

### บทที่ 3

## การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น

### 3.1 หลักและแนวคิดในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

#### 3.1.1 การพัฒนาตามนโยบายของรัฐบาล

คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี แถลงต่อรัฐสภา วันจันทร์ที่ 29 ธันวาคม พ.ศ. 2551

#### 1. นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก

1) การสร้างความเชื่อมั่นและกระตุ้นเศรษฐกิจในภาพรวมเพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นแก่ภาคประชาชนและเอกชนในการลงทุนและการบริโภค

- (1) เสริมสร้างความสมานฉันท์และความสามัคคีของคนในชาติ
- (2) จัดให้มีสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นองค์กรถาวร
- (3) ปฏิรูปการเมือง
- (4) เร่งรัดความเชื่อมั่นของประเทศในสายตาของชาวโลก
- (5) ฟื้นฟูเศรษฐกิจที่กำลังประสบปัญหาเป็นการเร่งด่วน
- (6) เร่งสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักท่องเที่ยวต่างชาติและเร่งรัดมาตรการกระตุ้นการท่องเที่ยว
- (7) เร่งลงทุนเพื่อการพัฒนาประเทศ

#### 2) การรักษาและเพิ่มรายได้ของประชาชน

(1) ร่วมมือกับภาคเอกชนในการดำเนินมาตรการชะลอการเลิกจ้างและป้องกันการขยับตัวของการเลิกจ้าง

(2) ดำเนินมาตรการเร่งด่วนเฉพาะหน้า เพื่อรองรับปัญหาแรงงานว่างงานจากภาคอุตสาหกรรมและนักศึกษาจบใหม่

(3) เร่งรัดดำเนินการช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ถูกเลิกจ้างและผู้ว่างงานอันเนื่องมาจากวิกฤตเศรษฐกิจ

- (4) สร้างหลักประกันด้านรายได้แก่ผู้สูงอายุ
- (5) เพิ่มมาตรการด้านการคลัง
- (6) สร้างรายได้และศักยภาพทางเศรษฐกิจในระดับฐานราก

(7) ดำเนินมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาสินค้าเกษตรผ่านกลไกและเครื่องมือของรัฐให้มีประสิทธิภาพ และเร่งสร้างระบบประกันความเสี่ยงทางการเกษตร

(8) เร่งรัดและพัฒนาตลาดและระบบการกระจายสินค้า

(9) จัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ

(10) ส่งเสริมบทบาทอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน(อสม.) ทั่วประเทศให้ปฏิบัติงานเชิงรุก

### 3) การลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

(1) ให้ทุกคนมีโอกาสได้รับการศึกษาฟรี 15 ปี

(2) กำกับดูแลราคาสินค้าอุปโภคบริโภคและบริการที่มีความจำเป็นต่อการครองชีพ

(3) ดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

(4) ใช้กองทุนน้ำมันในการรักษาเสถียรภาพของราคาน้ำมันอย่างมีประสิทธิภาพ

4) จัดตั้งคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ และคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.)

## 2. นโยบายความมั่นคงของรัฐ

1) ปกป้องและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ให้มีความมั่นคงในการเป็นศูนย์รวมจิตใจและความรักสามัคคีของคนในชาติ

2) เสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศให้มีความพร้อมในการรักษาเอกราชอธิปไตย และบูรณภาพแห่งดินแดน รวมทั้งการคุ้มครองผลประโยชน์ของชาติ

3) เสริมสร้างสันติภาพของการอยู่ร่วมกันกับประเทศเพื่อนบ้าน มุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งด้วยการเจรจาโดยสันติวิธี

4) แก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบไม่ให้มีผลกระทบต่อความมั่นคง

5) เสริมสร้างศักยภาพในการจัดการกับปัญหาภัยคุกคามข้ามชาติ โดยให้ความสำคัญแก่การพัฒนาระบบและกลไกต่างๆ

## 3. นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต

### 1) นโยบายการศึกษา

(1) ปฏิรูปการศึกษาทั้งระบบ โดยปฏิรูปโครงสร้างและการบริหารจัดการการ ปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ

(2) ส่งเสริมให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาการศึกษาทั้งระบบ โดยมุ่งเน้นในระดับอาชีวศึกษาและอุดมศึกษา

(3) พัฒนาครู อาจารย์ และบุคลากรทางการศึกษา

(4) จัดให้ทุกคนมีโอกาสได้รับการศึกษาฟรี 15 ปี ตั้งแต่ระดับอนุบาลไปจนถึงมัธยมศึกษาตอนปลาย

- (5) ยกระดับคุณภาพมาตรฐานการศึกษาวิชาชีพศึกษาและอุดมศึกษาไปสู่ความเป็นเลิศ
- (6) ปรับปรุงระบบการบริหารจัดการกองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ให้มีการประណอมและไถ่ถอนหนี้ รวมทั้งขยายกองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา
- (7) ส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศเชิงสร้างสรรค์อย่างชาญฉลาด เพื่อเสริมสร้างการเรียนรู้
- (8) เร่งรัดการลงทุนด้านการศึกษาและการเรียนรู้อย่างบูรณาการในทุกระดับการศึกษา และชุมชน โดยใช้พื้นที่และโรงเรียนเป็นฐานในการบูรณาการทุกมิติ

## 2) นโยบายแรงงาน

- (1) ดำเนินการให้แรงงานทั้งในและนอกระบบได้รับการคุ้มครองตามมาตรฐานแรงงานไทย
- (2) ปฏิรูประบบประกันสังคมให้มีความเข้มแข็งมั่นคง
- (3) พัฒนาและฝึกอบรมแรงงานทุกระดับแรงงานทุกระดับให้มีความรู้และทักษะฝีมือที่มีมาตรฐานสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีและสอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน
- (4) ส่งเสริมให้แรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศอย่างมีศักดิ์ศรีและมีคุณภาพชีวิตที่ดี
- (5) สนับสนุนสวัสดิการด้านแรงงาน โดยจัดตั้งสถาบันความปลอดภัยในการทำงาน
- (6) จัดระบบการจ้างงานแรงงานต่างด้าวให้สอดคล้องกับความต้องการของภาคการผลิต
- (7) ส่งเสริมการมีงานทำของผู้สูงอายุและคนพิการ

## 3) นโยบายด้านสาธารณสุข

- (1) สนับสนุนการดำเนินการตามแนวทางของกฎหมายสุขภาพแห่งชาติ โดยเร่งดำเนินการมาตรการสร้างเสริมสุขภาพและลดปัจจัยเสี่ยงที่มีผลต่อสุขภาพและการเจ็บป่วยเรื้อรัง
- (2) สร้างขีดความสามารถในการเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรค วินิจฉัยและดูแลรักษาพยาบาลอย่างเป็นระบบ
- (3) ปรับปรุงระบบบริการด้านสาธารณสุข โดยลงทุนพัฒนาระบบบริการสุขภาพของภาครัฐในทุกระดับให้ได้มาตรฐาน
- (4) ลงทุนและพัฒนาบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข ควบคู่กับการสร้างขวัญและกำลังใจให้มีความก้าวหน้าในอาชีพ
- (5) ผลักดันการขับเคลื่อนให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านสุขภาพและการรักษาพยาบาลในระดับนานาชาติ

## 4) นโยบายศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม

- (1) ส่งเสริมการทำนุบำรุงและรักษาศิลปวัฒนธรรมไทยทุกด้าน รวมทั้งศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่นรวมทั้งภูมิปัญญาไทย ให้มีความก้าวหน้า

(2) เสริมสร้างบทบาทของสถาบันครอบครัวร่วมกับสถาบันทางศาสนา สถาบันการศึกษา และสถาบันทางสังคมอื่น ๆ ในการปลูกฝังค่านิยมและจิตสำนึกที่ดีและการเฝ้าระวังทางวัฒนธรรมที่มีผลกระทบต่อการเบี่ยงเบนพฤติกรรมของเด็กและเยาวชน

(3) สนับสนุนการใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่น

(4) ส่งเสริมการปรับปรุงองค์กรและกลไกที่รักผิชอบด้านศาสนา เพื่อให้การบริหารจัดการ ส่งเสริมทำนุบำรุงศาสนา มีความเป็นเอกภาพและประสิทธิภาพ

#### 5) นโยบายสวัสดิการสังคม และความมั่นคงของมนุษย์

(1) แก้ไขปัญหาความยากจน โดยการจัดหาที่ดินทำกินให้แก่ผู้มีรายได้น้อย ส่งเสริมอาชีพและสร้างรายได้

(2) ปรับโครงสร้างหนี้ภาคประชาชน เพื่อนำไปสู่การลดหนี้หรือยืดเวลาชำระหนี้ หรือลดอัตราดอกเบี้ย หรือพักชำระดอกเบี้ย

(3) เร่งรัดปรับปรุงแก้ไขปัญหาคูณภาพการอยู่อาศัยคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อมชุมชน

(4) สร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมในกลุ่มผู้สูงอายุ

(5) ให้ความสำคัญในการคุ้มครองผู้บริโภคในทุกมิติ โดยการรณรงค์สร้างความรู้ความเข้าใจ จัดตั้งองค์กรอิสระผู้บริโภค บังคับใช้มาตรการทางกฎหมายที่ให้การคุ้มครองดูแลผู้บริโภคโดยเคร่งครัด

(6) ส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างชายหญิง ขจัดการกระทำรุนแรง และการเลือกปฏิบัติต่อเด็กสตรี และผู้พิการ ให้การคุ้มครองและส่งเสริมการจัดสวัสดิการทางสังคมที่เหมาะสมแก่ผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือทุพพลภาพ และผู้ที่อยู่ในภาวะยากลำบาก ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น พึ่งตนเองได้

(7) เร่งรัดการแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างเป็นระบบครบวงจร

(8) เพิ่มประสิทธิภาพการแก้ไขปัญหาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินโดยส่งเสริม ให้มีระบบติดตามและเฝ้าระวังปัญหาอาชญากรรมที่ทันต่อการเปลี่ยนแปลง

#### 6) นโยบายการกีฬาและนันทนาการ

(1) เสริมสร้างโอกาสให้ประชาชนทุกกลุ่มออกกำลังกายและเล่นกีฬาโดยประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ ภาคธุรกิจเอกชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีส่วนร่วมในการพัฒนากีฬา

(2) พัฒนากีฬาสู่ความเป็นเลิศ โดยจัดตั้งศูนย์ฝึกกีฬาแห่งชาติ พร้อมทั้งนำวิทยาศาสตร์การกีฬามาใช้

(3) ส่งเสริมกีฬาไทยให้เป็นที่รู้จักอย่างกว้างขวางและได้รับการยอมรับจากสากลยิ่งขึ้น

(4) ปรับปรุงระบบกฎหมายการกีฬาและที่เกี่ยวข้อง

#### 4.นโยบายเศรษฐกิจ

##### 1) นโยบายการบริหารเศรษฐกิจมหภาค

(1) สนับสนุนให้เศรษฐกิจมีการเจริญเติบโตอย่างมีเสถียรภาพ โดยประสานนโยบายการเงินและนโยบายการคลังเพื่อให้มีความสมดุลระหว่างอัตราการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจ เสถียรภาพของระดับราคา และการจ้างงาน

(2) สร้างเสถียรภาพและความมั่นคงของระบบสถาบันการเงินในประเทศ บริหารสภาพคล่องทางการเงินภายในประเทศ และดูแลการเคลื่อนย้ายทุนระหว่างประเทศ

(3) พัฒนาตลาดทุนและระบบสถาบันการเงินให้เข้มแข็งและสามารถรองรับผลกระทบ จากความผันผวนของสภาวะการเงินโลก และให้สามารถสนับสนุนการลงทุนและการดำเนินธุรกิจได้อย่างมั่นคง

(4) ส่งเสริมและรักษาวินัยการคลัง โดยปรับปรุงแนวทางการจัดสรรงบประมาณของประเทศให้สอดคล้องกับกำลังเงินของแผ่นดิน

(5) ปรับปรุงโครงสร้างภาษีและการจัดเก็บภาษี

(6) กำหนดกรอบการลงทุนภาครัฐ ทั้งในระยะปานกลางและระยะยาวที่มีความชัดเจนของแหล่งเงิน รูปแบบการลงทุน และการเพิ่มบทบาทของภาคเอกชนที่เหมาะสม

(7) ปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ โดยมุ่งเน้นการพัฒนาการให้บริการ การใช้ทรัพย์สินให้เกิดประโยชน์สูงสุด การลดต้นทุนการดำเนินงาน การบริหารความเสี่ยง การบริหารจัดการภายใต้หลักธรรมาภิบาล และมีระบบการกำกับดูแลที่ดี

##### 2) นโยบายปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ

###### 1. ภาคเกษตร

(1) เร่งรัดการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตทางการเกษตรและพัฒนาระบบโลจิสติกส์ทางการเกษตร ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาพันธุ์

(2) ส่งเสริมอาชีพและขยายโอกาสการทำประมง โดยพัฒนาการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำประมงชายฝั่งและประมงน้ำจืด ทั้งในระดับพื้นบ้านและเชิงอุตสาหกรรม

(3) พัฒนาศักยภาพสินค้าปศุสัตว์ โดยปรับปรุงและอนุรักษ์พันธุ์สัตว์เศรษฐกิจสำคัญ โค กระบือ เพื่อเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจ

(4) ดูแลเสถียรภาพราคาสินค้าเกษตรและการตลาดสินค้าเกษตร โดยจัดให้มีระบบประกันความเสี่ยงด้านราคาสินค้าเกษตร

(5) ส่งเสริมการเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร โดยส่งเสริมการวิจัยและพัฒนามาตรฐาน การผลิตและความปลอดภัยด้านสินค้าเกษตรและอาหารตามมาตรฐานสากลในระดับชุมชน

- (6) สร้างความมั่นคงด้านอาหาร โดยส่งเสริมการทำเกษตรตามแนวพระราชดำริ
- (7) เร่งรัดการจัดหาแหล่งน้ำให้ทั่วถึงและเพียงพอ รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ทรัพยากรน้ำ เพื่อการผลิตทางการเกษตร
- (8) คุ้มครองและรักษาพื้นที่ที่เหมาะสมกับการทำเกษตรกรรมที่ได้มีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านชลประทานแล้ว
- (9) พัฒนาภาคเกษตรให้มีความเข้มแข็ง โดยสร้างและพัฒนาคุณภาพเกษตรกรรุ่นใหม่ให้มีความสามารถในการบริหารจัดการผลผลิต
- (10) แก้ไขปัญหาหนี้สิน พื้นฟูอาชีพและความเป็นอยู่ของเกษตรกร

## 2. ภาคอุตสาหกรรม

- (1) สร้างความแข็งแกร่งและความสามารถในการแข่งขันในตลาดโลกให้กับอุตสาหกรรมไทย ด้วยการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตเพื่อลดต้นทุนและเพิ่มมูลค่าให้แก่สินค้า
- (2) กำหนดมาตรการแก้ไขปัญหของแต่ละอุตสาหกรรมและพัฒนาอุตสาหกรรม ที่มีศักยภาพในอนาคต
- (3) ร่วมมือกับภาคเอกชนในการปรับปรุงคุณภาพและมาตรฐานสินค้าให้ทัดเทียม และล้ำหน้าในระดับสากล
- (4) เร่งผลิตบุคลากรด้านอาชีพตามความต้องการของตลาดแรงงานอุตสาหกรรม
- (5) สร้างความเข้มแข็งให้แก่อุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม โดยรัฐอำนวยความสะดวกในการจัดตั้งเครือข่ายรวมกลุ่ม และปรับปรุงมาตรฐานการปล่อยสินเชื่อ
- (6) จัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจเพื่อส่งเสริมการลงทุนด้านอุตสาหกรรมที่มีความสอดคล้องกับศักยภาพของแต่ละพื้นที่
- (7) ส่งเสริมให้อุตสาหกรรมมีความรับผิดชอบต่อสังคม

## 3. ภาคการท่องเที่ยวและบริการ

- (1) ขยายฐานภาคบริการในโครงการผลิตของประเทศ
- (2) พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทั้งของรัฐและเอกชน โดยรักษาและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเดิมที่มีอยู่แล้ว
- (3) พัฒนามาตรฐานบริการด้านการท่องเที่ยวโดยจัดให้มีมาตรฐานธุรกิจที่เกี่ยวข้อง กับการท่องเที่ยว
- (4) พัฒนาด้านการตลาดและประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว
- (5) ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวทั้งหมดให้มีความทันสมัยและสนับสนุนซึ่งกันและกัน

#### 4. การตลาด การค้า และการลงทุน

- (1) ส่งเสริมระบบการค้าเสรีและเป็นธรรม
- (2) ขยายตลาดสินค้าและบริการส่งออกของไทย
- (3) ใช้ประโยชน์จากข้อตกลงเขตการค้าเสรีทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี
- (4) ปรับปรุงมาตรการบริหารการนำเข้า เพื่อป้องกันการค้าที่ไม่เป็นธรรม
- (5) ส่งเสริมผู้ประกอบการไทยให้มีการขึ้นทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาให้ถูกต้อง
- (6) ส่งเสริมการลงทุนในภาคเกษตร อุตสาหกรรมและบริการที่ไทยมีศักยภาพ โดยเฉพาะ

สินค้าอาหารและบริการฮาลาล อุตสาหกรรมภาพยนตร์สินค้าและบริการที่ใช้นวัตกรรมและภูมิปัญญาการลงทุนที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

(7) ปรับปรุงประสิทธิภาพและจัดระบบการอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุนชายแดน โดยนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้

- (8) ปรับปรุงและเร่งรัดกระบวนการพิจารณาอุทธรณ์เรื่องภาษี

#### 3) นโยบายการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต และเพิ่มความสามารถ ในการแข่งขันของประเทศ

(1) ขยายการให้บริการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่มีความจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชนให้กระจายไปสู่ภูมิภาคอย่างทั่วถึง เพียงพอ และมีคุณภาพ

- (2) พัฒนาระบบการคมนาคมขนส่งและโลจิสติกส์อย่างบูรณาการ

(3) พัฒนาระบบการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ โดยเชื่อมโยงการขนส่งทางถนน ทางราง ทางน้ำ และทางอากาศอย่างเป็นระบบ พร้อมทั้งพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกในการขนส่ง

(4) พัฒนาโครงข่ายระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ให้มีความสมบูรณ์ และรถไฟฟ้าในเมืองให้สามารถเชื่อมต่อทางการเดินทางกับโครงข่ายระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนและระบบขนส่งสาธารณะอื่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- (5) พัฒนาโครงข่ายรถไฟทางคู่ทั่วประเทศ

(6) พัฒนาโครงข่ายทางหลวงสายประธาน สายหลัก และโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง ให้เชื่อมเมืองหลักในภูมิภาคและเส้นทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

- (7) พัฒนากิจการพาณิชย์นาวี และ โครงสร้างพื้นฐานการขนส่งทางน้ำ

(8) พัฒนาและขยายความสามารถของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานหลักในภูมิภาค

- (9) ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมการผลิตที่เกี่ยวข้องด้านการขนส่ง

- (10) เร่งแก้ไขปัญหาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมจากการดำเนิน โครงการขนาดใหญ่อย่าง

จริงจัง

(11) พัฒนาระบบขนส่งและโลจิสติกส์ในภูมิภาคและเชื่อมโยงกับโครงข่ายคมนาคม กับประเทศเพื่อนบ้าน

#### 4) นโยบายพลังงาน

(1) พัฒนาพลังงานให้ประเทศไทยสามารถพึ่งตนเองได้มากขึ้น โดยจัดหาพลังงานให้เพียงพอ มีเสถียรภาพ ด้วยการเร่งสำรวจและพัฒนาแหล่งพลังงานประเภทต่างๆ ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ

(2) ดำเนินการให้นโยบายด้านพลังงานทดแทนเป็นวาระแห่งชาติ

(3) กำกับดูแลราคาพลังงานให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมมีเสถียรภาพ

(4) ส่งเสริมการอนุรักษ์และประหยัดพลังงาน

(5) ส่งเสริมการจัดหาและการใช้พลังงานที่ให้ความสำคัญต่อสิ่งแวดล้อม

#### 5) นโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

(1) พัฒนาโครงข่ายสื่อสารโทรคมนาคมพื้นฐานให้ครอบคลุมทั่วประเทศ

(2) พัฒนาอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารทั้งในด้านซอฟต์แวร์และฮาร์ดแวร์

#### 5. นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

1) คุ้มครองและอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า ทรัพยากรดิน ทรัพยากรน้ำ ทรัพยากรธรณี ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รวมทั้งฟื้นฟูอุทยานทางทะเลอย่างเป็นระบบ

2) คุ้มครองและฟื้นฟูพื้นที่อนุรักษ์ที่มีความสำคัญเชิงระบบนิเวศ

3) จัดให้มีระบบการป้องกัน รวมทั้งเตือนภัยและบรรเทาความเดือดร้อนแก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติ

4) ควบคุมและลดปริมาณของเสียที่กลายมาเป็นมลพิษทั้งในรูปขยะ ขยะอันตราย มลพิษทางอากาศ กลิ่น เสียง และน้ำเสีย โดยส่งเสริมการผลิตและบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

5) พัฒนาองค์ความรู้ในการบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

6) ปรับปรุงกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์

#### 6. นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม

1) ส่งเสริมและสนับสนุนโครงการวิจัยตามแนวพระราชดำริ การวิจัยและพัฒนาทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทั้งงานวิจัยขั้นพื้นฐาน และงานวิจัยประยุกต์

2) เร่งรัดผลิตบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและบุคลากรด้านการวิจัยให้สามารถตอบสนองความต้องการของภาคผลิต

3) ปฏิรูประบบการวิจัยและพัฒนาของประเทศ โดยจัดให้มีกองทุนวิจัยร่วมภาครัฐและเอกชน

#### 7. นโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

- 1) พัฒนาความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านในทุกมิติและทุกระดับ
- 2) ส่งเสริมความร่วมมือเพื่อสร้างความแข็งแกร่งของอาเซียน
- 3) ส่งเสริมความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับประเทศมุสลิมและองค์กรมุสลิมระหว่างประเทศ
- 4) กระชับความร่วมมือและความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์กับประเทศที่มีบทบาทสำคัญของโลกและประเทศคู่ค้าของไทยในภูมิภาคต่างๆ
- 5) ส่งเสริมการมีบทบาทร่วมกับประชาคมโลก ในเรื่องการค้าหน้การกำหนดบรรทัดฐานระหว่างประเทศ โดยเฉพาะเรื่องการค้าสินค้าเกษตร และกฎระเบียบด้านทรัพย์สินทางปัญญา การปกป้องรักษาและฟื้นฟูสันติภาพและความมั่นคง การส่งเสริมและคุ้มครองค่านิยมประชาธิปไตย สิทธิมนุษยชน มนุษยธรรม การอนุรักษ์และแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมและพลังงาน
- 6) สนับสนุนการเข้าร่วมในข้อตกลงระหว่างประเทศทั้งทวิภาคีและพหุภาคีที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศ
- 7) ส่งเสริมการรับรู้และความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงในโลกที่มีผลกระทบต่อประเทศไทย
- 8) สร้างความเชื่อมั่นของต่างประเทศต่อประเทศไทยและการเข้าถึงระดับประชาชน โดยส่งเสริมความเข้าใจที่ถูกต้องและความเชื่อมั่นของนานาประเทศ
- 9) คุ้มครองและส่งเสริมสิทธิและผลประโยชน์ของคนไทยแรงงานไทย และภาคธุรกิจเอกชนไทยในต่างประเทศ

#### 8. นโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

##### 1) ประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน

- (1) สนับสนุนการกระจายอำนาจทางการคลังสู่ท้องถิ่น เพื่อเพิ่มขีดความสามารถและความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพึ่งพาตนเองได้มากขึ้น
- (2) สนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ยึดหลักธรรมาภิบาล และปรับระบบการทำงานให้มีประสิทธิภาพ มุ่งตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน ความเป็นมิตรต่อชุมชน และมีความโปร่งใสมากขึ้น โดยให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูล และมีส่วนร่วม
- (3) ปรับบทบาทและภารกิจการบริหารราชการระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจน

(4) บูรณาการความเชื่อมโยงของการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคสู่ท้องถิ่น โดยสนับสนุนการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการผ่านกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่สอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาล แผนยุทธศาสตร์ระดับชาติและระดับภาค ตลอดจนเชื่อมโยงกับแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนชุมชน โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในทุกขั้นตอนของการจัดทำแผน

(5) สนับสนุนให้มีการบริหารท้องถิ่นรูปแบบพิเศษให้สอดคล้องกับระดับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของพื้นที่

(6) สร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลให้แก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พร้อมทั้งพัฒนาความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ

### 3.1.2 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ.2550-2554)

#### วิสัยทัศน์ประเทศไทย

มุ่งพัฒนาสู่ “สังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน (Green and Happiness Society) คนไทยมีคุณธรรมนำความรอบรู้ รู้เท่าทันโลก ครอบครัวยุบอุ่น ชุมชนเข้มแข็ง สังคมสันติสุข เศรษฐกิจมีคุณภาพ เสถียรภาพ และเป็นธรรม สิ่งแวดล้อมมีคุณภาพ และทรัพยากรธรรมชาติยั่งยืน อยู่ภายใต้ระบบบริหารจัดการประเทศที่มี ธรรมาภิบาล ดำรงไว้ซึ่งระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และอยู่ในประชาคมโลกได้อย่างมีศักดิ์ศรี”

#### พันธกิจ

1. พัฒนาคอนให้มีคุณภาพ คุณธรรม นำความรอบรู้อย่างเท่าทัน มีสุขภาวะที่ดีอยู่ในครอบครัว ที่อบอุ่น ชุมชนเข้มแข็ง พึ่งตนเองได้ มีความมั่นคงในการดำรงชีวิตอย่างมีศักดิ์ศรีภายใต้คุณภาพของความหลากหลายทางวัฒนธรรม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

2. เสริมสร้างเศรษฐกิจให้มีคุณภาพ เสถียรภาพ และเป็นธรรม มุ่งปรับโครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศให้สามารถแข่งขันได้ มีภูมิคุ้มกันความเสี่ยงจากความผันผวนของสภาพแวดล้อมในยุคโลกาภิวัตน์ บนพื้นฐานการบริหารเศรษฐกิจส่วนรวมอย่างมีประสิทธิภาพ มีระดับการออมที่พอเพียง มีการปรับโครงสร้างการผลิตและบริการบนฐานความรู้และนวัตกรรม ใช้จุดแข็งของความหลากหลายทางชีวภาพและเอกลักษณ์ความเป็นไทย ควบคู่กับการเชื่อมโยงกับต่างประเทศ และการพัฒนาปัจจัยสนับสนุน ด้านโครงสร้างพื้นฐาน และโลจิสติกส์ พลังงาน กฎกติกา และกลไกสนับสนุนการแข่งขันและกระจายผลประโยชน์อย่างเป็นธรรม

3. ดำรงความหลากหลายทางชีวภาพ และสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและคุณภาพสิ่งแวดล้อม สร้างความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน เป็นฐานทรัพยากรคุ้มครองสิทธิและส่งเสริมบทบาทของชุมชนในการบริหารจัดการทรัพยากร ปรับแบบแผนการผลิตและ

การบริ โภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ตลอดจนการรักษาผลประโยชน์ของชาติจากข้อตกลงตามพันธกรณี ระหว่างประเทศ

4. พัฒนาระบบบริหารจัดการประเทศให้เกิดธรรมาภิบาลภายใต้ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ ทรงเป็นประมุข มุ่งสร้างกลไกและกฎระเบียบที่เอื้อต่อการกระจายผลประโยชน์มีการกระจายอำนาจและกระบวนการ ที่ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ สู่ความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจ สังคม และการใช้ทรัพยากร ปรับแบบแผนการผลิตและการบริ โภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ตลอดจนรักษาผลประโยชน์ของชาติจากข้อตกลงตามพันธกรณีระหว่างประเทศ

## ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในระยะและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพและสังคมไทยสู่สังคมแห่งภูมิปัญญาและการเรียนรู้ ให้ความสำคัญกับ

1) การพัฒนาคนให้มีคุณธรรมความรู้ เกิดภูมิคุ้มกัน โดยพัฒนาจิตใจควบคู่กับการพัฒนา การเรียนรู้ของทุกคน ทุกกลุ่ม ทุกวัยตลอดชีวิต เริ่มตั้งแต่วัยเด็กให้มีความรู้พื้นฐานเข้มแข็ง มีทักษะชีวิต พัฒนาสมรรถนะ ทักษะของกำลังแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการ พร้อมก้าวสู่โลกของการทำงาน และการแข่งขันอย่างมีคุณภาพ สร้างและพัฒนากำลังคนที่เป็นเลิศ โดยเฉพาะในการจัดเก็บภาษี การ จัดทำงบประมาณเบิกจ่าย และการกอบกู้หนี้ภายใต้กรอบการรักษาวินัยทางการคลังผู้ท้องถิ่น

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาบนฐานความหลากหลายทางชีวภาพและการสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม ให้ความสำคัญกับ

1) การรักษาฐานทรัพยากรและความสมดุลของระบบนิเวศ เพื่อรักษาสมดุลระหว่างการ อนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ โดยพัฒนาระบบฐานข้อมูลและสร้างองค์ความรู้ ส่งเสริมสิทธิและชุมชน การมีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากร ตลอดจนพัฒนาระบบการจัดการร่วมเพื่ออนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากร ธรรมชาติ โดยให้ความสำคัญกับการกำหนดขอบเขต และการจัดการเชิงพื้นที่ภายใต้การจัดการข้อตกลง ของชุมชนท้องถิ่นในการดูแลทรัพยากรธรรมชาติหลัก ได้แก่ ดิน น้ำ ป่าไม้ ทรัพยากรทะเลและชายฝั่ง ทรัพยากรแร่ รวมถึงการมีมาตรการหยุดใช้ทรัพยากรที่สำคัญที่ถูกทำลายสูงเป็นการชั่วคราว และสร้าง กลไกแก้ปัญหาคความขัดแย้งอย่างสันติวิธี รวมทั้งการพัฒนาระบบการจัดการป้องกันภัยพิบัติ

2) การสร้างสภาพแวดล้อมที่ดีเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยการ ปรับแผน การผลิตและพฤติกรรมบริ โภคไปสู่การผลิตและการบริ โภคที่ยั่งยืนเพื่อลดผลกระทบฐานทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกำหนดนโยบายสาธารณะ และใช้กลไกทางเศรษฐศาสตร์ทั้งทางด้าน การเงินและการคลัง รวมทั้งการสร้างตลาดสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ตลอดจนพัฒนา

ประสิทธิภาพการบริหารจัดการเพื่อลดมลพิษและควบคุมกิจกรรมที่จะส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิต โดยผลักดันให้เกิดระบบประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ระบบประเมินผลกระทบทางสังคมและสุขภาพ ในโครงการพัฒนาของรัฐ หรือที่รัฐอนุมัติให้เอกชนดำเนินการควบคุมการยกระดับขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและชุมชนในการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม ตลอดจนมีกลไกกำหนดจุดยืนต่อพันธกิจและข้อตกลงระหว่างประเทศด้านสิ่งแวดล้อม

3) การพัฒนาคุณค่าความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น โดยใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นแนวทางสำคัญ เริ่มจากการจัดการองค์ความรู้และสร้างภูมิคุ้มกันการคุ้มครองทรัพยากรความหลากหลายทางชีวภาพจากการคุกคามภายนอก โดยเฉพาะจากพันธกรณีระหว่างประเทศ สร้างระบบคุ้มครองสิทธิชุมชน และการแบ่งปันผลประโยชน์ที่เป็นธรรม ส่งเสริมการใช้ความหลากหลายทางชีวภาพในการสร้างความมั่นคงของภาคเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน รวมทั้งพัฒนาขีดความสามารถและสร้างนวัตกรรมชีวภาพที่เป็นเอกลักษณ์ของประเทศ

**3. ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการประเทศ มุ่งเสริมสร้างความเป็นธรรมในสังคมอย่างยั่งยืน โดยให้ความสำคัญกับ**

1) การเสริมสร้าง และพัฒนาวัฒนธรรมประชาธิปไตยและธรรมาภิบาลให้เป็นส่วนหนึ่งของวิถีการดำเนินชีวิตในสังคมไทย โดยสร้างกระบวนการเรียนรู้ ปลูกฝังจิตสำนึก กำนันวัฒนธรรมประชาธิปไตย และธรรมาภิบาลแก่เยาวชน และประชาชนทุกระดับ อย่างต่อเนื่องจริงจัง พร้อมทั้งพัฒนาภาวะความเป็นผู้นำประชาธิปไตยที่มีคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลในสังคมทุกระดับเพื่อให้เป็นแบบอย่างที่ดีในสังคม ตลอดจนวางรากฐานกระบวนการประชาธิปไตยโดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมอย่างแท้จริง และเพิ่มประสิทธิภาพ กลไกและกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐและการเมืองให้เข้มแข็งและเป็นอิสระมากขึ้น

2) เสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคประชาชนให้สามารถเข้าร่วมในการบริหารจัดการ ประเทศ โดยส่งเสริม ให้ประชาชนรวมตัวและรวมกลุ่มสร้างเครือข่ายการทำงานร่วมกันให้เข้มแข็ง ส่งเสริมให้เข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างเท่าเทียม และร่วมในกระบวนการบริหารจัดการประเทศให้เกิดความเป็นธรรมและความโปร่งใสในการพัฒนาประเทศ เสริมสร้างความเข้มแข็ง และสร้างเครือข่ายการทำงานของกลไกตรวจสอบภาคประชาชน เพื่อติดตามตรวจสอบการใช้อำนาจของภาครัฐอย่างเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ

3) สร้างภาคราชการที่มีประสิทธิภาพและธรรมาภิบาล เน้นการบริการแทนการกำกับควบคุม และทำงานร่วมกับหุ้นส่วนการพัฒนา เน้นการพัฒนาประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการปฏิบัติการกิจ ด้วยการปรับโครงสร้างและกลไกการบริหารจัดการภาครัฐและรัฐวิสาหกิจให้มีประสิทธิภาพ ทันสมัย

ลดการบังคับควบคุม คำนึงถึงความต้องการของประชาชนและทำงานร่วมกับหุ้นส่วนการพัฒนา เพิ่มบทบาทภาคเอกชนในกิจการของรัฐและรัฐวิสาหกิจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพให้บริการสาธารณะ และลดภาระการลงทุนภาครัฐ ตลอดจนพัฒนากลไกการกำกับดูแลที่เข้มแข็งเพื่อให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรม โปร่งใส โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศคุ้มครองผู้ใช้บริการ โดยดำเนินการควบคู่ไปกับการปลูกฝังจิตสำนึกข้าราชการให้เห็นความสำคัญและยึดมั่นในหลักธรรมาภิบาล และยึด/ปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเคร่งครัด

4) การกระจายอำนาจบริหารจัดการประเทศ ภูมิภาค ท้องถิ่น และชุมชน เพิ่มขึ้นต่อเนื่อง โดยพัฒนาศักยภาพ และกระจายอำนาจการตัดสินใจให้ท้องถิ่นมีบทบาทสามารถรับผิดชอบในการบริหารจัดการ บริการสาธารณะ ตลอดจนแก้ไขปัญหาที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และสามารถสร้างความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคมให้แก่ท้องถิ่นอย่างแท้จริงพร้อมทั้งเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น

5) ส่งเสริมภาคธุรกิจเอกชนให้เกิดความเข้มแข็ง สุจริต และมีธรรมาภิบาล โดยมีมาตรการส่งเสริมและสร้างแรงจูงใจให้ธุรกิจเอกชนทั้งที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ และธุรกิจเอกชนทั่วไปเป็น “บรรษัทภิบาล” เพิ่มมากขึ้น สร้างจิตสำนึกในการประกอบธุรกิจอย่างซื่อสัตย์ ยุติธรรมต่อผู้บริโภค และเป็นธรรมกับธุรกิจคู่แข่ง พร้อมทั้งยึดมั่นในความรับผิดชอบต่อสังคมแบ่งปันผลประโยชน์สาธารณะ ตลอดจนสนับสนุนสถาบันวิชาชีพธุรกิจประเภทต่างๆ ให้มีบทบาทในการสร้างธรรมาภิบาลแก่ภาคธุรกิจมากขึ้น

6) การปฏิรูปกฎหมาย กฎระเบียบ และขั้นตอน กระบวนการเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมและเพื่อสร้างความสมดุลในการจัดสรรประโยชน์จากการพัฒนา ด้วยการเปิดโอกาสให้ภาคีกลุ่มต่าง ๆ ให้เสมอภาคและมีความสมดุล โดยการปฏิรูปกฎหมายเพื่อสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจ ลดการใช้ดุลยพินิจของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ รวมทั้งสร้างความเข้มแข็งให้กลไกการบังคับใช้กฎหมายโดยเฉพาะกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจเพื่อสร้างความเป็นธรรมต่อผู้ประกอบการขนาดเล็กและผู้ประกอบการใหม่

7) การรักษาและเสริมสร้างความมั่นคงเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการประเทศสู่ดุลยภาพและความยั่งยืน โดยการพัฒนาศักยภาพ บทบาทและภารกิจของหน่วยงานด้านการป้องกันประเทศและตอบสนองต่อภัยคุกคามในทุกรูปแบบสถานการณ์ได้ฉับไว พร้อมทั้งผนึกพลังร่วมกับภาคส่วนต่าง ๆ ดำเนินการป้องกันและพัฒนาประเทศให้สามารถพิทักษ์รักษาเอกราช สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์ของชาติและการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รวมทั้งสามารถสร้างความมั่นคงของประชาชนและสังคมให้มีความอยู่รอดปลอดภัย โดยยึดหลักธรรมาภิบาลในทุกระดับ

### 3.1.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน

#### วิสัยทัศน์กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน

“ศูนย์กลางอุตสาหกรรมเกษตรในภูมิภาคอาเซียน” จากการวิเคราะห์ ศักยภาพ โอกาส และข้อจำกัดของกลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน พบว่าทุกจังหวัดภายในกลุ่ม มีความหลากหลายในผลผลิตทางการเกษตร เช่น ยางพารา ผลไม้ พาร์มปศุสัตว์ แต่ที่ผ่านมา รายได้ภาคการเกษตร มาจากการขายผลผลิต “ต้นน้ำ” เช่น น้ำยาง ไม้ยาง ผลไม้สด ซึ่งราคาสินค้าไม่สามารถควบคุมได้ ทำให้มีผลผลิตขั้นต้นให้มีมูลค่าเพิ่มขึ้น หรือพัฒนาให้ผลผลิตต่อไร่เพิ่มขึ้นประกอบกับในปัจจุบันทั่วโลก มีความกลัวเรื่องการขาดแคลนอาหารจึงเป็นโอกาสที่กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน จะส่งเสริมเกษตรกรให้พัฒนาผลผลิตทางการเกษตรให้มีมูลค่าเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะ ยางพารา ที่เป็นพืชเศรษฐกิจหลักของทั้ง 5 จังหวัดในกลุ่มและสินค้าฮาลาล ที่ได้รับการยอมรับจากประเทศมุสลิมทั่วโลก จึงได้กำหนดวิสัยทัศน์กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน ว่า “ศูนย์กลางอุตสาหกรรมเกษตรในภูมิภาคอาเซียน”

#### ประเด็นยุทธศาสตร์

- (1) ส่งเสริมสนับสนุนภาคการผลิตให้สามารถประกอบกิจการได้ตามปกติ
- (2) พัฒนาเทคโนโลยีการผลิตและเพิ่มขีดความสามารถ ในการบริหารจัดการและการตลาดเพื่อการส่งออก
- (3) พัฒนาเทคโนโลยีกระบวนการผลิตเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มยางพารา

#### เป้าประสงค์รวม

- (1) เพื่อให้ภาคการผลิตคงฐานการผลิตอยู่ในพื้นที่
- (2) เพื่อเพิ่มปริมาณหรือมูลค่าการส่งออกผลิตภัณฑ์จากการเกษตรและสินค้าฮาลาล
- (3) เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มยางพาราทุกกระบวนการผลิต

### 3.1.4 ยุทธศาสตร์พัฒนาจังหวัดสงขลา

#### วิสัยทัศน์จังหวัดสงขลา

“สงขลาประตูเศรษฐกิจสู่อาเซียน/Economic Gateway to ASEAN”

#### พันธกิจ

1. ประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบเรียบร้อยและเร่งฟื้นฟูเศรษฐกิจในพื้นที่ที่มีปัญหา
2. มุ่งพัฒนาสังคมสงขลาให้น่าอยู่ อบอุ่น พื้นที่ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและรักษาวัฒนธรรมให้มีความยั่งยืน

3. ส่งเสริมภาคการเกษตร/ชุมชน ให้เป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมเกษตรและอุตสาหกรรมชุมชน
4. พัฒนาระบบเศรษฐกิจให้เป็นศูนย์กลาง “ประตูเศรษฐกิจสู่อาเซียน”
5. ส่งเสริมการท่องเที่ยวให้มีเอกลักษณ์ในแต่ละรูปแบบการท่องเที่ยวที่หลากหลาย
6. พัฒนาให้เป็นศูนย์กลางการเรียนรู้ระดับนานาชาติ

### เป้าประสงค์รวม

การขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดมีมูลค่าเพิ่มขึ้น (Increase Growth Rate for Gross Province Product)

### ประเด็นยุทธศาสตร์

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาจังหวัดสงขลาให้เป็นเมืองน่าอยู่ สิ่งแวดล้อมดี วัฒนธรรมหลากหลาย

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 ส่งเสริมการค้า การลงทุน โดยพัฒนาให้สงขลาเป็นศูนย์กลางอาเซียน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 ส่งเสริมจังหวัดสงขลาให้เป็นการท่องเที่ยวแบบครบวงจรและเป็นประตูเชื่อมโยงสู่ภูมิภาคอื่น

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 พัฒนาให้สงขลาเป็นศูนย์กลางการศึกษานานาชาติและเป็นแหล่งฐานความรู้ทางสังคม

### 3.1.5 กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดสงขลา

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานและโครงข่ายการคมนาคม ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา 6 ด้าน คือ

- 1) ก่อสร้างและปรับปรุงเส้นทางคมนาคม ทั้งทางบกทางน้ำและการวิศวกรรมจราจร
- 2) จัดทำผังเมืองเฉพาะและผังเมืองรวมจังหวัด
- 3) จัดให้มีไฟฟ้าสาธารณะ และขยายระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการครอบคลุมทุกพื้นที่
- 4) ก่อสร้างและพัฒนาแหล่งน้ำให้ครอบคลุมและเพียงพอกับการ ใช้ประโยชน์
- 5) พัฒนาระบบงานสารสนเทศเชื่อมโยงระบบโครงข่าย การคมนาคมและการขนส่ง
- 6) ก่อสร้างและพัฒนาระบบป้องกันภัยธรรมชาติ

**2.ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านคุณภาพชีวิต ประกอบด้วย แนวทางการพัฒนา 7 ด้าน คือ**

- 1) ส่งเสริมการสาธารณสุข และการบริการสุขภาพอย่างทั่วถึง
- 2) ให้การสงเคราะห์เด็ก สตรี คนชรา คนพิการ และประชาชนผู้ด้อยโอกาส
- 3) จัดและส่งเสริมการศึกษาและพัฒนาแหล่งเรียนรู้ที่บูรณาการให้ผสมกลมกลืนกับท้องถิ่นและนานาชาติ
- 4) ส่งเสริมและพัฒนาด้านการศึกษา กีฬาทุกระดับ
- 5) ส่งเสริมคุณภาพชีวิตเศรษฐกิจพอเพียง และเศรษฐกิจเชิง สร้างสรรค์
- 6) ส่งเสริมชุมชนอยู่ดีมีสุข
- 7) ส่งเสริมประกันสังคมและพึ่งพาตนเอง

**3.ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดการชุมชน/สังคมและความมั่นคงปลอดภัย ประกอบด้วย แนวทางการพัฒนา 5 ด้าน คือ**

- 1) เสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัว ชุมชนและสังคม ให้มีภูมิคุ้มกันในการป้องกันและแก้ปัญหาเสพติด
- 2) จัดระบบการรักษาความสงบเรียบร้อยและป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน
- 3) สร้างจิตสำนึกให้ความรู้ประชาชนในการป้องกันภัย ด้านต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง
- 4) ส่งเสริมการดำรงชีวิตร่วมกันอย่างสันติสุข
- 5) ส่งเสริมสนับสนุนกิจกรรมองค์กรภาคประชาชน สมาคม มูลนิธิ และอื่น ๆ

**4.ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ยั่งยืน ประกอบด้วย แนวทางการพัฒนา 4 ด้าน คือ**

- 1) สร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแบบยั่งยืน
- 2) อนุรักษ์ฟื้นฟูและเฝ้าระวัง การใช้ทรัพยากรธรรมชาติให้เกิดประโยชน์อย่างคุ้มค่า
- 3) เพิ่มประสิทธิภาพการจัดการสิ่งแวดล้อมอย่างต่อเนื่อง
- 4) ส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแบบมีส่วนร่วม

**5.ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านพัฒนาเศรษฐกิจ การค้าและการท่องเที่ยว ประกอบด้วย แนวทางการพัฒนา 6 ด้าน คือ**

- 1) พัฒนาระบบข้อมูล และกิจกรรมทางด้านการตลาดทั้งในประเทศและต่างประเทศ
- 2) พัฒนาแหล่งท่องเที่ยว สาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวกให้มีมาตรฐานสากล
- 3) ส่งเสริมและจัดแผนการท่องเที่ยว การบริการและการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวแบบองค์รวม

4) ส่งเสริมและพัฒนาแหล่งเงินทุนและการบริหารจัดการสินทรัพย์

5) ส่งเสริมพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตร สินค้าอุตสาหกรรมและตลาดกลางผู้

มาตรฐานสากล

6) ส่งเสริมผลิตภัณฑ์ชุมชน และพัฒนาการรวมกลุ่มอาชีพ

#### 6.ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านศาสนา ประเพณี ศิลปวัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น

ประกอบด้วย แนวทางการพัฒนา 3 ด้าน คือ

1) ส่งเสริมกิจกรรมด้านศาสนา ศิลปวัฒนธรรม ประเพณีของท้องถิ่น

2) พัฒนาองค์ความรู้ งานวิจัย และภูมิปัญญาท้องถิ่น

3) อนุรักษ์พัฒนาโบราณสถาน โบราณวัตถุและสถานที่สำคัญ

ทางประวัติศาสตร์

#### 7.ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมืองการบริหารจัดการที่ดี ประกอบด้วย แนวทางการพัฒนา 7 ด้าน คือ

1) ส่งเสริมระบบการเมืองการปกครองระบอบ ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็น ประมุข และความสัมพันธ์อันดีทุกระดับทั้งในและต่างประเทศ

2) วางแผนพัฒนาท้องถิ่นแบบบูรณาการ

3) ส่งเสริมการตรวจสอบและติดตามประเมินผลการบริการสาธารณะภาคประชาชน

4) สนับสนุนทรัพยากรการบริหารในการให้บริการ ประชาชน

5) ส่งเสริมและพัฒนาประสิทธิภาพบุคลากรของท้องถิ่นทุกระดับ

6) ส่งเสริมสนับสนุนการวิจัยและการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

7) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการที่ดี

#### 3.1.6 การพัฒนาตามนโยบายของผู้บริหาร ประกอบด้วยนโยบาย 8 ด้าน ได้แก่

1. นโยบายด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน จะให้ความสำคัญกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ประเภทสาธารณูปโภค สาธารณูปการ เพราะเป็นปัจจัยหลักพื้นฐานที่ก่อให้เกิดความสะดวกสบายกับ ชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชน ดังนั้น การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้มีมาตรฐาน โดยเน้นความ ต้องการของประชาชนในท้องถิ่นจึงมีความจำเป็นและสำคัญอย่างยิ่ง โดยมีแนวทางการดำเนินการ ได้แก่

1) ก่อสร้าง ปรับปรุง ซ่อมแซมถนนที่เชื่อมโยงระหว่างตำบล ระหว่างอำเภอให้ได้มาตรฐานงานช่าง โครงการถนน 4 ช่องจราจรในบางสายทาง รวมทั้งการติดตั้งเครื่องหมายจราจร สัญญาณไฟตามความจำเป็น เพื่อ

ประโยชน์ในการสัญจรและการขนส่งสินค้าเพื่อการอุปโภค บริโภคและการเกษตรให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่เป็นสำคัญ

2) การติดตั้งระบบไฟฟ้าสาธารณะและแสงสว่างถนนในเขตชุมชนหนาแน่นและจุดอันตราย เพื่อการลดอุบัติเหตุและเพิ่มความปลอดภัยแก่ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

3) การพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภคและแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรตามอำนาจหน้าที่ โดยการพัฒนาคลองขนาดใหญ่ที่เชื่อมระหว่างตำบล การขุดลอกแหล่งน้ำธรรมชาติเพื่อการเกษตรการพัฒนาแหล่งน้ำจืดเพื่อประปาหมู่บ้าน เป็นต้น

4) การพัฒนาปรับปรุงแพขนานยนต์ ให้มีประสิทธิภาพและทันสมัยยิ่งขึ้น ทั้งด้านบริการและความปลอดภัยของผู้ใช้บริการ ตลอดจนการปรับปรุงภูมิทัศน์บริเวณท่าแพขนานยนต์ให้เป็นระเบียบเรียบร้อย สวยงาม โดยเฉพาะฝั่งหัวเขาแดง อำเภอสิงหนคร เพื่อเพิ่มศักยภาพการท่องเที่ยวของจังหวัดสงขลาอีกทางหนึ่ง

5) ขยายถนน 30 เมตรเชื่อมระหว่างโรงเรียนนวมินทร์ถึงท่าสะพานในเขตอำเภอเมืองสงขลา เป็นถนน 4 ช่องจราจร

**2. นโยบายด้านการพัฒนาจังหวัดสงขลาให้เป็นเมืองแห่งการเรียนรู้** จังหวัดสงขลาเป็นที่ตั้งของสถานศึกษาระดับต่างๆ ที่มีชื่อเสียง ทั้งของรัฐและเอกชนมากมาย ทำให้จังหวัดสงขลาต้องมีการพัฒนาศักยภาพด้านการเรียนรู้ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน ทั้งในระบบ นอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัย โดยจะดำเนินการด้านต่าง ๆ ได้แก่

1) ส่งเสริม สนับสนุน ให้นายงานหรือสถาบันการศึกษา ได้มีการพัฒนาคุณภาพการศึกษาอย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ

2) ส่งเสริมและพัฒนาการเรียนการสอน อิสลามศึกษา (ฟิรดูอิน) รวมทั้งการดำเนินการโครงการวิทยาลัยหมู่บ้าน

3) ส่งเสริม สนับสนุนกิจกรรมการเรียนการสอนหลักสูตรพิเศษต่าง ๆ เช่น โครงการโรงเรียนสองภาษา โครงการห้องเรียนอัจฉริยะ โครงการพัฒนาโรงเรียนด้อยโอกาส (โรงเรียนในสังกัด ดชด.) โครงการพัฒนาความสามารถพิเศษด้านวิทย์-คณิต เทคโนโลยีและภาษา โครงการส่งเสริมนักเรียนที่มีความสามารถพิเศษด้านการกีฬา โครงการจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้ชุมชน โครงการอบรมคอมพิวเตอร์หลักสูตรต่าง ๆ เป็นต้น

4) สร้างศูนย์เรียนรู้ประจำอำเภอ

**3. นโยบายด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต** จะดำเนินการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี มีสุขภาพพลานามัยที่สมบูรณ์ แข็งแรงปราศจากโรคภัยไข้เจ็บตามอัตภาพ โดยความร่วมมือกับส่วนราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นตามแนวทางต่าง ๆ ได้แก่

1) ดำเนินการแก้ไขปัญหาคุณภาพชีวิตของประชาชน ให้มีสุขภาพดี ทั้งในเขตเมืองและชนบท โดยอาศัยข้อมูลความจำเป็นพื้นฐานเป็นแนวทางในการดำเนินงาน

2) การพัฒนาบุคลากรด้านสาธารณสุข โดยเฉพาะอย่างยิ่งอาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) เพื่อให้บุคลากรกลุ่มนี้สามารถเป็นแกนหลักในการพัฒนางานด้านสาธารณสุขมูลฐานอย่างมีประสิทธิภาพ

3) การดำเนินการโครงการสนับสนุนพัฒนาคุณภาพชีวิต เช่น โครงการจัดหารถรับ – ส่ง ผู้ป่วยประจำตำบลเพื่อให้สามารถรับ – ส่ง ผู้ป่วยฉุกเฉินไปสถานพยาบาลได้ทันทั่วถึง

4) การสนับสนุนส่วนราชการ หน่วยงาน องค์กรต่าง ๆ ดำเนินการโครงการรณรงค์ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่ เพื่อป้องกันมิให้การแพร่ระบาดของยาเสพติด โครงการบริบาลผู้สูงอายุโดยการดูแลสุขภาพผู้สูงอายุ โครงการพัฒนาศักยภาพผู้นำสตรีและองค์กรเครือข่าย โครงการพัฒนาผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ สตรี เด็กและเยาวชน เป็นต้น

5) การรักษาความสงบเรียบร้อย และความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน โดยจะดำเนินการตามโครงการต่าง ๆ เช่น โครงการจัดหารถตรวจการณ์ประจำตำบล โครงการจัดทำเมืองปลอดภัยให้เป็นเมืองปลอดภัยพิเศษ โครงการติดตั้งโทรทัศน์วงจรปิดในพื้นที่เสี่ยงภัยและสถานที่ท่องเที่ยว โครงการพัฒนาศักยภาพชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน ชุมชนและ อปพร. เป็นต้น

6) การป้องกันและระงับอัคคีภัย จะดำเนินการจัดหาเครื่องมือเครื่องใช้ที่ทันสมัยและมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะการระงับอัคคีภัยดังกล่าว

7) สนับสนุนโครงการฟรี นม ไข่ แม่และเด็กในครรภ์จนกระทั่งเด็กอายุ 4 ปี ของเทศบาลและ อบต.ที่เกินศักยภาพ

4. นโยบายด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยวและการกีฬา จังหวัดสงขลาเป็นจังหวัดที่มีศักยภาพด้านการท่องเที่ยวสูง มีแหล่งท่องเที่ยวมากมาย ทั้งโบราณสถาน โบราณวัตถุ แหล่งท่องเที่ยวตามธรรมชาติ ดังนั้นการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวจึงเป็นสิ่งสำคัญยิ่ง โดยจะดำเนินการตามแนวทางต่าง ๆ ได้แก่

1) การปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยวให้มีความพร้อมและมีมาตรฐาน เพื่อรองรับนักท่องเที่ยวทั้งในและต่างประเทศ ได้เข้ามาท่องเที่ยวพักผ่อนในจังหวัดสงขลามากยิ่งขึ้น

2) การจัดกิจกรรมส่งเสริมการท่องเที่ยว ทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ เช่น โครงการจัดกิจกรรมส่งเสริมการท่องเที่ยวขนาดใหญ่ โครงการเชื่อมโยงการท่องเที่ยวขนาดใหญ่ – ภูเก็ต (ผลักดันสนับสนุนให้มีเที่ยวบินขนาดใหญ่ – ภูเก็ต) โครงการก่อสร้างกระเช้าลอยฟ้าสงขลา – สิงหนคร เป็นต้น

3) การสร้างจิตสำนึกการเป็นเจ้าบ้านที่ดี เพื่อให้นักท่องเที่ยวได้รับบริการที่มีคุณภาพและประทับใจ เช่น โครงการพัฒนาศักยภาพมัคคุเทศก์ สถานประกอบการต่างๆ โรงแรม ร้านอาหาร เป็นต้น

4) การพัฒนาและส่งเสริมการกีฬาเพื่อให้จังหวัดสงขลาเป็นเมืองกีฬา โดยจะดำเนินการ โครงการต่างๆ เช่น โครงการก่อสร้าง ปรับปรุงสถานกีฬาพระคัมภีร์ อำเภอ โครงการส่งเสริมพัฒนาการกีฬาสู่ความเป็นเลิศ โครงการแข่งขัน กีฬาพระคัมภีร์ต่างๆ เป็นต้น

5) ชะลอเก็บน้ำมันและภาษีโรงแรม

6) ฟรีค่าโดยสารแพขนานยนต์ ลดค่าแพขนานยนต์รถมอเตอร์ไซด์จาก 7 บาท เหลือ 3 บาท, รถยนต์ 4 ล้อ จาก 23 บาท เหลือ 20 บาท, รถยนต์ 6 ล้อ จาก 35 จาก 35 บาท เหลือ 30 บาท

7) ส่งเสริมสนับสนุน โรงเรียนเกาะเต่าพิทยาสรรค์เป็น โรงเรียนกีฬาประจำจังหวัด

8) 200 ล้านโครงการท่องเที่ยวหาดใหญ่

**5. นโยบายด้านการส่งเสริมอาชีพ** โดยการดำเนินการพัฒนาให้ประชาชนมีรายได้พอเพียงแก่ การดำรงอาชีพ ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งมีแนวทางการดำเนินงานได้แก่

1) การพัฒนาอาชีพโดยมุ่งเน้นให้มีการรวมกลุ่ม เพื่อจัดตั้งเป็นกลุ่มอาชีพผลิตสินค้าและ บริการให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด โดยใช้กลไกตลาดนำการผลิตและใช้แนวทางหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์เป็นแนวทางในการดำเนินการ ส่งเสริมการจัดตั้งกองทุนวิสาหกิจชุมชนเพื่อให้เป็นแหล่ง เงินทุนสำหรับผู้ต้องการประกอบอาชีพ การส่งเสริมศักยภาพของพื้นที่ เช่น การส่งเสริมอาชีพการแปรรูป น้ายางพารา และการเชื่อมโยงเครือข่ายสหกรณ์ เป็นต้น

2) สนับสนุนการประกอบอาชีพตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โดยการผสมผสานเกษตร อินทรีย์และเกษตรทางเลือก เป็นต้น

3) การจัดกิจกรรมสนับสนุนการส่งเสริมอาชีพ เพื่อให้กลุ่มอาชีพต่าง ๆ ได้นำสินค้ามา จำหน่ายสร้างรายได้ เช่น โครงการเทศกาลอาหารทะเล โครงการจำหน่ายสินค้าชุมชน เป็นต้น

4) เพิ่มผลผลิต เพิ่มมูลค่ายางพาราโดยจัดทำโครงการสนับสนุน สกย.ผลิตแก๊สชีวภาพจากบ่อน้ำ เสีย ผลิตยางพารารมควัน, โครงการสนับสนุนจัดตั้งกลุ่มรวบรวมน้ายางทุกพื้นที่และโครงการสนับสนุน ปรับปรุง สกย.ให้ทันสมัย

**6.นโยบายด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** ในปัจจุบันปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมเป็นปัญหาที่มีความสำคัญที่เกี่ยวข้องกับวิถีชีวิตของมนุษย์ หากไม่มีการดูแลรักษา มนุษย์อาจดำรงชีวิตอยู่ไม่ได้ ดังนั้น การอนุรักษ์ พื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงมี ความสำคัญอย่างยิ่งโดยมีแนวทางการดำเนินงานได้แก่

1) จัดทำโครงการเพื่อกระตุ้นจิตสำนึก สร้างความตระหนักในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม ให้ประชาชนตระหนักถึงคุณค่าและความสำคัญของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พร้อมทั้ง เข้ามามีส่วนร่วมในการบำรุง รักษา พื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมด้วยความสมัครใจ อันจะเป็น หนทางนำไปสู่การพัฒนาแบบยั่งยืนในอนาคต

2) การจัดทำโครงการเพื่อฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เสื่อมสภาพให้กลับสู่สภาพเดิม เช่น การปลูกต้นไม้ การเพิ่มพื้นที่สีเขียวให้เมือง การปลูกป่าชายเลน เพื่อทดแทนต้นไม้ที่ถูกตัดทำลาย โครงการวางแผนวางปะการังเทียมตามปะการังเทียมแนวชายฝั่งทะเลสงขลา

3) แก้ไขปัญหาด้านขยะมูลฝอย โดยร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ เพื่อก่อสร้างศูนย์กำจัดขยะที่ถูกหลักสุขาภิบาล เพื่อให้บริการรับกำจัดขยะให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานอื่น ๆ เพื่อให้สามารถกำจัดขยะมูลฝอยได้อย่างถูกหลักวิธี ปราศจากมลพิษ ภายใต้การเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมอย่างสร้างสรรค์

4) สนับสนุนโครงการฟื้นฟูและพัฒนาคุณภาพน้ำทะเลสาบสงขลา โดยการอนุรักษ์ทรัพยากร ธรรมชาติ บริเวณพื้นที่ทะเลสาบสงขลา และพัฒนาให้ทะเลสาบสงขลา มีความอุดมสมบูรณ์มากยิ่งขึ้นการร่วมมือกับองค์กรต่าง ๆ เพื่อแก้ปัญหาคาร์บอนเงินของทะเลสาบ เป็นต้น

5) โครงการทำน้ำคลองอุตะเถาให้ใสสะอาด

6) พันธกิจ 16 อำเภอ เมืองสีเขียว

7. นโยบายด้านการส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น จะดำเนินการอนุรักษ์ขนบธรรมเนียม วัฒนธรรม ประเพณี ในรูปแบบต่าง ๆ ได้แก่

1) สนับสนุน ส่งเสริมการจัดกิจกรรมด้านศาสนา วัฒนธรรมและประเพณีของท้องถิ่น เช่น การจัดงานประเพณีลากพระ การทำบุญตักบาตรเทโว การทำบุญสารทเดือนสิบ การจัดงานวันวัฒนธรรมประจำอำเภอต่าง ๆ และการจัดงานวันอนุรักษ์มรดกไทย เป็นต้น

2) สนับสนุน ส่งเสริมให้มีการบำรุงรักษาโบราณสถาน โบราณวัตถุ สถานที่สำคัญทางประวัติศาสตร์ เพื่ออนุรักษ์ให้อนุชนรุ่นหลังได้ศึกษาเรียนรู้ อันจะนำไปสู่ความภาคภูมิใจในความเป็นชาติ

3) ส่งเสริมให้มีการอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมพื้นบ้าน เพื่อให้ศิลปะพื้นบ้านได้มีโอกาสถ่ายทอดความงดงามของศิลปวัฒนธรรมประจำถิ่นไปยังประชาชนและเยาวชนเพื่อการศึกษา เรียนรู้และสืบทอดต่อไปยังอนุชนรุ่นหลัง เป็นต้น

4) สนับสนุน ส่งเสริม พัฒนาศักยภาพผู้นำศาสนา การศึกษาวิจัยด้านศิลปวัฒนธรรมประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อสืบทอดให้คนรุ่นหลังได้ศึกษาและอนุรักษ์ไว้ให้คงอยู่ตลอดไป

5) ส่งเสริมสนับสนุนพระพุทธศาสนา โดยจัดทำโครงการพัฒนาศักยภาพ พระสงฆาธิการ, โครงการส่งเสริมสนับสนุนการศึกษาคณะสงฆ์,โครงการส่งเสริมสนับสนุนศูนย์เผยแผ่พระพุทธศาสนา ประจำจังหวัดและโครงการสนับสนุนจัดสวัสดิการพระภิกษุสามเณร อาพาธ

6) ส่งเสริมสนับสนุนศาสนาอิสลาม โดยจัดทำโครงการส่งเสริมสนับสนุนกองทุนสวัสดิการสังคมผ่านระบบชะกาต (ZAKAT), โครงการส่งเสริมสนับสนุนสถาบันฮาฟิซทุกมัสยิด, โครงการ พัฒนา

ศักยภาพผู้นำศาสนาอิสลามและ โครงการส่งเสริมสนับสนุนการเรียนการสอนโรงเรียนสอนศาสนา  
อิสลามทุกประเภท

8. นโยบายด้านการบริหารจัดการ ซึ่งการดำเนินกิจกรรมด้านการเมืองและการบริหาร ซึ่งเป็น  
กระบวนการสำคัญที่จะผลักดันให้การบริหารงานด้านต่าง ๆ ประสบผลสำเร็จ ดังนั้นเพื่อให้การบริหาร  
จัดการเป็นอย่างมีประสิทธิภาพมีประสิทธิผลจึงกำหนดแนวทางการดำเนินงาน ได้แก่

1) การจัดตั้งองค์กรชุมชน มุ่งเน้นการรวมตัวของประชาชนต่าง ๆ เพื่อทำกิจกรรมด้านการ  
พัฒนาชุมชนให้คนในชุมชนใช้ชีวิตอย่างเหมาะสม โดยสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินกิจกรรมของ  
ชุมชนต่าง ๆ เพื่อมุ่งให้เกิดการรวมตัวกัน ช่วยกันคิด ช่วยกันทำ เพื่อสร้างชุมชนให้เข้มแข็ง ซึ่งจะ  
นำไปสู่การพัฒนาชุมชนแบบมีส่วนร่วมและเกิดความยั่งยืนในการพัฒนาต่อไป

2) ปรับปรุงประสิทธิภาพการบริการประชาชน โดยการจัดให้มีบุคลากรและเครื่องมือที่เหมาะสม  
ทันสมัย เพียงพอต่อการแก้ไขปัญหาและบริการประชาชนในพื้นที่ให้ได้รับความสะดวกรวดเร็วทันทั่วทั้งที่  
โดยการจัดตั้ง ออบจ.ส่วนหน้า

3) การให้มีบริการด้านข้อมูลข่าวสารและสารสนเทศ โดยผ่านสื่อสิ่งพิมพ์ระบบอินเทอร์เน็ต  
อย่างมีประสิทธิภาพ

4) ส่งเสริม สนับสนุนการจัดทำและประสานแผนพัฒนาด้านการบริหารส่วนจังหวัด เพื่อให้  
ระบบแผนพัฒนาเกิดผลเป็นรูปธรรม เช่น การสนับสนุนโครงการพัฒนาที่เกินศักยภาพขององค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่นระดับล่าง เป็นต้น

### 3.2 ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา

#### 3.2.1 ผลการวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

##### 1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

| สภาพปัจจุบัน/ปัญหา                        | สาเหตุ  | ความต้องการแก้ปัญหา  |
|---|---|--|
| 1.เส้นทางคมนาคม<br>คับแคบ/ไม่เพียงพอ      | 1. ถนนไม่ได้มาตรฐาน<br>2. งบประมาณในการก่อสร้างไม่เพียงพอ                                     | 1. ก่อสร้างถนนให้ได้มาตรฐาน<br>2. ประชาชนไม่ให้ความร่วมมือ<br>ในการบริจาคพื้นที่<br>3. ปรับปรุงซ่อมแซมถนนให้ได้<br>มาตรฐาน |
| 2. ถนนชำรุด เป็นถนน<br>ลูกรัง/มีหลุมมีบ่อ | 1. ขาดการดูแล<br>2. น้ำท่วมขัง<br>3. การใช้ถนนไม่เป็นไปตามข้อบังคับ<br>เช่น บรรทุกน้ำหนักเกิน | 1.บำรุงรักษาให้สามารถใช้งาน<br>ได้ตลอด<br>2.ควบคุมการบรรทุกน้ำหนัก<br>ของรถบรรทุก  |

1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน (ต่อ)

| สภาพปัจจุบัน/ปัญหา                  | สาเหตุ   | ความต้องการแก้ปัญหา   |
|-------------------------------------|--|---|
| 3. ขาดแคลนแหล่งน้ำในการอุปโภคบริโภค | 1. ไม่มีแหล่งน้ำขนาดใหญ่ในการบริโภค<br>2. ไม่มีแหล่งกักเก็บน้ำ<br>3. น้ำประปาหมู่บ้าน มีไม่เพียงพอต่อความต้องการ   | 1. จัดหาแหล่งน้ำ เจาะบ่อบาดาลหรือก่อสร้างอ่างกักเก็บน้ำขนาดใหญ่<br>2. ขยายเขตประปาหมู่บ้านให้เพียงพอต่อความต้องการ  |
| 4. น้ำทะเลกัดเซาะชายฝั่ง            | 1. พายุ คลื่น ลม กัดเซาะชายฝั่ง  | 1. ก่อสร้างเขื่อนกันคลื่นชายฝั่ง  |
| 5. คอสะพาน/สะพานชำรุด               | 1. รถบรรทุกน้ำหนักเกินขนาด<br>2. ภัยธรรมชาติ   | 1. สนับสนุนงบประมาณในการก่อสร้างสะพาน<br>2. ปรับปรุงซ่อมแซมสะพานที่ชำรุด  |
| 7. น้ำท่วมขัง/ระบายน้ำอุดตัน        | 1. ไม่มีคูระบายน้ำและท่อระบายน้ำ<br>2. คูระบายน้ำชำรุด/ไม่มีฝาบปิด<br>3. การระบายน้ำไม่ดี<br>4. ทิ้งขยะในคูระบายน้ำ<br>5. สร้างคูระบายน้ำไม่ได้มาตรฐาน<br>6. ถนนมีระดับต่ำ | 1. ก่อสร้างคูระบายน้ำ<br>2. ปรับปรุงและซ่อมแซมคูระบายน้ำให้อยู่ในสภาพที่สามารถใช้งานได้ดี พร้อมติดตั้งฝาบปิดคูระบายน้ำ<br>3. ขุดลอกคูระบายน้ำ<br>4. เพิ่มถึงขยะตามแหล่งชุมชน<br>5. ยกกระดับถนน<br>6. สร้างท่อบล็อกเพื่อระบายน้ำ |
| 8. ระบบประปาไม่มีประสิทธิภาพ        | 1. ขาดงบประมาณในการดำเนินงาน<br>2. ไม่มีระบบกรองน้ำ<br>3. น้ำประปาไหลช้า<br>4. ระบบท่อเมนประปาไม่มีมาตรฐาน   | 1. ปรับปรุงระบบประปา<br>2. ก่อสร้างระบบกรองน้ำ<br>3. เปลี่ยนท่อเมนประปาให้ได้มาตรฐาน  |
| 9. อุบัติเหตุบนท้องถนน              | 1. ถนนไม่มีทางเท้า<br>2. ถนนบางสายขาดเกาะกลางถนน ไม่มีป้ายบอกทาง<br>3. มีลูกระนาดเพื่อป้องกันอุบัติเหตุ  | 1. สร้างทางเท้า<br>2. สร้างเกาะกลางถนนและสัญญาณไฟจราจร<br>3. ลูกระนาดป้องกันอุบัติเหตุ  |

2.ด้านการพัฒนาจังหวัดสงขลาให้เป็นเมืองแห่งการเรียนรู้

| ยุทธศาสตร์การพัฒนา  | สภาพปัจจุบัน/ปัญหา   | ความต้องการแก้ไขปัญหา  |
|---|--|--|
| 1. ขาดแหล่งเรียนรู้ด้านเทคโนโลยี                              | 1. ขาดการส่งเสริมและสนับสนุนงบประมาณ   | 1. จัดแหล่งเรียนรู้ประจำหมู่บ้าน/ตำบล (ระบบอินเทอร์เน็ต) ให้กับประชาชน |
| 2. โรงเรียนในพื้นที่ขาดวัสดุอุปกรณ์ในการจัดสื่อการเรียนการสอน | 1. โรงเรียนในพื้นที่ขาดวัสดุอุปกรณ์ในการจัดการเรียนการสอน<br>2. สื่อการเรียนการสอนไม่ทันสมัย<br>3. ขาดงบประมาณในการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ | 1. สนับสนุนงบประมาณในการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์                            |

3. ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต

| ยุทธศาสตร์การพัฒนา                                     | สภาพปัจจุบัน/ปัญหา  | ความต้องการแก้ไขปัญหา  |
|--|---|--|
| 1. ประชาชนมีปัญหาครอบครัวมากขึ้น เช่น ปัญหาการหย่าร้าง | 1. ประชาชนไม่ตระหนักถึงปัญหาครอบครัว  | 1. สนับสนุนงบประมาณให้แก่ศูนย์พัฒนาครอบครัวในตำบลเพื่อจัดทำโครงการแก้ปัญหาค่าใช้จ่าย   |
| 2. ไม่มีพาหนะในการรับ-ส่งผู้ป่วย                       | 1. ขาดรถพยาบาลในการรับ-ส่ง ผู้ป่วย  | 1. จัดรถพยาบาลสำหรับรับ-ส่งผู้ป่วย   |
| 3. สุขภาพอนามัย  | 1. ประชาชนขาดความรู้เกี่ยวกับสุขภาพอนามัย<br>2. ประชาชนได้รับการดูแลด้านสุขภาพไม่ทั่วถึงและไม่ได้มาตรฐาน<br>3. การแพร่ระบาดของโรคติดต่อ<br>4. สถานพยาบาลห่างไกลจากชุมชน<br>5. ขาดอุปกรณ์ และเครื่องมือทางการแพทย์ | 1. ให้ความรู้ด้านสุขภาพแก่ประชาชน<br>2. จัดให้มีหน่วยแพทย์เคลื่อนที่อย่างทั่วถึง<br>3. สนับสนุนงบประมาณในการจัดซื้ออุปกรณ์และเครื่องมือทางการแพทย์<br>4. มีรถรับ-ส่ง ผู้ป่วย<br>5. จัดหาวัคซีน และรณรงค์ป้องกันโรคติดต่อ |
| 4. สุขภาพอนามัยเด็ก/ผู้สูงอายุ/คนพิการและผู้ด้อยโอกาส  | 1. ประชาชนได้รับการดูแลด้านสุขภาพไม่ทั่วถึงและไม่ได้มาตรฐาน<br>2. ขาดงบประมาณในการดูแล<br>2. ประชาชนขาดความรู้เกี่ยวกับการดูแลสุขภาพอนามัย<br>3. การอุปการะด้านการแพทย์<br>4. สถานพยาบาลห่างไกลชุมชน              | 1. ให้ความรู้ด้านสุขภาพ<br>2. จัดให้มีหน่วยแพทย์เคลื่อนที่<br>3. สนับสนุนงบประมาณในการดูแลเด็กและผู้สูงอายุ<br>4. สนับสนุนงบประมาณในการจัดซื้ออุปกรณ์และเครื่องมือทางการแพทย์<br>5. ให้มีรถพยาบาลรับ-ส่งผู้ป่วย          |
| 5. การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยไม่มีประสิทธิภาพ        | 1. ขาดอุปกรณ์ในการช่วยเหลือ<br>2. อักกิกภัย อุทกภัย ฯลฯ   | 1. สนับสนุนงบประมาณในการจัดซื้ออุปกรณ์ให้ความช่วยเหลือ   |

3. ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต (ต่อ)

| ยุทธศาสตร์การพัฒนา   | สภาพปัจจุบัน/ปัญหา   | ความต้องการแก้ไขปัญหา  |
|--|--|--|
| 6. ปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติด                                    | 1. ขาดการส่งเสริมการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด<br>1. ชุมชนยังไม่ตระหนักถึงโทษและปัญหาของยาเสพติด   | 1. สนับสนุนการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอย่างจริงจัง<br>2. ฝึกอบรมให้เขารู้ถึงโทษของยาเสพติด<br>3. ส่งเสริมกีฬาให้กับเยาวชน  |
| 7. ขาดแคลนเครื่องมือ/อุปกรณ์ในการดูแลรักษาความสงบในพื้นที่         | 1. ประสบปัญหาอาชญากรรม<br>2. ขาดงบประมาณในการจัดซื้อเครื่องมือ/อุปกรณ์   | 1. สนับสนุนงบประมาณในการจัดซื้อเครื่องมือ/และอุปกรณ์   |
| 8. ความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน                               | 1. สถานการณ์ความไม่สงบ<br>2. จำนวนชุด อปพร. ไม่เพียงพอในการดูแลรักษาความปลอดภัย<br>3. ขาดงบประมาณในการทำงานของชุด อปพร.<br>4. ประชาชนขาดความรู้ในการป้องกันภัย<br>5. ประชาชน/เยาวชนส่วนใหญ่ไม่ใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ | 1. กำหนดมาตรการในการจัดระเบียบชุมชน<br>2. เพิ่มจำนวนชุด อปพร. ในการรักษาความปลอดภัย<br>3. เพิ่มงบประมาณในการอุดหนุนในการปฏิบัติหน้าที่ของชุด อปพร.<br>4. ให้ความรู้และฝึกอบรมในการป้องกันตัวและการใช้อาวุธ<br>5. ส่งเสริมให้ประชาชน/เยาวชนใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ |
| 9. ขาดรถตรวจการณ์ประจำตำบล   | 1. ขาดแคลนงบประมาณในการจัดซื้อรถตรวจการณ์ประจำตำบล   | 1. สนับสนุนงบประมาณในการจัดซื้อรถตรวจการณ์ประจำตำบล  |
| 10. ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับชีวิตประจำวัน | 1. ขาดการสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  | 1. ให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับชีวิตประจำวัน  |
| 11. อุบัติเหตุบนท้องถนน  | 1. ประชาชน/เยาวชน ขาดจิตสำนึกในการรักษาวินัยและเคารพกฎจราจร<br>2. ไม่รู้กฎจราจร<br>3. ขาดความระมัดระวัง<br>4. ไม่มีป้าย ไฟเตือน  | 1. รณรงค์ให้ผู้ขับรถได้คำนึงถึงความปลอดภัยและอันตรายจากการขับขี่ บนท้องถนน<br>2. อบรมกฎจราจร<br>3. ติดตั้งไฟเตือนตามแยกต่าง ๆ  |

4.ด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยวและการกีฬา

| ยุทธศาสตร์การพัฒนา  | สภาพปัจจุบัน/ปัญหา  | ความต้องการแก้ไขปัญหา  |
|---|---|--|
| 1.โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์สถานที่ท่องเที่ยว                         | 1. สภาพแวดล้อมบริเวณสถานที่ท่องเที่ยวไม่ได้รับการดูแลอย่างจริงจัง<br>2. นักท่องเที่ยวลดลง   | 1. สนับสนุนงบประมาณในการปรับปรุงภูมิทัศน์บริเวณสถานที่ท่องเที่ยว<br>2. เพิ่มการประชาสัมพันธ์เรื่องสถานที่ท่องเที่ยวให้มากขึ้น  |
| 2. การท่องเที่ยว  | 1. สถานที่ท่องเที่ยวขาดการพัฒนา<br>2. ขาดความรู้ในการจัดการท่องเที่ยว<br>3. ประชาชนขาดความสนใจในการท่องเที่ยว<br>4.ขาดแคลนหน่วยงานที่เข้ามาสนับสนุน | 1. พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้ได้มาตรฐาน<br>2. ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ทะเลสาบ<br>3. ฝึกอบรมให้ประชาชนมีจิตสำนึกในการดูแลรักษาสถานที่ท่องเที่ยว<br>4. สนับสนุนงบประมาณในการปรับปรุงภูมิทัศน์<br>5. จัดตั้งศูนย์เพื่อให้ข้อมูลแก่นักท่องเที่ยว |
| 3. ขาดการส่งเสริมและสนับสนุนอุปกรณ์กีฬา/สนามกีฬา/สวนสุขภาพประจำตำบล | 1. ขาดงบประมาณในการจัดซื้ออุปกรณ์ ออกกำลังกายและก่อสร้างสนามกีฬา<br>2. ขาดงบประมาณในการสนับสนุนการจัดสวนสุขภาพ/สถานที่พักผ่อน                       | 1.สนับสนุนงบประมาณในการจัดซื้ออุปกรณ์กีฬา และก่อสร้างสนามกีฬา<br>2. จัดให้มีสวนสุขภาพประจำตำบล/สถานที่พักผ่อนหย่อนใน   |

5.ด้านการส่งเสริมอาชีพ

| สภาพปัญหาปัจจุบัน                         | สาเหตุ   | ความต้องการแก้ไขปัญหา   |
|---|--|---|
| 1. ปัญหาผลผลิตทางการเกษตร                 | 1. ราคาผลผลิตตกต่ำ<br>2. ขาดงบประมาณในการจัดซื้ออุปกรณ์ทางการเกษตร<br>3. ผลผลิตล้นตลาด<br>4. ขาดแหล่งน้ำทางการเกษตร<br>5. ใช้สารเคมีในการปราบศัตรูพืช<br>6. ขาดความรู้ด้านเทคโนโลยีการเกษตรสมัยใหม่<br>7. ภัยธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม | 1. จัดหาตลาดรองรับผลผลิตทางการเกษตร<br>2. สนับสนุนงบประมาณในการจัดซื้ออุปกรณ์ทางการเกษตร<br>3. ส่งเสริมการแปรรูปผลิตภัณฑ์<br>4. จัดหาแหล่งน้ำขนาดใหญ่เพื่อการเกษตร<br>5. ให้ความรู้เรื่องการใช้วัสดุจากธรรมชาติแทนสารเคมี<br>6. ให้ความรู้ด้านเทคโนโลยีการเกษตรสมัยใหม่ |
| 2. ขาดแคลนแรงงานฝีมือ                     | 1. ขาดแคลนงบประมาณในการฝึกอบรมช่างฝีมือ  | 1. สนับสนุนงบประมาณในการพัฒนาและฝึกอบรมช่างฝีมือ  |
| 3. ประชาชนขาดความรู้ในการประกอบอาชีพเสริม | 1. ขาดการส่งเสริมและสนับสนุนในการให้ความรู้ประชาชนด้านการประกอบอาชีพเสริม  | 1. จัดให้มีการอบรมและให้ความรู้ประชาชนในการประกอบอาชีพเสริม   |

6. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

| ยุทธศาสตร์การพัฒนา                             | สภาพปัจจุบัน/ปัญหา  | ความต้องการแก้ไขปัญหา  |
|--|---|--|
| 1. ปัญหาขยะมูลฝอย                              | 1. สถานที่กำจัดขยะไม่เพียงพอ<br>2. ขาดงบประมาณในการดำเนินการ<br>3. ประชาชนกำจัดขยะไม่ถูกวิธี  | 1. จัดให้มีถังขยะให้เพียงพอ<br>2. สนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการ<br>3. ควรมีบริการจัดเก็บขยะให้ทั่วถึง   |
| 2. ปัญหาทรัพยากรเสื่อมโทรม                     | 1. ขาดการอนุรักษ์และฟื้นฟูอย่างจริงจัง<br>2. ขาดจิตสำนึกในการอนุรักษ์   | 1. สนับสนุนงบประมาณในการอนุรักษ์และฟื้นฟู<br>2. สร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ   |
| 3. ปัญหาการบุกรุกพื้นที่ป่าและทรัพยากรธรรมชาติ | 1. ประชาชนขาดจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม<br>2. ตัดไม้ทำลายป่าเพื่อใช้เป็นที่ดินทำกิน                                | 1. สร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติให้กับประชาชน<br>2. รณรงค์ และประชาสัมพันธ์ถึงผลกระทบของการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ<br>3. รณรงค์การปลูกป่า<br>4. เพิ่มความเข้มแข็งของเจ้าหน้าที่ |
| 4. แหล่งน้ำธรรมชาติเสื่อมโทรม                  | 1. โรงงานอุตสาหกรรมปล่อยน้ำเสีย<br>2. ประชาชนขาดจิตสำนึกในการร่วมกันอนุรักษ์แหล่งน้ำ<br>3. การเลี้ยงสัตว์ขาดการกำจัดสิ่งปฏิกูลที่ได้มาตรฐาน | 1. โรงงานอุตสาหกรรมควรบำบัดน้ำเสียก่อนระบายลงสู่แหล่งน้ำสาธารณะ<br>2. ปลูกจิตสำนึกให้ประชาชนอนุรักษ์ธรรมชาติ<br>3. ก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียในชุมชน   |
| 5. มลภาวะจากโรงงานอุตสาหกรรม                   | 1. โรงงานอุตสาหกรรมปล่อยของเสียลงสู่ แหล่งน้ำ และพื้นที่ทำกินของราษฎร ส่งผลให้เกิดมลภาวะเป็นพิษ   | 1. ควบคุมและตรวจสอบระบบการปล่อยน้ำของโรงงานอุตสาหกรรม<br>2. ขอความร่วมมือไปยังโรงงานอุตสาหกรรม   |
| 6. การกัดเซาะชายฝั่ง                           | 1. พายุ คลื่นลมในทะเลชายฝั่ง  | 1. ก่อสร้างเขื่อนกันคลื่นชายฝั่ง   |

7. ด้านการส่งเสริมศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น

| สภาพปัญหาปัจจุบัน  | สาเหตุ  | ความต้องการแก้ไขปัญหา  |
|--|---|--|
| 1. การถ่ายทอดความรู้และภูมิปัญญาท้องถิ่นมีน้อย                   | 1. ขาดการสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง<br>2. ประชาชนขาดจิตสำนึกในการรักษาภูมิปัญญาท้องถิ่น<br>3. ขาดผู้ถ่ายทอดความรู้        | 1. อนุรักษ์และฟื้นฟูวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น<br>2. สนับสนุนงบประมาณในการจัดตั้งศูนย์ภูมิปัญญาท้องถิ่น<br>3. รวบรวมครู/บุคคล ที่สามารถถ่ายทอดภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อถ่ายทอดให้คนรุ่นหลัง<br>4. สร้างศูนย์สำหรับการเรียนรู้ภูมิปัญญาท้องถิ่น |
| 2. โบราณสถานและโบราณวัตถุที่สำคัญทางประวัติศาสตร์ ชำรุด          | 1. ก่อสร้างมาเป็นเวลานาน<br>2. ขาดงบประมาณในการบูรณะซ่อมแซม   | 1. สนับสนุนงบประมาณในการทำบำรุง โบราณวัตถุและโบราณสถาน   |
| 3. ศาสนา วัฒนธรรม ประเพณีท้องถิ่นไม่ได้รับการสืบทอดจากคนรุ่นหลัง | 1. งบประมาณในการส่งเสริมไม่เพียงพอ<br>2. ขาดการส่งเสริมอย่างจริงจัง<br>3. ขาดหน่วยงานให้การสนับสนุน<br>4. การรับวัฒนธรรมตะวันตก | 1. สนับสนุนงบประมาณให้เพียงพอ<br>2. ส่งเสริมสนับสนุนการจัดกิจกรรมต่าง ๆ อย่างจริงจัง<br>3. ปลูกฝังเด็กและเยาวชนให้รักและหวงแหนประเพณีวัฒนธรรมของท้องถิ่น   |

8. ด้านการบริหารจัดการ

| ยุทธศาสตร์การพัฒนา                                  | สภาพปัจจุบัน/ปัญหา  | ความต้องการแก้ไขปัญหา   |
|---|---|---|
| 1. ปัญหาการมีส่วนร่วมของประชาชน                     | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเมืองการปกครอง</li> <li>2. การมีส่วนร่วมของประชาชนเรื่องการเมืองมีน้อย</li> <li>3. ขาดความรู้ ความเข้าใจในบทบาทของตนในการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น</li> </ol> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. สร้างจิตสำนึกในการมีส่วนร่วมทางการเมืองให้กับประชาชน</li> <li>2. ให้ความรู้เกี่ยวกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง</li> <li>3. ส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน</li> </ol> |
| 2. คณะผู้บริหาร ส.อบต. และบุคลากรขาดความรู้และทักษะ | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ผู้บริหารไม่เห็นความสำคัญของการพัฒนาความรู้ของบุคลากรในองค์กร</li> </ol>  | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ส่งเสริมการพัฒนาประสิทธิภาพของบุคลากร</li> </ol>  |

### 3.3.2 ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนา

เพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตของจังหวัดสงขลา ด้วยเทคนิค SWOT Analysis (จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค)

#### จุดแข็ง (Strengths = S)

1. มีทรัพยากรทางการท่องเที่ยวที่หลากหลายและสมบูรณ์ทั้งในส่วนที่เป็นธรรมชาติและมนุษย์สร้างขึ้น
2. มีความหลากหลายทางวัฒนธรรม ประเพณี ศาสนา วิถีชีวิตและภูมิปัญญาท้องถิ่นที่เป็นเอกลักษณ์ของตน
3. เป็นศูนย์กลางการศึกษาทุกระดับในภาคใต้
4. มีทุนทางสังคมที่หลากหลาย เช่น บุคลากรทางการศึกษา การแพทย์ ประชาชนชาวบ้าน กลุ่มองค์กรภาคประชาชน
5. เป็นแหล่งผลิตและแปรรูปยางพาราและอาหารทะเล
6. เป็นแหล่งผลิตพลังงานและศูนย์กลางการผลิตและพัฒนาปิโตรเลียม
7. มีโครงข่ายการคมนาคมที่เชื่อมโยงทุกประเภทพร้อมพัฒนาไปสู่ระบบโลจิสติกส์
8. เป็นศูนย์กลางด้านการค้า การบริการ และการท่องเที่ยว
9. เป็นองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มีความพร้อมด้านการบริการ งบประมาณ

#### จุดอ่อน (Weaknesses = W)

1. ภาคเกษตร ภาคอุตสาหกรรม วิสาหกิจชุมชน และผลิตภัณฑ์ชุมชน บางส่วนขาดการพัฒนากระบวนการผลิตที่ก่อให้เกิดมูลค่าเพิ่ม
2. ขาดระบบการบริหารจัดการเรื่องการตลาดสินค้าเกษตรแบบครบวงจร
3. ปัญหาการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและการทำลายสิ่งแวดล้อมเพิ่มมากขึ้น ส่งผลให้เกิดปริมาณขยะ ปัญหาน้ำเน่าเสีย เป็นสาเหตุทำลายภาพพจน์ด้านการท่องเที่ยว และส่งผลต่อสุขภาพของประชาชน
4. บุคลากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบางส่วนยังขาดความรู้ ความเข้าใจ
5. การปฏิบัติงานของบุคลากรองค์การบริหารส่วนจังหวัดขาดแคลนเครื่องมือเครื่องใช้ และวัสดุอุปกรณ์ในการปฏิบัติงาน
6. การสร้างแรงจูงใจให้บุคลากรภายในองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้มีความผูกพันและความรู้สึกมีส่วนร่วมยังมีน้อย

### โอกาส (Opportunities = O)

1. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ให้การสนับสนุนการดำเนินงานของท้องถิ่น
2. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น
3. จังหวัดสงขลา มีพื้นที่ติดต่อกับประเทศมาเลเซีย สามารถเชื่อมโยงการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว
4. มีแผนงานการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจ 3 ฝ่าย (Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle : IMT-GT)
5. เป็นประตูเชื่อมโยงสู่การค้า (Gate Way)
6. อยู่ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้
7. โครงสร้างของประชาชนในภาพรวมของจังหวัดสงขลา อยู่ในวัยแรงงาน เอื้อต่อการพัฒนา

### ข้อจำกัด (Threats = T)

1. ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ ส่งผลกระทบต่อด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว
2. สภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจในระดับประเทศ ในระดับภูมิภาค ส่งผลต่อการพัฒนาท้องถิ่น
3. ความเจริญเติบโตของเมือง ส่งผลให้เกิดปัญหาสุขภาพ ปัญหายาเสพติด ปัญหาอาชญากรรม ฯลฯ
5. ภาวะเศรษฐกิจโลกถดถอย ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจโดยรวมของจังหวัด
6. การเกิดภัยธรรมชาติ ส่งผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สิน รวมทั้งผลผลิตทางการเกษตร