

## ส่วนที่ ๓

### ข้อมูลการวิเคราะห์ศักยภาพด้านเศรษฐกิจ สังคม และคุณภาพชีวิต ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และความมั่นคง

#### (๑) ความนำ

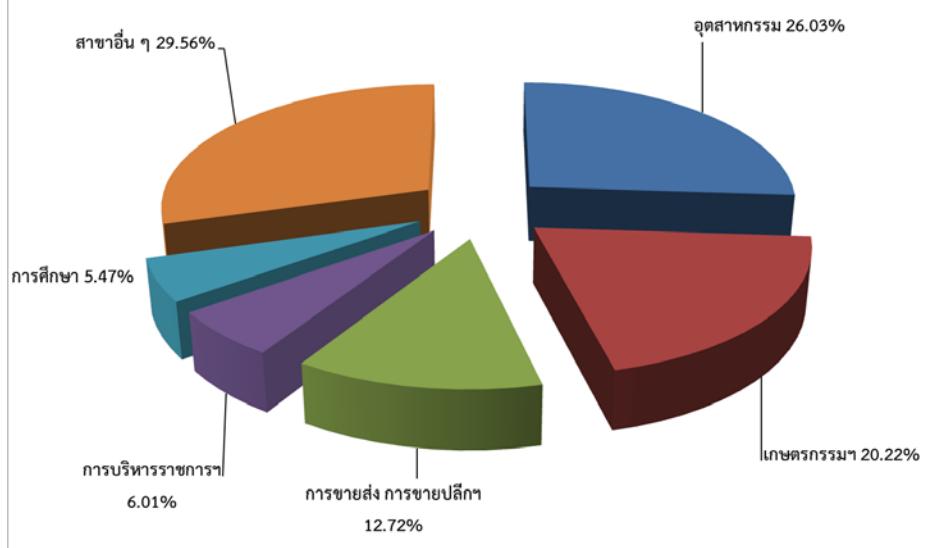
สงขลา เป็นจังหวัดชายแดนภาคใต้ของประเทศไทย มีพื้นที่ติดต่อกับรัฐเคดาห์ (ไทรบุรี) ของมาเลเซีย เป็นเมืองท่าและเมืองชายทะเลที่สำคัญแห่งหนึ่งของภาคใต้มาแต่สมัยโบราณ มีโบราณสถานและโบราณวัตถุมากมาย อีกทั้งมีชนบธรรมเนียมประเพณี ภาษาและการละเล่นพื้นเมืองที่เป็นมรดกทางวัฒนธรรมของบรรพบุรุษตกทอดให้ชนรุ่นหลังได้ศึกษามากมาย สงขلامีสถานที่ท่องเที่ยวทั้งที่เป็นชายทะเล น้ำตก ทะเลสาบและมีทรัพยากรธรรมชาติอันอุดมสมบูรณ์ อำเภอหาดใหญ่เป็นศูนย์กลางการค้า การคุณภาพ เป็นเมืองซุ่มทางของภาคใต้มีความเจริญเติบโตอย่างรวดเร็วในทางเศรษฐกิจ ขณะเดียวกัน อำเภอเมืองสงขลาอย่างคงมีสภาพบ้านเมืองที่เก่าแก่อันเป็นเอกลักษณ์ สงขลาจึงเป็นสถานที่ซึ่งเหมาะสมแก่การท่องเที่ยว เพราะมีลักษณะที่แตกต่างกันในตัว ๒ ลักษณะคือ สภาพเก่าแก่ของบ้านเมืองสงขลาและความเจริญของเมืองหาดใหญ่ ด้วยระยะทางห่างกันประมาณ ๓๐ กิโลเมตร

จากการความร่วมมือทางเศรษฐกิจในลักษณะต่อภาคีระหว่างภาคใต้ของไทย ภาคเหนือของมาเลเซีย และพื้นที่บนเกาะสุมาตรา ของอินโดนีเซีย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ ๑) ส่งเสริมความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่าง ๓ ประเทศ ให้มีการใช้ทรัพยากรทางเศรษฐกิจร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด โดยเน้นความร่วมมือด้านการผลิต การส่งเสริมการลงทุน ๒) การถ่ายทอดเทคโนโลยีเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ ๓) การพัฒนาการเชื่อมโยงด้านโครงสร้างพื้นฐาน โดยเฉพาะโครงข่ายคมนาคมขนส่งและระบบสาธารณูปโภคระหว่างประเทศไทย โดยเน้นการพัฒนาพื้นที่ในรูปแบบของแนวพื้นที่ส阡านเศรษฐกิจ สงขลา - ปีนัง - เมดาน (Seamless Songkhla - Penang - Medan Economic Development Corridor) เพื่อให้เป็นฐานเศรษฐกิจหลักที่สนับสนุนและกระจายการพัฒนาไปสู่พื้นที่ต่อเนื่องใน IMT - GT ซึ่งจะเอื้อประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัดสงขลาในระยะต่อๆไป

ข้อมูลของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) พบว่า โครงสร้างเศรษฐกิจจังหวัดสงขลา ปี ๒๕๕๔ ขึ้นกับกิจกรรมการผลิตใน ๓ สาขาวิชาการผลิตที่สำคัญ ได้แก่ สาขาอุตสาหกรรม สาขาเกษตรกรรม และสาขาวิชาการขายส่ง การขายปลีก คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๖.๐๓ ๒๐.๒๒ ๑๒.๗๒ ตามลำดับ ทั้งนี้ปัจจัยหลักในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจจังหวัด คือ ภาคอุตสาหกรรม กิจกรรมการผลิตที่สำคัญ คือ อุตสาหกรรมที่ต่อเนื่องกับยางพารา และอุตสาหกรรมแปรรูปและถนนสัตหีน้ำ รองลงมาเป็นภาคเกษตรกรรม โดยพืชเศรษฐกิจที่สำคัญ คือ ยางพารา

โครงการสร้างเศรษฐกิจจังหวัดสงขลา ปี 2554

ณ ราคาประจำปี



ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ข้อมูล ณ เดือนกันยายน ๒๕๕๖

**ตารางที่ ๘๔ ตารางผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดสงขลา ณ. ราคาประจำปี**

	๒๕๕๐	๒๕๕๑	๒๕๕๒	๒๕๕๓	๒๕๕๔
ภาคเกษตร	๓๙,๕๕๘	๓๗,๙๙๐	๓๐,๐๖๘	๔๐,๔๙๘	๔๐,๕๙๙
เกษตรกรรมฯ	๒๙,๑๐๖	๒๙,๙๙๓	๒๒,๙๙๕	๓๓,๗๙๗	๔๓,๙๙๙
การประมง	๑๐,๔๙๒	๙,๒๙๗	๗,๙๙๔	๗,๑๙๑	๗,๑๙๑
ภาคอุตสาหกรรม	๑๙๐,๔๙๐	๑๙๓,๙๙๓	๑๙๑,๖๙๗	๑๙๕,๖๙๐	๑๙๔,๙๙๑
การทำเหมืองแร่และเหมืองหิน	๔๙๗	๙๗๑	๓,๙๙๗	๕,๙๙๙	๙,๙๙๕
อุตสาหกรรม	๔๐,๕๙๖	๔๑,๙๙๒	๓๕,๙๙๔	๔๖,๙๙๓	๔๕,๙๙๓
การไฟฟ้า แก๊ส และการประปา	๓,๑๕๐	๒,๙๙๔	๓,๕๙๒	๓,๙๙๗	๓,๙๙๙
การก่อสร้าง	๖,๐๙๐	๖,๙๙๖	๕,๙๙๒	๕,๙๙๗	๙,๙๙๓
การขายส่ง การขายปลีกฯ	๒๒,๙๙๓	๒๒,๙๙๗	๒๒,๙๙๓	๒๕,๒๙๐	๒๗,๙๙๓
โรงเรียนและภัตตาคาร	๒,๑๙๖	๒,๙๙๔	๒,๖๙๘	๓,๙๙๔	๓,๙๙๙
การขนส่งฯ	๙,๕๙๓	๙,๙๙๗	๙,๙๙๙	๙,๙๙๑	๙,๙๙๑
ตัวกลางทางการเงิน	๖,๖๐๓	๖,๙๙๑	๖,๙๙๐	๗,๑๙๕	๙,๙๙๑
บริการด้านสังหาริมทรัพย์ฯ	๗,๙๐๕	๗,๙๙๑	๙,๙๙๔	๙,๙๙๑	๙,๙๙๔
การบริหารราชการฯ	๙,๙๙๒	๙,๙๙๖	๙,๙๙๐	๑๐,๙๙๑	๑๒,๙๙๐
การศึกษา	๙,๙๙๒	๙,๙๙๒	๑๐,๙๙๔	๑๐,๙๙๒	๑๑,๙๙๑
การบริการด้านสุขภาพและสังคม	๓,๙๙๑	๓,๙๙๖	๓,๙๙๐	๓,๙๙๓	๓,๙๙๑
การให้บริการด้านมนุษย์ฯ	๑,๙๙๐	๑,๙๙๒	๑,๙๙๐	๑,๙๙๑	๑,๙๙๗
ลูกจ้างในครัวเรือนส่วนบุคคล	๑๙๐	๑๙๖	๑๙๗	๑๙๔	๑๙๓
<b>ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด</b>	<b>๑๕๙,๐๐๘</b>	<b>๑๖๐,๙๙๓</b>	<b>๑๕๑,๙๙๕</b>	<b>๑๖๖,๙๙๗</b>	<b>๑๖๔,๙๙๙</b>
<b>ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด ต่อคน (บาท)</b>	<b>๑๙๙,๙๙๘</b>	<b>๑๙๙,๙๙๔</b>	<b>๑๙๙,๙๙๖</b>	<b>๑๙๗,๙๙๓</b>	<b>๑๙๕,๙๙๐</b>
<b>ประชากร (๑,๐๐๐ คน)</b>	<b>๑,๙๙๐</b>	<b>๑,๙๙๙</b>	<b>๑,๙๙๗</b>	<b>๑,๙๙๔</b>	<b>๑,๙๙๗</b>

หมายเหตุ อัตราการขยายตัวเฉลี่ย ๕ ปี (ปี ๒๕๕๐ – ๒๕๕๔) เท่ากับร้อยละ ๖.๗๘

## โครงการสร้างเศรษฐกิจของจังหวัดสงขลา ประกอบด้วย ภาคอุตสาหกรรมและภาคเกษตรกรรมฯ เป็นหลักที่ขับเคลื่อนเศรษฐกิจของจังหวัด

### ภาคอุตสาหกรรม

อุตสาหกรรมจังหวัดสงขลา ในปี ๒๕๕๔ เท่ากับ ๕๕,๙๗๓ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจาก ๔๖,๓๔๓ ล้านบาท ในปีที่ผ่านมา เท่ากับ ๙,๕๗๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๖๔

โครงการสร้างการผลิตสาขาอุตสาหกรรม ขึ้นอยู่กับอุตสาหกรรมต่อเนื่องกับยางพารา โดยมีสัดส่วนร้อยละ ๔๔.๑๔ ของ GPP สาขาอุตสาหกรรมที่มีสำคัญรองลงมา ได้แก่ อุตสาหกรรมการแปรรูปและการเก็บขนอมสัตว์น้ำ มีสัดส่วนร้อยละ ๑๙.๕๗ อุตสาหกรรมในจังหวัดสงขลา ส่วนใหญ่จะเป็นโรงงานอุตสาหกรรมที่ต่อเนื่องจากการเกษตรที่ผลิตเพื่อการส่งออก ได้แก่ อุตสาหกรรมจากยางพารา ทั้งจากน้ำยางพาราและไม้ยางพารา เช่น โรงงานผลิตถุงมือยาง ผลิตยางแผ่นร่มควัน ยางแท่ง และโรงงานแปรรูปอัดอบน้ำยางไม้ยางพารา ผลิตชิ้นส่วน เครื่องเรือน/เฟอร์นิเจอร์ ผลิตแผ่นปาร์ติเกลิบอร์ด และผลิตไม้อัดประสาน และอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากการประมง ได้แก่ อุตสาหกรรมอาหารทะเลบรรจุกระป๋อง อาหารทะเลแช่แข็งและห้องเย็น ซึ่งอุตสาหกรรมเหล่านี้สามารถสร้างมูลค่าเพิ่ม (Value Added) ให้แก่ผลิตผลทางการเกษตรนอกจานนั้นเป็นอุตสาหกรรมอื่นๆ เช่น ส่งหรือจำหน่ายก้าชาจากโรงแยกก้าชธรรมชาติ ผลิตกระasseไฟฟ้า และอุตสาหกรรมบริการ เป็นต้น

### ภาคเกษตรกรรม

เกษตรกรรมเป็นภาคการผลิตที่มีความสำคัญของจังหวัดสงขลา เนื่องจากประชากรส่วนใหญ่ประกอบอาชีพที่เกี่ยวนেื่องอยู่กับภาคการเกษตร และการทำประมง ผลิตผลทางการเกษตรที่ผลิตได้ใช้เป็นวัตถุดิบสำหรับอุตสาหกรรมแปรรูปการเกษตร ก่อให้เกิดมูลค่าเพิ่ม (Value Added) และการจ้างแรงงานนอกจานนั้นยังเป็นสินค้าส่งออกเพิ่มรายได้เงินตราต่างประเทศ

เกษตรกรรมจังหวัดสงขลา ในปี ๒๕๕๔ เท่ากับ ๕๓,๔๓๘ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจาก ๓๓,๗๒๗ ล้านบาท ในปีที่ผ่านมา เท่ากับ ๙,๗๑๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๘.๗๙

โครงการสร้างการผลิตสาขาเกษตรกรรม ประกอบด้วย การเพาะปลูก การทำสวนและการเพาะพันธุ์พืช มีสัดส่วนร้อยละ ๔๙.๐๓ โดยมียางพาราเป็นพืชเศรษฐกิจหลักที่สำคัญ รองลงมาเป็นการเลี้ยงสัตว์ สัดส่วนร้อยละ ๙.๔๖

รายได้ประชากรในเขตชนบท (ข้อมูล จปช. ปี ๒๕๕๔) เฉลี่ย ๖๒,๗๔๐ บาทต่อคนต่อปี จากผลการสำรวจจำนวน ๙๔๕ หมู่บ้าน จำนวนครัวเรือน ๑๔๓,๖๖๙ ครัวเรือน อำเภอคลองหอยโข่งรายได้เฉลี่ยต่อคนต่อปีสูงที่สุด ๘๑,๐๓๗ บาท และอำเภอสหทิพพระมีรายได้เฉลี่ยต่อคนต่อปีต่ำสุด ๔๗,๐๐๔ บาท จำนวนครัวเรือนที่มีรายได้ต่ำกว่า ๓๙,๐๐๐ บาท/คน/ปี มีแนวโน้มลดลงในรอบ ๕ ปี เนื่องมาจากรายได้หลักของครัวเรือนที่มีอาชีพทำสวนยางพาราเพิ่มสูงขึ้น จากราคายางพาราที่ปรับตัวสูงขึ้น มีผลทำให้ครัวเรือนมีรายได้เพิ่มขึ้นตามไปด้วย

ข้อมูลรายได้ของครัวเรือนจากข้อมูล จปช. ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ จังหวัดสงขลา เรียงลำดับจากมากไปหาน้อย

ลำดับของจังหวัด	อำเภอ	รายได้เฉลี่ยต่อครัวเรือนต่อปี (บาท)
๑	คลองหอยโข่ง	๘๗,๐๓๗
๒	บางกล้ำ	๗๖,๐๕๕
๓	นาหม่อม	๗๕,๖๑๑
๔	สะเดา	๗๔,๕๔๑
๕	นาทวี	๗๐,๖๐๐
๖	รัตภูมิ	๖๕,๒๐๔
๗	เมืองสงขลา	๖๒,๐๖๓
๘	ระโนด	๖๑,๓๓๒
๙	หาดใหญ่	๕๙,๗๑๑
๑๐	สหบ้าย้อย	๕๗,๒๑๐
๑๑	จะนะ	๕๕,๙๔๒
๑๒	เทพา	๕๕,๐๔๒
๑๓	สิงหนคร	๕๒,๓๔๙
๑๔	กระเสนา	๕๑,๒๔๒
๑๕	ควนเนย়	๕๐,๙๐๐
๑๖	สตึงพระ	๔๗,๐๐๔
เฉลี่ยรายได้ต่อครัวเรือนต่อปีในพื้นที่		๖๒,๗๔๐

ที่มา : สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดสงขลา  
ข้อมูล ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๕๔

## (๒) วิเคราะห์คียภาพด้านเศรษฐกิจ

ผลิตภัณฑ์มวลรวมของจังหวัดสงขลา ( GPP AT CURRENT MARKET PRICES ) ปี ๒๕๕๔ มีมูลค่าเท่ากับ ๒๑๔,๗๙๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑. ๙๓ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) และคิดเป็นร้อยละ ๑๙.๐๙ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภาคใต้ (GRP) ซึ่งมีมูลค่าสูงสุดของภาคใต้

โครงสร้างการผลิตของจังหวัดสงขลา ขึ้นอยู่กับสาขาวัสดุสหกรรมเป็นหลัก โดยมีสัดส่วนร้อยละ ๒๖.๐๙ ของ GPP สาขาระผลิตที่มีความสำคัญรองลงมา ได้แก่ สาขากษากรรม การล่าสัตว์ และการป่าไม้มีสัดส่วนร้อยละ ๒๐.๒๒ และสาขาระขายส่ง ขายปลีกมีสัดส่วนร้อยละ ๑๒.๗๒

สำหรับรายได้เฉลี่ยต่อหัวของประชากรในจังหวัดสงขลา ปี ๒๕๕๔ ๔ เท่ากับ ๑๔๕,๒๗๐ บาทต่อปี เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๓ ซึ่งมีรายได้เฉลี่ย ๑๒๗,๓๔๓ บาทต่อปี เป็นอันดับที่ ๕ ของภาคใต้ และเป็นอันดับที่ ๑ ของกลุ่มจังหวัดชายแดนภาคใต้ ขณะที่รายได้เฉลี่ยต่อหัวของประเทศไทย ในปี ๒๕๕๔ เท่ากับ ๑๖๔,๕๑๒ บาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๓ ซึ่งเท่ากับ ๑๕๙,๑๐๕ บาทต่อปี

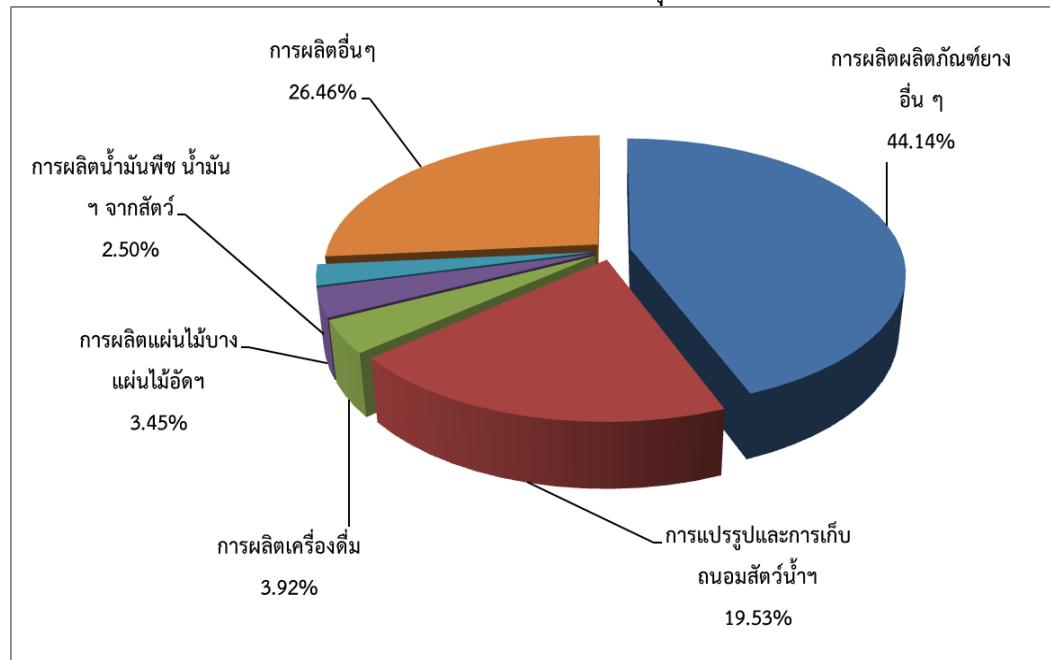
## การผลิตที่สำคัญของจังหวัด

### ๒.๑ ภาคอุตสาหกรรม

อุตสาหกรรมจังหวัดสงขลา ในปี ๒๕๕๔ มีมูลค่า เท่ากับ ๕๕,๙๗๓ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจาก ๔๖,๓๔๓ ล้านบาท ในปีที่ผ่านมา เท่ากับ ๙,๔๗๐ ล้านบาท

โครงสร้างการผลิตสาขาอุตสาหกรรม ขึ้นอยู่กับอุตสาหกรรมต่อเนื่องกับยางพารา โดยมีสัดส่วนร้อยละ ๔๔.๔๖% ของ GPP สาขาอุตสาหกรรมที่มีสำคัญของลงมา ได้แก่ อุตสาหกรรมการแปรรูปและการเก็บถนนสัตว์น้ำ มีสัดส่วนร้อยละ ๑๓.๐๕%

โครงสร้างการผลิตสาขาอุตสาหกรรม



ที่มา : สำนักงานคลังจังหวัดสงขลา  
ข้อมูล ณ เดือนกันยายน ๒๕๕๖

### รูปที่ ๕ สัดส่วนโครงสร้างการผลิต สาขาอุตสาหกรรม

อุตสาหกรรมในจังหวัดสงขลา ส่วนใหญ่จะเป็นโรงงานอุตสาหกรรมที่ต่อเนื่องจากการเกษตรที่ผลิตเพื่อการส่งออก ได้แก่ อุตสาหกรรมจากยางพารา ทั้งจากน้ำยางพาราและไม้ยางพารา เช่น โรงงานผลิตถุงมือยาง ผลิตยางแผ่นร่มควัน ยางแท่ง และโรงงานแปรรูปอัดอบน้ำยางไม้ยางพารา ผลิตชิ้นส่วน เครื่องเรือน/เฟอร์นิเจอร์ ผลิตแผ่นปาร์ติเกลิบอร์ด และผลิตไม้อัดประปา และอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากการประมง ได้แก่ อุตสาหกรรมอาหารทะเลบรรจุภัณฑ์ อาหารทะเลแช่แข็งและห้องเย็น ซึ่งอุตสาหกรรมเหล่านี้สามารถสร้างมูลค่าเพิ่ม (Value Added) ให้แก่ผลิตผลทางการเกษตร นอกจากนั้นเป็นอุตสาหกรรมอื่นๆ เช่น ส่งหรือจำหน่ายก้าชจากโรงงานแยกก้าชธรรมชาติ ผลิตกระasseไฟฟ้า และอุตสาหกรรมบริการ เป็นต้น

โรงงานส่วนใหญ่ตั้งอยู่ในอำเภอหาดใหญ่ รองลงมาเป็นอำเภอเมือง อำเภอรัตน夔 อำเภอระโนด อำเภอสะเดา และอำเภอจะนະ ปี พ.ศ.๒๕๕๔ มีจำนวนโรงงานทั้งสิ้น ๑,๗๕๑ โรง เงินลงทุน ๖๖,๖๙๗.๐๐ ล้านบาท และมีการจ้างงาน ๗๖,๐๘๙ คน

ตารางที่ ๘๕ สถิติข้อมูลโรงงานอุตสาหกรรมจังหวัดสงขลา

ปี	จำนวน (โรง)	เงินทุน (ล้านบาท)	การจ้างงาน (คน)
๒๕๕๐	๑,๙๘๐	๖๔,๒๙๙.๒๗	๗๘,๐๑๑
๒๕๕๑	๒,๐๑๙	๖๕,๘๖๗.๕๓	๗๘,๔๔๓
๒๕๕๒	๒,๐๕๙	๖๔,๗๒๓.๐๕	๗๘,๙๒๔
๒๕๕๓	๒,๑๑๔	๖๔,๘๘๒.๓๖	๘๒,๐๘๗
๒๕๕๔	๑,๙๖๒	๖๗,๐๔๙.๐๐	๗๕,๙๐๕
๒๕๕๕	๑,๗๕๑	๖๖,๖๙๗.๐๐	๗๑,๐๘๙

ที่มา : สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสงขลา  
ข้อมูล ณ เดือนมกราคม ๒๕๕๖

ในปี พ.ศ.๒๕๕๕ มีโรงงานที่เปิดดำเนินการใหม่ จำนวน ๓๕ โรง เงินทุนจดทะเบียนใหม่ ๙๓๖.๘๘ ล้านบาท การจ้างงาน ๗๕๖ คน เมื่อเปรียบเทียบกับ ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ อัตราการประกอบกิจการที่เปิดดำเนินการใหม่ ลดลงร้อยละ ๑๖.๖๗ เงินทุนจดทะเบียนใหม่ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๐.๐๕ การจ้างงาน เพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๙.๔๘

ตารางที่ ๘๖ สถิติข้อมูลโรงงานอุตสาหกรรมที่เปิดดำเนินการใหม่จังหวัดสงขลา

เปิดดำเนินการใหม่	๒๕๕๐	๒๕๕๑	๒๕๕๒	๒๕๕๓	๒๕๕๔	๒๕๕๕
จำนวนโรงงาน (โรง)	๖๐	๔๐	๓๐	๔๗	๔๗	๓๕
ทุนจดทะเบียน (ล้านบาท)	๖๑๒.๔๐	๑,๙๒๖.๗๑	๒,๗๖๔.๕๖	๘๓๔.๖๗	๗๘๐.๔๔	๙๓๖.๘๘
จำนวนแรงงาน (คน)	๑,๙๗๐	๑๑๐	๖๗๒	๗,๖๙๖	๕๔๗	๗๕๖

ที่มา : สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสงขลา  
ข้อมูล ณ เดือนมกราคม ๒๕๕๖

ในปี พ.ศ.๒๕๕๕ มีโรงงานที่เลิกกิจการ จำนวน ๕๒ โรง เงินทุนที่เลิกกิจการ ๑๒๓.๖๔ ล้านบาท การจ้างงาน ๑๙๙ คน เมื่อเปรียบเทียบกับ ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ อัตราการกิจการที่เลิกกิจการ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๓๓.๓๓ เงินทุนที่เลิกกิจการ ลดลงร้อยละ ๑,๔๖๖.๓๑ การจ้างงาน ลดลงร้อยละ ๓๒๕.๗๑

ตารางที่ ๘๗ สถิติข้อมูลโรงงานอุตสาหกรรมที่เลิกกิจการจังหวัดสงขลา

เลิกกิจการ	๒๕๕๐	๒๕๕๑	๒๕๕๒	๒๕๕๓	๒๕๕๔	๒๕๕๕
จำนวนโรงงาน (โรง)	๑๙	๙	๑๕	๒๔	๑๗	๕๒
ทุนจดทะเบียน (ล้านบาท)	๑๗๗.๔๗	๘๖.๐๔	๑๙๙.๙๙	๖๓.๑๙	๗.๔๒	๑๒๓.๖๔
จำนวนแรงงาน (คน)	๔๗๙	๑๙๙	๗๕๗	๑๙๗	๓๕	๑๙๙

ที่มา : สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสงขลา  
ข้อมูล ณ เดือนมกราคม ๒๕๕๖

การส่งเสริมการลงทุน (BOI) จังหวัดสงขลา สถิติโครงการที่ได้รับอนุมัติให้การส่งเสริมการลงทุน  
จังหวัดสงขลา ปี ๒๕๕๐ – ๒๕๕๕ และโครงการที่ได้รับอนุมัติ ๑ ๓๓ โครงการ เงินลงทุน ๓๐,๐๔๔.๒๐  
ล้านบาท การจ้างงานคนไทย ๑๙,๖๔๐ คน

#### ตารางที่ ๘๘ สถิติโครงการที่ได้รับอนุมัติส่งเสริมการลงทุนจังหวัดสงขลา

รายการ	๒๕๕๐	๒๕๕๑	๒๕๕๒	๒๕๕๓	๒๕๕๔	๒๕๕๕
จำนวนโครงการ (ราย)	๑๑	๑๔	๒๐	๓๕	๒๗	๒๖
เงินลงทุน (ล้านบาท)	๙,๔๙๒.๗๐	๑,๔๗๑.๔๐	๒,๔๗๖.๒๐	๗,๔๙๒.๔๐	๓,๔๑๐.๕๐	๓,๓๑๐.๖๐
คนงาน (คน)	๑,๔๖๔	๑,๓๙๖	๑,๐๙๖	๗,๔๙๒	๒,๗๗๔	๓,๖๓๐

ที่มา : ศูนย์เศรษฐกิจการลงทุนภาคที่ ๕

ข้อมูล ณ เดือนมกราคม ๒๕๕๖

#### ๒.๒ ภาคเกษตรกรรม

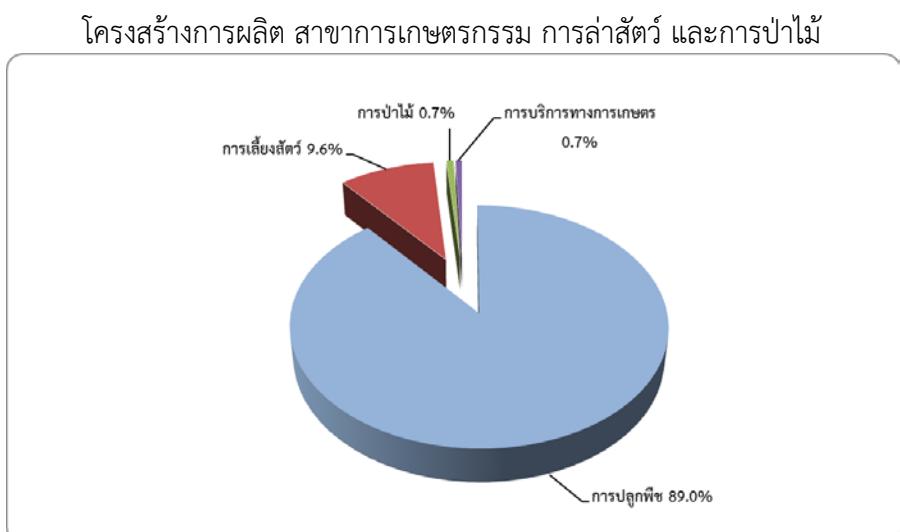
##### ๒.๒.๑ การเกษตร

เกษตรกรรมเป็นภาคการผลิตที่มีความสำคัญของจังหวัดสงขลา เนื่องจากประชากรส่วนใหญ่  
ประกอบอาชีพที่เกี่ยวเนื่องอยู่กับภาคการเกษตร และการทำประมง ผลิตผลทางการเกษตรที่ผลิตได้ใช้เป็น  
วัตถุดิบสำหรับอุตสาหกรรมและรูปการเกษตร ก่อให้เกิดมูลค่าเพิ่ม (Value Added) และการจ้างแรงงาน  
นอกจานนี้ยังเป็นสินค้าส่งออกเพิ่มรายได้เงินตราต่างประเทศ

เกษตรกรรมจังหวัดสงขลา ในปี ๒๕๕๕ มีมูลค่าเท่ากับ ๔๓,๔๓๔ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจาก ๓๓,๗๗๗  
ล้านบาท ในปีที่ผ่านมา เท่ากับ ๙,๗๑๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๘.๗๙

โครงสร้างการผลิตสาขาเกษตรกรรม ประกอบด้วย การเพาะปลูก การทำสวนและการเพาะพันธุ์พืช  
มีสัดส่วนร้อยละ ๘๙.๐๓ โดยมียางพาราเป็นพืชเศรษฐกิจหลักที่สำคัญ รองลงมาเป็นการเลี้ยงสัตว์ สัดส่วน  
ร้อยละ ๙.๔๖

#### รูปที่ ๖ สัดส่วนโครงสร้างการผลิต สาขาการเกษตร การทำสวน การล่าสัตว์ และการป่าไม้



ที่มา : สำนักงานคลังจังหวัดสงขลา

ข้อมูล ณ เดือนกันยายน ๒๕๕๖

## ปี ๒๕๕๔ จังหวัดส่งขามีพืชเศรษฐกิจที่สำคัญ คือ

ยางพารา การผลิตยางธรรมชาติจะผลิตยางใน ๔ รูปแบบใหญ่ คือ ยางแผ่นรมควัน ยางแท่ง ยางเครฟ และน้ำยางข้น ปัจจุบันความต้องการยางของตลาดต่างประเทศเปลี่ยนจากยางแผ่นรมควันมาเป็นยางแท่งมากขึ้น ประเทศญี่ปุ่นซึ่งเคยใช้ยางแผ่นรมควันเป็นวัตถุดิบ เปลี่ยนมาใช้ยางแท่งเป็นวัตถุดิบผลิตยางล้อรถยนต์มากขึ้น รวมทั้งสหรัฐอเมริกา ยุโรป เกาหลีใต้ และจีน นอกจานนี้ ไม่ ยางพาราซึ่งเป็นผลผลิตได้จากการปลูกยางพารา สามารถใช้ประโยชน์เป็นวัตถุดิบของอุตสาหกรรมไม้มายาง รวมถึงเศษไม้ ปลายไม้ ที่จะนำไปทำม้อดปาร์ติกิลบอร์ด ได้อีกด้วย สำหรับการศึกษา วิจัย และพัฒนายางพาราในปัจจุบัน นับได้ว่า มีการดำเนินการอย่างคร่าวๆ โดยมีศูนย์วิจัยยางสงขลา และสถานีทดลองในเครือข่ายทำหน้าที่ศึกษา ค้นคว้า และวิจัยเทคโนโลยีที่เหมาะสม และสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ซึ่งทำหน้าที่ สนับสนุนเงินทุนการปลูกแทนสวนยางเก่าด้วยยางพันธุ์ดี รวมทั้งจัดสร้างโรงรมย่างเพื่อปรับปรุงคุณภาพ ผลผลิตของเกษตรกร นอกจานนี้ ยังมีตลาดกลางยางพาราหาดใหญ่ ทำหน้าที่สนับสนุนกิจกรรมด้าน การตลาดและราคายาง

พื้นที่ปลูกยางพาราทั้งสิ้น ๒,๐๘๐,๔๘๘.๐๐ ไร่ มูลค่าผลผลิตยางพารา ปี ๒๕๕๔ ๔ มีจำนวน ๖๑,๔๗๙.๙๘ ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๙.๔๒ เมื่อเทียบกับปีที่แล้ว เนื่องจากราคายางพาราที่ปรับเพิ่มขึ้น จากกิโลกรัมละ ๑๐๔.๐๓ บาท เป็น ๓๓๒.๔๒ บาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๗.๒๙

### ตารางที่ ๘ ข้อมูลยางพาราของจังหวัดสงขลา

ปี พ.ศ.	เนื้อที่ปลูก (ไร่)	เนื้อที่ให้ผลผลิต (ไร่)	ผลผลิต เฉลี่ย (กก./ไร่)	ราคากลาง เฉลี่ย (บาท/กก.)	ผลผลิตรวม (ตัน)	มูลค่ารวม (ล้านบาท)
๒๕๕๐	๒,๐๓๙,๖๙๓.๐๐	๑,๕๓๗,๔๒๗.๐๐	๒๙๕	๖๙.๓๓	๔๕๓,๖๕๘.๙๗	๓๑,๔๕๒.๙๙
๒๕๕๑	๒,๐๓๙,๕๕๓.๐๐	๑,๕๓๗,๔๒๗.๐๐	๓๐๐	๗๖.๕๓	๔๖๑,๓๔๘.๑๐	๓๕,๔๙๑.๕๑
๒๕๕๒	๒,๐๓๙,๙๙๓.๐๐	๑,๕๖๐,๗๑๓.๐๐	๒๗๑	๘๗.๐๗	๔๒๒,๙๕๓.๒๒	๒๔,๓๓๗.๙๔
๒๕๕๓	๒,๐๓๙,๔๒๒.๐๐	๑,๗๑๓,๔๔๐.๐๐	๒๕๒	๑๐๔.๐๓	๔๗๑,๗๙๖.๙๖	๔๔,๙๗๙.๙๔
๒๕๕๔	๒,๐๘๐,๔๘๘.๐๐	๑,๗๐๖,๐๒๔.๐๐	๒๗๒	๓๓๒.๔๒	๔๖๔,๐๓๘.๕๓	๖๑,๔๗๙.๙๘
๒๕๕๕	๒,๐๖๐,๗๔๒.๐๐	๑,๖๖๘,๙๔๔.๐๐	๒๙๔		๔๙๐,๙๖๗.๐๖	

ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เขต ๔ และสำนักงานเกษตรจังหวัดสงขลา

ข้อมูล ณ เดือนมกราคม ๒๕๕๕

รูปที่ ๗ เนื้อที่เพาะปลูก และผลผลิตรวม (ตัน) ของยางพารา



จังหวัดสangkhla มีพื้นที่การปลูกยางพารา จำนวน ๒,๐๘๑,๓๖๐ ไร่ ซึ่งมีพื้นที่ปลูกมากเป็นอันดับที่ ๓ ของประเทศไทย รองจากจังหวัดนครศรีธรรมราชและจังหวัดสุราษฎร์ธานี มีเกษตรกรประกอบอาชีพการทำสวนยางพารา จำนวน ๘,๖๔๔ ครัวเรือน พื้นที่ปลูกส่วนใหญ่อยู่ใน ๓ อำเภอคือ อำเภอเมืองสงขลา บางกล้า ควนเนียง รัตภูมิ หาดใหญ่ นาหมื่น คลองหอยโ่ง สะเดา จะนะ เทพา นาทวี สะบ้าย้อยและอำเภอระโนด ลักษณะการทำสวนยางของเกษตรกรทั้งแบบเป็นเจ้าของสวนเอง และรับจ้างทำสวนยางพาราของผู้อื่น โดยแบ่งรายได้จากการจำหน่ายยางพาราตามสัดส่วนที่ตกลงกัน เช่น ๕๐ : ๕๐ หรือ ๖๐ : ๔๐ การจำหน่ายยางพาราในปัจจุบันเกษตรกรจะจำหน่ายในลักษณะของน้ำยางสด เป็นส่วนใหญ่ ราคาจำหน่ายประมาณ กิโลกรัมละ ๗๕ บาท ซึ่งจำหน่ายให้กับกลุ่มรับซื้อน้ำยางที่เกิดจากการรวมกลุ่มของเกษตรกรในพื้นที่ แล้วนำน้ำยางไปส่งขายให้กับสหกรณ์กองทุนฯ บริษัทรับซื้อน้ำยางสดหรือสหกรณ์กลุ่มน้ำยาง เพื่อนำไปแปรรูปเป็นยางก้อน หรือยางแผ่นร่มควัน ซึ่งสร้างรายได้ให้กับเกษตรกรเป็นรายวัน

จากการสำรวจราคายางพาราที่ลดลงอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ปลายปี ๒๕๕๕ จนถึงปัจจุบันปี ๒๕๕๖ (ตุลาคม ๒๕๕๖) ราคายางพารากิโลกรัมละ ๗๓ บาท ซึ่งเป็นราคาน้ำยางที่ค่อนข้างต่ำ ทำให้เกษตรกรชาวสวนยางมีรายได้ต่ำ ขณะที่สินค้าอื่น ๆ มีราคาแพงขึ้น ส่งผลให้เกษตรไม่มีเงินซื้อปุ๋ยในการบำรุงสวนยาง ทำให้ผลผลิตยางพารา/ไร่ต่ำ และจากการที่ราคายางพาราสูงในช่วง ๓-๕ ปี ที่ผ่านมาเกษตรกร มีการปลูกยางพาราในพื้นที่ไม่เหมาะสม เช่นปลูกในพื้น นาข้าว พื้นที่ลุ่ม น้ำขัง ทำให้ผลผลิตยางพารา เฉลี่ยต่ำกว่าเดิม ซึ่งจากที่ผลิตได้ ๒ ๘๕ กก./ไร่ เป็นผลผลิต ๒๗๗ กก./ไร่ ซึ่งเกิดจาก แรงงานกรีดยาง ขาดทักษะ ความรู้ความเข้าใจ เกษตรกรปลูกยางในพื้นที่ไม่เหมาะสม จำกัดการปลูกยางพาราของเกษตรกรรายใหม่ และการขยายพื้นที่ปลูกของเกษตรกรรายเดิม สภาพปัญหาดังกล่าวเกิดจาก เกษตรกรขาดความรู้ในการทำสวนยางพาราที่ถูกต้อง (การกรีดยาง, การดูแลบำรุงรักษาสวนยาง) และการแปรรูปผลิตภัณฑ์ยางพารา พื้นที่กล้ายางพารามีคุณภาพ มีโรคระบาดในยางพารา หน้าแห้ง ราขขาว และปุ๋ยยางพารามีราคาแพง

## ข้าวนปี

ตารางที่ ๙๐ เนื้อที่ ผลผลิต ผลผลิตต่อไร่ ราคาและมูลค่าของผลผลิตตามราคากลางที่เกษตรกรขายได้ ปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔ ของจังหวัดสangkhla

ปี	เนื้อที่ เพาะปลูก	เนื้อที่เก็บ <sup>*</sup> เกี่ยว	ผลผลิตรวม (ตัน)	ผลผลิตต่อ <sup>*</sup> ไร่ (กก.)	ราคากลางที่ เกษตรกร ขายได้ (บาท/ตัน)	มูลค่าของผลผลิตที่ เกษตรกรขายได้ (บาท)
๒๕๕๐	๓๗๒,๓๑๗	๓๕๐,๔๗๔	๑๖๐,๓๕๐	๔๕๘	๙,๙๕๑	๑,๕๙๕,๖๔๑,๘๕๐
๒๕๕๑	๓๗๒,๔๒๘	๓๓๙,๘๕๙	๑๖๔,๖๕๑	๔๘๔	๙,๖๑๒	๑,๕๘๒,๖๒๔,๔๑๒
๒๕๕๒	๓๗๐,๐๕๖	๓๔๓,๘๗๙	๑๖๔,๐๕๐	๔๗๗	๑๐,๖๖๐	๑,๗๔๘,๗๗๓,๐๐๐
๒๕๕๓	๒๗๓,๙๔๐	๒๔๔,๗๖๒	๑๐๕,๔๔๒	๔๓๑	๑๑,๖๐๕	๑,๒๒๓,๖๕๔,๔๑๐
๒๕๕๔	๒๖๓,๑๑๐	๒๕๖,๓๖๐	๑๒๒,๕๓๐	๔๓๙	๑๒,๗๖๙	๑,๔๓๖,๙๙๔,๕๗๐

ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร  
ข้อมูล ณ เดือนธันวาคม ๒๕๕๔

### สถานการณ์การผลิต :

ปี ๒๕๕๐ – ๒๕๕๔ เนื้อที่เพาะปลูกและผลผลิตลดลงจากเนื้อที่เพาะปลูก ๓๗๒,๓๑๗ ไร่ และผลผลิต ๑๖๐,๓๕๐ ตัน ข้าวเปลือกในปี ๒๕๕๐ เป็นเนื้อที่เพาะปลูก ๒๖๓,๑๑๐ ไร่ และผลผลิต ๑๒๒,๕๓๐ ตัน ข้าวเปลือกในปี ๒๕๕๔ หรือลดลงร้อยละ ๙.๕๓ และ ๑.๙๙ ตามลำดับ เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงการใช้เนื้อที่เพาะปลูกข้าวไปปลูกพืชชนิดอื่นมากขึ้น ได้แก่ ปาล์มน้ำมัน ยางพารา และการทำไร่นาสวนผสม ส่วนผลผลิตต่อไร่ลดลงจาก ๔๗๗ กิโลกรัมของปี ๒๕๕๒ เหลือ ๔๓๑ กิโลกรัม ในปี ๒๕๕๓ และ ๔๓๙ กิโลกรัมในปี ๒๕๕๔ เนื่องจากประสบภัยแล้งในช่วงต้นฤดูเพาะปลูก และจากอุทกภัยที่ค่อนข้างรุนแรง ทำให้ผลผลิตข้าวเสียหาย

พื้นที่ปลูกข้าวกระจายอยู่ในทุกอำเภอ แต่พื้นที่ปลูกข้าวส่วนใหญ่จะอยู่รอบ ๆ ลุ่มน้ำทะเลสาบ ได้แก่ อำเภอระโนด, สองพี่น้อง, สงขลา, ยะลา และอำเภอเมือง กำแพงเพชร ที่เป็นแหล่งปลูกข้าวของอำเภอเดียวที่มีปริมาณการผลิตมากที่สุด ๑๒๕,๔๙๘ ไร่ นั่น เกษตรกรจะปลูกข้าวเพื่อบริโภคในครัวเรือนเป็นหลัก หากผลผลิตเหลือจึงจะขาย และส่วนใหญ่จะจำหน่ายได้เพียงปีละ ๑ ครั้งเท่านั้น อาจจะมีการทำบาร์บีคิวในพื้นที่แต่ก็ไม่มากนัก เกษตรกรในอำเภอ กลุ่มนี้มีการใช้เทคโนโลยีด้านการผลิตตามหลักวิชาการ ใช้ข้าวพันธุ์ การใช้ปุ๋ยเคมี แต่ใช้สารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชยังไม่ถูกต้องตามหลักวิชาการมากนัก กล่าวคือ มีการใช้ปุ๋ยในโตรเจนในอัตราที่สูง ทำให้ต้นทุนการผลิตสูงถึง ๔,๐๐๐ บาท/ไร่ ในบางราย ส่วนอำเภออื่น ๆ รอบลุ่มน้ำทะเลสาบ อำเภอสหทิพะ, ยะลา, สงขลา, ยะลา และควนเนียง ซึ่งมีพื้นที่ปลูกรวมกัน ๑๒๕,๔๙๘ ไร่ นั่น เกษตรกรจะปลูกข้าวเพื่อบริโภคในครัวเรือนเป็นหลัก หากผลผลิตเหลือจึงจะขาย และส่วนใหญ่จะจำหน่ายได้เพียงปีละ ๑ ครั้งเท่านั้น อาจจะมีการทำบาร์บีคิวในพื้นที่แต่ก็ไม่มากนัก เกษตรกรในอำเภอ กลุ่มนี้มีการใช้เทคโนโลยีด้านการผลิตข้าวนาน้อยอยู่ กล่าวคือ ยังเก็บเมล็ดพันธุ์ข้าวไว้ใช้เอง ใช้พันธุ์ข้าวพันธุ์ พื้นเมือง ส่วนเรื่องการใช้ปุ๋ยเคมีก็ใช้ในอัตราที่ต่ำ และก็ใช้ไม่ถูกต้องตามหลักวิชาการ

สำหรับอำเภออื่น ๆ ที่นอกเหนือจากอำเภอที่ ลุ่มน้ำทะเลสาบอีก ๑๐ อำเภอ ได้แก่ อำเภอจันจะ, คลองหอยโข่ง, เทพา, นาทวี, นาหมื่นม, บางกล้ำ, สะบ้าย้อย, สะเดา, เมือง และหาดใหญ่ นั้น เกษตรกรจะปลูกข้าวไว้เพื่อการบริโภคในครัวเรือนเท่านั้น พันธุ์ข้าวที่ใช้ส่วนใหญ่เป็นพันธุ์พื้นเมือง และเป็นพันธุ์ที่เกษตรกรเก็บไว้เอง มีการใช้ปุ๋ยเคมีน้ำ แต่ใช้เพียงเล็กน้อย วิชาการทำส่วนใหญ่เป็นการห่วงสารวย และนาดำ (อำเภอเมือง) มีการใช้น้ำจากน้ำฝนเพียงอย่างเดียว ผลผลิตต่ำเฉลี่ย ๔๐ กิโลกรัม/ไร่

### สภาพปัญหา / ความต้องการ

อำเภอที่ปลูกข้าวที่มีพื้นที่อยู่รอบ ๆ ลุ่มน้ำทะเลสาบส่วนกลาง ๖ อำเภอ ได้แก่ อำเภอระโนด, สิงหนคร, กระเสนิญ, รัตภูมิ และควนเนียง นั้น เกษตรกรผู้ปลูกข้าวได้ประสบกับปัญหาหลายประการได้แก่ ปัญหาภัยธรรมชาติ ฝนแล้ง น้ำท่วม ศัตรูพืชระบะด ขาดแคลนเมล็ดพันธุ์ดี ๆ ฯลฯ บางฤดูกาล เกษตรกรต้องห่วงระวังเมล็ดพันธุ์หลายรอบ เนื่องจากปัญหาข้างต้น ปัญหาราคาผลผลิตตกต่ำ ต้นทุนการผลิตสูง ถึงแม้รัฐบาลมีนโยบายลดต้นทุนการผลิตส่งเสริมให้เกษตรกรใช้ปุ๋ยสั่งตัด แต่เกษตรกรส่วนใหญ่ยังไม่มั่นใจ และไม่กล้าเสี่ยงที่จะผลิต คิดว่าอย่างยาก หาซื้อปุ๋ยตรงตามสูตรลำบาก จึงมีเกษตรกรปฏิบัติตามน้อย และการช่วยเหลือเกษตรกรตามโครงการรับจำนำข้าวเปลือกปีการผลิต ปี ๒๕๕๔/๕๕ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการส่วนใหญ่อยู่ในอำเภอระโนด กระเสนิญ สิงหนคร รัตภูมิ และควนเนียง ส่วนอำเภออื่น ๆ ไม่มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ จากข้อมูล พบว่ามีเกษตรกรประมาณร้อยละ ๓๐ ของเกษตรกรผู้ปลูกข้าวของจังหวัดสงขลาเท่านั้นที่ได้ประโยชน์จากการรับจำนำข้าวเปลือก

### ข่าวนาปรัง

ตารางที่ ๙๑ เนื้อที่ ผลผลิต ผลผลิตต่อไร่ ราคาและมูลค่าของผลผลิตตามราคาน้ำขายได้

ปี	เนื้อที่ เพาะปลูก	เนื้อที่เก็บ เกี่ยว	ผลผลิต รวม (ตัน)	ผลผลิต ต่อไร่ (กก.)	ราคาน้ำขายได้ (บาท/ตัน)	มูลค่าของผลผลิต ที่เกษตรกรขายได้ (บาท)
๒๕๕๐	๔๐,๖๐๙	๔๐,๕๓๗	๒๐,๙๖๘	๕๗๗	๖,๔๒๗	๑๓๗,๗๖๑,๓๓๖
๒๕๕๑	๑๐๗,๐๙๖	๑๐๗,๐๖๕	๕๗,๒๖๒	๕๓๕	๑๒,๑๒๗	๖๙๕,๔๑๖,๒๗๔
๒๕๕๒	๑๑๒,๗๒๔	๑๑๒,๖๘๑	๖๐,๔๗๙	๕๓๖	๙,๙๐๙	๕๗๘,๙๘๙,๑๗๓
๒๕๕๓	๙๖,๑๖๖	๙๖,๑๔๒	๔๕,๗๔๔	๕๓๑	๘,๐๔๐	๓๖๗,๘๖๒,๑๖๐
๒๕๕๔	๙๕,๘๖๘	๙๕,๗๗๕	๔๑,๔๐๖	๕๓๗	๘,๔๔๗	๓๓๔,๒๒๖,๔๘๒

ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร  
ข้อมูล ณ เดือนธันวาคม ๒๕๕๔

### สถานการณ์การผลิต :

ปี ๒๕๕๐ – ๒๕๕๔ เนื้อที่เพาะปลูกและผลผลิตเพิ่มขึ้นจากเนื้อที่เพาะปลูก ๔๐,๖๐๙ ไร่ และผลิต ๒๐,๙๖๘ ตัน ข้าวเปลือกในปี ๒๕๕๐ เป็นเนื้อที่เพาะปลูก ๕๕,๘๖๘ ไร่ และผลผลิต ๕๗,๒๖๒ ตันข้าวเปลือก ในปี ๒๕๕๔ หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๖.๑๙๙ และร้อยละ ๑๖.๙๙๐ ต่อปีตามลำดับ เนื่องจากโครงการประกันรายได้จึงใจให้เกษตรกรขยายพื้นที่ปลูก ส่วนผลผลิตต่อไร่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นจากไร่ละ ๕๗๗ กิโลกรัม ในปี ๒๕๕๐ เป็นไร่ละ ๕๓๗ กิโลกรัมในปี ๒๕๕๔

## ปาล์มน้ำมัน

ตารางที่ ๙๒ เนื้อที่ ผลผลิต ผลผลิตต่อไร่ ราคาและมูลค่าของผลผลิตตามราคากลางที่เกษตรกรขายได้

ปี	เนื้อที่ยืนต้น (ไร่)	เนื้อที่ให้ผล (ไร่)	ผลผลิตรวม (ตัน)	ผลผลิตต่อไร่ (กก.)	ราคากลางที่เกษตรกรขายได้ (บาท/กก.)	มูลค่าของผลผลิตที่เกษตรกรขายได้ (บาท)
๒๕๕๐	๑๙,๕๘๘	๑๗,๙๓๘	๓๗,๐๕๒	๒,๐๖๖	๔.๐๗	๑๕๐,๘๐๑,๖๔๐
๒๕๕๑	๑๔,๐๗๒	๑๙,๒๓๒	๔๐,๖๖๐	๒,๖๓๔	๔.๒๓	๒๑๔,๒๙๑,๘๐๐
๒๕๕๒	๒๘,๓๔๐	๑๙,๕๕๘	๔๔,๗๘๘	๒,๒๙๐	๓.๖๔	๑๖๓,๐๒๘,๓๒๐
๒๕๕๓	๒๙,๕๐๐	๒๓,๗๙๔	๔๙,๘๙๖	๒,๐๙๗	๔.๒๖	๒๑๒,๕๕๖,๗๖๐
๒๕๕๔	๒๙,๗๔๕	๒๗,๖๕๒	๖๔,๗๐๖	๒,๓๗๐	๔.๓๔	๓๔๕,๕๓๐,๐๔๐

ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร  
ข้อมูล ณ เดือนธันวาคม ๒๕๕๔

## สถานการณ์การผลิต :

ปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔ เนื้อที่ยืนต้นและเนื้อที่ให้ผลเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐.๙๗๘ และ ๑๑.๓๘๗ ต่อปี ตามลำดับ โดยในปี ๒๕๕๔ เนื้อที่ยืนต้น ๒๙,๗๔๕ ไร่ เนื้อที่ให้ผล ๒๗,๖๕๒ ไร่ เทียบกับปี ๒๕๕๐ เนื้อที่ยืนต้น และเนื้อที่ให้ผล ๒๙,๕๐๐ ไร่ และ ๒๓,๗๙๔ ไร่ ตามลำดับ สำหรับผลผลิตต่อไร่ปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๒๑๑ ต่อปี เนื่องจากความแปรปรวนของสภาพภูมิอากาศ โดยเฉพาะภาวะผ่อนตึงช่วงปลายปี ๒๕๕๒ ต่อเนื่องถึงพฤษภาคม ๒๕๕๓ และภาวะน้ำท่วมช่วงปลายปี ๒๕๕๓ และ ๒๕๕๔

## พืชอื่นๆ

ปี	ทุเรียน			เช้า			มังคุด			ลองกอง		
	เนื้อที่ยืนต้น (ไร่)	ผลผลิตรวม (ตัน)	ผลผลิตต่อไร่ (กก.)	เนื้อที่ยืนต้น (ไร่)	ผลผลิตรวม (ตัน)	ผลผลิตต่อไร่ (กก.)	เนื้อที่ยืนต้น (ไร่)	ผลผลิตรวม (ตัน)	ผลผลิตต่อไร่ (กก.)	เนื้อที่ยืนต้น (ไร่)	ผลผลิตรวม (ตัน)	ผลผลิตต่อไร่ (กก.)
๒๕๕๐	๑๖,๕๐๕	๓๗,๙๒๗	๑,๐๖๐	๔,๕๕๖	๔,๕๕๖	๑,๐๖๐	๑,๐๑๕	๔,๓๕๑	๓,๗๑๑	๙๗๐	๒๔,๗๘๐	๑๐,๘๐๔
๒๕๕๑	๑๖,๒๙๐	๗,๑๑๑	๑,๒๙๘	๔,๓๔๘	๗,๓๔๘	๑,๒๙๐	๗,๓๔๘	๔,๓๔๘	๒,๓๔๘	๕๕๐	๒๔,๘๖๓	๒,๒๑๓
๒๕๕๒	๑๖,๑๔๗	๖,๓๖๙	๑,๖๖๙	๔,๒๙๗	๖,๒๙๗	๑,๖๖๙	๔,๒๙๗	๔,๒๙๗	๑,๒๙๗	๕๓๘	๒๔,๘๗๓	๒,๑๒๒
๒๕๕๓	๑๕,๙๐๓	๕,๓๐๙	๐,๓๐๙	๔,๐๐๙	๕,๐๐๙	๐,๓๐๙	๖๐๖	๔,๓๙๙	๔,๖๓๒	๙๗๐	๒๔,๖๑๔	๔,๗๓๘
๒๕๕๔	๑๕,๖๗๑	๔,๒๓๕	๐,๒๓๕	๒,๑๗๔	๔,๑๗๔	๐,๒๓๕	๔๙๒	๔,๒๗๒	๔,๕๖๙	๕๔๑	๒๔,๑๓๓	๑,๑๖๗

ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร  
ข้อมูล ณ เดือนธันวาคม ๒๕๕๔

## ทุเรียน

### สถานการณ์การผลิต :

ปี ๒๕๕๐ – ๒๕๕๔ เนื้อที่ยืนต้นลดลงจาก ๑๖,๕๐๕ ไร่ ผลผลิต ๓๖,๙๗๗ ตันในปี ๒๕๕๐  
เหลือ ๑๕,๖๗๑ ไร่ ผลผลิต ๔,๒๓๕ ตันในปี ๒๕๕๔ หรือลดลงร้อยละ ๑.๒๖๙ และ ๒๓.๔๕๗ ต่อปีตามลำดับ  
ส่วนผลผลิตต่อไร่ลดลงจาก ๑,๐๖๐ กิโลกรัมในปี ๒๕๕๐ เป็น ๓๐๔ กิโลกรัมต่อไร่ในปี ๒๕๕๔ หรือลดลง  
ร้อยละ ๒๔.๔๗๙ ต่อปี

ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อการผลิต จากสาเหตุการเกิดภัยธรรมชาติฝนตกหนักในช่วงต้นปี ๒๕๕๔ ส่งผลให้  
ปริมาณการออกดอกน้อย และดอกและผลอ่อนทุเรียนร่วงหล่น ทำให้ผลผลิตลดลง สำหรับในปี ๒๕๕๕ คาดว่า  
สภาพภูมิอากาศจะเหมาะสมต่อการออกดอกและตัดผลจะทำให้ผลผลิตเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๔ อาจจะทำให้ราคา  
ที่เกษตรกรขายได้ลดต่ำลงในช่วงฤดูกาล

## เงาะ

### สถานการณ์การผลิต :

ปี ๒๕๕๐ – ๒๕๕๔ เนื้อที่ยืนต้นลดลงจาก ๕,๕๙๖ ไร่ ผลผลิต ๕,๐๑๐ ตันในปี ๒๕๕๐ เหลือ ๔,๙๔๑  
ไร่ ผลผลิต ๒,๑๙๔ ตันในปี ๒๕๕๔ หรือลดลงร้อยละ ๓.๐๗๖ และ ๑๗.๑๐๙ ต่อปี ตามลำดับ ส่วนผลผลิตต่อไร่  
ลดลงจาก ๑,๐๔๕ กิโลกรัมในปี ๒๕๕๐ เป็น ๔๗๒ กิโลกรัมในปี ๒๕๕๔ หรือลดลงร้อยละ ๔๗.๘๑๔

ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อการผลิตที่ทำให้เนื้อที่ยืนต้นลดลง เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงไปปลูกพืชอื่น  
ได้แก่ ยางพารา ส่วนปัจจัยที่มีผลกระทบทำให้ผลผลิตลดลงเนื่องจากสภาพภูมิอากาศแปรปรวน เกิดฝนตกหนัก  
ติดต่อกัน ส่งผลให้ปริมาณการออกดอกน้อย ดอกร่วงหล่นและติดผลน้อย

## มังคุด

### สถานการณ์การผลิต :

เนื้อที่ให้ผลเพิ่มขึ้นจาก ๔,๑๕๐ ไร่ในปี ๒๕๕๐ เป็น ๔,๗๔๙ ไร่ในปี ๒๕๕๔ หรือเพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ  
๓.๖๖๐ ต่อปี ส่วนผลผลิตและผลผลิตต่อไร่ลดลงจาก ๓,๙๐๑ ตัน และผลผลิตต่อไร่ ๙๔๐ กิโลกรัมในปี ๒๕๕๐  
เหลือ ๒,๔๖๙ ตัน และผลผลิตต่อไร่ ๕๔๑ กิโลกรัมในปี ๒๕๕๔ หรือลดลงร้อยละ ๑.๕๖๔ และ ๕.๐๔๐ ต่อปี  
ตามลำดับ

ในปี ๒๕๕๔ เนื้อที่ให้ผลผลิตเพิ่มขึ้นจาก ๔,๖๗๗ ไร่ของปี ๒๕๕๐ คิดเป็นร้อยละ ๓.๖๖๐ ส่วนผลผลิต  
และผลผลิตต่อไร่ลดลงจาก ๓,๙๐๑ ตันและผลผลิตต่อไร่ร้อยละ ๙๔๐ กิโลกรัมของปี ๒๕๕๐ โดยลดลงร้อยละ  
๑.๕๖๔ และ ๕.๐๔๐ ต่อปีตามลำดับ

ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อการผลิตในปี ๒๕๕๔ เนื้อที่ให้ผลได้รับผลกระทบจากอิทธิพลของปรากฏการณ์  
ลานีญาซึ่งมีฝนตกมากกว่าปกติ ทำให้เกิดการแตกใบอ่อนแทนการแห้งช่อดอก ส่งผลให้ผลผลิตลดลง

## ลองกอง

### สถานการณ์การผลิต :

ปี ๒๕๕๐ – ๒๕๕๔ เนื้อที่ยืนต้นลดลงจาก ๒๔,๗๘๐ ไร่ ผลผลิต ๑๐,๘๐๔ ตันในปี ๒๕๕๐  
เหลือ ๒๔,๑๓๓ ไร่ ผลผลิต ๑,๒๖๗ ตันในปี ๒๕๕๔ หรือลดลงร้อยละ ๐.๖๒๙ และ ๒๙.๗๐๙ ต่อปีตามลำดับ  
ส่วนผลผลิตต่อไร่ลดลงจาก ๘๑๕ กิโลกรัมในปี ๒๕๕๐ เป็น ๖๒ กิโลกรัมในปี ๒๕๕๔ หรือลดลงร้อยละ  
๓๙.๕๙๖

## สรุปสถานการณ์ด้านการผลิตพืช

เนื่องจากปัจจัยในการผลิตพืชส่วนใหญ่มาจากการทางธุรกรรมชาติ เนื่องจากปัจจัยในภูมิภาคและปรบวน เกิดฝนตกหนักติดต่อกัน ส่งผลให้ปริมาณการออกดอกออกน้อย ดอกร่วงหล่น และติดผลน้อย และการบริหารจัดการ และราคาในตลาด ซึ่งปัจจุบันราคายังพารามีราคาสูงขึ้น ดังนั้น จึงมีการเปลี่ยนจากการนำพืชที่การผลิตพืชอื่น มาปลูกยางพารามากขึ้น แนวโน้มของผลิตและพืชที่การผลิตไม่ผลลัพธ์จะลดลง ซึ่งจะส่งผล ๒ ประการคือ ราคา ผลไม้จะสูงขึ้น หรือมีการนำเข้าผลไม้จากพื้นที่อื่นทั้งในและต่างประเทศ เพื่อการบริโภคมากขึ้น

### ๒.๒.๒ การประเมิน

จังหวัดสงขลาเป็นจังหวัดที่มีพื้นที่ติดต่อกับชายฝั่งทะเล ๒ ด้าน คือ ด้านตะวันออกติดต่อกับอ่าวไทย มีความยาว ๑๕๔.๖๐ กิโลเมตร ครอบคลุมพื้นที่อำเภอชายทะเล ๖ อำเภอ คือ อำเภอระโนด อำเภอสติกะรัง อำเภอสิงหนคร อำเภอเมือง อำเภอจะนะ และอำเภอเทพา และด้านตะวันตกติดต่อกับทะเลสาบสงขลา ทำให้อาชีพการประมงเป็นอาชีพที่สำคัญและสร้างรายได้ให้กับจังหวัดสงขลาเป็นอย่างมาก ซึ่งการประมงในจังหวัดสงขลาสามารถแบ่งออกได้เป็น

#### ๑) การประเมินทะเลสาบสงขลา

การทำการประเมินของชาวประมงรอบ ๆ ทะเลสาบสงขลา มีความแตกต่างกันบ้างขึ้นอยู่กับสภาพพื้นที่ โดยชาวประมงส่วนใหญ่เป็นคนในพื้นที่ดั้งเดิมและทำการประเมินในทะเลสาบสงขลามาตั้งแต่รุ่นบรรพบุรุษ ซึ่งโดยภาพรวมสามารถแบ่งชาวประมงตามลักษณะประกอบอาชีพออกได้ ๓ ประเภท คือ

๑ . ประเภทที่มีอาชีพหลักทำการประมงอย่างเดียว ซึ่งแต่ละครัวเรือนจะทำการประมงด้วยเครื่องมือหอยชนิด เช่น ลอบยืน โพงพางและawanloy กลุ่มนี้จะเป็นชาวมุสลิมเสียส่วนใหญ่ อาศัยอยู่บริเวณทะเลสาบทอนนอก และทะเลหลวงตอนล่างมาก เนื่องจากเป็นบริเวณที่มีทรัพยากรสัตว์น้ำที่มีคุณค่าทางเศรษฐกิจหลายชนิด เช่น กุ้งชนิดต่างๆ ปลากระบอก ปลากระพง เป็นต้น

๒ . ประเภทที่ทำการประเมินเป็นอาชีพหลักและมีอาชีพรองร่วมด้วยหลังเสร็จจากการกิจทางด้านการประมง โดยอาชีพรองที่พบทั่วไป เช่น การรับจ้าง

๓ . ประเภทที่มีอาชีพประมงร่วมกับอาชีพอื่น โดยทำไปด้วยกันและมีรายได้จากการทั้ง ๒ ทาง ใกล้เคียงกัน เช่นทำการประมงคู่กับค้าขาย การประมงคู่กับรับจ้าง การประมงคู่กับทำสวน และการประมงคู่กับหัตถกรรม โดยจะพบมากบริเวณทะเลน้อย และทะเลหลวง สำหรับเครื่องมือจับสัตว์น้ำที่สำคัญที่พบมากในทะเลสาบสงขลาประกอบด้วยเครื่องมือประจำที่ประเภทโพงพางและไชนัง โดยมีผู้ประกอบอาชีพจับสัตว์น้ำโดยใช้เครื่องมือโพงพาง จำนวน ๒๕๕ ราย ๒,๑๒๔ ช่อง และไชนัง จำนวน ๑,๓๙๘ ราย ๒๔,๐๒๓ ลูก

#### ๒) การประเมินทะเล

จังหวัดสงขลาเป็นจังหวัดที่มีท่าเทียบเรือที่มีขนาดใหญ่ทำให้เรือประมงจำนวนมาก หมุนเวียนเข้ามาเทียบท่าเพื่อขนถ่ายสินค้า โดยในปี ๒๕๕๔ จังหวัดสงขลา มีผลผลิตจากการประมงทะเลปริมาณ ๘๘,๐๕๐.๗๗ ตัน คิดเป็นมูลค่า ๒,๐๒๒.๕๖ ล้านบาท ประกอบด้วยชนิดสัตว์น้ำที่สำคัญ คือ ปลาทู ปลาย กุ้ง ก้าม หมึก ปู ปลาหลังเขียว และปลาเบ็ด โดยเมื่อเปรียบเทียบผลผลิตจากการประมงทะเลในปี ๒๕๕๔ กับปี ๒๕๕๓ พบร่วงผลผลิตจากการประมงทะเล ในปี ๒๕๕๔ ลดลง จำนวน ๒๑,๘๔๐.๙๕ ตัน เนื่องจากเรือประมงที่ทำการประมงในน่าน้ำมาเลเซียนำสัตว์น้ำมาขึ้นท่าเทียบเรือสงขลาลดลง

นอกจาจนี้จังหวัดสงขลาຍมีธุรกิจต่อเนื่องเกี่ยวกับการประมงทะเลที่สำคัญ ประกอบด้วยโรงน้ำแข็ง ๒๓ โรง โรงงานผลิตร้อนที่สัตว์น้ำแข็งเยือกแข็ง ๒๔ โรง โรงงานปลากระป่อง ๖ โรง และโรงงานปลาป่น ๑๔ โรง

### ๓) การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง

การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง จังหวัดสงขลา มีสัตว์น้ำเศรษฐกิจที่สำคัญที่เกษตรกรนิยมเลี้ยง ได้แก่ กุ้งทะเล และปลากะพงขาว

การเลี้ยงกุ้งทะเล ในปี ๒๕๕๕ มีพื้นที่เพาะเลี้ยงทั้งหมด ๑๑,๔๖๐.๙๘ ไร่ ในเขตอำเภอระโนด อำเภอจะนะ อำเภอสิงหนคร อำเภอเทพา อำเภอหาดใหญ่ อำเภอหวานนียัง อำเภอสหทิพพระ อำเภอกระแสงสินธุ และอำเภอเมือง ซึ่งชนิดกุ้งทะเลที่นิยมเลี้ยงจะเป็นกุ้งขาว ร้อยละ ๙๙.๒๕ โดยในปี ๒๕๕๕ มีผลผลิตกุ้งขาวรวม ๓๗,๒๖๕.๓๖ ตัน คิดเป็นมูลค่า ๕,๐๗๒.๒๒ ล้านบาท

### ตารางที่ ๕๓ ข้อมูลการประมงของจังหวัดสงขลา

	สัตว์น้ำขึ้นท่า	สัตว์น้ำเลี้ยง
๒๕๕๐	๒,๔๒๐.๕๒	๔,๓๓๕.๖๘
๒๕๕๑	๒,๓๙๐.๗๖	๕,๑๒๓.๒๘
๒๕๕๒	๒,๒๙๑.๓๐	๕,๑๑๔.๙๘
๒๕๕๓	๒,๔๒๒.๗๔	๖,๐๗๗.๘๑
๒๕๕๔	๒,๐๒๒.๕๖	๕,๔๖๕.๓๖
๒๕๕๕	๒,๒๔๙.๑๑	๕,๐๐๐.๒๔

ที่มา : สำนักงานประมงจังหวัดสงขลา  
ข้อมูล ณ เดือนมกราคม ๒๕๕๖

### ๒.๒.๓ การปศุสัตว์

#### การเลี้ยงโคเนื้อ สุกร ไก่เนื้อ ไก่ไข่ และไก่พื้นเมือง

ตารางที่ ๕๔ จำนวน โคเนื้อ สุกร ไก่เนื้อ ไก่ไข่ และไก่พื้นเมือง จังหวัดสงขลาปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔

ปี	โคเนื้อ (ตัว)	สุกร (ตัว)	ไก่เนื้อ (ตัว)	ไก่ไข่ (ตัว)	ไก่พื้นเมือง (ตัว)
๒๕๕๐	๑๐๑,๔๕๑	๑๐๑,๑๐๗	๒,๒๐๕,๔๙๗	๑,๑๔๕,๐๙๘	๙๙๐,๓๓๓
๒๕๕๑	๑๐๖,๒๙๐	๑๐๓,๖๖๕	๒,๔๓๔,๔๔๒	๑,๒๒๔,๗๑๑	๑,๐๖๐,๐๒๖
๒๕๕๒	๑๐๗,๘๓๑	๙๗,๒๔๙	๒,๔๒๒,๗๔๐	๑,๒๔๖,๖๔๗	๑,๑๑๔,๕๔๙
๒๕๕๓	๑๐๒,๐๔๐	๑๐๓,๐๒๖	๒,๔๒๒,๐๖๒	๑,๒๒๓,๗๓๑	๑,๑๙๓,๐๗๖
๒๕๕๔	๙๙,๕๐๙	๑๐๕,๓๖๕	๒,๖๙๕,๙๙๙	๑,๓๐๑,๖๒๗	๑,๒๗๑,๖๒๙

ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร  
ข้อมูล ณ เดือนธันวาคม ๒๕๕๕

## โโคเนื้อ

ปี ๒๕๕๔ มีปริมาณโโคเนื้อ ๘๘,๕๐๙ ตัว ลดลงจาก ๑๐๑,๔๕๑ ตัวของปี ๒๕๕๐ หรือลดลงร้อยละ ๐.๙๗๒ ต่อปี ส่วนปริมาณผลผลิตในปี ๒๕๕๔ จำนวน ๑๔,๓๔๐ ตัว ลดลงจาก ๑๕,๔๘๙ ตัวของปี ๒๕๕๐ หรือลดลงร้อยละ ๑.๙๑๕ ต่อปี

## สุกร

ปี ๒๕๕๔ มีปริมาณสุกร ๑๐๕,๓๖๕ ตัว เพิ่มขึ้นจาก ๑๐๑,๑๐๗ ตัวของปี ๒๕๕๐ หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๗๖๖ ต่อปี ส่วนปริมาณผลผลิตในปี ๒๕๕๔ จำนวน ๑๖๒,๗๙๐ ตัว เพิ่มขึ้นจาก ๑๕๔,๙๙๐ ตัวของปี ๒๕๕๐ หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๕๘๔ ต่อปี

## ไก่เนื้อ

ปี ๒๕๕๔ มีปริมาณไก่เนื้อ ๒,๖๙๘,๙๒๙ ตัว เพิ่มขึ้นจาก ๒,๒๐๕,๔๙๗ ตัวของปี ๒๕๕๐ หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๕๓๒ ต่อปี ส่วนปริมาณผลผลิตในปี ๒๕๕๔ จำนวน ๑๕,๔๐๙,๐๒๐ ตัว เพิ่มขึ้นจาก ๑๔,๒๗๒,๗๗๓ ตัวของปี ๒๕๕๐ หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๒๑๗ ต่อปี

## ไก่ไข่

ปี ๒๕๕๔ มีปริมาณไก่ไข่ ๑,๓๐๑,๖๒๒ ตัว เพิ่มขึ้นจาก ๑,๑๔๕,๐๑๘ ตัวของปี ๒๕๕๐ หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๓๐๐ ต่อปี ส่วนปริมาณผลผลิตในปี ๒๕๕๔ จำนวน ๒๙๖,๐๐๖ ตัว ลดลงจาก ๓๐๘,๙๙๕ ตัวของปี ๒๕๕๐ หรือลดลงร้อยละ ๑.๔๖๔ ต่อปี

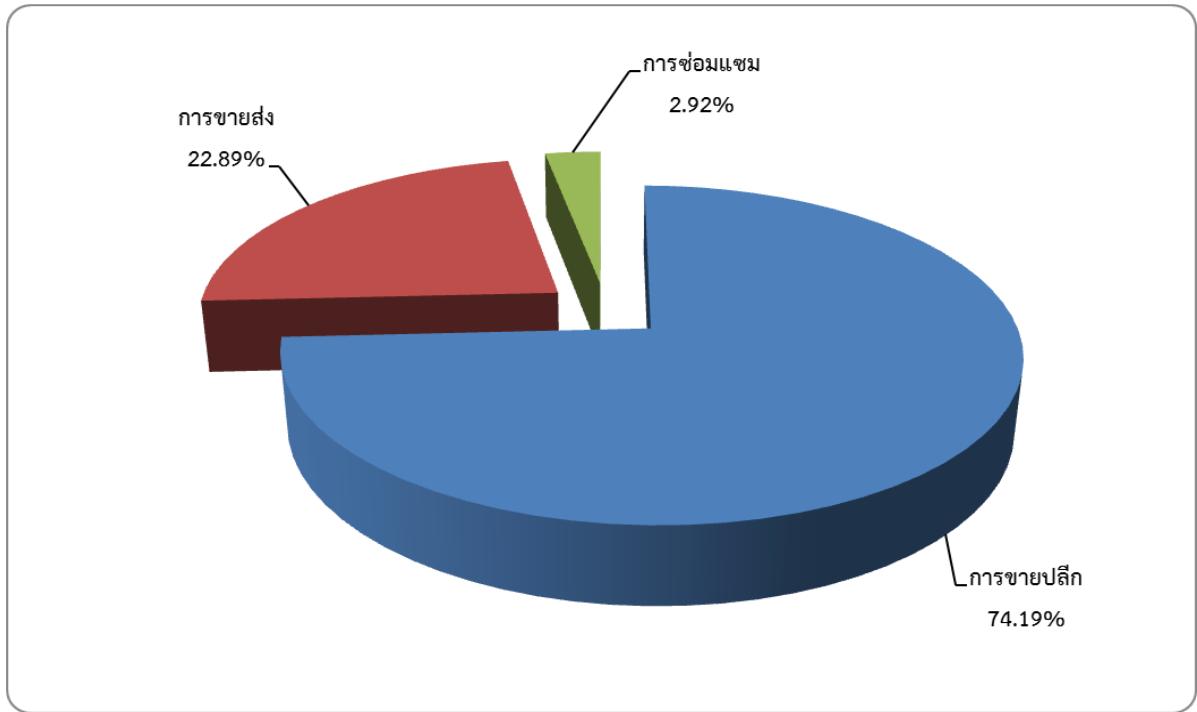
## ไก่พื้นเมือง

ปี ๒๕๕๔ มีปริมาณไก่พื้นเมือง ๑,๒๗๑,๖๒๙ ตัว เพิ่มขึ้นจาก ๙๙๐,๓๓๓ ตัวของปี ๒๕๕๐ หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๖.๓๗๘ ต่อปี

## ๒.๓ การบริโภคของจังหวัดยังคงขยายตัว

การขายส่ง ขายปลีกจังหวัดสงขลา ในปี ๒๕๕๔ มีมูลค่าเท่ากับ ๒๗,๓๒๓ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจาก ๒๕,๒๖๐ ล้านบาท ในปีที่ผ่านมา เท่ากับ ๒,๐๖๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘.๗๗

โครงสร้างการผลิตสาขาวิชาการขายส่ง ขายปลีก ประกอบด้วย หมวดการขายปลีก มีสัดส่วนร้อยละ ๗๔.๑๙ โดยกิจกรรมที่สำคัญ ได้แก่ การขายปลีกยานยนต์ การขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิง และการขายปลีกจักรยานยนต์ รองลงมา คือหมวดการขายส่ง มีสัดส่วนร้อยละ ๒๒.๘๙ ได้แก่ การขายส่งวัสดุดิบทางการเกษตร และการขายส่งปลาและผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ



ที่มา : สำนักงานคลังจังหวัดสงขลา  
ข้อมูล ณ เดือนกันยายน ๒๕๕๖

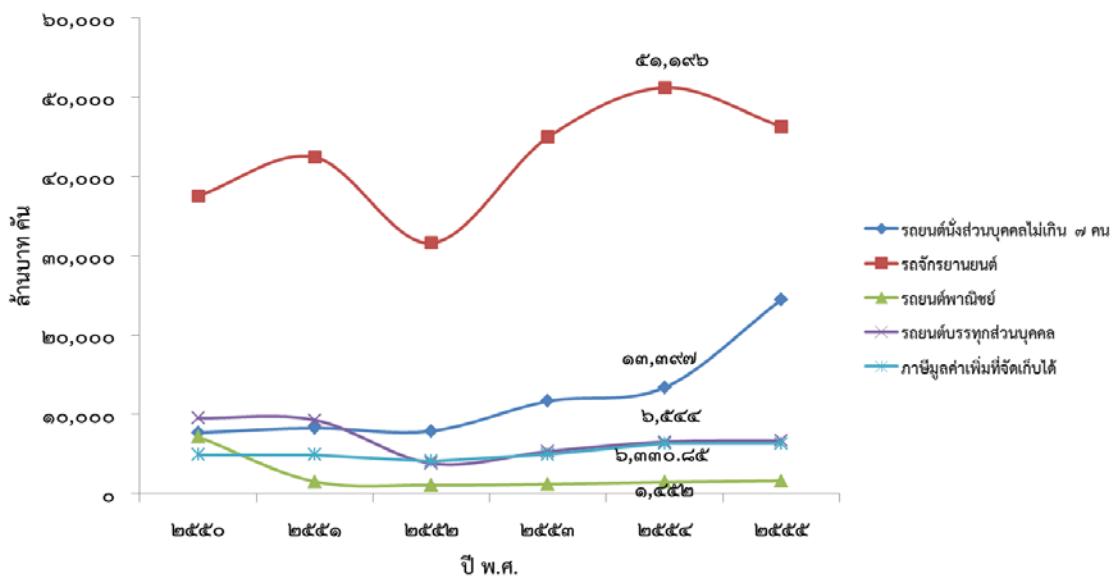
### สัดส่วนโครงสร้างการผลิต สาขางานขนส่ง การขายปลีก

ส่วนจำนวนรถจดทะเบียนใหม่ทุกประเภทที่มีเพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับปีก่อน จาก ๗๗,๕๔๙ คัน เป็น ๗๙,๑๐๘ คัน คิดเป็นร้อยละ ๑.๗๘ โดยมีการจดทะเบียนรถใหม่รถจักรยานยนต์ รถยนต์นั่ง รถยนต์บรรทุกส่วนบุคคล และรถยนต์พาณิชย์ จำนวน ๔๖,๓๐๙ ๒๔,๔๗๔ ๖,๖๙๔ และ ๑,๖๓๑ คัน ตามลำดับ ทั้งนี้เป็นผลจากนโยบายรถคันแรกของรัฐบาล ทำให้ประชาชนตัดสินใจบริโภคเพิ่มขึ้น ส่งผลให้ยอดการจดทะเบียนใหม่เพิ่มขึ้น

### ตารางที่ ๙๕ ข้อมูลการบริโภคของจังหวัดสงขลา

รายการ	๒๕๕๐	๒๕๕๑	๒๕๕๒	๒๕๕๓	๒๕๕๔	๒๕๕๕
ภาษีมูลค่าเพิ่มที่จัดเก็บได้ (ล้านบาท)	๔,๘๐๖.๑๖	๔,๘๘๓.๔๗	๔,๑๒๖.๙๖	๔,๘๗๑.๑๕	๖,๓๓๐.๘๕	๖,๓๒๒.๘๕
จำนวนรถยนต์นั่งจดทะเบียนใหม่ (คัน)	๗,๖๙๗	๘,๒๑๗	๗,๘๙๔	๑๑,๖๖๖	๑๓,๓๙๗	๑๔,๔๗๔
จำนวนรถจักรยานยนต์จดทะเบียนใหม่ (คัน)	๓๗,๔๕๔	๔๒,๔๒๓	๓๑,๖๐๒	๔๔,๙๔๙	๕๑,๙๖๖	๕๖,๓๐๙
จำนวนรถยนต์พาณิชย์จดทะเบียนใหม่ (คัน)	๑,๑๙๖	๑,๕๒๔	๑,๐๗๘	๑,๑๙๕	๑,๔๕๒	๑,๖๓๑
จำนวนรถยนต์บรรทุกส่วนบุคคลจดทะเบียนใหม่ (คัน)	๔,๔๔๓	๕,๒๙๕	๓,๔๒๑	๕,๓๓๗	๖,๔๔๔	๖,๖๙๔
รวมจำนวนรถจดทะเบียนใหม่ (คัน)	๖๑,๘๔๐	๖๑,๔๓๙	๖๔,๓๙๕	๖๓,๑๗๗	๗๑,๔๔๙	๗๙,๑๐๘

### การบริโภคของจังหวัดสงขลา



ที่มา: สำนักงานสสรพารพื้นที่สงขลาและสำนักงานขนส่งจังหวัดสงขลา

ข้อมูล ณ เดือนมกราคม ๒๕๕๖

**รูปที่ ๔ กราฟแสดงการบริโภคของจังหวัดสงขลา ปี พ.ศ.๒๕๕๐ - ๒๕๕๕**

#### ๒.๔ การท่องเที่ยว

จากสภาพพื้นที่ของ จังหวัดสงขลา ที่เป็นพื้นที่ที่มีธรรมชาติ ที่สวยงามและเป็นแหล่งศิลปวัฒนธรรม ของภาคใต้กระจายอยู่ทั่วไปหลายแห่ง การท่องเที่ยวพื้นที่ธรรมชาติ ที่เป็นที่รู้จักและได้รับความนิยมอย่างแพร่หลายของนักท่องเที่ยว คือ หาดสมิหลา และสนอ่อน เป็นต้น ส่วนการท่องเที่ยวแหล่งประเพณี วัฒนธรรมท้องถิ่น เป็นลักษณะการท่องเที่ยวที่อาศัยกิจกรรมเกี่ยวกับพิธีกรรม เช่น การ ถือศีลกินเจ นอกจากนี้ยังมีงานเทศกาล/ประเพณีประจำปีที่จัดขึ้นโดยทั่วไป อาทิ เทศกาลปีใหม่ ประเพณีสงกรานต์ ประเพณีซักพระ เป็นต้น

นอกจากนี้การท่องเที่ยวแหล่งบันเทิง อันเป็นรูปแบบการท่องเที่ยวเพื่อซื้อสินค้า รับประทานอาหาร สถานบริการและสถานเริงรมย์ ซึ่งมีศูนย์กลางการท่องเที่ยวอยู่ที่อำเภอหาดใหญ่ และเมืองชายแดนไทย มาเลเซีย ได้แก่ อำเภอสะเดา นักท่องเที่ยวโดยทั่วไปมีทั้งชาวไทย และชาวต่างประเทศ โดยเฉพาะประเทศไทยเพื่อนบ้าน ซึ่งได้แก่ มาเลเซีย และสิงคโปร์

ในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ มีนักท่องเที่ยวรวมทั้งคนไทย คนต่างด้าวตั้งหน้า จำนวน ๙๔๖,๔๗๐ คน มีรายได้ จำนวน ๑๕,๔๘๔.๔๒ ล้านบาท และมีแนวโน้มรายได้เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะในช่วงวันหยุดเทศกาลที่สำคัญ ทั้งหลาย เช่น ปีใหม่ ตรุษจีน สงกรานต์และอาหรายอ เป็นต้น

ในปี พ.ศ.๒๕๕๔ จังหวัดสงขลา มีจำนวนนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศที่เดินทางผ่านด่านตรวจคนเข้าเมือง จำนวน ๑,๔๕๑,๖๘๔ คน โดยเมื่อเปรียบเทียบจำนวน นักท่องเที่ยว กับปี ๒๕๕๓ พบร่วมกัน จำนวน ๑,๔๕๑,๖๘๔ คน เพิ่มขึ้น จำนวน ๑๗๑,๒๖๔ คน ซึ่งนักท่องเที่ยวส่วนใหญ่เป็นชาวมาเลเซีย คิดเป็นร้อยละ ๘๒.๓๖ ของจำนวนนักท่องเที่ยวทั้งหมด

## ตารางที่ ๕๖ ข้อมูลผู้เยี่ยมเยือนและรายได้จากการท่องเที่ยว ปี ๒๕๔๙ - ๒๕๕๓

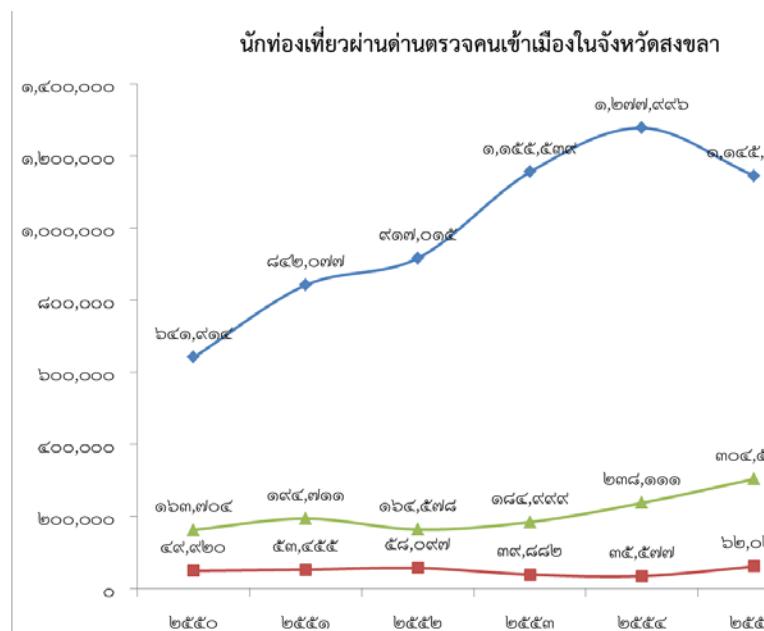
รายการข้อมูล	ปี ๒๕๕๓	ปี ๒๕๕๒	ร้อยละ	ปี ๒๕๕๑	ปี ๒๕๕๐	ร้อย ละ	ปี ๒๕๔๙	ปี ๒๕๔๘	ร้อย ละ
ผู้เยี่ยมเยือน (คน)	๒,๙๗๖,๗๗๐	๒,๖๐๙,๐๔๗	๗๗.๙๓	๒,๖๐๙,๐๔๕	๒,๖๔๕,๗๗๐	-๑.๓๙	๒,๖๔๕,๗๗๐	๒,๕๗๙,๔๘๐	๙.๖๙
ชาวไทย	๒,๐๗๔,๓๖๘	๑,๘๓๙,๓๕๓	๗๒.๔๔	๑,๘๓๙,๓๕๓	๑,๘๔๕,๗๗๐	-๒.๔๔	๑,๘๔๕,๗๗๐	๑,๗๖๐,๖๙๖	๗.๐๖
ชาวต่างชาติ	๘๗๒,๑๐๒	๗๐,๖๙๒	๒๓.๑๖	๗๐,๖๙๒	๗๖๐,๗๗๐	๑.๓๑	๗๖๐,๗๗๐	๘๗๘,๗๘๔	-๗.๐๙
รายได้ (ล้านบาท)	๑๕,๘๘๘.๘๒	๑๒,๗๐๓.๔๙	๙๕.๐๘	๑๒,๗๐๓.๔๙	๑๒,๘๔๙.๕๙	-๑.๐๙	๑๒,๘๔๙.๕๙	๑๒,๖๗๗.๙๖	๑.๓๙
ชาวไทย	๙,๔๗๙.๗๑	๗,๘๐๖.๒๐	๒๑.๖๗	๗,๘๐๖.๒๐	๗,๘๔๙.๕๙	๒.๔๑	๗,๘๔๙.๕๙	๗,๒๓๙.๕๖	๔.๗๒
ชาวต่างชาติ	๖,๓๑๑.๐๘	๔,๙๘๗.๒๒	๓๐.๕๐	๔,๙๘๗.๒๒	๔,๒๖๐.๘๓	-๖.๘๑	๔,๒๖๐.๘๓	๔,๔๑๘.๔๐	-๓.๐๙

หมายเหตุ ข้อมูลของปี ๒๕๕๑ เป็นข้อมูล N/A เนื่องจากการท่องเที่ยวรับโอนภาระงานจาก ททท. จึงทำให้ข้อมูลมีความเบี่ยงเบนสูง ดังนั้นข้อมูลการเปรียบเทียบของปี ๒๕๕๒ จึงต้องเลือกข้อมูลของปี ๒๕๕๐ มาเปรียบเทียบ

ที่มา : กรมการท่องเที่ยวฯ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ([www.tourism.go.th](http://www.tourism.go.th))

## ตารางที่ ๕๗ จำนวนนักท่องเที่ยวผ่านด่านตรวจคนเข้าเมืองในจังหวัดสงขลา

ปี พ.ศ.	๒๕๕๐	๒๕๕๑	๒๕๕๒	๒๕๕๓	๒๕๕๔	๒๕๕๕
นักท่องเที่ยวทั้งหมด	๖๔๑,๙๑๔	๘๔๒,๐๗๗	๙๗๗,๐๑๔	๑,๑๕๕,๕๗๙	๑,๒๗๗,๙๑๖	๑,๑๗๕,๐๗๓
มาเลเซีย	๔๙,๙๒๐	๕๓,๔๕๕	๕๔,๐๙๗	๕๙,๘๔๒	๖๔,๔๗๒	๖๒,๐๒๗
สิงคโปร์	๑๖๓,๗๐๔	๑๙๔,๗๑๑	๒๑๔,๕๗๘	๒๔๔,๙๙๙	๒๓๓,๑๑๑	๒๐๔,๕๔๔
ชาติอื่น ๆ	๖๔๑,๙๑๔	๘๔๒,๐๗๗	๙๗๗,๐๑๔	๑,๑๕๕,๕๗๙	๑,๒๗๗,๙๑๖	๑,๑๗๕,๐๗๓



รูปที่ ๙ กราฟแสดงนักท่องเที่ยวผ่านด่านตรวจคนเข้าเมืองในจังหวัดสงขลา ปี พ.ศ.๒๕๕๐ - ๒๕๕๕

ที่มา : ด่านตรวจคนเข้าเมืองสะเดา ด่านตรวจคนเข้าเมืองปาดังเบซาร์ ด่านตรวจคนเข้าเมืองท่าอากาศยานหาดใหญ่ ด่านตรวจคนเข้าเมืองท่าเรือสงขลา และด่านตรวจคนเข้าเมืองบ้านประกอบ

ข้อมูล ณ เดือนมกราคม ๒๕๕๖

## ๒.๕ การค้าชายแดนและการค้าระหว่างประเทศ

ปัจจุบันการค้าชายแดนนับว่ามีความสำคัญยิ่ง นำเข้า - ส่งออกทางท่าเรือและท่าอากาศยานต่างๆ เพื่อนบ้านต่าง ๆ ที่อยู่ติดกับชายแดนทั้ง ๕ ประเทศ คือ พม่า ลาว จีนตอนใต้ กัมพูชา และมาเลเซีย

การค้าชายแดนโดยลักษณะทั่วไปแบ่งได้ ๓ ลักษณะดังนี้

๑. การค้าชายแดนโดยชาวบ้านทั้งสองประเทศ ซึ่งขายของอุบลโภคบริโภคที่ใช้ในชีวิตประจำวัน
๒. การค้าชายแดนที่เป็นการซื้อขายรายเล็ก ๆ เพื่อนำไปขายต่อหากำไร
๓. การค้าชายแดนที่เป็นการค้าชายรายใหญ่ ๆ มีมูลค่าจำนวนมาก - ส่งออกสูง ทำในรูปนิติบุคคล เช่น การนำเข้าไม้ การส่งออกยางพารา หรือสินค้าอุปโภคบริโภคที่มีมูลค่ามาก เป็นต้น

สำหรับการค้าชายแดนไทย - มาเลเซีย นั้น ประเทศไทยมีจังหวัดชายแดนที่ติดกับประเทศไทยมาเลเซีย ๕ จังหวัด ได้แก่ สงขลา ปัตตานี ยะลา นราธิวาส และสตูล มีระยะทางยาวรวม ๖๗๒ กิโลเมตร การค้าชายแดนด้านมาเลเซีย มีการทำการค้าอย่างเป็นระบบมาตรฐาน และมีการขนส่งทั้งทางรถยนต์และรถไฟฟ้า มูลค่าการค้าชายแดนมาเลเซียมีมูลค่ามากกว่าการค้าชายแดนกับประเทศไทยอีก ๆ

สินค้าผ่านด่านศุลกากร ของจังหวัดสงขลา ปี ๒๕๕๔ มีมูลค่าการค้ารวมทั้งสิ้น ๗๘๗,๔๕๙.๐๔ ล้านบาท ลดลงจากปีก่อนร้อยละ ๙.๖๖ เป็นมูลค่าการส่งออก ๔๕๑,๒๔๗.๔๓ ล้านบาท และมูลค่าการนำเข้า ๓๓๖,๓๑๑.๖๑ ล้านบาท ซึ่งมีมูลค่าการค้าสุทธิ ๑๑๔,๙๓๕.๓๘ ล้านบาท โดยด่านศุลกากรสะเดา มีมูลค่าการค้ารวมมากที่สุด รองลงมาคือ ด่านศุลกากรสงขลา

ตารางที่ ๙๙ มูลค่าสินค้าผ่านด่านของจังหวัดสงขลา

รายการ	๒๕๕๐	๒๕๕๑	๒๕๕๒	๒๕๕๓	๒๕๕๔	๒๕๕๕
มูลค่าการส่งออก	๒๙๒,๘๕๗.๖๗	๓๖๔,๓๒๐.๖๖	๓๐๐,๒๒๔.๗๓	๔๐๔,๐๒๙.๐๒	๔๒๗,๑๔๔.๔๖	๔๕๑,๒๔๗.๔๓
มูลค่าการนำเข้า	๑๖๙,๐๓๕.๑๔	๒๑๔,๑๓๐.๐๗	๒๐๓,๐๖๙.๘๒	๒๔๕,๖๙๔.๓๙	๓๔๙,๖๑๓.๐๙	๓๓๖,๓๑๑.๖๑
มูลค่าสินค้าผ่านด่านรวม	๔๑๑,๘๙๒.๘๑	๕๗๘,๘๕๐.๗๓	๕๐๓,๒๒๔.๕๕	๖๔๙,๗๒๓.๔๐	๘๗๑,๗๕๔.๔๖	๗๘๗,๔๕๙.๐๔

ที่มา : ด่านศุลกากรสะเดา ด่านศุลกากรปาดังเบซ่าร์ รัตนคุลากรสงขลา และด่านศุลกากรท่าอากาศยานหาดใหญ่

ข้อมูล ณ เดือนมกราคม ๒๕๕๖

การส่งออกมีมูลค่าการส่งออกทั้งสิ้น ๔๕๑,๒๔๗.๔๓ ล้านบาท ลดลงจากปีก่อนร้อยละ ๑ ๓.๕๙ เนื่องจากระดับราคาสินค้าส่งออกลดลง โดยเฉพาะสินค้าส่งออกที่สำคัญ คือ ผลิตภัณฑ์จากยางพารา

## ตารางที่ ๙๙ มูลค่าการค้าชายแดนผ่านด่านของจังหวัดส่งขลา

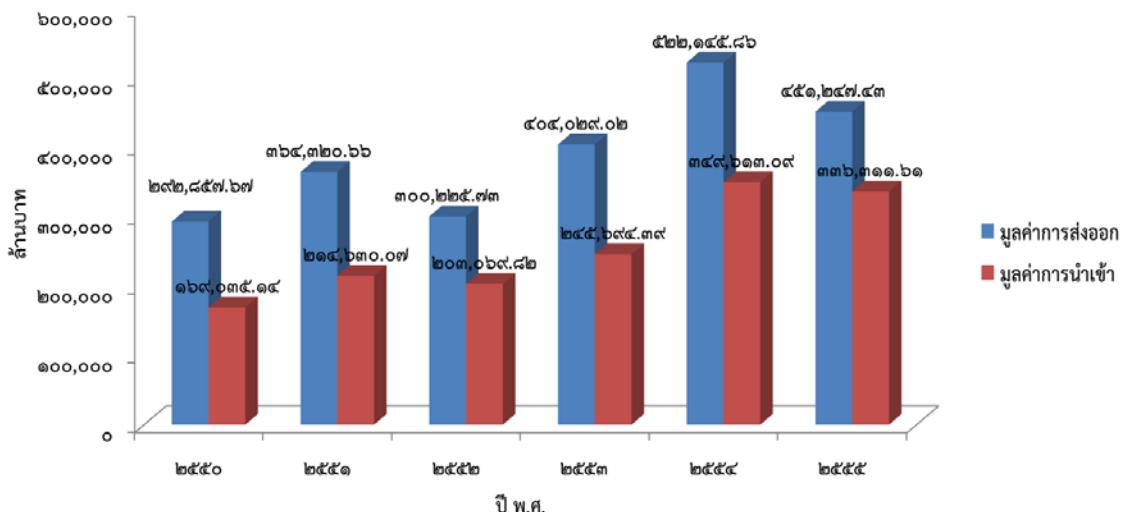
ปี	ยางธรรมชาติ		ส่วนประกอบและอุปกรณ์ประกอบ ใช้กับเครื่องจักร		ยางพารา	
	ปริมาณ (ตัน)	มูลค่า (ล้านบาท)	ปริมาณ (ตัน)	มูลค่า (ล้านบาท)	ปริมาณ (ตัน)	มูลค่า (ล้านบาท)
๒๕๕๐	๑,๗๓๒,๔๕๘.๐๘	๑๐๙,๒๖๔.๒๗	๓,๙๔๙.๔๒	๗,๑๔๐.๖๙	๔๔,๓๐๓.๐๑	๔,๑๔๑.๒๙
๒๕๕๑	๑,๖๒๔,๖๘๐.๔๖	๑๒๓,๐๕๖.๔๒	๗,๑๙๕.๔๔	๗,๑๑๒.๐๕	๗,๑๓๐.๖๙	๗,๑๑๖.๒๙
๒๕๕๒	๑,๕๖๗,๘๓๔.๘๘	๗๗,๓๙๗.๘๐	๕,๒๐๕.๒๖	๗,๘๗๙.๐๕	๗๖,๗๓๔.๐๔	๗,๑๒๔.๙๓
๒๕๕๓	๑,๕๔๗,๒๔๗.๓๓	๑๓๖,๘๔๓.๕๕	๗,๕๕๙.๑๐	๒๔,๘๕๕.๔๔	๒๐๙,๙๙๓.๘๓	๒๑,๐๕๒.๘๐
๒๕๕๔	๑,๖๓๙,๔๙๓.๒๖	๑๙๙,๑๙๙.๖๘	๔,๓๙๙.๑๖	๔,๑๙๙.๑๕	๑๖๑,๓๙๔.๙๔	๑๒,๕๕๓.๓๓
๒๕๕๕	๑,๗๓๒,๑๗๔.๐๔	๑๔๙,๑๐๗.๔๒	๔,๔๔๙.๗๙	๑๐,๙๑๐.๐๘	๓๐๙,๒๒๐.๒๕	๓๐,๙๒๐.๔๗

ที่มา : ด่านศุลกากรระเดา ด่านศุลกากรปาดังเบซีร์นศุลกากรสงขลา และด่านศุลกากรท่าอากาศยานหาดใหญ่

ข้อมูล ณ เดือนมกราคม ๒๕๕๖

การนำเข้ามีมูลค่าการนำเข้า จำนวน ๓๓๖,๓๑๖.๖๑ ล้านบาท ลดลงจากปีก่อนร้อยละ ๓.๘๐  
เนื่องจาก ระดับราคาสินค้าส่งออกลดลง โดยสินค้านำเข้าที่สำคัญ คือ ส่วนประกอบและอุปกรณ์  
เครื่องประมวลผลข้อมูลอัตโนมัติ

มูลค่าสินค้าผ่านด่านจังหวัดส่งขลา



ที่มา : ด่านศุลกากรระเดา ด่านศุลกากรปาดังเบซีร์นศุลกากรสงขลา และด่านศุลกากรท่าอากาศยานหาดใหญ่

ข้อมูล ณ เดือนมกราคม ๒๕๕๖

รูปที่ ๑๐ กราฟแสดงมูลค่าการค้าชายแดนจังหวัดสงขลา ปี พ.ศ.๒๕๕๐ - ๒๕๕๕

### ๒.๖ การว่างงานของจังหวัดสงขลา

จากข้อมูลของสำนักงานสถิติจังหวัดสงขลา พบว่า อัตราการว่างงานของจังหวัด

ปี ๒๕๕๔

มีผู้ว่างงานคิดเป็นอัตราร้อยละ ๐.๘๙ ซึ่งอัตราการว่างงานลดลงเมื่อเทียบกับอัตราการว่างงานเฉลี่ยของปี

พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔ อยู่ที่ร้อยละ ๑.๗๔ และเมื่อเทียบกับ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พบร่วมกับจังหวัดสงขลา มีอัตราการว่างงานเฉลี่ยปี พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔ สูงกว่าอัตราการว่างงานเฉลี่ย ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่การว่างงานอยู่ที่ร้อยละ ๑.๖๓

## ตารางที่ ๑๐๐ ภาวะการว่างงานของจังหวัดสงขลา

ปี	อัตราการว่างงาน (ร้อยละ)	
	จังหวัดสงขลา	๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้
๒๕๕๐	๑.๗๔	๑.๕๙
๒๕๕๑	๑.๘๒	๑.๗๕
๒๕๕๒	๑.๕๒	๑.๐๒
๒๕๕๓	๐.๘๙	๑.๑๕
เฉลี่ย ๔ ปี	๑.๗๔	๑.๖๓

ที่มา : สำนักงานสถิติจังหวัดสงขลา  
ข้อมูล ณ เดือนมกราคม ๒๕๕๕

อัตราการว่างงานของจังหวัดสงขลา ปี ๒๕๕๔ มีผู้ว่างงานคิดเป็นอัตราร้อยละ ๐.๘๙ ต่ำกว่าอัตราการว่างงานเฉลี่ยของ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ร้อยละ ๑.๕๙ เนื่องจากภาคเกษตรกรรม ภาคอุตสาหกรรม และภาคบริการที่ขยายตัวเพิ่มขึ้น ทำให้มีความต้องการจ้างแรงงานเพิ่มขึ้น ประกอบกับภาครัฐมีโครงการจ้างงานโดยตรง เช่น จ้างบัณฑิตอาสาสมัคร เป็นต้น

ดังนั้น แนวโน้มอัตราการว่างงานของจังหวัดสงขลาขึ้นอยู่กับภาวะเศรษฐกิจของจังหวัดและนโยบายการปรับอัตราค่าจ้างแรงงานขึ้นต่อ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อต้นทุนการผลิตของผู้ประกอบการปรับสูงขึ้น

## ๒.๗ การเงิน

สถาบันการเงินที่เปิดดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัดสงขลา เป็นสำนักงานสาขา ซึ่งมีสำนักงานใหญ่อยู่ในกรุงเทพมหานคร โดย ณ สิ้นปี ๒๕๕๕ มีสาขาสถาบันการเงินที่เปิดดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัดสงขลา ทั้งสิ้น ๑๘๐ สำนักงาน มีที่ตั้งกระจายอยู่ทุกอำเภอ โดยเฉพาะอำเภอหาดใหญ่ มีจำนวนทั้งสิ้น ๙๙ สำนักงาน ในปี ๒๕๕๕ มีปริมาณเงินฝากทั้งสิ้น ๑๙๑,๓๓๓.๖๒ ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีก่อนร้อยละ ๑๖.๔๔ ปริมาณสินเชื่อ ๑๙๖,๖๘๓.๙๑ ล้านบาท ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปีก่อนร้อยละ ๑๙.๔๗

## ตารางที่ ๑๐๑ ปริมาณเงินฝากและสินเชื่อของจังหวัดสงขลา

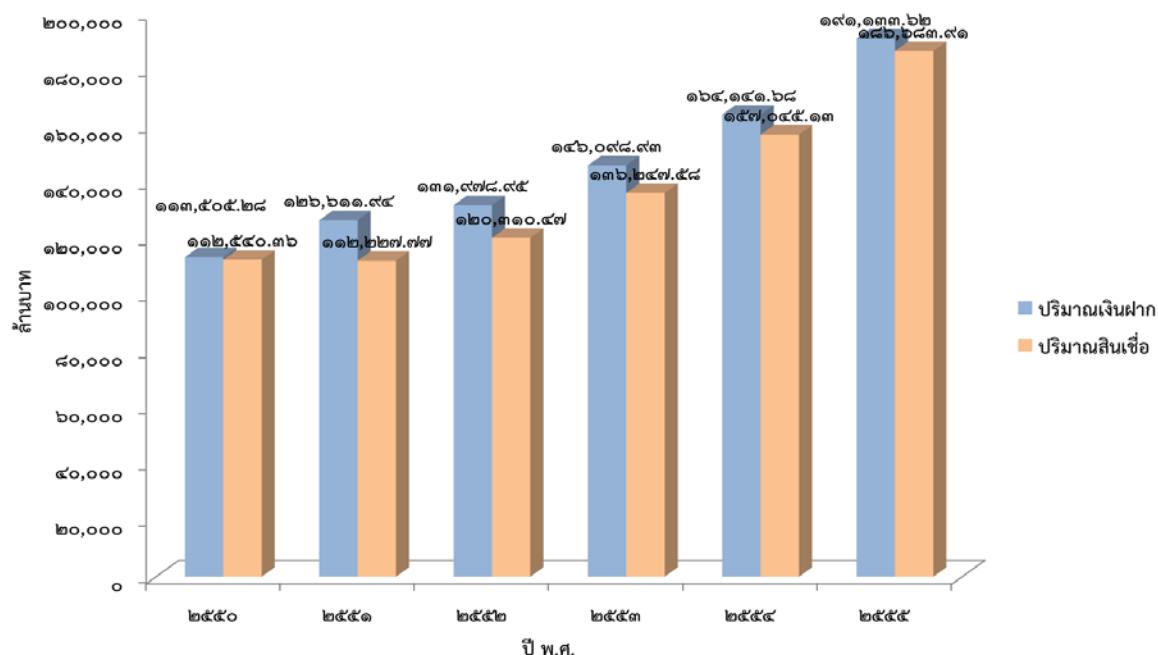
	๒๕๕๐	๒๕๕๑	๒๕๕๒	๒๕๕๓	๒๕๕๔	๒๕๕๕
ปริมาณเงินฝาก	๑๗๓,๕๐๔.๒๙	๑๗๑,๖๑๑.๙๔	๑๗๑,๙๗๙.๙๔	๑๗๑,๓๑๐.๙๔	๑๗๑,๐๙๙.๙๓	๑๗๑,๑๑๑.๖๙
ปริมาณสินเชื่อ	๑๗๒,๕๔๐.๓๖	๑๗๒,๒๒๗.๗๗	๑๗๐,๓๑๐.๔๗	๑๗๐,๒๔๗.๕๘	๑๗๗,๐๔๕.๗๓	๑๙๖,๖๘๓.๙๑

ที่มา : ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานภาคใต้ ธนาคารออมสินภาค ๑๔ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาหาดใหญ่ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จังหวัดสงขลา ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย สาขาหาดใหญ่

ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย สาขาสงขลา และธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย สาขาสงขลา  
บรรทัดประกันสินเชื่ออุดสาหกรรมขนาดย่อม สำนักงาน จังหวัดสงขลา และธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย สาขาสงขลา

ข้อมูล ณ เดือนมกราคม ๒๕๕๕

### ปริมาณเงินฝากและสินเชื่อ



ที่มา : ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานภาคใต้ ธนาคารออมสินภาค ๑๔ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาหาดใหญ่ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตรจังหวัดสงขลา ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย สาขาหาดใหญ่ ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยสาขาสงขลา บรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม สำนักงาน จังหวัดสงขลา และธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย สาขาสงขลา  
ข้อมูล ณ เดือนมกราคม ๒๕๕๖

รูปที่ ๑๑ กราฟแสดงปริมาณเงินฝากและสินเชื่อ ปี ๒๕๕๐ – ๒๕๕๕

### ๒.๙ การคลัง

จากวิกฤติเศรษฐกิจโลกซึ่งส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทย รัฐบาลจึงได้ดำเนินนโยบายขาดดุลเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจให้ขยายตัว ภายใต้ผลกระทบต่อเนื่องจากเศรษฐกิจโลกที่ชะลอตัว และกำหนดนโยบายและมาตรการในการดำเนินงานด้านต่างๆ โดยคำนึงถึงการรักษาวินัยทางการคลังและเสถียรภาพเศรษฐกิจของประเทศเป็นสำคัญ

๒.๑๐.๑ การเบิกจ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการในจังหวัดสงขลา ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ และมีการเบิกจ่ายรวมทั้งสิ้น ๒,๖,๓๓๓.๔๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อนร้อยละ ๐.๖๖ เป็นการเบิกจ่ายรายจ่ายประจำจำนวน ๒๑,๖๒๙.๘๗ ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ ๙.๒๔ ส่วนรายจ่ายลงทุน จำนวน ๔,๕๓๓.๖๓ ล้านบาท ลดลง ร้อยละ ๒๖.๔๗ เป็นผลจากการปรับฐานเงินเดือน การเลื่อนเงินเดือนและค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ และการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ

## ตารางที่ ๑๐๒ การเบิกจ่ายเงินงบประมาณของจังหวัดสangkhla

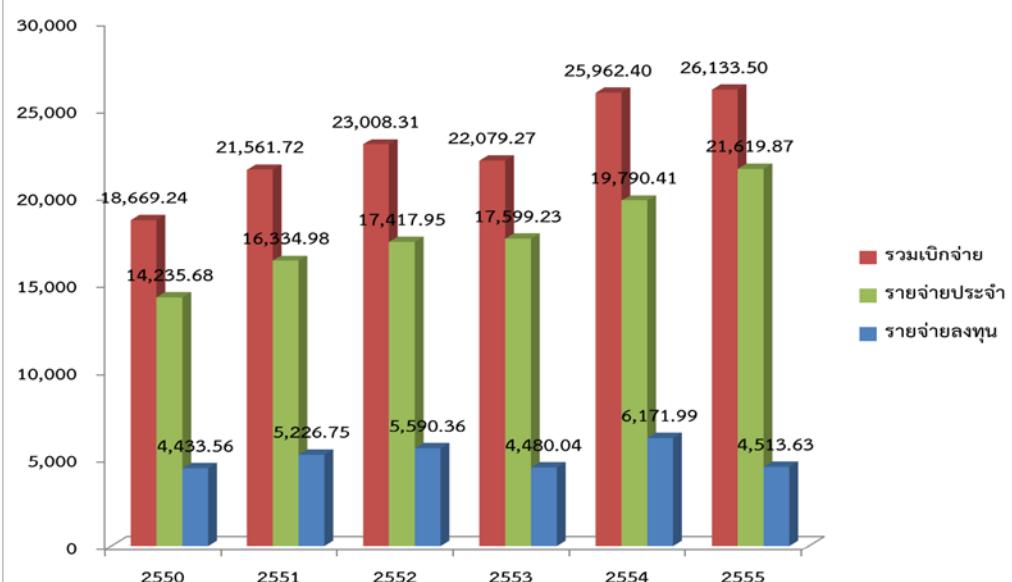
หน่วย : ล้านบาท

ปีงบประมาณ	รายจ่ายประจำ			รายจ่ายลงทุน			รวม		
	เงิน งpm.	เบิกจ่าย	ร้อยละ	เงิน งpm.	เบิกจ่าย	ร้อยละ	เงิน งpm.	เบิกจ่าย	ร้อยละ
๒๕๕๐	๑๔,๒๓๕.๖๘	๑๔,๒๓๕.๖๘	๑๐๐.๐๐	๕,๔๗๖.๗๐	๕,๔๗๖.๗๐	๗๙.๒๒	๑๙,๔๖๒.๓๙	๑๙,๔๖๒.๒๔	๙๔.๑๔
๒๕๕๑	๑๗,๐๓๕.๙๕	๑๖,๓๓๕.๙๘	๙๕.๘๙	๖,๕๕๙.๓๙	๖,๕๕๙.๓๙	๗๙.๖๙	๒๓,๕๙๕.๗๔	๒๓,๕๙๕.๗๒	๙๗.๓๙
๒๕๕๒	๑๗,๔๗๙.๙๕	๑๗,๔๗๙.๙๕	๑๐๐.๐๐	๗,๗๖๐.๒๙	๗,๗๖๐.๒๙	๗๕.๘๐	๒๔,๗๔๐.๗๑	๒๔,๗๔๐.๗๐	๙๒.๘๐
๒๕๕๓	๑๙,๕๔๐.๔๙	๑๙,๕๔๐.๒๓	๙๘.๙๒	๕,๗๖๐.๒๙	๕,๗๖๐.๐๔	๗๙.๗๙	๒๔,๓๐๐.๗๗	๒๔,๓๐๐.๗๗	๙๐.๘๖
๒๕๕๔	๒๐,๕๔๒.๒๗	๑๙,๗๙๐.๔๑	๙๘.๓๔	๘,๒๒๗.๐๙	๘,๒๒๗.๐๙	๗๕.๐๒	๒๔,๗๒๗.๓๕	๒๔,๗๒๗.๓๐	๙๐.๒๔
๒๕๕๕	๒๑,๒๒๑.๔๖	๒๑,๒๑๙.๘๗	๙๗.๙๗	๙,๗๔๙.๑๑	๙,๗๔๙.๑๑	๙๖.๙๘	๒๔,๙๗๐.๔๗	๒๔,๙๗๐.๔๐	๙๐.๒๑

ที่มา : สำนักงานคลังจังหวัดสangkhla

ข้อมูล ณ เดือนมกราคม ๒๕๕๖

ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของจังหวัดสangkhla



ที่มา : สำนักงานคลังจังหวัดสangkhla

ข้อมูล ณ เดือนมกราคม ๒๕๕๖

รูปที่ ๑๒ กราฟแสดงผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของจังหวัดสangkhla ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๕

สำหรับการเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี ๒๕๕๕ รัฐบาลได้ตั้งเป้าหมายการเบิกจ่ายเงินงบประมาณในภาพรวมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๓ ของงบประมาณ และกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๒ ของงบประมาณรายจ่ายลงทุน โดยภาครัฐให้ความสำคัญในการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ เพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายในการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจได้อย่างยั่งยืน

๒.๑๐.๒ การจัดเก็บรายได้ของจังหวัดสangkhla ส่วนราชการจัดเก็บรายได้รวม ๑๔,๕๒๓.๙๒ ล้านบาท สูงกว่าปีก่อน จำนวน ๓๗๓.๘๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๖๔ เป็นผลมาจากการจัดเก็บรายได้ของสรรพากรพื้นที่ จัดเก็บได้เพิ่มขึ้นจากภาคี เงินได้บุคคลธรรมดา ภาคีธุรกิจเฉพาะ และ อากรณ์แสตมป์

ด้านศุลกากร จัดเก็บได้เพิ่มขึ้นจากภาษีรัฐยนต์ แต่ธนาคารพื้นที่จัดเก็บได้เพิ่มขึ้นจากค่าเช่า อสังหาริมทรัพย์ ในขณะที่การจัดเก็บรายได้ของสรรพาณิตพื้นที่ จัดเก็บได้ลดลง เนื่องจากได้มีนโยบายการยกเว้นการจัดเก็บภาษีในบางประเภท

### ตารางที่ ๑๐๓ ผลการจัดเก็บรายได้ของจังหวัดสงขลา

	๒๕๕๐	๒๕๕๑	๒๕๕๒	๒๕๕๓	๒๕๕๔	๒๕๕๕
<b>สรรพากรพื้นที่</b>	๘,๐๖๐.๔๔	๙,๔๗๐.๔๗	๗,๗๕๗.๒๖	๙,๓๔๑.๖๑	๑๑,๗๒๗.๒๒	๑๑,๗๒๗.๔๐
ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา	๑,๖๓๙.๐๗	๑,๗๐๖.๓๒	๑,๗๒๔.๐๙	๑,๗๔๙.๑๒	๒,๒๗๙.๗๓	๒,๔๕๐.๔๖
ภาษีเงินได้นิติบุคคล	๑,๓๙๗.๖๑	๑,๕๐๓.๔๙	๑,๕๙๕.๗๕	๒,๒๗๓.๗๖	๒,๔๐๖.๔๗	๒,๕๙๙.๐๙
ภาษีการค้า	๐.๐๐	๐.๐๑	๐.๐๐	๐.๐๐	๐.๐๐	๐.๐๐
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	๔,๖๗๔.๔๘	๔,๙๕๗.๔๗	๔,๒๒๙.๐๐	๔,๘๐๗.๔๓	๖,๑๙๙.๕๕	๖,๑๕๙.๖๕
ภาษีธุรกิจเฉพาะ	๒๒๙.๓๐	๒๔๔.๓๖	๙๐.๙๙	๑๖๐.๔๒	๓๓๐.๙๒	๓๖๒.๗๘
อากรแสตมป์ อื่นๆ	๑๒๓.๑๑	๑๒๖.๔๙	๑๗๓.๙๙	๑๔๒.๑๕	๑๗๑.๑๒	๑๙๖.๑๗
	๓.๓๔	๔.๒๔	๓.๖๓	๓.๖๓	๓.๕๓	๓.๓๕
<b>สรรพาณิตพื้นที่</b>	๖๙๐.๒๔	๘๓๑.๐๔	๑,๙๕๗.๑๖	๒,๒๖๖.๖๐	๑,๑๐๙.๒๐	๑,๑๘๑.๐๓
<b>ด้านศุลกากร</b>	๑,๓๗๗.๑๖	๑,๕๗๑.๔๖	๑,๓๖๒.๑๙	๙๐๖.๖๐	๘๕๙.๘๑	๑,๑๙๖.๔๑
<b>ส่วนราชการอื่น</b>	๓๗๓.๓๕	๒๙๕.๐๔	๒๕๕.๖๔	๓๖๕.๑๙	๔๓๑.๔๒	๔๗๐.๙๙
<b>ธนาคารพื้นที่</b>	๑๕.๒๙	๑๖.๔๖	๑๗.๙๗	๑๕.๔๖	๑๗.๙๙	๒๓.๙๙
<b>รวมรายได้จัดเก็บ</b>	๑๐,๕๑๖.๔๗	๑๑,๑๕๗.๔๙	๑๑,๑๑๔.๒๑	๑๒,๘๗๐.๕๖	๑๔,๑๕๐.๐๕	๑๔,๔๙๓.๙๙

ที่มา : สำนักงานสรรพากรพื้นที่สงขลา ๑, ๒ สำนักงานสรรพาณิตพื้นที่สงขลา ด้านศุลกากรสังขลา ด้านศุลกากรปาดังเบซาร์ ด้านศุลกากรสะเดา ด้านศุลกากรท่าอากาศยานหาดใหญ่ สำนักงานธนาคารพื้นที่สงขลา และสำนักงานคลังจังหวัดสงขลา  
ข้อมูล ณ เดือนมกราคม ๒๕๕๖

### (๓) ภาพรวมแนวโน้มเศรษฐกิจของจังหวัดสงขลา

เศรษฐกิจจังหวัดสงขลา ปี ๒๕๕๖ คาดว่าจะขยายตัวในอัตราเฉลี่ลอดังจากปี ๒๕๕๕ โดยการผลิต อุตสาหกรรม ภาคภาคเกษตร การบริโภคภาคเอกชน การลงทุนภาคเอกชน และภาคบริการ เป็นแรงขับเคลื่อนที่สำคัญ

ด้านอุปทาน ปี ๒๕๕๖ มีแนวโน้มขยายตัวในอัตราเฉลี่ลอดังจากปี ๒๕๕๕ ตามการผลิต ภาคเกษตร โดยปริมาณและราคาผลผลิตภาคเกษตรกรรม โดยเฉพาะยางพาราซึ่งเป็นพืชเศรษฐกิจหลักของจังหวัด สงขลา มีแนวโน้มปรับตัวลดลง เนื่องจากความต้องการยางพาราทั้งในและต่างประเทศลดลง โดยเฉพาะ ประเทศจีน ประกอบกับสภาพอากาศที่ไม่เอื้ออำนวย ทำให้จำนวนวันกรดิย่างลดลง จึงคาดว่ารายได้ของเกษตรกรลดลงตามราคายางพารา ในขณะที่ ภาคอุตสาหกรรม คาดว่าจะขยายตัวในอัตราเฉลี่ลอดตามปริมาณผลผลิตภาคเกษตรและประมง โดยเฉพาะอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากยางพาราซึ่งมีแนวโน้มชะลอตัว ตามความต้องการของประเทศคู่ค้า สอดคล้องกับอุตสาหกรรมอาหารทะเล เช่น แพรรูปมีแนวโน้ม ชะลอตัวจากต้นทุนวัตถุดิบที่ปรับตัวสูงขึ้น ประกอบกับได้รับผลกระทบจากสถานะเศรษฐกิจโลกที่ชะลอตัว ส่วนภาคบริการและการท่องเที่ยว คาดว่าจะขยายตัว โดยมีแรงสนับสนุนจากจำนวนผู้เข้าพักรอมในจังหวัดสงขลาเพิ่มสูงขึ้นจากการส่งเสริมท่องเที่ยวของภาครัฐและภาคเอกชน อย่างไรก็ตามนักท่องเที่ยว yangคงมี ความกังวลเกี่ยวกับเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่

**ด้านอุปสงค์** ปี ๒๕๕๖ คาดว่ายังมีแนวโน้มขยายตัวในอัตราชะลอลงจากปี ๒๕๕๕ จาก การลงทุนภาคเอกชนขยายตัวในอัตราชะลอตัว จากนโยบายการเงินแบบผ่อนปรนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยการปรับลดอัตราดอกเบี้ย ในขณะที่ต้นทุนวัตถุดิบยังคงอยู่ในระดับสูง ประกอบกับมาตรการปรับเพิ่มค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำ ส่วนการบริโภคภาคเอกชน ชะลอตัว เนื่องจากรายได้ของเกษตรกรที่ปรับลดลงตามราคาผลผลิตทางการเกษตร เป็นสำคัญ ประกอบกับราคาน้ำมันปรับตัวสูงขึ้น

**ด้านเสถียรภาพเศรษฐกิจภายในประเทศ** หัวดังกล่าว อัตราเงินเฟ้อทั่วไปในปี ๒๕๕๖ คาดว่าจะลดตัวจากปี ๒๕๕๕ เนื่องจากราคาน้ำมันที่มีแนวโน้มปรับตัวสูงขึ้นตามราคาน้ำมันในขณะที่ราคาน้ำมันโลก ประกอบกับราคาวัสดุก่อสร้างที่คาดว่าจะปรับตัวสูงขึ้นตามราคาน้ำมัน ในขณะที่ราคาน้ำมันทางการเกษตรคาดว่าจะปรับตัวลดลง

#### (๔) วิเคราะห์ศักยภาพด้านสังคม และคุณภาพชีวิต

##### ๔.๑ ด้านสวัสดิการสังคม

จังหวัดสระบุรีมีการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดสวัสดิการสังคมครอบคลุมในทุกกลุ่มเป้าหมาย ภาคีเครือข่ายด้านสังคมมีจุดร่วมในการมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาสังคมและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนคนสูงอายุให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ได้รับบริการ สวัสดิการสังคม อย่างทั่วถึงและเท่าเทียม ทั้งนี้สวัสดิการสังคมที่ทุกภาคส่วนในจังหวัดสระบุรีได้จัดขึ้น สามารถสรุประยุทธ์เอื้อต่อการดำเนินงานที่ดี ดังนี้

๑. สวัสดิการสังคมด้านการทำงานและการมีรายได้ มีการสนับสนุนเงินทุนประกอบอาชีพให้แก่ครัวครัวผู้มีรายได้น้อย ครอบครัวคนพิการ การรวมกลุ่มของผู้มีรายได้น้อย กองทุนผู้สูงอายุ ฯลฯ ทั้งในรูปแบบของเงินสงเคราะห์ให้เปล่า และรูปแบบของเงินทุนกู้ยืมประกอบอาชีพ

๒. สวัสดิการสังคมด้านการศึกษา มีการสนับสนุนทุนการศึกษาแก่ลูกผู้มีรายได้น้อย โดยภาคีเครือข่ายต่างๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน เช่น มูลนิธิอาสาสมัครนานาชาติช่วยงานสังคมสงเคราะห์ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงศึกษาธิการ มูลนิธิราชประชานุเคราะห์ในพระบรมราชูปถัมป์ เป็นต้น

๓. สวัสดิการสังคมด้านสุขภาพอนามัย ปัญหาด้านสุขภาพอนามัยเป็นปัญหาที่สำคัญและส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของมนุษย์ในแต่ละพื้นที่ ซึ่งประเด็นด้านสุขภาวะเป็นหนึ่งในมิติความมั่นคงของมนุษย์ ดังนั้นจึงเน้นการประสานงานและประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะกระทรวงสาธารณสุข พร้อมทั้งองค์กรภาคีอื่น ๆ ที่มีส่วนขับเคลื่อนในประเด็นสุขภาวะของจังหวัดสระบุรี ในการส่งเสริมให้กลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ ได้มีส่วนร่วมในการดูแลสุขภาพของตน ชุมชน รวมถึงการสนับสนุนกิจกรรมโครงการ การให้คำปรึกษาด้านจิตวิทยาแก่ผู้เด็กและเยาวชน เป็นต้น

๔. สวัสดิการสังคมด้านเด็กและเยาวชน การดำเนินงานด้านการจัดสวัสดิการด้านเด็กและเยาวชน ประกอบด้วย โครงการสนับสนุนการดำเนินงานของภาคีเครือข่ายด้านเด็กและเยาวชน ทั้งหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น ส่งเสริมให้เกิดการดำเนินกิจกรรมสภาพเด็กและเยาวชน จังหวัดสระบุรี ภายใต้หลักคิด “เด็กนำ ผู้ใหญ่หันนุน” ในการขับเคลื่อนการกิจด้านเด็กและเยาวชน ในกิจกรรมอยู่ต่าง ๆ เช่น ค่ายครอบครัวคุณธรรม ค่ายเยาวชนต้นกล้าคุณธรรม โครงการค่ายอบรมเพิ่มศักยภาพเยาวชนสร้างสรรค์สังคม และรณรงค์จัดตั้งศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน จัดทำโครงการสร้างความตระหนักในเรื่องสิทธิเด็กและเยาวชน และโครงการสร้างกระแสการพัฒนาคนและสังคม เยาวชนคนดีศรีสระบุรี โครงการคาราวانเสริมสร้างเด็ก โครงการเยาวชนเพื่อประชาธิปไตย การรณรงค์ป้องกันและแก้ไขปัญหาเด็กและเยาวชนตั้งครรภ์ไม่พร้อม โครงการคุณแม่วัยใส เป็นต้น

**๔. สวัสดิการสังคมด้านคนพิการ** การดำเนินงานการจัดสวัสดิการด้านคนพิการ ประกอบด้วย การจัดจุดบริการแบบเบ็ดเสร็จเพื่อคนพิการ และโครงการจดทะเบียนคนพิการเคลื่อนที่โดยปฏิบัติงานร่วมกับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสงขลา และโรงพยาบาลประจำจังหวัด โรงพยาบาลประจำอำเภอต่างๆ ในจังหวัดสงขลา มีการจัดอบรมวันคนพิการสากลโดยบูรณาการงานร่วมกับภาคีเครือข่ายต่างๆ ที่ดำเนินงานเกี่ยวกับผู้พิการในจังหวัดสงขลา มีการดำเนินการจัดหากาญอุปกรณ์ให้กับคนพิการ มีการสนับสนุนเงินทุนกู้ยืมประกอบอาชีพของคนพิการ เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้คนพิการได้พึ่งตนเองและมีความภาคภูมิใจในศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ นอกจากนี้ยังมีการสนับสนุนให้มีอาสาสมัครพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ปฏิบัติงานด้านคนพิการ (อพม.) ในพื้นที่เป้าหมายได้มีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนศูนย์เรียนรู้ผู้พิการในชุมชนด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในชุมชนและส่งเสริมให้ผู้พิการได้เข้าถึงสิทธิของผู้พิการ

**๕. สวัสดิการสังคมด้านผู้สูงอายุ** มีการดำเนินงานร่วมกับภาคีเครือข่ายภาคสังคมด้านผู้สูงอายุ โดยมีสมาคมเครือข่ายสุขภาพผู้สูงอายุจังหวัดสงขลาและสาขาสภาพผู้สูงอายุแห่งประเทศไทยประจำจังหวัดสงขลา เป็นศูนย์กลางในการเชื่อมโยงชุมรมผู้สูงอายุต่างๆ และประสานเครือข่ายในจังหวัดสงขลา ดำเนินการจัดกิจกรรมเพื่อการพัฒนาศักยภาพผู้สูงอายุหลากหลายประการ เช่น การจัดเวทีสมัชชาผู้สูงอายุ กิจกรรมเนื่องในวันผู้สูงอายุและวันครอบครัว กิจกรรมเยี่ยมเยียนผู้สูงอายุที่ประสบปัญหาทางสังคม โครงการอาสาสมัครดูแลผู้สูงอายุที่บ้าน (อพส.) โครงการคลังปัญญาผู้สูงอายุในชุมชน การลงเคราะห์ช่วยเหลือผู้สูงอายุที่ประสบปัญหาความเดือดร้อนและลงเคราะห์ค่าจัดการศพ โครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการผู้สูงอายุในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา และงบพัฒนาจังหวัดสงขลา เป็นต้น

**๖. สวัสดิการสังคมด้านสตรี** มีการส่งเสริมให้คณะกรรมการพัฒนาสตรีประจำจังหวัดสงขลา ได้มีโอกาสเป็นแกนนำในการขับเคลื่อนกิจกรรมต่างๆ ด้านสตรี เช่น โครงการส่งเสริมเครือข่ายเพื่อการพัฒนาสตรี และโครงการเสริมสร้างศักยภาพเพื่อการพัฒนาบุคลิกภาพและการมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจทางการเมืองของสตรี สนับสนุนเงินอุดหนุนในการประกอบอาชีพ โครงการหญิงไทยหัวใจแกร่ง รวมทั้งส่งเสริมให้สตรีได้มีส่วนร่วมในการเป็นคณะกรรมการด้านต่างๆ ของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอคบ.)

**๗. สวัสดิการสังคมด้านผู้ยากไร้และผู้ด้อยโอกาส** มีการช่วยเหลือส่งเคราะห์ทั้งเครื่องอุปโภค บริโภค และเงินทุนช่วยเหลือเบื้องต้นเพื่อให้สามารถดำเนินชีวิตระยะสั้น อีกทั้งมีการประสานงานจัดหาที่อยู่อาศัยให้แก่ผู้ยากไร้ ผู้ด้อยโอกาสในแต่ละประเภทให้มีที่พักพิง ถูกทอดทิ้ง หรือไร้ญาติ ไร้บ้าน ให้มีที่อยู่อาศัยและมีที่ฝึกอาชีพ ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว มีการสนับสนุนส่งเคราะห์เงินส่งกลับภูมิลำเนา สำหรับผู้ยากไร้ ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้ถูกล่อหลวงให้เป็นเหี้ยວการค้ามนุษย์ให้สามารถกลับคืนสู่ครอบครัวได้ และมีช่องทางในการขอความช่วยเหลือกรณีฉุกเฉิน ผ่านสายด่วน ๑๓๐๐ เป็นต้น

**๘. สวัสดิการสังคมด้านที่อยู่อาศัย** มีการดำเนินการประสานงานและบูรณาการงานกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อช่วยกันแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัย ให้แก่ผู้มีรายได้น้อยในเขตเมืองและชนบท คือ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) และสำนักงานการเคหะแห่งชาติ ได้สร้างกระบวนการเรียนรู้ร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐ และประชาชนในการดำเนินโครงการด้านที่อยู่อาศัย

คณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมจังหวัดสงขลา ได้พิจารณาจัดตั้งบัญชาสังคมที่ควรได้รับการแก้ไขอย่างเร่งด่วนในจังหวัดสงขลา โดยใช้ฐานข้อมูลการเฝ้าระวังและเตือนภัยทางสังคมจังหวัดสงขลา จำแนกปัญหาได้ ๕ ประเด็นปัญหา ได้แก่

### **๑. ปัญหาคนพิการ กรณี : การเข้าถึงสิทธิและบริการของรัฐ**

ในช่วงที่ผ่านมา การดำเนินงานด้านคนพิการมีทิศทางในเชิงสร้างสรรค์มากขึ้น คืออยู่บนพื้นฐานของสิทธิมากกว่าเพื่อการสงเคราะห์ในแนวทางเดือนานิยม การเปลี่ยนแปลงกระบวนการทัศน์ดังกล่าว เป็นผลจากกระแสทั้งในระดับสากลและระดับประเทศ คนพิการต้องได้รับโอกาส และสิทธิในการรับความช่วยเหลือ การพัฒนา การฟื้นฟูสมรรถภาพ ทั้งทางด้านการแพทย์ การศึกษา อาชีพ และสังคม แต่อย่างไรก็ตามการบูรณาการการทำงานของภาคีเครือข่ายด้านคนพิการและเครือข่ายยังไม่เป็นเอกภาพ เนื่องจากขาดกลไกการประสานงาน ขาดงบประมาณในการบูรณาการ อีกทั้งองค์กรด้านคนพิการและเครือข่ายยังไม่ได้รับการส่งเสริมความเข้มแข็งเพียงพอ และสังคมมีเจตคติเชิงลบต่อความพิการและคนพิการ ประกอบกับสภาพแวดล้อมที่ไม่อุ่นใจอำนวย เป็นอุปสรรคในการพัฒนาไปสู่คุณภาพชีวิตที่ดีเต็มที่กัยภาพของคนพิการ มีส่วนร่วมทางสังคมได้อย่างเต็มที่ และเสมอภาคภายใต้สภาพแวดล้อมที่ปราศจากอุปสรรค

จังหวัดสงขลาได้มีการจัดทำแผนแก้ไขปัญหาสังคมเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเป็นการร่วมแก้ไขปัญหาคนพิการเชิงบูรณาการ สะท้อนมุ่งมองของสังคมและสร้างกระasseการรับรู้เข้าใจและทัศนคติที่ดีต่อกันพิการ/ความพิการ ด้วยความคาดหวังในการสร้างความเปลี่ยนแปลง การปรับทัศนคติและพฤติกรรมของคนในสังคมที่มีต่อกันพิการ/ความพิการ และเอื้อต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ เป็นการสร้างแรงบันดาลใจและกำลังใจให้กันพิการอื่น ๆ ในสังคม มุ่งสื่อสารสู่สังคมและเปิดพื้นที่ในการอยู่ร่วมกันของคนพิการและไม่พิการ รวมถึงการขยายพื้นที่ที่คนพิการสามารถใช้ชีวิตอยู่ร่วมกับคนทั่วไปได้อย่างกลมกลืนมากขึ้น สามารถก้าวข้ามข้อจำกัดทางด้านความพิการ ค้นพบความหมายแห่งชีวิตสัญชาตญาณและคุณค่าสักยภาพความเป็นมนุษย์จนสามารถก้าวข้ามขีดความพิการและประภูมิกรณีที่เป็นผลสะท้อนจากสังคม

จังหวัดสงขลา มีคนพิการทั้งหมด ๑๖,๒๗๒ คน (ที่มา : สนง. พมจ. สงขลา , มีนาคม ๒๕๕๕) ประเภทความพิการที่สูงสุดคือความพิการทางการเคลื่อนไหว ๖,๗๙๐ คน รองลงมาเป็นความพิการทางการได้ยินหรือสื่อความหมาย จำนวน ๒,๔๘๗ คน และความพิการทางสติปัญญา จำนวน ๑,๖๖๗ คน คนพิการที่ได้รับการขึ้นทะเบียนบัตร (ท.๗๔) แล้ว จำนวน ๑,๗๕๑ คน (ข้อมูล ณ เดือนเมษายน ๒๕๕๕) คิดเป็นร้อยละ ๗๒.๒๐ นอกจากนั้นจังหวัดสงขลายังมีเครือข่ายคนพิการในระดับตำบลและอำเภอ จำนวน ๑๙ เครือข่ายใน ๙ อำเภอครอบคลุมร้อยละ ๕๖.๒๕ ของอำเภอ สิทธิตามระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (ท.๗๔) จำนวน ๑๑,๗๕๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๗๒.๒๑ การเขื่อมโยงการดูแลรักษากับหน่วยงานภายในสถานบริการ เช่น การดูแลผู้ป่วยนอกระหว่างคลินิกต่างๆ การดูแลผู้ป่วยในการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกความสะอาดสำหรับผู้มารับบริการ เช่น ทางลาด ห้องน้ำ ที่จอดรถ เป็นต้น ในปี ๒๕๕๕ กระทรวงสาธารณสุขมีนโยบายขยายการจัดบริการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการเข้าถึงบริการตามชุดสิทธิประโยชน์ในระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และขยายขอบข่ายงานบริการฟื้นฟูสมรรถภาพเพิ่มเติมให้ครอบคลุมการบริการฟื้นฟูสมรรถภาพทางการแพทย์แก่คนพิการและกลุ่มประชากรที่จำเป็นต้องได้รับการฟื้นฟูหลังการเจ็บป่วยเฉียบพลัน และการสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคีร่วมต่างๆ มีอำเภอต้นแบบการจัดบริการฟื้นฟูสมรรถภาพในโรงพยาบาลและชุมชน เป็นตัวอย่าง ๑ อำเภอ คือ โรงพยาบาลคุณเนี้ยง ภายใต้โครงการสังคมเดียวกัน เราไม่ทอดทิ้งกัน (Community Base Rehabilitation) ประสานการดำเนินการร่วมกับชุมชนคนพิการอำเภอคุณเนี้ยง มีการคัดเลือกพื้นที่นำร่องในหมู่ที่ ๒ เทศบาลคุณเนี้ยง

## ๒. ปัญหาผู้สูงอายุ กรณี : การเข้าถึงสิทธิและบริการของรัฐ

จากแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรของประเทศไทย ซึ่งประกอบด้วยสัดส่วนของผู้สูงอายุมากขึ้น ทั้งนี้จากผลของการก้าวหน้าทางด้านสาธารณสุขทำให้ประชากรไทยมีอายุยืนนานมากขึ้น ในขณะเดียวกันอัตราการเกิดได้ลดน้อยลง เนื่องจากการรณรงค์การคุมกำเนิดจากนโยบายการวางแผนครอบครัวของประเทศที่ได้ผล ดังนั้น จะเห็นว่าในอนาคตผู้สูงอายุอาจกลายเป็นปัญหาหนึ่งของสังคม เนื่องจากผู้สูงอายุเป็นวัยที่ดำเนินชีวิตโดยการใช้ทรัพยากรสูงกว่าวัยแรงงาน เช่น ด้านสาธารณสุข ด้านการบริการของรัฐ ด้านสวัสดิการต่าง ๆ ซึ่งจะเป็นประชากรที่จะต้องพึ่งพาประชากรส่วนอื่น

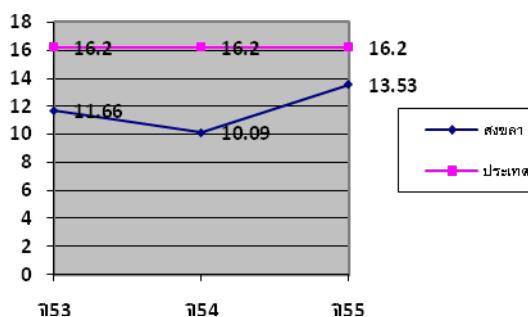
จังหวัดสงขลาเป็นจังหวัดที่มีจำนวนประชากรผู้สูงอายุจำนวนมากจัดอยู่ในลำดับที่ ๑ ของประเทศ จึงเลี่ยงไม่ได้เกิดปัญหาผู้สูงอายุด้านต่าง ๆ ไม่ได้ เช่นปัญหาผู้สูงอายุที่ถูกทอดทิ้ง ผู้สูงอายุที่เป็นผู้ด้อยโอกาสทางสังคม ผู้สูงอายุที่เป็นผู้ป่วยหรือผู้พิการ รวมถึงผู้สูงอายุที่ไม่ทราบถึงสิทธิของตนเอง และเข้าไม่ถึงบริการของรัฐที่มีอยู่ในจังหวัดสงขลาเป็นจำนวนมาก

การส่งเสริมการดูแลสุขภาพกายและจิต ด้วยการมีส่วนร่วมของชุมชนหน่วยงานของรัฐ โดยการสนับสนุนการจัดตั้งชมรมผู้สูงอายุ มีชมรมผู้สูงอายุในจังหวัดสงขลา จำนวน ๓๐๕ แห่ง จากผู้สูงอายุ จำนวน ๑๕๑,๑๐๑ คน มีผู้สูงอายุเป็นสมาชิกชมรมผู้สูงอายุ ๑๙๗,๔๔๒ คน คิดเป็นร้อยละ ๗๙.๐๗ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสงขลา ส่งเสริมให้ชมรมผู้สูงอายุมีความเข้มแข็งและเป็นต้นแบบ อำเภอ ๒ ชมรม และมีแผนพัฒนาศักยภาพชุมชนและพัฒนาสิ่งแวดล้อมที่เอื้อต่อผู้สูงอายุในหน่วยบริการที่ครอบคลุมเพิ่มขึ้น

## ๓. ปัญหาเด็กและเยาวชน กรณี : เด็กและเยาวชนมีพฤติกรรมไม่เหมาะสม

เด็กและเยาวชนในจังหวัดสงขลา โดยส่วนใหญ่มีพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสม ขาดความตระหนักรถึงความสำคัญและไม่สนใจในเรื่องการศึกษาเท่าที่ควร จึงส่งผลให้เด็กและเยาวชนละเลยการเรียนหนังสือ และมีอัตราการออกจากการเรียนกลางคันสูง ทำให้มีเวลาว่างมากขึ้น นำไปสู่ความเสี่ยงต่อการรวมตัวกันเพื่อทำกิจกรรมที่ไม่เหมาะสมและถูกชักจูงไปสู่การกระทำที่เป็นปัญหาสังคมอื่น ๆ ได้ ในขณะเดียวกันพบว่าบังเมีเด็กและเยาวชนในจังหวัดสงขลาบางกลุ่มร่วมกันดำเนินกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อสังคม ทั้งในรูปแบบที่เป็นทางการในนามของสถาบันฯ จังหวัด อำเภอและตำบล ร่วมทั้งการรวมตัวของเด็กและเยาวชนในรูปแบบที่ไม่เป็นทางการ ทำกิจกรรมจิตอาสา มีการขยายเครือข่ายเยาวชนจิตอาสาที่เข้มแข็งเป็นตัวแบบที่ดีของเด็กและเยาวชนโดยทั่วไปได้

อัตราการตั้งครรภ์ในกลุ่มวัยรุ่น Teenage Pregnancy มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น พบร่วมกับอัตราการคลอดบุตร ของแม่อายุ ๑๐ - ๑๙ ปี ต่อหกเดือน ๑๐๐ คน มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น



รูปที่ ๑๓ อัตราการตั้งครรภ์ในกลุ่มวัยรุ่น ปี ๒๕๕๓ – ๒๕๕๕

ผลการสำรวจข้อมูลการเฝ้าระวังพัฒนาระบบการติดเชื้อเอ็ดส์ และสถานการณ์งานเฝ้าระวังโรคเอ็ดส์และการโกรคนิวัยรุ่น จังหวัดสงขลา ปี ๒๕๕๔ พบร่วม อัตราการใช้ถุงยางอนามัยในวัยรุ่น (อายุ ๑๕ - ๒๔ ปี) ร้อยละ ๔๐.๔๕ อัตราป่วยด้วยโรคติดต่อทางเพศสัมพันธ์ในวัยรุ่นและเยาวชนร้อยละ ๖.๓๑ อัตราป่วยด้วยโรคเอ็ดส์ในวัยรุ่น (อายุ ๑๕-๒๔ ปี) ร้อยละ ๙.๙๗ และจากข้อมูลสถานการณ์งานอนามัยแม่และเด็ก ปี ๒๕๕๔ พบร่วม อัตราการตั้งครรภ์ของแม่อายุ ๑๕ - ๑๙ ปี = ๓๗.๖๓ ต่อประชากรหญิงอายุ ๑๕ - ๑๙ ปี ๑,๐๐๐ คน และมีอัตราการคลอดของแม่อายุ ๑๕ - ๑๙ ปี ร้อยละ ๓๓.๕๓ (ต.ค. ๕๕ - พ.ค. ๕๕)

การดำเนินงาน สนับสนุนให้มีโรงพยาบาลดำเนินการ “คลินิกที่ให้บริการที่เป็นมิตรกับวัยรุ่น” จำนวน ๑๗ แห่ง พัฒนาการจัดระบบบริการของเครือข่ายที่เป็นมิตร พัฒนาศักยภาพแก่นำเยาวชนทำงานด้านเอ็ดส์และอนามัยเจริญพันธุ์ในสถานศึกษา ในปี ๒๕๕๕ นำร่องในอำเภอหาดใหญ่ อำเภอเมืองสงขลา และขยายพื้นที่ไปปีต่อไป

#### ๔. ปัญหารอบครัว กรณี : ความอบอุ่นและสัมพันธภาพในครอบครัว

ปัญหาสถาบันครอบครัวในจังหวัดสงขลา ขาดความอบอุ่นและไม่มีสัมพันธภาพที่ดีต่อ กัน สถาบันครอบครัวเป็นสถาบันพื้นฐานและเป็นสถาบันที่เล็กที่สุดในสังคมและอยู่ใกล้ตัวบุคคลมากที่สุด ที่จะทำหน้าที่กำหนดสถานภาพ บรรหัดฐาน และค่านิยมเบื้องต้นของบุคคล แนะนำแนวทางเบื้องต้นในการปฏิบัติตนและปูพื้นฐานในการดำรงชีวิตให้กับบุคคล

สภาพการณ์ปัจจุบัน สถาบันครอบครัวอยู่ในสภาพที่อ่อนแอลง อันเนื่องมาจากการสร้างทางสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป จากการศึกษาวิจัย พบร่วมครอบครัวไทยมีการเปลี่ยนแปลงในประเด็นต่างๆ เช่น การสร้างครอบครัวด้วยความไม่พร้อม หรือความไม่ตั้งใจมากขึ้น ครอบครัวเลี้ยงเดี่ยวมีมากขึ้น การอพยพย้ายถิ่นของครอบครัวเข้ามารажางงานในเมืองมากขึ้น รวมทั้งมีผู้สูงอายุที่ต้องดูแลเพิ่มมากขึ้น การเปลี่ยนแปลงดังกล่าวทำให้ครอบครัวมีเวลาให้แก่สมาชิกลดลง เนื่องจากพ่อแม่ต้องทำงานนอกบ้านส่งผลต่อปัญหาสัมพันธภาพภายในครอบครัว ครอบครัวแตกแยก เด็กขาดความอบอุ่น พึงพาญาเสพติด ทำให้เกิดปัญหาสังคมต่างๆ ตามมา การเสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัวจึงเป็นหน้าที่ของทุกภาคส่วนในสังคม การพัฒนาครอบครัวสู่ “ครอบครัวเข้มแข็ง” จึงต้องอาศัยการมีส่วนร่วมของทุกสถาบันโดยเริ่มต้นจากครอบครัว ดูแลเอาใจใส่ให้ความรักความอุ่น ตลอดจนให้ความสำคัญกับการทำหน้าที่ของครอบครัวในการเลี้ยงดูสมาชิกให้เติบโต ทั้งร่างกาย จิตใจ สติปัญญา อารมณ์ สังคม เป็นบุคคลที่มีศักยภาพ สามารถดำรงชีวิตอยู่ในสังคมอย่างมีความสุข

#### ๕. ปัญหาของผู้ด้อยโอกาส กรณี : ที่อยู่อาศัย

จากการสำรวจความต้องการด้านที่อยู่อาศัยของครัวเรือนยากจนในพื้นที่จังหวัดสงขลา เป็นปัญหาสำคัญลำดับต้น ๆ ที่ต้องเร่งแก้ไข ปัญหาด้านที่อยู่อาศัยของผู้ด้อยโอกาสในจังหวัดสงขลา เป็นผลสืบเนื่องมาจากการรับสมາชิกที่เพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะในชุมชนมุสลิม การอพยพเข้ามารา�างงานของแรงงานในชุมชนเมืองของคนต่างถิ่น แรงงานอพยพ แรงงานประมงที่มาปักหลักพักอาศัยอยู่บริเวณริมชายฝั่ง ประมงเรือเล็ก แรงงานระดับล่างที่ย้ายถิ่นฐานเข้ามายังพื้นที่จังหวัดสงขลาเพิ่มมากขึ้น

การแก้ปัญหาที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกินจึงกลายเป็นปัญหาระดับชาติ ไม่ใช่เป็นเพียงปัญหาในระดับจังหวัด ซึ่งทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความร่วมมือในการจัดการปัญหา ทั้งภาครัฐ เอกชน และประชาชน

## ๔.๒ ด้านการศึกษา

### ๑. การให้บริการด้านการศึกษาขั้นพื้นฐาน

#### ◆ ด้านเขตบริการของสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน

จังหวัดส่งขามีสถานศึกษาที่เปิดสอนระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานจากหลายหน่วยงาน โดยมีสถานศึกษารอบคุณในทุกพื้นที่ทุกตำบล ทุกอำเภอ มีห้องเรียนและชั้นเรียนรองรับการเข้าเรียนของนักเรียน ในช่วงปี ๒๕๕๘ – ๒๕๖๑ ได้อย่างเพียงพอ

#### ◆ ด้านการรับเด็กเข้าเรียนตั้งแต่ระดับปฐมวัย

ระดับปฐมวัยมีแนวโน้มการเข้าเรียนของประชากรกลุ่มอายุ ๓ - ๕ ปี เพิ่มขึ้นทุกปี ทั้งนี้เนื่องจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องได้ตระหนักรถึงความสำคัญของการเตรียมความพร้อมให้กับประชากรกลุ่มนี้ ประกอบมีหลายหน่วยงานที่จัดการเตรียมความพร้อมทั้งในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ และนอกสังกัด กระทรวงศึกษาธิการ

ตารางที่ ๑๐๔ การเข้าเรียนของประชากร อายุ ๓ - ๕ ปี ปีการศึกษา ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔

ปีการศึกษา	ประชากรอายุ ๓ - ๕ปี	จำนวนนักเรียน	ร้อยละการเข้าเรียน
ปีการศึกษา ๒๕๕๒	๕๙,๔๐๓	๕๖,๕๒๓	๗๑.๕๓
ปีการศึกษา ๒๕๕๓	๕๙,๔๑๐	๖๔,๑๗๒	๘๑.๑๕
ปีการศึกษา ๒๕๕๔	๕๙,๐๓๓	๖๕,๙๐๕	๘๓.๒๒

ระดับชั้นประถมศึกษาปีที่ ๑ ถึงมัธยมศึกษาปีที่ ๓ ซึ่งเป็นการศึกษาภาคบังคับ การเข้าเรียนของประชากรวัยเรียนมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นทุกปี โดยปีการศึกษา ๒๕๕๔ มีอัตราการเข้าเรียนร้อยละ ๘๕.๙๑ อย่างไรก็ตามคงมีนักเรียนส่วนหนึ่งไม่ได้เข้าเรียน สาเหตุจากมีความบกพร่องทั้งด้านร่างกาย สติปัญญา ไม่สามารถเข้าเรียนได้ และบางส่วนอพยพย้ายตามผู้ปกครองไม่สามารถติดตามให้มาเข้าเรียนได้

การศึกษาต่อของนักเรียนขั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๔ - ๖ ที่มีแนวโน้มอัตราการศึกษาต่อสูงขึ้นทั้งประเภทสามัญศึกษาและอาชีวศึกษา แม้ว่าจะไม่ได้เป็นการศึกษาภาคบังคับ ทั้งนี้เนื่องจากมีสถานศึกษารองรับได้เพียงพอ ครอบคลุมทุกพื้นที่ นักเรียนสามารถเลือกเรียนได้หลายประเภททั้งการศึกษาในระบบโรงเรียน นอกระบบโรงเรียน และการศึกษาตามอัธยาศัย นักเรียนส่วนใหญ่เข้าเรียนในสถานศึกษาของรัฐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสถานศึกษาที่มีชื่อเสียงซึ่งตั้งอยู่ในเขตอำเภอเมืองสงขลาและอำเภอหาดใหญ่ สัดส่วนนักเรียนภาครัฐต่อภาคเอกชน ๖๔.๑๑ : ๓๕.๔๙

#### ◆ ด้านครุและบุคลากรทางการศึกษา

ปัจจุบันมีจำนวนเพียงพอตามเกณฑ์ แต่ขาดแคลนตามกลุ่มสาระวิชาที่สอน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสถานศึกษาที่เปิดสอนระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานซึ่งครุส่วนใหญ่จะสอนไม่ตรงวุฒิ อย่างไรก็ตาม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการพัฒนาครุในแต่ละกลุ่มสาระการเรียนรู้เพื่อให้สามารถจัดการเรียนการสอนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

## ◆ ด้านคุณภาพการศึกษา

จากการศึกษาภิเคราะห์ผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนและการประเมินคุณภาพการศึกษาของผู้เรียนระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน ปีการศึกษา ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔ พบว่าส่วนใหญ่เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๓

ชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ ปีการศึกษา ๒๕๕๓ กลุ่มสาระภาษาไทย คณิตศาสตร์ ภาษาอังกฤษ และการงาน พื้นฐานอาชีพ มีค่าเฉลี่ยสูงกว่าระดับประเทศ ส่วนกลุ่มสาระอื่นต่ำกว่าปีการศึกษา ๒๕๕๔ ส่วนใหญ่มีค่าเฉลี่ยสูงกว่าปีการศึกษา ๒๕๕๓ ยกเว้นกลุ่มสาระสุขศึกษาและกลุ่มสาระการงาน พื้นฐานอาชีพต่ำกว่าเมื่อเปรียบเทียบกับระดับประเทศพบว่าทุกกลุ่มสาระต่ำกว่าระดับประเทศ ทั้งนี้นักลุ่มสาระที่ต้องเร่งพัฒนาเป็นลำดับแรกคือกลุ่มสาระวิทยาศาสตร์และภาษาอังกฤษ

ตารางที่ ๑๐๕ คะแนนผลการสอบ O - NET นักเรียนชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ จังหวัดสงขลา ปีการศึกษา ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔

วิชา	ปี ๒๕๕๑		ปี ๒๕๕๒		ปี ๒๕๕๓		ปี ๒๕๕๔	
	ระดับ จังหวัด	ระดับ ประเทศ	ระดับ จังหวัด	ระดับ ประเทศ	ระดับ จังหวัด	ระดับ ประเทศ	ระดับ จังหวัด	ระดับ ประเทศ
ภาษาไทย	๔๗.๔๗	๔๑.๐๙	๓๕.๙๔	๓๕.๓๕	๔๖.๔๖	๔๒.๘๐	๔๙.๐๕	๔๙.๑๑
คณิตศาสตร์	๔๗.๒๔	๔๑.๔๒	๓๙.๘๗	๓๙.๗๐	๔๑.๔๗	๔๐.๙๕	๔๗.๒๐	๔๗.๗๓
วิทยาศาสตร์	๓๒.๘๒	๓๒.๔๒	๒๑.๘๙	๒๑.๕๔	๑๖.๐๙	๑๖.๑๙	๒๙.๔๒	๓๐.๔๙
สังคมศึกษา	๓๓.๓๓	๓๓.๖๖	๒๖.๐๐	๒๖.๐๕	๒๓.๙๔	๒๔.๑๙	๓๑.๔๕	๓๑.๐๙
ภาษาอังกฤษ	๔๐.๘๖	๓๙.๔๔	๒๙.๓๗	๒๙.๑๐	๒๙.๔๔	๒๙.๑๗	๓๑.๙๕	๓๑.๑๙
สุขศึกษา	-	-	๕๙.๓๕	๕๙.๗๐	๗๑.๒๔	๗๑.๙๗	๕๐.๐๖	๕๐.๘๗
ศิลปะ	-	-	๓๒.๘๘	๓๒.๙๕	๒๘.๑๙	๒๘.๔๘	๔๗.๙๙	๔๓.๕๐
การงานพื้นฐาน อาชีพ	-	-	๓๔.๘๐	๓๓.๘๖	๔๗.๔๙	๔๗.๐๗	๔๗.๐๓	๔๗.๒๙

ที่มา : สถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (องค์กรมหาชน) ปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔

ข้อมูล ณ เดือนมิถุนายน ๒๕๕๔

## สำหรับระดับมัธยมศึกษาปีที่ ๖ ปีการศึกษา ๒๕๕๔ ในภาพรวมของประเทศไทย

สถานศึกษาของจังหวัดสงขามีผลการสอบติดอันดับ ๑ ใน ๕๐ โรงเรียนที่มีคะแนนผลการสอบสูงสุด ได้แก่ โรงเรียนมอ.วิทยานุสรณ์ โรงเรียนหาดใหญ่วิทยาลัย โรงเรียนธิดาณุเคราะห์ โรงเรียนแสงทองวิทยาและโรงเรียนหาดใหญ่สุมบูรณ์กุลกันยา

กระทรวงศึกษาธิการให้ความสำคัญกับการยกระดับคุณภาพการศึกษา โดยได้กำหนดเป็นนโยบายให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องนำไปเร่งพัฒนา สำหรับในระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานกำหนดให้ทุกกลุ่มสาระมีผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓ สำหรับจังหวัดสงขลา หน่วยงานผู้รับผิดชอบจัดการศึกษาในระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานได้ให้ความสำคัญและมุ่งยกระดับคุณภาพการศึกษาเป็นอันดับแรกโดยงบประมาณที่ใช้เพื่อการพัฒนาส่วนใหญ่จะใช้เพื่อการพัฒนาคุณภาพการศึกษาของผู้เรียน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการพัฒนาด้านภาษาอังกฤษให้แก่นักเรียน นักศึกษา เพื่อเตรียมความพร้อมรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนเพื่อให้เยาวชน นักเรียน นักศึกษา สามารถสื่อสารกับกลุ่มประเทศในอาเซียนได้ จังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องคงต้องเร่งประสานความร่วมมือเพื่อพัฒนาในส่วนนี้

## ๒. ด้านการจัดการอาชีวศึกษา

จังหวัดสงขลา มีสถานศึกษาที่เปิดสอนระดับอาชีวศึกษาทั้งภาครัฐและภาคเอกชน จำนวน ๒๓ แห่ง ปีการศึกษา ๒๕๕๔ มีนักศึกษาจำนวน ๒๖,๘๓๐ คน ดังนี้

ตารางที่ ๑๐๖ สถานศึกษา จำนวนนักศึกษา และสัดส่วนนักเรียนภาครัฐต่อเอกชน

รายการ	ภาครัฐ	เอกชน	รวม
สถานศึกษา	๑๐	๑๓	๒๓
นักศึกษา	๑๓,๖๑๕	๑๓,๒๑๕	๒๖,๘๓๐
สัดส่วนนักเรียนภาครัฐต่อเอกชน	๕๐.๗๕	๔๙.๒๕	๑๐๐

เป็นการให้บริการทางการศึกษาด้านอาชีพ ซึ่งมีสถานศึกษาสังกัดสำนักงานคณะกรรมการอาชีวศึกษาในจังหวัดสงขลาเป็นผู้รับผิดชอบ จำนวน ๑๐ แห่ง ประกอบด้วย วิทยาลัยอาชีวศึกษาสงขลา วิทยาลัยสารพัดช่างสงขลา วิทยาลัยประมงติณสูลานนท์ วิทยาลัยการอาชีพสมเด็จเจ้าพระยา วิทยาลัยการอาชีพนาทวี วิทยาลัยการอาชีพหลวงประราชนราชภูมนิกร วิทยาลัยเทคนิคหาดใหญ่ วิทยาลัยเทคนิคจะนะ วิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีสงขลา และวิทยาลัย เทคโนโลยีและการจัดการสิงหนคร จัดการศึกษาระดับปวช. , ปวส. และ ปทส. นอกจากนี้ยังจัดการศึกษาวิชาชีพระยะสั้นให้แก่เยาวชน/ประชาชนในจังหวัดด้วย การรับนักเรียน/นักศึกษา/ผู้เรียนเพิ่มเติม ในวิทยาลัยสารพัดช่างสงขลา วิทยาลัยการอาชีพสมเด็จเจ้าพระยา วิทยาลัยการอาชีพนาทวี วิทยาลัยการอาชีพหลวงประราชนราชภูมนิกร วิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีสงขลา

ด้านคุณภาพนักเรียน/นักศึกษา ผู้เรียน ผลจากการประเมินภายนอกของ สมศ. รอบที่สอง พบว่า มาตรฐานด้านการจัดการเรียนการสอนของสถานศึกษา มาตรฐานด้านคุณภาพของผู้สำเร็จการศึกษา มาตรฐานด้านการให้บริการต่อชุมชนและสังคม มีคุณภาพอยู่ในระดับดีขึ้นไป สถานศึกษาจัดการเรียนการสอน ในบางสาขาวิชาเป็นที่ยอมรับในระดับจังหวัดและระดับชาติ เช่น วิทยาลัยเทคนิคหาดใหญ่ได้รับความร่วมมือ สถานประกอบการในสาขาเทคโนโลยีปีโตรเลียม และสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าฯ พระนครเหนือ เป็นต้น

## ๓. ด้านการจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา

การศึกษาระดับอุดมศึกษา เป็นการจัดการศึกษาเพื่อมุ่งเน้นการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้มีคุณภาพชีวิตที่สูงขึ้น และ เป็นการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดและของประเทศไทย บนเวทีเศรษฐกิจโลก ด้วยกระบวนการพัฒนาองค์ความรู้บนพื้นฐานการบูรณาการศาสตร์สากลและภูมิปัญญา ท้องถิ่น ให้เป็นการศึกษาส่งเสริมด้านวิชาการและวิชาชีพชั้นสูง วิจัยเพื่อสร้างองค์ความรู้ บริการวิชาการ ปรับปรุงถ่ายทอดและพัฒนาเทคโนโลยี ทันบุญรุ่งศิลปะและวัฒนธรรม ผลิตครุและส่งเสริมวิทยฐานะครู วัตถุประสงค์หลักที่สำคัญคือให้บัณฑิตรอบรู้ สามารถนำไปประยุกต์ใช้ คิดวิเคราะห์และสังเคราะห์อย่างเป็นระบบ หมั่นแสวงหาความรู้ ติดต่อสื่อสารกับผู้อื่นได้เป็นอย่างดี มีคุณธรรมและจริยธรรม

สำหรับการพัฒนาสถาบันให้ได้มาตรฐานของ สกอ. และสมศ. และการพัฒนาสถาบันสู่ ระดับสากลนั้น มีการใช้ตัวชี้วัดที่หลากหลาย ทั้งในด้านวิชาการ งานวิจัย รวมไปถึงศิษย์เก่า และคณาจารย์ที่ได้รับรางวัล โดยเน้นงานวิจัยที่มีคุณภาพสูง บทความทางวิชาการที่ได้ตีพิมพ์ในวารสารนานาชาติ ในกลุ่ม วิทยาศาสตร์และสังคมศาสตร์ รวมทั้งงานวิชาการที่มีคุณภาพและได้รับการยอมรับ เปรียบเทียบกับขนาดของสถาบัน ซึ่งการประเมินเพื่อได้รับการรับรองมาตรฐานคุณภาพนั้น พิจารณาข้อมูลจากผลผลิต ( Output) คือ ศิษย์เก่า และตัวป้อน (Input) คือ นิสิตนักศึกษา คณาจารย์ นักวิจัย และสถาบัน

จังหวัดสงขลา มีมหาวิทยาลัยที่เปิดสอนระดับปริญญาตรีขึ้นไปทั้งภาครัฐและเอกชน ๗ แห่ง ประกอบด้วย มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ มหาวิทยาลัยทักษิณ มหาวิทยาลัยราชภัฏสงขลา มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลศรีวิชัย มหาวิทยาลัยหาดใหญ่ วิทยาลัยชุมชนจังหวัดสงขลา วิทยาลัยพุทธศาสนานานาชาติ นอกจากนี้ มีมหาวิทยาลัยที่เป็นสาขาร่วมของมหาวิทยาลัยอื่น มาเปิดสอนอีกหลายแห่ง เช่น สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล มหาวิทยาลัยรามคำแหงฯ มีนักศึกษาทั้งหมด ๖๕,๖๕๔ คน เป็นนักศึกษาในภาครัฐ ๕๙,๘๗๕ คน ภาคเอกชน ๕,๖๖๓ คน (ไม่นับรวมมหาวิทยาลัยสาขา) สัดส่วนนักศึกษาภาครัฐต่อเอกชน ๙๑.๓๙ : ๙.๖๒ นอกจากนี้ ยังมีการจัดการศึกษาระดับปริญญาตรี หลักสูตรพยาบาลศาสตรบัณฑิต จากวิทยาลัยพยาบาลบรมราชชนนี สงขลา สังกัดกระทรวงสาธารณสุข

สงขลาเป็นศูนย์กลางการศึกษาของภาคใต้ มีมหาวิทยาลัยเป็นยอมรับในระดับนานาชาติ คือมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ได้รับรางวัลในระดับชาติและนานาชาติหลายสาขามากมาย ทั้งด้านการบริการสังคม การวิจัย เช่น กลุ่มสาขาวิชาวิทยาศาสตร์สุขภาพซึ่งประกอบด้วยคณะแพทยศาสตร์ คณะทันตแพทยศาสตร์ คณะพยาบาลศาสตร์ คณะเภสัชศาสตร์ คณะแพทย์แผนไทย กลุ่มสาขาวิชา วิศวกรรมศาสตร์ เป็นต้น

คุณภาพของนักศึกษาที่จบการศึกษาเป็นที่ยอมรับของสังคม/ตลาดแรงงาน สำหรับสภาวะการมีงานทำของนักศึกษาที่จบการศึกษา ประจำปีการศึกษา ๒๕๕๓ พบร่างนักศึกษามีงานทำร้อยละ ๗๑.๙๙ ไม่มีงานทำ ร้อยละ ๒๒.๙๐ และศึกษาต่อ ร้อยละ ๕.๑๑ ส่วนความพึงพอใจต่องานที่ทำพบว่าพึงพอใจร้อยละ ๗๗.๒๓ ไม่พึงพอใจร้อยละ ๒๐.๗๗ เรื่องที่ไม่พึงพอใจมากที่สุด ๓ ลำดับแรก คือ ค่าตอบแทนต่ำ ร้อยละ ๒๗.๙๙ ไม่ได้ใช้ความรู้ความสามารถ ร้อยละ ๑๗.๙๓ ขาดความมั่นคง ร้อยละ ๑๕.๗๙ รายละเอียดดังนี้

#### ตารางที่ ๑๗ สภาวะการมีงานทำของนักศึกษาที่จบการศึกษา ประจำปีการศึกษา ๒๕๕๓

รายการ	ร้อยละ
๑. สภาวะการมีงานทำ	
- มีงานทำ	๗๑.๙๙
- ไม่มีงานทำ	๒๒.๙๐
- ศึกษาต่อ	๕.๑๑
๒. ความพึงพอใจต่องานที่ทำ	
๒.๑ พึงพอใจ	๗๗.๒๓
๒.๒ ไม่พึงพอใจ	๒๐.๗๗
- ค่าตอบแทนต่ำ	๒๗.๙๙
- ไม่ได้ใช้ความรู้ความสามารถ	๑๗.๙๓
- ขาดความมั่นคง	๑๕.๗๙
- ขาดความก้าวหน้า	๑๐.๓๔
- ผู้ร่วมงานไม่ดี	๓.๔๔
- ระบบงานไม่ดี	๗.๐๓
- ไม่ระบุ	๑๑.๐๕
- อื่น ๆ	๕.๔๕

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

เนื่องจากสังขลาเป็นศูนย์กลางการศึกษาของภาคใต้ แนวโน้มการจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาในอนาคตของจังหวัดสังขลา รัฐควรส่งเสริมให้มีการเปิดสอน/จัดการเรียนการสอน ในสาขาวิชาการที่รองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยการเตรียมความพร้อมรองรับในทุกด้านและเร่งพัฒนาการศึกษาให้มีความโดดเด่นเป็นเอกลักษณ์ ประสานความร่วมมือการให้บริการทางการศึกษาให้มากขึ้นในทุกระดับการศึกษา

#### **๔. ด้านการจัดการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย**

เป็นการจัดการศึกษาของศูนย์ส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย จังหวัดสังขลา โดยมุ่งเน้นการจัดกิจกรรมเพื่อสร้างโอกาสการเรียนรู้อย่างต่อเนื่องตลอดชีวิตให้กับประชาชน นอกระบบโรงเรียนตามความต้องการ ซึ่งมีนักเรียนเข้ารับบริการการศึกษาใน ๑๖ อำเภอ ปีการศึกษา ๒๕๕๔ ในระดับ ประถมศึกษา ๑,๖๔๔ คน ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น จำนวน ๑๐,๓๓๐ คน และมัธยมศึกษาตอนปลาย จำนวน ๑๒,๗๐๖ คน นอกจากนี้ยังเปิดสอนหลักสูตรวิชาชีพระยะสั้นตามความต้องการให้แก่ ประชาชน เพื่อพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้น

นอกจากนี้จังหวัดสังขลามีสถาบันปอเนาะ และศูนย์ตัดกีกาซึ่งเป็นที่นิยมของเยาวชนในพื้นที่ เพราะมีความเชื่อมั่นว่าสามารถผลิตนักเรียนให้เป็นผู้ที่เข้าใจในหลักศาสนาอิสลามอย่างถ่องแท้ โดยมี สถาบันปอเนาะจำนวน ๒๙ แห่ง นักเรียน ๑,๓๓๗ คน ศูนย์ตัดกีกาจำนวน ๒๐๑ แห่ง ผู้เรียน ๑๕,๑๘๓ คน และมีศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ๒๑๐ แห่ง นักเรียน ๒๐,๗๗๗ คน

#### **๕. ด้านการจัดการศึกษาพิเศษเพื่อช่วยเหลือพื้นฟูคนพิการ**

โดยมีศูนย์การศึกษาพิเศษเขตการศึกษา ๓ จังหวัดสังขลาเป็นหน่วยงานจัดการศึกษาในลักษณะ ศูนย์บริการช่วยเหลือระยะแรกเริ่ม และเตรียมความพร้อมสนับสนุนการเรียน การจัดเครื่องอำนวยความสะดวก หลากหลาย การให้บริการและความช่วยเหลือที่เกี่ยวข้อง เช่น การจัดระบบส่งต่อคนพิการ ประสานงานและ กำกับดูแลการจัดการศึกษาเพื่อคนพิการ นอกจากนี้ยังพัฒนาและฝึกอบรมบุคลากรที่จัดการศึกษาเพื่อ คนพิการ ปีการศึกษา ๒๕๕๔ มีนักเรียน จำนวน ๒๔๓ คน ด้านคุณภาพ เด็กพิการที่ได้รับการช่วยเหลือ ได้รับการฟื้นฟู เพื่อให้ผู้พิการสามารถช่วยเหลือตนเองได้ในชีวิตประจำวันและส่งต่อเข้าเรียน ในโรงเรียน ปกติ

#### **๖. แนวโน้มการศึกษาต่อจังหวัดสังขลา**

จังหวัดสังขลาเป็นศูนย์กลางการคุณภาพสูง ศูนย์กลางการศึกษาของภาคใต้ ประชาชนในจังหวัดสังขลาส่วนใหญ่นิยมส่งบุตรหลานเข้ารับการศึกษานៅนจากจังหวัดสังขลามีความพร้อมทั้ง สถาบันการศึกษา สถานที่พักอาศัย ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีชายแดนติดต่อกับประเทศไทย มาเลเซีย การติดต่อกับต่างประเทศทำได้สะดวก เมื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ การเข้ามาศึกษาทำได้สะดวกมากขึ้น คาดว่าจะมีนักศึกษาจากกลุ่มประชาคมอาเซียนเข้ามาศึกษาในประเทศไทยมากขึ้น การจัดการศึกษาของจังหวัดสังขลาในอนาคต ควรเปิด/ขยาย สาขาวิชารองรับการเข้าสู่อาเซียน รูปแบบการจัดการศึกษาควรมีความเป็นนานาชาติมากขึ้นแต่ยังคงสอดแทรกด้านคุณธรรม จริยธรรม รักษาเอกลักษณ์ของชาติไทยหรือวัฒนธรรมของภาคใต้ เช่น อาจจะมีการจัดทำ MOU กับประเทศเพื่อนบ้านในบางสาขาวิชามีการแลกเปลี่ยนนักศึกษา เป็นต้น

## ๗. ปัญหาการจัดการศึกษาของจังหวัดสงขลา

๑. ผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาขั้นพื้นฐานระดับเขตพื้นที่การศึกษา และระดับจังหวัด ( - NET) ต่ำกว่าระดับประเทศ คุณภาพการศึกษาของสถานศึกษาส่วนใหญ่มีมาตรฐานคุณภาพที่แตกต่างกันระหว่าง สถานศึกษาที่มีชื่อเสียงกับสถานศึกษาทั่วไป

๒. หน่วยงานทางการศึกษาในจังหวัดขาดการบูรณาการการจัดการศึกษาร่วมกัน ขาดความ เชื่อมโยงช่วยเหลือซึ่งกันและกัน

๓. การจัดการเรียนการสอน ขาดการกำกับ นิเทศ ติดตามและประเมินผลอย่างเข้มข้นและ ต่อเนื่องในทุกระดับ

๔. ความร่วมมือระหว่างสถาบันการศึกษาเพื่อพัฒนาคุณภาพการศึกษามีน้อย

๕. ประชาชนขาดความตื่นตัวในการเรียนรู้ให้ก้าวทันความเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยี สังคม และความเป็นประชาคมอาเซียน

๖. ขาดรวมองค์ความรู้ที่เป็นระบบ การบริหารจัดการองค์ความรู้ การเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์องค์ความรู้ สู่สาธารณะค่อนข้างน้อย

๗. ขาดการบูรณาการแหล่งเรียนรู้ของหน่วยงานต่าง ๆ ในชุมชน ให้อิสระต่อการจัดการเรียน การสอน

๘. การมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของภาคส่วนอื่นมีน้อย

๙. ขาดแคลนแรงงานระดับกลางที่มีคุณภาพ เนื่องนักศึกษาที่จบด้านอาชีวศึกษา และ ปวส. นิยมเข้าศึกษาต่อในระดับปริญญาตรี

๑๐. ผู้จัดการศึกษาแต่ละระดับ ไม่สอดคล้องและไม่สนองความต้องการของตลาดแรงงาน

## แนวทางแก้ไขปัญหาด้านการศึกษา

๑. รัฐส่งเสริมสนับสนุนการจัดการศึกษาตามนโยบายเรียนฟรี ๑๕ ปี อย่างมีคุณภาพให้กับนักเรียน ตั้งแต่ระดับปฐมวัยจนถึงการศึกษาขั้นพื้นฐานทุกคน (มีรยมศึกษาตอนปลายทั้งประเภทสามัญศึกษาและ อาชีวศึกษา) ส่งผลให้นักเรียนอยู่ในระบบการศึกษามากขึ้น นักเรียนอุகูลางคันลดลง

๒. หน่วยงานต่างๆ ดำเนินการพัฒนาและยกระดับคุณภาพการศึกษาของนักเรียนให้มีมาตรฐาน เป็นที่ยอมรับ โดยในระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานงบประมาณที่ได้รับเพื่อการพัฒนาคุณภาพการศึกษา ส่วนใหญ่นั้นเพื่อการยกระดับคุณภาพผู้เรียน

๓. พัฒนาครูผู้สอนตามโครงการพัฒนาครูทั้งระบบ โดยดำเนินการต่อเนื่อง ๓ ปี (ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ - ๒๕๕๕) ให้ผู้บริหารสถานศึกษา ครูผู้สอนทุกคน ทุกกลุ่มสาระการเรียนรู้ ต้องได้รับการพัฒนา เพื่อให้มีทักษะในการจัดการเรียนการสอน

๔. พัฒนาให้ครูมีวิทยฐานะสูงขึ้นเพื่อสร้างขวัญกำลังใจแก่ผู้บริหาร และครูผู้สอน

๕. การจัดการศึกษาเรียนร่วม ระหว่างนักเรียนผู้พิการ/พิเศษ ได้เข้าเรียนมากขึ้น รวมทั้งมีการพัฒนาครูผู้สอน สนับสนุน สื่ออุปกรณ์การเรียนการสอน

๖. สนับสนุนกองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เพื่อให้นักศึกษาในระดับปริญญาตรีได้เข้าศึกษามากขึ้น และศึกษาจนจบ

๗. จัดการศึกษาในระบบทวิภาคี/ โรงเรียน - โรงเรียน ในกลุ่มอุตสาหกรรมต่างๆ ที่เป็นที่ต้องการของ ตลาดแรงงาน มากขึ้น เพื่อให้นักศึกษาระดับอาชีวศึกษา เข้าทำงานในสถานประกอบการมากขึ้นเพื่อบรรเทา

ปัญหาการขาดแคลนแรงงาน และยังสามารถถ่ายทอดคุณภาพการศึกษาและส่งเสริมให้ผู้เรียนสนใจเรียนอาชีวศึกษามากขึ้น

๙. สถานศึกษาที่เปิดสอนระดับปริญญาตรี เตรียมการเพื่อขยาย/เพิ่มการศึกษา ในบางสาขา รวมทั้ง พัฒนาบุคลากร เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้เรียน

๙. พัฒนาสถานศึกษา จัดกิจกรรมการเรียนการสอน การพัฒนาครุ เพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๑๐. สนับสนุนสื่อ เทคโนโลยี ให้สถานศึกษานำไปใช้ในการจัดการเรียนการสอนเพื่อพัฒนาคุณภาพผู้เรียนเพิ่มมากขึ้น

๑๑. จัดการศึกษาหลากหลายรูปแบบทั้งในระบบโรงเรียน นอกระบบโรงเรียน และการศึกษาตามอัธยาศัย เพื่อให้ประชาชนได้เรียนรู้ตลอดชีวิต เป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้น

#### ๔.๓ ด้านสาธารณสุข

จังหวัดสงขลา มีสถานบริการสาธารณสุขของรัฐและเอกชนประกอบด้วย โรงพยาบาลศูนย์ (รพศ.) ๑ แห่ง โรงพยาบาลทั่วไป (รพท.) ๑ แห่ง โรงพยาบาลชุมชน ๑๕ แห่ง (อำเภอเดามี ๒ แห่ง คือ โรงพยาบาลสะเดา และโรงพยาบาลปادังเบซาร์) โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล/หน่วยปฐมภูมิ ๒๐๒ แห่ง ศูนย์บริการสาธารณสุขสังกัดเทศบาล ๒๕ แห่ง โรงพยาบาลสังกัดกระทรวงอื่นๆ ๕ แห่ง มีคลินิกเอกชน ๔๐๔ แห่ง ร้านขายยา ๕๐๔ แห่ง และสถานบริการเพื่อสุขภาพ เช่น สปาเพื่อสุขภาพ นวดเพื่อสุขภาพ นวดเพื่อเสริมสวย ๗๓ แห่ง สักส่วนของบุคลากรสาธารณสุขต่อประชากร (รวมทั้งรัฐและเอกชน) ได้แก่ แพทย์ ๑: ๑,๖๖๕ ทันตแพทย์ ๑: ๗,๐๘๖ เภสัชกร ๑: ๕,๙๔๑ และพยาบาลวิชาชีพ ๑: ๓๕๖ อัตราการครองเตียง เท่ากับ ๑; ๓๗๐

## แผนภูมิสถิติชีพ จังหวัดสงขลา ปี 2551-2554

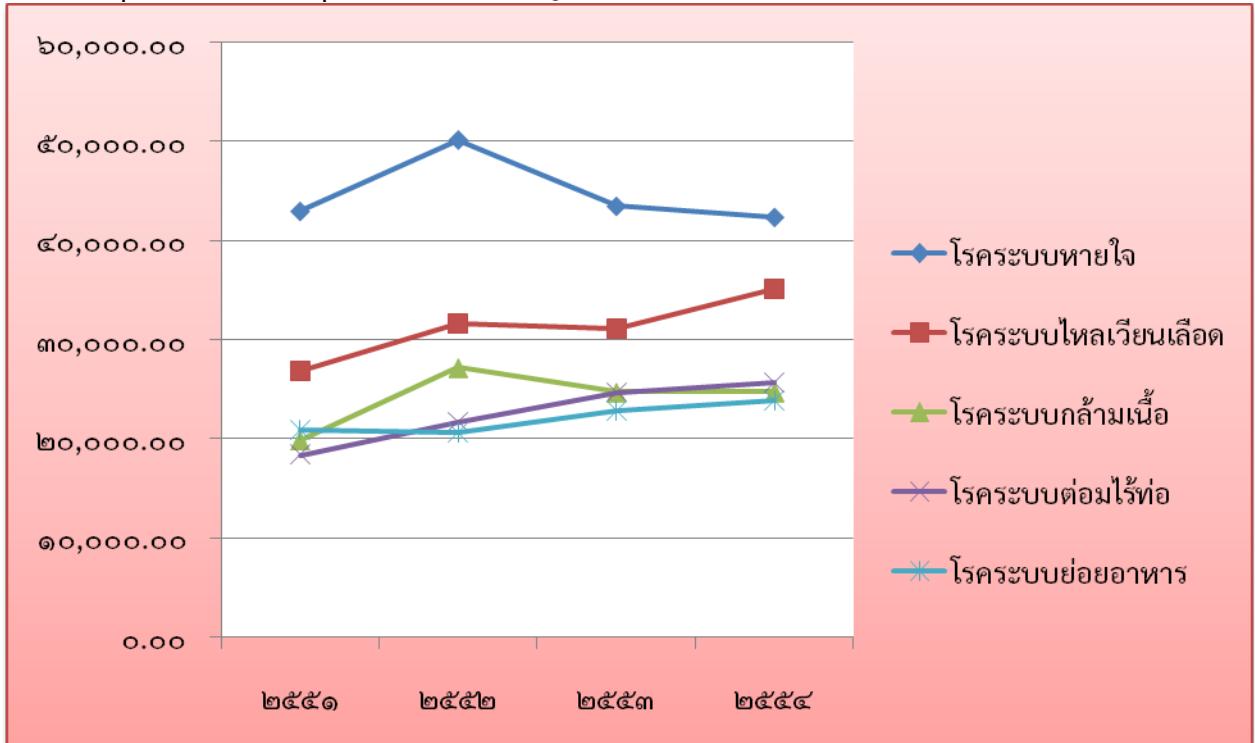


ที่มา : งานข้อมูลข่าวสาร กลุ่มพัฒนาอยุธยาสตร์สาธารณะ สสจ.สงขลา

**รูปที่ ๑๔ สถิติชีพและสภาวะสุขภาพของประชาชนจังหวัดสงขลา**

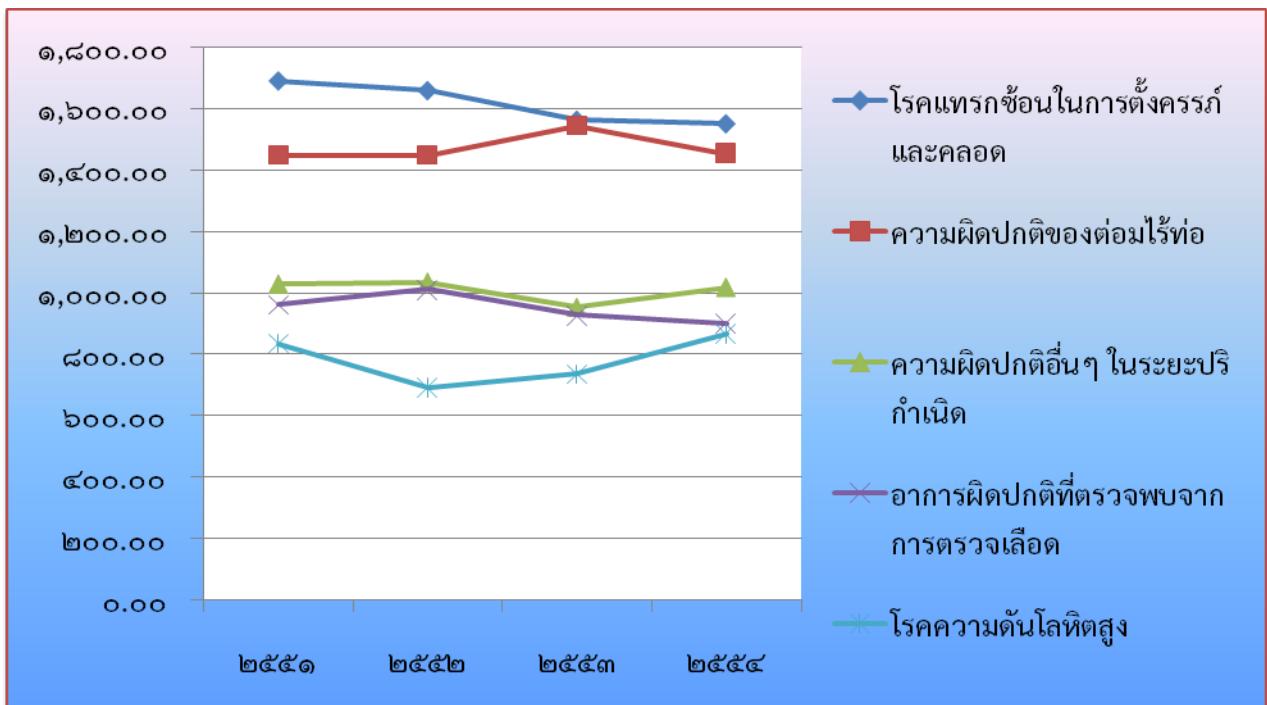
จากแผนภูมิ พบว่า ปี ๒๕๕๔ มีอัตราการเกิดต่อพันประชากร เท่ากับ ๑๕.๗๔ อัตราตายต่อพันประชากร เท่ากับ ๕.๘ อัตราเพิ่มต่อร้อยประชากรเท่ากับ ๐.๙๖ อัตราหารกตายต่อพันการเกิดมีชีพเท่ากับ ๖.๒๙ และมารดาตายต่อแสนการเกิดมีชีพ เท่ากับ ๔๒.๐๓ โดยภาพรวม พบว่า อัตราเกิดและอัตราตายค่อนข้างคงที่ (ปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔) อัตราเพิ่มของประชากร มีแนวโน้มลดลง อัตราการตายมีแนวโน้มลดลงและสูงขึ้นมาอีกเล็กน้อยใน ปี ๒๕๕๔ ส่วนอัตราทา รกร้าย ปี ๒๕๕๔ สูงกว่าปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๓ ซึ่งมีอัตราค่อนข้างคงที่

## กลุ่มโรคที่เป็นสาเหตุของการป่วยที่สำคัญ



ที่มา : รง.๕๐๔ งานข้อมูลข่าวสาร กลุ่มพัฒนาภูมิศาสตร์สาธารณสุข สสจ.สงขลา

รูปที่ ๑๕ แผนภูมิสาเหตุการป่วยของผู้ป่วยนอก ๕ อันดับแรก จำแนกตามกลุ่มโรคผู้ป่วยนอก จังหวัดสงขลา ปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔

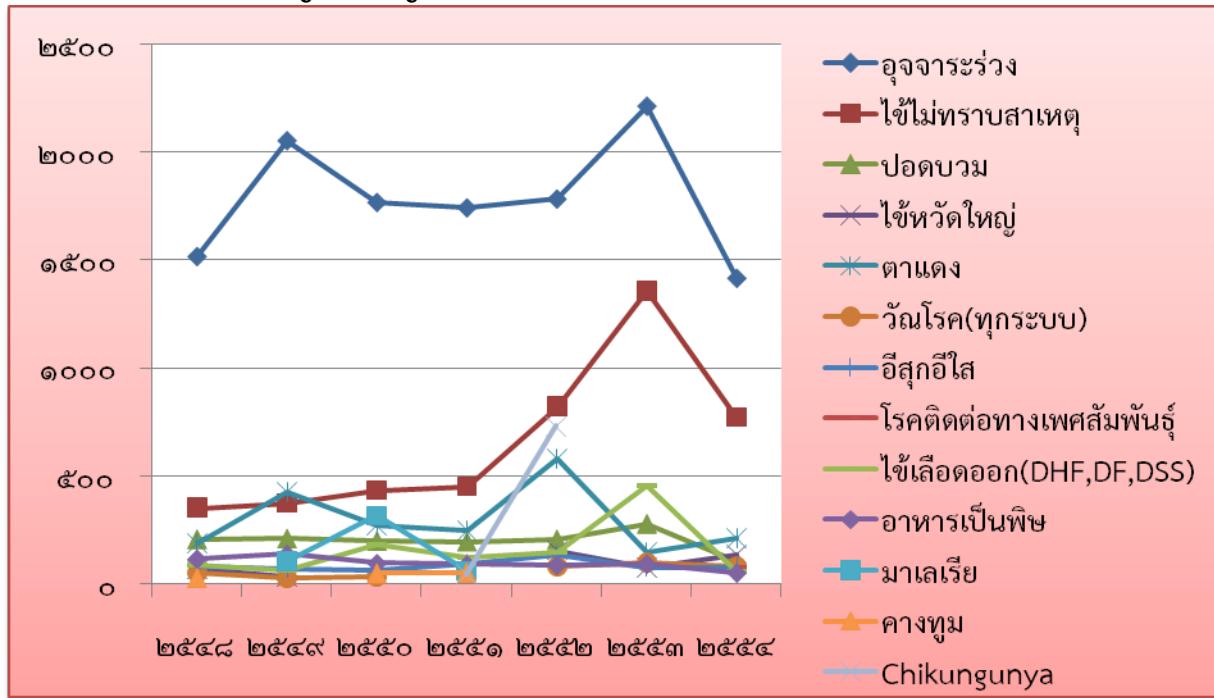


ที่มา : รง.๕๐๔ งานข้อมูลข่าวสาร กลุ่มพัฒนาภูมิศาสตร์สาธารณสุข สสจ.สงขลา

รูปที่ ๑๖สาเหตุการป่วยของผู้ป่วยใน ๕ อันดับแรก จำแนกตามกลุ่มโรคผู้ป่วยใน จังหวัดสงขลา ปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔

จากรูป พบร้า สาเหตุการป่วยของผู้ป่วยนอก & อันดับแรก ได้แก่ โรคระบบทางเดินหายใจ โรคระบบเหลวในเลือด โรคเกี่ยวกับหัวใจเรื้อรัง โภชนาการและเมตาบอลิซึม โรคระบบกล้ามเนื้อรวมโครงร่าง และเนื้อยื่น เสื่อม อาการและอาการแสดงและสิ่งผิดปกติที่พบได้จากการตรวจทางคลินิก ตามลำดับ ส่วนผู้ป่วยใน พบร้า มีผู้ป่วยด้วยโรค & อันดับแรก ได้แก่ โรคแทรกซ้อนในการตั้งครรภ์ การคลอดและภาวะอื่นๆ ความผิดปกติเกี่ยวกับต่อมไร้ท่อ โภชนาการและเมตาบอลิซึมอื่นๆ ความผิดปกติอื่นๆ ที่เกิดขึ้นในระยะประกำเนิด อาการและอาการแสดงสิ่งผิดปกติที่พบได้จากการตรวจเลือดทางคลินิกและห้องปฏิบัติการ และโรคความดันโลหิตสูง ตามลำดับ จะเห็นได้ว่าการป่วยด้วยโรคที่สำคัญของผู้ป่วยนอกและผู้ป่วยใน ประชาชนมีการป่วยด้วยโรคเกี่ยวกับต่อมไร้ท่อ โภชนาการและเมตาบอลิซึม และโรคระบบเหลวในเลือดอยู่ในอันดับต้นๆ ของสาเหตุการเจ็บป่วย

### โรคติดต่อที่เป็นปัญหาสำคัญของพื้นที่



ที่มา : รง.๕๐๖ งานระบาดวิทยา ฝ่ายควบคุมโรคติดต่อทั่วไป สสจ.สognala

รูปที่ ๓๗ อัตราป่วยด้วยโรคที่เฝ้าระวังทางระบบวิทยา ๑๐ อันดับแรก จังหวัดสognala ปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔

จากการเฝ้าระวังทางระบบวิทยา พบร้า โรคติดต่อที่เป็นปัญหาสำคัญอยู่ในอันดับต้นๆ & อันดับแรก ได้แก่ โรคอุจจาระร่วง ไข้ไม่ทราบสาเหตุ ปอดบวม ไข้หวัดใหญ่และตาแดง สำหรับโรคไข้เลือดออกเป็นโรคติดต่อที่สำคัญโรคหนึ่ง อัตราป่วยจะสูงอยู่ใน ๑๐ อันดับแรกของโรคที่ต้องเฝ้าระวังทางระบบวิทยา แต่อัตราป่วยจะไม่คงที่ซึ่งเป็นลักษณะธรรมชาติของโรค โดยปกติจะมีการระบาดใหญ่ ทุก ๓ - ๔ ปี แต่ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับปัจจัยเชื้อด้านสิ่งแวดล้อมด้วย เช่น ในปี ๒๕๕๑ และปี ๒๕๕๒ อัตราป่วยเท่ากับ ๑๒๓.๐๙ และ ๑๙๙.๙๑ ในปี ๒๕๕๓ มีการระบาดของโรคไข้เลือดออก อัตราป่วยเท่ากับ ๔๕๓.๐๒ และปี ๒๕๕๔ ลดลงเท่ากับ ๖๐.๒๐

## **โรคอุจจาระร่วง**

โรคอุจจาระร่วงเป็นโรคที่ยังเป็นปัญหาสาธารณสุขของพื้นที่ จากรายงานฝ่ายรัฐบาลภาควิทยา จะเห็นได้ว่า โรคอุจจาระร่วงยังมีอัตราป่วยที่สูงอย่างต่อเนื่องและมีอัตราป่วยเป็นอันดับ ๑ ของโรคที่ต้อง ระวัง ทางระบบวิทยาทุกปี ทั้งนี้ทางสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสงขลาได้ดำเนินการควบคุมโรคอย่างต่อเนื่อง โดย มีทีมฝ่ายรัฐทั้งในระดับตำบล อำเภอ จังหวัด และมีโครงการอำเภอควบคุมโรค เป็นโครงการหนึ่งที่ สนับสนุนการควบคุมโรคในระดับอำเภอ ซึ่งจากการประเมินมีอำเภอที่ผ่านเกณฑ์การประเมินอำเภอควบคุม โรคแล้ว จำนวน ๓๗ อำเภอ จาก ๑๖ อำเภอ นอกจากนี้ยังมีโครงการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมการบริโภค โครงการสุขาภิบาลอาหารในโรงเรียน สถานประกอบการ ผู้ประกอบการอาหาร และโครงการอาหาร ปลอดภัย ซึ่งได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องโดยมีการตรวจสอบเป็นปี ๒๕๖๐ การอบรมผู้ประกอบการ เพื่อให้ ผู้บริโภคในจังหวัดตลอดจนนักท่องเที่ยวได้บริโภคอาหารที่ปลอดภัย แต่ปัญหาโรคอุจจาระร่วงก็ยังคงเป็น ปัญหาอยู่ ซึ่งจำเป็นที่จะต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องต่อไป

## **โรคเอเดส์**

การเฝ้าระวังโรคเอเดส์ในจังหวัดสงขลา สถานการณ์ตั้งแต่ มกราคม ๒๕๓๓ - ๓๐ เมษายน ๒๕๔๔ จังหวัดสงขลามีผู้ป่วยเอเดส์ ๖,๗๓๗ คน (รายงานว่าเสียชีวิตแล้ว ๑,๑๔๙ คน) จำนวนผู้ติดเชื้อที่มีอาการ ๑,๔๒๗ คน (รายงานว่าเสียชีวิตแล้ว ๑๗๗ คน) และในส่วนของแรงงานข้ามชาติ จากการรวบรวมข้อมูลของ มูลนิธิบ้านสุขสันต์ มีผู้ป่วยที่เป็นแรงงานข้ามชาติ ปี ๒๕๔๓ จำนวน ๒๑ คน(เป็นชาวพม่าทั้งหมด) ปี ๒๕๔๔ มีจำนวน ๑๒ คน (เป็นชาวพม่า ๑๐ คน ชาวยเมր ๒ คน) ปี ๒๕๔๕ (มกราคม - กฤกฤษฎ) มีจำนวน ๑๐ คน (เป็นชาวพม่าทั้งหมด) โดยส่วนใหญ่จะเป็นแรงงานมืออาชีวะระหว่าง ๒๐ - ๒๘ ปี ทั้งนี้ จังหวัดสงขลาได้ดำเนินมาตรการป้องกันและควบคุมโรคเอเดส์ทั้งในประชาชน เยาวชนในสถานศึกษาและ นอกสถานศึกษา โดยมีการแต่งตั้งคณะกรรมการจากหน่วยงานต่างๆ ขับเคลื่อนในระดับจังหวัด และมี โครงการรองรับในการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมที่ปลอดภัย แต่ก็ยังพบว่าแนวโน้มของผู้ติดเชื้อร้ายใหม่จะเพิ่มขึ้น และมีแนวโน้มเข้าสู่กลุ่มเยาวชนมากขึ้น

## **ปัญหาสาธารณสุขอื่น ๆ**

### **๑. โรคไม่ติดต่อที่สำคัญ**

**โรคเบาหวาน** อัตราการเข้าพักรักษาตัวในโรงพยาบาลจากการป่วยด้วยโรคเบาหวาน ในภาพรวมของจังหวัด มีแนวโน้มลดลง จาก ๖๒๒.๘๔ ต่อประชากรแสนคน ในปี ๒๕๓๑ เป็น ๖๐๙.๖๕ ต่อประชากรแสนคน ในปี ๒๕๔๔ จากรายงานจะเห็นได้ว่า โรคเบาหวานมีแนวโน้มจะเพิ่มมากขึ้น อันเนื่องจากพฤติกรรมการบริโภคที่ไม่ถูกต้อง ในการดำเนินการควบคุมโรคเบาหวานทางสำนักงาน สาธารณสุขจังหวัดสงขลาได้ดำเนินการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมการบริโภค มีการจัดตั้งคลินิกเบาหวาน การรณรงค์ไม่กินหวานทั้งในระดับอำเภอและตำบล

**โรคความดันโลหิตสูง** อัตราการเข้าพักรักษาตัวในโรงพยาบาลด้วยโรคความดันโลหิตสูง ในภาพรวมของจังหวัด มีแนวโน้มที่สูงขึ้น จาก ๔๘๗.๔๔ ต่อประชากรแสนคน ในปี ๒๕๓๑ เป็น ๔๗๘.๖๔ ในปี ๒๕๔๔ จะเห็นได้ว่าโรคความดันโลหิตสูงเป็นภัยเงียบ ที่คุกคามสุขภาพประชาชนและมีแนวโน้มมีผู้ป่วย เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องแม้ว่าจะมีโครงการควบคุมโรคความดันโลหิตสูงในกลุ่มเสี่ยงที่มีอายุ ๓๕ ปีขึ้นไป โดย การปรับเปลี่ยนพฤติกรรมควบคุมผู้ป่วยรายใหม่และคัดกรองกลุ่มเสี่ยง

## ๒. อนามัยแม่และเด็ก

จากข้อมูล ปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔ พบร่างการฝ่ากครรภ์ก่อนอายุครรภ์ ๑๖ สัปดาห์ เพิ่มขึ้น โดยผ่านเกณฑ์ที่กำหนดในปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔ (เกณฑ์ ๗๐%) หญิงมีครรภ์ได้รับการตรวจราลัสซีเมีย ทางกรร哥คลอดมีน้ำหนักมากกว่า ๒,๕๐๐ กรัม อัตราทารกตายปริมาณเดียวอายุ ๐ - ๗ วันตาย) และอัตราทารกตาย (ทารกมากกว่า ๗ วัน - ๑ ปี) มีแนวโน้มดีขึ้นและผ่านเกณฑ์ตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด ส่วนที่ยังเป็นปัญหาอยู่ และยังไม่ผ่านเกณฑ์ที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด ได้แก่ การดูแลก่อนคลอดครบ ๔ ครั้งตามเกณฑ์ ภาวะโลหิตจางในหญิงมีครรภ์และอัตราการตายของมารดา คณะกรรมการพัฒนางานอนามัยและเด็กระดับจังหวัด (MCH\_Board) ได้กำหนดให้การแก้ไขปัญหาภาวะซีดในหญิงตั้งครรภ์ เป็นประเด็นจุดเน้นการพัฒนางานอนามัยแม่และเด็ก โดยได้มีการวิเคราะห์สถานการณ์ปัญหาในเรื่องดังกล่าวเชิงคุณภาพ จัดทำแนวทางและแผนการการป้องกันและแก้ไขปัญหาภาวะซีดในหญิงตั้งครรภ์ พัฒนาคุณภาพการให้บริการฝ่ากครรภ์ และการเตรียมความพร้อมก่อนการมีบุตร ซึ่งจะช่วยส่งผลต่อสุขภาพของหญิงตั้งครรภ์ หญิงคลอดและทารกเด็ก นอกจากนี้การดำเนินงานอนามัยแม่และเด็กยังส่งผลต่อการลดปัญหาที่เกิดขึ้นในสังคมปัจจุบัน ได้แก่ การตั้งครรภ์ก่อนวัยอันควร การตั้งครรภ์ที่ไม่เพียงประสงค์ ซึ่งจะต้องเร่งรัดให้ดำเนินการเป็นไปตามเป้าหมายต่อไป

จากปัญหาสาธารณสุขที่ยังมีอยู่ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสงขลา ได้ดำเนินการเร่งรัดการดำเนินงาน เพื่อแก้ปัญหานโยบายและปัญหาสาธารณสุขของพื้นที่ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์ด้านสาธารณสุขของจังหวัด ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ ไว้ ๔ ยุทธศาสตร์ คือ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ พัฒนาระบบคุณภาพการบริหารและบริการสุขภาพ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ พัฒนาระบบการจัดการความรู้เพื่อการบริหารจัดการและบริการสุขภาพ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สร้างเสริมสุขภาพและพฤติกรรมสุขภาพของประชาชน และยุทธศาสตร์ที่ ๔ เสริมสร้างความเข้มแข็ง การมีส่วนร่วมของภาคีเครือข่าย ทั้งนี้เพื่อเป็นกลยุทธ์ในการดำเนินในเชิงรุกให้เกิดประสิทธิภาพ ในการที่จะทำให้ประชาชนในจังหวัดสงขลาเสี่ยงต่อการมีภาวะเจ็บป่วยน้อยลง และมีสุขภาพดี ต่อไป

### (๕) วิเคราะห์ศักยภาพด้านทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

#### ๕.๑ การวิเคราะห์สถานการณ์ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

##### (๑) ปัญหาทรัพยากรดินและการใช้ที่ดิน

###### (๑.๑) คุณภาพดิน

(๑.๑.๑) ดินเค็ม มีสาเหตุจากน้ำทะเลเข้ม-ลง ของพื้นที่รอบๆ ทะเลสาบสงขลา โดยเฉพาะทะเลสาบสงขลาตอนล่าง เนื่องจากลักษณะของพื้นที่เป็นดินเหนียวหรือตะกอนทะเลที่มีการระบายน้ำเลว ทำให้พื้นที่นั้นกลายเป็นพื้นที่ที่มีปัญหาดินเค็มและพบว่าในบางบริเวณมีกรดแฟรงอยู่ด้วย ดินเค็มในจังหวัดสงขลา มีทั้งหมด ๖ อำเภอ ได้แก่ ควนเนย จันท์ เทพา บางกล้ำ หาดใหญ่ และเมืองสงขลา รวมพื้นที่ ๗,๖๗๖.๗๙ ไร่ โดยในตำบลคุเต่า อำเภอหาดใหญ่ มีพื้นที่ดินเค็มมากที่สุด คือ ๒,๑๕๘.๙๔ ไร่ รองลงมาคือ ตำบลบางกล้ำ อ่าเภอบางกล้ำ มีพื้นที่ดินเค็ม ๑,๓๖๐.๔๔ ไร่ นอกจากนี้การท่านกุ้งก็เป็นอีกสาเหตุหนึ่ง เนื่องจากในขั้นตอนการทำกุ้งจะมีการสูบน้ำทะเลเข้ามาในบ่อและถ่ายออกไปเมื่อทำการเปลี่ยนน้ำ ทำให้เกิดปัญหาดินเค็มทั้งภายในพื้นที่ที่ทำการเลี้ยงกุ้งและพื้นที่รอบข้าง โดยในพื้นที่เหล่านั้นยากต่อการพื้นฟูเพื่อที่จะนำกลับมาใช้ในการปลูกพืชชนิดอื่น และบางครั้งยังส่งผลต่อพื้นที่การเกษตรใกล้เคียง ประสบปัญหาพืชที่ปลูกไว้ตาย เพราะระดับความเค็มของน้ำจากบ่อเลี้ยงกุ้งซึ่งลงจนถึงชั้นน้ำใต้ดิน

(๑.๑.๒) ดินเปรี้ยว มีสาเหตุมาจากการที่เป็นกรดสูงเกินไป เนื้อดินเป็นดินเหนียวมีการยัดตัวแน่น น้ำและอากาศหายใจได้ยากเกิดการขังตัวของน้ำในบางพื้นที่ และเป็นดินที่มีธาตุอาหารต่ำไม่เหมาะสมแก่การปลูกพืช โดยมากมักพบในพื้นที่ลุ่มต่ำที่มีปัญหาน้ำท่วมชั่วขณะๆ เช่น ป่าพรุ หรือป่าชายเลน จังหวัดสงขลามีพื้นที่ปัญหาดินเปรี้ยวครอบคลุมพื้นที่ ๑๐ อำเภอ ได้แก่ ยะแสสินธุ์ ควนเนียง จะนะ เทพา บางกอก ระโนด สทิงพระ สิงหนคร หาดใหญ่ และเมืองสงขลา โดยมีพื้นที่ทั้งหมดประมาณ ๑๐๖,๖๘๕.๒๓ ไร่ อำเภอหาดใหญ่เป็นพื้นที่ที่มีปัญหาดินเปรี้ยวมากที่สุด จำนวน ๑๙,๓๔๔.๓๓ ไร่ และรองลงมา คือ อำเภอจะนะ ๗๗,๐๘๗.๓๔ ไร่

(๑.๒) การใช้ที่ดินไม่เหมาะสมกับศักยภาพ ขาดการวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินในจังหวัดสงขลา ตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบันโดยไม่มีการวางแผนแต่การเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น เป็นไปตามการเปลี่ยนแปลงทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเพิ่มขึ้นของประชากร ทรัพยากรที่ดินมีความสำคัญต่อวิถีชีวิตและการดำรงชีพของคนและต่อระบบเศรษฐกิจ โดยรวมอย่างมาก ดังนั้นการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินจึงส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจทั้งหมด เดิมพื้นที่ส่วนใหญ่ของจังหวัดสงขลาเป็นป่าไม้และนาข้าว ต่อมามีเปลี่ยนไปเป็นพื้นที่ปลูกยางพาราและที่อยู่อาศัยเพิ่มขึ้น พื้นที่นาข้าวส่วนใหญ่อยู่ในภาคสมุทรสทิงพระ ซึ่งในอดีตมีพื้นที่มากกว่าหนึ่งล้านไร่ ปัจจุบันพื้นที่นาข้าวลดลงเหลือประมาณ ๗๐๗,๕๓๐ ไร่ โดยลดลงประมาณร้อยละ ๓๐ ในช่วง ๑๐ ปีที่ผ่านมา นารังในปัจจุบัน มีประมาณ ๔๒,๑๐๑ ไร่ (กรมพัฒนาที่ดิน, ๒๕๔๙) อย่างไรก็ตาม ขณะที่พื้นที่นาข้าวบางส่วนถูกเปลี่ยนไปเป็นสวนยางพารา พร้อมกันนี้ได้มีการขยายพื้นที่นาข้าวใหม่บริเวณที่ขาดแคลนน้ำฝนในฤดูแล้งทำให้เกิดปัญหาขาดน้ำจืดในบางปี

(๑.๓) การชะล้างพังทลายของดิน มีสาเหตุจากการใช้พื้นที่ลาดชัน การตัดไม้ทำลายป่า การขยายปลูกพื้นที่เชิงเดี่ยว(ยางพารา) ในที่เชิงเขา ทำให้การชะล้างพังทลายของดิน ตลิ่งพัง เกิดตะกอนไหลลงสู่ที่ต่ำ ในบางพื้นที่ของ อ.จะนะ อ.เทพา อ.นาทวี อ.สะบ้าย้อย อ.นาหมื่อม อ.หาดใหญ่ อ.เมือง อ.คลองหอยโ่ง อ.รัตภูมิ อ.สะเดา

## (๒) ปัญหาทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า

ปัญหาความเสื่อมโทรมของป่าบก มีข้อมูลสะสมท่อนให้เห็นการลดลงของพื้นที่ป่า คือ ระหว่างปี ๒๕๔๓ - ๒๕๔๙ พื้นที่ป่าลดลงประมาณ ๓๐,๖๐๐ ไร่ แม้ว่าในช่วงปี ๒๕๔๙ - ๒๕๕๒ พื้นที่ป่าจะเพิ่มขึ้นถึงประมาณ ๒๑๙,๗๐๐ ไร่ แต่ก็ยังมีการจับกุมผู้ที่บุกรุกพื้นที่ป่าไม้บริเวณต้นน้ำระหว่างปี ๒๕๔๖ - ๒๕๕๒ จำนวน ๖๒๘ คดี มีพื้นที่ป่าถูกบุกรุกถึง ๔,๖๙๐.๔๘ ไร่ (สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสงขลา, ๒๕๕๒) ซึ่งการบุกรุกหรือการเปลี่ยนสภาพพื้นที่ป่าส่งผลให้ความหลากหลายทางชีวภาพของสั่งเมืองในบริเวณนั้นลดลง โดยสาเหตุหลักเกิดจากการขาดประสิทธิภาพในการควบคุมการบุกรุกทำลายป่า ซึ่งในปี ๒๕๕๔ พบร่วมกับมีคดีบุกรุกป่าจำนวน ๕๗ คดี พื้นที่ป่าถูกบุกรุก ๔๕๙.๗๙ ไร่ เนื่องจากแนวเขตพื้นที่ป่าอนุรักษ์ไม่ชัดเจน ส่งผลให้มีผู้บุกรุกเข้าไปใช้ประโยชน์ทรัพยากรในพื้นที่ป่าไม้ ซึ่งกรรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้จัดสรรงบประมาณให้สำนักงานบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๖ (สงขลา) ดำเนินการจัดทำแนวเขตควบคุมพื้นที่ท้องที่จังหวัดสงขลา ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ ดำเนินการพื้นที่อุทยานแห่งชาติเขาน้ำค้าง ระยะทาง ๖๙ กิโลเมตร ซึ่งดำเนินการเสร็จแล้ว สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ จะดำเนินการอีก ๒๖๕ กิโลเมตร ประกอบด้วยพื้นที่อุทยานแห่งชาติเขาน้ำค้าง ระยะทาง ๒๐๐ กิโลเมตร และเขตห้ามล่าสัตว์ป่าเขางreve ๖๕ กิโลเมตร

ปัญหาที่สำคัญอีกประการหนึ่งของสัตว์ป่า คือ นกปรอดหัวโขน หรือนกกระหัวจุก ซึ่งเป็นสัตว์ป่าคุ้มครองตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ และตามมาตรา ๑๗ ให้เป็นสัตว์ป่าชนิดที่เพาะพันธุ์ได้ ปัจจุบันประชากรของนกปรอดหัวโขนในธรรมชาติ กำลังถูกคุกคามอย่างมากจากการล่า

ของมนุษย์เพื่อนำไปครอบครองและใช้ประโยชน์ต่างๆ โดยมีการจัดประมวลแข่งขันเป็นตัวเร่งและเป็นแรงดึงดูดให้ผู้เลี้ยงรายใหม่เข้ามาสู่การมากซื้อ ส่งผลให้มีการล่านากรบมากขึ้นโดยเฉพาะนก predators ที่อาศัยอยู่นอกพื้นที่อนุรักษ์ เช่น บริเวณชายป่าและสวนผลไม้ (สีฟ้า ละออง. ๒๕๕๔. การแพร่กระจายของนก predators ที่อนุรักษ์ของประเทศไทย. หน้า ๑-๒๘. ใน ผลงานวิจัย และรายงานความก้าวหน้างานวิจัย ประจำปี ๒๕๕๓. กลุ่มงานวิจัยสัตว์ป่า สำนักอนุรักษ์สัตว์ป่า กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช)

### (๓) ปัญหาทรัพยากรน้ำ

(๓.๑) ปัญหาขาดแคลนน้ำในฤดูแล้ง จังหวัดสิงคโปร์ขาดแคลนน้ำในฤดูแล้งในบางพื้นที่ ส่วนใหญ่เป็นพื้นที่คาบสมุทรสหิงพระ อำเภอสหิงพระ จำนวน ๑๑ ตำบล ๗๕ หมู่บ้าน รองลงมา คือ อำเภอเทพา จำนวน ๗ ตำบล ๖๖ หมู่บ้าน อำเภอรัตภูมิ จำนวน ๕ ตำบล ๔๙ หมู่บ้าน อำเภอจะนะ จำนวน ๑๔ ตำบล ๔๗ หมู่บ้าน อำเภอเมืองสงขลาบางพื้นที่ จำนวน ๔ ตำบล ๓๗ หมู่บ้าน และอำเภอหาดใหญ่ จำนวน ๔ ตำบล ๒๘ หมู่บ้าน สาเหตุของปัญหาขาดแคลนน้ำส่วนใหญ่มาจากการแหล่งน้ำดิน โดยเฉพาะบริเวณคาบสมุทรสหิงพระซึ่งไม่มีแหล่งต้นน้ำและบางปีฝนทึ่งช่วงเป็นระยะเวลานาน และขาดการปริหารจัดการที่ดี (สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๔, ๒๕๕๔)

(๓.๒) ปัญหาอุทกภัยในฤดูฝน จากสถานการณ์วิกฤตอุทกภัยภาคใต้ เมื่อปี ๒๕๕๓ หลายพื้นที่ของจังหวัดสงขลาได้รับผลกระทบอย่างรุนแรง โดยเฉพาะพื้นที่อำเภอหาดใหญ่ ซึ่งประสบอุทกภัย จำนวน ๑๔ ตำบล ๑๒๔ หมู่บ้าน อำเภอจะนะ จำนวน ๑๕ ตำบล ๑๓๙ หมู่บ้าน อำเภอสิงหนคร จำนวน ๑๐ ตำบล ๘๙ หมู่บ้าน อำเภอสหิงพระ จำนวน ๑๑ ตำบล ๗๙ หมู่บ้าน อำเภอระโนน จำนวน ๑๒ ตำบล ๗๓ หมู่บ้าน อำเภอเทพา จำนวน ๗ ตำบล ๖๗ หมู่บ้าน อำเภอสะบ้าย้อย จำนวน ๑๐ ตำบล ๖๒ หมู่บ้าน และอำเภอนาหวี จำนวน ๑๑ ตำบล ๕๗ หมู่บ้าน นอกจากนี้ยังมีอีกหลายพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบแต่ไม่ถึงกับรุนแรงมากนัก ลักษณะการท่วมแยกได้ ๓ ลักษณะ คือ

- (๑) น้ำป่าไหลหลากในพื้นที่ต้นน้ำ และล้นตลิ่งท่วมพื้นที่ราบลุ่มสองริมฝั่งคลอง บริเวณต้นน้ำต่อเนื่องถึงพื้นที่กลางน้ำ
- (๒) น้ำล้นตลิ่งท่วมขัง (ท่วมแซะ) ในพื้นที่รับลุ่ม (น้ำท่วง) กลางน้ำ
- (๓) น้ำท่วมขัง (ท่วมแซะ) ในพื้นที่รับลุ่มริมทะเลสาบสงขลา และริมควบสมุทรสหิงพระ ฝั่งอ่าวไทย

สาเหตุของปัญหาอุทกภัยดังกล่าวข้างต้น (ข้อมูลการวิเคราะห์สถานการณ์ฯ ปี ๒๕๕๔, สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๔) พอสรุปได้ดังนี้คือ

- (๑) จำนวนป่าต้นน้ำลดลง ไม่สามารถชะลอการไหลของน้ำได้
- (๒) พื้นที่ป่าต้นน้ำถูกแปรสภาพเป็นการปลูกพืชเชิงเดียว (ยางพารา) ซึ่งไม่สามารถเก็บน้ำให้อยู่ในดิน และเก็บดินให้อยู่กับตัวได้
- (๓) ลักษณะและปริมาณการตกของฝน ซึ่งปัจจุบันฝนตกปริมาณมากติดต่อกัน

ในบริเวณพื้นที่เดียวกัน

(๔) กำน้ำย่อยและหลักไม่สามารถระบายน้ำได้ทัน เนื่องจากแคบ ตื้นเขินและมีสิ่งกีดขวาง

(๕) บริเวณที่รับลุ่มที่เคยเป็นแก้้มลิงธรรมชาติดั้งเดิมถูกบุกรุก แปรสภาพเป็นที่อยู่อาศัยหรือทำกิจกรรมของมนุษย์

- (๖) น้ำไม่สามารถระบายน้ำท่าทางเลสาบได้ เนื่องจากห้องคลองลำน้ำอยู่ในระดับเดียวหรือต่ำกว่าท่าทางเลสาบ
- (๗) น้ำทางเลนนุน เนื่องจากอยู่ในช่วงน้ำขึ้นสูงกว่าปกติ

#### (๔) ปัญหาทรัพยากรแร่และพลังงาน

แร่เป็นทรัพยากรที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทย ทั้งทางด้านอุตสาหกรรมและด้านพลังงาน จากการขยายตัวทางอุตสาหกรรมที่ใช้แร่เป็นปัจจัยในการผลิต ทำให้ความต้องการใช้แร่เพิ่มมากขึ้น เนื่องจากแร่ธาตุเป็นทรัพยากรที่ใช้แล้วหมดไป การบริหารจัดการทรัพยากรแร่ธาตุให้เกิดประโยชน์สูงสุดจึงเป็นเรื่องสำคัญ ในขณะที่จำนวนสถานประกอบการเมืองแร่มีแนวโน้มคงที่และค่อยๆ ลดจำนวนลง

ส่วนปัญหาด้านพลังงานนั้น จากแนวโน้มความต้องการพลังงานที่มีเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งความต้องการใช้พลังงานไฟฟ้าและก๊าซโซ่ออล ๙๑ แต่ประเทศไทยยังต้องพึ่งพาการนำเข้าพลังงานจากต่างประเทศเป็นหลัก จากข้อมูลปีพ.ศ.๒๕๕๔ พบร่างร้อยละ ๖๐ ของความต้องการพลังงานเชิงพาณิชย์ ขึ้นต้นมาจากการนำเข้า โดยมีสัดส่วนการนำเข้าน้ำมันสูงถึงร้อยละ ๘๐ ของปริมาณการใช้น้ำมันทั้งหมด และมีแนวโน้มจะสูงขึ้นอีก เพราะไม่สามารถเพิ่มปริมาณการผลิตปิโตรเลียมในประเทศไทยได้ทันกับความต้องการใช้งาน การพัฒนาพลังงานทดแทนอย่างจริงจังจะช่วยลดการพึ่งพา และการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงและพลังงานชนิดอื่น โดยพลังงานทดแทนถือเป็นหนึ่งในเชื้อเพลิงเบ้าหมายที่คาดว่าจะสามารถนำมาใช้ในการผลิตไฟฟ้าทดแทนก้าวกระโดด โดยเฉพาะพลังงานแสงอาทิตย์ พลังงานลมแบบทุ่งกังหันลม พลังน้ำขนาดเล็ก ชีวมวล ก๊าซชีวภาพ และขยะ

และการที่จังหวัดสงขามีแหล่งปิโตรเลียมที่สำคัญทั้งก้าวกระโดดและแหล่งน้ำมันดิบรวมทั้งมีฐานขุดเจาะน้ำมันใกล้บริเวณชายฝั่ง ทำให้มีโรงงานแยกก้าวกระโดดและโรงไฟฟ้าในพื้นที่ ส่งผลให้เกิดปัญหาทั้งด้านมลพิษสิ่งแวดล้อม และปัญหาสังคมในพื้นที่ จึงต้องมีการเฝ้าระวังและรายงานคุณภาพสิ่งแวดล้อมอย่างต่อเนื่อง

#### (๕) ปัญหาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

(๕.๑) ปัญหากัดเซาะชายฝั่ง ในช่วงปี ๒๕๕๔ ถึงปัจจุบัน พื้นที่ชายฝั่งทางเด้าน้ำไทยของจังหวัดสงขามีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลาในรูปของการกัดเซาะและการตอกตะกอนทับคลื่นในบริเวณชายฝั่ง พบร่างพื้นที่ชายฝั่งทะเลที่ถูกกัดเซาะมากกว่าพื้นที่ชายฝั่งที่สะสมตัว ทำให้สูญเสียพื้นที่ชายฝั่งทะเลไป และมีการกัดเซาะชายฝั่งตลอดแนวชายฝั่งที่ทอดตัวขนานกับอ่าวไทยจากทิศใต้สู่ทิศเหนือ เนื่องจากชายหาดได้รับอิทธิพลจากคลื่นและกระแสน้ำ ในฤดูร้อนจะมีการพัดพาตะกอนทรายออกไปนอกชายฝั่งเกิดเป็นสันทรายใต้น้ำ ปัจจุบันพบว่าการแก้ไขปัญหาเบื้องต้น คือ การสร้างเขื่อนกันคลื่น และรอดักทรายสามารถลดความรุนแรงของคลื่นที่ประเทศไทยได้ แต่ในพื้นที่ที่ถูกกัดเซาะอย่างรุนแรงจะได้รับอิทธิพลจากการกัดเซาะเช่นเดิมส่งผลให้แนวชายฝั่งเว้าแห่งมากขึ้น

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มอบหมายให้สถาบันวิจัยและให้คำปรึกษามหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ (๒๕๕๒) เป็นผู้ศึกษา จัดทำแผนและออกแบบเบื้องต้นในการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งอ่าวไทยตอนล่าง ตั้งแต่แหลมตะลุมพุกถึงปากน้ำทะเลสาบสงขลา ซึ่งพื้นที่ชายฝั่งทะเลจังหวัดสงขามีความยาวประมาณ ๑๖๐ กิโลเมตร พบร่างพื้นที่ที่มีการกัดเซาะรุนแรง (มีอัตราการกัดเซาะมากกว่า ๕ เมตร/ปี) ได้แก่ ตำบลปากแพระ ตำบลระหว่าง ตำบลบ่อตรุ ตำบลลัวดสน อำเภอระโนด ตำบลชิงโคน และตำบลหัวเขา อำเภอสิงหนคร และพื้นที่ที่มีการกัดเซาะปานกลาง

(มีอัตราการกัดเซาะ ๑-๕ เมตร/ปี) ได้แก่ ตำบลระware ตำบลท่าบอน ตำบลคลองแคน และตำบลป่าตру อำเภอระโนด ตำบลป่าด่าน ตำบลบ่อแดง ตำบลจะทึ่งพระ และตำบลชุมชน อำเภอสิงห์พระ และตำบลว่อง งาม อำเภอสิงหนคร ซึ่งสอดคล้องกับข้อมูลการกัดเซาะชายฝั่งจังหวัดสงขลา ของคณะกรรมการแก้ไขปัญหา การกัดเซาะชายฝั่งทะเลจังหวัดสงขลา พบว่า ชายฝั่งที่มีการกัดเซาะของจังหวัดสงขลา มีความยาวประมาณ ๓๗ กิโลเมตร โดยเป็นชายฝั่งที่มีการกัดเซาะปานกลาง ความยาวประมาณ ๓๓ กิโลเมตร และชายฝั่งที่มีการ กัดเซาะรุนแรง ความยาวประมาณ ๔ กิโลเมตร ครอบคลุมพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากการกัดเซาะชายฝั่ง ทะเลรุนแรง ๗ พื้นที่ ได้แก่

- (๑) ตำบลป่าตру อำเภอระโนด
- (๒) หาดทรายแก้ว ตำบลหัวเขา อำเภอสิงหนคร
- (๓) บ้านเก้าเสียง ตำบลบ่อยาง อำเภอเมืองสงขลา
- (๔) บ้านเกาะถ้ำ ตำบลเขารูปช้าง อำเภอเมืองสงขลา
- (๕) ตำบลนาทับ อำเภอจะนะ
- (๖) บ้านป่าโชน ตำบลสะกอม อำเภอจะนะ
- (๗) บ้านปากน้ำเทพา ตำบลเทพา อำเภอเทพา

#### (๕.๒) ปัญหาป่าชายเลน

ป่าชายเลนเป็นระบบนิเวศที่มีความสำคัญและประโยชน์มหาศาลเป็นแหล่งอาหาร สำคัญของสัตว์น้ำ เป็นที่อยู่อาศัยและอนุบาลสัตว์น้ำวัยอ่อน ช่วยลดการกัดเซาะชายฝั่งทะเลสาบสงขลาโดย เป็นแหล่งทรัพยากรธรรมชาติทั้งสัตว์น้ำและป่าชายเลนที่สมบูรณ์แต่ปัจจุบันทรัพยากรธรรมชาติดังกล่าวได้ ลดลงอย่างมาก ก่อให้เกิดผลกระทบต่อระบบบินิเวศค่อนข้างรุนแรง นอกจากนี้ยังทำให้ชาวประมงไม่สามารถ ประกอบอาชีพได้ ดังนั้นการฟื้นฟูป่าพรและป่าชายเลนที่ถูกบุกรุกทำลาย จึงเป็นเรื่องจำเป็นเร่งด่วนและต้อง ดำเนินการควบคู่ไปกับการศึกษาวิจัยเพื่อการฟื้นฟูอย่างถูกหลักวิชาการ มีการเลือกพันธุ์พืชให้เหมาะสม โดยปลูกไม้พื้นถิ่น เช่น จาก ฝاد ลำภู ลำแพน ตลอดจนเลือกเวลาและสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมในการ ปลูก ซึ่งจะช่วยประหยัดเวลาและค่าใช้จ่าย และบรรลุผลตามเป้าหมายได้

#### (๖) ปัญหาความหลากหลายทางชีวภาพและพื้นที่ชั่มน้ำ

ความหลากหลายทางชีวภาพและพื้นที่ชั่มน้ำ เป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้ระบบธรรมชาติ สามารถดำรงอยู่ได้ภายใต้สภาพการณ์ของสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงอยู่เสมอ แต่ปัจจุบันมีนุյย์เป็นผู้ที่ พยายามทำลายความหลากหลายดังกล่าวและพยายามสร้างสิ่งทดสอบด้วยความหลากหลายที่อยู่ในระดับต่ำ กว่า เช่น การแผ้วถางป่าธรรมชาติ แล้วปลูกสวนปาทัดแทน ซึ่งสวนปาทัดกล่าวเป็นระบบบินิเวศที่มีความ หลากหลายทางชีวภาพต่ำ เนื่องจากมีสิ่งมีชีวิตน้อย จึงทำให้ระบบบินิเวศใหม่ไม่ทนทานต่อการผันแปรของ สิ่งแวดล้อม และสุดท้ายมีนุยย์ต้องเป็นผู้เข้าไปดูแลรักษาเพื่อให้ระบบอยู่ได้ นอกจากนี้ ความหลากหลายทาง ชีวภาพและพื้นที่ชั่มน้ำยังถูกคุกคามจากการเปลี่ยนแปลงทางธรรมชาติที่รวดเร็ว เช่น น้ำท่วม ไฟป่า วาตภัย เป็นต้น ส่งผลให้สิ่งมีชีวิตในระบบบินิเวศเปลี่ยนแปลงไป

ปัญหาความหลากหลายทางชีวภาพที่สำคัญของสิ่งแวดล้อมที่ทำให้ระบบธรรมชาติ คือการลดลง ของโลมาอิรุดีซึ่งเป็นสัตว์หายากและอยู่ในขั้นวิกฤต เนื่องจากส่วนใหญ่ติดอวนประมงในทะเลสาบสงขลา ทำให้อัตราการตายของโลมาอิรุดีเพิ่มมากขึ้น ซึ่งในจังหวัดสงขลาบริเวณทะเลสาบทอนบน (ทะเลหลวง) พบร่องรอยของโลมาอิรุดีเพียง ๑๔ ตัวเท่านั้น

## ๕.๒ การวิเคราะห์สถานการณ์สิ่งแวดล้อม

### (๑) ปัญหาด้านพิษทางน้ำ

#### (๑.๑) คุณภาพน้ำเสื่อมโทรม

คุณภาพน้ำโดยรวมในจังหวัดสงขลาอย่างคงเสื่อมโทรม เมื่อว่าคุณภาพน้ำในทะเลสาบสงขลาจะมีแนวโน้มดีขึ้นตามเมื่อเปรียบเทียบคุณภาพน้ำระหว่างปี ๒๕๕๓ และ ๒๕๕๔ แต่ก็ยังคงอยู่ในเกณฑ์เสื่อมโทรมมากกว่าร้อยละ ๖๐ โดยสาเหตุหลักมาจากการน้ำเสียชุมชน การเกษตร ทั้งฟาร์มสุกร การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และการเพาะปลูก รวมทั้งโรงงานอุตสาหกรรม

(๑.๒) ระบบบำบัดน้ำเสียชุมชนมีจำกัด จังหวัดสงขลา มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม ๒ แห่ง คือ เทศบาลครหาดใหญ่และเทศบาลครรศสงขลา แต่ระบบท่อระบายน้ำไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ รวมทั้งการออกแบบระบบบำบัดน้ำเสียที่มีอยู่ถูกออกแบบเพื่อกำจัดสารอินทรีย์ในรูปค่า BOD และสารแขวนลอย เท่านั้น ไม่มีหน่วยบำบัดสารอาหาร คือในไตรเจนและฟอสฟอรัส ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้เกิดปัญหา Eutrophication นอกจากนี้ วัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ภายในระบบบำบัดน้ำเสียส่วนใหญ่มีสภาพชำรุด และเสื่อมสภาพ เนื่องจากมีอายุการใช้งานมาเป็นเวลานาน อีกทั้งปริมาณน้ำเสียที่เข้าสู่ระบบมีจำนวนน้อยมาก เนื่องจากท่อระบายน้ำเสียส่วนใหญ่ไม่ได้เข้มข้นเข้าสู่ระบบบำบัด

### (๒) ปัญหาขยะมูลฝอย

จากการรวบรวมข้อมูลปริมาณขยะมูลฝอยชุมชนโดยสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๖ พบว่า ในปี ๒๕๕๔ จังหวัดสงขลา มีขยะมูลฝอยประมาณวันละ ๑,๐๑๕ ตัน ในขณะที่สามารถนำไปกำจัดอย่างถูกหลักสุขาภิบาลได้เพียงร้อยละ ๔๓ ของปริมาณขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้นทั้งหมด โดยเฉพาะอย่างยิ่งขยะมูลฝอยจากการบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่ยังไม่ได้รับการกำจัดอย่างถูกหลักสุขาภิบาล ประกอบกับปริมาณขยะที่มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น แต่การคัดแยกขยะเพื่อนำกลับไปใช้ประโยชน์ยังคงมีจำกัด โดยสามารถสรุปประเด็นปัญหาขยะมูลฝอยในจังหวัดสงขลา ได้ดังนี้

(๒.๑) ปริมาณขยะที่จะต้องนำไปกำจัดขึ้นสุดท้ายยังมีแนวโน้มสูงขึ้นเนื่องจากการลด คัดแยกขยะของประชาชน/ชุมชนตั้งแต่ต้นทาง ยังไม่มีประสิทธิภาพ รวมทั้งมีการใช้ถุงพลาสติกอย่างฟุ่มเฟือย

(๒.๒) ขยะที่เกิดขึ้นในเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล อีกจำนวนมากที่มีการกำจัดแบบไม่ถูกหลักณะเป็นลักษณะเทกองและเผาเป็นครึ่งครัว ส่งผลกระทบต่อประชาชนและสภาพแวดล้อม

(๒.๓) ปัญหาการขาดแคลนที่ดินสำหรับใช้เป็นสถานที่กำจัด เนื่องจากต้องใช้พื้นที่ค่อนข้างมากและต้องมีสภาพพื้นที่และสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม ประกอบกับเกิดปัญหาการต่อต้านจากประชาชนในพื้นที่

(๒.๔) ขาดความพร้อมของท้องถิ่นในการจัดเตรียมโครงการเพื่อขอการสนับสนุนงบประมาณในการลงทุนก่อสร้างระบบจัดการขยะมูลฝอย/ของเสียอันตรายชุมชน/มูลฝอยติดเชื้อ

(๒.๕) การดำเนินการของระบบฝังกลบขยะมูลฝอยอย่างถูกหลักสุขาภิบาลส่วนใหญ่ยังคงประสบปัญหา เช่น ไม่มีการบดอัดและฝังกลบด้วยดินทุกวัน บ่อติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำได้ดีน้ำมีสภาพชำรุด ยังไม่มีการซ่อมแซม เครื่องจักรไม่เพียงพอและมีสภาพชำรุดทรุดโทรม

### (๓) ปัญหาผลพิษจากของเสียอันตราย

ปัจจุบันของเสียอันตรายจากชุมชนไม่ได้รับการจัดการอย่างถูกต้อง ส่วนใหญ่มักถูกทิ้งไปกับขยะมูลฝอยทั่วไปและได้รับการเก็บรวบรวมและขนส่งโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เพื่อนำไปกำจัดรวมกันในสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยทั่วไปของอปท. ที่ไม่มีระบบป้องกันการปนเปื้อนของสารอันตรายสู่ห่วงโซ่ออาหารและสิ่งแวดล้อม ซึ่งอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยและสิ่งแวดล้อมได้สาเหตุที่สำคัญของปัญหาการจัดการของเสียอันตรายจากชุมชนเกิดจากการที่ประชาชนส่วนใหญ่ยังขาดความรู้ ความเข้าใจ และความร่วมมือในการคัดแยกของเสียอันตรายออกจากขยะมูลฝอยทั่วไป รวมทั้ง อปท. ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ต้องรับผิดชอบการจัดการของเสียอันตรายจากชุมชนตั้งแต่การคัดแยก การเก็บรวบรวม และการขนส่งของเสียอันตรายไปกำจัดยังไม่มีระบบและเครื่องมืออุปกรณ์ที่จำเป็นในการจัดการของเสียอันตรายจากชุมชนอย่างถูกหลักวิชาการ

### (๔) ปัญหาอากาศและเสียง

แม้ว่าคุณภาพอากาศและเสียงในพื้นที่จังหวัดสงขลา มีค่าไม่เกินเกณฑ์มาตรฐานคุณภาพอากาศและเสียง แต่จังหวัดสงขลายังคงได้รับผลกระทบจากสถานการณ์หมอกควันข้ามแดนจากประเทศไทย อินโดนีเซียอย่างต่อเนื่อง นอกเหนือนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังคงได้รับเรื่องร้องเรียนทั้งด้านอากาศและเสียง จากประชาชนในพื้นที่ เช่น กลืนเหม็นจากปศุสัตว์ กลืนเหม็นจากโรงงานอุตสาหกรรม หรือปัญหาเสียงดัง จากสถานประกอบการ เป็นต้น

### (๕) ปัญหาพื้นที่วิกฤตทางสิ่งแวดล้อม

(๕.๑) คลองอู่ตะเภา จากการติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำคลองอู่ตะเภาและลำคลองสาขา พบร่วมกันว่า คุณภาพน้ำมีแนวโน้มเสื่อมโทรมลง โดยเฉพาะอย่างยิ่งคุณภาพน้ำบริเวณลำคลองสาขาของคลองอู่ตะเภา ซึ่งเป็นแหล่งรองรับน้ำทิ้งจากชุมชนและโรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่อำเภอสะเดาและอำเภอหาดใหญ่ ก่อนไหลลงสู่คลองอู่ตะเภา โดยมีสาเหตุที่สำคัญ ได้แก่

(๕.๑.๑) ชุมชนมีการปล่อยน้ำเสียโดยไม่มีการบำบัด จากการสำรวจปริมาณและลักษณะสมบัติน้ำเสียของชุมชนต่างๆ ที่มีการระบายน้ำเสียลงสู่คลองอู่ตะเภาและลำคลองสาขา พบร่วมกันว่า ชุมชนที่ระบายน้ำเสียลงสู่คลองอู่ตะเภาและลำคลองสาขาในปริมาณมาก จำนวน ๒๖ ชุมชนย่อย (ตามแนวท่อระบายน้ำ) โดยมีการระบายน้ำเสียประมาณ ๘,๔๙๑ ลูกบาศก์เมตร/วัน ปริมาณปีโอดี ๓๒๐ กิโลกรัมต่อวัน โดยชุมชนที่มีการปล่อยน้ำเสียลงสู่ลำคลองในปริมาณค่อนข้างมาก คือ ชุมชนในเขตเทศบาลเมืองปาดังเบซาร์ (ปริมาณน้ำเสียรวม ๗,๖๖๗ ลูกบาศก์เมตร/วัน ปริมาณปีโอดี ๒๑๖ กิโลกรัม/วัน) ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาปริมาณความสกปรกในรูปปีโอดีของน้ำเสียที่ระบายน้ำออกจากชุมชนเหล่านี้ พบร่วมกันว่า มีลำคลองที่ต้องรองรับน้ำเสียถึง ๘ ลำคลอง ได้แก่ คลองอู่ตะเภา คลองแขะ คลองเตย คลองไม้ไผ่ คลองเรียน คลองเล่ คลองปริก และคลองหวะ

นอกจากนี้ ชุมชนที่มีการขยายตัวอย่างรวดเร็วเนื่องจากเป็นพื้นที่ต่อเนื่องของเทศบาลครหาดใหญ่ เช่น เทศบาลเมืองคลองแขะ เทศบาลเมืองคลองเตย ทำให้มีการปล่อยน้ำเสียที่ไม่ผ่านการบำบัดปริมาณมากลงสู่ลำคลองสาธารณะ ส่งผลให้คุณภาพน้ำบริเวณดังกล่าวเสื่อมโทรม

(๕.๑.๒) เป็นแหล่งรองรับน้ำเสียจากโรงงานอุตสาหกรรม แม้ว่าโรงงานอุตสาหกรรมจะมีการบำบัดน้ำเสียก่อนระบายน้ำลงสู่คลองอู่ตะเภา แต่ในพื้นที่ลุ่มน้ำคลองอู่ตะเภา มีโรงงานอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ตั้งอยู่ถึง ๔๕ โรง ส่วนใหญ่เป็นโรงงานยางหรือผลิตภัณฑ์ยางพารา รองลงมาคือ โรงงานเกี่ยวกับอาหารทะเลและเครื่องดื่ม จากการสำรวจโดยสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสงขลา

พบว่า มีปริมาณน้ำเสียเกิดขึ้นประมาณ ๔๐,๕๗๐ ลูกบาศก์เมตร/วัน และมีการระบายน้ำสู่แหล่งน้ำ ๒๖,๑๓๐ ลูกบาศก์เมตร/วัน

(๕.๒) คลองสำโรง แม้ว่าคุณภาพน้ำคลองสำโรงจะมีแนวโน้มดีขึ้น แต่ก็ยังอยู่ในเกณฑ์เสื่อมโทรมและเสื่อมโทรมมาก จากการสำรวจปริมาณและลักษณะน้ำเสียชุมชนที่มีการระบายน้ำเสียลงสู่คลองสำโรง พบว่า บ้านเรือนที่ตั้งอยู่ริมคลองสำโรงและปล่อยน้ำเสียลงสู่คลองสำโรงมีประมาณ ๔๐๐ หลัง โดยตั้งอยู่ในเขตเทศบาลนครสงขลา ๑๙๗ หลัง และในเขตเทศบาลเมืองหาดใหญ่ ๒๐๓ หลัง โดยมีการระบายน้ำเสียประมาณ ๗,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร/วัน มีปริมาณความสกปรก(TD Loading) ๓๘๒ กิโลกรัม/วัน ทั้งนี้ คลองสำโรงมีโรงงานแปรรูปสัตว์น้ำขนาดกลาง ๒ แห่ง คือบริษัทคิงพิชเซอร์ จำกัด มีการปล่อยน้ำเสียลงสู่คลองสำโรงประมาณ ๓๐๐ ลูกบาศก์เมตร/วัน มีปริมาณความสกปรก ( BOD Loading) ๖๒.๔๔ กิโลกรัม/วัน และ บริษัท เอส.ซี.ซี โฟรเซ่น ชีฟู้ดส์ จำกัด มีการปล่อยน้ำเสียลงสู่คลองสำโรงประมาณ ๒๐๐ ลูกบาศก์เมตร/วัน (อุตสาหกรรมจังหวัดสงขลา,๒๕๕๕) และอุตสาหกรรมชุมชน ๒๑ แห่ง มีการปล่อยน้ำเสียลงสู่คลองสำโรงประมาณ ๒๔ ลูกบาศก์เมตร/วัน (การศึกษาสำรวจแหล่งกำเนิดและปริมาณน้ำเสียที่เชื่อมโยงกับมูลพิษทางน้ำของคลองสำโรง, ๒๕๕๓)

(๕.๓) อำเภอจะนะ เนื่องจากในพื้นที่อำเภอจะนะเป็นที่ตั้งของโครงการขนาดใหญ่ ได้แก่ โรงไฟฟ้าจะนะและโรงแยกก๊าซธรรมชาติ ไทย - มาเลเซีย ส่งผลให้เกิดปัญหาความกังวลของประชาชน ทั้งด้านมูลพิษสิ่งแวดล้อมและผลกระทบต่อสุขภาพ จึงจำเป็นต้องมีการเฝ้าระวังคุณภาพสิ่งแวดล้อมในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง

## (๖) ปัญหาสิ่งแวดล้อมเมือง

ปัญหาที่เกิดจากชุมชนที่มีการอยู่อาศัยอย่างหนาแน่นหรือชุมชนแออัดที่มักพบเห็น คือ การบุกรุกพื้นที่และสิทธิในการถือครองพื้นที่ ซึ่งการบุกรุกพื้นที่สาธารณะประโยชน์ จากสาเหตุปัญหา ประชารที่มีแนวโน้มสูงขึ้น อีกทั้งจากการอพยพย้ายถิ่น ทำให้เกิดความต้องการถือครองที่ดินว่างเปล่า สำหรับที่อยู่อาศัย ปัญหาที่สามารถพบเห็นได้ในพื้นที่ชุมชนแออัด คือ ปัญหาด้านมูลพิษ สิ่งแวดล้อม และสุขอนามัย เนื่องจากการอาศัยรวมกันของคนจำนวนมากก่อให้เกิดของเสีย ทั้งน้ำเสีย ขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูลตามมา ประกอบกับการอยู่อาศัยในพื้นที่ที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ ทำให้การเข้าไปจัดการปัญหาต่างๆ ดำเนินการได้ยาก การให้บริการสาธารณูปโภคไม่สามารถดำเนินการได้ เพราะขาดต่อข้อกฎหมาย จึงทำให้ชุมชนแออัดเป็นแหล่งเสื่อมโทรม

## (๗) ปัญหาการจัดการพื้นที่สีเขียว

ปัญหาการจัดการพื้นที่สีเขียวในเขตชุมชนซึ่งรวมถึงพื้นที่ธรรมชาติ พื้นที่สีเขียวบริการ พื้นที่สีเขียวสิ่งแวดล้อม และพื้นที่สีเขียวเส้นทางสัญจร คือการขาดข้อมูลเชิงพื้นที่ แม้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีพื้นที่สีเขียวในชุมชน แต่ส่วนใหญ่ดำเนินการเฉพาะพื้นที่สีเขียวบริการ การขาดฐานข้อมูลที่ครอบคลุมพื้นที่สีเขียวประเด็นอื่นๆ ในจังหวัด ทำให้มีข้อมูลเฉพาะพื้นที่สีเขียวบริการในบางเทศบาล นอกจากนี้การขาดแคลนพื้นที่สีเขียวหรือการไม่เพียงพอ กับความต้องการของประชาชน ทั้งที่ชุมชนในเขตเมืองยังมีพื้นที่ที่มีศักยภาพในการที่จะพัฒนาเป็นพื้นที่สีเขียวได้ เช่น พื้นที่ว่างเว้นตามกฎหมาย พื้นที่สาธารณะป์โภคและสาธารณะป์การ พื้นที่ส่วนราชการ พื้นที่ในสถาบันการศึกษา พื้นที่ศาสนสถาน ประวัติศาสตร์ และศิลปวัฒนธรรม พื้นที่สาธารณะของแผ่นดิน และพื้นที่กร้าง นอกจากนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่เห็นความสำคัญของการจัดการพื้นที่สีเขียว

## (๔) ปัญหาสิ่งแวดล้อมธรรมชาติและศิลปกรรม

แหล่งธรรมชาติของจังหวัดสงขลาหลายพื้นที่ถูกทำลาย จากสาเหตุร้ายธรรมชาติและ การกระทำของมนุษย์ ประกอบกับการพัฒนาที่ผ่านมาไม่ได้ให้ความสำคัญกับการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ธรรมชาติ ทำให้ขาดการจัดการอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพแวดล้อมให้เหมาะสม ขาดการควบคุมการใช้ ประโยชน์ที่ดินบริเวณโดยรอบ

สิ่งแวดล้อมศิลปกรรม หลายแห่งยังงานได้ให้ความสำคัญกับแหล่งศิลปกรรมในจังหวัด สงขลา โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมืองเก่าสงขลา เป็นเมืองเก่ากลุ่มที่ ๑ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๓ กำหนดประกาศเขตพื้นที่เมืองเก่าตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย การอนุรักษ์และพัฒนากรุงรัตนโกสินทร์และเมืองเก่า พ.ศ.๒๕๕๖ ใน ๗ เมือง ในขณะที่ยังมีแหล่งศิลปกรรม อีกหลายแห่งซึ่งมีคุณค่าทางประวัติศาสตร์ ยังไม่ได้รับการคุ้มครอง แต่ประชาชนส่วนใหญ่ยังไม่ ทราบข้อมูลการประกาศแหล่งศิลปกรรมที่สำคัญของจังหวัด จึงมีแนวโน้มที่จะมีการทำลายหลักฐานทาง ประวัติศาสตร์ที่สำคัญที่ควรอนุรักษ์ไว้เป็นมรดกของอนุชนรุ่นหลัง

## (๕) วิเคราะห์ศักยภาพด้านความมั่นคงของจังหวัดสงขลา

### สถานการณ์ทั่วไป

สภาพปัญหาความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดสงขลา ยังคงมีปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคง ซึ่งจะต้อง เร่งรัดดำเนินการ ประกอบด้วย ปัญหายาเสพติด ปัญหานวนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ปัญหาการบุกรุกทำลาย ป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ ปัญหาการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่ จชต. ปัญหาการก่อการร้ายและอาชญากร ข้ามชาติ ปัญหากลุ่มพลังมวลชนที่ยังเคลื่อนไหวเพื่อเรียกร้องให้มีการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ทั้งที่เป็น เงื่อนไขที่สืบทอดมาจากเหตุผลทางการเมืองและเป็นผลมาจากการเศรษฐกิจ รวมทั้งการเฝ้าติดตาม ความเคลื่อนไหวของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่อาจหลบหนีการจับกุมเข้ามา หลบซ่อนพักพิงกับเครือญาติ หรือใช้เป็นเส้นทางผ่านหลบหนีเข้าไปในประเทศไทยเช่นเดียวกัน

### สถานการณ์เฉพาะ

ปัญหาความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดสงขลาที่เกิดจากบุคคลหรือกลุ่มบุคคลที่ส่งผลกระทบความมั่นคง ในพื้นที่จังหวัดสงขลาการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่ ๔ อำเภอ และพื้นที่ทางเศรษฐกิจของจังหวัดสงขลา สถานการณ์การก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่จังหวัดสงขลา ยังคงปราบปรามอย่างต่อเนื่องทั้งการก่อเหตุรายวัน และการก่อการร้ายในพื้นที่ จชต. โดยกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงได้พยายามปรับเปลี่ยนรูปแบบการก่อเหตุด้วย วิธีการต่าง ๆ เป็นการก่อเหตุใหญ่ในเขตเมือง เพื่อให้เกิดความรุนแรงและการสูญเสียเป็นจำนวนมากและเป็น กาตอปได้เจ้าหน้าที่ของรัฐ ทำให้ประชาชนเห็นถึงศักยภาพการก่อเหตุ สร้างความเชื่อมั่นของกลุ่มผู้ก่อเหตุ รุนแรง และทำลายความน่าเชื่อถือของอำนาจจังหวัด โดยมีป้าหมายทางการเมืองว่าด้วย “อัตลักษณ์” คือ การ ต่อสู้เพื่อประกาศตัวตนทางชาติพันธุ์ ประวัติศาสตร์ และศาสนา

นับแต่เกิดเหตุการณ์ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นมา จังหวัดสงขลาได้เกิดเหตุการณ์สถานการณ์ ความไม่สงบ ในพื้นที่ ๖ อำเภอ ประกอบด้วย อำเภอจันท์ อำเภอเทพา อำเภอนาทวี อำเภอเมืองสงขลา และอำเภอหาดใหญ่ เหตุการณ์ที่มีความสูญเสียเป็นจำนวนมาก คือเหตุการณ์ที่กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงยิงปะทะ กับเจ้าหน้าที่ในเขตเทศบาลตำบลสะบ้าย้อย อำเภอสะบ้าย้อย มีผู้เสียชีวิตจำนวน ๑๙ ราย

ในภาพรวมของจังหวัดส่งขลานับแต่เกิดเหตุการณ์จนถึงปัจจุบัน ได้เกิดเหตุการณ์ จำนวน ๑  
ครั้ง ดังนี้

๔๗

๑. อำเภอจันจะ ๒๕ ครั้ง
๒. อำเภอเทพา ๖๐ ครั้ง
๓. อำเภอนาทวี ๓ ครั้ง
๔. อำเภอสะบ้าย้อย ๑๐ ๓ ครั้ง
๕. อำเภอหาดใหญ่ ๔ ครั้ง
๖. อำเภอเมืองสงขลา ๒ ครั้ง

มีผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ดังกล่าว จำนวน ๑,๕๖๓ ราย และเหตุการณ์ที่สร้างความเสียหายมากที่สุด คือ เหตุระเบิด บริเวณศูนย์การค้าลีการ์เด้นท์ พลาซ่า หาดใหญ่ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๕ เป็นเหตุให้มีผู้ได้รับผลกระทบ เสียชีวิต บาดเจ็บ และทรัพย์สินเสียหายเป็นจำนวนมาก คือ

**ศูนย์ปฏิบัติการเยียวยา จังหวัดสงขลา ขอสรุปผลการดำเนินการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ จ.สงขลา ตั้งแต่วันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๗ - ปัจจุบัน**

**๑. ด้านร่างกาย**

๑. เสียชีวิต	๑๖๓ ราย	ได้รับการช่วยเหลือแล้ว	๑๖๓ ราย	เป็นเงิน	๓๔,๙๙๐,๐๐๐	บาท
๒. ทุพพลภาพ	๓๓ ราย	ได้รับการช่วยเหลือแล้ว	๓๓ ราย	เป็นเงิน	๒,๓๐๐,๐๐๐	บาท
๓. บาดเจ็บสาหัส	๓๓๑ ราย	ได้รับการช่วยเหลือแล้ว	๓๓๑ ราย	เป็นเงิน	๖,๕๖๐,๐๐๐	บาท
๔. บาดเจ็บปานกลาง	๑๑๒ ราย	ได้รับการช่วยเหลือแล้ว	๑๑๒ ราย	เป็นเงิน	๓,๒๐๒,๕๐๐	บาท
๕. บาดเจ็บเล็กน้อย	๔๖๔ ราย	ได้รับการช่วยเหลือแล้ว	๔๖๔ ราย	เป็นเงิน	๔,๖๐๒,๕๐๐	บาท
๖. ด้านผลอาสิน	๖๖ ราย	ได้รับการช่วยเหลือแล้ว	๖๖ ราย	เป็นเงิน	๒,๗๓๕,๘๓๕	บาท
๗. ด้านทรัพย์สิน	๓๐๑ ราย	ได้รับการช่วยเหลือแล้ว	๓๐๑ ราย	เป็นเงิน	๑๓๓,๙๕๖,๙๕๑	บาท
๘. ด้านyanพะหนะ	๒๘๔ ราย	ได้รับการช่วยเหลือแล้ว	๒๘๔ ราย	เป็นเงิน	๔๑,๗๘๒,๓๔๘,๕๓	บาท
๙. ด้านบ้านเรือน	๒๙ ราย	ได้รับการช่วยเหลือแล้ว	๒๙ ราย	เป็นเงิน	๒,๖๒๔,๗๘๐	บาท
รวมทั้งสิ้น ๑,๕๖๓ ราย ช่วยเหลือแล้ว			๑,๕๖๓ ราย	เป็นเงิน	๙๓๙,๙๑๔,๙๑๕	บาท

ที่	ความสูญเสีย (ด้าน)	ประเภท			ได้รับการช่วยเหลือแล้ว	อยู่ระหว่างการให้ความช่วยเหลือ
		จนท.รัฐ ราย	ราษฎร ราย	รวม ราย		
๑	ภูกทำร้ายร่างกาย	เสียชีวิต	๖๘	๙๕	๑๖๓	๑๖๓
		ทุพพลภาพ	๒	๑๑	๑๓	๑๓
		บาดเจ็บสาหัส	๔๐	๙๗	๑๓๗	๑๓๗
		บาดเจ็บปานกลาง	๓	๙๙	๑๑๒	๑๑๒
		บาดเจ็บเล็กน้อย	๕๒	๔๖๒	๔๖๔	๔๖๔
๒	ผลอาสิน	๑๒	๕๔	๖๖	๖๖	
๓	ทรัพย์สิน	๕	๒๙๖	๓๐๑	๓๐๑	
๔	yanpathanak	๑๐	๒๗๔	๒๘๔	๒๘๔	
๕	บ้านเรือน	๔	๒๕	๒๙	๒๙	
	รวมผู้ประสบเหตุทั้งสิ้น	๒๐๖	๑๓๕๗	๑๕๖๓	๑๕๖๓	

## การดำเนินการแก้ไขปัญหาที่ผ่านมา

### ๑. ด้านการรักษาความปลอดภัย

- (๑) จังหวัดได้ดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลในการเร่งนำสันติสุขและความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สินของประชาชน ควบคู่ไปกับการจัดความยากจน ยาเสพติด และอิทธิพลอำนาจ มีด้วยน้อมนำรัฐธรรมนูญและพระราชดำริสพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” เป็นหลักปฏิบัติ
- (๒) บูรณาการใช้กำลังฝ่ายพลเรือนและภาคประชาชน
- (๓) การสั่งใช้สมาชิก อส. ในการรักษาความปลอดภัย สถานที่ราชการ/บุคคล/หมู่บ้าน/ชุมชน ซึ่งในปัจจุบันจังหวัดสงขลา มีกองร้อย อส. กองร้อย มีกำลังพลที่ได้รับอนุมัติ ๑,๐๐๔ นาย รวมทั้งมี สมาชิก อส. สำรอง ด้วย
- (๔) การเพิ่มประสิทธิภาพของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ในการรักษาความปลอดภัย หมู่บ้าน
- (๕) การจัดตั้งกำลังภาคประชาชนในการสนับสนุนการรักษาความสงบ มีชุดชรบ. หมู่บ้านละ ๓๐ คน
- (๖) มีการจัดตั้งชุดคุ้มครองหมู่บ้าน (ชคบ.) ในพื้นที่ ๔ อำเภอ
- (๗) การติดตั้งโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) ในพื้นที่สถานการณ์ พื้นที่ล่อแหลม

## ๒. งานด้านกิจการพลเรือน

### ๑. การปฏิบัติงานด้านมวลชนเชิงรุกของจังหวัดสังขลา

- (๑) การจัดตั้งชุดปฏิบัติงานประจำตำบล เพื่อขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการสังขลาเข้มแข็งอย่างต่อเนื่อง และยั่งยืน ประกอบด้วย
- มีทีมตำบลที่เข้มแข็ง ประกอบด้วย พลเรือน ตำรวจ ทหาร ระดับตำบล
  - ชรบ./อสม./อส.หมู่บ้าน/ทส.ปช./อรบ.หมู่บ้าน
  - ผู้นำ ๔ เสาหลัก คณะกรรมการหมู่บ้าน ทีมพนง ประธานสภาสันติสุขตำบล

### แนวโน้มความเคลื่อนไหวของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง

๑. กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงจะทำการก่อเหตุร้ายต่อไปโดยใช้ความรุนแรงเป็นหลักในการควบคุมมวลชนและพื้นที่ รวมทั้งกดดันราชภูมิไทยพุทธมีการปลุกระดมมวลชนควบคู่กันไป ตั้งแต่ระดับเยาวชน นักศึกษา และราษฎร เพื่อเป็นเคราะห์ป้องกันมือให้ จนท.รัฐ เข้าตรวจสอบถึงแก่นนำในระดับต่าง ๆ สำหรับเป้าหมายในการก่อเหตุรุนแรงจะยังเน้น จนท.รัฐ และราษฎรที่ให้ความร่วมมือ จนท.เป็นสำคัญ

๒. ในขณะที่เป้าหมายซึ่งเป็นแหล่งการค้า ระบบเศรษฐกิจ และการลงทุนจะดำเนินการเมื่อโอกาสอำนวย เนื่องจากสามารถเรียกความสนใจจากสื่อมวลชนและองค์กรระหว่างประเทศได้เป็นอย่างดี โดยกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงยังคงมุ่งสร้างสถานการณ์ในพื้นที่เพื่อขยายผลในประเด็นต่าง ๆ จนสามารถนำเข้าไปในเวทีระดับโลกได้ในที่สุด

๓. จากข่าวสารการพัฒนาขีดความสามารถของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง เช่น การฝึกอบรมการปฏิบัติ การพัฒนาขีดความสามารถ ความมุ่งมั่นต่ออุดมการณ์สถาปนารัฐปัตตานีของสมาชิกระดับแกนนำ การจัดหาสมาชิกและแนวร่วมเพิ่มเติม รวมทั้งยังมีแหล่งเงินทุนสนับสนุนการก่อเหตุรุนแรงคาดว่ากลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงยังคงมีศักยภาพในการก่อเหตุร้ายต่อไป

๔. การต่อสู้เพื่อยุติสถานการณ์การก่อเหตุรุนแรงอย่างถาวร ฝ่ายรัฐจะต้องมุ่งสู่การลดพลังศรัทธาที่ถูกบิดเบือนเพื่อลดพลังขับเคลื่อนการต่อสู้ด้วยการทำลายโครงสร้างทางความคิดที่เป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคงของรัฐ ใช้การปฏิบัติทางการเมือง นำไปสู่การปรับความคิดความเชื่อที่ถูกต้องเป็นจริงต่อกลุ่มบุคคลเป้าหมาย พร้อม ๆ กับการปฏิบัติการทางทหารในเชิงป้องปราบหรือกดดันด้วยการถอดถอนแกนนำในระดับหมู่บ้านอย่างต่อเนื่อง

### แนวทางของการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดสังขลา

จากสถานการณ์ดังกล่าว จังหวัดให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่จังหวัดสังขลาโดยตลอด ได้มีการปรับเปลี่ยนแนวทางการแก้ไขปัญหาการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่ตามลำดับ โดยใช้หลักความสามัคคี แนวทางสันติวิธี และได้น้อมนำพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นแนวทางในการปฏิบัติ ควบคู่ กับนโยบายของรัฐบาล เพื่อลดระดับของการก่อเหตุความรุนแรง และเพื่อความสันติสุขของประชาชนของจังหวัดสังขลา ดังนี้

#### ๑. การสร้างความไว้วางใจ และการสร้างความเชื่อมั่นกับประชาชน

๑.๑ จัดทำโครงการ เพิ่มประสิทธิภาพการรักษาความมั่นคง ปลอดภัยของภาครัฐและภาคประชาชนเพิ่มเติม ในการอบรมสมาชิกเครือข่ายวิทยุเครื่องเดง (ตาสับประด) ให้ทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ มีทักษะเพิ่มเติมเท่าทันกับรูปแบบการก่อการร้ายใหม่ ๆ การจัดตั้งจุดตรวจทางเข้าออกอำเภอ

เมืองสงขลา อำเภอหาดใหญ่ และอำเภอสะเดา การบูรณาการการใช้ประโยชน์จากกล้องโทรทัศน์วงจรปิด โดยจัดเจ้าหน้าที่สำรวจที่มีความเชี่ยวชาญมาประจำสำนักฯ ฝ่ายติดตาม

๑.๒ การจัดเขตปลอดภัย โดยขอความร่วมมือภาคเอกชนให้ติดตั้งกล้องโทรทัศน์วงจรปิดและจัดหาเครื่องตรวจโลหะประจำทางเข้า - ออก ห้างสรรพสินค้า โรงแรม และสถานบริการที่มีผู้เข้า - ออก หนาแน่นเพิ่มเติม รวมทั้งการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยทั้งภาครัฐและเอกชน และมาตรการการรักษาความปลอดภัยอื่น ๆ

๒. การสร้างความเข้าใจให้กับเจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ ประสานความร่วมมือหน่วยทหารในพื้นที่ เจ้าหน้าที่ตำรวจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดให้มีการปรับปรุงมาตรการดูแลรักษาความมั่นคงในพื้นที่

๒.๒ เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับฝ่ายพลเรือน กำลังภาคราชชาน นำกำลังที่ได้รับการฝึกและจัดตั้งแล้วมาใช้ในการกิจเชิงรับ โดยจัดกำลังในรูปของชุดคุมครองหมู่บ้าน ตำบล ในพื้นที่ที่ผู้นำหมู่บ้าน และประชาชนให้ความร่วมมือกับฝ่ายเจ้าหน้าที่รัฐ และมีความพร้อมก่อนเป็นอันดับแรกและขยายไปยังหมู่บ้านอื่น ๆ เพื่อประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลพื้นที่ของตนเอง

๓. การทำให้มาตรฐาน ๒๑ แห่ง พ.ร.บ. การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๙ ใช้ให้เกิดประสิทธิภาพตามเจตนาหมายของกฎหมาย

การดำเนินการตามกระบวนการ มาตรา ๒๑ แห่ง พ.ร.บ. รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งจะต้องผ่านการพิจารณาแล้วของเจ้าหน้าที่ทหารในพื้นที่ซึ่งเคยเป็นคู่กรณีในการตรวจค้นจับกุมที่ต้องสงสัยว่าได้กระทำการใดก็ตามที่กฎหมายความมั่นคงมาก่อนนั้น อาจไม่ได้รับความไว้วางใจหรือถูกハウดราเวงจากประชาชนในพื้นที่ ทำให้ไม่มีผู้สมัครใจเข้าสู่กระบวนการตามมาตรา ๒๑ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาความไม่เป็นธรรมที่เกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว สามารถใช้สิทธิได้ตามรัฐธรรมนูญและกฎหมายวิธิพิจารณาความอาญา ที่มีบทบัญญัติคุ้มครองไว้ โดยการอาศัยการประสานงานตั้งแต่กลไกดับหมู่บ้านที่ให้ผู้นำหมู่บ้านชุมชน ผู้นำศาสนา สมาชิกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้ที่ประชาชนในหมู่บ้านชุมชนให้ความเคารพนับถือ หรือที่เรียกว่าผู้นำสี่เสาหลัก (Four Pillar Leaders) ให้เข้ามามีบทบาทตรวจสอบพฤติกรรมของผู้ต้องหา/ผู้ต้องสงสัย เป็นองค์ต้น ซึ่งแนวทางดังกล่าวส่งผลต่อการแก้ไขปัญหาความไม่เป็นธรรมในพื้นที่ในประเด็นหลัก ๓ ประการ คือ

(๑) สร้างและพัฒนาระบวนการยุติธรรมใหม่ที่ประสิทธิภาพ ด้วยการสร้างความยุติธรรมทางสังคมเป็นการทำให้ประชาชนมีโอกาสเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมและลดช่องว่างของความยุติธรรมทางกฎหมายที่มีอยู่ เช่น การใช้สิทธิในการประกันตัวตามกฎหมาย และการเยียวยาภายหลังได้รับการปล่อยตัวหรือพ้นคดี

(๒) ลดความไม่เป็นธรรมในสังคมและเศรษฐกิจ เช่นช่วยเหลือและจัดทำโครงการสนับสนุนการประกอบอาชีพหรือศึกษาต่อได้ตามปกติ

(๓) ปรับเปลี่ยนความคิด ความเชื่อ และพัฒนาความเข้าใจ รวมทั้งความเชื่อมั่นระหว่างรัฐกับประชาชน เช่น การเยี่ยมเยียนครอบครัว ผู้ที่ได้รับการปล่อยตัวหรือพ้นคดี สัมมนาและทัศนศึกษาดูงานสำหรับกลุ่มผู้แสดงตน ผู้ที่ได้รับการปล่อยตัว รวมทั้งผู้นำหมู่บ้าน/ชุมชน ผู้นำศาสนา หรือผู้นำสี่เสาหลักในพื้นที่เพื่อปรับเปลี่ยนทัศนคติ ความเชื่อ ในการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข

(๗) สงขลา กับ การเข้าสู่ ประชาคมอาเซียน : AEC BLUEPRINT

การจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ( ASEAN Economic Community หรือ AEC) ภายในปี ๒๕๕๘ เพื่อให้อาเซียนมีการเคลื่อนย้ายสินค้า บริการ การลงทุน แรงงานฝีมืออย่างเสรี และเงินทุนที่เสรีขึ้น นั้น ในปี ๒๕๕๐ อาเซียนได้จัดทำพิมพ์เขียวเพื่อจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ( AEC Blueprint) เป็นแผนบูรณาการงานด้านเศรษฐกิจให้เห็นภาพรวมในการมุ่งไปสู่ AEC ซึ่งประกอบด้วยแผนงานเศรษฐกิจ ในด้านต่าง ๆ พร้อมกรอบระยะเวลาที่ชัดเจนในการดำเนินมาตรการต่าง ๆ จนบรรลุเป้าหมายในปี ๒๕๕๘ รวมทั้งการให้ความยืดหยุ่นตามที่ประเทศสมาชิกได้ตกลงกันล่วงหน้าเพื่อสร้างพันธสัญญาระหว่างประเทศ สมาชิกอาเซียน

อาเซียนได้กำหนดยุทธศาสตร์การก้าวไปสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ที่สำคัญดังนี้

๑. การเป็นตลาดและฐานการผลิตเดี่ยวกัน
  ๒. การเป็นภูมิภาคที่มีปัจจัยความสามารถในการแข่งขันสูง
  ๓. การเป็นภูมิภาคที่มีการพัฒนาทางเศรษฐกิจที่เท่าเทียมกัน และ
  ๔. การเป็นภูมิภาคที่มีการบูรณาการเข้ากับเศรษฐกิจโลก

รายละเอียดแยกตามหัวข้อดังนี้

### ๑) การเป็นตลาดและงานการผลิตเดียวกัน

การเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียวทั่วโลก เป็นยุทธศาสตร์สำคัญของการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ซึ่งจะทำให้อาเซียนมีความสามารถในการแข่งขันสูงขึ้น โดยอาเซียนได้กำหนดกลไกและมาตรการใหม่ๆ ที่จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินมาตรการด้านเศรษฐกิจที่มีอยู่แล้ว เร่งรัดการรวมกลุ่มเศรษฐกิจในสาขาที่มีความสำคัญลำดับแรก อำนวยความสะดวกทางการค้า เช่น ย้ายบุคคล แรงงานฟีเมือง และผู้เชี่ยวชาญ และเสริมสร้างความเข้มแข็งของกลไกสถาบันในอาเซียน การเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียวทั่วโลกของอาเซียน มี ๕ องค์ประกอบหลัก คือ

- (๑) การเคลื่อนย้ายสินค้าเสรี
  - (๒) การเคลื่อนย้ายบริการเสรี
  - (๓) การเคลื่อนย้ายการลงทุนเสรี
  - (๔) การเคลื่อนย้ายเงินทุนเสรีขึ้น
  - (๕) การเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือเสรี

ทั้งนี้ อาเซียนได้กำหนด ๑๒ สาขากฎหมายสำคัญลำดับแรกอยู่ภายใต้ตลาดและฐานการผลิตเดียวกันของอาเซียน ได้แก่ เกษตร ประมง ผลิตภัณฑ์ยาง ผลิตภัณฑ์ไม้ สิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม อิเล็กทรอนิกส์ ยานยนต์ การขนส่งทางอากาศ สุขภาพ e - ASEAN ห้องเที่ยว และโลจิสติกส์ รวมทั้งความร่วมมือในสาขาวาชาระ เกษตรและป่าไม้

การเป็นตลาดสินค้าและบริการเดียวจะช่วยสนับสนุนการพัฒนาเครือข่ายการผลิตในภูมิภาค และเสริมสร้างศักยภาพของอาเซียนในการเป็นศูนย์กลางการผลิตของโลก และเป็นส่วนหนึ่งของห่วงโซ่อุปทานโลก โดยประเทศสมาชิกได้ร่วมกันดำเนินมาตรการต่างๆ ที่จะช่วยเพิ่มขีดความสามารถแข่งขันของอาเซียน ได้แก่ กิจกรรมทางการค้าที่มีประสิทธิภาพ ปรับประสานพิธีการด้านศุลกากรให้หมดไป ทยอยยกเลิกอุปสรรคทางการค้าที่มีอยู่ ปรับปรุงระบบการเงิน ให้เป็นมาตรฐานเดียวกันและง่ายขึ้น ซึ่งจะช่วยลดต้นทุนธุรกรรม เคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือ เสริมนักลงทุนอาเซียนสามารถลงทุนได้อย่างเสรีในสาขาอุตสาหกรรมและบริการที่ประเทศสมาชิกอาเซียน เปิดให้เป็นตัว

## ๒) การเป็นภูมิภาคที่มีความสามารถในการแข่งขัน

เป้าหมายสำคัญของการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจของอาเซียน คือ การสร้างภูมิภาคที่มีความสามารถในการแข่งขันสูง มีความเจริญรุ่งเรือง และมีเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ ภูมิภาคที่มีความสามารถในการแข่งขันมี ๖ องค์ประกอบหลัก ได้แก่ (๑)นโยบายการแข่งขัน (๒) การคุ้มครองผู้บริโภค (๓) สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา (IPR) (๔) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (๕) มาตรการด้านภาษี (๖) พานิชย์อิเล็กทรอนิกส์

ประเทศไทยเป็นภูมิภาคอาเซียนที่มีข้อผูกพันที่จะนำภูมิภาคมาบังคับใช้ภายในประเทศ เพื่อทำให้เกิดการแข่งขันที่เท่าเทียมกันและสร้างวัฒนธรรมการแข่งขันของภาคธุรกิจที่เป็นธรรม นำไปสู่การเสริมสร้างการขยายตัวทางเศรษฐกิจในภูมิภาคในระยะยาว

## ๓) การเป็นภูมิภาคที่มีการพัฒนาทางเศรษฐกิจที่เท่าเทียมกัน

การพัฒนาทางเศรษฐกิจที่เท่าเทียมกัน มี ๒ องค์ประกอบ คือ (๑) การพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) (๒) ความริเริ่มในการรวมกลุ่มของอาเซียน (Initiatives for ASEAN Integration: IAI) ความริเริ่มดังกล่าวมีจุดมุ่งหมายเพื่อลดช่องว่างการพัฒนา ทั้งในระดับ SME และเสริมสร้างการรวมกลุ่มของ กัมพูชา ลาว พม่า และเวียดนามให้สามารถดำเนินการตามพันธกรณีและเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขัน ของอาเซียน รวมทั้งเพื่อให้ประเทศไทยได้รับประโยชน์จากการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ

## ๔) การเป็นภูมิภาคที่มีการบูรณาการเข้ากับเศรษฐกิจโลก

อาเซียนอยู่ในท่ามกลางสภาพแวดล้อมที่มีการเข้มต่อระหว่างกันและมีเครือข่ายกับโลกสูง โดยมีตลาดที่พึ่งพา กันและอุตสาหกรรมระดับโลก ตั้งนั้น เพื่อให้ภาคธุรกิจของอาเซียนสามารถแข่งขันได้ใน ตลาดระหว่างประเทศ ทำให้อาเซียนมีพลวัตรเพิ่มขึ้นและเป็นผู้ผลิตของโลก รวมทั้งทำให้ตลาดภายในยังคง รักษาความนำดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ อาเซียนจึงต้องมองออกไปนอกภูมิภาคอาเซียนบูรณาการเข้า กับเศรษฐกิจโลก โดยดำเนิน ๒ มาตรการคือ (๑) การจัดทำเขตการค้าเสรี (FTA) และความเป็นหุ้นส่วน ทำงานเศรษฐกิจอย่างใกล้ชิด (CEP) กับประเทศไทย (๒) การมีส่วนร่วมในเครือข่ายห่วงโซ่อุปทานโลก แนวทางที่ประชาคมอาเซียน จะสร้างความร่วมมือกันนั้น แบ่งออกเป็น ๓ เสาหลัก ได้แก่

๑. ประชาคมสังคม และวัฒนธรรมอาเซียน
๒. ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
๓. ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน

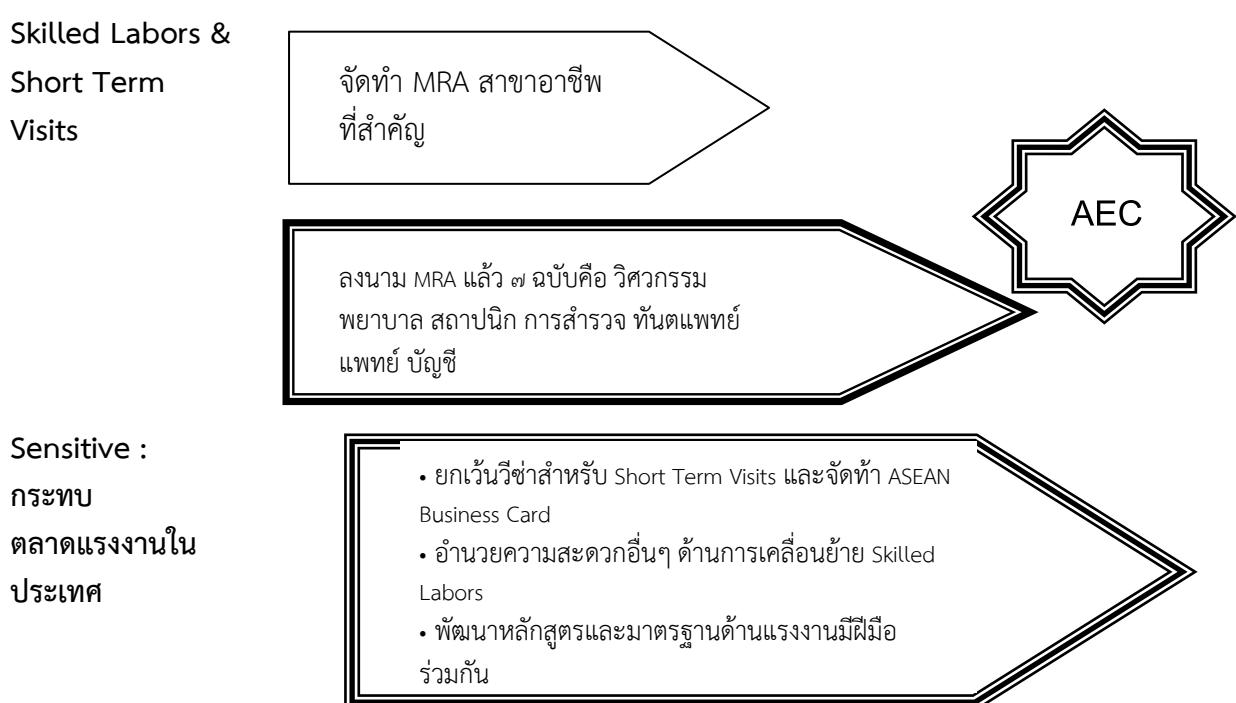
## แผนยุทธศาสตร์ ด้านต่างๆของประชาคมอาเซียน

แผนยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวอาเซียน พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๕ มุ่งปรับโครงสร้างตลาดการท่องเที่ยว ส่งเสริมการพัฒนา ท่องเที่ยวเชิงคุณภาพ ให้เกิดความเข้มข้นทางในภูมิภาค (ASEAN Tourism Connectivity Corridors) และสนับสนุนการเดินทางท่องเที่ยวของเยาวชน

อำนวยความ สะดวกการเดินทาง ในอาเซียนและ ระหว่างประเทศ อำนวยความ สะดวก ด้านการขนส่ง ขยายตลาด การท่องเที่ยว การท่องเที่ยว ที่มีคุณภาพ ความปลอดภัย และความมั่นคง ของการท่องเที่ยว การตลาดและ การส่งเสริมร่วมกัน พัฒนา ทรัพยากรมนุษย์	ASEAN as a Single Destination
--	-------------------------------

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ข้อมูล ณ เดือนมิถุนายน ๒๕๕๙

## แผนการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมืออย่างเสรี : จัดทำ MRAs วิชาชีพ



หมายเหตุ อยู่ระหว่างการให้สัตยาบันในความตกลงรับรองคุณสมบัติผู้ทำงานชั่วคราว (MRA) ด้านบุคลากรท่องเที่ยว บริการ เคลื่อนย้าย แรงงานฝีมือ อย่างเสรี เปิดให้บริการเคลื่อนย้าย เนินทุน เปิดให้บริการลงทุน

## แผนงานรองรับ AEC ของจังหวัดสงขลาในมุ่งมองของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ณ วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๔ พบร่าง ในการจัดทำแผนงานรองรับ AEC ของจังหวัดสงขลา ที่เป็นจังหวัดหน้าด่านในการดำเนินการต่างๆ ทั้งในแคว้นและแคว้นใต้ เนื่องจากเป็นจังหวัดชายแดน ซึ่งมีการเคลื่อนย้ายของแรงงาน วัตถุดิบและผลิตภัณฑ์ และการบริการ ที่มีอยู่แล้วเป็นประจำ หากแต่การเริ่มนั้นของ AEC จะส่งผลให้การดำเนินการต่างๆ เปลี่ยนแปลงไป ทั้งใน ด้านภาษี ซึ่งจะปรับลดลง การเข้าออกของนักท่องเที่ยวในระยะสั้น แรงงานที่อาจเคลื่อนย้ายมากขึ้น ทั้งเข้า และออกในหลายรายเดือน ตลอดจนการควบคุม ความปลอดภัยและความมั่นคงของพื้นที่ที่เป็นปัญหาสำคัญใน ปัจจุบัน ซึ่งแผนงานและโครงการรองรับ ความสัมพันธ์ด้านต่างๆ ที่จะเกิดขึ้นของ AEC ประกอบด้วยแผนงาน ต่างๆ ดังนี้

ภาคใต้ พัฒนาโดยใช้กรอบความร่วมมือระหว่าง ไทย - มาเลเซีย ( JDS ) และกรอบความร่วมมือเขตเศรษฐกิจ สามฝ่ายอินโดจีน - มาเลเซีย - ไทย ( IMT - GT ) โดยพัฒนาเมืองชายแดนและเขตเศรษฐกิจ ชายแดนเชื่อมโยงกับประเทศไทยเพื่อนบ้าน โดยพัฒนาด้านในจังหวัดสงขลา สตูล ยะลา และนราธิวาส เป็น ประตูการค้า การท่องเที่ยวและขนส่งกับมาเลเซียและสิงคโปร์ พัฒนาเขตเศรษฐกิจชายแดนสะเดา บุรีกาญจน์ เชื่อมโยงกับเขตการพัฒนาเศรษฐกิจของมาเลเซีย พัฒนาทางหลวงพิเศษ ( Motor Way ) สายหาดใหญ่ - ชายแดน มาเลเซีย รวมทั้งพัฒนาทักษะด้านภาษาและฝีมือแรงงานให้พร้อมรองรับการเปิดให้บริการทางการค้า การลงทุนและการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

จากการศึกษาของ สสว เมื่อกันยายน ๒๕๕๔ กล่าวว่า กลุ่มอุตสาหกรรมในจังหวัดสงขลา มีเป้าหมายและประโยชน์ที่คาดว่าจะได้จากการเข้าร่วมการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนประกอบด้วย เป้าหมายหลัก ๒ ด้าน ได้แก่ การนำเข้า-ส่งออกด้านประมง จากประเทศเพื่อนบ้าน เช่น ปلا ปลาหมึก และ การเป็นศูนย์กลางเศรษฐกิจการค้าต่างประเทศของภาคใต้โดยให้ไทยเป็นศูนย์กระจายสินค้าไปยังประเทศเพื่อนบ้าน การให้ได้มาตรฐานความรู้ทักษะทางด้านภาษา พัฒนาให้เกิดแหล่งเรียนรู้ในสังคม ในการส่งเสริมและสนับสนุนให้สามารถพัฒนาศักยภาพของบุคคลที่มีความสามารถในการสร้างมูลค่าเพิ่มให้สินค้า การจัดการระบบขนส่ง (Logistics)

การสร้างระบบขนส่งทางทะเล ที่เชื่อมโยงมีประสิทธิภาพและแข็งแกร่งโดยพัฒนาศักยภาพของท่าเรือสงขลา

อาเซียนยังต้องร่วมกันจัดทำยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการเส้นทางรถไฟสิงคโปร์ - คุณหนึ่งให้แล้วเสร็จ ภาย ในปี ๒๕๕๖ และศึกษาเส้นทางสิงคโปร์-สุราษฎร์ธานี อย่างละเอียด (แหล่งข้อมูล สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ)

### แนวโน้มเศรษฐกิจที่สำคัญของจังหวัดสงขลา เมื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

จากการวิเคราะห์ข้อมูลทางเศรษฐกิจที่สำคัญของจังหวัดสงขลา และพยากรณ์ ความเป็นไปได้จากปี ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ จากสมมุติฐาน ดังนี้

#### สมมติฐาน

๑. การขยายตัวเศรษฐกิจไทย ประมาณ ๓.๔๗% ใช้ข้อมูล ปี ๒๕๕๒ เป็นฐานการคำนวณ
๒. การขยายตัวในทางการค้าในกลุ่มอาเซียนหลังเปิด AEC ของไทย เพิ่มจาก ๒๓% เป็น ๓๐% ใน ๕ ปี (๒๕๕๘ - ๒๕๖๒) ทำให้เศรษฐกิจสงขลาโตขึ้นตามการค้าที่ขยายตัว ประมาณ ๑% ในแต่ละปี
๓. นโยบายการใช้ย่างในประเทศไทยเพิ่มจาก ๓.๒ - ๓.๔ แสนตัน เป็น ๖ แสนตันต่อปี (จากปี ๒๕๕๑)
๔. ความต้องการยางพาราของโลก ปี ๒๕๕๔ ประมาณ ๙.๘ ล้านตัน ปี ๒๕๖๓ จำนวน ๑๕.๓ ล้านตัน

ไทยส่งออก ๓.๔๔ ล้านตัน (ข้อมูลจาก สำนักงานตลาดกลางยางพาราหนองคาย)

๕. การส่งออกยางพาราของไทยเป็น ๓.๕ ล้านตัน ใน ๕ ปี (เริ่มจากปี ๒๕๕๔)
๖. อัตราการเพิ่มของผลผลิตยางพาราในจังหวัดสงขลา เฉลี่ย ๔% (ประเมินจากการขยายตัวที่ผ่านมา)
๗. นักท่องเที่ยวเพิ่มตามสัดส่วนของการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (ประเมินจากการขยายตัวที่ผ่านมา ประมาณ ๑๐% และเพิ่มในช่วงการเปิดประชาคมอาเซียน ปีละ ๑% เป็น ๑๒% ๑๓% ตามลำดับ)
๘. แรงงานต่างด้าว เพิ่มขึ้นในอัตราต่ำกว่า ๒%

จากสมมุติฐานดังกล่าว นำมาประเมิน รายการที่คาดว่าจะก่อให้เกิดผลกระทบกับจังหวัดสงขลา ได้ ดังนี้

ตารางที่ ๑๐๙ การประเมิน แนวโน้ม ผลกระทบด้านต่างๆที่สำคัญ ต่อจังหวัดสงขลา ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐

รายการที่พิจารณา ผลกระทบ	๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐
GPP จังหวัดสงขลา (คาดหมาย ๓.๔๗%)	๑๙๙,๓๗๗	๒๐๖,๒๑๖	๒๑๓,๒๖๙	๒๒๐,๕๖๒	๒๒๘,๑๐๖
การค้าชายแดน (ปรับอัตรา ตามการขยายตัวทาง เศรษฐกิจ และผลจาก AEC)	๖๐๑,๓๘๔	๖๒๑,๓๗๔	๖๔๔,๘๗๒	๖๖๗,๗๖๔	๖๘๑,๔๗๗
GPP จังหวัดสงขลา (คาดหมายเมื่อเข้าสู่ AEC)	๒๐๐,๓๙๔	๒๐๗,๒๔๗	๒๑๔,๓๓๕	๒๒๑,๖๖๕	๒๒๙,๒๔๖

รายการที่พิจารณา ผลกระทบ	๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐
การเกษตร	๓๘,๘๑๖	๔๐,๑๔๔	๔๑,๕๑๗	๔๒,๙๓๗	๔๔,๕๐๕
อุตสาหกรรม	๕๖,๑๗๑	๕๘,๖๐๙	๖๐,๖๑๔	๖๒,๖๘๗	๖๔,๘๓๑
ยางพารา					
ผลผลิตยาง (ตัน)	๓๕๔,๗๐๘	๓๗๓,๐๕๗	๓๙๗,๙๗๙	๔๐๓,๔๗๘	๔๑๗,๖๓๙
พื้นที่เพาะปลูก (ไร่)	๑,๓๗๙,๗๔๗	๑,๓๙๑,๕๓๒	๑,๔๗๑,๓๗๓	๑,๔๙๓,๔๔๗	๑,๕๔๒,๗๔๗
การท่องเที่ยว					
นักท่องเที่ยว (คน)	๑,๙๒๙,๐๕๔	๒,๑๗๙,๔๓๑	๒,๔๙๔,๐๐๗	๒,๕๕๗,๗๔๘	๓,๓๑๔,๙๙๙
แรงงาน					
ความต้องการแรงงาน (ตำแหน่ง)	๙,๙๒๖	๑๐,๒๖๕	๑๐,๖๑๖	๑๐,๙๗๙	๑๑,๓๕๕
อุตสาหกรรมการผลิต (ตำแหน่ง)	๓,๗๗๐	๓,๘๙๙	๔,๐๓๓	๔,๑๗๐	๔,๓๑๓
ขายปลีก ส่ง (ตำแหน่ง)	๒,๖๘๔	๒,๗๗๕	๒,๘๗๐	๒,๙๖๘	๓,๑๗๐
อื่นๆ (ตำแหน่ง)	๓,๔๗๒	๓,๕๙๑	๓,๗๑๓	๓,๘๔๐	๓,๙๗๒
บรรจุแรงงาน (ตำแหน่ง)	๙,๑๔๖	๙,๙๗๖	๑๐,๓๑๔	๑๐,๖๗๐	๑๑,๐๓๕
ตำแหน่งว่าง (ตำแหน่ง)	๒๗๙	๒๙๙	๒๙๙	๓๐๙	๓๑๙
แรงงานต่างด้าว (คน)	๗,๑๔๐	๗,๔๑๖	๗,๖๗๕	๗,๘๒๒	๘,๒๑๖
คาดหมายเปิด AEC (คน)	๖๙,๔๔๒	๗๑,๒๓๙	๗๒,๖๖๔	๗๔,๑๗๗	๗๕,๔๗๙
ขาดแคลนแรงงานไร้มือ (คน)	๑,๙๕๘	๓,๐๗๙	๔,๑๓๒	๕,๓๐๔	๖,๕๓๙

หมายเหตุ การเพิ่มขึ้นของเศรษฐกิจ จากผลการเปิดประชาคมอาเซียน เริ่มปี ๒๕๕๗ ทำให้การค้าระหว่างกันเพิ่มขึ้น ปีละ ๑% จาก ๒๕% ในปี ๒๕๕๗ เป็น ๒๘% ในปี ๒๕๖๐

## ด้านเศรษฐกิจ

### ยางพารา

จากการประเมินแนวโน้ม ดังกล่าว พบว่า GPP ด้านการเกษตรของสงขลา หากคงอัตราสัดส่วนที่ ๑๙.๓๗% และยางพาราเป็นพืชเศรษฐกิจหลัก รวมถึงอุตสาหกรรมยางพารา ก็เป็นอุตสาหกรรมหลักในส่วนของเศรษฐกิจภาคอุตสาหกรรม ซึ่งมีสัดส่วนถึง ๖๔.๕๖% และจากนโยบายการเพิ่มปริมาณการบริโภคยางพาราในประเทศ จาก ๓.๒ – ๓.๔ แสนตัน เป็น ๖ แสนตัน ทำให้การพัฒนาเทคโนโลยีการยางครบรวงจรเริ่มจากการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตยาง นับว่าเป็นสิ่งที่มีความสำคัญ เนื่องจาก

๑. ชลօการขยายพื้นที่การปลูกยาง จากการเพิ่มปริมาณและคุณภาพผลผลิตยางพารา ลดปัญหาการ ย่างชิงพื้นที่พืชอาหารเพื่อการผลิตยาง เพราะหากพื้นที่การเกษตรคงที่ แต่การเพิ่มขึ้นของปริมาณยางพารา เป็น ๓.๔๐% ต่อปี จะทำให้พื้นที่การเกษตรอื่นลดลงในอัตราเดียวกับการเพิ่มขึ้นของปริมาณยางพารา และลดปัญหาการบุกรุกทำลายป่า เพราะหากไม่สามารถใช้พื้นที่การเกษตรอื่นได้ จะมีการขยายพื้นที่ปลูกโดยการบุกรุกป่า

๒. การป้องกันปัญหาหากเกิดปัญหาราคายางตกต่ำ เพราะมีการขยายพื้นที่ปลูกในหลายประเทศในกลุ่ม AEC อาจแก้ไขได้จากบริโภคในประเทศได้เพิ่มขึ้น และเป็นการควบคุมระดับราคาได้ในอีกประการหนึ่ง

๓. เพื่อเพิ่มมูลค่าการส่งออก เพราะสามารถส่งสินค้ายางพาราสำเร็จรูปมากกว่าการส่งยางพาราในรูปวัตถุดิบ ซึ่งสร้างรายได้ให้แก่ประเทศมากกว่า

๔. ลดการใช้แรงงาน เนื่องจากอาจเกิดความขาดแคลนแรงงานได้ในอนาคต จากการคืนถิ่นของแรงงานต่างชาติ

### การค้าชายแดน

จากการประเมินแนวโน้มการค้าชายแดน จะเห็นได้ว่า มูลค่าการค้าชายแดนของจังหวัดสงขลา มีแนวโน้มในการขยายตัวเพิ่มขึ้น ทั้งนี้ ส่งผลให้จังหวัดสงขลา มีแนวโน้มในการเป็นศูนย์กลางการค้า และการส่งออกในภูมิภาคได้ต่อเนื่อง ซึ่งผลประโยชน์ในด้านต่างๆ ได้แก่

๑. การคุณภาพเพื่อการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ต่างๆ ที่ตามมา จึงควรพิจารณาการตั้งศูนย์ขนส่งสินค้า เพื่อลดการแออัด และเป็นจุดรวมในการค้าและขนส่ง

๒. การจัดตั้งศูนย์แสดงสินค้า เพื่อใช้ในการประชาสัมพันธ์ และดึงดูดนักลงทุนในการขยายฐานการค้าต่อไป

### การท่องเที่ยว

จากการประเมินจำนวนนักท่องเที่ยวที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้น จากการเปิดเสริมในการเดินทางผ่านแดนทำให้ความต้องการด้านการบริการการท่องเที่ยว เพิ่มขึ้น ดังนี้

๑. ความต้องการแรงงานภาคบริการ เช่น โรงแรม มัคคุเทศ ก บริษัทนำเที่ยว รถตู้โดยสาร มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ในอัตราปีละประมาณ ๓%

๒. ความต้องการอาหาร โดยเฉพาะอาหารมุสลิม มีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น ดังนี้ การเลี้ยงสัตว์ เช่นไก่ แพะ แกะ ควรพิจารณาการขยายการเลี้ยงให้เพิ่มขึ้น และการผลิตอาหารฮาลาล คาดว่าการบริโภคดังกล่าว มีการเพิ่มขึ้นในอัตราประมาณ ๓% ต่อปี

๓. เส้นทางคุณภาพ และระบบโลจิสติกส์ อื่นๆ เช่น ป้ายบอกทาง ที่พักผู้โดยสาร สื่อความหมายต่างๆ ที่ควรมีการเปลี่ยนแปลงรวมถึงภาษาที่ใช้ในพื้นที่ และระบบอำนวยความสะดวกต่างๆ ควรมีการปรับปรุงให้สอดคล้องกับนักท่องเที่ยวที่เข้ามา

### ด้านสังคม

#### แรงงาน

จากการผลการประเมิน จะเห็นได้ว่า แรงงานต่างชาติมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง จากการประมาณการในระดับประเทศไทย อันเป็นผลจากแรงงานคืนถิ่น เนื่องจากการย้ายฐานการลงทุน แรงงานไร้ฝีมือจะลดลง เป็นผลให้อุตสาหกรรมต้องปรับตัว เป็นการใช้เครื่องจักรและเทคโนโลยีในการผลิตสูงขึ้น รูปแบบความต้องการแรงงานจะเปลี่ยนไป เป็นแรงงานที่มีคุณภาพ ซึ่งต้องปรับคุณภาพแรงงานไทย ในด้านต่างๆ เช่น

๑. ด้านภาษา ซึ่งต้องปรับปรุงความรู้ในการใช้ภาษา ทั้งภาษาอังกฤษและภาษาที่สำคัญในกลุ่ม เช่น ภาษาอาเซียน ของอินโดนีเซีย เป็นต้น AEC

๒. เพิ่มประสิทธิภาพของแรงงานไทย ปัจจุบันค่าจ้างแรงงานไทย ๑ คน สามารถจ้างแรงงานจีนได้ ๓ คน อินโดนีเซียได้ ๔ คน เวียดนามและกัมพูชาได้ ๕ คน พม่าได้ ๙ คน แต่ผลิตภาพในการทำงานของแรงงานมาเลเซียมากกว่าไทยกว่า ๒ เท่าตัว ในอัตรค่าจ้างใกล้เคียงกัน และแม้ว่าค่าจ้างแรงงานสิงคโปร์เพงกว่าแรงงานไทยกว่า ๒ เท่า ตัวแต่ผลิตภาพมากกว่าแรงงานไทยถึง ๕ เท่าตัว และเมื่อเทียบกับแรงงาน

เวียดนาม แม้ว่าแรงงานไทยจะมีราคาแพงกว่า อาถรรพ์ ๕ เท่า แต่ผลิตภัณฑ์ของไทยนั้นดีกว่าเพียง ๒ เท่า เท่านั้น ดังนั้นการพัฒนาประสิทธิภาพแรงงานไทยจึงยังคงเป็นปัญหา เพื่อลดต้นทุนในการแข่งขัน (ที่มา: โดย การศึกษาและวิจัย Thammasat Business School)

๓. จำนวนนักเรียน นักศึกษาต่างชาติ คาดว่าจะเพิ่มขึ้น ปีละประมาณ ๒๐๐ คน ในทุกระดับ ตั้งแต่ ปริญญาตรี โท และเอก

๔. จำนวนโรงเรียนนานาชาติจะเพิ่มขึ้น ประมาณ ๓ – ๔ แห่ง จากปี ๒๕๕๘ – ๒๕๖๐ และจะมี แรงงานต่างชาติที่เข้ามาสอนในโรงเรียนดังกล่าวประมาณ ๑๐๐ – ๒๐๐ คน

### การสาธารณสุข

แนวโน้มการเคลื่อนย้ายประชากร ประมาณ ๗๐๐.๐๐๐ คน/ปี ส่วนหนึ่ง เป็นแรงงานต่างชาติ อีกส่วนหนึ่งเป็นนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ สิ่งที่คาดว่าจะเป็นปัญหา ได้แก่

๑. อุบัติการณ์โรคใหม่ โดยเกิดจากการนำโรคจากประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งปัจจุบันสูญหายไปจากประเทศไทยแล้วกลับมาใหม่

๒. การแพร่กระจายโรคติดต่ออย่างรวดเร็ว จากการเคลื่อนย้ายของประชากร

๓. การเกิดอุบัติเหตุ ขนาดใหญ่

๔. การขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์ และสถานพยาบาลที่เหมาะสมและเพียงพอ อย่างไรก็ตาม ปัญหาดังกล่าวเป็นปัญหาในระดับประเทศ ซึ่งคาดว่ากระทรวงสาธารณสุข จะมีแผนการดำเนินการที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรมแล้ว

### ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

จากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และจากการประเมินเศรษฐกิจด้านต่างๆ ที่คาดว่าจะมีการขยายตัว คาดว่าจะมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ดังนี้

๑. การบุกรุกทำลายป่า เพื่อการเกษตร อาจมีเพิ่มมากขึ้น ประมาณ ๑ – ๓% ขึ้นอยู่กับการพัฒนาทางเทคโนโลยีการเกษตร เพื่อลดต้นทุนและเพิ่มผลผลิตโดยไม่ต้องเพิ่มพื้นที่การปลูก

๒. ขยายจากชุมชนเมืองและแหล่งท่องเที่ยวจำนวนมากขึ้น ประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ ตัน/ปี และน้ำเสีย ประมาณ ๖๖,๐๐๐ ลบ.เมตร/ปี

### ด้านความมั่นคง

จากการประมาณการการขยายตัวดังกล่าว จะเป็นผลให้เกิดการเคลื่อนย้ายของประชากร ทั้งแรงงานและนักท่องเที่ยว จำนวนอาจถูกระยะหัก ทั้งอาชญากรรมเศรษฐกิจ และอาชญากรรมทั่วไป รวมถึง การก่อการร้ายมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น

## (๙) สรุปภาพรวมปัญหาสำคัญของจังหวัดสงขลา

### ๑) ปัญหาสภาพดิน

จังหวัดสงขลาเป็นจังหวัดซึ่งมีนักท่องเที่ยวเข้ามาเที่ยวจำนวนมาก กอปรกับมีพื้นที่ติดต่อกัน ประเทศเพื่อนบ้านคือ ประเทศไทยและเชีย ทำให้มีการลักลอบนำเข้าและส่งออกของยาเสพติด การจำหน่าย และการแพร่ระบาดผ่านเข้ามาทางด่านศุลกากรสะเดา และปาดังเบซาร์ อ.สะเดา จ.สงขลา ปัญหาเสพติด ยังคงขยายตัวและกระทบต่อความมั่นคงทั้งทางเศรษฐกิจและสังคมกลุ่มผู้ค้าทั้งรายเก่า รายใหม่ ยังคงพยายามลักลอบนำเข้าเสพติดออกจากมาจำหน่ายอยู่ตลอดเวลา

## ด้านการแพร่ระบาดของยาเสพติด

ยาเสพติดที่มีการค้าและการแพร่ระบาดมากที่สุด ๓ อันดับแรก ได้แก่ ยาบ้า, พีพาราทอมและไอซ์ เมื่อมีการพิจารณาจากสถิติการจับกุมคดียาเสพติดแยกตามชนิดยาเสพติดพบว่า ไอซ์ มีแนวโน้มการค้าและการแพร่ระบาดเพิ่มขึ้นเป็นเท่าตัว

- พื้นที่อำเภอที่ปราบภูมิข่าวสารยาเสพติดชุก ได้แก่ อ.เมืองสงขลา หาดใหญ่ สะเดา สิงหนคร จันท์ เทพฯ นาทวี และรัตนภูมิ
  - พื้นที่อำเภอที่ปราบภูมิข่าวสารยาเสพติดปานกลาง ได้แก่ อ.ระโนด สะบ้าย้อย นาทวี บางกล้ำ คลองหอยโ่ง ควนเนย়
  - พื้นที่อำเภอที่ปราบภูมิข่าวสารยาเสพติดเบาบาง ได้แก่ อ.สหิงพระ และกระแสสินธุ์ กลยุทธ์/แนวทางการแก้ไขปัญหา

- ๑) การรณรงค์ประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่องในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด
- ๒) การให้ผู้นำท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำศาสนา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เข้าไปมีบทบาทในการเฝ้าระวังป้องกัน รวมทั้งการสร้างเครือข่ายเฝ้าระวังยาเสพติดในระดับหมู่บ้าน ตำบล
  - ๓) จัดตั้งผู้ประสานพลังแผ่นดิน ๒๕ تاสับประดิษฐ์ ทุกหมู่บ้าน/ชุมชน โดยแบ่งความรับผิดชอบดูแลแต่ละครอบครัว ตามความเหมาะสม เช่น ๑ คน รับผิดชอบ ๑๕ หลังคาเรือน
  - ๔) จัดตั้งคณะกรรมการภาคประชาสังคมในการป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติดของจังหวัดสงขลา และคณะกรรมการภาคประชาสังคมในพื้นที่อำเภอทุกอำเภอ
    - ๕) การประชาคมคืนหา ผู้ค้า/ผู้เสพ/ผู้ติด เพื่อให้เลิกพฤติกรรม หรือดำเนินการตามกฎหมาย รวมทั้งนำเข้าบำบัดรักษา
    - ๖) จัดตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัด โดยมี รอง ผู้ว่าราชการจังหวัด ที่ได้รับมอบหมาย ผู้บังคับการ ตำรวจ ปลัดจังหวัด นายแพทย์สาธารณสุข และหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อประชุมหารือแนวทาง พบรป มอบนโยบาย
    - ๗) ลงสัตยาบันกับนายอำเภอท้องที่ ให้ผู้ใหญ่บ้าน ประธานชุมชนผู้เป็นหัวหน้าชุดจัดทำ คำรับรองกับนายอำเภอท้องที่ในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด
    - ๘) การติดตามผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดจากค่ายบำบัด/ปรับเปลี่ยนพฤติกรรม ศพส.จ. ได้แต่งตั้ง คณะกรรมการในระดับจังหวัด โดยมี รอง ผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนระดับจังหวัด ทำหน้าที่ติดตามการดำเนินงานว่ามีปัญหาอุปสรรคประการใดบ้าง เพื่อนำมาเป็นข้อมูล ข้อเท็จจริง ประกอบการพิจารณาหาแนวทางการแก้ไขปัญหาอุปสรรค และเร่งรัดการดำเนินงานให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรม

## ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

### ๑. แผนการสร้างพลังสังคมและพลังชุมชนอาชันะยาเสพติด

- หมู่บ้าน/ชุมชน ที่ปรากฏข่าวสารยาเสพติด จำนวน ๑,๑๖๒ หมู่บ้าน/ชุมชน ได้รับการแก้ไขรวม ๗๖๑ หมู่บ้าน/ชุมชน

- เสริมสร้างความเข้มแข็งกองทุนแม่ของแผ่นดินเดิม(ปี ๔๔-๕๓) จำนวน ๑๘๗ หมู่บ้าน/ชุมชน เพิ่มหมู่บ้าน/ชุมชน กองทุนแม่ของแผ่นดินใหม่ ๒๐ หมู่บ้าน/ชุมชน และจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้ ๑๖ ศูนย์การเรียนรู้

๒. ด้านการบำบัดรักษา ข้อมูลระหว่างวันที่ ๑ ต.ค. ๕๕ - ๑๖ ก.ค. ๕๕ รวมทุกรอบ ๗,๒๔๓ คน คิดเป็นร้อยละ ๘๙.๖๓

### ๓. ด้านการปราบปรามยาเสพติด

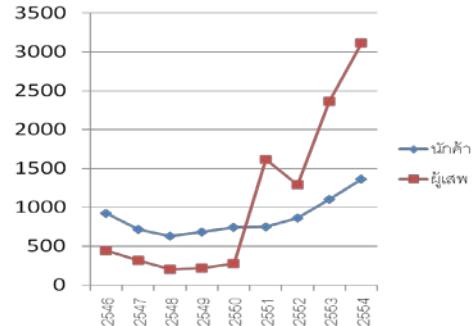
ตารางที่ ๑๐๙ การปราบปรามยาเสพติด ตั้งแต่ ต.ค. - มิ.ย. ๕๕

เดือน	ผู้ค้า	ข้อมูลร้องเรียน	หมายจับ	ยึดทรัพย์
ต.ค.	๑๔๑	๒๐	๖	๑๙
พ.ย.	๑๒๓	๗	๗	๑๙
ธ.ค.	๑๔๑	๒๕	๑๕	๑๙
ม.ค.	๑๓๒	๕	๕	๑๙
ก.พ.	๑๙๙	๑๗	๑๗	๒๔
มี.ค.	๑๖๓	๐	๙	๓๖
เม.ย.	๑๐๗	๐	๑๗	๑๙
พ.ค.	๑๗๑	๐	๙	๑๙
มิ.ย.	๑๒๘	๙๔	๒	๑๓
รวม	๑,๒๔๓	๑๖๘	๗๖	๑๙๙
เป้าหมาย	๑,๒๕๘ ราย	๑๐๐%	๗๖	๑๙๙
ผล %	๙๙%	๙๕%	๙๐ %	๑๙๕%

## รูปที่ ๑๔ เปรียบเทียบสถิติการจับกุม จังหวัดสุราษฎร์ธานี ตั้งแต่ ปี ๒๕๔๖ - ๒๕๕๔

ปี พ.ศ.	จำนวน (ราย)	
	นักค้า	ผู้เสพ
๒๕๔๖	๙๒๐	๔๔๓
๒๕๔๗	๗๑๑	๓๑๔
๒๕๔๘	๖๒๗	๒๐๓
๒๕๔๙	๖๗๘	๒๑๖
๒๕๕๐	๗๔๐	๒๗๑
๒๕๕๑	๗๔๕	๑๖๑๔
๒๕๕๒	๘๕๙	๑๒๘๗
๒๕๕๓	๑๑๐๑	๒๓๖๒
๒๕๕๔	๑๓๕๘	๓๑๑๕

### สถิติการจับกุมเบื้องต้น จ.สุราษฎร์ธานี



กราฟแสดงการเปรียบเทียบสถิติการจับกุม  
นับตั้งแต่รัฐบาลประกาศนโยบายสุขาภิบาลฯ

## สถานการณ์ผู้ค้ายาเสพติด ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี

เปรียบเทียบ ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕

เดือน/ปี	คดีค้า	
	งบ ๕๔	งบ ๕๕
ต.ค.	๙๗	๑๔๑
พ.ย.	๗๐	๑๑๖
ธ.ค.	๑๐๙	๑๗๑
ม.ค.	๑๐๒	๑๓๒
ก.พ.	๑๑๓	๑๑๙
มี.ค.	๑๓๒	๑๕๕
เม.ย.	๙๕	๑๐๗
พ.ค.	๑๑๘	๑๖๓
มิ.ย.	๑๑๗	๑๒๘



## รูปที่ ๑๕ เปรียบเทียบสถานการณ์ผู้ค้ายาเสพติด จังหวัดสุราษฎร์ธานี ปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕

### ปัญหา/อุปสรรคและข้อเสนอแนะ

#### ๑. ด้านการปราบปราม

- ผู้ผลิตได้พัฒนายาเสพติดให้ออกฤทธิ์แรงขึ้น มีวิธีการที่ซับซ้อนขึ้นกับกลุ่มนักค้ารายใหม่ ไม่เพิ่มขึ้นจากผู้เสพ/ผู้ติด ที่ผันตัวเองมาเป็นผู้ค้า

- กลุ่มนักค้ารายสำคัญ ที่ถูกจับกุม และได้รับการประกันตัวเพื่อต่อสู้คดี หรือ ได้รับการพักการลงโทษ ส่วนใหญ่จะกลับมาเคลื่อนไหวกระทำผิดอีก

#### ข้อเสนอแนะ

ควรจัดสรรวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ในการปฏิบัติงาน เช่น กล้องตรวจการณ์ กล้องคีน, เครื่อง Re-x-ray รถยนต์ขนาดใหญ่ติดตั้งประจำด่านตรวจรถ กล้อง CCTV สำหรับติดตั้งประจำด่านตรวจและในพื้นที่อำเภอ รถยนต์ขับเคลื่อนสี่ล้อ รถจักรยานยนต์

## **๒. ด้านการนำผู้เสพ/ผู้ติดเข้าสู่กระบวนการบำบัดรักษา**

- การสร้างแรงจูงใจ ค้นหา จำแนก และหัดกรองเพื่อนำผู้เสพ ผู้ติดยาเสพติดเข้าสู่กระบวนการบำบัดรักษา�ังไม่มีประสิทธิภาพ กลุ่มผู้ติด ผู้ติดรุนแรงหรือมีอาการทางจิตเวช ได้รับการบำบัดรักษาไม่เหมาะสมกับระดับความรุนแรงของการใช้ยาเสพติด

- ด้านการติดตามประเมินผล การให้ความช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัดรักษา�ังดำเนินการได้น้อยผู้ผ่านการบำบัดรักษา จะต้องได้รับการติดตาม ประเมินผล ดูแลช่วยเหลือหลังผ่านการบำบัดรักษาอย่างต่อเนื่องอย่างน้อย ๑ ปี ด้วยวิธีการหรือรูปแบบที่เหมาะสมกับผู้ป่วยแต่ละราย แต่จากการดำเนินงานพบว่ามีการติดตามผู้ผ่านการบำบัดฯได้ค่อนข้างน้อย เนื่องจากขาดการเตรียมการด้านการส่งต่อข้อมูล การเตรียมทีมติดตามดูแลช่วยเหลือ รวมทั้งครอบครัว และชุมชน เพื่อร่วมรับผู้ป่วยกลับคืนสู่สังคมป้องกันการกลับไปเสพซ้ำ

- ผลกระทบในเชิงลบต่อการบันทึกประวัติข้อมูล ส่วนบุคคลของผู้เข้ารับการบำบัดรักษาทุกราย

### **ข้อเสนอแนะ**

๑. ควรสนับสนุนงบประมาณในการจัดตั้งศูนย์พัฒนาฝีมืออาชีพ สำหรับผู้ผ่านการบำบัดรักษาและพื้นฟูสมรรถภาพผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด

๒. ชี้แจงทำความเข้าใจเกี่ยวกับระบบการจัดการข้อมูลตามระบบรายงาน ระบบติดตาม และเฝ้าระวังปัญหายาเสพติด และเฝ้าระวังปัญหายาเสพติด (บสต.)

๓. การเพิ่มความเข้มข้นงานประชาสัมพันธ์ โดยให้ส่วนราชการที่มีหน้าที่บริการประชาชน/หรือออกพื้นที่พับประชาชนให้มีการรณรงค์ป้องกันยาเสพติด และให้มีการแจกเอกสารเผยแพร่โดยขอความอนุเคราะห์งบประมาณจากส่วนกลาง ต้นสังกัด หรือ ท้องถิ่น

## **๒) ปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของจังหวัด**

จังหวัดสงขลาเป็นจังหวัดที่มีทรัพยากรธรรมชาติที่หลากหลายและมีความอุดมสมบูรณ์ รวมถึงเป็นเมืองศูนย์กลางด้านต่างๆ ได้แก่ การบริหารจัดการ การศึกษา ธุรกิจการค้าและบริการ อุตสาหกรรมการผลิต การพัฒนาปีตอเรเลียมในอ่าวไทย รวมถึงการเป็นศูนย์บริหารราชการในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่าง ในขณะที่การพัฒนาเศรษฐกิจในระยะที่ผ่านมา ประกอบกับการเพิ่มขึ้นของประชากร ก่อให้เกิดการขยายตัวของชุมชน แหล่งอุตสาหกรรม การท่องเที่ยว การคมนาคมขนส่ง การค้าและบริการ รวมถึงนโยบายของรัฐ และการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ไม่มีประสิทธิภาพ ส่งผลให้มีสถานการณ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเปลี่ยนแปลงไปในทางที่เสื่อมโทรมลง

จากการประมวลข้อมูลสถานการณ์และปัญหาของจังหวัดสงขลาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และการระดมความคิดเห็นจากภาคส่วนต่างๆ สามารถสรุปสภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา ผลกระทบที่เกิดขึ้น พื้นที่ที่เกิดปัญหา การป้องกันแก้ไขที่ผ่านมา และข้อเสนอแนวทางการแก้ไขในอนาคต จึงได้จัดทำด้วยความสำคัญประเด็นด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดังนี้

๑. ปัญหาคุณภาพน้ำเสื่อมโทรม
๒. ปัญหาทรัพยากรน้ำ น้ำท่วม/ภัยแล้ง
๓. ปัญหาทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า
๔. ปัญหาการจัดการขยะมูลฝอย
๕. ปัญหาการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

## แนวทางการแก้ไขปัญหา

### ด้านทรัพยากรธรรมชาติ

#### ๑. การบริหารจัดการ

- ๑) จัดทำแผนการใช้ที่ดินของจังหวัด โดยกำหนดประเภทและมาตรการการใช้ประโยชน์
- ๒) จัดทำกรอบแผนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำระดับลุ่มน้ำของจังหวัด
- ๓) พัฒนาระบบและกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเป็นระบบลุ่มน้ำ
- ๔) จัดระบบบริหารจัดการน้ำบาดาลในเขตภูมิภาค โดยมีเครือข่ายการศึกษา ติดตาม เฝ้าระวัง สถานการณ์น้ำบาดาลทั้งปริมาณและคุณภาพ
- ๕) ส่งเสริมและเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในคุณค่า และ ความสำคัญของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๖) เสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์กรเอกชนและองค์กรชุมชนท้องถิ่น เพื่อร่วมดูแลรักษา และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งให้เป็นกลไกในการใช้กระบวนการทางสันติวิธี ใกล้เกลี่ยแก้ไขปัญหาความขัดแย้ง
- ๗) ส่งเสริมให้มีการคุ้มครอง “สิทธิ” และสนับสนุน “หน้าที่” ของชุมชนในการจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

#### ๒. การวิจัยและพัฒนา

- ๑) สนับสนุนการศึกษาวิจัยด้านสิ่งแวดล้อมและนิเวศวิทยาที่เกี่ยวข้อง
- ๒) จัดทำฐานข้อมูลเพื่อการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ
- ๓) ศึกษาและประเมินศักยภาพขั้นรายละเอียด เพื่อให้ทราบปริมาณน้ำบาดาลที่สามารถ นำมาใช้ โดยไม่เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และกำหนดเขตการใช้น้ำบาดาล

#### ๓. การส่วนและอนุรักษ์

- ๑) สำรวจและคุ้มครองพื้นที่ที่มีลักษณะเด่นทางนิเวศวิทยาและธรณีวิทยา ให้อยู่ในสภาพ สมดุลทางธรรมชาติ
- ๒) ส่งเสริมและเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความรู้ และตระหนักในคุณค่าของ ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมศิลปกรรม เพื่อให้เกิดความ ร่วมมือในการใช้ประโยชน์อย่างเหมาะสม สำรวจและอนุรักษ์ให้เป็นมรดกของชาติ

#### ๔. การกำกับดูแล

- ๑) ป้องกัน ปราบปราม และควบคุมไฟป่า โดยชุมชนมีส่วนร่วม
- ๒) ควบคุม ดูแลความเสื่อมโทรมของทรัพยากรน้ำในแหล่งน้ำตามธรรมชาติและที่สร้างขึ้น
- ๓) ควบคุมและหยุดยั้งการทrudตัวหรือยุบตัวของแผ่นดิน
- ๔) ป้องกัน ควบคุมวิธีการทำการประมงทางทะเลที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรทาง ทะเล ประมง และหญ้าทะเล
- ๕) ควบคุม ป้องกันและติดตามการกัดเซาะชายฝั่งทะเลและตลิ่งริมแม่น้ำ

## ๔. พื้นฟู

- (๑) พื้นฟูสภาพความอุดมสมบูรณ์ของป่าอนุรักษ์
- (๒) เร่งรัดพื้นฟื้นที่ต้นน้ำลำธารและการป้องกันระบบนิเวศต้นน้ำ
- (๓) เร่งรัดการพัฒนาแหล่งน้ำในการอุปโภค บริโภค เพื่อความจำเป็นขั้นพื้นฐานในการดำรงชีวิตของประชาชน
- (๔) เร่งรัดพื้นฟูสภาพสื่อมวลชนจากการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและจัดการข้อมูลและจัดการทรัพยากรธรรมชาติ ธรณีวิทยา สิ่งแวดล้อม และธรณีวิทยาพิบัติภัยในพื้นที่ที่จำเป็นต้องแก้ไขปัญหาเร่งด่วน
- (๕) พื้นฟูป่าชายเลนโดยเน้นการมีส่วนร่วมของชุมชนโดยการปลูกป่าชายเลนและพื้นฟูระบบนิเวศป่าชายเลน
- (๖) พื้นฟูป่าคงรังและหญ้าทะเล โดยการสำรวจ เฝ้าระวังไม้ให้ถูกทำลาย พื้นฟูแหล่งสื่อมวลชนโดยเทคนิคการเพาะปลูก
- (๗) พื้นฟูสัตว์น้ำและคุณภาพน้ำทะเล โดยพื้นฟุระบบนิเวศทะเลสาบสงขลา จัดระเบียบการใช้ทรัพยากรและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และพื้นฟุระบบนิเวศชายฝั่ง จัดสร้างแหล่งป่าคงรังเทียม

## ด้านสิ่งแวดล้อม

### ๑. การบริหารจัดการ

- (๑) จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษอย่างเป็นระบบ
- (๒) ส่งเสริมสนับสนุนมาตรฐานห้องปฏิบัติการสิ่งแวดล้อม
- (๓) สร้างภาคความร่วมมือและพัฒนาเครือข่าย การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (๔) พัฒนาชีวิตร่วมและสมรรถนะของบุคลากรที่เกี่ยวข้อง

### ๒. การวิจัยและพัฒนา

- (๑) พัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการจัดการมลพิษโดยคำนึงถึงปัญญาห้องถีนและการยอมรับของห้องถีน
- (๒) วิจัยและพัฒนาองค์ความรู้เพื่อรองรับการดำเนินงานของหน่วยงานปฏิบัติ เพื่อเสริมสร้างการพัฒนาอาชีพ ที่ช่วยรักษาและพื้นฟุทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๓. การส่งเสริมและอนุรักษ์ : สร้างโอกาสการเรียนรู้ และให้ความรู้ด้วย การรณรงค์ประชาสัมพันธ์ สิ่งแวดล้อมศึกษา กิจกรรมการให้ความรู้ผ่านการสัมมนา การสัมมนา การอบรมเชิงปฏิบัติการ การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

## ๔. การกำกับดูแล

- (๑) กำกับ ดูแล และควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดและเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน และการปฏิบัติตามและบังคับใช้กฎหมาย
- (๒) ติดตามและประเมินสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อมและพัฒนาดัชนีชี้วัด เพื่อสนับสนุนชุมชนในการเฝ้าระวังคุณภาพสิ่งแวดล้อมในพื้นที่
- (๓) ป้องกันและบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติ
- (๔) สำรวจเพื่อการควบคุมและเฝ้าระวังพื้นที่ที่เสี่ยงภัยสารอันตรายและวัตถุมีพิษ
- (๕) ติดตาม ตรวจสอบสถานภาพทรัพยากรธรรมชาติและสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม

๖) พัฒนาระบบและกระบวนการในการจัดทำและพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกรบทบสิ่งแวดล้อม

๕. พื้นฟู : ดำเนินการตามแผนการพื้นฟูคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยเร่งดำเนินการจัดให้มีและพื้นฟูระบบบำบัดและกำจัดของเสีย ในพื้นที่วิกฤต ด้านน้ำเสีย molพิษทางอากาศ พื้นที่ป่าเป็นป่าอนุรักษ์

## การวิเคราะห์ศักยภาพของจังหวัด (SWOT ANALYSIS)

### (๑) การวิเคราะห์ศักยภาพของจังหวัด (SWOT ANALYSIS)

คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.สงขลา) ได้วิเคราะห์สภาพแวดล้อมของจังหวัดและได้ปรับข้อมูลให้มีความสอดคล้องข้อเท็จจริง ดังนี้

#### ๑.๑ การวิเคราะห์จุดแข็ง (S - STRENGTHS)

ใหม่	
๑	<p><b>ด้านภาคการเกษตร</b></p> <p>เป็นแหล่งผลิตยางพารา ข้าว และอาหารทะเลที่สำคัญของภาคใต้ต่อนำ่น</p> <p><b>ยางพารา</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ผลิตยางพาราได้มากเป็นอันดับ ๒ ของประเทศไทย (ผลผลิต ๕๓๒,๗๙๓ ตัน/ต่อปี)</li> <li>- เป็นศูนย์กลางการค้าและการแปรรูปยางพาราที่สำคัญของประเทศไทย</li> </ul> <p><b>อาหารทะเล</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- เป็นแหล่งผลิตและแปรรูปผลิตภัณฑ์อาหารทะเลมากที่สุดของภาคใต้ (มีโรงงานแปรรูปผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ จำนวน ๓๐ โรง)</li> </ul> <p><b>ข้าว</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- มีพื้นที่รับลุ่มรอบทะเลสาบสงขลาที่เป็นแหล่งผลิตข้าวที่สำคัญของภาคใต้ต่อนำ่น (ผลผลิตเฉลี่ย จำนวน ๑๔๐,๐๐๐ ตัน/ปี)</li> </ul>
๒	<p><b>ด้านการท่องเที่ยว</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- มีแหล่งท่องเที่ยวที่หลากหลาย           <ul style="list-style-type: none"> <li>: แหล่งท่องเที่ยวทางวัฒนธรรม เช่น เมืองเก่าสงขลาสถาบันทักษิณคดีศึกษา, เกาะยอดชุมชนสหกิจหม้อ</li> <li>: แหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ เช่น น้ำตกโนนห้าง หาดสมิหลา, แหลมสนอ่อน</li> <li>: แหล่งการค้าที่ส่งเสริมการท่องเที่ยวที่สำคัญของภูมิภาคตลาดกิมหยง ตลาดสันติสุข แหล่งการค้าบริเวณ ถนนเสน่หานุสรณ์</li> </ul> </li> <li>- กิจกรรมการท่องเที่ยวตามประเพณีและวัฒนธรรมตลอดปี เช่น ปีใหม่ สังกรานต์ แข่งขันเรือยาวบางกล้ำ ลากพระ ตรุษจีน ไหว้พระเก้าวัด ลอยกระทง เทศกาลออาหารสองทะเล เทศกาลกินเจ มิดaine'สังกรานต์</li> </ul>
๓	<p><b>ด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- เป็นประตูเชื่อมโยงเศรษฐกิจกับประเทศไทยเพื่อนบ้าน ( Gate Way) โดยเฉพาะการค้าและการขนส่งเชื่อมโยงประเทศไทยเพื่อนบ้านด้านใต้และนานาชาติ</li> <li>- เป็นแหล่งการค้าชายแดนที่มีมูลค่าการค้าชายแดนสูงที่สุด ของประเทศไทย (๖๒ % ของมูลค่าการค้าชายแดนทั่วประเทศไทย)</li> <li>- เป็นศูนย์กลางด้านการค้า การเงิน การลงทุน และการบริการ ที่สำคัญของภาคใต้ เช่น นิคมอุตสาหกรรมฉลุง โรงงานอุตสาหกรรม ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานภาครัฐ ตลาดหลักทรัพย์ เป็นต้น           <ul style="list-style-type: none"> <li>- สถาบันการเงิน จำนวน ๑๔๐ สาขา</li> <li>- มีสหกรณ์ออมทรัพย์ จำนวน ๑๖๗ แห่ง</li> </ul> </li> </ul>

ใหม่	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- มีต้นแบบด้านเศรษฐกิจพอเพียงในพื้นที่ ทั้งระดับครอบครัว และชุมชน เช่น สถาบันการจัดการเงินทุนชุมชน มี ๒ แห่ง ได้แก่ บ้านนาปรัง อ.นาทวี ,บ้านคลองต่อ อ.รัตภูมิ และกลุ่momทรัพย์บ้านคลองเปียะ อ.จะนะ, กลุ่momทรัพย์, กลุ่momทรัพย์บ้านโคก ราม อ.ระโนด เป็นต้น</li> <li>- เป็นแหล่งรวบรวมผลผลิตทางการเกษตรและประชุมสานักงานภาคใต้ (จำนวนโรงงาน ๑,๘๖๒ โรง เงินทุน ๖๗,๐๔๙.๐๐ ล้านบาท จำนวนคนงาน ๗๕,๙๐๕ คน สามารถรองรับวัตถุดิบทางการเกษตร จากจังหวัดใกล้เคียงในภาคใต้ตอนล่าง (ยางพารา สัตหีบ)</li> <li>- ขนาดเศรษฐกิจใหญ่เป็นอันดับ ๑ ของภาคใต้ (๒๑๔,๗๙๙ ล้านบาท) และสูงกว่า ค่าเฉลี่ยของประเทศไทย (๑๐๒,๔๕๑ ล้านบาท)</li> <li>- ผลิตภัณฑ์มวลรวมต่อหัวของจังหวัดมีมูลค่าสูงเป็นอันดับ ๕ ของภาคใต้และสูงกว่า ค่าเฉลี่ยของประเทศไทย (๑๒๘,๒๔๕ บาท/ปี)</li> <li>- มีพื้นที่ติดต่อกับประเทศไทยเชี่ยวชาญการค้า การลงทุน และการ ท่องเที่ยว ตามแผน การพัฒนาเศรษฐกิจในบริเวณแนวพื้นที่ภาคเหนือ ( Northern Corridor Economic Region : NCER) ของประเทศไทย</li> </ul>
S๔	<p><u>ด้านพลังงาน</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- มีแหล่งทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่ ที่เอื้อต่อการผลิตอุตสาหกรรมพลังงาน เช่น การใช้ประโยชน์กํากิจธรรมชาติจากแหล่งพื้นที่พัฒนาร่วมไทยมาเลเซีย JDA แหล่งน้ำมันดิบ แหล่งส่งข้าว แหล่งถ่านหินสะบ้าย้อย</li> <li>- เป็นแหล่งอุตสาหกรรมพลังงาน และธุรกิจพลังงานที่สำคัญในภาคใต้ เช่น           <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. โรงแยกกํากิจจะนะ มีกำลังการผลิต ๔๒๕ ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน</li> <li>๒. โรงไฟฟ้าจะนะ ผลิตไฟฟ้าจากกํากิจธรรมชาติ มีกำลังการผลิต ๗๓๐ MW และชุดที่ ๒ มีกำลังการผลิต ๘๐๐ MV ต่อวัน</li> <li>๓. การสำรวจและผลิตบีโตรเลียมแหล่งส่งข้าว มีกำลังการผลิต ๑๘,๔๓๙ บาร์เรล ต่อวัน</li> <li>๔. มีคลังน้ำมัน/สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงและกํากิจบีโตรเลียมเหลวมากที่สุดในภาคใต้           <ol style="list-style-type: none"> <li>๕. ส่วนปฏิบัติการระบบห่อ เขต ๗ บริษัท ปตท. จำกัด มหาชน ที่มีระบบส่งกํากิจธรรมชาติให้กับโรงไฟฟ้า จะนะ ประมาณ ๑๒๕ ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน และสถานีแม่ระบบขนส่ง NGV ทางท่อทั่วภาคภาคใต้ ประมาณ ๕ ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน</li> <li>๖. ฐานสนับสนุนการปฏิบัติการสำรวจและผลิตบีโตรเลียมปตท. สพ.รองรับเรือขนาด ๔๐๐ ตันกรอส/๖ ลำ</li> </ol> </li> </ol> </li> </ul>
S๕	<p><u>ด้านการคมนาคมขนส่ง</u></p> <p>เป็นศูนย์กลางการคมนาคมเชื่อมโยงสู่อาเซียน</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- การขนส่งทางน้ำ</li> </ul>

ใหม่	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ท่าเรือน้ำลึกสงขลา จำนวนปริมาณสินค้าผ่านท่าเรือสงขลา ปี ๒๕๕๕ จำนวน ๑,๗๓๖,๖๓๐ ตัน เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๓.๔๓ จากปี ๒๕๕๔</li> <li>- การขนส่งทางอากาศ มีสนามบินนานาชาติด้วย เป็น ๑ ใน ๖ ของสนามบินนานาชาติ สามารถรองรับการคุณภาพและขนส่งทางอากาศ มีเส้นทางการบินในประเทศและต่างประเทศ สิงคโปร์ มาเลเซีย ชาอดิอาระเบีย และอื่น ๆ</li> <li>- การขนส่งระบบราง <ul style="list-style-type: none"> <li>: ชุมทางรถไฟหาดใหญ่ สามารถเชื่อมต่อไปยังประเทศไทยมาเลเซีย</li> </ul> </li> <li>- การขนส่งทางบก <ul style="list-style-type: none"> <li>: มีเส้นทางการคุณภาพเชื่อมโยงจังหวัด ในกลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย อันดามันและประเทศไทยเพื่อบ้าน</li> </ul> </li> </ul>
S๖	<p><b>ด้านสังคม/การศึกษา/คุณภาพชีวิต</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- เป็นศูนย์กลางการศึกษาของภาคใต้ที่มีการจัดการศึกษาทุกระดับมีคุณภาพ เป็นที่ยอมรับทั้งในและต่างประเทศ มีมหาวิทยาลัยในจังหวัด ๕ แห่ง และศูนย์การเรียนรู้ของมหาวิทยาลัยจากภูมิภาคอื่น <u>อีก</u> มากกว่า ๔ แห่ง ซึ่งทำการสอนในระดับปริญญาตรี โทและเอก ทั้งหลักสูตรภาษาไทยและหลักสูตรภาษาอังกฤษ เช่น มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ มหาวิทยาลัยทักษิณ มหาวิทยาลัยราชภัฏสงขลา มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีคริสเตียน และมหาวิทยาลัยหาดใหญ่ สนับสนุนการพัฒนาจังหวัดในด้านต่าง ๆ เช่น ด้านการเกษตร สิ่งแวดล้อม เป็นต้น</li> <li>- มีทุนทางสังคมที่เข้มแข็งและหลากหลาย เช่น กองทุนสวัสดิการชุมชน ประจำญู ชาวบ้าน ศูนย์เรียนรู้ทางสังคม สถาบันคุรุชุมชน ประเพณี วัฒนธรรม ภูมิปัญญา ท้องถิ่น กลุ่มองค์กรภาคประชาชน เป็นต้น</li> <li>- มีแหล่งเรียนรู้ที่หลากหลายในชุมชน เช่น ศาสนสถาน ศูนย์เรียนรู้ชุมชน หมู่บ้าน เศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ จำนวน ๖๙ แห่ง (หมู่บ้าน) เช่น หมู่บ้านแม่ข่ายวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยีหมู่บ้านตาลโนน (บ้านสวนตาล)</li> <li>- เป็นศูนย์กลางบริการทางการแพทย์และสาธารณสุขของภาคใต้ มีโรงพยาบาลของรัฐ และเอกชน เช่น โรงพยาบาลสงขลานครินทร์ โรงพยาบาลหาดใหญ่ โรงพยาบาลกรุงเทพหาดใหญ่ โรงพยาบาลราษฎร์ยินดี เป็นต้น</li> <li>- อัตราการเข้าถึงอินเตอร์เน็ต ของประชากร ร้อยละ ๓๑.๑๖ สูงกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศไทย (ร้อยละ ๒๓.๔๐)</li> <li>- การเข้าถึงน้ำประปา ของประชากร ร้อยละ ๒๗.๐๗ สูงกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศไทย (ร้อยละ ๒๐.๔๑)</li> </ul>
S๗	<p><b>ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- มีอัตลักษณ์ของความเป็นเมืองที่มีสองทะเล เชื่อมต่อกัน ระหว่างทะเลสาบสงขลาและทะเลอ่าวไทย ซึ่งทะเลสาบสงขลา มีลักษณะพิเศษ เป็นทะเล ๓ สามน้ำ (น้ำจืด, น้ำกร่อย และน้ำเค็ม)</li> <li>- มีทรัพยากรธรรมชาติที่หลากหลาย เช่น ชายฝั่งทะเล แหล่งน้ำมัน ป่าชายเลนฟ้าดินชั้น</li> <li>- มีเครือข่าย/องค์กรภาคประชาชนที่เข้มแข็งในการร่วมดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติ</li> </ul>

ใหม่
<p>และสิ่งแวดล้อม เช่น สภาลุ่มน้ำท่าเรียนสถาบันฯ กลุ่มรักษ์คลองอู่ตะเภา</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- เป็นจังหวัดต้นแบบเมืองสีเขียว (Green City) ที่ได้รับการคัดเลือกภายใต้ความร่วมมือ IMT-GT</li> <li>- มีแผนแม่บทการพัฒนาลุ่มน้ำท่าเรียนสถาบันฯ พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๖๙</li> </ul>

### ๑.๒ การวิเคราะห์จุดอ่อน (W - WEAKNESS)

ใหม่	
W <sub>๑</sub>	<p><b><u>ด้านการเกษตร</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ประสิทธิภาพการผลิตทางการเกษตรต่ำ เนื่องจากการใช้เทคโนโลยีที่ไม่เหมาะสม ขาดการบำรุงดูแลรักษา และการจัดการที่ถูกต้อง (ผลผลิตยางพาราลดลงจาก ปี ๒๕๔๗ จำนวน ๓๐๐ กก./ไร่ เป็น ๒๗๒ กก./ไร่ปี ๒๕๕๑)</li> <li>- การบริหารจัดการ กลุ่มองค์กรเกษตรกรไม่มีประสิทธิภาพ และขาดระบบการบริหารจัดการการตลาดสินค้าเกษตรแบบครบวงจร</li> <li>- ขาดการนำผลการศึกษาวิจัยมาใช้ประโยชน์ด้านการเกษตร</li> <li>- เกษตรกร รายย่อย ไม่มีความพร้อมในการผลิตสินค้าเกษตรที่ปลอดภัยและได้มาตรฐาน เช่น มาตรฐาน GAP, COC เป็นต้น</li> </ul>
W <sub>๒</sub>	<p><b><u>ด้านการท่องเที่ยว</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- สิ่งอำนวยความสะดวกและบริการทางการท่องเที่ยวไม่ได้มาตรฐาน เช่น ป้ายชี้ทางแหล่งท่องเที่ยว (๓ ภาษา) ห้องน้ำ ศูนย์บริการท่องเที่ยว การบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยว</li> <li>- ขาดการสร้างความโดยเด่นและเรื่องราว (Story) เพื่อสร้างอัตลักษณ์ของแหล่งท่องเที่ยว</li> <li>- ขาดบุคลากรด้านการท่องเที่ยวระดับมืออาชีพ ขาดทักษะด้านภาษา</li> </ul>
W <sub>๓</sub>	<p><b><u>ด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- แรงงานบางส่วนยังขาดความรู้และทักษะที่จำเป็นในการปฏิบัติงาน และเมื่อกลางท่าให้มีอัตราการว่างงานร้อยละ ๐.๘๙</li> <li>- การขอรับมาตรฐานผลิตภัณฑ์ เช่น อ.ย. มพช. ยาลาล มชั้น มีจำนวนน้อย</li> <li>- การขาดเคลนเนอร์ใช้ในภาคอุตสาหกรรม</li> <li>- ปัญหาการเกิดอุทกภัยส่งผลกระทบต่อการค้า การลงทุน</li> <li>- ผลิตภัณฑ์แรงงานของจังหวัดต่ำกว่าของประเทศไทย เนื่องจากเศรษฐกิจส่วนใหญ่พึ่งพาการเกษตร</li> <li>- อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของจังหวัดต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศไทยเนื่องจากโครงสร้างเศรษฐกิจของจังหวัดยังพึ่งพารายได้จากการค้าและอุตสาหกรรมอย่างซึ่งในช่วงที่ผ่านมามีราคาลดลงตามภาวะเศรษฐกิจโลก</li> </ul>
W <sub>๔</sub>	<p><b><u>ด้านพลังงาน</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- อุตสาหกรรมพลังงาน ยังมีปัญหาการบริหารจัดการและการดำเนินการ ด้านผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม</li> <li>- การใช้พลังงานในภาคชนส่วนและภาคอุตสาหกรรม ยังขาดประสิทธิภาพและสัดส่วน การใช้พลังงานทดแทนมีน้อย</li> <li>- สถานีบริการที่เป็นพลังงานทางเลือกไม่เพียงพอ (NGV) มีปั๊มแก๊ส NGV ในพื้นที่เพียง ๕ แห่ง</li> <li>- ระบบไฟฟ้าไม่มีความเสถียร เกิดไฟฟ้าตก-ดับ บ่อยครั้ง</li> </ul>

ใหม่	
W๕	<p><b>ด้านการคุณภาพนิสั่ง</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- มีปัญหาการจราจรหนาแน่นติดขัดในเมืองใหญ่และเมืองชายแดน</li> <li>- การขนส่งโดยรถไฟฟ้าระบบรางเดียวทำให้เกิดความล่าช้าไม่สะดวก</li> <li>- ขาดการวางแผนโครงข่ายคุณภาพนิสั่งเพื่อการค้าการลงทุนอย่างเป็นระบบ</li> </ul>
W๖	<p><b>ด้านสังคม/การศึกษา/คุณภาพชีวิต</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ขาดการถ่ายทอดทางวัฒนธรรมจากรุ่นสู่รุ่น ทำให้สถาบันครอบครัวมีความอ่อนแอกำหนดให้เกิดปัญหา</li> <li>- ขาดการเรียนรู้ให้ก้าวทันความเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยี สังคม และการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน</li> <li>- ประชาชนมีปัญหาสุขภาพเรื่องโรคติดต่อ โรคไม่ติดต่อ และปัญหาอนามัยแม่และเด็ก เช่น โรคความดันโลหิตสูง เบาหวาน เอดส์ เป็นต้น</li> <li>- การเคลื่อนย้ายของแรงงานต่างด้าว (มีแรงงานต่างด้าวสัญชาติ พม่า ลาวและเขมร รวม ๖๓,๑๔๙ คน) ก่อให้เกิดโรคอุบัติใหม่และ อุบัติซ้ำ เช่น โรคเท้าช้าง ไข้มาลาเลีย</li> <li>- ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินลดลง มีคดีอาชญาเพิ่มขึ้น</li> <li>- คุณภาพการศึกษาต่ำโดยมีผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาขั้นพื้นฐานระดับเขตพื้นที่ การศึกษาและระดับจังหวัด (O-Net) ต่ำกว่าระดับประเทศ</li> </ul>
W๗	<p><b>ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ระบบการบริหารจัดการน้ำไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ เกิดอุทกภัยในหลายพื้นที่ ปัญหาน้ำท่วม</li> <li>- ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรม เช่น มีการกัดเซาะชายฝั่งทะเลในระดับสูง ปัญหาน้ำเสีย ปัญหาการจัดการขยะมูลฝอย</li> <li>- ขาดการบูรณาการแผนงานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น การแก้ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเล การแก้ไขปัญหาของลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา การดูแลทรัพยากรป่าไม้</li> <li>- การใช้ทรัพยากรไม่เหมาะสมและเกินศักยภาพการรองรับของทะเลสาบสงขลา เช่น การประมง การใช้ที่ดินการเลี้ยงกุ้ง</li> <li>- ปริมาณขยะ ๔๕,๓๕๕ ตัน/ปี สูงกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศไทย (๑๖๗,๒๗๖ ตัน/ปี) ซึ่งต้องมีการแก้ไขอย่างเป็นระบบ</li> </ul>
W๘	<p><b>ด้านความมั่นคง</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- สถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ส่งผลกระทบต่อการดำเนินชีวิตของประชาชนในพื้นที่ การค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว</li> <li>- เป็นแหล่งพักยาเสพติด ทำให้มีการแพร่ระบาดสูงขึ้นในทุกพื้นที่ ผู้เสพยาเสพติดมีมากขึ้นโดยเฉพาะในกลุ่มเยาวชน (จำนวนคดีเกี่ยวกับยาเสพติดเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒.๒)</li> </ul>

### ๑.๓ การวิเคราะห์โอกาส (O - OPPORTUNITIES)

ใหม่	
O <sub>๑</sub>	<p><b><u>ด้านการเกษตร</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ตลาดมีแนวโน้มความต้องการสินค้าอาหารทะเลและประมงสูงค่าการส่งออกสินค้าเกษตร (๔๔,๔๘๐.๕๘ล้านบาท)</li> <li>- รัฐมีนโยบายให้การสนับสนุนการผลิตและการตลาด เช่น โฉนดการเกษตร</li> <li>- การเปิด AEC เป็นโอกาสทางการตลาดสินค้าเกษตร</li> </ul>
O <sub>๒</sub>	<p><b><u>ด้านการท่องเที่ยว</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- นโยบายการส่งเสริมการท่องเที่ยวของรัฐบาล</li> <li>- นโยบายการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นเอื้อต่อการเสริมสร้างศักยภาพทางการท่องเที่ยว ทั้งการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและการตลาด</li> <li>- โครงการด้านการท่องเที่ยวภายใต้แผนงาน Indonesia – Malaysia – Thailand Growth Triangle : IMT – GT เช่น โครงการสันทางท่องเที่ยวตามรอยหลวงปู่ทวด และ โครงการท่องเที่ยวเมืองเก่า IMT – GT เป็นต้น</li> <li>- สายการบินต่างประเทศเพิ่มเที่ยวบินมายังสนามบินหาดใหญ่ เช่น สายการบิน FIREFLY , TIGER AIR, AIR ASIA เป็นต้น</li> </ul>
O <sub>๓</sub>	<p><b><u>ด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- มีแผนงานการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจ ๓ ฝ่าย อินโดนีเซีย – มาเลเซีย – ไทย (Indonesia – Malaysia – Thailand Growth Triangle : IMT – GT)</li> <li>- มีกรอบ ความร่วมมือความร่วมมือเพื่อพัฒนาชายแดนไทย-มาเลเซีย (Joint Development Strategy for Border Areas : JDS)</li> <li>- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑, นโยบายรัฐบาล, นโยบายศอ.บต. ให้การสนับสนุนการเสริมสร้างรายได้ ให้กับผู้มีรายได้น้อย ด้วยหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงและให้ความสำคัญในการพัฒนา คุ้มครองดูแลแรงงาน เช่น ขยายการคุ้มครองสู่แรงงานนอกระบบ</li> <li>- รัฐบาลมีนโยบายในการส่งเสริมสนับสนุนการยกระดับและสร้างมูลค่าเพิ่มผลิตภัณฑ์ ชุมชน</li> <li>- การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เป็นโอกาสทางการค้า การลงทุน</li> </ul>
O <sub>๔</sub>	<p><b><u>ด้านพลังงาน</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- กระแสการตื่นตัวในการประหยัดพลังงาน การใช้พลังงานทดแทน และการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อม จากสถานการณ์ภาวะโลกร้อน</li> <li>- นโยบายรัฐบาลที่ส่งเสริมด้านพลังงานทดแทน (Power Development Planning: PDP) และการอนุรักษ์พลังงาน หรือการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ (Energy Efficiency Development Planning : EEDP)</li> </ul>
O <sub>๕</sub>	<p><b><u>ด้านการคมนาคมขนส่ง</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- นโยบายรัฐบาลตามร่างพระราชบัญญัติเงินกู้ ๒.๒ ล้านล้านบาท เพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐาน</li> </ul>

ใหม่	
๐๖	<p><b><u>ด้านสังคม/ด้านการศึกษา/คุณภาพชีวิต</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- นโยบายรัฐบาลส่งเสริมด้านสังคม คุณภาพชีวิต การศึกษา วัฒนธรรมและการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน</li> <li>- เทคโนโลยีการสื่อสารทำให้เกิดการพัฒนาการเรียนรู้ได้อย่างรวดเร็วและทันถี  เช่น ระบบ 3G 4G</li> <li>- ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) สนับสนุนให้เกิดการพัฒนาศักยภาพบุคลากร</li> </ul>
๐๗	<p><b><u>ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- รัฐบาลมีนโยบายในการปรับปรุงระบบบริหารจัดการน้ำ</li> <li>- กระแสการส่งเสริมและสนับสนุนการใช้ผลิตภัณฑ์ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เช่น ฉลากคาร์บอน</li> </ul>

## ๑.๔ การวิเคราะห์อุปสรรค (T – THREATS)

ใหม่	
T <sub>๑</sub>	<p><b><u>ด้านการเกษตร</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ราคาน้ำมันดิบสูงส่งผลกระทบต่อการผลิตและจัดหาอาหาร ทำให้เกิดภัยคุกคามต่อเศรษฐกิจและการพัฒนาประเทศ</li> <li>- ภัยธรรมชาติ เช่น ภัยแล้ง ภัยน้ำท่วม ภัยไฟป่า เป็นต้น</li> <li>- ความไม่สงบทางการเมือง ความไม่สงบทางการเมือง ความไม่สงบทางการเมือง ความไม่สงบทางการเมือง</li> </ul>
T <sub>๒</sub>	<p><b><u>ด้านการท่องเที่ยว</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ที่影晌ต่อจำนวนผู้เดินทางและรายได้จากการท่องเที่ยว</li> <li>- ภัยธรรมชาติ เช่น ภัยแล้ง ภัยน้ำท่วม ภัยไฟป่า เป็นต้น</li> </ul>
T <sub>๓</sub>	<p><b><u>ด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ภัยธรรมชาติ เช่น ภัยแล้ง ภัยน้ำท่วม ภัยไฟป่า เป็นต้น</li> <li>- ภัยทางการเมือง เช่น ภัย政局 ภัยการเมือง ภัยการเมือง ภัยการเมือง</li> <li>- ภัยทางเศรษฐกิจ เช่น ภัยเศรษฐกิจ ภัยเศรษฐกิจ ภัยเศรษฐกิจ ภัยเศรษฐกิจ</li> </ul>
T <sub>๔</sub>	<p><b><u>ด้านพลังงาน</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ภัยธรรมชาติ เช่น ภัยแล้ง ภัยน้ำท่วม ภัยไฟป่า เป็นต้น</li> <li>- ภัยทางการเมือง เช่น ภัย政局 ภัยการเมือง ภัยการเมือง ภัยการเมือง</li> <li>- ภัยทางเศรษฐกิจ เช่น ภัยเศรษฐกิจ ภัยเศรษฐกิจ ภัยเศรษฐกิจ ภัยเศรษฐกิจ</li> </ul>
T <sub>๕</sub>	<p><b><u>ด้านสังคม/การศึกษา/คุณภาพชีวิต</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ภัยธรรมชาติ เช่น ภัยแล้ง ภัยน้ำท่วม ภัยไฟป่า เป็นต้น</li> <li>- ภัยทางการเมือง เช่น ภัย政局 ภัยการเมือง ภัยการเมือง ภัยการเมือง</li> <li>- ภัยทางเศรษฐกิจ เช่น ภัยเศรษฐกิจ ภัยเศรษฐกิจ ภัยเศรษฐกิจ ภัยเศรษฐกิจ</li> </ul>
T <sub>๖</sub>	<p><b><u>ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ภัยธรรมชาติ เช่น ภัยแล้ง ภัยน้ำท่วม ภัยไฟป่า เป็นต้น</li> <li>- ภัยทางการเมือง เช่น ภัย政局 ภัยการเมือง ภัยการเมือง ภัยการเมือง</li> <li>- ภัยทางเศรษฐกิจ เช่น ภัยเศรษฐกิจ ภัยเศรษฐกิจ ภัยเศรษฐกิจ ภัยเศรษฐกิจ</li> </ul>