

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

(EXECUTIVE SUMMARY)

แผนปฏิบัติการภายใต้แผนแม่บทพัฒนาความปลอดภัยด้านอัคคีภัยแห่งชาติ

ยุทธศาสตร์ ระยะสั้น 6 ปีแรก (พ.ศ. 2549-2554)

(Action Plan Under National Fire Safety Development, Strategies for 6 years, 2006 - 2011)

ความเป็นมา

คณะกรรมการป้องกันอัคคีภัยแห่งชาติ (กปอ.) มีมติเมื่อวันที่ 31 สิงหาคม 2549 เห็นชอบ (ร่าง) แผนแม่บทพัฒนาความปลอดภัยด้านอัคคีภัยแห่งชาติ และประธานที่ประชุมได้ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการตามแนวทาง (ร่าง) แผนแม่บทดังกล่าวได้ทันที

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ปภ.) ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประชุมเตรียมการหาแนวทางในการจัดทำแผนปฏิบัติการ รองรับแผนแม่บท เมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2549 และวันที่ 21 กันยายน 2549 โดยให้หน่วยงานต่างๆ พิจารณาความเกี่ยวข้องของหน่วยงานตามแนวทางที่กำหนดไว้ในแผนแม่บท ยุทธศาสตร์ ระยะที่ 1 ระยะ 6 ปีแรก (2549-2554) และให้จัดทำแผนงาน / โครงการของหน่วยงานส่งให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จัดทำเป็นภาพรวม ซึ่งมีแผนงาน / โครงการ รวมทั้งสิ้น จำนวน 156 แผนงาน/โครงการ วงเงินงบประมาณ 3,856.74 ล้านบาท มีหน่วยงานหลักที่ร่วมบูรณาการ 5 หน่วยงาน และหน่วยงานสนับสนุนที่ร่วมบูรณาการ 32 หน่วยงาน

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแผนแม่บทพัฒนาความปลอดภัยด้านอัคคีภัยแห่งชาติ เมื่อวันที่ 12 ธันวาคม 2549 ทั้งนี้ แผนปฏิบัติการภายใต้แผนแม่บทพัฒนาความปลอดภัยด้านอัคคีภัยแห่งชาติ จะเป็นกรอบแผนงาน/โครงการ / งบประมาณ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ และเป้าหมายตามแนวทางในยุทธศาสตร์ภายใต้แผนแม่บทพัฒนาความปลอดภัยด้านอัคคีภัยแห่งชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

2. สาระสำคัญของแผนฯ

2.1 วัตถุประสงค์

วัตถุประสงค์เพื่อ ลดอัตราการเกิดอัคคีภัยและลดผลกระทบ พัฒนาศักยภาพของบุคลากรทุกภาคส่วนทั้งความรู้และความตระหนัก พัฒนาระบบการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพและได้มาตรฐาน และพัฒนาระบบเครือข่ายการจัดเก็บข้อมูลที่มีประสิทธิภาพ

2.2 เป้าหมาย

เพื่อมุ่งเน้นการลดจำนวนครั้งการเกิดอัคคีภัย การลดจำนวนผู้เสียชีวิต และการกำหนดระยะเวลาในการเข้าถึงจุดเกิดเหตุ โดยมีเป้าหมายดำเนินการใน

ยุทธศาสตร์ระยะสั้น 6 ปีแรก (พ.ศ. 2549 -2554) มียุทธศาสตร์การดำเนินงาน 4 ยุทธศาสตร์ คือ

- (1) ยุทธศาสตร์การเพิ่มการป้องกันอัคคีภัย มีแนวทางการดำเนินงาน 10 แนวทาง
- (2) ยุทธศาสตร์การลดความสูญเสีย มีแนวทางการดำเนินงาน 3 แนวทาง
- (3) ยุทธศาสตร์การเพิ่มการฟื้นฟูและบรรเทาหลังจากเกิดอัคคีภัย มีแนวทางการดำเนินงาน 4 แนวทาง
- (4) ยุทธศาสตร์การมีส่วนร่วมในการแก้ปัญหาอัคคีภัย มีแนวทางการดำเนินงาน 6 แนวทาง

3. งบประมาณ

สรุปแผนงาน/โครงการ, งบประมาณ

แผนแม่บทพัฒนาความปลอดภัยด้านอัคคีภัยแห่งชาติระยะที่ 1 ระยะ 6 ปีแรก (2549-2554)

ลำดับ ที่	ยุทธศาสตร์	แผนงาน/ โครงการ	ปี 49-54	งบประมาณ(ล้านบาท)						หน่วย งาน หลัก	หน่วย งาน สนับสนุน
				ปี 49	ปี 50	ปี 51	ปี 52	ปี 53	ปี 54		
1	ยุทธศาสตร์ที่ 1	85	1,759.66	437.25	408.72	539.27	108.89	122.87	142.66		
2	ยุทธศาสตร์ที่ 2	28	454.21	56.47	216.35	85.38	34.76	30.52	30.73		
3	ยุทธศาสตร์ที่ 3	11	80.78	56.71	14.07	10.00	-	-	-		
4	ยุทธศาสตร์ที่ 4	32	1,562.09	690.97	421.31	371.31	22.20	23.20	33.10		
รวมทั้งสิ้น		156	3,856.74	1,241.40	1,060.45	1,005.96	165.85	176.59	206.49	5	32

**สรุปการดำเนินงานตามแนวทาง/แผนงานโครงการ/งบประมาณ
ตามยุทธศาสตร์ 4 ยุทธศาสตร์**

แนวทางการดำเนินงาน	จำนวน	งบประมาณ (ล้านบาท)
	แผนงาน / โครงการ	ปี 2549 - 2554
รวมทั้งสิ้น	156	3,856.74
(1) ยุทธศาสตร์การเพิ่มการป้องกันอัคคีภัย มีแนวทางการดำเนินงาน 10 แนวทาง	85	1,759.66
1.1) รณรงค์ให้ประชาชนตระหนักถึงอันตรายจากอัคคีภัยภายในบ้านเรือนของตนเอง โดยให้ติดตั้งอุปกรณ์ตรวจจับควันในที่อยู่อาศัย ได้แก่ บ้านเรือน ชุมชน ทาวน์เฮ้าส์ อาคารพาณิชย์ กึ่งพักอาศัย หอพัก โรงแรม และอาคารพักอาศัยรวมแบบต่าง ๆ ฯลฯ	10	107.53
1.2) จัดตั้งสถาบันป้องกันอัคคีภัยแห่งชาติ เพื่อพัฒนา และกำกับดูแลภารกิจต่าง ๆ ได้แก่ ฐานข้อมูล งานวิจัย ผลิตมาตรฐาน และบูรณาการกฎหมาย ฯลฯ	5	42.20
1.3) จัดตั้งสถาบันทดสอบวัสดุอุปกรณ์ป้องกันอัคคีภัยแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่ในการทดสอบ และรับรองวัสดุอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันอัคคีภัย	2	30.00
1.4) สร้างมาตรฐานการออกแบบก่อสร้างอาคารของประเทศ (National Building Code)	7	106.60
1.5) บูรณาการกฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันอัคคีภัย ให้ยืดหยุ่น ไม่ซ้ำซ้อนและเป็นฉบับเดียวกัน โดยการแบ่งเรื่องให้ชัดเจนระหว่าง การออกแบบ การก่อสร้าง และการใช้อาคาร	5	.40
1.6) กำหนดมาตรฐานอุปกรณ์ป้องกันอัคคีภัยเป็นมาตรฐานเดียวกันทั้งประเทศและจัดทำฐานข้อมูลทรัพยากรป้องกันอัคคีภัยในแต่ละท้องถิ่นให้เพียงพอ ครอบคลุมทั่วประเทศ	6	1,001.60
1.7) สร้างระบบฐานข้อมูลอัคคีภัยของชาติ และสร้างเครือข่ายเชื่อมโยงให้ทุกหน่วยงานสามารถใช้และบันทึกได้สะดวกรวดเร็ว ฐานข้อมูลที่สำคัญ เช่น ข้อมูลเหตุอัคคีภัย ข้อมูลวัตถุอันตราย และสารเคมี ข้อมูลงานวิจัยและการทดสอบ ข้อมูลมาตรฐานและกฎหมาย ข้อมูลเจ้าหน้าที่และการติดต่อสื่อสาร ข้อมูลอุปกรณ์เครื่องมือฉุกเฉินและแหล่งน้ำดับเพลิงในแต่ละท้องถิ่น และแบบแปลนอาคารที่สำคัญ	10	206.20
1.8) ฝึกอบรมด้านการป้องกันและระงับอัคคีภัย ให้ความรู้กับประชาชนทุกภาคส่วนให้เกิดความตื่นตัวในการป้องกันตนเอง โดยเฉพาะอันตรายจากอัคคีภัยในบ้านเรือนที่อยู่อาศัยที่อาจเกิดกับเด็กเล็กและผู้สูงอายุภายในบ้านเรือน	28	205.15
1.9) ให้มีการบังคับใช้กฎหมายตรวจสอบอาคารอย่างจริงจังโดยสร้างดัชนีชี้วัดเพื่อการติดตาม และประเมินผลในการทำงาน	4	10.64
1.10) ให้มีการประเมินความเสี่ยงอัคคีภัยในแต่ละท้องถิ่น และจัดลำดับความเสี่ยงภัยตามโอกาสและความรุนแรง	8	49.34

แนวทางการดำเนินงาน	จำนวน	งบประมาณ
	แผนงาน / โครงการ	(ล้านบาท) ปี 2549 - 2554
2) ยุทธศาสตร์การลดความสูญเสีย มีแนวทางการดำเนินงาน 3 แนวทาง	28	454.21
2.1) กำหนดระยะเวลาการเข้าถึงจุดเกิดเหตุภายในเวลา 8 นาที โดยพัฒนาระบบการแจ้งเหตุ และการตอบสนองต่อการแจ้งเหตุ	6	156.80
2.2) การจัดทำแผนฉุกเฉิน และการฝึกซ้อมแผนร่วมประจำปีโดยการสมมติสถานการณ์ให้มีความสมจริง	16	112.41
2.3) การฝึกอบรมการประเมินสถานการณ์ และเทคนิคในการทำงานภายใต้สถานการณ์ฉุกเฉิน รวมทั้งการบริหารเหตุอัคคีภัยขนาดใหญ่	6	185.00
(3) ยุทธศาสตร์การเพิ่มการฟื้นฟูและบรรเทาหลังจากเกิดอัคคีภัย มีแนวทางการดำเนินงาน 4 แนวทาง	11	80.78
3.1) การจัดตั้งกองทุนฟื้นฟูผู้ประสบภัย โดยอาศัยภาษีจากสิ่งทำให้เกิดอัคคีภัยได้ง่าย	5	76.50
3.2) การจัดตั้งกองทุนฟื้นฟูพนักงานดับเพลิง อาสาสมัครและผู้ที่เกี่ยวข้องโดยอาศัยภาษีจากเงินค่าปรับผู้ที่กระทำความผิดกฎหมายที่เกี่ยวกับการป้องกันอัคคีภัย	1	.50
3.3) ส่งเสริมให้สถานประกอบการหรือประชาชนทำประกันอัคคีภัย และทำประกันภัยให้กับพนักงานดับเพลิงและบุคลากร	4	3.28
3.4) จัดทำแผนฟื้นฟูหลังจากการเกิดเหตุอัคคีภัยเพื่อให้สามารถกลับมาดำรงชีวิต ดำเนินธุรกิจ และปรับปรุงสภาพแวดล้อมคืนสู่สภาวะการณปกติได้อย่างรวดเร็ว	1	.50
(4) ยุทธศาสตร์การมีส่วนร่วมในการแก้ปัญหาอัคคีภัย มีแนวทางการดำเนินงาน 6 แนวทาง	32	1,562.09
4.1) การแต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันอัคคีภัยในระดับท้องถิ่นโดยเป็นการทำงานร่วมกันจากทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	1	-
4.2) การส่งเสริมให้มีการจัดตั้งสมาคมวิชาชีพ เช่น สมาคมการป้องกันอัคคีภัยแห่งชาติ และสมาคมพนักงานดับเพลิง เป็นต้น	2	-
4.3) การสนับสนุนทางการเงินกับหน่วยงานหรือผู้ที่เกี่ยวข้อง	2	6.00
4.4) การเชื่อมโยงเครือข่ายความร่วมมือกับหน่วยงานอื่นอย่างมีประสิทธิภาพ	10	12.71
4.5) จัดสรรทรัพยากรในการป้องกันและระงับอัคคีภัยระหว่างหน่วยงานให้สามารถมีส่วนร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ	11	1,439.88
4.6) พัฒนาระบบฐานข้อมูลและการเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานได้โดยอัตโนมัติ และระบบการวิเคราะห์และแปรผลข้อมูลอย่างสม่ำเสมอ นำข้อมูลมาใช้ในการทบทวนและปรับปรุงพัฒนาระบบความปลอดภัยอัคคีภัยทุกปี	6	103.50

- สำหรับยุทธศาสตร์ ระยะ 5 ปีหลัง (พ.ศ. 2555 - 2559) จะเป็นการดำเนินการต่อเนื่องจากยุทธศาสตร์ระยะสั้น กำหนดนโยบายการเข้าถึงจุดเกิดเหตุได้ภายใน 8 นาที สร้างความเชื่อมั่นในระบบความปลอดภัยด้านอัคคีภัยของประเทศ พัฒนาวิจัยและทดสอบรับรองทรัพยากรการป้องกันอัคคีภัย และให้แสงสว่างรายได้จากด้านอัคคีภัยกลับสู่ประเทศพร้อมทั้งมีระบบการติดตามประเมินผลและพัฒนาปรับปรุงแผนแม่บทอย่างเป็นระบบอย่างเหมาะสม โดย ปภ. จะร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนปฏิบัติการสำหรับยุทธศาสตร์ระยะ 5 ปีหลัง ต่อไป
