

บทที่ 1

บทนำ

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนารองการปกครองส่วนจังหวัดสงขลา เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนารองการปกครองส่วนจังหวัดสงขลา ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคตโดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ และนโยบายในการพัฒนาท้องถิ่น

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนารองการปกครองส่วนจังหวัดสงขลาจึงเป็นกระบวนการกำหนดทิศทางในอนาคตขององการปกครองส่วนจังหวัดสงขลา โดยกำหนดสภาพ การณ์ที่ต้องการบรรลุและแนวทางในการบรรลุบนพื้นฐานของการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบ ทั้งนี้จะต้องสอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่น และปัญหา ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นด้วย

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนามีความสำคัญต่อองการปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอย่างยิ่งเนื่องจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นแผนพัฒนาที่มุ่งไปสู่สภาพการณ์ที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคตเป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนารองการปกครองส่วนจังหวัดสงขลาให้มุ่งไปสู่สภาพการณ์อันพึงประสงค์ได้อย่างเท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง โดยสามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนารองการปกครองส่วนจังหวัดสงขลาให้มุ่งไปสู่สภาพการณ์ที่ต้องการกำหนดถึงสภาพการณ์ที่ต้องการจะบรรลุและแนวทางในการที่จะทำให้บรรลุถึงสภาพการณ์นั้น

1.1 ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนารองการปกครองส่วนจังหวัดสงขลา เป็นการกำหนดแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นทั้งในด้านสิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรมที่มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ของท้องถิ่นในปัจจุบัน ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่น ปัญหา/ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น นโยบายแห่งรัฐ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนารองการปกครองส่วนจังหวัด กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนารองการปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด และนโยบายการพัฒนาของผู้บริหารท้องถิ่น ทั้งนี้เนื่องจากการพัฒนาที่ตอบสนองต่อปัญหา/ความต้องการ หรือศักยภาพในบางประเด็นจำเป็นจะต้องอาศัยการบูรณาการและประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ในทุกระดับ

ฉะนั้นในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาดังกล่าวจึงจำเป็นต้องมีการประสานยุทธศาสตร์การพัฒนาในทุกระดับเพื่อให้การพัฒนาพื้นที่ของจังหวัดในภาพรวมมีการดำเนินงานประสานสอดคล้องและสนับสนุนกัน ตลอดจนเพื่อแปลงนโยบายที่ผู้บริหารท้องถิ่นได้กำหนดหรือนำเสนอไว้ต่อประชาชนในท้องถิ่นก่อนกระบวนการเลือกตั้งไปสู่การจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาดังกล่าวที่มีความเชื่อมโยงกันของการพัฒนาที่สามารถแก้ไขปัญหาและสนองตอบความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง

1.2 วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1.2.1. เพื่อแปลงนโยบายการพัฒนาของผู้บริหารท้องถิ่นไปสู่การจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาดังกล่าวที่มีความเชื่อมโยงกันของการพัฒนา

1.2.2. เพื่อกำหนดทิศทางพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาทั้งในด้านสิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจสังคมและวัฒนธรรม โดยใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

1.2.3. เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเสนอปัญหา ความต้องการวิเคราะห์ศักยภาพของท้องถิ่น การกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนายุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

1.3 ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ขั้นตอนที่ 1 คณะกรรมการพัฒนาดังกล่าว จัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการ ประเด็นการพัฒนา และประเด็นที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการ และแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ขั้นตอนที่ 2 คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาดังกล่าว รวบรวมแนวทางการพัฒนา ข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่าง ๆ และข้อมูลในแผนชุมชน นำมาวิเคราะห์เพื่อจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาดังกล่าวแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาดังกล่าวพิจารณา

ขั้นตอนที่ 3 คณะกรรมการพัฒนาดังกล่าว พิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ 4 ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1.4 ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1.4.1. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาซึ่งเป็นแผนระยะยาวเป็นเครื่องมือในการกำหนดทิศทางการพัฒนาของท้องถิ่นในอนาคต

1.4.2. ใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา

1.4.3. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นเครื่องมือในการนำนโยบายการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาไปสู่การปฏิบัติซึ่งคำนึงถึงความสอดคล้องกับปัญหา ศักยภาพและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นเป็นสำคัญ