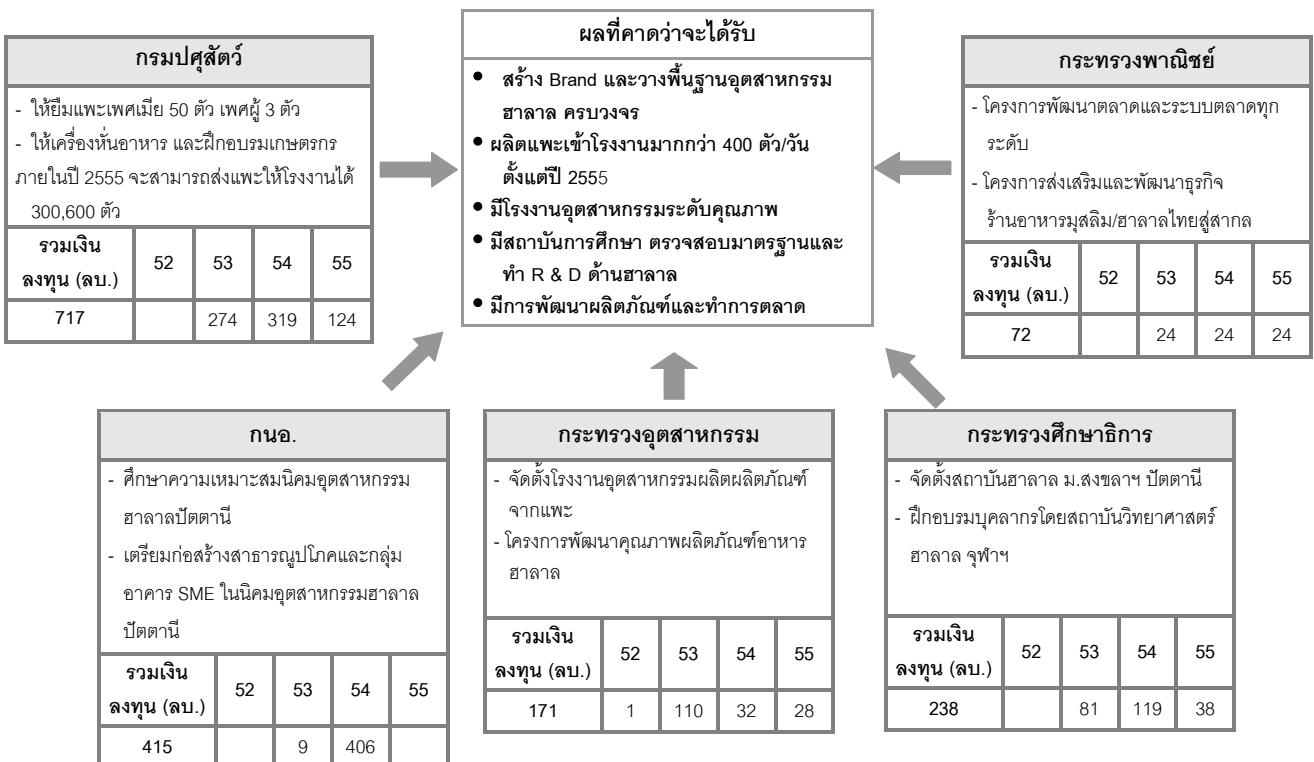
โครงการ Flagship	หน่วยงาน รับผิดชอบ	รวม งบประมาณ	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			2552	2553	2554	2555
แผนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและการลงทุน						



แผนภูมิที่ 8.1 แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตการตลาดยางพารา



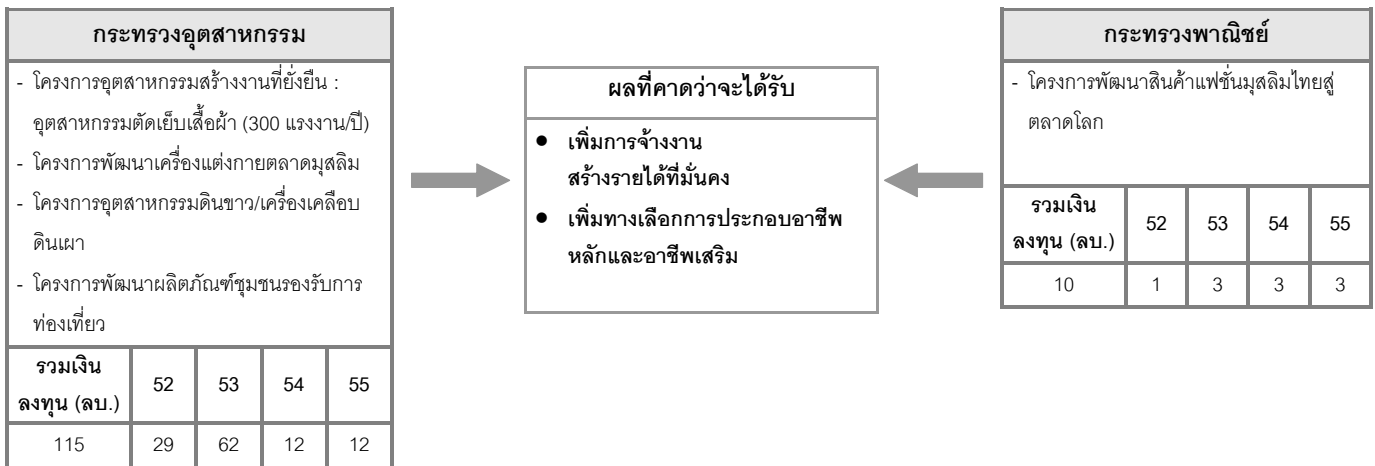
แผนภูมิที่ 8.2 แผนงานฮาลาล : ผลิตภัณฑ์อาหารฮาลาล



แผนภูมิที่ 8.3 แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต/การตลาดกอง



แผนภูมิที่ 8.4 แผนงานสนับสนุนอุตสาหกรรมทางเลือก



ตารางที่ 3 : แผนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและการลงทุน ปี 2552-2555
 จำแนกตามกลยุทธ์ แผนงาน และโครงการ

กลยุทธ์ / แผนงาน (แผนงานโครงการที่มีความสำคัญ)	หน่วยงาน รับผิดชอบ	รวม งบประมาณ (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555
กลยุทธ์ ๑ การพัฒนาการเกษตรและการแปรรูป		4,993.5723	1,052.4597	1,338.0934	1,301.5096	1,301.5096
1.1 แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต/การตลาดของ		116.6328	49.3322	23.1002	22.1002	22.1002
(1) โครงการส่งเสริมและพัฒนาการผลิต/การตลาดของ (งบลาง ปี 52)	กรมส่งเสริม การเกษตร	86.6328	19.3322	23.1002	22.1002	22.1002
(2) โครงการแก้ไขปัญหาของ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (งบลาง ปี 52)	กรมการค้า ภายใน	30.0000	30.0000	-	-	-
1.2 แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต/การตลาดยางพารา (ไม่รวมเงิน CESS)		199.6767	1.9220	68.9359	64.4094	64.4094
(1) โครงการส่งเสริมการปลูกยางพันธุ์ดีและไม้ยืนต้นที่มี ความสำคัญทางเศรษฐกิจ (ใช้เงิน CESS)	สกย.	(1294.1800)	(286.3230)	(314.9550)	(346.4510)	(346.4510)
(2) การเพิ่มผลผลิตจากสวนยางที่มีอยู่เดิมโดยเร่งน้ำยาง	สกย.	0.1085	-	0.1085	-	-
(3) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการตลาดยางพารา	สกย.	25.4352	-	8.2784	8.5784	8.5784
(4) โครงการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพการผลิตยางพาราใน จังหวัดชายแดนภาคใต้	กรมส่งเสริม การเกษตร	54.8500	-	16.5300	19.1600	19.1600
(5) การเพิ่มผลผลิตยางพาราโดยการใช้ปุ๋ยอินทรีย์น้ำ	กรมพัฒนาที่ดิน	7.3480	-	7.3480	-	-
(6) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตยางพารา	กระทรวง อุตสาหกรรม	89.9630	0.6500	29.7710	29.7710	29.7710
(7) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตไม้ยางพารา	กรมส่งเสริม อุตสาหกรรม	21.9720	1.2720	6.9000	6.9000	6.9000
1.3 แผนงานชลประทาน	กรมชลประทาน	4,549.5791	968.5218	1,181.0573	1,200.0000	1,200.0000
(1) การจัดการน้ำชลประทาน (109 โครงการ)	กรมชลประทาน	4,549.5791	968.5218	1,181.0573	1,200.0000	1,200.0000
1.4 แผนงานอุตสาหกรรมเพื่อการสร้างงาน	กระทรวง อุตสาหกรรม	127.6837	32.6837	65.0000	15.0000	15.0000
(1) โครงการอุตสาหกรรมเพื่อการสร้างงานที่ยั่งยืน : อุตสาหกรรม เครื่องนุ่งห่ม	กรมส่งเสริม อุตสาหกรรม	83.8650	23.8650	50.0000	5.0000	5.0000
(2) โครงการพัฒนาผลิตภัณฑ์	กระทรวง อุตสาหกรรม	41.5000	6.5000	15.0000	10.0000	10.0000
(3) โครงการศึกษาการแก้ไขปัญหาโดยศูนย์อุตสาหกรรม ป้องกัน ประเทศและพลังงานทหาร (งบลาง ปี 52)	ส.ป.กระทรวง กลาโหม	2.3187	2.3187	-	-	-
1.5 แผนงานพัฒนาแหล่งผลิตพลังงานทดแทน (ใช้ เงินกองทุนพลังงาน)	กระทรวงพลังงาน	(347.7400)	(59.8000)	(176.5000)	(111.4400)	-



กลยุทธ์ / แผนงาน (แผนงานโครงการที่มีความสำคัญ)	หน่วยงาน รับผิดชอบ	รวม งบประมาณ (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี2554	ปี2555
(1) โครงการสำรวจความเป็นไปได้ในการจัดสร้างโรงไฟฟ้าพลัง ลม จังหวัดยะลา	พพ.	(24.5000)	-	(4.5000)	(20.0000)	-
(2) โครงการจัดตั้งระบบทำน้ำร้อนพลังงานแสงอาทิตย์สำหรับ สถานีอนามัย 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และจังหวัด สงขลา	พพ.	(4.8000)	(4.8000)	-	-	-
(3) ก่อสร้างโรงไฟฟ้าพลังน้ำคลองอัยบุรีจังหวัดนราธิวาส	พพ.	(76.4400)	-	-	(76.4400)	-
(4) สำรวจความเป็นไปได้ในการจัดสร้างโรงไฟฟ้าพลังน้ำ ขนาดเล็กที่อำเภอเมืองและอำเภอธารโต จังหวัดยะลา	พพ.	(17.0000)	-	(2.0000)	(15,0000)	-
(5) โครงการว่าจ้างศึกษาออกแบบระบบผลิตไบโอดีเซลจาก ปาล์มที่สหกรณ์นิคมบาเจาะ อ.บาเจาะ จ.นราธิวาส	พพ.	(5.0000)	(5.0000)	-	-	-
(6) โครงการจัดตั้งระบบผลิตไบโอดีเซลจากปาล์มที่สหกรณ์ อ.บาเจาะ จ.นราธิวาส	พพ.	(95.0000)	-	(95.0000)	-	-
(7) โครงการผลิตก๊าซชีวภาพจากน้ำเสียโรงสกัดน้ำมันปาล์ม จังหวัดนราธิวาส	พพ.	(50.0000)	(50.0000)	-	-	-
(8) โครงการผลิตพลังงานทดแทนจากขยะเทศบาล ตำบลจะ นะ จังหวัดสงขลา	พพ.	(75.0000)	-	(75.0000)	-	-
กลยุทธ์ ๒ การพัฒนาผลิตภัณฑ์อาหาร		1,644.2147	20.0000	501.6339	702.1471	420.4337
2.1 แผนงานพัฒนาวัตถุดิบอาหาร		735.5669	18.0000	274.4850	319.2570	123.8250
(1) โครงการส่งเสริมการเลี้ยงแพะเนื้อเชิงพาณิชย์เพื่อรองรับ อุตสาหกรรมอาหาร	กรมปศุสัตว์	717.5669	-	274.4850	319.2570	123.8250
(2) โครงการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมไก่เบตงครบวงจร ในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้.	สนง. ปลัดกระทรวง อุตสาหกรรม	18.0000	18.0000	-	-	-
2.2 แผนงานพัฒนาอุตสาหกรรมอาหารอย่างเป็นระบบ	กระทรวง อุตสาหกรรม	574.6400	-	112.5200	231.1200	231.0000
(1) โครงการพัฒนาอุตสาหกรรมอาหาร : ผลิตภัณฑ์แพะและ แกะครบวงจร ตั้งโรงงานผลิตผลิตภัณฑ์แกะ/แพะ 5,000 ตัว/ปี โดยใช้ โรงงานเก่า	กระทรวง อุตสาหกรรม	159.5000	-	103.5000	28.0000	28.0000
(2) โครงการศึกษาความเป็นไปได้เพื่อส่งเสริมการผลิต ผลิตภัณฑ์อาหารสำหรับผู้ประกอบการกลุ่มวิสาหกิจ ขนาด กลางและขนาดย่อม	การนิคม อุตสาหกรรม	415.1400	-	9,0200	203.1200	203.0000
2.3 แผนงานพัฒนาระบบตลาดสำหรับสินค้าในจังหวัดชายแดน ภาคใต้	กรมการค้าภายใน	73.2000	-	24.4000	24.4000	24.4000



กลยุทธ์ / แผนงาน (แผนงานโครงการที่มีความสำคัญ)	หน่วยงาน รับผิดชอบ	รวม งบประมาณ (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555
(1) โครงการพัฒนาตลาดและระบบตลาดทุกระดับ (กิจกรรมการส่งเสริมการจำหน่ายผลผลิตของจังหวัดชายแดนภาคใต้)	กรมการค้าภายใน	73.2000	-	24.4000	24.4000	24.4000
2.4 แผนงานพัฒนาการตรวจรับรองฮาลาลและพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ในการผลิตและค้าขายสินค้าฮาลาล		237.7870	-	80.6081	119.4702	37.7087
(1) โครงการจัดตั้งสถาบันฮาลาล มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์- วิทยาเขตปัตตานี	ม.สงขลานครินทร์	195.1270	-	60.1081	97.3102	37.7087
(2) โครงการเพิ่มศักยภาพบุคลากรจากพื้นที่ จชต.โดยสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาล จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย	ศูนย์วิทยาศาสตร์ฮาลาล จุฬาฯ	42.6600	-	20.5000	22.1600	-
2.5 แผนงานพัฒนาผลิตภัณฑ์ฮาลาล		23.0208	2.0000	9.6208	7.9000	3.5000
(1) โครงการพัฒนาคุณภาพและผลิตภัณฑ์อาหารฮาลาล	กระทรวงอุตสาหกรรม	12.0208	1.5000	6.1208	4.4000	-
(2) โครงการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจร้านอาหารมุสลิม/ฮาลาลไทยสู่สากล	สป.กระทรวงพาณิชย์	11.0000	0.5000	3.5000	3.5000	3.5000
รวมแผนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและการลงทุน (ไม่รวมเงิน CESS และเงินกองทุนพลังงาน)		6,637.7870	1,072.4597	1,839.7273	2,003.6567	1,721.9433



ตารางที่ 4 : แผนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและการลงทุนปี 2552-2555

จำแนกตามหน่วยงาน

หน่วยงานรับผิดชอบ	จำนวนโครงการ	รวมงบประมาณ	งบประมาณ(ล้านบาท)			
			2552	2553	2554	2555
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ไม่รวม CESS)	8	5,441.5205	987.8540	1,510.9074	1,569.0956	1,373.6636
กรมส่งเสริมการเกษตร	2	141.4828	19.3322	39.6302	41.2602	41.2602
กรมพัฒนาที่ดิน	1	7.3480	-	7.3480	-	-
กรมชลประทาน	1	4,549.5791	968.5218	1,181.0573	1,200.0000	1,200.0000
กรมปศุสัตว์	1	717.5669	-	274.4850	319.2570	123.8250
สนง.กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง (งบประมาณ)	2	25.5437	-	8.3869	8.5784	8.5784
สนง.กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง (เงิน CESS)	1	(1294.1800)	(286.3230)	(314.9550)	(346.4510)	(346.4510)
กระทรวงพาณิชย์	4	124.7000	32.0000	30.9000	30.9000	30.9000
กรมการค้าภายใน	2	103.2000	30.0000	24.4000	24.4000	24.4000
สป.กระทรวงพาณิชย์	2	21.5000	2.0000	6.5000	6.5000	6.5000
กระทรวงอุตสาหกรรม	7	831.4600	50.2900	217.3100	284.1900	279.6700
กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม	2	132.9370	30.7870	64.0500	19.0500	19.0500
การนิคมอุตสาหกรรมฯ	1	415.1400	-	9.0200	203.1200	20.30000
สป. กระทรวงอุตสาหกรรม	3	265.3800	1.5000	144.2400	62.0200	57.6200
สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาด ย่อม	1	18.0000	18.0000	-	-	-
กระทรวงพลังงาน (เงินกองทุนพลังงาน)	8	(347.7400)	(59.8000)	(176.5000)	(111.4400)	-
กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน	8	347.7400	59.8000	176.5000	111.4400	-
กระทรวงศึกษาธิการ	2	237.7870	-	80.6081	119.4702	37.7087
มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์	1	195.1270	-	60.1081	97.3102	37.7087
ศูนย์วิทยาศาสตร์ฮาลาล จุฬาลงกรณ์ มหาวิทยาลัย	1	42.6600	-	20.5000	22.1600	-
กระทรวงกลาโหม	1	2.3187	2.3187	-	-	-
สป.กระทรวงกลาโหม	1	2.3187	2.3187	-	-	-
รวมแผนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและการลงทุน (ไม่รวมเงิน CESS และเงินกองทุนพลังงาน)	30	6,637.7870	1,072.4597	1,839.7273	2,003.6567	1,721.9433



แผนการพัฒนาคความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน

9.1 หลักการและความจำเป็น

พื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความได้เปรียบทางกายภาพที่เปิดสู่ทะเลทั้งสองฝั่งอ่าวไทยและอันดามัน และมีโครงข่ายคมนาคมขนส่งทางถนนและรถไฟเชื่อมโยงอย่างสะดวก มีร่องน้ำลึกที่สามารถพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและมีโอกาสพัฒนาระบบท่อส่งน้ำมันเชื่อมโยงฝั่งตะวันออกกับฝั่งอันดามันไปสู่ตลาดเอเชียตะวันตกและยุโรปได้ ทั้งยังมีพื้นที่ชายแดนติดต่อกับประเทศมาเลเซีย และมีด่านชายแดนไทย-มาเลเซียถึง 9 ด่าน ซึ่งมีความสำคัญในการเป็นเส้นทางการค้าหลักสู่ประเทศเพื่อนบ้านที่สำคัญที่สุดของประเทศ โดยมีมูลค่าการค้ารวมกันถึง 2.69 แสนล้านบาทต่อปี คิดเป็นร้อยละ 70 ของการค้าชายแดนของประเทศ และเป็นประตูเศรษฐกิจเชื่อมโยงสู่ความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน ตลอดจนเอื้ออำนวยต่อการใช้ประโยชน์จากแผนงานความร่วมมือกับมาเลเซีย ทั้งในด้านแผนงานพัฒนาเศรษฐกิจภาคเหนือ (Northern Corridor Economic Region: NCER) ซึ่งเชื่อมโยงด้านจังหวัดสงขลา-สตูลและอำเภอเบตง จังหวัดยะลา และด้านพื้นที่เศรษฐกิจชายฝั่งทะเลตะวันออก (East Coast Economic Region: ECER) ซึ่งเชื่อมโยงด้านจังหวัดยะลาและนราธิวาส โดยมาเลเซียกำหนดแผนพัฒนาที่ร่วมดำเนินการกับไทยภายใต้กรอบแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 (ปี 2550-2554) ของมาเลเซีย

นอกจากนี้ ยังมีโอกาสพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ภายใต้กรอบแผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle: IMT-GT) แผนงานภายใต้กรอบคณะกรรมการว่าด้วยยุทธศาสตร์ร่วมในการพัฒนาพื้นที่ชายแดนไทย-มาเลเซีย (Thailand-Malaysia Committee on Joint Development Strategy for Border Areas: JDS) และแผนงานภายใต้กรอบคณะกรรมการร่วมไทย-มาเลเซีย (Thailand-Malaysia Joint Commission Meeting) ซึ่งในปัจจุบันต่างมุ่งกิจกรรมทั้งในมิติความร่วมมือทางเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคงและการสร้างความเข้าใจที่ดีต่อกันเพื่อสร้างเสถียรภาพและความมั่นคงในอนุภาค ซึ่งจะเป็พื้นฐานในการพัฒนาที่ยั่งยืนต่อไป กับทั้งยังมีศักยภาพที่จะได้รับประโยชน์ภายใต้กรอบความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในด้านอื่นด้วย โดยเฉพาะโครงการพัฒนาคความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (Greater Mekong Sub-region Economic Cooperation: GMS) ซึ่งจะเปิดโอกาสการเชื่อมโยงสู่ตลาดในประเทศ GMS ผ่านทางแนวพื้นที่เศรษฐกิจต่างๆ

พร้อมกันนี้ จังหวัดชายแดนภาคใต้ยังมีโอกาสการเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจในระดับนานาชาติโดยใช้ความได้เปรียบเชิงยุทธศาสตร์ของภาคใต้ที่เป็นจุดศูนย์กลางธุรกิจระดับโลก โดยการพัฒนาสะพานเศรษฐกิจเชื่อมโยงสองฝั่งทะเล ซึ่งปัจจุบันมีนักลงทุนต่างประเทศทั้งจากสหรัฐอเมริกา ออสเตรเลียและญี่ปุ่นที่สนใจในการพัฒนาโครงการ



9.2 เป้าหมาย

ประชาชน นักธุรกิจและนักท่องเที่ยวได้รับบริการผ่านด่านชายแดนไทย-มาเลเซียที่มีคุณภาพและได้มาตรฐานสากล โดยได้รับประโยชน์จากการลดต้นทุนค่าขนส่งและการเดินทางจากการพัฒนาโครงข่ายการขนส่งและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ประโยชน์โครงสร้างพื้นฐานให้เต็มศักยภาพ และมีการพัฒนาระบบชุมชนชายแดนพร้อมรองรับการพัฒนาเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน และการเตรียมความพร้อมในการพัฒนาสะพานเศรษฐกิจในระยะยาว โดยมีเป้าหมายดำเนินการดังนี้

- (1) มูลค่าการค้าชายแดนไทย-มาเลเซียเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ผู้ประกอบธุรกิจได้รับการพัฒนาศักยภาพด้านโลจิสติกส์ ด้านการค้าและการส่งออก
- (2) ด่านชายแดนไทย-มาเลเซียได้รับการพัฒนาตามมาตรฐานสากลและเป็นประตูเศรษฐกิจด้านโลจิสติกส์ของประเทศ
- (3) ชุมชนชายแดนได้รับการพัฒนาให้เป็นชุมชนน่าอยู่ มีระบบการบริการพื้นฐานที่เพียงพอและมีคุณภาพ
- (4) มีระบบโครงข่ายการขนส่งและโครงสร้างพื้นฐานที่พร้อมสนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถทางเศรษฐกิจของพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และมีการเตรียมวางแผนหลักเพื่อการพัฒนาสะพานเศรษฐกิจในระยะยาว

9.3 กลยุทธ์

- (1) กลยุทธ์การพัฒนาการค้าชายแดนและด่านชายแดนไทย-มาเลเซียให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เพิ่มมูลค่าการค้าชายแดนด้วยโอกาสในการเข้าถึงตลาดต่างประเทศ เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างต่อเนื่องและดำเนินการพัฒนาด่านชายแดนให้มีความพร้อมในการเป็นประตูส่งออก กัปรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยการพัฒนาตามมาตรฐานและการอำนวยความสะดวกของด่านชายแดนไทย-มาเลเซียและการพัฒนาเมืองชายแดน โดยมีหน่วยดำเนินงานหลัก ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมโยธาธิการและผังเมือง เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการจัดทำผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน (Land Use Plan) การจัดหาที่ดินและการออกแบบสิ่งก่อสร้างของด่านชายแดนและศูนย์โลจิสติกส์บริเวณด่าน ตลอดจนการพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกในพื้นที่ด่าน กระทรวงการคลัง โดยกรมศุลกากร เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในเรื่องงบประมาณพัฒนาด่านชายแดนและศูนย์โลจิสติกส์ และบริหารด่านชายแดนให้มีประสิทธิภาพ กระทรวงคมนาคม โดยกรมทางหลวงเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในด้านการพัฒนาเส้นทางเชื่อมโยงมาสู่ด่าน และกระทรวงพาณิชย์ โดยสำนักงานปลัดกระทรวงกรมส่งเสริมการส่งออก และกรมทรัพย์สินทางปัญญา เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในด้านการตลาดต่างประเทศและพัฒนาผู้ประกอบการ



- (2) กลยุทธ์การเพิ่มการใช้ประโยชน์โครงสร้างพื้นฐานและพัฒนาโครงข่ายการขนส่ง โดยการใช้ประโยชน์ระบบโครงสร้างพื้นฐานที่มีอยู่และพัฒนาความเชื่อมโยงเพิ่มเติม พร้อมทั้งปรับปรุงประสิทธิภาพด้านโลจิสติกส์เพื่อให้เป็นโครงข่ายที่สมบูรณ์ เพื่อเป็นฐานสนับสนุนกิจกรรมทางเศรษฐกิจในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่เป็นประโยชน์สูงสุด กับการสร้างโอกาสในการเชื่อมโยงกิจกรรมทางเศรษฐกิจของประชาชนในทุกพื้นที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ระหว่างกัน เพื่อส่งเสริมความเป็นคลัสเตอร์การผลิตที่เข้มแข็ง การพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกัน สร้างความมั่นคงปลอดภัยให้กับพื้นที่อย่างทั่วถึง ซึ่งจะส่งผลกระทบในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างยั่งยืน กับการสร้างความเชื่อมโยงสู่ประตูส่งออกไปยังตลาดต่างประเทศที่ทุกชุมชนมีโอกาสอย่างเท่าเทียมกันโดยมีหน่วยดำเนินงานหลัก ได้แก่ กระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท กรมการขนส่งทางบก กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี กรมการขนส่งทางอากาศ และสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการวางแผน ศึกษาและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในการพัฒนาโครงข่ายการคมนาคมทางบก ทางน้ำและทางอากาศ รวมทั้งการจัดระบบการจราจรที่มีประสิทธิภาพ
- (3) กลยุทธ์การพัฒนาสะพานเศรษฐกิจสตูล-สงขลาเตรียมการจัดทำแผนหลักการพัฒนาพื้นที่ภาคใต้ทั้งภาครวมทั้งรองรับการพัฒนาระบบสะพานเศรษฐกิจ โดยการศึกษาแผนแม่บทการพัฒนาในพื้นที่ที่เหมาะสมในกิจกรรมหลักด้านการท่องเที่ยว การเกษตร เขตอุตสาหกรรม เขตชุมชน และเขตอนุรักษ์ โดยดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ 2550 ให้ประชาชนทุกกลุ่มเป็นหลักในการร่วมพิจารณากำหนดทิศทางการพัฒนาของภาคใต้ โดยมีหน่วยงานหลัก ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

9.4 แผนงานและงบประมาณดำเนินการ ปี 2552 – 2555

การขับเคลื่อนกลยุทธ์และแผนการพัฒนาความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านได้กำหนดแผนงานขึ้นรองรับกิจกรรมการพัฒนา รวม 8 แผนงาน ประกอบด้วย 8 โครงการ วงเงินงบประมาณ ปี 2552 – 2555 รวม 1,130.3890 ล้านบาท แยกเป็นงบประมาณ ปี 2552 จำนวน 47.0600 ล้านบาท ปี 2553 จำนวน 608.7210 ล้านบาท ปี 2554 จำนวน 387.5540 ล้านบาท และปี 2555 จำนวน 87.0540 ล้านบาท ดังนี้



ตารางที่ 1 : สรุปแผนการพัฒนาความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน ปี 2552 – 2555
จำแนกตามกลยุทธ์และแผนงาน

กลยุทธ์ / แผนงาน	จำนวนโครงการ	รวม (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			2552	2553	2554	2555
กลยุทธ์ ① พัฒนาการค้าชายแดนและด่านชายแดนให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น	17 (5)	358.0180 (1,302.08)	47.0600 (263.42)	156.6500 (506.03)	67.0540 (532.63)	87.0540
1.1 แผนงานการพัฒนาส่งเสริมศักยภาพทางการค้าชายแดนในพื้นที่ จชต.	5	21.9580	-	7.8500	7.0540	7.0540
1.2 แผนงานพัฒนาที่ทำกรด่านและสิ่งอำนวยความสะดวกบริเวณด่านให้เพียงพอและได้มาตรฐาน	10 (3)	336.0600 (612.0800)	47.0600 (125.4200)	149.0000 (230.0300)	60.0000 (256.6300)	80.0000 -
1.3 แผนงานพัฒนาชุมชนบริเวณด่านชายแดนให้มีความพร้อมในการรองรับการเติบโตได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ	-	-	-	-	-	-
1.4 แผนงานพัฒนาโครงข่ายการขนส่งเพื่อเชื่อมโยงการพัฒนาด่านชายแดนมาสร้างความเข้มแข็งของพื้นที่เศรษฐกิจตอนใน	2 (2)	- (690.0000)	- (138.000)	- (276.0000)	- (276.0000)	-
กลยุทธ์ ② เพิ่มการใช้ประโยชน์โครงสร้างพื้นฐานและพัฒนาโครงข่ายการขนส่ง	65 (1)	772.371 (1,226.2934)	- (291.0410)	451.871 (805.4864)	320.5000 (129.7660)	-
2.1 แผนงานการใช้ประโยชน์ท่าเรือเพื่อสนับสนุนการส่งออก	1 (1)	- (379.7830)	- (75.9570)	- (174.0600)	- (129.7660)	-
2.2 แผนการใช้ประโยชน์สะพานเชื่อมโครงข่ายการขนส่ง	1 (1)**	-	-	-	-	-
2.3 แผนงานการพัฒนาโครงข่ายถนนเพื่อสนับสนุนการขนส่ง เพื่อความสะดวกและลดเวลาในการเดินทางในพื้นที่	7 (3)	295.9000 (325.9000)	- (111.2500)	102.3000 (214.6500)	193.6000 -	-
2.4 แผนงานการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสนับสนุนการพัฒนาการเกษตร อุตสาหกรรมการค้าและบริการ	57 (34)*	476.4710 (520.6104)	- (103.8340)	349.5710 (416.7764)	129.6000 -	-
กลยุทธ์ ③ การพัฒนาสะพานเศรษฐกิจ สตุล - สงขลา	-	-	-	-	-	-
3.1 แผนงานการศึกษาจัดทำแผนหลักการพัฒนาพื้นที่ภาคใต้	-	-	-	-	-	-
รวมแผนการพัฒนาความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (ไม่รวมงบผูกพัน)	83	1,130.3890	47.0600	608.7210	387.5540	87.0540

หมายเหตุ ตัวเลขในวงเล็บคือจำนวนโครงการและจำนวนเงินที่เป็นงบผูกพัน หรือดำเนินการต่อเนื่องจากปี 2551

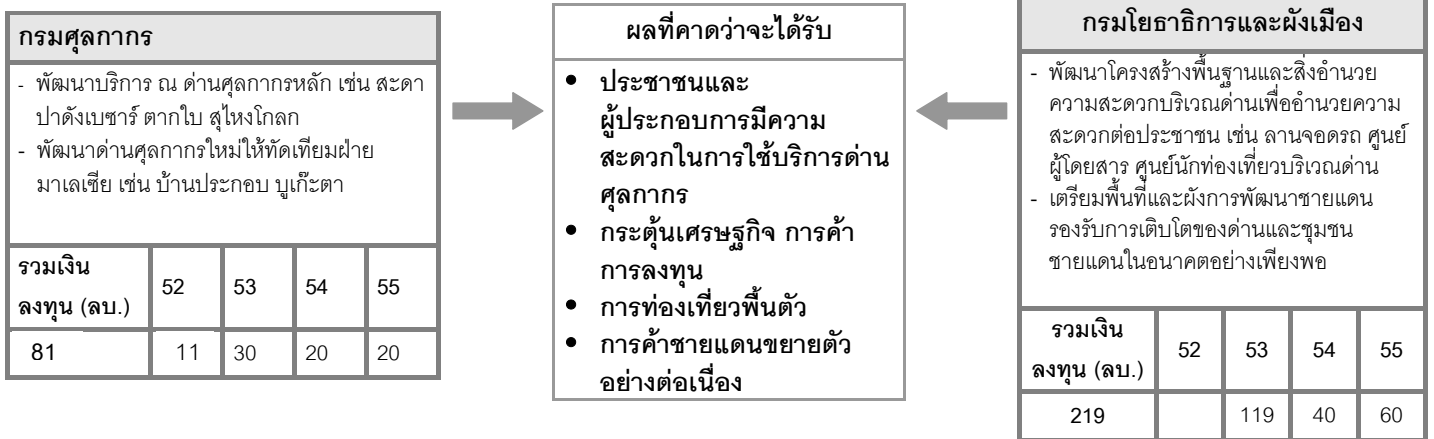


ตารางที่ 2 : แผนการพัฒนาความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน
กลุ่มโครงการ Flagship

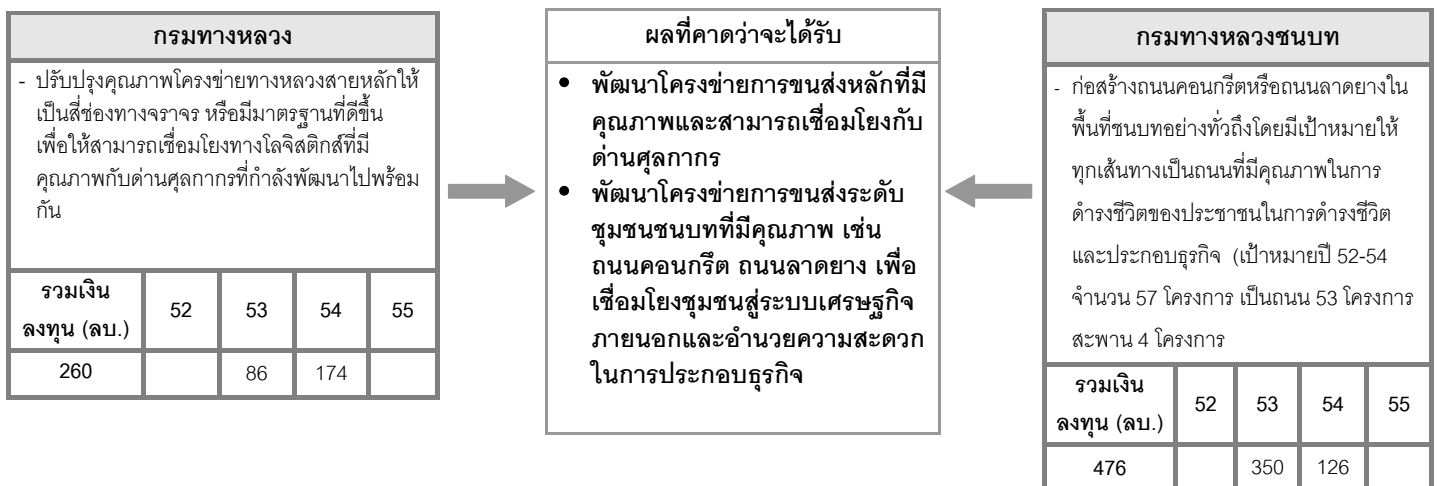
โครงการ Flagship	หน่วยงาน รับผิดชอบ	รวม งบประมาณ	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			2552	2553	2554	2555
① ด้านการพัฒนาด่านชายแดนและชุมชนชายแดน		336.0600	47.0600	149.0000	60.0000	80.0000
(1) การพัฒนาด่านชายแดนให้พร้อมต่อการ เป็นประตูส่งออกและมีความสะดวกในการ ให้บริการผ่านด่าน	กรมศุลกากร	117.0600	47.0600	30.0000	20.0000	20.0000
(2) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและ สิ่งอำนวยความสะดวกในบริเวณด่าน เพื่ออำนวยความสะดวกต่อประชาชน เช่น ลานจอดรถ ศูนย์ผู้โดยสาร ศูนย์นักท่องเที่ยว	กรมโยธาธิการ และผังเมือง	219.0000	-	119.0000	40.0000	60.0000
② ด้านการพัฒนาโครงข่ายการคมนาคมเพื่อเชื่อมโยงพื้นที่ ชนบทสู่ตลาดภายนอกและประเทศเพื่อนบ้าน		736.8710	-	436.3710	300.5000	-
(1) การเชื่อมโยงโครงข่ายคมนาคมและ โลจิสติกส์สู่ประตูส่งออก	กรมทางหลวง	260.4000	-	86.8000	173.6000	-
(2) การเชื่อมโยงโครงข่ายคมนาคมระหว่าง พื้นที่ชนบท เพื่อโอกาสการเชื่อมโยงสู่ ระบบเศรษฐกิจภายนอก	กรมทางหลวง ชนบท	476.4710	-	349.5710	126.9000	260.5100
รวมกลุ่มโครงการ FLAGSHIP แผนการพัฒนาความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจ กับประเทศเพื่อนบ้าน		1,072.9310	47.0600	585.3710	360.5000	80.0000



แผนภูมิที่ 5.1 การพัฒนาด้านชายแดนให้มีความพร้อมต่อการเป็นประตูส่งออกสินค้าและเชื่อมโยงการ
พัฒนาเศรษฐกิจ จชต.



แผนภูมิที่ 5.2 การพัฒนาโครงข่ายการขนส่งเชื่อมโยงด้านการพัฒนาเศรษฐกิจภายใน/ การพัฒนา
โครงสร้างพื้นฐานสนับสนุนการเกษตร อุตสาหกรรม การค้าและบริการ



ตารางที่ 3 : แผนการพัฒนาความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านปี 2552-2555
จำแนกตามกลยุทธ์ แผนงาน และโครงการ

กลยุทธ์ย่อย/ แผนงาน / โครงการ	หน่วยงาน	รวม งบประมาณ (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี2554	ปี2555
กลุ่มโครงการที่ได้รับการคัดเลือก รวม 3 กลยุทธ์หลัก 5 กลยุทธ์ย่อย 8 แผนงาน 82 โครงการ		1,130.3890	47.0600	608.7210	387.5540	87.0540
1. กลยุทธ์การพัฒนาการค้าชายแดนและด่านชายแดนไทย – มาเลเซีย ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น (17 โครงการ/ได้รับงบประมาณแล้ว 5 โครงการ)		358.0180	47.0600	156.8500	67.0540	87.0540
1.1 การพัฒนาการค้าชายแดนโดยประสานความร่วมมือ ภายใต้ กรอบ IMT-GT, JDS และ JC Thailand- Malaysia (5 โครงการ)		21.9580	-	7.8500	7.0540	7.0540
■ แผนงานการพัฒนาส่งเสริมศักยภาพทางการค้า ชายแดนในพื้นที่ จขต. (5 โครงการ)		21.9580	-	7.8500	7.0540	7.0540
1 โครงการคลังสมองพาณิชย์พัฒนา สมรรถนะผู้ประกอบการสู่ตลาดโลก	สป/พณ.	15.0000	-	5.0000	5.0000	5.0000
2 โครงการนำผู้ประกอบการเข้าร่วมงาน แสดงสินค้านานาชาติในประเทศ (งาน THAIFEX - World of	กรมส่งเสริม การส่งออก	2.4000	-	0.8000	0.8000	0.8000
3 โครงการนำคณะผู้ประกอบการพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้เข้าร่วมงานแสดง สินค้านานาชาติในประเทศ (Made in Thailand 2009)	กรมส่งเสริม การส่งออก	1.8000	-	0.6000	0.6000	0.6000
4 โครงการเข้าร่วมงานแสดงสินค้า- MIFB ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์	กรมส่งเสริม การส่งออก	0.8000	-	0.8000	-	-
5 โครงการส่งเสริมทรัพย์สินทางปัญญาและ ยกระดับชุมชนใช้สิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์	กรมทรัพย์สิน ทางปัญญา	1.9580	-	0.6500	0.6540	0.6540
1.2 การพัฒนาด่านชายแดนไทย-มาเลเซีย ให้มีความพร้อม ต่อการเป็นประตูส่งออกสินค้าและการเชื่อมโยงโอกาส การพัฒนา มาเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (12 โครงการ/ได้รับงบประมาณแล้ว 5 โครงการ)		336.0600	47.0600	149.0000	60.0000	80.0000
■ แผนงานพัฒนาที่ทำการด่านและสิ่งอำนวยความสะดวก ความสะดวกรวดเร็วด่านให้เพียงพอและได้		336.0600	47.0600	149.0000	60.0000	80.0000



มาตรฐาน (10 โครงการ/ได้รับขออนุมัติแล้ว 3 โครงการ)						
1 โครงการปรับปรุงด้านสะอาด	กรมศุลกากร	64.0000	4.0000 (ขอรับงบกลางปี 2552)	20.0000	20.0000	20.0000
2 โครงการพัฒนาด้านศุลกากรปาดังเบซาร์	กรมศุลกากร	10.0000	-	10.0000	-	-

กลยุทธ์ย่อย/ แผนงาน /โครงการ	หน่วยงาน	รวม งบประมาณ (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555
3 โครงการก่อสร้างอาคาร CIQ ด้านบ้านประกอบ	กรมศุลกากร	361.0000	75.0000 (ได้รับ งบประมาณ ผูกพัน 3 ปี แล้ว)	121.0000	165.0000	-
4 โครงการจัดหาที่ดินเพื่อรองรับด้านบ้านประกอบ	กรมศุลกากร	36.0000	36.0000 (ขอรับงบ กลางปี 2552)	-	-	-
5 โครงการพัฒนาศักยภาพด่านเบตง	กรมศุลกากร	7.0600	7.0600 (ขอรับงบ กลางปี 2552)	-	-	-
6 โครงการพัฒนาศูนย์ราชการด่านสุโขทัย	กรมโยธาธิการ และผังเมือง	30.0000	-	30.0000	-	-
7 โครงการพัฒนาด่านตากใบ	กรมโยธาธิการ และผังเมือง	69.0000	-	69.0000	-	-
8 โครงการก่อสร้างอาคาร CIQ ด่านบูเก๊ะตา	กรมศุลกากร	229.0800	45.8200 (ได้รับงบ ผูกพัน 3ปี)	91.6300	91.6300	-
9 โครงการจัดทำผังและสำรวจพื้นที่ด่านบูเก๊ะตาและพื้นที่ดินเพิ่มเติม	กรมโยธาธิการ และผังเมือง	120.0000	-	20.0000	40.0000	60.0000
10 โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์บึงชะหารเพื่อรองรับการท่องเที่ยว พื้นที่ฝั่งเฉพาะชุมชนด้านชายแดนบูเก๊ะตา	กรมโยธาธิการ และผังเมือง	22.0000	4.6000	17.4000	-	-



อ.แฉ่ง จ.นราธิวาส			(ได้รับงบ ผูกพัน 2ปี)			
<ul style="list-style-type: none"> ■ แผนงานพัฒนาชุมชนบริเวณด้านชายแดนให้มีความพร้อมในการรองรับการเติบโตได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ (3 โครงการ) 						
ไม่มีโครงการที่ได้รับการพิจารณาในลำดับความสำคัญสูง						
<ul style="list-style-type: none"> ■ แผนงานพัฒนาโครงข่ายการขนส่งเพื่อเชื่อมโยงการพัฒนาด้านชายแดนมาสร้างความเข้มแข็งของพื้นที่เศรษฐกิจตอนใน (2 โครงการได้รับงบผูกพันแล้ว 2 โครงการ) 						

กลยุทธ์ย่อย/ แผนงาน /โครงการ	หน่วยงาน	รวมงบประมาณ (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555
1 โครงการปรับปรุงทางหลวงหมายเลข 4184 (ควนสะตอ-วังประจัน)	กรมทางหลวง	240.0000	48.0000 (ได้รับงบผูกพัน3ปี)	96.0000.	96.0000	-
2 โครงการก่อสร้างปรับปรุงทางหลวงหมายเลข 4057 อ.สุไหงโก-ลก-อ.แฉ่ง-บ้านบุเกะตา (รวมทางเลี่ยงเมืองแฉ่ง ระยะทาง 32 กม.)	กรมทางหลวง	450.0000	90.0000 (ได้รับงบผูกพัน 3ปี)	180.0000	80.0000	-
2. กลยุทธ์การเพิ่มการใช้ประโยชน์โครงสร้างพื้นฐานและพัฒนาโครงข่ายการขนส่ง (65 โครงการ/ได้รับงบประมาณแล้ว 38 โครงการ)		772.3710		451.8710	320.5000	-
2.1 การเพิ่มการใช้ประโยชน์โครงสร้างพื้นฐานและการพัฒนาเชื่อมโยงโครงข่ายการขนส่ง เพื่อสนับสนุนฐานกิจกรรมทางเศรษฐกิจในพื้นที่ (1 โครงการ/ได้รับงบผูกพันแล้ว)		-	-	-	-	-
<ul style="list-style-type: none"> ■ แผนงานการใช้ประโยชน์ท่าเรือเพื่อสนับสนุนการส่งออกและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางทะเลอื่นๆ ที่จำเป็น (1 โครงการ/ได้รับงบประมาณแล้ว) 		-	-	-	-	-
1 โครงการซ่อมแซมปรับปรุงท่าเทียบเรือปากบารา (เดิม) เป็นท่าเรือท่องเที่ยวและเอนกประสงค์ จ.สตูล	กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี	379.7830	75.9570 (ได้รับงบผูกพัน 3ปี)	174.0600	129.7660	-
<ul style="list-style-type: none"> ■ แผนงานการใช้ประโยชน์สะพานเชื่อมโครงข่ายการขนส่ง 						-



1 โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโกลกที่อำเภอตากใบ จังหวัดนราธิวาส	กรมทางหลวง	-	-	-	-	-
2.2 การพัฒนาโครงข่ายการขนส่ง (64 โครงการได้รับงบประมาณแล้ว 37โครงการ)		772.3710	-	451.8710	320.5000	-
■ แผนงานการพัฒนาโครงข่ายถนนและโครงสร้างพื้นฐานอื่นๆ ที่จำเป็นเพื่อสนับสนุนการขนส่งเพื่อความสะดวกและลดเวลาในการเดินทางในพื้นที่ (7 โครงการ/ได้รับงบประมาณแล้ว 3 โครงการ)		295.9000	-	1.02.3000	193.6000	-
1. โครงการขยายถนนสายยะลา-เบตง (ทางหลวง หมายเลข 410) ตอนยะลา-กิ่ง อ.กรงปินัง (ขยายเป็น 4 ช่องจราจร)	กรมทางหลวง	192.0000	-	64.0000	128.0000	-
2. โครงการปรับปรุงมาตรฐานถนนสายยะลา-เบตง (ทางหลวงหมายเลข 410) ตอน อ.บันนังสตา -บ.กาไสต	กรมทางหลวง	68.4000	-	22.8000	3 45.6000	-

กลยุทธ์ย่อย/ แผนงาน / โครงการ	หน่วยงาน	รวมงบประมาณ (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555
3 โครงการปรับปรุงที่ทำการสำนักงานขนส่งสาขาอำเภอเบตง จ.ยะลา	กรมการขนส่งทางบก	28.5000	5.7000 (ได้รับงบประมาณ 2 ปีแล้ว)	22.8000	-	-
4 โครงการต่อเติมความยาวทางวิ่งลานกลับลำลานจอดเครื่องบิน และระบบไฟฟ้าสนามบินนราธิวาส	กรมการขนส่งทางอากาศ	291.0000	102.3500 (ได้รับงบประมาณ 2 ปีแล้ว)	188.6500	-	-
5 โครงการปรับปรุงอาคารที่พักผู้โดยสารและปรับปรุงระบบไฟฟ้า ท่าอากาศยานนราธิวาส	กรมการขนส่งทางอากาศ	32.5000	-	12.5000	20.0000	-
6 โครงการจ้างควบคุมต่อเติมความยาวทางวิ่งลานกลับลำ ลานจอดเครื่องบิน และระบบไฟฟ้าสนามบินท่าอากาศยานนราธิวาส	กรมการขนส่งทางอากาศ	6.4000	3.2000 (ได้รับงบประมาณ 2 ปีแล้ว)	3.2000	-	-
7 โครงการศึกษาสำรวจข้อมูลด้านการขนส่งและจราจร เพื่อจัดทำแผนแม่บทในเมืองภูมิภาค (จ.สตล)	สนช.	3.0000	-	3.0000	-	-
■ แผนงานการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสนับสนุนการพัฒนาการเกษตร อุตสาหกรรม การค้าและบริการ (57 โครงการ/ได้รับงบประมาณแล้ว 24 โครงการ)		476.4710	-	349.5710	126.9000	-



(โครงการที่ 1-34 ได้รับงบประมาณผูกพัน 2 ปี ระหว่างปี 2552-2553)							
1	โครงการก่อสร้างถนนสายแยก ทล.416- ภายใน ศูนย์ราชการ ต.โคกเคียน อ.เมือง จ.นราธิวาส	กรมทางหลวง ชนบท	14.2660	2.8532	11.4128	-	-
2	โครงการก่อสร้างถนนสายแยก ทล.42 บ้านโคกเคียน ต.ละหาร อ.ยี่งอ จ.นราธิวาส	กรมทางหลวง ชนบท	14.0350	2.8070	11.2280	-	-
3	โครงการก่อสร้างถนนสายบ้านเจือแร - บ้านควนกาแม ต.แม่ตง อ.แว้ง จ.นราธิวาส	กรมทางหลวง ชนบท	22.2360	4.4472	17.7880	-	-
4	โครงการก่อสร้างถนนสายบ้านบาโงประแต - บ้านไอร์จือนะ ต.โคกสะตอ อ.เรือเสาะ จ.นราธิวาส	กรมทางหลวง ชนบท	11.6170	2.3234	9.2936	-	-
5	โครงการก่อสร้างถนนสายทางบ้านน้ำขาว - บ้านศาลาอูมา ต.กายุคละ อ.แว้ง จ.นราธิวาส	กรมทางหลวง ชนบท	11.9510	2.3902	9.5608	-	-
6	โครงการก่อสร้างถนนสายแยก ทล.4060 - บ้านน้ำวน ต.ศรีบรรพต อ.ศรีบรรพต จ.นราธิวาส	กรมทางหลวง ชนบท	12.6040	2.5026	10.1014	-	-
7	โครงการก่อสร้างถนนสายแยก ทล.4057 - บ้านฆอเลาะทู่ ต.กายุคละ อ.แว้ง จ.นราธิวาส	กรมทางหลวง ชนบท	17.3960	3.4792	13.9618	-	-

กลยุทธ์ย่อย/ แผนงาน / โครงการ	หน่วยงาน	รวม งบประมาณ (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555
8 โครงการก่อสร้างถนนสายโคกหัวหิน - บ้านตาเซะเหนือ ต.สุไหงป่าตี อ.สุไหงป่าตี จ.นราธิวาส	กรมทางหลวง ชนบท	18.0730	3.6516	14.4624	-	-
9 โครงการก่อสร้างถนนสายบ้านสาวอ-บ้านตือแย ต.สาวอ อ.เรือเสาะ จ.นราธิวาส	กรมทางหลวง ชนบท	16.0380	3.2076	12.8304	-	-
10 โครงการก่อสร้างถนนสายแยก ทล.42 - บ้านบาซาอ ต.นาเกตุ อ.โคกโพธิ์ จ.ปัตตานี	กรมทางหลวง ชนบท	14.4640	2.8928	11.5712	-	-
11 โครงการก่อสร้างถนนสายแยก ทล.42 - มยะรัง ต.บุโละบูโย อ.หนองจิก จ.ปัตตานี	กรมทางหลวง ชนบท	13.8820	2.7764	11:1056	-	-
12 โครงการก่อสร้างถนนสายแยก ทล.409 - บ้านน้ำดำ ต.ปากล่อ อ.โคกโพธิ์ จ.ปัตตานี	กรมทางหลวง ชนบท	11.1160	2:2232	8.8928	-	-
13 โครงการก่อสร้างถนนสาย ทล.42 - บ้านลำภา ต.หนองแรด อ.ยะหริ่ง จ.ยะลา	กรมทางหลวง ชนบท	11.9840	2.3968	9.5782	-	-
14 โครงการก่อสร้างถนนสายทางเข้าน้ำตกโผงโผง ต.ปากล่อ อ.โคกโพธิ์ จ.ปัตตานี	กรมทางหลวง ชนบท	10.8410	2.1682	.8.6728	-	-
15 โครงการก่อสร้างถนนสาย ทล.42 - บ้านกาเยาะมาตี ต.คะหารกะนังดาสำ อ.สายบุรี จ.ปัตตานี	กรมทางหลวง ชนบท	14.0000	2.8220	11.2880	-	-



16	โครงการก่อสร้างถนนสาย บ.ทุ่งเค็ด - บ้านบางเก่า ต.ปะเสียวอ,บางเก่า อ.สายบุรี จ.ปัตตานี	กรมทางหลวง ชนบท	13.3630	2.6726	10.6904	-	-
17	โครงการก่อสร้างถนนสาย บ.กุแวง - บ้านละฮาร์ ต.กะนุดง อ.สายบุรี จ.ปัตตานี	กรมทางหลวง ชนบท	13.3870	2.6774	10.7096	-	-
18	โครงการก่อสร้างถนนสาย บ.บือราแง - บ.ชะเมา ต.น้ำตา อ.ทุ่งยางแดง จ.ปัตตานี	กรมทางหลวง ชนบท	15.9940	3.1988	12.7952	-	-
19	โครงการก่อสร้างถนนสาย ทล.410 - บ้านจันทร์รัตน์ ต.ยะรม อ.เบตง จ.ยะลา	กรมทางหลวง ชนบท	15.6900	3.1380	12.5520	-	-
20	โครงการก่อสร้างถนนสาย ทล.410 - บ.หินลูกช้าง ต.บันนังสตา อ.บันนังสตา จ.ยะลา	กรมทางหลวง ชนบท	18.8980	3.7796	15.1184	-	-
21	โครงการก่อสร้างถนนสายแยก ทล.410 - บ.ปิยะมิตร 1 ต.ตานะหมะเราะ อ.เบตง จ.ยะลา	กรมทางหลวง ชนบท	12.8130	2.5626	10.2504	-	-
22	โครงการก่อสร้างถนนสาย ทข.ยล.4272 - บ้านคลอง ปุด ต.บาละ อ.กาบัง จ.ยะลา	กรมทางหลวง ชนบท	18.0010	3.6002	14.0008	-	-
23	โครงการก่อสร้างถนนสาย ทล.4272 - บ้านคลองปุด ต.บาละ อ.กาบัง จ.ยะลา	กรมทางหลวง ชนบท	18.9500	3.7900	15.1600	-	-
24	โครงการก่อสร้างถนนสาย ทล.3015 - บ.เงาะกาดง ต.ละเ็ะ อ.กรงปินัง จ.ยะลา	กรมทางหลวง ชนบท	18.9500	3.7900	15.1600	-	-
25	โครงการก่อสร้างถนนสายแยก ทล.42 - บ้านสะท้อน อ.กรงปินัง จ.ยะลา	กรมทางหลวง ชนบท	12.4410	2.4882	9.9528	-	-
26	โครงการก่อสร้างถนนสายแยก ทล.42 - บ้านปากทุ่ง ต.เกาะสะบ้า อ.เทพา จ.สงขลา	กรมทางหลวง ชนบท	12.5590	2.5118	10.0472	-	-
	กลยุทธ์ย่อย/ แผนงาน / โครงการ	หน่วยงาน	รวม งบประมาณ (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
ปี 2552				ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555	
27	โครงการก่อสร้างถนนสายแยก ทล.42 -บ้านปากทุ่ง ต.เกาะสะบ้า อ.เทพา จ.สงขลา	กรมทางหลวง ชนบท	11.9570	2.3914	9.5656	-	-
28	โครงการก่อสร้างทางสายเกาะอิโต้ - หลักเขตแดน หมายเลข 30 ต.ประกอบ อ.นาทวี จ.สงขลา	กรมทางหลวง ชนบท	14.2600	2.8520	11.4080	-	-
29	โครงการก่อสร้างสะพานข้ามคลองนาทับ ม.5 บ้านม้า งอน - ม.5 บ้านคูน้ำรอบ ต.นาทับ อ.จะนะ จ.สงขลา	กรมทางหลวง ชนบท	29.7964	5.9594	23.8370	-	-
30	โครงการก่อสร้างถนนสายบ้านทุ่งนางแก้ว - น้ำตกวัง สายทอง ต.น้ำยุด อ.ละงู จ.สตูล	กรมทางหลวง ชนบท	16.7360	3.3472	13.3888	-	-
31	โครงการก่อสร้างถนนสายแยก มล.416-บ้านสะพาน วาด.ละงู จ.สตูล	กรมทางหลวง ชนบท	10.1620	2.0324	8.1296	-	-
32	โครงการก่อสร้างถนนสาย ทล 416 - บ้านชุมทรัพย์ ต.กำแพง, ป่าแก่บ่อหิน อ.ละงู, ทุ่งหว้า จ.สตูล	กรมทางหลวง ชนบท	10.7640	2.1528	8.6112	-	-



33	โครงการก่อสร้างทางสายแยก ทล.406 -บ้านค่ายร่วมมิตร ต.ทุ่งนุ้ย อ.ควนกาหลง จ.สตูล	กรมทางหลวง ชนบท	10.0810	2.0162	8.0648	-	-
34	โครงการก่อสร้างถนนสายแยก ทล.416 -บ้านบารายี ต.นาทอน อ.ทุ่งหว้า จ.สตูล	กรมทางหลวง ชนบท	12.8230	2.5646	10.2584	-	-
35	โครงการก่อสร้างถนนสายบ้านโคกมะเขือ-บ้านทุ่งกง ต.โคกเคียน อ.เมือง จ.นราธิวาส	กรมทางหลวง ชนบท	7.5850	-	7.5850	-	-
36	โครงการก่อสร้างถนนสายบ้านจุดแดง -บ้านปูลาไซร์ ต.มะนังตายอ อ.เมือง จ.นราธิวาส	กรมทางหลวง ชนบท	6.8450	-	6.8450	-	-
37	โครงการก่อสร้างถนนสายแยก ทล. 4057 - บ.ปลักช้าง ต.ไพรวัน อ.ตากใบ จ.นราธิวาส	กรมทางหลวง ชนบท	8.1400	-	8.1400	-	-
38	โครงการก่อสร้างถนนสายบ้านซีไพร ต.ไพรวัน อ.ตากใบ จ.นราธิวาส	กรมทางหลวง ชนบท	14.5230	-	14.5230	-	-
39	โครงการก่อสร้างถนนสายบ้านบาโลปือตา - บ้านไอร์จาดา ต.โคกสะตอ อ.รีโอสาะ จ.นราธิวาส	กรมทางหลวง ชนบท	25.9000	-	11.1000	14.8000	-
40	โครงการก่อสร้างถนนสายทางเข้าสู่ศูนย์วิจัยและศึกษาธรรมชาติป่าพรุสิรินธร ต.ปาโยะ ต.สุโหงโกลก	กรมทางหลวง ชนบท	19.2000	-	9.6000	9.6000	-
41	โครงการก่อสร้างถนนสายทางเข้าน้ำตกโป ต.เฉลิม อ.ระแงะ จ.นราธิวาส	กรมทางหลวง ชนบท	24.0000	-	12.0000	12.0000	-
42	โครงการก่อสร้างถนนสายบ้านน้ำขาว - บ้านสายะ ต.กายูคละ อ.แว้ง จ.นราธิวาส	กรมทางหลวง ชนบท	5.2080	-	5.2080	-	-
43	โครงการก่อสร้างถนนทุ่งแกร์ริง-บ้านซีลา ต.ตันหยงลิมอ อ.แว้ง จ.นราธิวาส	กรมทางหลวง ชนบท	17.5200	-	17.5200	-	-

กลยุทธ์ย่อย/ แผนงาน / โครงการ	หน่วยงาน	รวม งบประมาณ (ล้านบาท)	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555
44 โครงการก่อสร้างสะพานข้ามคลองไอร์กาเว ม.10 บ้านไอร์กาเว ต.ศรีสาคร อ.ศรีสาคร จ.นราธิวาส	กรมทางหลวง ชนบท	19.6100	-	19.6100	-	-
45 โครงการก่อสร้างถนนสายแยก ทล.42 - บ้านหมู่หลง ต.ปียมมั่ง รัตตานิยัง อ.ยี่หริ่ง ปัตตานี	กรมทางหลวง ชนบท	9.2400	-	9.2400	-	-
46 โครงการก่อสร้างถนนสายบูเกะกุง-บ้านเขาวัง ต.ลุโบะยี่ไร, ต.ตรัง อ.มายอ จ.ปัตตานี	กรมทางหลวง ชนบท	17.5800	-	17.5800	-	-
47 โครงการก่อสร้างสะพานข้ามคลองชลประทาน ม.6 บ้านกอแลบีละ - ม.6 บ้านกอแลบีละ ต.ประกะฮะรัง จ.ปัตตานี	กรมทางหลวง ชนบท	17.5800	-	17.5800	-	-
48 โครงการก่อสร้างถนนสายแยก ทล.4113 - บ้านลาแด อ.กาบัง จ.ยะลา	กรมทางหลวง ชนบท	81.0000	-	40.5000	40.5000	-



49 โครงการก่อสร้างถนนสายแยก ทล.4062 – บ้านมาลา ต.ต.นาแม่ระ อ.เบตง จ.ยะลา	กรมทางหลวง ชนบท	16.2000	-	16.2000	-	-
50 โครงการก่อสร้างถนนสายแยก ทล.4072 – บ้านลาญ ต.ปะแต อ.ยะหา จ.ยะลา	กรมทางหลวง ชนบท	45.0000	-	22.5000	22.5000	-
51 โครงการก่อสร้างถนนสายแยก ทล.410 – บ.คอราม ต.สะเอ๊ะ อ.กรงปินัง จ.ยะลา	กรมทางหลวง ชนบท	22.0000	-	11.0000	11.0000	-
52 โครงการก่อสร้างถนนสาย ทล.410 - เลียบอ่างเก็บน้ำ เขื่อนบางลาง อ.ธารโต จ.ยะลา	กรมทางหลวง ชนบท	33.0000	-	16.5000	16.5000	-
53 โครงการก่อสร้างถนนสายแยก ทล.4272 - บ.คลองปุด ต.บาละ อ.กาบัง จ.ยะลา	กรมทางหลวง ชนบท	24.0000	-	24.0000	-	-
54 โครงการก่อสร้างถนนเลียบริมชายแดนหมู่ที่ 1 – หมู่ที่ 4 ต.ธารน้ำทิพย์ อ.เบตง จ.ยะลา	กรมทางหลวง ชนบท	33.6000	-	33.6000	-	-
55 โครงการก่อสร้างสะพานข้ามคลองชิง ต.บาละ อ.กาบัง จ.ยะลา	กรมทางหลวง ชนบท	21.0900	-	21.0900	.	-
56 โครงการก่อสร้างถนนสายแยก ทล.4137- บ้านอุไค เจริญใต้ อ.อุไคเจริญ อ.ควนกาหลง จ.สตูล	กรมทางหลวง ชนบท	6.1200	-	6.1200	-	-
57 โครงการก่อสร้างถนนสายแยก ทล.416 - บ้านชอย 4 ต.ท่าแพ อ.ท่าแพ จ.สตูล	กรมทางหลวง ชนบท	4.2000	-	4.2000	-	-
3 กลยุทธ์การพัฒนาสะพานเศรษฐกิจสตูล-สงขลา						
3.1 การพัฒนาสะพานเศรษฐกิจและกิจกรรมทางเศรษฐกิจ						
■ แผนงานการศึกษาจัดทำแผนหลักการพัฒนาพื้นที่ภาคใต้						
ไม่มีโครงการที่ได้รับการพิจารณาในลำดับความสำคัญสูง						

**ตารางที่ 4 : แผนงานการพัฒนาความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน ปี 2552-2555
จำแนกตามหน่วยงาน**

หน่วยงานรับผิดชอบ	จำนวนโครงการ	รวมงบประมาณ	งบประมาณ (ล้านบาท)			
			2552	2553	2554	2555
กระทรวงพาณิชย์	5	21.9580	-	7.8500	7.0540	7.0540
สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์	1	15.0000	-	5.0000	5.0000	5.0000
กรมส่งเสริมการค้าส่งออก	3	5.0000		2.2000	1.4000	1.4000
กรมทรัพย์สินทางปัญญา	1	1.9580	-	0.6500	0.6540	0.6540
กระทรวงการคลัง	6	117.0600	47.0600	30.0000	20.0000	20.0000
กรมศุลกากร (ได้รับงบประมาณแล้ว 2 โครงการ)*	6	117.0600 (590.0800)*	47.0600 (120.8200)*	32.2000 (212.6300)*	20.0000 (256.6300)*	20.0000 -



กระทรวงมหาดไทย	4	219.0000	-	119.0000	40.0000	60.0000
กรมโยธาธิการและผังเมือง (ได้รับงบผูกพันแล้ว 1 โครงการ)*	4	219.0000 (22.0000)*	- (4.6000)*	119.0000 (17.4000)*	40.0000 -	60.0000 -
กระทรวงคมนาคม	67	772.3710	-	451.8710	320.5000	-
กรมทางหลวง (ได้รับงบผูกพันแล้ว 2 โครงการ ดำเนินการล่าช้าต่อ เนื่องจากปี 2551 1 โครงการ)*	5	260.4000 (690.0000)*	- (138.0000)*	86.8000 (276.0000)*	173.6000 (276.0000)*	- -
กรมทางหลวงชนบท (ได้รับงบประมาณแล้ว 34 โครงการ)*	57	476.4710 (520.6104)*	- (103.8340)*	349.5710 (416.7764)*	126.9000 -	- -
กรมการขนส่งทางบก (ได้รับงบผูกพันแล้ว 1 โครงการ)*	1	- (28.5000)*	- (5.7000)*	- (22.8000)*	-	-
กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี (ได้รับงบผูกพันแล้ว 1 โครงการ)*	1	- (379.7830)*	- (75.9570)*	- (174.0600)*	- (129.7660)*	- -
กรมการขนส่งทางอากาศ (ได้รับงบผูกพันแล้ว 2 โครงการ)	3	32.5000 (297.4000)*	- (105.5500)*	12.5000 (191.8500)*	20.0000 -	-
สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร	1	3.0000	-	3.0000		-
รวม	83	1,130.3890	47.0600	608.7210	387.5540	87.0540



10.1 หลักการและความจำเป็น

สถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและความสงบสุขของประชาชนอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะผลกระทบต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และปัญหาทางสังคม ตลอดจนปัญหาเศรษฐกิจที่ซบเซา และการลงทุนในพื้นที่ที่ชะลอตัว ทั้งนี้ การดำเนินการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นเรื่องที่มีความซับซ้อนและเชื่อมโยงกันหลายมิติ ทั้งด้านความมั่นคง ด้านการเมือง การปกครอง ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคมวัฒนธรรม และด้านสิ่งแวดล้อมที่มีความแตกต่างจากพื้นที่อื่นๆ ของประเทศ จึงจำเป็นต้องปรับปรุงกฎระเบียบให้มีความสอดคล้องกับชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่เป็นการเฉพาะ ให้สามารถระดมทรัพยากร และประสานความร่วมมือจากทุกภาคส่วน สร้างพลังร่วมในการขับเคลื่อนการดำเนินงานอย่างเป็นระบบให้สอดคล้องในทิศทางเดียวกัน¹

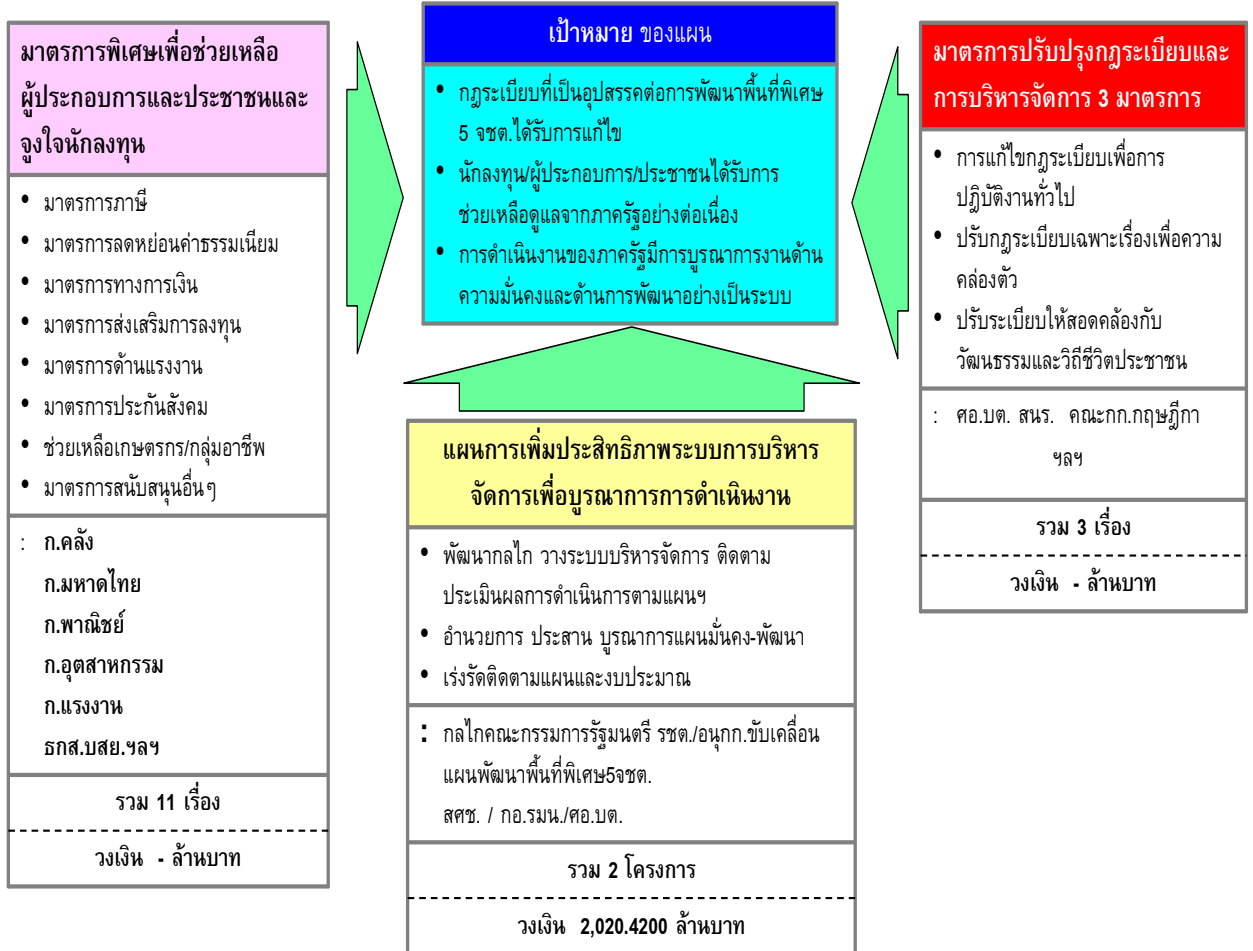
นอกจากนี้ ในส่วนของการดำเนินการภาครัฐ ทั้งในมิติงานการพัฒนา งานด้านความมั่นคง และงานการบริหารราชการแผ่นดินด้านอื่นๆมีการใช้งบประมาณเพื่อจัดทำแผนงาน/โครงการจำนวนมากเพื่อพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ แต่ก็สามารถแก้ไขปัญหาได้เพียงระดับหนึ่ง ซึ่งสาเหตุที่สำคัญประการหนึ่งมาจากการมีระบบการบริหารจัดการหลายรูปแบบที่ไม่ประสานสอดคล้องกัน หรือไม่ขับเคลื่อนไปในทิศทางเดียวกัน รวมทั้งกฎระเบียบ กฎเกณฑ์ทางราชการ อาทิ ระเบียบพัสดุ ระเบียบงบประมาณและการบริหารงานบุคคล ฯลฯ ควรมีการปรับปรุงจากระบบปกติ โดยลดขั้นตอนในส่วนที่ไม่จำเป็นเพื่อให้เหมาะสมกับการแก้ไขปัญหาของพื้นที่ ดังนั้นจึงต้องมีการวางระบบเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการของรัฐ เพื่อให้การดำเนินงานของทุกภาคส่วนมีการบูรณาการในการทำงานร่วมกัน ลดความซ้ำซ้อนของการปฏิบัติงานในทุกระดับตั้งแต่ระดับปฏิบัติการไปจนถึงระดับนโยบาย

¹ รัฐบาลในช่วงที่ผ่านมาถึงปัจจุบันได้ดำเนินมาตรการต่างๆ อย่างต่อเนื่อง เพื่อเฝ้าต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ รวมถึงการบรรเทาผลกระทบด้านเศรษฐกิจและการลงทุน อาทิ

- มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างในพื้นที่ 3 จชต. ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 มกราคม 2548 เพื่อแก้ไขปัญหาทางานก่อสร้างที่ล่าช้า หยุตชะงัก และผู้ประกอบการเอกชนไม่สามารถดำเนินการได้ โดยให้หน่วยทหารช่าง เป็นหน่วยดำเนินการแทน
- มาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2549 มีระยะเวลาดำเนินการในปี 2550-2552 ประกอบด้วย 1) มาตรการลดภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ลดภาษีเงินได้นิติบุคคล ลดภาษีธุรกิจเฉพาะ 2) มาตรการลดหย่อนค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติธรรมการเงินการจำนองสิ่งทอหรือทรัพย์สินและห้องชุด และค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนและบริษัทจำกัด 3) มาตรการชดเชยส่วนต่างเบี่ยประกันภัย 4) มาตรการสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ 5) มาตรการสนับสนุนแรงงานต่างด้าว และ 6) มาตรการสร้างหลักประกันทางสังคม โดยการสนับสนุนเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำให้สถานประกอบการ
- แต่งตั้งคณะกรรมการประสานการปรับปรุงกฎระเบียบภายใต้เขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ ภายใต้คณะกรรมการเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) เพื่อพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎระเบียบ มติคณะรัฐมนตรีที่ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และองค์กรต่างๆ พิจารณาว่า จำเป็นต้องปรับปรุงเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยถึงปัจจุบันได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาอุปสรรคจนได้ข้อยุติแล้วจำนวน 6 เรื่อง และยังไม่ได้ข้อยุติอีก 13 เรื่อง โดยอยู่ในระหว่างดำเนินการ



แผนภูมิที่ 6.1 แผนการปรับปรุงกฎระเบียบและเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ



10.2 เป้าหมาย

- (1) มีการแก้ไขกฎระเบียบ มาตรการ หรือลดขั้นตอนการดำเนินการ ให้การพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นไปตามนโยบายอย่างมีประสิทธิภาพ ตอบสนองต่อการแก้ปัญหาและความต้องการในพื้นที่
- (2) มีมาตรการพิเศษเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการและประชาชนการแก้ไขปัญหาและการฟื้นฟูทางเศรษฐกิจในพื้นที่รวมทั้งมาตรการให้สิทธิประโยชน์และสิ่งจูงใจ เพื่อให้นักลงทุนสามารถดำเนินกิจการในพื้นที่ได้
- (3) มีกลไกและแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อบูรณาการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐและภาคส่วนอื่น ๆ อย่างเป็นระบบ

10.3 กลไกดำเนินการ

เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้บรรลุผลสำเร็จตามนโยบายและเป้าหมายของแผนได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงกำหนดกลไกการบริหารจัดการเป็น 2 ระดับ คือ 1) คณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (รชต.) เป็นกลไกระดับนโยบาย โดยกำกับอำนวยการ บูรณาการแผนและงบประมาณ และจัดระบบบริหารจัดการดำเนินการในทุกมิติ ทั้งด้านการพัฒนาและด้านความมั่นคงให้เป็นเอกภาพ ให้บรรลุผลสำเร็จตามนโยบายรัฐบาลและแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552 – 2555 และ 2) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนแผนพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นกลไกประสานการปฏิบัติ โดยประสาน เร่งรัดและติดตามผลการดำเนินการพัฒนาของหน่วยงานให้เป็นไปตามแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552-2555

10.4 มาตรการและแผนงาน

สำหรับการปรับปรุงกฎระเบียบและจัดให้มีมาตรการพิเศษของภาครัฐ ได้พิจารณาจากประเด็นที่อยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงกฎ ระเบียบ และมาตรการที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เอื้อต่อการแก้ไขปัญหาและพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ของคณะอนุกรรมการประสานการปรับปรุงกฎระเบียบภายใต้เขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ และประเด็นข้อเสนอของภาคเอกชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ต้องการให้รัฐบาลให้ความช่วยเหลือ ได้แก่ 1) ข้อเสนอผู้ประกอบการธุรกิจอุตสาหกรรมในจังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อคณะกรรมการเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ในการประชุมครั้งที่ 1/2552 (16 ก.พ. 2552) 2) ข้อเสนอของภาคเอกชนใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อรองรับการสิ้นสุดกำหนดเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ (ยะลา) จากปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และ 3) ข้อเสนอขอรับการสนับสนุนการขับเคลื่อนเขตอุตสาหกรรมจังหวัด



นราธิวาสของผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส ซึ่งสรุปผลการพิจารณาเป็นแนวทาง แผนงาน/ มาตรการที่ควรเร่งดำเนินการได้ 2 มาตรการ และ 1 แผนงาน ดังนี้

(1) มาตรการพิเศษเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการและประชาชนและมาตรการจูงใจ นักลงทุน

(1.1) มาตรการลดภาษีเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการและประชาชน

- ขยายเวลาการลด งด. บุคคลธรรมดาโดยนำเงินได้พึงประเมินมาคำนวณ ในอัตราร้อยละ 0.1 ของเงินได้ออกไปตามข้อเสนอของเอกชน (10 ปี)
- ขยายเวลาการลด/ยกเว้น งด. นิติบุคคล จากอัตรากปกติเหลือร้อยละ 3 ออกไป ตามข้อเสนอของเอกชน (10 – 15 ปี)
- ขยายเวลาการลดอัตรากษัตริกิจเฉพาะสำหรับการขายอสังหาริมทรัพย์ จากร้อยละ 3 เหลือร้อยละ 0.1 ออกไปอีกตามข้อเสนอของเอกชนต่อไป อีกตามข้อเสนอเอกชน (10 ปี)

ทั้งนี้ มอบหมายให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาความเป็นไปได้และช่วงเวลา การลดภาษี/ค่าธรรมเนียมดังกล่าวให้เหมาะสมแล้วเสนอให้ รชต.พิจารณา

(1.2) มาตรการลดหย่อนค่าธรรมเนียม

- ขยายเวลาการลดหย่อนการเก็บค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนห้างหุ้นส่วน/ บริษัท ฯลฯ ลงกึ่งหนึ่งของอัตรากปกติออกไปอีกตามข้อเสนอของเอกชน
- ขยายเวลาลดหย่อนการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมโอน/ จำนองอสังหาริมทรัพย์ และห้องชุดจากอัตรากปกติเหลือร้อยละ 0.01

ทั้งนี้ มอบให้กระทรวงพาณิชย์และกระทรวงมหาดไทยรับไปพิจารณาช่วงเวลา การลดหย่อนให้เหมาะสมแล้วเสนอให้ รชต.พิจารณา

(1.3) การชดเชยส่วนต่างเบี้ยประกันภัย

- ให้รัฐขยายเวลาและสนับสนุนค่าส่วนต่างเบี้ยประกันร้อยละ 0.3 และให้ บริษัทประกันภัยจ่ายชดเชยโดยไม่มีเงื่อนไข

ทั้งนี้มอบให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจ ประกันภัย (คปภ.) รับไปพิจารณา และเสนอ รชต.

(1.4) มาตรการทางการเงิน



- ขยายเวลาสนับสนุนเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำร้อยละ 1.5 โดยให้กระทรวงการคลังพิจารณาจัดตั้งกองทุนชดเชยส่วนค่างดอกเบี้ยที่เกินร้อยละ 1.5 ให้ธนาคารพาณิชย์ที่ปล่อยกู้ต่อไปอีก

ทั้งนี้ มอบให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาความเป็นไปได้และนำเสนอ รชต. พิจารณาต่อไป

- ให้บริษัทประกันสินเชื่อนายค่อม (บสย.) ขยายวงเงินค้ำประกันสินเชื่อให้นักลงทุนและผู้ประกอบการขนาดย่อมในนิคมอุตสาหกรรมฮาลาลปัตตานี โดยมอบให้ บสย. รับไปพิจารณาดำเนินการตามที่เสนอ

(1.5) มาตรการส่งเสริมการลงทุน

- ให้พิจารณาสีทธิประโยชน์ตามข้อเสนอเอกชน ดังนี้
 - 1) ขอให้รัฐสนับสนุนค่าใช้จ่ายที่เอกชนต้องรับภาระในอัตราร้อยละ 70 ของค่าใช้จ่ายทั้งหมดที่เกิดจากการเชื่อมต่อเขตบริการด้านสาธารณูปโภค (ไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์) ของรัฐที่มีอยู่แล้ว แต่ยังไม่ทั่วถึงเพื่อจูงใจนักลงทุน
 - 2) ขอได้รับอนุญาตให้หักค่าขนส่ง ค่าไฟฟ้า ประปา 2 เท่าระยะเวลา 15 ปีนับจากวันเริ่มมีรายได้จากกิจการ
 - 3) ขอมีสสิทธิพิเศษในการจัดซื้อเครื่องจักรทดแทนแรงงานต่างด้าว
 - 4) สิทธิในการได้รับยกเว้นอากรขาเข้าและภาษีอื่นๆ สำหรับวัตถุดิบหรือวัสดุจำเป็นสำหรับส่วนที่ผลิตเพื่อการส่งออกเป็นระยะเวลา 15 ปี
 - 5) สิทธิในการได้รับลดหย่อนอากรขาเข้าและภาษีอื่นๆ สำหรับวัตถุดิบหรือวัสดุจำเป็นสำหรับส่วนที่ผลิตเพื่อจำหน่ายในประเทศร้อยละ 50 เป็นเวลา 15 ปี
 - 6) สิทธิในการได้รับยกเว้นค่าใช้จ่ายพื้นที่ในเขตอุตสาหกรรม เป็นเวลา

ทั้งนี้ มอบให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับไปพิจารณาความเป็นไปได้และนำเสนอ รชต. พิจารณาต่อไป

(1.6) มาตรการด้านแรงงาน

- ให้ ก.แรงงานรับข้อเสนอเอกชนเกี่ยวกับการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว การขอยกเว้นค่าธรรมเนียมการจดทะเบียน และให้สามารถดำเนินการ



อย่างเบ็ดเสร็จในระดับจังหวัด ไปพิจารณาความเป็นไปได้ และนำเสนอ
รชต. พิจารณา

(1.7) มาตรการหลักประกันทางสังคม

- ให้สำนักงานประกันสังคมรับข้อเสนอเอกชนที่ให้ลดการจ่าย
ค่าประกันสังคมของลูกจ้าง/นายจ้างลงเหลือฝ่ายละร้อยละ 1 เป็นเวลา
10 ปี รวมทั้งข้อเสนออื่นๆ ไปพิจารณาความเป็นไปได้ และเสนอ รชต.
พิจารณาต่อไป

(1.8) มาตรการช่วยเหลือกลุ่มอาชีพและเกษตรกร

- ให้ ธกส. เร่งรัดมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรและส่งเสริมการทำสวนปาล์ม
- ให้ กยต. รับไปพิจารณาความเป็นไปได้ในการสนับสนุนสินเชื่อปลอด
ดอกเบี้ยสำหรับสตรีหรือหญิงหม้าย เพื่อส่งเสริมอาชีพรายละไม่เกิน 5 พัน
บาท เป็นเวลา 3 ปี และเสนอ รชต. พิจารณาต่อไป

ส ร ูป การมอบหมายให้หน่วยงานไปพิจารณามาตรการพิเศษเพื่อช่วยเหลือ
ผู้ประกอบการและประชาชน

มาตรการ	หน่วยงาน รับผิดชอบ	ข้อเสนอของภาคเอกชน	ความเห็นคณะกรรมการ รชต.
① นักลงทุน /ผู้ประกอบการ			
① มาตรการทางภาษี 1.1 ภาษีเงินได้นิติบุคคล ลดภาษีเงินได้นิติ บุคคลที่เก็บจากกำไรสุทธิจากอัตราปกติ ลงเหลือร้อยละ 3 ของกำไรสุทธิให้กับ บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่มีสถาน ประกอบการที่ก่อให้เกิดรายได้ตั้งอยู่ใน เขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ กำหนดสิ้นสุด พ.ศ. 2550 – 2552	กรมสรรพากร กค.	1) ขยายเวลาต่อไปอีก 10 ปี (ข้อเสนอภาคเอกชนในการประชุม กพต.และที่จังหวัดยะลา) 2) ขอยกเว้นภงด.นิติบุคคล15ปีแรก ของการดำเนินกิจการในเขต อุตสาหกรรม (ข้อเสนอภาคเอกชนที่จังหวัดนราธิวาส)	มอบให้ กค. รับไปพิจารณา การขยายเวลาไปอีก 3 ปี (พ.ศ. 2553 – 2555) แล้ว นำเสนอ รชต. พิจารณา ต่อไป
1.2 ภาษีธุรกิจเฉพาะ ลดอัตราภาษีธุรกิจ เฉพาะสำหรับการขายอสังหาริมทรัพย์ เป็นทางการค้าหรือหากำไรตามมาตรา 91/2(6) แห่งประมวลรัษฎากรในเขต พัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ จากอัตราร้อยละ 3.0 ลงเหลือร้อยละ 0.1 กำหนดสิ้นสุด พ.ศ. 2550 – 2552	กรมสรรพากร กค.	ขยายเวลาต่อไปอีก 10 ปี (ข้อเสนอภาคเอกชนในการประชุม กพต. และที่จังหวัดยะลา)	มอบให้ กค. รับไปพิจารณา การขยายเวลาไปอีก 3 ปี (พ.ศ. 2553 – 2555) แล้ว นำเสนอ รชต. พิจารณา ต่อไป
② มาตรการลดหย่อนค่าธรรมเนียม			



มาตรการ	หน่วยงาน รับผิดชอบ	ข้อเสนอของภาคเอกชน	ความเห็นคณะกรรมการ รชต.
<p>2.1 ค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ลดหย่อนการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนการโอน และ ค่าจดทะเบียน การจำนอง อสังหาริมทรัพย์และห้องชุดเหลือร้อยละ 0.01 กำหนดสิ้นสุด พ.ศ. 2550 – 2552</p>	กรมที่ดิน มท.	ขยายเวลาต่อไปอีก 10 ปี (ข้อเสนอภาคเอกชนในการประชุม กพต. และที่จังหวัดยะลา)	มอบให้ มท. รับไปพิจารณาการขยายช่วงเวลาการลดหย่อนที่เหมาะสม แล้วนำเสนอ รชต. พิจารณาต่อไป
<p>2.2 ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนและบริษัท จำกัด ลดหย่อนค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการจดทะเบียนจัดตั้งห้างหุ้นส่วนและบริษัท จำกัด การแก้ไขเปลี่ยนแปลงทางทะเบียน การเพิ่มทุน การลดทุน การขอตรวจเอกสาร การขอหนังสือรับรอง และการจดทะเบียนเลิกลงกึ่งหนึ่งของอัตราปกติ กำหนดสิ้นสุด พ.ศ. 2550 – 2552</p>	พณ.	ขยายเวลาต่อไปอีก 10 ปี (ข้อเสนอภาคเอกชนในการประชุม กพต. และที่จังหวัดยะลา)	มอบให้ พณ. รับไปพิจารณาการขยายเวลาที่เหมาะสม แล้วนำเสนอ รชต. พิจารณาต่อไป
<p>2.3 การชดเชยส่วนต่างเบี้ยประกันภัย รัฐสนับสนุนส่วนต่างของเบี้ยประกันภัยทรัพย์สินคุ้มครองก่อการร้าย ระหว่างร้อยละ 0.5 ถึงร้อยละ 2 ให้แก่ผู้ประกอบการในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ (ผู้ประกอบการจ่ายร้อยละ 0.5 ส่วนเกินรัฐบาลชดเชยให้) กำหนดสิ้นสุด พ.ศ. 2550 – 2552</p>	พณ.	<p>1) ขอสนับสนุนค่าเบี้ยประกันส่วนต่างตั้งแต่ร้อยละ 0.3 เป็นต้นไป รวมทั้งขอให้บริษัทประกันภัยจ่ายชดเชยโดยไม่มีเงื่อนไขและขอให้คุ้มครองทรัพย์สินทั้งหมดเป็นเวลา 10 ปี (ข้อเสนอภาคเอกชนในการประชุม กพต. และที่จังหวัดยะลา)</p> <p>2) สิทธิในการได้รับการชดเชยส่วนต่างเบี้ยประกันส่วนที่เกินร้อยละ 0.5 ใน 15 ปีแรกของการดำเนินกิจการ (ข้อเสนอภาคเอกชนที่จังหวัดนราธิวาส)</p>	ให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) พิจารณาการขยายเวลาที่เหมาะสมแล้วนำเสนอ รชต. พิจารณาต่อไป
<p>③ มาตรการทางการเงิน 3.1 มาตรการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ สนับสนุนเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำร้อยละ 1.5 แก่ผู้ประกอบการในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ (ผ่านทางธนาคารพาณิชย์และธนาคารเฉพาะกิจของรัฐ ปัจจุบันมีผู้ได้รับการช่วยเหลือจาก ธปท. ไปแล้ว จะสิ้นอายุโครงการในวันที่ 31 ธันวาคม 2553 นี้</p>	กค.	(ข้อเสนอภาคเอกชนในการประชุม กพต. และที่จังหวัดยะลา) ขอให้กระทรวงการคลังจัดตั้งกองทุนเพื่อชดเชยส่วนต่างดอกเบี้ยที่เกินจากร้อยละ 1.5 ต่อปีให้กับธนาคารที่ปล่อยกู้แก่ภาคเอกชนต่อไปเป็นเวลา 10 ปี ทั้งนี้ สำหรับลูกค้ารายใหม่ให้ได้รับการช่วยเหลือตั้งแต่ปี 2552 ส่วนลูกค้ารายเดิมให้ช่วยเหลือต่อไปอีก 10 ปี	มอบให้ กค. รับไปพิจารณาความเป็นไปได้ และนำเสนอ รชต. พิจารณาต่อไป



มาตรการ	หน่วยงาน รับผิดชอบ	ข้อเสนอของภาคเอกชน	ความเห็นคณะกรรมการ รชต.
3.2 มาตรการค้ำประกันสินเชื่ออุตสาหกรรม	บสย.	<ul style="list-style-type: none"> ■ ให้ บสย. ขยายวงเงินค้ำประกันสินเชื่อ ให้นักลงทุนและผู้ประกอบการ อุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาด ย่อมในนิคมอุตสาหกรรมฮาลาล ปัตตานี 	มอบให้ บสย. รับผิดชอบพิจารณา ดำเนินการตามที่เสนอ
<p>④ มาตรการส่งเสริมการลงทุน</p> <p>ให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรแก่นักลงทุนในประเภทกิจการที่กำหนดโดยจะได้รับสิทธิประโยชน์ต่างๆ ได้แก่</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ได้รับยกเว้น/ลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล 8ปี 2. ได้รับยกเว้น/ลดหย่อนอากรขาเข้าเครื่องจักรและยกเว้นอากรขาเข้าแก้วตูดิบ(ขึ้นอยู่กับเขตที่ตั้ง) 3. ใช้หนังสือ BOI ค้ำประกันภาษีมูลค่าเพิ่ม 4. สิทธิประโยชน์ที่ไม่ใช่ภาษี และการอำนวยความสะดวกต่างๆ 	สำนักงาน คณะกรรมการ ส่งเสริมการ ลงทุน อก.	<p>(ข้อเสนอภาคเอกชนที่จังหวัดนราธิวาส)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) ขอให้รัฐสนับสนุนค่าใช้จ่ายที่เอกชนต้องรับภาระในอัตราร้อยละ 70 ของค่าใช้จ่ายทั้งหมดที่เกิดจากการเชื่อมต่อเขตบริการด้านสาธารณูปโภค (ไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์) ของรัฐที่มีอยู่แล้ว แต่ยังไม่ทั่วถึงเพื่อจูงใจนักลงทุน <p>(ข้อเสนอภาคเอกชนในการประชุม กพต.และที่จังหวัดยะลา</p> <ol style="list-style-type: none"> 2) ขอได้รับอนุญาตให้หักค่าขนส่งค่าไฟฟ้า ประปา 2 เท่าระยะเวลา 15 ปีนับจากวันเริ่มมีรายได้จากกิจการ 3) ขอมีสหิทธิพิเศษในการจัดซื้อเครื่องจักรทดแทนแรงงานต่างด้าว 4) สิทธิในการได้รับยกเว้นอากรขาเข้าและภาษีอื่นๆสำหรับวัตถุดิบหรือวัสดุจำเป็นสำหรับส่วนที่ผลิตเพื่อการส่งออกเป็นระยะเวลา 15 ปี 5) สิทธิในการได้รับลดหย่อนอากรขาเข้าและภาษีอื่นๆสำหรับวัตถุดิบหรือวัสดุจำเป็นสำหรับส่วนที่ผลิตเพื่อจำหน่ายในประเทศร้อยละ 50 เป็นเวลา 15 ปี 6) สิทธิในการได้รับยกเว้นค่าใช้จ่ายพื้นที่ในเขตอุตสาหกรรม เป็นเวลา 15 ปีรับจากเริ่มมีรายได้จากกิจการ 	มอบให้ สำนักงาน คณะกรรมการส่งเสริมการ ลงทุนรับผิดชอบพิจารณาความ เป็นไปได้และเสนอ รชต. พิจารณาโดยด่วนต่อไป
⑥ มาตรการด้านแรงงาน	กระทรวง แรงงาน	<p>(ข้อเสนอภาคเอกชนในการประชุม กพต.และที่จังหวัดยะลา)</p> <p>ขอให้มีการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวโดยไม่จำกัดเวลาสำหรับงานที่</p>	มอบให้ รง. รับผิดชอบพิจารณา ความเป็นไปได้ แล้วนำเสนอ รชต. พิจารณาต่อไป



มาตรการ	หน่วยงาน รับผิดชอบ	ข้อเสนอของภาคเอกชน	ความเห็นคณะกรรมการ รชต.
		ต้องปฏิบัติในพื้นที่เสี่ยง และ/หรือ งานที่ไม่สามารถหาแรงงาน รวมทั้ง ขอยกเว้นค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนและให้สามารถดำเนินการ ได้อย่างเบ็ดเสร็จในระดับจังหวัด	
๒ ประชาชน /เกษตรกร			
๑ มาตรการทางภาษี 1.1 ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ลดภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาที่มีสถาน ประกอบการที่ก่อให้เกิดรายได้ ตั้งอยู่ใน เขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ โดยให้สามารถ เลื่อนำเงินได้พึงประเมินตามมาตรา 40(7) และ (8) มาคำนวณในอัตราร้อยละ 0.1 ของยอดเงินได้พึงประเมิน โดยไม่ ต้องนำเงินได้ที่เลือกใช้สิทธิดังกล่าวไป รวมกับเงินได้พึงประเมินตามมาตราอื่นใน การคำนวณภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาตาม วิธีปกติ กำหนดสิ้นสุด พ.ศ. 2550 – 2552	กรมสรรพากร	(ข้อเสนอภาคเอกชนในการประชุม กพต. และที่จังหวัดยะลา) 1) ขอลดภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา โดย นำเงินได้พึงประเมินตามมาตรา 40 ทั้งหมด มาคำนวณในอัตราร้อยละ 0.1 ของยอดเงินได้พึงประเมินต่อไป อีกเป็นเวลา 10 ปี เพื่อจูงใจผู้มี ความรู้ความสามารถจากภายนอก ย้ายเข้ามาทำงานในพื้นที่และลด การเคลื่อนย้ายคนเก่งออกนอกพื้นที่	มอบให้ กค. รับไปพิจารณา การขยายเวลามาตรการ ออกไปอีก 3 ปี (พ.ศ. 2553 – 2555) แล้วนำเสนอ รชต. พิจารณาต่อไป
๒ มาตรการหลักประกันทางสังคม 2.1 หลักประกันทางสังคมสำหรับแรงงาน	สปส.	(ข้อเสนอภาคเอกชนในการประชุม กพต.และที่จังหวัดยะลา) 1) ขอลดการจ่ายค่าประกันสังคมของ ลูกจ้างและนายจ้างลงเหลือฝ่ายละร้อย ละ 1 เป็นเวลา 10 ปี (มติ ครม. เมื่อ 19 ธ.ค. 2549 เคยให้ความเห็นชอบใน หลักการ แต่สำนักงานประกันสังคม ชี้แจงว่าไม่สามารถผ่อนผันได้ เนื่องจาก ไม่สามารถใช้กฎหมายโดยเลือกปฏิบัติ เฉพาะพื้นที่ได้) 2) ในกรณีที่ลูกจ้างเสียชีวิตหรือไม่ สามารถทำงานต่อไปได้ ขอให้ทายาท หรือลูกจ้างแล้วแต่กรณีได้รับชดเชย ในอัตราร้อยละ 80 ของเงินเดือนครั้ง สุดท้ายไปจนกว่าจะบรรลุนิติภาวะ หรือเสียชีวิตแล้วแต่กรณี 3) ให้การชดเชยลูกจ้างที่ประสบเหตุ เนื่องจากเหตุการณ์ความไม่สงบ	มอบให้สำนักงานประกัน สังคมรับไปพิจารณาและ เสนอ รชต. พิจารณาต่อไป



มาตรการ	หน่วยงานรับผิดชอบ	ข้อเสนอของภาคเอกชน	ความเห็นคณะกรรมการรชต.
		ละ 2 แสนบาท	
③ มาตรการช่วยเหลือกลุ่มอาชีพเกษตรกร	ธกส.	1) ขอให้เร่งรัดมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรในช่วงที่ยังไม่สามารถเก็บเกี่ยวผลผลิตและหรือราคาผลผลิตตกต่ำ 2) ขอให้ส่งเสริมการทำสวนปาล์มในพื้นที่ที่นำร่องและขอให้มีการขยายโครงการต่อไป 3) ขอรับการสนับสนุนสินเชื่อปลอดดอกเบี้ยสำหรับสตรีหรือหญิงหม้าย เพื่อส่งเสริมการสร้างอาชีพและรายได้รายละไม่เกิน 5,000 บาท เป็นเวลา 3 ปี	ในแผนการยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตระดับหมู่บ้านได้มีแผนเสริมสร้างทักษะอาชีพให้ผู้ไม่มีงานทำในเรื่องนี้อยู่แล้ว มีแผนการดำเนินการอยู่แล้ว ในแผนการยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตในระดับหมู่บ้าน มอบให้คณะกรรมการ เเยียวารับไปพิจารณาและเสนอ รชต. ต่อไป

- (2) มาตรการปรับปรุงกฎระเบียบและการบริหารจัดการเป็นการปรับปรุงกฎหมายกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการโดยคณะอนุกรรมการประสานการปรับปรุงกฎระเบียบภายใต้เขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย 3 กลุ่มมาตรการย่อย คือ 1) การปรับแก้ไขกฎระเบียบเพื่อการปฏิบัติงานทั่วไป 2) การปรับปรุงแก้ไขกฎระเบียบเฉพาะเรื่องให้มีความคล่องตัว และ 3) การปรับกฎระเบียบให้สอดคล้องกับวัฒนธรรมและวิถีชีวิตของประชาชน

สาระสำคัญข้อเสนอ	ข้อพิจารณาของคณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎระเบียบฯ	ความก้าวหน้า
① การกำหนดระเบียบปฏิบัติด้านงบประมาณ		
1.1 คอ.บต. เสนอขอให้พิจารณากำหนดระเบียบปฏิบัติเป็นการเฉพาะดังนี้ 1) ค่าตอบแทน และค่าพาหนะที่จะเบิกจ่ายให้แก่ประชาชน กรณีที่ทางราชการได้เชิญประชาชนมาร่วมประชุมกับภาครัฐเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้	■ มติคณะอนุกรรมการฯ 1) ค่า เบี้ย ประชุม กรณี ผู้ อำนวยการ คอ . บ ต . ลงนามในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ สภาที่ปรึกษาเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ ไม่อาจกำหนดระเบียบขึ้นมาบังคับใช้เป็นการเฉพาะได้เนื่องจากจะขัดต่อพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการฯ 2) ค่าตอบแทน และค่าพาหนะ ที่จะเบิกจ่ายให้แก่ประชาชน กรณีที่ทางราชการได้เชิญประชาชนมาร่วมประชุมกับภาครัฐเพื่อแก้ไข	■ กรณีค่าตอบแทน และค่าพาหนะ ที่จะเบิกจ่ายให้แก่ประชาชน ซึ่งทางราชการได้เชิญประชาชนมาร่วมประชุมกับภาครัฐเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ นั้น อยู่ในระหว่างการเสนอกรมบัญชีกลางเพื่อพิจารณา



สาระสำคัญข้อเสนอ	ข้อพิจารณาของคณะกรรมการปรับปรุงกฎระเบียบฯ	ความก้าวหน้า
<p>2) ค่าเบี้ยประชุม กรณีผู้อำนวยการ คอ.บต. ลงนามในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ สภาที่ปรึกษาเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้</p> <p>3) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้เงินอุดหนุนแก่ภาคเอกชน หรือภาคประชาชนและหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้</p>	<p>ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ นั้นอยู่ในระหว่างการเสนอกฎหมายชั่งกลางเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ คอ.บต. สามารถเบิกจ่ายได้ตามที่ 120 คอ.บต. และกรมบัญชีกลางได้ร่วมกันพิจารณาเห็นสมควรให้กำหนดค่าตอบแทนแก่ประชาชนฯ โดยเทียบเคียงกับอัตราค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำ และให้กำหนดค่าพาหนะเดินทางแก่ประชาชนฯ เป็นค่าน้ำมันเชื้อเพลิงต่อระยะทาง (กิโลเมตร) โดยให้กำหนดเป็นอัตราเหมาจ่ายระหว่างจังหวัดและภายในจังหวัด</p> <p>3) เห็นชอบตามคำชี้แจงของผู้แทนสำนักงบประมาณเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้เงินอุดหนุนแก่ภาคเอกชน หรือภาคประชาชน และหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ว่า ผู้อำนวยการ คอ.บต. สามารถขอให้ ผอ.กอ.รมน. ในฐานะหัวหน้าส่วนราชการพิจารณาปรับเปลี่ยนการใช้จ่ายเงินงบประมาณจากหมวดรายจ่ายอื่นที่ คอ.บต. ได้รับการจัดสรรจาก กอ.รมน. (ไม่ใช่กรณี งบ Functiuon ของแต่ละส่วนราชการ) เป็นหมวดเงินอุดหนุนได้ แต่การใช้จ่ายเงินดังกล่าวจะต้องกำหนดระเบียบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินดังกล่าวขึ้นมารองรับเป็นการเฉพาะ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณมีความยืดหยุ่นเป็นกรณีพิเศษแตกต่างจากกรณีปกติ จึงเห็นสมควรมอบหมายให้ผู้แทน คอ.บต. และผู้แทน 5 จังหวัด รับผิดชอบพิจารณาหลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวต่อไป</p>	<p>อนุมัติให้ คอ.บต. สามารถเบิกจ่ายได้ตามที่ คอ.บต. และกรมบัญชีกลางได้ร่วมกันพิจารณาเห็นสมควรให้กำหนดค่าตอบแทนแก่ประชาชนฯ โดยเทียบเคียงกับอัตราค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำ และให้กำหนดค่าพาหนะเดินทางแก่ประชาชนฯ เป็นค่าน้ำมันเชื้อเพลิงต่อระยะทาง (กิโลเมตร) โดยให้กำหนดเป็นอัตราเหมาจ่ายระหว่างจังหวัดและภายในจังหวัด</p>
<p>1.2 คอ.บต. ขอให้พิจารณาการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ และมติ ครม. เพื่อให้ส่วนราชการต่าง ๆ มอบหมาย หรือมอบอำนาจตามกฎหมายให้แก่ ผอ.คอ.บต.</p>	<p>■มติคณะอนุกรรมการฯ</p> <p>เห็นสมควรมอบหมายให้ คอ.บต. เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบปรับปรุง ศึกษา วิเคราะห์ และรวบรวมข้อมูลและรายละเอียดเพิ่มเติมว่า กรณีใดบ้างที่จำเป็นต้อง มอบหมายหรือมอบอำนาจการปฏิบัติราชการให้แก่ผู้อำนวยการ คอ.บต. เพื่อประโยชน์ต่อการปฏิบัติราชการของ คอ.บต. ทั้งนี้จะต้องเป็นกรณีที่ไม่มีความหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่ง ในเรื่องเหล่านั้น กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือห้ามการมอบอำนาจไว้ โดยขอให้ คอ.บต. เสนอความเห็นพร้อมทั้งรวบรวมเรื่องที่พิจารณาเห็นสมควรจะให้มีการมอบหมายหรือมอบอำนาจการปฏิบัติราชการดังกล่าวแล้ว จัดทำเป็นบัญชีแนบท้ายจัดส่งไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ.ร. จะได้พิจารณานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการมอบอำนาจการปฏิบัติราชการในเรื่องนั้นไว้เป็นการเฉพาะตามนัย มาตรา 11 วรรค 3 แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. 2550</p>	
<p>② การแก้ไขกฎระเบียบให้มีความคล่องตัว</p>		
<p>2.1 สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ กระทรวงยุติธรรม ขอให้แก้ไขกฎระเบียบเพื่อให้สถาบันฯ สามารถปฏิบัติงานตรวจสอบสถานที่เกิดเหตุ และการค้นหาหลักฐานทาง</p>	<p>■มติคณะอนุกรรมการฯ</p> <p>เนื่องจากปัญหาการปฏิบัติงานของพนักงานสอบสวนและบุคลากรทางการแพทย์ และแนวทางปฏิบัติตามระเบียบของ กระทรวงสาธารณสุข ประกอบด้วยข้อเสนอให้ตรงกฎหมาย หรือแก้ไขกฎหมายสมควรจะได้มีการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p>	



สาระสำคัญข้อเสนอ	ข้อพิจารณาของคณะกรรมการปรับปรุงกฎระเบียบฯ	ความก้าวหน้า
<p>วิทยาศาสตร์ซึ่งกฎหมายกำหนดให้พนักงานสอบสวนใช้ดุลพินิจเรียกนักนิติวิทยาศาสตร์นิติวิทยาศาสตร์เข้าตรวจสถานที่เกิดเหตุ ประกอบกับระเบียบของตำรวจฯ จำกัดอำนาจของพนักงานสอบสวนให้ขอความร่วมมือจากสำนักงานนิติวิทยาศาสตร์ (ของตำรวจ) เท่านั้น นอกจากนี้แพทย์ของสถาบันนิติวิทยาศาสตร์บางส่วนมิได้มีคุณสมบัติตรงกับทบัญญัติตามกฎหมาย ส่งผลให้สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ของ ยธ. ไม่อาจดำเนินการในเหตุการณ์พื้นที่ 3 จขต. ได้เต็มประสิทธิภาพ จึงขอให้แก้ไขกฎระเบียบให้สถาบันนิติศาสตร์ของ ยธ. ไปปฏิบัติงานตรวจสอบสถานที่กำหนดและการค้นพบหลักฐานทางวิทยาศาสตร์ได้</p>	<p>เพื่อให้ได้ข้อมูลรายละเอียดประกอบการพิจารณาอย่างรอบคอบ จึงเห็นสมควรมอบหมายให้กระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบพิจารณาดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายดังกล่าวต่อไป</p>	
<p>2.2 กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้เสนอขอแก้ไขมติ ครม. เกี่ยวกับป่าชายเลน โดยเสนอขอปรับปรุงแก้ไขมติ ครม. ในความรับผิดชอบซึ่งเกี่ยวข้องกับป่าชายเลนและปะการังของประเทศ ได้แก่ มติ ครม. วันที่ 23 กรกฎาคม 2534 วันที่ 22 สิงหาคม 2543 และวันที่ 17 ตุลาคม 2543</p>	<p>■มติคณะอนุกรรมการฯ</p> <p>เห็นสมควรมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับไปประสานสอบถามความคืบหน้าในเรื่องการแก้ไขปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมทรัพยากรทะเลและชายฝั่งดังกล่าว ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้รับแจ้งว่าอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้ลงนามในหนังสือแจ้งการยืนยันผลการพิจารณาดำเนินการให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาเห็นชอบก่อนนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วยแล้ว หากมีผลความคืบหน้าเป็นประการใด จะได้แจ้งให้คณะอนุกรรมการฯ ทราบต่อไป</p>	
<p>2.3 กรมทรัพยากรน้ำ ขอแก้ไขระเบียบกรมป่าไม้เกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2548โดย</p> <p>■ เสนอให้กำหนดขั้นตอนและระยะเวลาการพิจารณาอนุญาตให้ใช้พื้นที่ป่าสงวนฯ ให้มีความชัดเจน เนื่องจากเห็นว่าการขอใช้พื้นที่ป่าฯ ใช้เวลาพิจารณาค่อนข้างนาน รวมทั้งพื้นที่บางส่วนไม่ได้อนุญาตให้กรมทรัพยากรน้ำเข้าใช้ประโยชน์ โดยเฉพาะในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ จขต.</p>	<p>■มติคณะอนุกรรมการฯ</p> <p>แม้ว่าจะได้มีการประชุมหารือระหว่างกรมทรัพยากรน้ำและกรมป่าไม้พิจารณาได้ข้อยุติในเบื้องต้น แล้วว่าเนื่องจากได้มีการกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาการอนุญาตใช้พื้นที่เป็นสถานที่ปฏิบัติงานหรือเพื่อประโยชน์อย่างอื่นของส่วนราชการหรือองค์กรของรัฐภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติไว้อย่างชัดเจน จึงไม่มีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงระเบียบกรมป่าไม้ดังกล่าวแต่ประการใด</p> <p>อย่างไรก็ดี การพิจารณาอนุญาตใช้พื้นที่ดังกล่าว มีขั้นตอนและระยะเวลาการพิจารณาดำเนินการค่อนข้างนานรวมทั้งสิ้นประมาณ 97 วัน น่าจะพิจารณาเกี่ยวกับการมอบหมายหรือมอบอำนาจการปฏิบัติราชการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรืออธิบดีกรมป่าไม้ ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์</p>	
<p>2.4 กระทรวงศึกษาธิการมี</p>	<p>■ ได้มีการประสานงานเพื่อพิจารณาดำเนินการนำเสนอ</p>	



สาระสำคัญข้อเสนอ	ข้อพิจารณาของคณะกรรมการปรับปรุงระเบียบฯ	ความก้าวหน้า
<p>ข้อเสนอให้พิจารณาปรับปรุงแก้ไข ดังนี้</p> <p>1) ให้แก้ไขปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยบำเหน็จความชอบ สำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2550 เพื่อให้ครอบคลุมพนักงานในสถาบันอุดมศึกษาและลูกจ้างชั่วคราว</p> <p>2) ให้แก้ไขปรับปรุงระเบียบกระทรวงศึกษาธิการ ว่าด้วยรางวัลพระราชทานแก่โรงเรียน ผู้บริหารโรงเรียน ครู และนักเรียนโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามในเขตตรวจราชการ ที่ 15-19 พ.ศ. 2547 เพื่อให้มีความเหมาะสม</p> <p>3) ให้แก้ไขปรับปรุงประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่องหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นค่าตอบแทนผู้สอนในศูนย์การศึกษาอิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา) และค่าบริหารจัดการมัสยิด (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550 แห่งระเบียบกระทรวงศึกษาธิการ ว่าด้วยศูนย์การศึกษาอิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา) ในจังหวัดปัตตานี ยะลา และนราธิวาส พ.ศ. 2548 เพื่อให้ตรงตามข้อเท็จจริง</p>	<p>คณะกรรมการฯ โดยพิจารณาผลการประชุมหารือระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าว ดังนี้</p> <p>1. ที่ประชุมหารือระหว่างส่วนราชการฯ ได้มีมติมอบหมายให้ ศอ.บต. รับไปรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับบุคลากรของหน่วยงานของรัฐประเภทต่างๆ ที่สมควรจะได้รับสิทธิประโยชน์ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวเพิ่มเติม แล้วนำเสนอต่อ ก.บ.จ.ต. เพื่อพิจารณาเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป</p> <p>2. ที่ประชุมหารือระหว่างส่วนราชการฯ ได้มีมติระเบียบกระทรวงศึกษาธิการ ว่าด้วยรางวัลพระราชทานแก่โรงเรียน ผู้บริหารโรงเรียนฯ พ.ศ. 2447 และประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดสรรเงินอุดหนุน เพื่อเป็นค่าตอบแทนผู้สอนในศูนย์การศึกษาอิสลามประจำมัสยิดฯ เป็นเรื่องระเบียบหรือประกาศภายในของกระทรวงศึกษาธิการ ดังนั้นจึงเห็นสมควรมอบหมายให้กระทรวงศึกษาธิการไปพิจารณาดำเนินการต่อไป</p>	
<p>2.5 กระทรวงคมนาคมเสนอขอให้แก้ไขปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2550 เรื่องมาตรการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูและพัฒนาเศรษฐกิจในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งได้มีมติเห็นชอบให้ส่วนราชการที่จะดำเนินการจัดซื้อในวงเงิน 100,000 บาท แต่ไม่เกิน 15,000,000 บาท หรือจัดจ้างในวงเงินเกิน 100,000 บาท แต่ไม่เกิน 30,000,000 บาท ให้สามารถจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษโดยอนุโลม โดยมีระยะเวลา 2 ปี นับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ</p>	<p>■มติคณะอนุกรรมการฯ</p> <p>ข้อเสนอของกระทรวงคมนาคมดังกล่าวมีเหตุผลและความจำเป็น สมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบต่อไป จึงเห็นสมควรมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมรับไปจัดทำข้อมูลและรายละเอียดที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ข้อเท็จจริง ข้อกำหนด ข้อระเบียบ หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเหตุผลและความจำเป็นในการเสนอขอรับความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีแล้วจัดส่งให้กรมบัญชีกลางเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป</p>	



สาระสำคัญข้อเสนอ	ข้อพิจารณาของคณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎระเบียบฯ	ความก้าวหน้า
เห็นชอบ และขณะนี้ใกล้จะครบกำหนดระยะเวลาประมาณต้นเดือนมิถุนายน 2552 จึงเห็นสมควรขอให้มีการขยายระยะเวลาการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว ต่อไปอีก เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและสอดคล้องกับสถานการณ์		
๓ การปรับปรุงระเบียบให้สอดคล้องกับวัฒนธรรมและวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่		
3.1 ศอ.บต. เสนอขอแก้ไขกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับเครื่องแต่งกายมุสลิมของข้าราชการสตรีโดยเสนอให้ข้าราชการสตรีมุสลิมใน 3 จขต. แต่งกายในชุดเครื่องแบบข้าราชการและให้ผ้าคลุมศีรษะตามแบบที่กำหนดเช่นเดียวกับนักเรียนนักศึกษา ตามระเบียบของ ศธ. และเจ้าหน้าที่การพยาบาลและผดุงครรภ์ตามระเบียบ สธ.	<p>■มติคณะอนุกรรมการฯ</p> <p>เห็นชอบมอบหมายให้สำนักนายรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานรับผิดชอบไปพิจารณาดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป</p>	
3.2 จังหวัดสตูล ขอให้แก้ไขปรับปรุงกฎกระทรวงมหาดไทย (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2542 ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติการบริบาลองค์กรศาสนาอิสลาม พ.ศ. 2540 เพื่อให้เอื้อต่อการจดทะเบียนตั้งมัสยิดไม่มีเอกสารสิทธิ	<p>■มติคณะอนุกรรมการฯ</p> <p>เห็นชอบมอบหมายให้กรมการปกครองรับไปพิจารณาดำเนินการศาสนาอิสลาม พ.ศ.2540 โดยให้เริ่มดำเนินการประมาณต้นปี 2552 เพื่อให้เป็นไปตามต้องการขององค์กรศาสนาอิสลาม และสมาชิกรัฐสภา แล้วให้นำความต้องการนี้เสนอขอให้แก้ไขปรับปรุงกฎหมายหรือกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องต่อไป</p>	

- (3) แผนการเพิ่มประสิทธิภาพระบบการบริหารจัดการเพื่อบูรณาการการดำเนินการเป็นแผนงานเพื่อรองรับกิจกรรมการพัฒนาปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารจัดการเพื่อผนึกความร่วมมือจากทุกภาคส่วนเข้าร่วมดำเนินงานร่วมกันอย่างเป็นเอกภาพและขับเคลื่อนภารกิจไปในทิศทางเดียวกันโดยเฉพาะอย่างยิ่งการบูรณาการแผนพัฒนาแผนงาน/โครงการ และงบประมาณของหน่วยงานด้านการพัฒนาร่วมกับด้านความมั่นคง โดยในการขับเคลื่อนแผนการเพิ่มประสิทธิภาพระบบการบริหารจัดการดังกล่าว ฝ่ายเลขานุการ รชต. จะดำเนินการวางระบบติดตามตรวจสอบและประสานกระบวนการวิธีทำงานให้เกิดการแปลงแผนฯ สู่การปฏิบัติ ในขณะเดียวกัน กอ.รมน. และ ศอ.บต. เป็นแกนกลางประสานอำนวยการบริหารจัดการในระดับพื้นที่ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและด้านมั่นคงตาม



แผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษฯ ร่วมกันอย่างบูรณาการ ให้บรรลุผลตามเป้าหมายที่วางไว้ โดยแผนดังกล่าวจะประกอบด้วย 3 โครงการวงเงินงบประมาณดำเนินการรวม 1,940.42 ล้านบาท จำแนกเป็นงบประมาณ ปี 2552 จำนวน 445.42 ล้านบาท ปี 2553 จำนวน 495.00 ล้านบาท ปี 2554 จำนวน 515.00 ล้านบาท และปี 2555 จำนวน 485.00 ล้านบาท

11 บทสรุปและข้อเสนอแนะ

จากการจัดทำแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552-2555 ทำให้รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการศึกษาวิเคราะห์สถานการณ์ปัญหาและสาเหตุของความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างจริงจังทำให้มีการกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เชื่อมโยงกันในทุกมิติที่เกี่ยวข้อง และวางเป้าหมายผลสำเร็จในการสร้างความสันติสุขให้เกิดขึ้นอย่างยั่งยืน ส่งผลให้ทุกหน่วยงานมีความเข้าใจต่อเจตนารมณ์ของนโยบายและจุดมุ่งหมายการแก้ไขปัญหาในทิศทางเดียวกัน และเนื่องจากแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552-2555 ได้ถูกใช้เป็นกรอบหลักในการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินแผนงานโครงการในการแก้ไขปัญหาจังหวัด



ชายแดนภาคใต้ในช่วงระยะเวลาดังกล่าว ทำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับทราบแผนงานโครงการที่จะดำเนินการอย่างชัดเจน และรับทราบแผนงานโครงการของหน่วยงานอื่นที่มีความเกี่ยวข้องกันอีกด้วย แต่ละหน่วยงานจึงสามารถจัดทำแผนปฏิบัติการและจัดเตรียมความพร้อมโครงการเพื่อดำเนินงานให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ได้อย่างชัดเจน รวมทั้งสามารถประสานเชื่อมโยงโครงการที่เกี่ยวข้องกันระหว่างหน่วยงานได้อีกด้วย นอกจากนี้ การมีแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552-2555 ได้ทำให้ประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้และภาคีการพัฒนาทั้งในและนอกพื้นที่เห็นถึงความจริงใจ ความตั้งใจในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างจริงจังของรัฐ ส่งผลให้เกิดความเชื่อมั่นและไว้วางใจรัฐมากขึ้น ซึ่งนับเป็นเงื่อนไขที่สำคัญต่อความสำเร็จในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

11.1 ประโยชน์ของแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552-2555

(1) รัฐบาล

ปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาสำคัญของประเทศ ในการแก้ไขปัญหาจึงจำเป็นต้องแสวงหาความร่วมมือจากทุกภาคส่วน การจัดทำแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552-2555 จึงเป็นการสร้างการมีส่วนร่วมของภาคีการพัฒนาทั้งในและนอกพื้นที่ผ่านเวทีการประชุมสัมมนา ระดมความคิดเห็นในกระบวนการจัดทำแผน ประกอบกับปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้มีสาเหตุที่มีความเชื่อมโยงกันทั้งมิติด้านเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา วัฒนธรรมและความมั่นคง การแก้ไขปัญหาจึงมีความเกี่ยวข้องกับการกิจของหน่วยงานเกือบทุกกระทรวง/กรมและจะต้องมีการดำเนินการที่สอดคล้องเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ดังนั้น แผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552-2555 จึงเป็นเครื่องมือในการบูรณาการแผนงานโครงการที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในการดำเนินงานโดยเฉพาะโครงการด้านการพัฒนาและโครงการด้านความมั่นคงให้มีความสอดคล้องและสนับสนุนซึ่งกันและกัน และไม่ซ้ำซ้อนกัน รวมทั้งเป็นเครื่องมือในการจัดสรรงบประมาณให้ตอบสนองต่อเป้าหมายการแก้ไขปัญหาและสามารถติดตามประเมินผลสำเร็จการแก้ไขปัญหาได้อย่างเป็นระบบ หรือกล่าวโดยสรุปว่าแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552-2555 เป็นเครื่องมือในการแปลงนโยบายการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ของรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติอย่างมีเอกภาพ มีประสิทธิภาพ และมีประสิทธิผล

(2) หน่วยงานกระทรวง/กรมที่เกี่ยวข้อง

(2.1) สำนักงบประมาณ (สงป.) มีกรอบแผนงานโครงการภายใต้แผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552-2555 ใช้ประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ชัดเจนโดย สงป. ได้



ปรับปรุงให้มี “แผนงานแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้” ภายใต้ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีในระหว่างปี พ.ศ. 2552-2555 ไว้เป็นการเฉพาะเพื่อประโยชน์ในการกำกับ เร่งรัดและติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ปี 2552-2555 อย่างชัดเจน

- (2.2) กระทรวง/กรมเจ้าของแผนงานโครงการภายใต้แผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552-2555 สามารถวางแผนการดำเนินงานได้อย่างชัดเจนและต่อเนื่อง รวมทั้งสามารถจัดทำแผนปฏิบัติการและเตรียมความพร้อมโครงการเพื่อดำเนินการให้แล้วเสร็จตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด
- (2.3) ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ซึ่งมีอำนาจหน้าที่หลักในการกำกับ เร่งรัด และติดตามผลการดำเนินแผนงานโครงการพัฒนาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีฐานข้อมูลแผนงานโครงการสำหรับการประสานงาน เร่งรัด และติดตามความก้าวหน้าการดำเนินงานได้อย่างเป็นระบบ

(3) ภาคประชาชน

แผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552-2555 มีแนวทางในการช่วยเหลือดูแลประชาชนทุกกลุ่มให้ได้รับบริการพื้นฐานของรัฐอย่างเพียงพอและทั่วถึง ทั้งด้านการประกอบอาชีพ ที่อยู่อาศัย น้ำดื่ม น้ำใช้ ถนนหนทางที่สะดวก บริการด้านการศึกษา และสุขภาพอนามัยที่มีคุณภาพ เพื่อให้ประชาชนได้รับความเป็นธรรมและมีความเสมอภาคในการได้รับการช่วยเหลือจากรัฐมีความหวังและมีความมั่นใจที่จะดำรงชีวิตอยู่ในพื้นที่ต่อไปได้ ดังนี้

- (3.1) กลุ่มผู้ได้รับผลกระทบจากความรุนแรงทุกคนจะได้รับการช่วยเหลือเยียวยาช่วยเหลือการพัฒนาอาชีพและฟื้นฟูจิตใจให้สามารถดำเนินชีวิตต่อไปได้อย่างปกติสุข
- (3.2) กลุ่มผู้มีรายได้น้อยจะได้รับการพัฒนาให้มีอาชีพที่มั่นคงโดยรัฐสนับสนุนปัจจัยการผลิตให้เปล่าในการเริ่มดำเนินการในปีแรกทั้งการปลูกปาล์มน้ำมัน การฟื้นฟูนาร้าง การเลี้ยงแพะ/ไก่/เป็ด การช่วยเหลือชาวประมงพื้นบ้านในพื้นที่พุทธพยากรสัตว์น้ำโดยการสร้างปะการังเทียมและการทำซั้งตามภูมิปัญญาชาวบ้าน รวมทั้งการพัฒนาอาชีพเสริมเพื่อให้มีรายได้ในช่วงมรสุม การทำฟาร์มเกษตรตามแนวโครงการฟาร์มตัวอย่างฯ เพื่อช่วยเหลือผู้ไม่มีที่ดินทำกินและการฝึกทักษะอาชีพแรงงาน



- (3.3) **กลุ่มผู้มีปัญหาด้านที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกิน** จะได้รับการสนับสนุนเงินทุนเพื่อซ่อม/สร้างที่อยู่อาศัยโดยให้ชุมชนบริหารจัดการกันเอง รวมทั้งการเร่งรัดแก้ปัญหาที่ดินทำกินในพื้นที่อุทยานแห่งชาติเทือกเขาบูโด-สุไหงปาตี และพื้นที่อื่นๆ
- (3.4) **กลุ่มเด็กวัยเรียน** จะได้รับการพัฒนาคุณภาพบริการการศึกษาทั้งด้านสามัญและด้านศาสนา โดยเน้นการเรียนรู้ภาษาไทย การส่งเสริมการสอนทักษะวิชาชีพในสถาบันปอเนาะ และการเพิ่มโอกาสการเข้าถึงบริการศึกษาตามนโยบายเรียนฟรี 15 ปี โดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายใดๆ เด็กทุกคนจะได้รับการสนับสนุนชุดเครื่องแบบนักเรียน ตำราเรียน อาหารกลางวัน นมสำหรับเด็กปฐมวัยและระดับประถมศึกษา
- (3.5) **กลุ่มผู้สูงอายุ สตรีหม้าย เด็กกำพร้า และผู้ด้อยโอกาส** โดยผู้สูงอายุจะได้รับการจ่ายเบี้ยยังชีพตามนโยบายรัฐบาลคนละ 500 บาท/เดือน การสนับสนุนสินเชื่อผ่อนปรนเพื่อเสริมสร้างอาชีพและรายได้แก่สตรีหม้ายรายละไม่เกิน 5,000 บาท การเพิ่มจำนวนทุนการศึกษาแก่เด็กกำพร้าและเด็กด้อยโอกาส
- (3.6) **กลุ่มเกษตรกรและผู้ประกอบการ** ได้โดยการกำหนดมาตรการพิเศษเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนจากเหตุการณ์ความไม่สงบ ได้แก่ มาตรการพักชำระหนี้เกษตรกร มาตรการลดภาษีเงินได้นิติบุคคลจากร้อยละ 30 เหลือร้อยละ 3 และภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาเหลือร้อยละ 0.1 มาตรการลดค่าธรรมเนียม การจดทะเบียนห้างหุ้นส่วน บริษัทจำกัดลงกึ่งหนึ่ง มาตรการชดเชยส่วนต่างเบี้ยประกันภัยทรัพย์สินคุ้มครองภัยก่อนการร้ายระหว่างร้อยละ 0.3-2 โดยทุกมาตรการจะมีผลไปจนถึงปี 2555
- (3.7) **กลุ่มประชาชนทั่วไป** จะได้รับบริการสาธารณสุขที่มีคุณภาพได้มาตรฐานตั้งแต่ระดับสถานีอนามัย โรงพยาบาลอำเภอ โรงพยาบาลจังหวัด และโรงพยาบาลศูนย์ให้มีอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่เพียงพอและทันสมัย รวมทั้งการเสริมสร้างขวัญและกำลังใจแก่อาสาสมัครสาธารณสุขหมู่บ้าน (อสม.) ตามนโยบายรัฐบาลในการจ่ายค่าตอบแทนคนละ 600 บาท/เดือน
- (3.8) **การรักษาความปลอดภัยของสังคม** โดยการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันหมู่บ้าน/ชุมชน เช่น โครงการชุมชนเข้มแข็ง เพื่อรักษาความปลอดภัยในเขตเมือง โครงการหมู่บ้านพัฒนาสันติโดยการฝึกกำลังเจ้าหน้าที่ทหาร ตำรวจ เจ้าหน้าที่อาสาสมัครรักษาดินแดน (อ.ส.) และประชาชนเพื่อรักษาความปลอดภัยหมู่บ้านเสริมสร้างสันติสุข 217 หมู่บ้าน โครงการเพิ่มอัตรากำลัง อ.ส. 1,440 คน เพื่อรักษาความปลอดภัยในเขตพื้นที่เมืองหาดใหญ่



เมืองยะลา เมืองปัตตานี เมืองนราธิวาส เมืองชายแดนเบตง และเมืองชายแดน
สุไหงโกลก

11.2 ปัญหาอุปสรรค

- (1) การบูรณาการแผนงานโครงการด้านความมั่นคงและด้านการพัฒนายังมีข้อจำกัด เนื่องจากการขาดการประสานงานอย่างจริงจังระหว่าง กอ.รมน. ภาค 4 ซึ่งเป็นหน่วยงานเจ้าภาพหลักด้านความมั่นคง กับ ศอ.บต. ที่เป็นหน่วยงานเจ้าภาพหลักด้านการพัฒนาประกอบกับแต่ละหน่วยงานยังยึดติดกับภารกิจ อำนาจหน้าที่ กฎ ระเบียบของหน่วยงานตนเองเป็นหลัก ส่งผลให้แผนงานโครงการทั้งสองด้านไม่มีความเชื่อมโยงกันเท่าที่ควร
- (2) ขาดการพัฒนากระบวนการข้อมูลเชิงบูรณาการในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้ทุกหน่วยงานสามารถใช้ประโยชน์ข้อมูลที่ถูกต้องตรงกันและมีความทันสมัยในการวางแผนและติดตามประเมินผลการแก้ไขปัญหาสำคัญๆได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น การขาดข้อมูลด้านการประกอบอาชีพและรายได้ระดับครัวเรือน ทำให้เป็นอุปสรรคต่อการพิจารณาแผนงานโครงการเพื่อให้ความช่วยเหลือตามสภาพปัญหาและความต้องการที่ถูกต้องสอดคล้องกับลำดับความจำเป็นเร่งด่วนของกลุ่มเป้าหมายเป็นต้น
- (3) หน่วยงานยังจัดทำแผนงานโครงการตามภารกิจความรับผิดชอบเป็นหลัก โดยขาดการมีส่วนร่วมจากประชาชน ส่งผลให้บางโครงการไม่สอดคล้องกับสภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง และ/หรือไม่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ รวมทั้งบางโครงการขาดความพร้อมด้านสถานที่ดำเนินงาน/สถานที่ก่อสร้าง ทำให้ต้องมีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงโครงการในชั้นการปฏิบัติจึงเกิดปัญหาความล่าช้าในการดำเนินงานและมีผลกระทบต่อการบรรลุเป้าหมายของแผน
- (4) ยังขาดการวางแผนการแก้ไขปัญหาเฉพาะเรื่องที่เป็นประเด็นปัญหาสำคัญๆ โดยเฉพาะปัญหาด้านการศึกษาซึ่งเป็นปัจจัยพื้นฐานสำคัญต่อการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้อย่างยั่งยืนในระยะยาว ทำให้ขาดการวางแผนเป้าหมายที่ชัดเจน และขาดการจัดทำแผนงานโครงการพัฒนาการศึกษาอย่างเป็นระบบเพื่อพัฒนาการศึกษาให้สอดคล้องอัตลักษณ์ของท้องถิ่น รวมทั้งเพื่อแก้ไขปัญหาด้านคุณภาพการศึกษาได้อย่างเป็นรูปธรรม



11.3 ข้อเสนอแนะ

- (1) ควรมีการกำหนดรูปแบบการบริหารการจัดการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่สามารถบูรณาการงานด้านการพัฒนาและงานด้านความมั่นคงได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยมีการกำหนดพื้นที่เพื่อแบ่งความรับผิดชอบอย่างชัดเจน ที่จะนำไปสู่การดำเนินงานให้ประสานสอดคล้องและสนับสนุนซึ่งกันและกันได้ และมีเอกภาพในการปฏิบัติงานได้อย่างแท้จริง
- (2) ควรมีการพัฒนากระบวนการข้อมูลเพื่อการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างเป็นระบบ มีความถูกต้องและทันสมัย เพื่อให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถใช้ข้อมูลที่ถูกต้องตรงกันในการวางแผน การจัดทำแผนงานโครงการ และการติดตามประเมินผล การแก้ไขปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- (3) ทุกหน่วยงานควรให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานกับภาครัฐทุกขั้นตอน (ร่วมค้นหาปัญหาและร่วมวิเคราะห์สาเหตุ ร่วมกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหา ร่วมดำเนินการ และร่วมติดตามประเมินผล) ซึ่งการส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนนอกจากจะทำให้การทำงานของภาครัฐสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริงแล้ว ยังเป็นการพัฒนาศักยภาพบุคคลและความเข้มแข็งของชุมชนที่จะไปสู่การแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้ด้วยตนเองและสามารถพึ่งพาตนเองได้ในท้ายที่สุด ซึ่งเป็นเงื่อนไขสำคัญของการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้อย่างยั่งยืน
- (4) ควรมีการวางแผนพัฒนาด้านการศึกษาในพื้นที่พิเศษจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้ชัดเจน เพื่อจัดบริการการศึกษาให้สอดคล้องกับอัตลักษณ์ วิธีการดำเนินชีวิตและโอกาสในประกอบอาชีพของประชาชน ทั้งการศึกษาศาสนา การศึกษาสามัญ และอาชีวศึกษา รวมทั้งให้ความสำคัญกับการศึกษาเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- (5) ควรมีการติดตามประเมินผลการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างต่อเนื่อง เพื่อปรับปรุงแนวทางการแก้ไขปัญหาให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้งเพื่อแสวงหาแนวทางการดำเนินการที่มีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

