

การเปรียบเทียบข้อบังคับการใช้ที่ดินและประเภทสิ่งปลูกสร้างจังหวัดภูเก็ต  
**Regulation Comparison of Landuse and Built-up Type in Phuket Province**

เอกชัย กกแก้ว

**Eakkachai Kokkaew**

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญา  
วิทยาศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาเทคโนโลยีและการจัดการสิ่งแวดล้อม  
มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

**A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements for the  
Degree of Master of Science in Technology and Environmental Management**

**Prince of Songkla University**

**2561**

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์



การเปรียบเทียบข้อบังคับการใช้ที่ดินและประเภทสิ่งปลูกสร้างจังหวัดภูเก็ต  
**Regulation Comparison of Landuse and Built-up Type in Phuket Province**

เอกชัย กกแก้ว

**Eakkachai Kokkaew**

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญา  
วิทยาศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาเทคโนโลยีและการจัดการสิ่งแวดล้อม  
มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

**A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements for the  
Degree of Master of Science in Technology and Environmental Management**

**Prince of Songkla University**

**2561**

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

ชื่อวิทยานิพนธ์      การเปรียบเทียบข้อบังคับการใช้ที่ดินและประเภทสิ่งปลูกสร้างจังหวัดภูเก็ต  
 ผู้เขียน                นายเอกชัย กกแก้ว  
 สาขาวิชา              เทคโนโลยีและการจัดการสิ่งแวดล้อม

---

อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์หลัก

คณะกรรมการสอบ

.....  
 (ดร.แสงดาว วงศ์สาย)

.....ประธานกรรมการ  
 (ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วีระพงศ์ เกิดสิน)

..... กรรมการ  
 (ดร.ชนิดา สุวรรณประสิทธิ์)

..... กรรมการ  
 (ดร.แสงดาว วงศ์สาย)

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยนี้เป็น  
 ส่วนหนึ่งของการศึกษา ตามหลักสูตรปริญญาวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาเทคโนโลยีและการ  
 จัดการสิ่งแวดล้อม

.....  
 (รองศาสตราจารย์ ดร.ดำรงศักดิ์ ฟ้ารุ่งสว่าง)

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

ขอรับรองว่า ผลงานวิจัยนี้เป็นผลมาจากการศึกษาวิจัยของนักศึกษาเอง และได้แสดงความขอบคุณบุคคลที่มีส่วนช่วยเหลือแล้ว

ลงชื่อ \_\_\_\_\_

(ดร.แสงดาว วงศ์สาย)

อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์

ลงชื่อ \_\_\_\_\_

(นายเอกชัย กกแก้ว)

นักศึกษา

ข้าพเจ้าขอรับรองว่า ผลงานวิจัยนี้ไม่เคยเป็นส่วนหนึ่งในการอนุมัติปริญญาในระดับใดมาก่อน และ  
ไม่ได้ถูกใช้ในการยื่นขออนุมัติปริญญาในขณะนี้

ลงชื่อ \_\_\_\_\_

(นายเอกชัย กกแก้ว)

นักศึกษา

|                 |  |
|-----------------|--|
| ชื่อวิทยานิพนธ์ | การเปรียบเทียบข้อบังคับการใช้ที่ดินและประเภทสิ่งปลูกสร้างจังหวัดภูเก็ต |
| ผู้เขียน        | นายเอกชัย กกแก้ว   |
| สาขาวิชา        | เทคโนโลยีและการจัดการสิ่งแวดล้อม                                       |
| ปีการศึกษา      | 2560   |

### บทคัดย่อ

งานวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อวิเคราะห์หาความสอดคล้องและไม่สอดคล้องของกฎหมายและนโยบายของภาครัฐในการบังคับการใช้ที่ดินเพื่อสิ่งปลูกสร้างในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต จำนวน 5 ฉบับ ได้แก่ 1) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 2) กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 3) กฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 4) กฎกระทรวงฉบับที่ 15 พ.ศ. 2529 และ 5) เทศบัญญัติเทศบาลเมืองป่าตองฯ พ.ศ. 2548 ผลการศึกษาพบว่ามีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างในตัวกฎหมาย จำนวน 98 กรณีหลัก และเมื่อจำแนกเป็นกรณีย่อย จำนวน 421,566 กรณี โดยแบ่งตามการซ้อนทับของกฎหมาย 4 แบบ คือ 1) การซ้อนทับของ 2 กฎหมายบริเวณพื้นดิน ประเภทโครงสร้างพื้นฐานมีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างมากที่สุด จำนวน 503.764 ตารางกิโลเมตร 2) การซ้อนทับของ 3 กฎหมายบริเวณพื้นดิน ประเภทโครงสร้างพื้นฐานมีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างมากที่สุด จำนวน 34.022 ตารางกิโลเมตร 3) การซ้อนทับของ 2 กฎหมายบริเวณพื้นน้ำ ประเภทอาคารสาธารณะมีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างมากที่สุด จำนวน 155.591 ตารางกิโลเมตร และ 4) การซ้อนทับของ 3 กฎหมายบริเวณพื้นน้ำ ประเภทอาคารสาธารณะมีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างมากที่สุด จำนวน 0.531 ตารางกิโลเมตร ผลการวิจัยที่ได้สามารถนำไปใช้ในการพัฒนาปรับปรุงแก้ไขปัญหาความไม่สอดคล้องกันในตัวกฎหมายให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน และวิธีการดำเนินงานวิจัยนี้สามารถนำไปประยุกต์ใช้กับพื้นที่อื่น ๆ ได้

**คำสำคัญ:** ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ การใช้ประโยชน์ที่ดิน ความขัดแย้งการใช้ประโยชน์ที่ดิน นโยบายการใช้ประโยชน์ที่ดิน

**Thesis Title** Regulation Comparison of Landuse and Built-up Type in Phuket Province  
**Author** Mr. Eakkachai Kokkaew  
**Major Program** Technology and Environmental Management  
**Academic** 2017

### ABSTRACT

The present study aims to investigate the issues of land use conflicts due to the inconsistency of laws and regulations of Phuket province, Thailand. Five laws and regulations were studied. There were (1) Notification of Ministry natural resources and environment RE: Territory and environment protection measure for Phuket B.E. 2546 (A.D. 2003), (2) Ministerial Regulations that cover overall city planning, B.E. 2554 (A.D. 2011) and B.E. 2558 (A.D. 2015) issued under the City Planning Act B.E. 2518 (A.D. 1975), (3) Ministerial Regulation No.20 B.E. 2532 (A.D. 1989) issued under the Building Control Act B.E. 2522, (4) Ministerial Regulation No.15 B.E. 2529 (A.D. 1986) issued under the Building Control Act B.E. 2522, and (5) Patong Municipality's by law regulations RE: Prohibition of construction and modification or change the usage of certain types of buildings in the area of Patong Municipality, Kathu district, Phuket B.E. 2548 (A.D. 2005). Results show that 98 major cases with 421,566 sub-cases were evident for the land-use conflict permission to construct buildings on a given area. These cases can be grouped into four categories. The first category was the conflict on land due to the regulations (1) and (2). The infrastructure construction type was the majority conflict with an area of 503.764 square kilometers. The second category was the conflict on land due to the regulations (1), (2) and (3). The infrastructure construction type was the majority conflict with an area of 34.022 square kilometers. The third category was the conflict on the island shoreline within 1,000 meters from shore due to the regulations (1) and (2). The public building type was the majority conflict with an area of 155.591 square kilometers. The fourth category was the conflict on the island shoreline within 1,000 meters from shore due to the regulations (1), (2) and (3). The public building type was the majority conflict with an area of 0.531 square kilometers. These results contribute to the improvement of land use planning of Phuket province and the research methodology can be applied to other areas.

**Keywords:** Geographic Information System, Land Use, Conflict Area

## กิตติกรรมประกาศ

ขอขอบคุณคณะเทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตภูเก็ต ที่มอบโอกาสในการศึกษาและทุนสนับสนุนตลอดระยะเวลาทำการวิจัย

ขอขอบพระคุณ ดร.แสงดาว วงศ์สาย อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ที่ได้กรุณาถ่ายทอดความรู้ คำแนะนำ และตรวจสอบแก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ ในการเขียนวิทยานิพนธ์ด้วยความเอาใจใส่ยิ่ง จนสำเร็จลุล่วงไปด้วยดีเสมอมา

ขอขอบพระคุณ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วิระพงศ์ เกิดสิน ประธานกรรมการสอบรองศาสตราจารย์ ดร.ชนิดา สุวรรณประสิทธิ์ กรรมการสอบวิทยานิพนธ์ อาจารย์ นพชัย วงศ์สาย ที่กรุณาเสียสละเวลาในการให้คำแนะนำตลอดจนแก้ไขข้อบกพร่องในวิทยานิพนธ์จนสำเร็จสมบูรณ์

ขอขอบคุณเพื่อนๆ รุ่นพี่และรุ่นน้องนักศึกษาปริญญาโท สาขาเทคโนโลยีและการจัดการสิ่งแวดล้อมทุกท่าน ที่คอยให้คำแนะนำ เป็นกำลังใจ และให้ความอุปการะด้วยดีเสมอมา

สุดท้ายขอขอบพระคุณบิดา มารดา ญาติ พี่น้อง และคณาจารย์ผู้ประสาวิชาความรู้ตลอดจนทุกๆ ท่านที่ทำให้กำลังใจช่วยเหลือจนกระทั่งวิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลงได้ด้วยดี

เอกชัย กกแก้ว



## สารบัญ

|   | หน้า |
|---|------|
| บทคัดย่อ (ภาษาไทย)  | (5)  |
| บทคัดย่อ (ภาษาอังกฤษ)   | (6)  |
| กิตติกรรมประกาศ   | (7)  |
| สารบัญ  | (8)  |
| รายการตาราง   | (11) |
| รายการรูป   | (13) |
| สัญลักษณ์คำย่อและตัวย่อ   | (14) |
| บทที่ 1 บทนำ  | 1    |
| 1.1 ความสำคัญและที่มาของการวิจัย  | 1    |
| 1.2 วัตถุประสงค์  | 3    |
| 1.3 ขอบเขตของการวิจัย   | 4    |
| 1.4 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ   | 4    |
| 1.5 นิยามคำศัพท์  | 5    |
| บทที่ 2 การตรวจเอกสาร   | 7    |
| 2.1 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการใช้ที่ดิน   | 7    |
| 2.2 เทคโนโลยีภูมิสารสนเทศ   | 8    |
| 2.3 นโยบายการควบคุมการใช้ที่ดิน   | 9    |
| 2.4 ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553                            | 10   |
| 2.5 กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 และ พ.ศ. 2558 (ฉบับที่ 4) | 12   |
| 2.6 กฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532   | 15   |
| 2.7 กฎกระทรวงฉบับที่ 15 พ.ศ. 2529   | 16   |
| 2.8 เทศบัญญัติเทศบาลเมืองป่าตองฯ พ.ศ. 2548  | 16   |
| 2.9 บทสรุปการตรวจเอกสาร   | 17   |
| บทที่ 3 วิธีการวิจัย  | 18   |
| 3.1 ข้อมูลและอุปกรณ์ที่ใช้ในการศึกษาวิจัย   | 18   |
| 3.1.1 ข้อมูลที่ใช้ในการศึกษา  | 18   |

## สารบัญ (ต่อ)

|  | หน้า      |
|--|-----------|
| 3.1.2 อุปกรณ์ที่ใช้ในการศึกษา  | 19        |
| <b>3.2 วิธีการศึกษา</b>  | <b>19</b> |
| 3.2.1 การวิเคราะห์ประเภทสิ่งปลูกสร้าง บริเวณ ข้อกำหนด และข้อห้ามตามประกาศ<br>กระทรวงและกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ต        | 20        |
| 3.2.2 การจัดทำฐานข้อมูลเชิงพื้นที่ในรูปแบบไฟล์นามสกุล .shp ตามแผนที่แนบท้าย<br>ประกาศกระทรวงและกฎกระทรวงจังหวัดภูเก็ต                            | 22        |
| 3.2.3 ตารางการอนุญาตหรือไม่อนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างตามประกาศกระทรวงและ<br>กฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ต                     | 31        |
| 3.2.4 การวิเคราะห์ความไม่สอดคล้องการอนุญาตหรือไม่อนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้าง<br>ระหว่างประกาศกระทรวงและกฎกระทรวง                                    | 34        |
| <b>บทที่ 4 ผลและบทวิจารณ์ผลการวิจัย</b>  | <b>39</b> |
| <b>4.1 ผลการศึกษา</b>  | <b>39</b> |
| 4.1.1 การวิเคราะห์ประเภทสิ่งปลูกสร้าง บริเวณ ข้อกำหนด และข้อห้ามตามประกาศ<br>กระทรวงและกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ต        | 39        |
| 4.1.2 การจัดทำฐานข้อมูลเชิงพื้นที่ในรูปแบบ .shp ตามแผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวง<br>และกฎกระทรวงจังหวัดภูเก็ต                                       | 41        |
| 4.1.3 สรุปการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างตามประกาศกระทรวงและกฎกระทรวงที่<br>เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ต                                   | 46        |
| 4.1.4 การวิเคราะห์ความไม่สอดคล้องของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินประเภทสิ่งปลูก<br>สร้างในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต                              | 47        |
| <b>4.2 วิจารณ์ผลการวิจัย</b>   | <b>69</b> |
| 4.2.1 วิจัยแบบจำลองหรือโมเดลการวิเคราะห์ความไม่สอดคล้องกันของกฎหมายการ<br>ใช้ประโยชน์ที่ดินตามกฎหมายภาครัฐจังหวัดภูเก็ต                          | 69        |
| 4.2.2 การจัดการประชุมการร่วมวิพากษ์และแสดงความคิดเห็นระหว่าง หน่วยงาน<br>ภาครัฐ หน่วยงานเอกชน และคณะเทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม                      | 69        |
| 4.2.3 วิจารณ์ผลการศึกษาประเมินการบังคับใช้ที่ดินตามนโยบายของรัฐ  | 70        |
| 4.2.4 เปรียบเทียบข้อมูลการใช้ที่ดินและการปกคลุมดินของแต่ละช่วงบริเวณความสูงที่<br>ได้จากการจำแนกการใช้ที่ดินกับการบังคับใช้ที่ดินตามนโยบายของรัฐ | 71        |

## สารบัญ (ต่อ)

|                                       | หน้า |
|---------------------------------------|------|
| บทที่ 5 บทสรุปผลการวิจัยและข้อเสนอแนะ | 74   |
| 5.1 สรุปผลการวิจัย                    | 74   |
| 5.2 ข้อจำกัดและข้อเสนอแนะ             | 75   |
| เอกสารอ้างอิง                         | 77   |
| ภาคผนวก                               | 80   |
| ภาคผนวก ก                             | 81   |
| ภาคผนวก ข                             | 95   |
| ภาคผนวก ค                             | 108  |
| ประวัติผู้เขียน                       | 122  |

## รายการตาราง

| ตารางที่ |  | หน้า |
|----------|--|------|
| 3.1      | บริเวณประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ 2553  | 24   |
| 3.2      | บริเวณที่ปรับแก้ข้อมูลเชิงคุณลักษณะ (Attribute Characteristics) แผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553  | 25   |
| 3.3      | ปรับแก้บริเวณกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558  | 27   |
| 3.4      | ปรับแก้ข้อมูลเชิงคุณลักษณะ (Attribute Characteristics) แผนที่แนบท้ายกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558  | 29   |
| 3.5      | บริเวณกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532  | 30   |
| 3.6      | บริเวณกฎกระทรวงฉบับที่ 15 พ.ศ. 2532  | 30   |
| 3.7      | บริเวณเทศบัญญัติเทศบาลเมืองป่าตองฯ พ.ศ. 2548   | 31   |
| 3.8      | โครงสร้างตารางตรวจสอบการอนุญาตและไม่อนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้าง   | 32   |
| 3.9      | กรณีการซ้อนทับ 2 กฎหมายประกอบด้วย 4 กรณี   | 36   |
| 3.10     | กรณีการซ้อนทับ 3 กฎหมายประกอบด้วย 8 กรณี   | 37   |
| 4.1      | ตารางความสัมพันธ์ของแต่ละกฎหมาย  | 46   |
| 4.2      | การซ้อนทับ 3 กฎหมายระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ 2553 กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกระทรวงใกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 และกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532                                | 49   |
| 4.3      | ความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้าง กรณีพื้นที่ซ้อนทับบริเวณพื้นดิน (2L) ระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ 2553 กับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกระทรวงใกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 | 51   |
| 4.4      | พื้นที่ซ้อนทับบริเวณน่านน้ำทะเลภายในเขตจังหวัดภูเก็ต (2W) ระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ 2553 กับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกระทรวงใกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558                       | 55   |

### รายการตาราง (ต่อ)

| ตารางที่ |   | หน้า |
|----------|---|------|
| 4.5      | พื้นที่ซุ่มทับบริเวณพื้นดิน (3L) ระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกระทรวงโยธาธิการและผังเมืองให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 และกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532                          | 58   |
| 4.6      | พื้นที่ซุ่มทับบริเวณน่านน้ำทะเลภายในเขตจังหวัดภูเก็ต (3W) ระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกระทรวงโยธาธิการและผังเมืองให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 และกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 | 61   |
| 4.7      | เปรียบเทียบการกำหนดความสูงของอาคารตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ ปี พ.ศ. 2553 และกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532   | 71   |
| 4.8      | เปรียบเทียบการกำหนดความสูงของอาคารตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 และกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532  | 73   |

## รายการรูป

| รูปที่   | หน้า |
|--|------|
| 1.1 แผนที่แสดงพื้นที่การศึกษาจังหวัดภูเก็ต   | 6    |
| 3.1 ภาพรวมวิธีการศึกษา   | 20   |
| 3.2 การวิเคราะห์เนื้อหาอัตโนมัติ (Automated content analysis)                                      | 21   |
| 3.3 การวิเคราะห์เนื้อหาด้วยตัวเอง (Manual content analysis)  | 22   |
| 3.4 หลักเกณฑ์การพิจารณาการอนุญาตสร้างหรือไม่อนุญาตสร้าง  | 32   |
| 3.5 ขั้นตอนการความไม่สอดคล้องระหว่างกฎหมายที่เกี่ยวกับการบังคับใช้ที่ดิน                           | 34   |
| 3.6 บริเวณที่มีการซ้อนทับ 2 กฎหมาย   | 36   |
| 3.7 บริเวณที่มีการซ้อนทับ 3 กฎหมาย   | 36   |
| 4.1 แผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553                            | 41   |
| 4.2 แผนที่แนบท้ายกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัด พ.ศ. 2558                                 | 42   |
| 4.3 แผนที่แนบท้ายกฎกระทรวง ฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532  | 43   |
| 4.4 แผนที่แนบท้ายกฎกระทรวง ฉบับที่ 15 พ.ศ. 2529  | 44   |
| 4.5 แผนที่แนบท้ายเทศบัญญัติเทศบาลเมืองป่าตองฯ พ.ศ. 2548  | 45   |
| 4.6 แผนที่การซ้อนทับ 3 กฎหมาย  | 48   |
| 4.7 คำอธิบายรายละเอียดเชิงลึกของประเภทกิจการ BC1L1   | 50   |
| 4.8 คำอธิบายรายละเอียดเชิงลึกของประเภทกิจการ BC2W1   | 54   |
| 4.9 คำอธิบายรายละเอียดเชิงลึกของประเภทกิจการ BC3L1   | 57   |
| 4.10 คำอธิบายรายละเอียดเชิงลึกของประเภทกิจการ GC4W0  | 61   |
| 4.11 แผนที่แสดงความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างประเภทอาคารพาณิชย์                        | 63   |
| 4.12 แผนที่ความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างประเภทสถานที่เกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซ | 64   |
| 4.13 แผนที่แสดงความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างประเภทโครงสร้างพื้นฐาน                    | 65   |
| 4.14 แผนที่แสดงความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างประเภทอาคารที่อยู่อาศัย                   | 66   |
| 4.15 แผนที่แสดงความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างประเภทอาคารสาธารณะ                        | 67   |
| 4.16 แผนที่แสดงความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างประเภทโรงงาน                              | 68   |

### สัญลักษณ์คำย่อและตัวย่อ

|       |   |  |
|-------|---|--|
| B     | = | ประเภทอาคารพาณิชย์                               |
| F     | = | ประเภทโรงงาน                                     |
| G     | = | ประเภทสถานที่เกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซ    |
| I     | = | ประเภทโครงสร้างพื้นฐาน                           |
| L     | = | ประเภทอาคารที่อยู่อาศัย                          |
| P     | = | ประเภทอาคารสาธารณะ                               |
| C1L   | = | กรณีการซ้อนทับ 2 กฎหมายบริเวณพื้นดิน             |
| C2W   | = | กรณีการซ้อนทับ 2 กฎหมายบริเวณน่านน้ำทะเลในภูเก็ต |
| C3L   | = | กรณีการซ้อนทับ 3 กฎหมายบริเวณพื้นดิน             |
| C4W   | = | กรณีการซ้อนทับ 3 กฎหมายบริเวณน่านน้ำทะเลในภูเก็ต |
| RS    | = | Remote Sensing                                   |
| GIS   | = | Geographic Information System                    |
| THEOS | = | Thailand Earth Observation Satellite             |
| GCP   | = | Ground Control Point                             |
| UTM   | = | Universal Transverse Mercator                    |
| EIA   | = | Environmental Impact Assessment                  |
| IEE   | = | Initial Environmental Examination                |

## บทที่ 1

### บทนำ

#### 1.1 ความสำคัญและที่มาของการวิจัย

การบริหารจัดการที่ดินเป็นปัจจัยพื้นฐานในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศที่มีจำกัด ในขณะที่ความต้องการใช้ที่ดินเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องประกอบกับปัญหาความเสื่อมโทรมของที่ดิน ปัญหาใช้ที่ดินที่ไม่เหมาะสมกับสมรรถนะที่ดินหรือการใช้ที่ดินผิดประเภท (รัตนะ สวามีชัย, 2559) และปัญหาความขัดแย้งการใช้ที่ดินที่เกิดขึ้นอย่างรุนแรง กลุ่มผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินทั้งในระหว่างหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานของรัฐกับประชาชน ตลอดจนปัญหาความขัดแย้งระหว่างประชาชนด้วยกันก่อให้เกิดผลกระทบและความเสียหายทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างมากในหลายพื้นที่ ดังนั้นเพื่อป้องกันมิให้ปัญหาที่ดินที่มีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น หลักการสำคัญอย่างหนึ่งที่จะนำไปสู่การใช้ที่ดินอย่างยั่งยืนคือ การมีแผนการใช้ที่ดินของชาติที่เป็นระบบและมีการบูรณาการร่วมกันในแต่ละสาขาการผลิตและจะต้องนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างแท้จริง (สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกองบริหารจัดการที่ดิน, 2555) รวมทั้งการสนธิกำลังของทุกภาคส่วน นำระบบสารสนเทศมาใช้เพื่อบริหารจัดการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรม เร่งรัดดำเนินการแก้ไขปัญหาค้นหาแนวเขตที่ดินของรัฐโดยใช้หลักเกณฑ์การปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 2560)

การบริหารจัดการที่ดินของประเทศที่ผ่านมายังไม่ได้มีการพิจารณาอย่างจริงจังถึงแนวคิดการพัฒนาเมือง การพัฒนาอุตสาหกรรม และตลอดจนผลกระทบจากการพัฒนาที่เกิดขึ้น ทั้งนี้ อาจเนื่องจากหน่วยงานแต่ละหน่วยงานต่างก็เน้นหนักในภารกิจที่เกี่ยวข้องกับภาระหน้าที่ ซึ่งมีขอบเขตไม่ครอบคลุมการใช้ที่ดินทุกด้าน นอกจากนี้ ยังขาดการวางแผนการใช้ที่ดินในระยะยาว ส่งผลให้การใช้ที่ดินที่เป็นอยู่ในปัจจุบันไม่มีระเบียบ เช่น เขตที่พักอาศัยปะปนกับเขตโรงงาน อุตสาหกรรม การขาดพื้นที่หรือสวนสาธารณะเพื่อเป็นที่พักผ่อนหย่อนใจในเขตชุมชนพักอาศัย ประกอบกับยังมีการขยายตัวของชุมชน โรงงานอุตสาหกรรม และสนามกอล์ฟไปยังพื้นที่ที่เหมาะสมกับการทำเกษตรและเป็นพื้นที่ที่รัฐได้ลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นต่อการเกษตร



ไว้เป็นจำนวนมาก ในขณะที่การทำกรเกษตรไปอยู่ในพื้นที่ลาดชัน เขตต้นน้ำลำธารหรือเขตอนุรักษ์ รวมถึงการบุกรุกเข้าทำกินในที่สาธารณะประโยชน์และป่าไม้

จังหวัดภูเก็ตตั้งอยู่ทางภาคใต้ฝั่งตะวันตกของประเทศไทย ซึ่งมีสภาพเป็นเกาะอยู่ในทะเลอันดามันมีพื้นที่ทั้งหมด 356,271.25 ไร่ (สำนักงานจังหวัดภูเก็ต, 2559) เมื่อพิจารณาจากจำนวนประชากรในจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2550 มีประชากรจำนวน 315,498 คน และ พ.ศ. 2559 มีประชากรจำนวน 394,169 คน (กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย, 2559) เพิ่มขึ้นเป็นจำนวน 93,432 คน คิดเป็นร้อยละ 23.7 ของจำนวนประชากรที่เพิ่มขึ้น จะเห็นได้ว่าในระยะ 10 ปี ที่ผ่านมาจำนวนประชากรในจังหวัดภูเก็ตเพิ่มขึ้นเฉลี่ยปีละ 9,343 คน และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นทุก ๆ ปี จังหวัดภูเก็ตมีเศรษฐกิจหลัก คือ การท่องเที่ยว ซึ่งมีการขยายตัวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้พบว่าจำนวนนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติเดินทางเข้ามาเที่ยวจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2559 ซึ่งมีจำนวน 9,641,703 คน (สำนักงานสถิติจังหวัดภูเก็ต, 2559) คิดเป็นร้อยละ 71.0 ของนักท่องเที่ยวที่เข้ามาทั้งหมด และมีนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นจาก พ.ศ. 2558 มีจำนวน 152,747 คน คิดเป็นร้อยละ 1.6 ของนักท่องเที่ยวที่เข้ามาทั้งหมด จำนวนนักท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้นในแต่ละปี ทำให้เมืองมีการพัฒนาปรับปรุงที่อยู่อาศัย และการก่อสร้างโครงสร้างต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง การใช้ที่ดินขยายตัวเป็นไปในแนวราบ ขยายออกไปบริเวณชานเมือง ส่วนบริเวณใจกลางเมืองเป็นบริเวณที่มีประชากรหนาแน่นและเป็นศูนย์กลางพาณิชย์ ธุรกิจการค้า โรงแรม และสถานบันเทิงต่าง ๆ

การบริหารจัดการที่ดินของจังหวัดภูเก็ตถือว่ามียุทธศาสตร์ที่ชัดเจนเกี่ยวกับการจัดการพื้นที่สีเขียว มีระบบโครงสร้างพื้นฐานครบครันเพื่อรองรับการคมนาคมที่สะดวกสบาย อีกทั้งยังมีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ แต่ปัญหาที่เกิดจากการใช้ที่ดิน และการเปลี่ยนแปลงที่ดินนั้น สาเหตุหลักมาจากการพัฒนาเมือง ทำให้มีการเพิ่มขึ้นของจำนวนประชากร ประชากรแฝง และแรงงานต่างด้าว พื้นที่มีการขยายตัวและพัฒนาอย่างไม่มีการสิ้นสุด ประชาชนและภาคเอกชน หรือนักลงทุนมีการใช้ที่ดินผิดประเภท ทำให้ไม่มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง ประกอบกับการขาดการวางแผนการใช้ที่ดินแบบบูรณาการจากทุกภาคส่วน และขาดความร่วมมือของชุมชน จึงทำให้กฎหมายเกิดความล้าหลัง ดังนั้นหน่วยงานภาครัฐที่รับผิดชอบและมีส่วนที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สมาคมโรงแรม ธุรกิจท่องเที่ยว หอการค้า สภาอุตสาหกรรม องค์กรอิสระ (NGOs) หรือประชาชนที่มีส่วนเกี่ยวข้อง จะต้องให้ความร่วมมือในการวางแผนการจัดการที่ชัดเจนโดยอาศัยผู้นำหรือองค์กรการปกครองท้องถิ่นที่มีความรู้ความสามารถให้ความรู้ และสร้างความตระหนักในการปฏิบัติตามวิถีปฏิบัติ ธรรมเนียม นโยบาย และข้อบังคับอย่างจริงจัง และเป็นการวางแผนที่ดีของการใช้ที่ดินเพื่อรับมือกับการที่จะก้าวสู่ประชาคมอาเซียนในอนาคตของจังหวัดภูเก็ตต่อไป (ผกามาศ ถิ่นพังงา, 2557)

จังหวัดภูเก็ตเป็นจังหวัดมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินประเภทสิ่งปลูกสร้าง 5 ฉบับ คือ 1) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องกำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2553 2) กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 3) กฎกระทรวงฉบับที่ 20 (พ.ศ. 2532) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 4) กฎกระทรวงฉบับที่ 15 (พ.ศ. 2529) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 และ 5) เทศบัญญัติเทศบาลเมืองป่าตอง เรื่อง กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนแปลงการใช้อาคารบางชนิดหรือบางประเภท ในพื้นที่เทศบาลเมืองป่าตอง ตำบลป่าตอง อำเภอเกาะภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2548 (นพภัสสร วงศ์ชู และคณะ, 2558) ซึ่งบางฉบับครอบคลุมพื้นที่ทั้งจังหวัดภูเก็ต บางฉบับครอบคลุมพื้นที่รับผิดชอบในขอบเขตอำนาจปกครองของตนเอง แต่ละฉบับมีบริบททางกฎหมายและวัตถุประสงค์ที่แตกต่างกันออกไป แต่ทั้งหมดเกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินและการปลูกสร้างบนที่ดินทั้งสิ้น การประเมินการใช้ที่ดินตามกฎหมายภาครัฐมีพื้นที่บางส่วนเกิดความไม่สอดคล้องกันในตัวกฎหมาย บางกฎหมายระบุให้สามารถปลูกสร้างสิ่งปลูกสร้างประเภทหนึ่งได้ แต่บางกฎหมายไม่สามารถสร้างสิ่งปลูกสร้างในลักษณะเดียวกันได้ ทำให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายของเจ้าหน้าที่รัฐ (มะลิวัลย์, 2554) แนวทางหนึ่งในการลดปัญหาการตีความกฎหมายคือการนำเอาศาสตร์แขนงอื่นที่เกี่ยวข้องมาช่วยในการวิเคราะห์หาแนวทางในการบังคับใช้กฎหมายให้เชื่อมโยงกับโลกความเป็นจริง (สมเกียรติ และคณะ, 2554) ดังนั้นการวิเคราะห์กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินและการวิเคราะห์แผนที่แนบท้ายเชิงพื้นที่ โดยใช้ศาสตร์แขนงเกี่ยวกับระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (Geographic Information System: GIS) ซึ่งจะทำให้ทราบถึงบริเวณที่ไม่มีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างตามกฎหมาย (นฤนาถ พยัคฆา และแสงดาว วงศ์สาย, 2555) ทั้งนี้ส่งผลช่วยลดปัญหาความไม่สอดคล้องกันของเนื้อหาในตัวกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายในบริบทการพัฒนาพื้นที่ การจัดระเบียบการใช้พื้นที่ความปลอดภัย และการจัดการสิ่งแวดล้อมที่ยั่งยืน

## 1.2 วัตถุประสงค์

- 1.2.1 เพื่อวิเคราะห์กฎหมายที่มีความเกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ต
- 1.2.2 เพื่อตรวจสอบการอนุญาตหรือไม่อนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างตามกฎหมายการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ต
- 1.2.3 เพื่อวิเคราะห์ความไม่สอดคล้องกฎหมายการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ต

### 1.3 ขอบเขตของการวิจัย

1.3.1 พื้นที่ศึกษา คือจังหวัดภูเก็ต ได้แบ่งเขตการปกครองออกเป็น 3 อำเภอ 17 ตำบล มีพื้นที่ครอบคลุม 543.034 ตารางกิโลเมตร (รูปที่ 1.1) ตั้งอยู่ทางทิศตะวันตกเฉียงใต้ของประเทศไทย ในทะเลอันดามันซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของมหาสมุทรอินเดีย มีลักษณะเป็นเกาะที่มีขนาดใหญ่ที่สุดของประเทศ (สำนักงานจังหวัดภูเก็ต, 2558)

1.3.2 การประยุกต์ใช้การวิเคราะห์เนื้อหา (Content analysis) ของกฎหมาย 2 วิธี คือ 1) การวิเคราะห์เนื้อหาอัตโนมัติ (Automated content analysis) และ 2) การวิเคราะห์เนื้อหาด้วยตัวเอง (Manual content analysis) ในการวิเคราะห์กฎหมายการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ตทั้งหมด 5 ฉบับ คือ 1) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 2) กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 3) กฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 4) กฎกระทรวงฉบับที่ 15 พ.ศ. 2529 และ 5) เทศบัญญัติเทศบาลเมืองป่าตองฯ พ.ศ. 2548

1.3.3 ตรวจสอบการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างแต่ละประเภทตามข้อกำหนดและข้อห้ามกับบริเวณของกฎหมายการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ต ทั้ง 5 ฉบับ โดยใช้การวิเคราะห์แบบตารางไขว้ (Cross-Tabulation Analysis)

1.3.4 การประยุกต์ใช้การวิเคราะห์ข้อมูลในระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS Data Analysis) ด้วยการซ้อนทับข้อมูล (Overlay Function) ในวิเคราะห์แผนที่แนบท้ายตามกฎหมายการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ตทั้งหมด 3 ฉบับ คือ 1) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 2) กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 3) และกฎกระทรวง ฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 และวิเคราะห์ความไม่สอดคล้องกฎหมายการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ต

### 1.4 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1.4.1 ได้องค์ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ต

1.4.2 ได้ตารางตรวจสอบการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างแต่ละประเภทตามกฎหมายการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ต

1.4.3 ได้ฐานข้อมูลในการพัฒนาระบบตรวจสอบการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ต

1.4.4 ได้แผนที่แสดงความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างแต่ประเภท และกิจการของกฎหมายการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ต

### 1.5 นิยามศัพท์

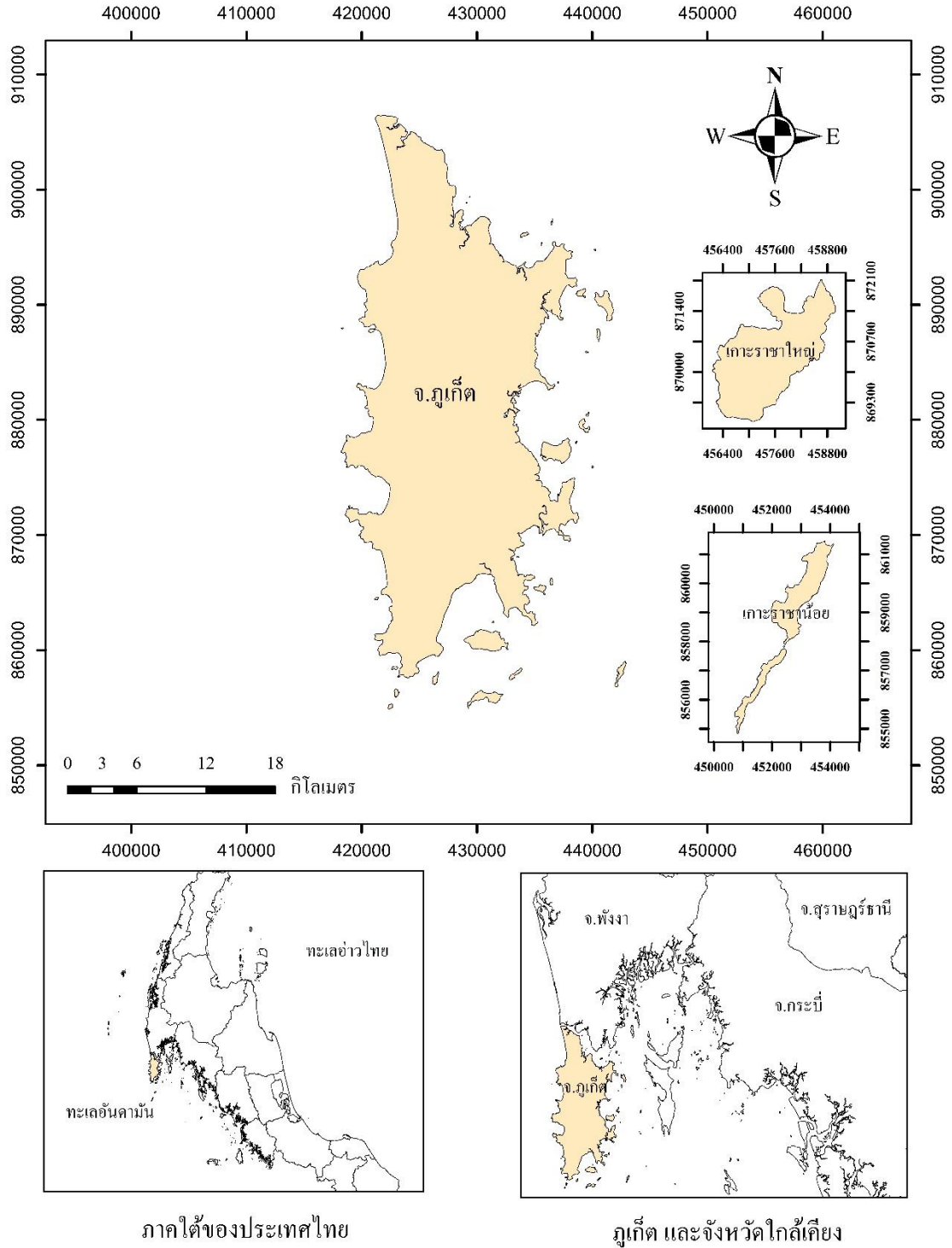
**ผังเมืองรวม** หมายถึง แผนผัง นโยบายและ โครงการ รวมทั้งมาตรการควบคุม โดยทั่วไปเพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาและการดำรงรักษาเมืองและบริเวณที่เกี่ยวข้องหรือ ชนบทในด้านการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน การคมนาคมและการขนส่ง การสาธารณูปโภค บริการ สาธารณะและสภาพแวดล้อม เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของการผังเมือง

**การใช้ที่ดิน** หมายถึง การใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการใด ๆ ไม่ว่าจะกิจการนั้นจะ กระทำบนพื้นดิน เหนือพื้นดิน หรือใต้ดิน และไม่ว่าจะอยู่ภายในอาคารหรือนอกอาคาร

**กรมโยธาธิการและผังเมือง** หมายถึง หน่วยงานราชการสังกัดใน กระทรวงมหาดไทย มีภารกิจในด้านการผังเมือง การโยธาธิการ ดำเนินการและสนับสนุนองค์กร ปกครองท้องถิ่นในการพัฒนาเมือง พื้นที่และชนบท กำหนดและกำกับดูแลนโยบายการใช้ที่ดิน

**ผู้มีส่วนได้เสีย** หมายถึง ผู้มีกรรมสิทธิ์ในที่ดินหรือทรัพย์สินอันติดอยู่กับที่ดินนั้น หรือประกอบเป็นอันเดียวกับที่ดินนั้น หรือเป็นผู้มีสิทธิ์ทั้งหลายอันเกี่ยวกับที่ดินที่ตั้งอยู่ภายในเขต ผังเมืองรวม หรือบุคคลอื่นใดที่แสดงได้ว่าตนเป็นผู้มีส่วนได้เสีย และให้หมายความรวมถึงผู้ได้รับ มอบหมายจากบุคคลดังกล่าว

# แผนที่แสดงอาณาเขตปกครองจังหวัดภูเก็ต



รูปที่ 1.1 แผนที่แสดงพื้นที่การศึกษาจังหวัดภูเก็ต

## บทที่ 2

### เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การวิจัยในครั้งนี้ ผู้วิจัยต้องการศึกษาความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างที่มีความเกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินและประเภทสิ่งปลูกสร้างของภาครัฐทั้งหมด 5 ฉบับ คือ 1) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 2) กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 3) กฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 4) กฎกระทรวงฉบับที่ 15 พ.ศ. 2529 และ 5) เทศบัญญัติ เทศบาลเมืองป่าตองฯ พ.ศ. 2548 ในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อวิเคราะห์ความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างที่มีความเกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินและประเภทสิ่งปลูกสร้างของภาครัฐในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต ดังนั้นผู้วิจัยได้ศึกษาค้นคว้าเอกสารต่าง ๆ รวมทั้งแนวคิด ทฤษฎี ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง และเนื้อหาที่จำเป็นต่อการวิจัย ดังนี้

#### 2.1 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการใช้ที่ดิน

ที่ดิน (Land) เป็นทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่อย่างจำกัดเมื่อเทียบกับความต้องการที่เพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ จากการเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วของประชากร ที่ดินนอกจากเป็นแหล่งที่มาของปัจจัยที่สำคัญต่อการดำรงชีวิต ซึ่งเป็นเครื่องค้ำจุนเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และวัฒนธรรมแล้วยังเป็นปัจจัยหลักที่ก่อให้เกิดความเจริญรุ่งเรืองของมนุษยชาติมาตลอดระยะเวลาอันยาวนาน (นิวัติ เรืองพานิช, 2546)

การใช้ที่ดิน คือ การนำที่ดินมาใช้บำบัดความต้องการของมนุษย์ในด้านต่าง ๆ เช่น เกษตรกรรม พาณิชยกรรม ที่อยู่อาศัย ซึ่งการใช้ที่ดินนั้น มีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลาตามความต้องการของมนุษย์ แต่สมบัติคงที่ของที่ดินไม่ได้เปลี่ยนไปตามความต้องการนั้น เพราะฉะนั้นการใช้ที่ดินจึงต้องคำนึงถึงสมบัติที่คงที่ของที่ดินเป็นหลักเสมอ (ยาวเรศ จันทะคัต, 2542)

## 2.2 เทคโนโลยีภูมิสารสนเทศ

ภูมิสารสนเทศ (Geo-Informatics) เป็นวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสมัยใหม่ ในการรวบรวมข้อมูล กรรมวิธีข้อมูล การวิเคราะห์ การแปลตีความหมาย การประมวลผล การเผยแพร่ และการใช้ข่าวสารภูมิศาสตร์เพื่อให้เราสามารถสร้างภาพข้อมูลเชิงพื้นที่ (Geospatial data) ได้อย่างมีประสิทธิภาพ (สุรชัย รัตนเสริมพงศ์, 2557) ประกอบด้วยระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (Geographic Information System: GIS) การประยุกต์ใช้ภาพถ่ายดาวเทียมการสำรวจระยะไกล (Remote Sensing: RS) และการใช้เครื่องมือระบบระบุตำแหน่งบนผิวโลก (Global Positioning System: GPS) โดยในปัจจุบันความก้าวหน้าด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ (Information Technology : IT) ได้เข้ามามีบทบาทในทุกด้านอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะด้านการบริหารจัดการที่ดิน เช่น การพัฒนาโปรแกรมประยุกต์บนเว็บสำหรับตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินตามกฎหมายภาครัฐ: กรณีศึกษาจังหวัดภูเก็ต (อดิสร รัชนิพนธ์ และคณะ, 2559) การบูรณาการข้อมูลสารสนเทศภูมิศาสตร์ด้านนโยบายและกฎหมายควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินภาครัฐ กรณีศึกษา: เทศบาลเมืองป่าตอง อำเภอเกาะภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต (นพภัตสร วงศ์ชู และคณะ, 2559) การประยุกต์ใช้ระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์เพื่อประเมินความเหมาะสมของการใช้ประโยชน์ที่ดินของบ้านนางแลใน อำเภอเมือง จังหวัดเชียงราย (กฤตวิษณุ สุขอึ้ง และกิตติชัย จันธิมา, 2560) รวมถึงใช้เครื่องมือทางภูมิศาสตร์ในการศึกษาข้อมูลเชิงพื้นที่ (Spatial data) ในระบบการรับรู้ระยะไกลและระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์เพื่อแปลความหมายลักษณะการใช้ที่ดินและสิ่งปกคลุมดิน (นฤราถ พยัคฆา และแสงดาว วงศ์สาย, 2555) ในระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ได้แบ่งลักษณะโครงสร้างข้อมูลเชิงพื้นที่ออกเป็น 2 ลักษณะ คือ โครงสร้างข้อมูลแบบเวกเตอร์ (Vector Data Structure) และโครงสร้างข้อมูลแบบแรสเตอร์ (Raster Data Structure) (ปภากร บัวพันธ์, 2556)

ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) เป็นระบบการจัดการข้อมูลเชิงพื้นที่ที่มีประสิทธิภาพ รองรับการตัดสินใจเพื่อการพัฒนาชุมชนท้องถิ่นได้อย่างบูรณาการครอบคลุมทุกด้าน การจัดการข้อมูลด้วยระบบ GIS เป็นการเพิ่มขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์กรชุมชน ทั้งด้านการบริหารการคลัง การจัดเก็บภาษีและบริหารทรัพย์สิน การบริหารจัดการอาชีพประชาชน การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการจัดการภัยพิบัติ ซึ่งในปัจจุบันการปกครองส่วนท้องถิ่นบูรณาการระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์และเทคโนโลยีการสำรวจระยะไกลมาใช้ในหน่วยงานซึ่งเป็นเครื่องมือที่มีความเหมาะสมในการวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อใช้ในการบริหารจัดการเชิงพื้นที่และสามารถปรับเปลี่ยนเงื่อนไขที่แตกต่างกันไปในแต่ละท้องถิ่นได้เป็นอย่างดี (สมพร ทองอ่อน, 2557) ซึ่งหน่วยงานมีความตื่นตัวในการใช้งาน

เทคโนโลยีในแขนงนี้เพิ่มมากขึ้นเพื่อให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อม รวมทั้งมีการเปลี่ยนแปลงลักษณะการทำงานของภาครัฐซึ่งจากเดิมเป็นการทำงานในลักษณะตั้งรับคอยแก้ปัญหาเป็นการทำงานในเชิงรุกเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วของสังคมในปัจจุบันและที่จะเกิดขึ้นในอนาคต (สมบัติ อยู่เมือง, และคณะ 2546)

### 2.3 นโยบายการควบคุมการใช้ที่ดิน

ในปัจจุบันกฎหมายควบคุมการใช้ที่ดินหลายฉบับ ซึ่งแต่ละฉบับมีวัตถุประสงค์การบังคับใช้ที่แตกต่างกัน เช่น กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดแนวทางในการควบคุมและพัฒนาเมือง โดยกฎกระทรวงมีระยะเวลาการใช้บังคับ 5 ปี (สำนักผังเมืองกรุงเทพมหานคร, 2549) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ในการสงวนรักษา การอนุรักษ์ การปกป้อง การฟื้นฟูบูรณะและการจัดการด้านทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ (สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, 2553) แม้ว่าจะมีการบังคับใช้กฎหมายและการบูรณาการระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ในการแก้ไขปัญหา แต่ปัญหาที่ยังคงพบเห็นและไม่สามารถแก้ไขให้หมดไปได้ ได้แก่ การบุกรุกทำลายพื้นที่ป่าไม้ เช่น การประยุกต์ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์เพื่อกำหนดพื้นที่เสี่ยงต่อการบุกรุกในเขตอุทยานแห่งชาติเขื่อนศรีนครินทร์ จังหวัดกาญจนบุรี (รวิภาส ศิริเลิศ และ ประสงค์ สงวนธรรม, 2559) การใช้ประโยชน์ที่ดินและปัญหาชาวเขาในประเทศไทย (อภิชาติ ภัทรธรรม, 2559) การเปลี่ยนแปลงพื้นที่ป่าไม้บริเวณเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าโตนาช้าง (นัฐพงษ์ พวงแก้ว และรุสนา สะแหละ, 2559) เป็นต้น รวมทั้งการฝ่าฝืนหรือหลีกเลี่ยงกฎหมายเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อผลประโยชน์ส่วนตัวมากกว่าส่วนรวม และส่วนหนึ่งเกิดจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่มีประสิทธิภาพ เนื่องจากแผนนโยบายในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่เน้นการพัฒนาเศรษฐกิจเป็นหลักและรัฐบาลมีการควบคุมการใช้ที่ดิน แต่ไม่มีความต่อเนื่องในการดำเนินการบริหารงาน เพราะการบริหารงานขึ้นอยู่กับตามสภาพการเมือง ในการกำหนดให้ใช้บังคับกฎหมายเพื่อควบคุมการใช้ที่ดินมี 3 ประเด็น ได้แก่ 1) นโยบายที่เกี่ยวกับการควบคุมการใช้ที่ดิน 2) กฎหมายที่เกี่ยวกับการควบคุมการใช้ที่ดิน และ 3) องค์กรที่บังคับใช้กฎหมายควบคุมการใช้ที่ดิน (มาโรจน์ ขจรไพศาล, 2544) ซึ่งองค์กรที่มีหน้าที่ในการจัดการดูแลรักษาประโยชน์ที่ดิน บางองค์กรยังมีข้อความไม่ชัดเจนและมีความคลุมเครือซึ่งส่งผลให้มีการบุกรุกเข้าครอบครองที่ดิน บุกรุกที่ดินสาธารณะ การบุกรุกที่ดินดังกล่าวก่อให้เกิดปัญหาตามมาหลาย อาทิเช่น การบุกรุกโดยไม่เจตนาของประชาชนสาเหตุเกิดจากการประกาศที่สาธารณประโยชน์ทับที่ดินทำกินของประชาชน การบุกรุกที่



สาธารณประโยชน์จากนายทุนภายนอกหรือนายทุนในท้องถิ่นซึ่งการบุกรุกเพื่อลงทุนในการดำเนินกิจการต่าง ๆ

## 2.4 ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553

การกำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2553 อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 45 แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา 29 ประกอบกับมาตรา 33 มาตรา 38 มาตรา 41 และมาตรา 43 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้กระทำได้ โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีจึงออกประกาศกำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ในการสงวนรักษา การอนุรักษ์ การปกป้อง การฟื้นฟูบูรณะและการจัดการด้านทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ (สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, 2553) และเพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลและติดตามผลการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมให้สามารถอยู่ได้อย่างสมดุลตามธรรมชาติ และคงความสมบูรณ์เพื่ออนุชนรุ่นหลังได้ใช้ต่อไปในอนาคต กฎหมายประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 ให้พื้นที่ที่ได้มีการกำหนดให้เป็นเขตควบคุมอาคารตามพระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัติ ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 บังคับในเขตจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2534 เป็นเขตพื้นที่ที่ใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีหลักเกณฑ์การกำหนดมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม เช่น การกำหนดบริเวณกรณีต้องห้ามและข้อยกเว้นข้อกำหนดโดยทั่วไป ข้อกำหนดตามความลาดชัน หลักเกณฑ์การวัดความสูง และการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environmental Examination: IEE) หรือ การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment: EIA) ข้อกำหนดควบคุมชายฝั่งทะเลจังหวัดภูเก็ต และได้จำแนกพื้นที่จังหวัดภูเก็ตออกเป็น 9 บริเวณ (สำนักงานสิ่งแวดล้อมจังหวัดภูเก็ต, 2553) โดยมีรายละเอียดดังนี้

1) บริเวณที่ 1 หมายถึง พื้นที่ที่วัดจากแนวชายฝั่งทะเลรอบเกาะภูเก็ตเข้าไปในแผ่นดิน เป็นระยะ 50 เมตร รวมทั้งพื้นที่ในเกาะต่าง ๆ เว้นแต่พื้นที่ในบริเวณที่ 5 บริเวณที่ 6 และบริเวณที่ 7 ให้ใช้ที่ดินได้เฉพาะอาคารที่มีความสูงไม่เกิน 6 เมตร ต้องมีระยะห่างจากแนวชายฝั่งไม่น้อยกว่า 20 เมตร และมีที่ว่างปราศจากสิ่งปกคลุมไม่น้อยกว่าร้อยละ 75 ของที่ดินที่ขออนุญาต

ก่อสร้างอาคาร สำหรับพื้นที่ที่มีความลาดชันอยู่ในช่วงร้อยละ 20-50 สามารถสร้างอาคารสูงได้ไม่เกิน 6 เมตร

2) บริเวณที่ 2 หมายถึง พื้นที่ที่วัดจากแนวเขตบริเวณที่ 1 เข้าไปในแผ่นดิน เป็นระยะ 150 เมตร เว้นแต่พื้นที่ในบริเวณที่ 5 บริเวณที่ 6 และบริเวณที่ 7 ให้ใช้ที่ดินได้เฉพาะอาคารที่มีความสูงไม่เกิน 12 เมตร ต้องมีที่ว่างปราศจากสิ่งปกคลุมไม่น้อยกว่าร้อยละ 30 ของพื้นที่ดินที่ขออนุญาต สำหรับอาคารที่พักอาศัย ที่ว่างปราศจากสิ่งปกคลุมไม่น้อยกว่าร้อยละ 10 ของที่ดินที่ขออนุญาต สำหรับอาคารพาณิชย์ หรืออาคารอื่น สำหรับพื้นที่ที่มีความลาดชันอยู่ในช่วงร้อยละ 0-50 สามารถสร้างอาคารสูงได้ไม่เกิน 12 เมตร

3) บริเวณที่ 3 หมายถึง พื้นที่ที่กำหนดให้เป็นศูนย์ราชการ ซึ่งวัดจากแนวเขตบริเวณที่ 2 เข้าไปในแผ่นดินเป็นระยะ 200 เมตร เว้นแต่พื้นที่ ในบริเวณที่ 5 บริเวณที่ 6 และบริเวณที่ 7 ให้ใช้ที่ดินได้เฉพาะอาคารที่มีความสูงไม่เกิน 16 เมตร ต้องมีที่ว่างปราศจากสิ่งปกคลุมไม่น้อยกว่าร้อยละ 30 ของพื้นที่ดินที่ขออนุญาตสำหรับอาคารที่พักอาศัยมีที่ว่างปราศจากสิ่งปกคลุมไม่น้อยกว่าร้อยละ 10 ของพื้นที่ดินที่ขออนุญาต สำหรับอาคารพาณิชย์ หรืออาคารอื่น สำหรับพื้นที่ที่มีความชันของอยู่ในช่วงร้อยละ 20-50 สามารถสร้างอาคารสูงได้ไม่เกิน 12 เมตร

4) บริเวณที่ 4 หมายถึง พื้นที่ในเขตเทศบาลนครภูเก็ต เว้นแต่พื้นที่ในบริเวณที่ 1 บริเวณที่ 2 บริเวณที่ 3 บริเวณที่ 4 บริเวณที่ 5 และบริเวณที่ 7 เขตอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมศิลปกรรมหรือย่านอาคารเก่า ให้ใช้ที่ดินเฉพาะอาคารที่มีความสูงไม่เกิน 12 เมตร ต้องมีที่ว่างปราศจากสิ่งปกคลุมไม่น้อยกว่าร้อยละ 16 ของพื้นที่ดินที่ขออนุญาต สำหรับอาคารที่จัดให้มีช่องทางเดินด้านหน้าอาคาร ทะลุถึงอาคารข้างเคียงตามสถาปัตยกรรมชิโน โปรตุเกส ตามรูปแบบที่สภาท้องถิ่นกำหนด หรือต้องมีที่ว่างปราศจากสิ่งปกคลุมไม่น้อยกว่าร้อยละ 30 ในเขตหนาแน่นมาก ให้ใช้ที่ดินเฉพาะอาคารที่มีความสูงไม่เกิน 45 เมตร และมีค่าสูงสุดอัตราส่วนพื้นที่อาคารรวมกันทุกชั้น ต่อพื้นที่ดินอาคารทุกหลังที่ก่อสร้างในแปลงที่ดินเดียวกันไม่เกิน 4 ต่อ 1 และมีที่ว่างปราศจากสิ่งปกคลุมไม่น้อยกว่า ร้อยละ 30 ในเขตหนาแน่นสูงมาก ให้ใช้ที่ดินเฉพาะอาคารที่มีความสูงไม่เกิน 60 เมตร และมีค่าสูงสุดอัตราส่วนพื้นที่อาคารรวมกันทุกชั้นต่อพื้นที่ดินอาคารทุกหลังที่ก่อสร้างในแปลงที่ดินเดียวกันไม่เกิน 5 ต่อ 1 และมีที่ว่างปราศจากสิ่งปกคลุมไม่น้อยกว่าร้อยละ 30

5) บริเวณที่ 5 หมายถึง พื้นที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง ออกตามความใน กฎหมายว่าด้วยการผังเมือง เว้นแต่พื้นที่ในบริเวณที่ 6 และบริเวณที่ 7 ให้ใช้ที่ดินได้ เฉพาะอาคารที่มีความสูงไม่เกิน 6 เมตร แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกิน 12 เมตร และต้องมีที่ว่างปราศจากสิ่งปกคลุมไม่น้อยกว่าร้อยละ 30 ของพื้นที่ดินที่ขออนุญาต สำหรับพื้นที่ที่มีความลาดชันอยู่ในช่วงร้อยละ 20-50 สามารถสร้างอาคารสูงได้ไม่เกิน 12 เมตร

6) บริเวณที่ 6 หมายถึง พื้นที่ที่มีความสูงจากระดับน้ำทะเลปานกลางตั้งแต่ 40-80 เมตร ให้ใช้ที่ดินได้เฉพาะอาคารที่มีความสูงไม่เกิน 8 เมตร ต้องมีที่ว่างปลูกพืชคลุมดินไม่น้อยกว่าร้อยละ 40 ของพื้นที่ดินที่ขออนุญาต เว้นแต่พื้นที่ที่มีความลาดชันเกินกว่าร้อยละ 35 ห้ามก่อสร้างหรือตัดแปลงอาคารใด ๆ กรณีมีการปรับพื้นที่ที่จะก่อสร้าง ให้ปรับพื้นดินได้เฉพาะในพื้นที่ที่มีความลาดชันไม่เกินร้อยละ 25 สำหรับพื้นที่ที่มีความลาดชันอยู่ในช่วงร้อยละ 20-50 สามารถสร้างอาคารสูงได้ไม่เกิน 6 เมตร

7) บริเวณที่ 7 หมายถึง พื้นที่ที่มีความสูงจากระดับน้ำทะเลปานกลางเกินกว่า 80 เมตร ขึ้นไป ห้ามก่อสร้างหรือตัดแปลง อาคารใด ๆ

8) บริเวณที่ 8 หมายถึง พื้นที่ในเกาะภูเก็ตและเกาะต่าง ๆ นอกจากบริเวณที่ 1 ถึง บริเวณที่ 7 ให้ใช้ที่ดินได้เฉพาะอาคารที่มีความสูงไม่เกิน 23 เมตร ต้องมีที่ว่างปราศจากสิ่งปกคลุมไม่น้อยกว่าร้อยละ 30 ของพื้นที่ดินที่ขออนุญาต เว้นแต่โครงสร้างสำหรับใช้ในกิจการโทรคมนาคมที่เป็นเสารับส่งสัญญาณแต่ต้องตั้งห่างจากเขตถนนสาธารณะ 60 เมตร สำหรับพื้นที่ที่มีความลาดชันอยู่ในช่วงร้อยละ 20-50 สามารถสร้างอาคารสูงได้ไม่เกิน 12 เมตร

9) บริเวณที่ 9 หมายถึง พื้นที่น่านน้ำทะเลภายในเขตจังหวัดภูเก็ต

## 2.5 กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 และ พ.ศ. 2558 (ฉบับที่ 4)

กฎกระทรวงมีลักษณะเป็นกฎหมายอย่างหนึ่งที่จัดทำโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2518 ซึ่งกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2518 และมาตรา 26 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2518 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการผังเมือง (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2535 อันเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา 29 ประกอบกับมาตรา 33 มาตรา 34 มาตรา 41 มาตรา 42 และมาตรา 43 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ในส่วนกฎกระทรวงให้ใช้บังคับ ผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2518 และมาตรา 26 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2518 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการผังเมือง (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2535 กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ตมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนา และการดำรงรักษาเมืองและบริเวณที่เกี่ยวข้องหรือชนบท ในด้านการใช้ประโยชน์ใน

ทรัพย์สิน การคมนาคมและการขนส่ง การสาธารณสุขปโภค บริการสาธารณะ และสภาพแวดล้อม (ดิฐฐนันท์ เส้นฤทธิ์, 2557) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยออกกฎกระทรวงได้จำแนกประเภทการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ตออกเป็น 16 ประเภท (กรมโยธาธิการและผังเมือง, 2554) รายละเอียดดังนี้

1) ที่ดินในบริเวณหมายเลข 1.1 ถึงหมายเลข 1.55 ที่กำหนดไว้เป็นสีเหลือง ให้เป็นที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการอยู่อาศัย การท่องเที่ยว สถาบันราชการ การสาธารณสุขปโภคและสาธารณสุขการเป็นส่วนใหญ่ สำหรับการใช้ที่ดินเพื่อกิจการอื่น ให้ใช้เพิ่มได้อีกไม่เกินร้อยละ 5 ของที่ดินประเภทนี้

2) ที่ดินในบริเวณหมายเลข 2.1 ถึงหมายเลข 2.41 ที่กำหนดไว้เป็นสีส้ม ให้เป็นที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นปานกลาง ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการอยู่อาศัย การท่องเที่ยว สถาบันราชการ การสาธารณสุขปโภคและสาธารณสุขการเป็นส่วนใหญ่ สำหรับการใช้ที่ดินเพื่อกิจการอื่น ให้ใช้เพิ่มได้อีกไม่เกินร้อยละ 15 ของที่ดินประเภทนี้

3) ที่ดินในบริเวณหมายเลข 3.1 ถึงหมายเลข 3.18 ที่กำหนดไว้เป็นสีแดง ให้เป็นที่ดินประเภทพาณิชยกรรมและที่อยู่อาศัยหนาแน่น ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อพาณิชยกรรม การอยู่อาศัย การท่องเที่ยว สถาบันราชการ การสาธารณสุขปโภคและสาธารณสุขการ เป็นส่วนใหญ่ สำหรับการใช้ที่ดินเพื่อกิจการอื่น ให้ใช้เพิ่มได้อีกไม่เกินร้อยละ 10 ของที่ดินประเภทนี้

4) ที่ดินในบริเวณหมายเลข 4 ที่กำหนดไว้เป็นสีม่วง ให้เป็นที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่ออุตสาหกรรมคลังสินค้า การท่าเรือ สถาบันราชการ การสาธารณสุขปโภคและสาธารณสุขการ

5) ที่ดินในบริเวณหมายเลข 5.1 ถึงหมายเลข 5.9 ที่กำหนดไว้เป็นสีม่วงอ่อน ให้เป็นที่ดินประเภทอุตสาหกรรมเฉพาะกิจ ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อ อุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว อุตสาหกรรมเกี่ยวกับการประมง อุตสาหกรรมแปรรูปผลิตผลทางการเกษตร อุตสาหกรรมเพื่อการส่งออก

6) ที่ดินในบริเวณหมายเลข 6.1 ถึงหมายเลข 6.33 ที่กำหนดไว้เป็นสีเขียว ให้เป็นที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหรือเกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม

7) ที่ดินในบริเวณหมายเลข 7.1 ถึงหมายเลข 7.55 ที่กำหนดไว้เป็นสีเขียวอ่อน ให้เป็นที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อนันทนาการและการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อนันทนาการหรือเกี่ยวข้องกับนันทนาการ

8) ที่ดินในบริเวณหมายเลข 8.1 ถึงหมายเลข 8.16 ที่กำหนดไว้เป็นสีเขียวอ่อนมีเส้นทแยงสีขาว ให้เป็นที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการสงวนและคุ้มครองดูแลรักษาหรือบำรุงป่าไม้ สัตว์ป่า ต้นน้ำลำธาร

9) ที่ดินในบริเวณหมายเลข 9.1 ถึงหมายเลข 9.69 ที่กำหนดไว้เป็นสีเขียวมะกอก ให้เป็นที่ดินประเภทสถาบันการศึกษา ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการศึกษาหรือเกี่ยวข้องกับการศึกษา

10) ที่ดินในบริเวณหมายเลข 10.1 ถึงหมายเลข 10.16 ที่กำหนดไว้เป็นสีฟ้า ให้เป็นที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การท่องเที่ยวและการประมง ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อ การท่องเที่ยวหรือเกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำและการประมงชายฝั่ง ทำเรือ

11) ที่ดินในบริเวณหมายเลข 11.1 ถึงหมายเลข 11.4 ที่กำหนดไว้เป็นสีฟ้ามีเส้นทแยงสีขาว ให้เป็นที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อนันทนาการและการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมชายฝั่งทะเล ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อนันทนาการหรือเกี่ยวข้องกับการนันทนาการและการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมชายฝั่งทะเล

12) ที่ดินในบริเวณหมายเลข 12.1 ถึงหมายเลข 12.4 ที่กำหนดไว้เป็นสีฟ้ามีเส้นทแยงสีน้ำตาลอ่อน ให้เป็นที่ดินประเภทอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมชายฝั่งทะเล ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมชายฝั่งทะเลหรือสาธารณูปโภค

13) ที่ดินในบริเวณหมายเลข 13.1 และหมายเลข 13.2 ที่กำหนดไว้เป็นสีน้ำตาลอ่อนให้เป็นที่ดินประเภทอนุรักษ์เพื่อส่งเสริมเอกลักษณ์ศิลปวัฒนธรรมไทย ให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน เพื่อส่งเสริมเอกลักษณ์ศิลปวัฒนธรรมและสถาปัตยกรรมท้องถิ่น การอนุรักษ์โบราณสถาน โบราณคดี

14) ที่ดินในบริเวณหมายเลข 14.1 ถึงหมายเลข 14.38 ที่กำหนดไว้เป็นสีเทาอ่อนให้เป็นที่ดินประเภทสถาบันศาสนา ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการศึกษาหรือเกี่ยวข้องกับศาสนา การศึกษา

15) ที่ดินในบริเวณหมายเลข 15.1 ถึงหมายเลข 15.79 ที่กำหนดไว้เป็นสีน้ำเงิน ให้เป็นที่ดินประเภทสถาบันราชการ การสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการของรัฐ กิจการเกี่ยวกับการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการหรือสาธารณูปโภค

16) ที่ดินในบริเวณหมายเลข 16.1 ถึงหมายเลข 16.4 ที่กำหนดไว้เป็นสีชมพู ให้เป็นที่ดินประเภทโครงการคมนาคมและขนส่ง ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อก่อสร้างถนนหรือเกี่ยวข้องกับถนน การสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ

## 2.6 กฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532

กฎกระทรวงฉบับที่ 20 (พ.ศ. 2532) ออกตามพระราชบัญญัติคุ้มครองอาคาร พ.ศ. 2522 อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 5 (3) และมาตรา 8 (10) แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองอาคาร พ.ศ. 2522 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมอาคารออกกฎกระทรวงให้กำหนดควบคุมเรื่องการก่อสร้างอาคาร กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง คัดแปลง หรือเปลี่ยนแปลงใช้อาคารบางชนิดหรือบางประเภท ซึ่งครอบคลุมชายฝั่งทะเลฝั่งตะวันตกของเกาะภูเก็ต นอกเหนือจากหาดป่าตอง ซึ่งจะต้องถูกนำมาพิจารณาร่วมกับประกาศกระทรวงตามกฎหมายสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 และกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 ในการแบ่งบริเวณตามกฎกระทรวงฉบับที่ 20 (พ.ศ. 2532) ได้จำแนกบริเวณออกเป็น 3 บริเวณ (กรมโยธาธิการและผังเมือง, 2554) รายละเอียดดังนี้

1) บริเวณที่ 1 หมายความว่า พื้นที่ในบริเวณที่วัดจากแนวชายฝั่งทะเลด้านตะวันตกของเกาะภูเก็ตลงไปในทะเลเป็นระยะ 100 เมตร และจากแนวชายฝั่งทะเลเข้าไปในแผ่นดินเป็นระยะ 50 เมตร เริ่มตั้งแต่เหนือสุดของเกาะภูเก็ตลงไปทางทิศใต้จนบรรจบกับแนวเขตควบคุมอาคารด้านทิศใต้ซึ่งอยู่กิโลเมตรที่ 3×455 ของทางหลวงจังหวัดหมายเลข 4024 บริเวณที่ 1 สามารถสร้างอาคารประเภทบ้านเดี่ยวชั้นเดียวมีความสูงไม่เกิน 6 เมตร พื้นที่อาคารรวมกันไม่เกิน 75 ตารางเมตร

2) บริเวณที่ 2 หมายความว่า พื้นที่ในบริเวณที่วัดจากแนวเขตบริเวณที่ 1 เข้ามาในแผ่นดินเป็นระยะ 150 เมตร ตลอดแนว บริเวณที่ 2 สามารถสร้างอาคารที่มีความสูงเกิน 12 เมตร

3) บริเวณที่ 3 หมายความว่า พื้นที่ในบริเวณที่วัดจากแนวเขตบริเวณที่ 2 เป็นระยะ 300 เมตร ตลอดแนว

## 2.7 กฎกระทรวงฉบับที่ 15 พ.ศ. 2529

กฎกระทรวงฉบับที่ 15 (พ.ศ. 2529) ออกตามพระราชบัญญัติคุ้มครองอาคารพ.ศ. 2522 อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 5 (3) และมาตรา 8 (10) แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองอาคารพ.ศ. 2522 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมอาคารออกกฎกระทรวงให้กำหนดควบคุมเรื่องการก่อสร้างอาคาร กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง คัดแปลง หรือเปลี่ยนแปลงใช้อาคารบางชนิดหรือบางประเภท ซึ่งใช้บังคับเฉพาะ ชายฝั่งทะเลฝั่งตะวันตกของเกาะภูเก็ต บริเวณหาดป่าตอง ซึ่งจะต้องถูกนำมาพิจารณาร่วมกับประกาศกระทรวงตามกฎหมายสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 และกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 ผังเมืองรวมเกาะภูเก็ต ในการแบ่งบริเวณตามกฎกระทรวงฉบับที่ 15 (พ.ศ. 2529) ได้จำแนกบริเวณออกเป็น 4 บริเวณ (กรมโยธาธิการและผังเมือง, 2554) รายละเอียดดังนี้

1) บริเวณที่ 1 หมายความว่า พื้นที่ในบริเวณที่เริ่มจากแนวเขตควบคุมอาคารด้านตะวันตก ไปทางทิศตะวันออกข้ามถนนป่าตอง-กมลา ถนนทวิวงส์ และถนนเลียบริมหาดป่าตองจนถึงระยะที่ห่างจากแนวศูนย์กลางถนนป่าตอง-กมลา ถนนทวิวงส์ และถนนเลียบริมหาดป่าตอง 15 เมตร ไปทางทิศเหนือจนจบเขตตำบลกมลา ไปทางทิศใต้จนถึงบริเวณที่ห่างจากที่ตั้งกลางคลองปากบางไปทางทิศใต้ตามแนวถนนเลียบริมหาดป่าตองเป็นระยะ 500 เมตร

2) บริเวณที่ 2 หมายความว่า พื้นที่ในบริเวณที่วัดจากแนวศูนย์กลางถนนราษฎร์อุทิศ ถนนสองร้อยปี และถนนทุกสายที่เชื่อมระหว่างถนนทวิวงส์กับถนนราษฎร์อุทิศและถนนสองร้อยปี ออกไปทั้งสองข้าง ๆ ละ 15 เมตร

3) บริเวณที่ 3 หมายความว่า พื้นที่ในบริเวณที่วัดจากสุดแนวเขตบริเวณที่ 1 ตลอดแนวไปทางทิศตะวันออกเป็นระยะ 150 เมตร

4) บริเวณที่ 4 หมายความว่า พื้นที่ในบริเวณระหว่างบริเวณที่ 2 กับบริเวณที่ 3 และพื้นที่ในบริเวณที่วัดจากสุดแนวเขตบริเวณที่ 2 ไปทางทิศเหนือและทิศใต้ ตลอดแนวบริเวณที่ 3 กว้าง 150 เมตร

## 2.8 เทศบัญญัติเทศบาลเมืองป่าตองฯ พ.ศ. 2548

เทศบัญญัติเทศบาลเมืองป่าตองฯ พ.ศ. 2548 อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 10 (2) แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองอาคาร พ.ศ. 2522 แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติคุ้มครองอาคาร

(ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2535 เทศบาลเมืองป่าตอง โดยได้รับความเห็นชอบจากสภาเทศบาลเมืองป่าตอง คณะกรรมการควบคุมอาคารและได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจึงออกเทศบัญญัติเทศบาลเมืองป่าตอง เรื่อง กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง คัดแปลง หรือเปลี่ยนแปลงการใช้อาคารบางชนิดหรือบางประเภท ในพื้นที่เทศบาลเมืองป่าตอง ตำบลป่าตอง อำเภอเกาะภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต โดยในเทศบัญญัตินี้ “อาคารพาณิชย์กรรมประเภทค้าปลีกค้าส่ง” หมายความว่า อาคารที่ใช้เพื่อประโยชน์ในการขายปลีก หรือขายส่ง หรือทั้งขายปลีกและขายส่ง ซึ่งสินค้าอุปโภคและบริโภคหลายประเภทที่ใช้ในชีวิตประจำวัน แต่ไม่หมายความรวมถึงตลาดตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขและอาคารที่มีกิจกรรมหลักเพื่อใช้ดำเนินการเพื่อส่งเสริมหรือจำหน่ายสินค้าซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์หรือผลิตภัณฑ์ชุมชน สภาเทศบาลเมืองป่าตอง คณะกรรมการควบคุมอาคารได้จำแนกบริเวณเทศบัญญัติเทศบาลเมืองป่าตองฯ พ.ศ. 2548 ออกเป็น 2 บริเวณ (กรมโยธาธิการและผังเมือง, 2554) รายละเอียดดังนี้

1) บริเวณที่ 1 หมายความว่า พื้นที่ในบริเวณเทศบาลเมืองป่าตอง เว้นแต่พื้นที่บริเวณที่ 2 และพื้นที่ที่มีกฎกระทรวง ฉบับที่ 15 ปี พ.ศ. 2529 และกฎกระทรวง ฉบับที่ 20 ปี พ.ศ. 2532 ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร ปี พ.ศ. 2522 ให้บังคับ

2) บริเวณที่ 2 หมายความว่า ทิศเหนือ จุดที่บรรจบเขตถนนราษฎร์อุทิศ 200 ปีฟากตะวันออกกับเขตทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 4029 ฟากใต้ ไปทางทิศตะวันออกจดเขตถนนฝั่งเมืองสาย ก ฟากตะวันตก จุดที่บรรจบเขตถนนฝั่งเองสาย ก กับเขตถนน ใสน้ำเย็นฟากใต้ ไปทางทิศตะวันออกจดเขตถนนนาในฟากตะวันตก ทิศตะวันออกจดเขตถนนนาในฟากตะวันตก ทิศใต้จุดที่บรรจบเขตถนนราษฎร์อุทิศ 200 ปีฟากตะวันออก กับเขตถนนประชาชนเคราะห์ฟากเหนือ ไปทางทิศตะวันออกจดเขตถนนนาในฟากตะวันตก

## 2.9 บทสรุปการตรวจเอกสาร

จังหวัดภูเก็ตมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินหลายฉบับ แต่ที่มีความเกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินประเภทสิ่งปลูกสร้างทั้งหมด 5 ฉบับ คือ 1) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 2) กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 3) กฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 4) กฎกระทรวงฉบับที่ 15 พ.ศ. 2529 และ 5) เทศบัญญัติเทศบาลเมืองป่าตองฯ พ.ศ. 2548 กฎหมายทั้ง 5 ฉบับ บางฉบับครอบคลุมพื้นที่ทั้งจังหวัดภูเก็ต บางฉบับครอบคลุมพื้นที่รับผิดชอบในขอบเขตอำนาจปกครองของตนเอง โดยแต่ละฉบับมีบริบททางกฎหมายและวัตถุประสงค์ที่แตกต่างกันออกไป แต่ทั้งหมดเกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินและการปลูกสร้างบนที่ดินทั้งสิ้น



## บทที่ 3

### วิธีการวิจัย

กระบวนการศึกษาวิจัยในบทนี้ประกอบด้วย 2 ส่วน คือ 1) ข้อมูลและอุปกรณ์ที่ใช้ในการศึกษาวิจัย 2) วิธีการศึกษา สำหรับกระบวนการวิจัยนี้แบ่งออกเป็น 4 ส่วนหลัก ๆ คือ 1) การวิเคราะห์ประเภทสิ่งปลูกสร้าง บริเวณ ข้อกำหนด และข้อห้ามกับบริเวณตามประกาศกระทรวงและกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ต 2) การจัดทำฐานข้อมูลเชิงพื้นที่ในรูปแบบไฟล์นามสกุล .shp ตามแผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวงและกฎกระทรวงจังหวัดภูเก็ต 3) ตารางการอนุญาตหรือไม่อนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างตามประกาศกระทรวงและกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ต และ 4) และการวิเคราะห์ความไม่สอดคล้องการอนุญาตหรือไม่อนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างระหว่างประกาศกระทรวงและกฎกระทรวง

#### 3.1 ข้อมูลและอุปกรณ์ที่ใช้ในการศึกษาวิจัย

##### 3.1.1 ข้อมูลที่ใช้ในการศึกษา

3.1.1.1 กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 (หน้า 7 เล่ม 128 ตอนที่ 55 ก ราชกิจจานุเบกษา 7 กรกฎาคม 2554) และกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 (หน้า 10 เล่ม 132 ตอนที่ 65 ก ราชกิจจานุเบกษา 17 กรกฎาคม 2558) ได้รับจากสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดภูเก็ต

3.1.1.2 ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2553 (หน้า 39 เล่ม 127 ตอนพิเศษ 92 ง ราชกิจจานุเบกษา 30 กรกฎาคม 2553) ได้รับจากสำนักงานสิ่งแวดล้อมจังหวัดภูเก็ต

3.1.1.3 กฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 (ฉบับพิเศษ หน้า 3 เล่ม 106 ตอนที่ 19 ราชกิจจานุเบกษา 11 กุมภาพันธ์ 2532) ได้รับจากสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดภูเก็ต

3.1.1.4 กฎกระทรวงฉบับที่ 15 พ.ศ. 2529 ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 (ฉบับพิเศษ หน้า 7 เล่ม 103 ตอนที่ 100 ราชกิจจานุเบกษา 11 มิถุนายน 2529) ได้รับจากสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดภูเก็ต

3.1.1.5 เทศบัญญัติเทศบาลเมืองป่าตอง เรื่อง กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ตัดแปลง หรือเปลี่ยนแปลงการใช้อาคารบางชนิดหรือบางประเภท ในพื้นที่เทศบาลเมืองป่าตอง ตำบลป่าตอง อำเภอกะทู้ จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2548 (หน้า 27 เล่ม 122 ตอนพิเศษ 12 ง ราชกิจจานุเบกษา 11 กุมภาพันธ์ 2548) ได้รับจากเทศบาลเมืองป่าตอง จังหวัดภูเก็ต

3.1.1.6 พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 (หน้า 62 เล่ม 109 ตอนที่ 44 ราชกิจจานุเบกษา 9 เมษายน 2535) ได้รับจากกรมโรงงานอุตสาหกรรม

3.1.1.7 ขอบเขตการปกครองจังหวัดภูเก็ต ได้รับจากกรมแผนที่ทหาร วันที่ 29 มิถุนายน พ.ศ. 2549 แผนที่ L7018 มาตรฐาน 1: 50,000 ค่าพิกัดในระบบ UTM อ้างอิงมาตรฐานตาม WGS 1984 Datum บริเวณ 47 เหนือ

### 3.1.2 อุปกรณ์ที่ใช้ในการศึกษา

#### 3.1.2.1 อุปกรณ์ฮาร์ดแวร์ (Hardware) ได้แก่

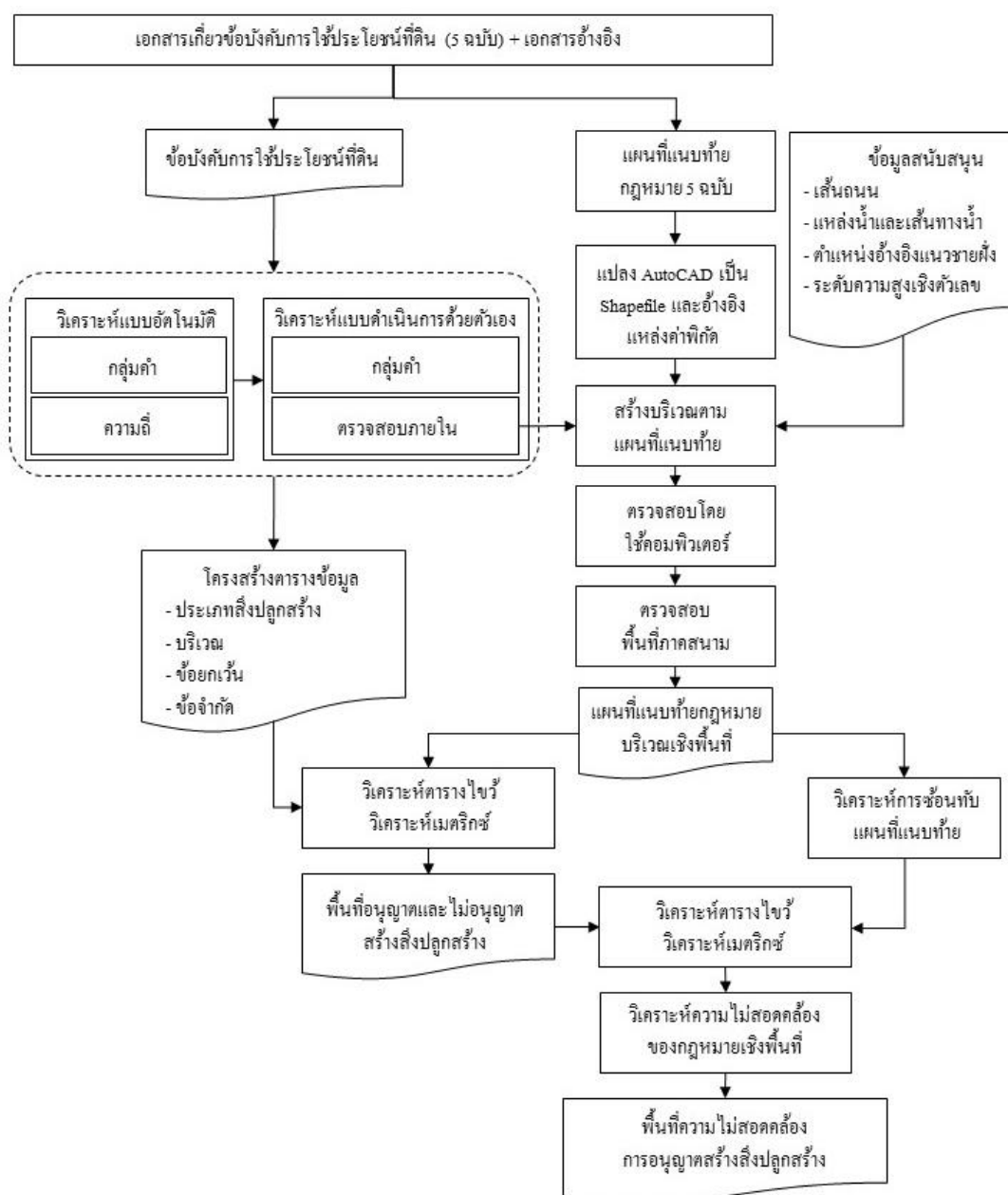
- 1) อุปกรณ์กำหนดตำแหน่งบนโลก (Handheld GPS Navigator)
- 2) เครื่องพิมพ์ (Printer)
- 3) คอมพิวเตอร์แบบตั้งโต๊ะ (Desktop Computer)

#### 3.1.2.2 อุปกรณ์ซอฟต์แวร์ (Software) ได้แก่

- 1) ArcMap 10.1
- 2) Textanz

## 3.2 วิธีการศึกษา

กระบวนการดำเนินงานแบ่งออกเป็น 4 ส่วน ได้แก่ 1) การวิเคราะห์ประเภทสิ่งปลูกสร้าง บริเวณ ข้อกำหนด และข้อห้ามตามประกาศกระทรวงและกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ต 2) การจัดทำฐานข้อมูลเชิงพื้นที่ในรูปแบบไฟล์นามสกุล .shp ตามแผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวงและกฎกระทรวงจังหวัดภูเก็ต 3) ตารางการอนุญาตหรือไม่อนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างตามประกาศกระทรวงและกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ต และ 4) และการวิเคราะห์ความไม่สอดคล้องการอนุญาตหรือไม่อนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างระหว่างประกาศกระทรวงและกฎกระทรวง



รูปที่ 3.1 ภาพรวมวิธีการศึกษา

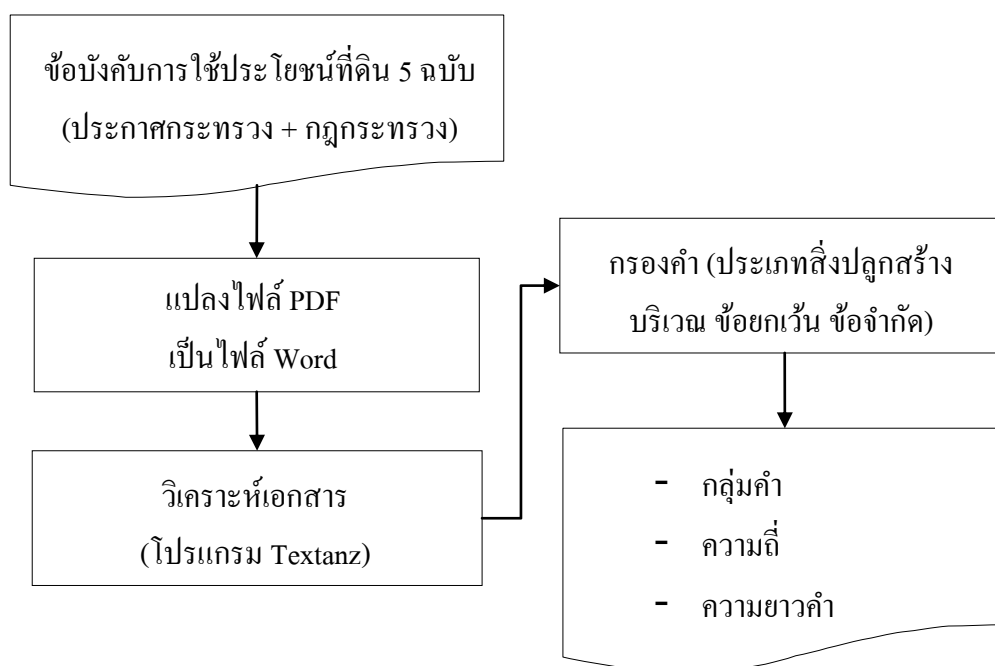
3.2.1 การวิเคราะห์ประเภทสิ่งปลูกสร้าง บริเวณ ข้อกำหนด และข้อห้ามตามประกาศกระทรวงและกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ต

ในการวิเคราะห์ประเภทสิ่งปลูกสร้าง บริเวณ ข้อกำหนด และข้อห้ามตามประกาศกระทรวงและกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ต โดยได้นำกฎหมายทั้งหมด 5 ฉบับ คือ 1) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 2) กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัด

ฎีกา (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 3) กฎกระทรวง ฉบับที่ 20 พ.ศ. 2522 4) กฎกระทรวง ฉบับที่ 15 พ.ศ. 2522 และ 5) เทศบัญญัติเทศบาลเมืองปาดองฯ พ.ศ. 2548 รวมทั้งได้นำเอกสารที่มีการอ้างอิง เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ตที่ได้กล่าวถึงในรายละเอียดเนื้อหาของกฎหมาย คือ กฎกระทรวงสถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2552 ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การ กำหนดประเภทหรือชนิดของโรงงานที่ประกอบกิจการเกี่ยวกับอุตสาหกรรม หรืออุตสาหกรรมที่ ให้บริการแก่ชุมชน พ.ศ. 2545 และกฎกระทรวงฉบับที่ 2 พ.ศ. 2535 ออกตามความใน พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 เนื่องด้วยรายละเอียดเนื้อหาของกฎหมายมีความสลับซับซ้อน ยากต่อการตีความหมาย (ดิษฐนนท์ เส้นฤทธิ์, 2557) ด้วยเหตุดังกล่าวในการวิจัยนี้ได้ทำการวิเคราะห์ ข้อมูลแบ่งออกเป็น 2 ส่วน คือ การวิเคราะห์เนื้อหาอัตโนมัติ (Automated content analysis) (รูปที่ 3.2) และการวิเคราะห์เนื้อหาด้วยตัวเอง (Manual content analysis) (รูปที่ 3.3) รายละเอียดดังนี้

### 3.2.1.1 การวิเคราะห์เอกสารอัตโนมัติ (Automatic Data Analysis)

- 1) แปลงไฟล์กฎหมายประกาศกระทรวงและกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ตทั้งหมด 5 ฉบับ และเอกสารที่มีการอ้างอิงเกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ตที่ได้กล่าวถึงในรายละเอียดเนื้อหาของกฎหมายให้อยู่ในรูปแบบไฟล์นามสกุล .docx
- 2) นำไฟล์กฎหมายที่อยู่ในรูปแบบไฟล์นามสกุล .docx มาวิเคราะห์กลุ่มคำ ความถี่ ความยาวคำ ตามรูปแบบไวยากรณ์ในพจนานุกรม ผ่านโปรแกรม Textanz
- 3) กรองคำที่เกี่ยวข้องกับประเภทสิ่งปลูกสร้าง บริเวณ ซอยกเว้น และข้อจำกัด



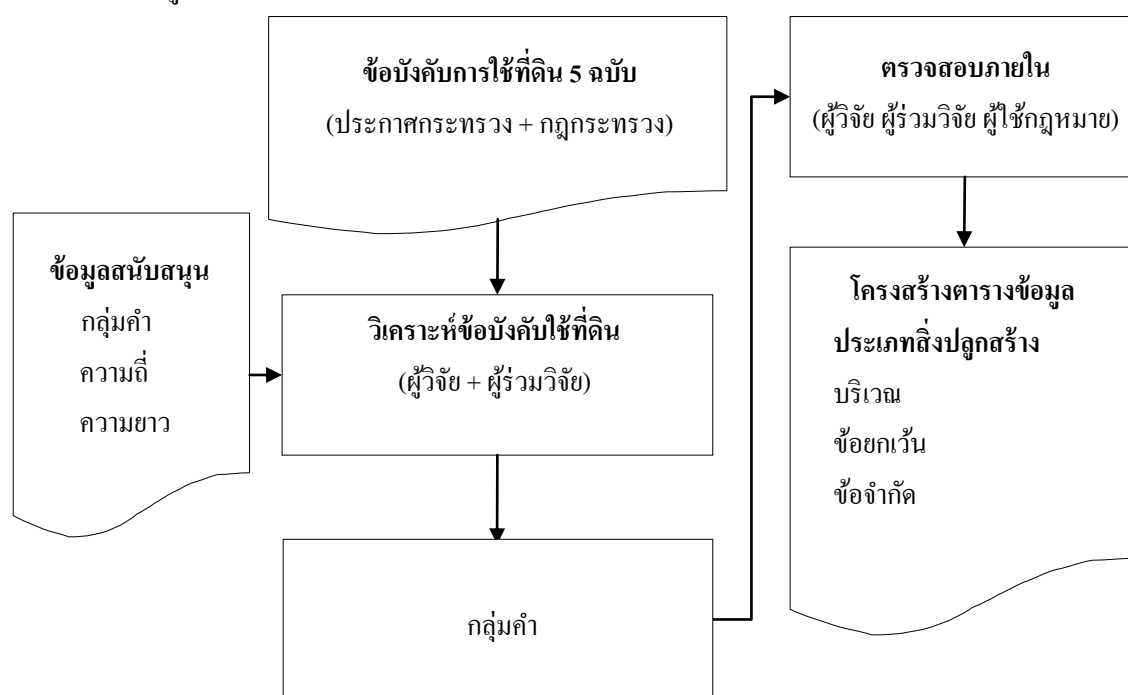
รูปที่ 3.2 การวิเคราะห์เนื้อหาอัตโนมัติ (Automated content analysis)

### 3.2.1.2 การวิเคราะห์เนื้อหาด้วยตัวเอง (Manual content analysis)

1) วิเคราะห์กฎหมายเกี่ยวกับการบังคับใช้ที่ดินตามประกาศกระทรวงและกฎกระทรวง ทั้งหมด 5 ฉบับ และเอกสารที่มีการอ้างอิงเกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ตที่ได้กล่าวถึงในรายละเอียดเนื้อหาของกฎหมาย โดยวิธีการอ่านสกัดคำจากรายละเอียดเนื้อหาของกฎหมายนอกจากนั้นได้ใช้ข้อมูลจากผลการวิเคราะห์แบบอัตโนมัติสนับสนุน

2) ข้อมูลที่ได้จากการสกัดรายละเอียดเนื้อหาของกฎหมายสามารถนำมาแบ่งกลุ่มได้เป็น 4 กลุ่ม คือ ประเภทสิ่งปลูกสร้าง บริเวณ ซอยกเว้น และข้อจำกัด

3) ตรวจสอบประเภทสิ่งปลูกสร้าง บริเวณ ซอยกเว้น และข้อจำกัด โดยผู้วิจัยกับผู้ร่วมวิจัยนำข้อมูลที่ได้ทำการเปรียบเทียบข้อแตกต่าง หากพบว่ามีค่าที่ได้ไม่เหมือนกันผู้วิจัยและผู้ร่วมวิจัยถกเถียงประเด็นดังกล่าวเพื่อหาข้อสรุปและนำไปสร้างตารางโครงสร้างข้อมูล



รูปที่ 3.3 การวิเคราะห์เนื้อหาด้วยตัวเอง (Manual content analysis)

3.2.2 การจัดทำฐานข้อมูลเชิงพื้นที่ในรูปแบบไฟล์นามสกุล .shp ตามแผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวงและกฎกระทรวงจังหวัดภูเก็ต

การจัดทำฐานข้อมูลเชิงพื้นที่ในรูปแบบไฟล์นามสกุล .shp โดยใช้แผนที่แนบท้ายกฎหมายทั้งหมด 5 ฉบับ ได้แก่ 1) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 2) กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้

บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 3) กฎกระทรวง ฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 4) กฎกระทรวง ฉบับที่ 15 พ.ศ. 2529 5) และเทศบัญญัติเทศบาลเมืองป่าตองฯ พ.ศ. 2548 รายละเอียด ดังนี้

3.2.2.1 การสร้างฐานข้อมูลเชิงพื้นที่ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 แบ่งขั้นตอนการทำงานดังนี้

การสร้างฐานข้อมูลเชิงพื้นที่ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 โดยใช้เส้นแนวชายฝั่งทะเลเป็นจุดเริ่มต้นของการสร้างบริเวณต่าง ๆ ซึ่งในสร้างได้ใช้เส้นแนวชายฝั่งทะเลจากข้อมูลรูปหลายเหลี่ยมตามแผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 ซึ่งในรายละเอียดเนื้อหาของกฎหมายได้มีการกำหนดเรื่องความลาดชันของพื้นที่ในการใช้ที่ดิน ดังนั้นการสร้างฐานข้อมูลเชิงพื้นที่ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 แบ่งออกเป็น 4 ส่วน คือ ส่วนแรก คือ การสร้างจากเส้นแนวชายฝั่งทะเลจากข้อมูลเชิงพื้นที่รูปหลายเหลี่ยมตามแผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 ส่วนที่สอง คือ การปรับแก้ข้อมูลเชิงคุณลักษณะแผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 ส่วนที่สาม คือ การปรับแก้ข้อมูลเชิงคุณลักษณะ (Attribute Characteristics) แผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 และส่วนที่สี่ คือ การสร้างฐานข้อมูลเชิงพื้นที่ความลาดชันตามแผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 รายละเอียดมี ดังนี้

1) การสร้างจากเส้นแนวชายฝั่งทะเลจากข้อมูลเชิงพื้นที่รูปหลายเหลี่ยมตามแผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553

การสร้างจากเส้นแนวชายฝั่งทะเลจากข้อมูลเชิงพื้นที่รูปหลายเหลี่ยมตามแผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 โดยนำข้อมูลรูปหลายเหลี่ยม (Polygon) จากแผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 ที่ได้รับจากสำนักงานสิ่งแวดล้อมจังหวัดภูเก็ตเป็นข้อมูลรูปหลายเหลี่ยม (Polygon) อยู่ในระบบค่าพิกัดทางราบในระบบพิกัด UTM อ้างอิงมาตรฐานตาม WGS 1984 Datum พื้นที่โซน 47 เหนือ

2) การปรับแก้ความคลาดเคลื่อนของแผนที่แนบท้ายตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553

การปรับแก้ความคลาดเคลื่อนของแผนที่แนบท้ายตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 ซึ่งเป็นไฟล์นามสกุล .shp อยู่แล้วทำการปรับ

ตำแหน่งของรูปหลายเหลี่ยมบางประเภทที่ซ้อนทับกันให้ตรงกับขอบรูปหลายเหลี่ยมอื่น ๆ ที่อยู่ติดกันด้วย มาตรการส่วน 1 ต่อ 1 เพื่อให้ตำแหน่งรูปหลายเหลี่ยมตรงตามรูปแผนที่แนบท้ายมากที่สุด และการสร้าง รูปหลายเหลี่ยม โดยจำแนกพื้นที่เป็น 9 บริเวณตามแผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 ตารางที่ 3.1 การสร้างบริเวณมีรายละเอียดดังนี้

**ตารางที่ 3.1** บริเวณประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ 2553

| บริเวณ | คำอธิบายบริเวณ   |
|--------|--|
| 1      | พื้นที่ในบริเวณที่วัดจากแนวชายฝั่งทะเลรอบเกาะภูเก็ตเข้าไปในแผ่นดินเป็นระยะ 50 เมตร รวมพื้นที่ในเกาะต่าง ๆ เว้นแต่พื้นที่ในบริเวณที่ 5 บริเวณที่ 6 และบริเวณที่ 7 |
| 2      | พื้นที่ในบริเวณที่วัดจากแนวเขตบริเวณที่ 1 เข้าไปในแผ่นดินเป็นระยะ 150 เมตร เว้นแต่พื้นที่ในบริเวณที่ 5 บริเวณที่ 6 และบริเวณที่ 7                                |
| 3      | พื้นที่ในบริเวณที่วัดจากแนวเขตบริเวณที่ 2 เข้าไปในแผ่นดินเป็นระยะ 200 เมตร เว้นแต่พื้นที่ในบริเวณที่ 5 บริเวณที่ 6 และบริเวณที่ 7                                |
| 4      | พื้นที่ในเขตเทศบาลนครภูเก็ต เว้นแต่พื้นที่ในบริเวณที่ 1 บริเวณที่ 2 บริเวณที่ 3 บริเวณที่ 5 บริเวณที่ 6 และบริเวณที่ 7   |
| 5      | พื้นที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม พื้นที่ดินของอาคารหรือสถานที่ โดยพื้นที่มีรัศมีโดยรอบเป็นระยะ 100 เมตร เว้นแต่พื้นที่บริเวณที่ 6 และบริเวณที่ 7                 |
| 6      | พื้นที่ที่มีความสูงจากระดับน้ำทะเลปานกลางตั้งแต่ 40 เมตร ถึง 80 เมตร   |
| 7      | พื้นที่ที่มีความสูงจากระดับน้ำทะเลปานกลางเกินกว่า 80 เมตร ขึ้นไป   |
| 8      | พื้นที่ในเกาะภูเก็ตเกาะต่าง ๆ นอกจากบริเวณที่ 1 ถึง บริเวณที่ 7  |
| 9      | พื้นที่น่านน้ำทะเลภายในเขตจังหวัดภูเก็ต  |

3) การปรับแก้ข้อมูลเชิงคุณลักษณะแผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553

การปรับแก้ข้อมูลเชิงคุณลักษณะแผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 ตามข้อกำหนดที่ได้มีการกำหนดให้เป็นเขตควบคุมอาคารตามพระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 บังคับในเขตจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2534 โดยบริเวณที่ปรับแก้ข้อมูลเชิงคุณลักษณะ ดังนี้

ตารางที่ 3.2 บริเวณที่ปรับแก้ข้อมูลเชิงคุณลักษณะแผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวง  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553

| บริเวณ   | คำอธิบาย   |
|----------|--|
| 1.1      | บริเวณที่วัดจากแนวชายฝั่งทะเลรอบเกาะเข้าไปในพื้นที่เป็นระยะ 20 เมตร  |
| 1.1_cp45 | บริเวณที่วัดจากแนวชายฝั่งทะเลรอบเกาะเข้าไปในพื้นที่เป็นระยะ 20 เมตรและบริเวณที่ซ้อนทับกับผังเมืองรวมบริเวณที่ 4 และบริเวณที่ 5 |
| 1.2      | บริเวณที่วัดจากแนวเขตบริเวณ 1.1 เข้าไปในแผ่นดินเป็นระยะ 30 เมตร  |
| 1.2_bc15 | บริเวณที่วัดจากแนวเขตบริเวณ 1.1 เข้าไปในแผ่นดินเป็นระยะ 30 เมตรและซ้อนทับกับพระราชบัญญัติควบคุมอาคารฉบับที่ 15                 |
| 1.2_cp45 | บริเวณที่วัดจากแนวเขตบริเวณ 1.1 เข้าไปในแผ่นดินเป็นระยะ 30 เมตรและบริเวณที่ซ้อนทับกับผังเมืองรวมบริเวณที่ 4 และบริเวณที่ 5     |
| 2        | บริเวณที่วัดจากแนวเขตบริเวณที่ 1.2 เข้าไปในแผ่นดินเป็นระยะ 150 เมตร  |
| 2_bc15   | บริเวณที่วัดจากแนวเขตบริเวณที่ 1.2 เข้าไปในแผ่นดินเป็นระยะ 150 เมตรและซ้อนทับกับพระราชบัญญัติควบคุมอาคารฉบับที่ 15             |
| 2_bc20   | บริเวณที่วัดจากแนวเขตบริเวณที่ 1.2 เข้าไปในแผ่นดินเป็นระยะ 150 เมตรและซ้อนทับกับพระราชบัญญัติควบคุมอาคารฉบับที่ 20             |
| 2_cp45   | บริเวณที่วัดจากแนวเขตบริเวณที่ 1.2 เข้าไปในแผ่นดินเป็นระยะ 150 เมตรและบริเวณที่ซ้อนทับกับผังเมืองรวมบริเวณที่ 4 และบริเวณที่ 5 |
| 3        | บริเวณที่วัดจากแนวเขตบริเวณที่ 2 เข้าไปในแผ่นดินเป็นระยะ 200 เมตร  |
| 3_cp45   | บริเวณที่วัดจากแนวเขตบริเวณที่ 2 เข้าไปในแผ่นดินเป็นระยะ 200 เมตรและบริเวณที่ซ้อนทับกับผังเมืองรวมบริเวณที่ 4 และบริเวณที่ 5   |
| 4_1      | เขตอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมศิลปกรรมหรือย่านอาคารเก่า  |
| 4_2      | เขตหนาแน่นมาก มีแนวเขตตามพื้นที่เขตเทศบาลทั้งหมดยกเว้นบริเวณ 4.1 และ 4.2   |
| 4.2_cp45 | บริเวณพื้นที่เขตเทศบาลทั้งหมดยกเว้นบริเวณ 4.1 และ 4.2 และบริเวณที่ซ้อนทับกับผังเมืองรวมบริเวณที่ 4 และบริเวณที่ 5              |
| 4.3      | เขตหนาแน่นสูงมาก   |
| 5_1      | พื้นที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม เว้นแต่พื้นที่บริเวณที่ 6 และบริเวณที่ 9  |
| 5_2      | พื้นที่ดินของอาคารหรือสถานที่  |
| 5_3      | พื้นที่ที่มีรัศมีโดยรอบเป็นระยะ 100 เมตรวัดจากบริเวณที่ 5.1  |
| 6        | พื้นที่ที่มีความสูงจากระดับน้ำทะเลปานกลางตั้งแต่ 40 เมตร ถึง 80 เมตร   |



ตารางที่ 3.2 บริเวณที่ปรับแก้ข้อมูลเชิงคุณลักษณะแผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวง  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 เพิ่มเติม (ต่อ)

| บริเวณ | คำอธิบาย  |
|--------|---|
| 6_cp45 | พื้นที่ที่มีความสูงจากระดับน้ำทะเลปานกลางตั้งแต่ 40 เมตร ถึง 80 เมตรและบริเวณที่<br>ซ้อนทับกับผังเมืองรวมบริเวณที่ 4 และบริเวณที่ 5 |
| 7      | พื้นที่ที่มีความสูงจากระดับน้ำทะเลปานกลางเกิน 80 เมตรขึ้นไป   |
| 7_cp45 | พื้นที่ที่มีความสูงจากระดับน้ำทะเลปานกลางเกิน 80 เมตรขึ้นไปและบริเวณที่ซ้อนทับ<br>กับผังเมืองรวมบริเวณที่ 4 และบริเวณที่ 5          |
| 8      | พื้นที่ในเกาะภูเก็ตและเกาะต่าง ๆ นอกจากบริเวณที่ 1 ถึง บริเวณที่ 7  |
| 8_cp45 | พื้นที่ในเกาะภูเก็ตและเกาะต่าง ๆ นอกจากบริเวณที่ 1 ถึง บริเวณที่ 7 และบริเวณที่<br>ซ้อนทับกับผังเมืองรวมบริเวณที่ 4 และบริเวณที่ 5  |
| 9      | พื้นที่น่านน้ำทะเลภายในจังหวัดภูเก็ต  |
| 9_cp45 | พื้นที่น่านน้ำทะเลภายในจังหวัดภูเก็ตและบริเวณที่ซ้อนทับกับผังเมืองรวมบริเวณที่ 4<br>และบริเวณที่ 5                                  |

4) การสร้างฐานข้อมูลเชิงพื้นที่ความลาดชันตามแผนที่แนบท้ายประกาศ  
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553

การสร้างฐานข้อมูลเชิงพื้นที่ความลาดชันตามแผนที่แนบท้ายประกาศ  
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 สำหรับบริเวณที่ 6 และบริเวณ 7 โดย  
สร้างข้อมูลเส้นชั้นความสูง (Contour) จากข้อมูลระดับความสูงเชิงตัวเลข (Digital Elevation Model:  
DEM) 5 เมตร มาตรฐาน 1:4,000 ได้รับจากกรมพัฒนาที่ดิน ซึ่งทำการแปลงข้อมูลแบบจำลอง  
ความสูงเชิงเลขเป็นข้อมูลความชันของพื้นที่ (Slope) และจัดช่วงข้อมูลความชันใหม่ โดยแบ่งเป็น 3  
ระดับ ได้แก่ (1) น้อยกว่า 20.00 เมตร (2) มากกว่าหรือเท่ากับ 20.01 เมตร แต่น้อยกว่า 50.00 เมตร  
และ (3) 50.01 เมตร ขึ้นไปในการพิจารณา หากพื้นที่บริเวณใดมีความสูงอยู่ในช่วง 40-80 เมตร  
พื้นที่ในบริเวณนั้นต้องกลายเป็นพื้นที่บริเวณที่ 6 และหากมีความสูงอยู่ในช่วง 80 เมตรขึ้นไปพื้นที่  
ในบริเวณนั้นต้องกลายเป็นพื้นที่บริเวณที่ 7

3.2.2.2 การสร้างฐานข้อมูลเชิงพื้นที่ตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมือง  
รวมจังหวัดภูเก็ต

1) แปลงไฟล์แผนที่แนบท้ายกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัด  
ภูเก็ต พ.ศ. 2554 ได้รับจากสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดภูเก็ต ซึ่งอยู่ในรูปแบบไฟล์

นามสกุล .dwg ที่เป็นไฟล์มาตรฐานของโปรแกรม AutoCAD ให้เป็นรูปแบบไฟล์นามสกุล .shp ที่เป็นไฟล์มาตรฐานของโปรแกรมทางด้านภูมิสารสนเทศ

2) ปรับแก้ความคลาดเคลื่อนของแผนที่แนบท้ายตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 ซึ่งเป็นไฟล์นามสกุล .shp อยู่แล้ว โดยการเลื่อนไฟล์รูปหลายเหลี่ยมบางประเภทที่ซ้อนทับกันให้ตรงกับขอบรูปหลายเหลี่ยมอื่น ๆ ที่อยู่ติดกันด้วยมาตราส่วน 1 ต่อ 1 เพื่อให้ตำแหน่งรูปหลายเหลี่ยมตรงตามรูปแผนที่แนบท้ายมากที่สุด

3) ตรึงพิกัดแผนที่แนบท้ายกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ให้อยู่ในระบบ UTM อ้างอิงมาตรฐานตาม WGS 1984 Datum โชน 47 เหนือ และปรับเลื่อนเส้นขอบเขตให้ซ้อนทับสนิทกับแผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553

4) ปรับแก้ข้อมูลเชิงคุณลักษณะแผนที่แนบท้ายกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 มีขั้นตอนการสร้างบริเวณรูปหลายเหลี่ยม ดังนี้

**ตารางที่ 3.3** ปรับแก้บริเวณกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558

| บริเวณ | คำอธิบายบริเวณ  |
|--------|---|
| 1      | ที่ดินในบริเวณหมายเลข 1.1 ถึงหมายเลข 1.37/1 ที่ดินในบริเวณหมายเลข 1.38 ถึงหมายเลข 1.47/1 และที่ดินในหมายเลข 1.48 ถึงหมายเลข 1.55 ที่กำหนดไว้เป็นสีเหลือง ให้เป็นที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย |
| 2      | ที่ดินในบริเวณหมายเลข 2.1 ถึงหมายเลข 2.24/1 และที่ดินในบริเวณหมายเลข 2.25 ถึงหมายเลข 2.41 ที่กำหนดไว้เป็นสีส้ม ให้เป็นที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นปานกลาง  |
| 3      | ที่ดินในบริเวณหมายเลข 3.1 ถึงหมายเลข 3.18 ที่กำหนดไว้เป็นสีแดง ให้เป็นที่ดินประเภทพาณิชยกรรมและที่อยู่อาศัยหนาแน่นมาก   |
| 4      | ที่ดินในบริเวณหมายเลข 4 ที่กำหนดไว้เป็นสีม่วง ให้เป็นที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า  |
| 5      | ที่ดินในบริเวณหมายเลข 5.1 ถึงหมายเลข 5.9 ที่กำหนดไว้เป็นสีม่วงอ่อน ให้เป็นที่ดินประเภทอุตสาหกรรมเฉพาะกิจ  |
| 6      | ที่ดินในบริเวณหมายเลข 6.1 ถึงหมายเลข 6.22 และที่ดินในบริเวณหมายเลข 6.24 ถึงหมายเลข 6.33 ที่กำหนดไว้เป็นสีเขียว ให้เป็นที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม  |

ตารางที่ 3.3 ปรับแก้บริเวณกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ตาม  
กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 (ต่อ)

| บริเวณ | คำอธิบายบริเวณ  |
|--------|---|
| 7      | ที่ดินในบริเวณหมายเลข 7.1 ถึงหมายเลข 7.55 ที่กำหนดไว้เป็นสีเขียวอ่อน ให้เป็นที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อนันทนาการและการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม   |
| 8      | ที่ดินในบริเวณหมายเลข 8.1 ถึงหมายเลข 8.16 ที่กำหนดไว้เป็นสีเขียวอ่อนมีเส้นทแยงสีขาว ให้เป็นที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้   |
| 9      | ที่ดินในบริเวณหมายเลข 9.1 ถึงหมายเลข 9.37/1 ที่ดินในบริเวณหมายเลข 9.38 ถึงหมายเลข 9.41/1 ที่ดินในบริเวณหมายเลข 9.42 ถึงหมายเลข 9.43/1 และที่ดินในบริเวณหมายเลข 9.44 ถึงหมายเลข 9.69 ที่กำหนดไว้เป็นสีเขียวมะกอก ให้เป็นที่ดินประเภทสถานับการศึกษา |
| 10     | ที่ดินในบริเวณหมายเลข 10.1 ถึงหมายเลข 10.16 ที่กำหนดไว้เป็นสีฟ้า ให้เป็นที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การท่องเที่ยวและการประมง  |
| 11     | ที่ดินในบริเวณหมายเลข 11.1 ถึงหมายเลข 11.4 ที่กำหนดไว้เป็นสีฟ้าทแยงสีขาวให้เป็นที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อนันทนาการและการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมชายฝั่งทะเล   |
| 12     | ที่ดินในบริเวณหมายเลข 12.1 ถึงหมายเลข 12.4 ที่กำหนดไว้เป็นสีฟ้ามีเส้นทแยงสีน้ำตาลอ่อน ให้เป็นที่ดินประเภทอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและ การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมชายฝั่ง   |
| 13     | ที่ดินในบริเวณหมายเลข 13.1 และหมายเลข 13.2 ที่กำหนดไว้เป็นสีน้ำตาลอ่อนให้เป็นที่ดินประเภทอนุรักษ์เพื่อส่งเสริมเอกลักษณ์ศิลปวัฒนธรรมไทย  |
| 14     | ที่ดินในบริเวณหมายเลข 14.1 ถึงหมายเลข 14.15/3 ที่ดินในบริเวณหมายเลข 14.16 ถึงหมายเลข 14.16/3 และที่ดินในบริเวณหมายเลข 14.17 ถึงหมายเลข 14.38 ที่กำหนดไว้เป็นสีเทาอ่อน ให้เป็นที่ดินประเภทสถานับศาสนา  |
| 15     | ที่ดินในบริเวณหมายเลข 15.1 ถึงหมายเลข 15.32/1 แลที่ดินในบริเวณหมายเลข 15.33 ถึงหมายเลข 15.79 ที่กำหนดไว้เป็นสีน้ำเงิน ให้เป็นที่ดินประเภทสถานับราชการ การสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ  |
| 16     | ที่ดินในบริเวณหมายเลข 16.1 ถึงหมายเลข 16.4 ที่กำหนดไว้เป็นสีชมพู ให้เป็นที่ดินประเภทโครงการคมนาคมและขนส่ง   |

5) ปรับแก้ข้อมูลเชิงคุณลักษณะแผนที่แนบท้ายกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 ตามข้อกำหนดการใช้ที่ดิน ข้อที่ 2 โดยบริเวณที่ปรับแก้ข้อมูลเชิงคุณลักษณะมีดังนี้

**ตารางที่ 3.4** ปรับแก้ข้อมูลเชิงคุณลักษณะ (Attribute Characteristics) แผนที่แนบท้ายกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558

| บริเวณ | คำอธิบายบริเวณ   |
|--------|--|
| 1.1    | ที่ดินในบริเวณหมายเลข 1.1 ถึงหมายเลข 1.37/1<br>ที่ดินในบริเวณหมายเลข 1.38 ถึงหมายเลข 1.47<br>ที่ดินในหมายเลข 1.48 ถึงหมายเลข 1.55  |
| 1.2    | ที่ดินในบริเวณหมายเลข 1.47/1   |
| 3.1    | ที่ดินในบริเวณหมายเลข 3.1 ถึงหมายเลข 3.11<br>ที่ดินในบริเวณหมายเลข 3.13 ถึงหมายเลข 3.18  |
| 3.2    | ที่ดินในบริเวณหมายเลข 3.12   |
| 6.1    | ที่ดินในบริเวณหมายเลข 6.1 ถึงหมายเลข 6.8<br>ที่ดินในบริเวณหมายเลข 6.11 ถึงหมายเลข 6.17<br>ที่ดินในบริเวณหมายเลข 6.19 ถึงหมายเลข 6.26<br>ที่ดินในบริเวณหมายเลข 6.28<br>ที่ดินในบริเวณหมายเลข 6.30 |
| 6.2    | ที่ดินในบริเวณหมายเลข 6.9 ถึงหมายเลข 6.10<br>ที่ดินในบริเวณหมายเลข 6.18<br>ที่ดินในบริเวณหมายเลข 6.27<br>ที่ดินในบริเวณหมายเลข 6.29<br>ที่ดินในบริเวณหมายเลข 6.31 ถึงหมายเลข 6.33                |
| 7.1    | ที่ดินในบริเวณหมายเลข 7.1 ถึงหมายเลข 7.38<br>ที่ดินในบริเวณหมายเลข 7.40 ถึงหมายเลข 7.55  |
| 7.2    | ที่ดินในบริเวณหมายเลข 7.39   |

3.2.2.3 การสร้างฐานข้อมูลเชิงพื้นที่รูปหลายเหลี่ยมตามกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 กำหนดและใช้

เส้นแนวชายฝั่งทะเลตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 มีขั้นตอนการสร้างบริเวณรูปหลายเหลี่ยม ดังนี้

### ตารางที่ 3.5 บริเวณกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532

| บริเวณที่ | คำอธิบายบริเวณ  |
|-----------|---|
| 1         | บริเวณที่วัดจากแนวชายฝั่งทะเลตะวันตกของเกาะภูเก็ตลงไปทะเลเป็นระยะ 20 เมตร และจากแนวชายฝั่งทะเลเข้าไปในแผ่นดินเป็นระยะ 50 เมตร ยกเว้นพื้นที่ควบคุมอาคาร ฉบับที่ 15 |
| 2         | พื้นที่ในบริเวณที่วัดจากแนวเขตบริเวณที่ 1 ด้านที่อยู่บนแผ่นดินออกไปอีกเป็นระยะ 150 เมตร ตลอดแนว   |
| 3         | พื้นที่ในบริเวณที่วัดจากแนวเขตบริเวณที่ 2 ออกไปอีกเป็นระยะ 300 เมตร ตลอดแนว   |

3.2.2.4 การสร้างฐานข้อมูลเชิงพื้นที่รูปหลายเหลี่ยมตามกฎกระทรวงฉบับที่ 15 พ.ศ. 2529 กำหนดและใช้เส้นแนวชายฝั่งทะเลตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 มีขั้นตอนการสร้างบริเวณรูปหลายเหลี่ยม ดังนี้

### ตารางที่ 3.6 บริเวณกฎกระทรวงฉบับที่ 15 พ.ศ. 2532

| บริเวณ | คำอธิบายบริเวณ  |
|--------|---|
| 1      | พื้นที่ในบริเวณที่เริ่มจากแนวเขตควบคุมอาคารด้านตะวันตก ไปทางทิศตะวันออกเฉียงใต้ตามแนวถนนป่าตอง-กมลา ถนนทวิวงศ์ และถนนเลียบริมหาดป่าตองจนถึงระยะที่ห่างจากแนวศูนย์กลางถนนป่าตอง-กมลา ถนนทวิวงศ์ และถนนเลียบริมหาดป่าตอง 15 เมตร ไปทางทิศเหนือจนจบเขตตำบลกมลา ไปทางทิศใต้จนจบบริเวณที่ห่างจากกึ่งกลางคลองปากบางไปทางทิศใต้ตามแนวถนนเลียบริมหาดป่าตองเป็นระยะ 500 เมตร |
| 2      | พื้นที่ในบริเวณที่วัดจากแนวศูนย์กลางถนนราษฎร์อุทิศ ถนนสองร้อยปี และถนนทุกสายที่เชื่อมระหว่างถนนทวิวงศ์กับถนนราษฎร์อุทิศและถนนสองร้อยปี ออกไปทั้งสองข้าง ๆ ละ 15 เมตร  |
| 3      | พื้นที่ในบริเวณที่วัดจากสุดแนวเขตบริเวณที่ 1 ตลอดแนวไปทางทิศตะวันออกเฉียงใต้เป็นระยะ 150 เมตร   |
| 4      | พื้นที่ในบริเวณระหว่างบริเวณที่ 2 กับบริเวณที่ 3 และพื้นที่ในบริเวณที่วัดจากสุดแนวเขตบริเวณที่ 2 ไปทางทิศเหนือและทิศใต้ ตลอดแนวบริเวณที่ 3 กว้าง 150 เมตร   |

3.2.2.5 การสร้างฐานข้อมูลเชิงพื้นที่รูปหลายเหลี่ยมตามเทศบัญญัติเทศบาลเมืองป่าตองฯ พ.ศ. 2548 ขั้นตอนการสร้างบริเวณรูปหลายเหลี่ยม ดังนี้

ตารางที่ 3.7 บริเวณเทศบัญญัติเทศบาลเมืองป่าตองฯ พ.ศ. 2548

| บริเวณ | คำอธิบายบริเวณ  |
|--------|---|
| 1      | พื้นที่ในบริเวณเทศบาลเมืองป่าตอง เว้นแต่พื้นที่บริเวณที่ 2 และพื้นที่ที่มีกฎกระทรวงฉบับที่ 15 พ.ศ. 2529 และกฎกระทรวง ฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ให้บังคับ  |
| 2      | ทิศเหนือ จุดที่บรรจบเขตถนนราษฎร์อุทิศ 200 ปีฟากตะวันออกกับเขตทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 4029 ฟากใต้ ไปทางทิศตะวันออกจดเขตถนนฝั่งเมืองสาย ก ฟากตะวันตก จุดที่บรรจบเขตถนนฝั่งเองสาย ก กับเขตถนนใสน้ำเย็นฟากใต้ไปทางทิศตะวันออกจดเขตถนนนาในฟากตะวันตก ทิศตะวันออกจดเขตถนนนาในฟากตะวันตก ทิศใต้จุดที่บรรจบเขตถนนราษฎร์อุทิศ 200 ปีฟากตะวันออก กับเขตถนนประจักษ์เคราะห์ฟากเหนือไปทางทิศตะวันออกจดเขตถนนนาในฟากตะวันตก |

3.2.3 ตารางอนุญาตหรือไม่อนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างตามประกาศกระทรวงและกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ต

3.2.3.1 การออกแบบโครงสร้างตารางการอนุญาตหรือไม่อนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างตามประกาศกระทรวงและกฎกระทรวง

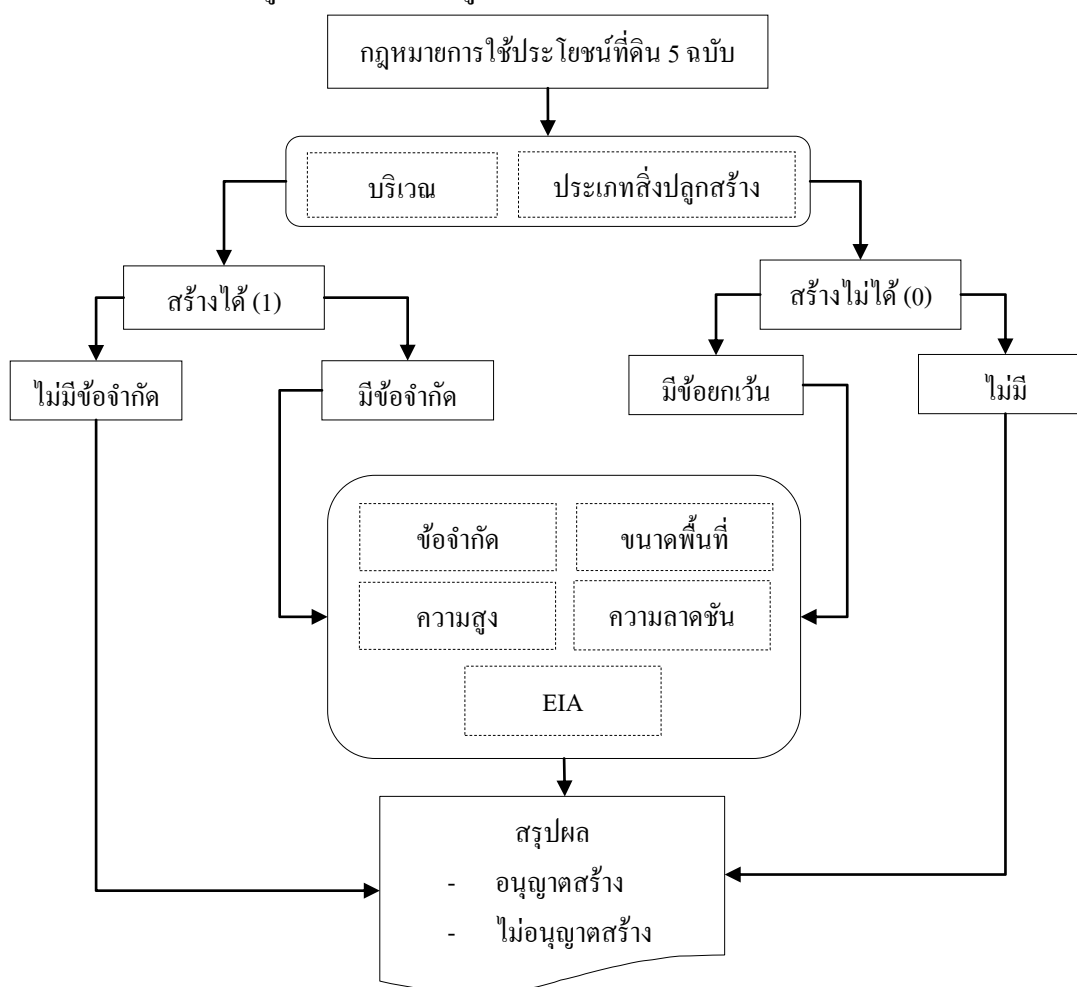
การออกแบบโครงสร้างตารางการอนุญาตหรือไม่อนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างตามประกาศกระทรวงและกฎกระทรวง และได้นำข้อมูลที่สกัดได้จากการวิเคราะห์ประเภทสิ่งปลูกสร้างข้อกำหนดและข้อห้ามกับบริเวณตามประกาศกระทรวงและกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ตทั้ง 5 ฉบับ นำมาออกแบบโครงสร้างตารางเมทริกซ์ (Matrix Table) โดยได้กำหนดให้แนวดิ่ง (Column) เป็นบริเวณและกำหนดให้แถว (Row) เป็นประเภทสิ่งปลูกสร้าง และได้แบ่งประเภทสิ่งปลูกสร้างหลักออกเป็น 6 ประเภท คือ 1) ประเภทโรงงาน 2) ประเภทอาคารพาณิชย์ 3) ประเภทอาคารที่อยู่อาศัย 4) ประเภทอาคารสาธารณะ 5) ประเภทโครงสร้างพื้นฐาน และ 6) ประเภทสถานที่เกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซ จำแนกเป็นประเภทย่อยมีจำนวน 389 ประเภท ลักษณะโครงสร้างตารางตรวจสอบการอนุญาตและไม่อนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้าง ดังตารางที่

3.8

ตารางที่ 3.8 โครงสร้างตารางตรวจสอบการอนุญาตและไม่อนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้าง

| แถว/หลัก  | คอลัมน์ที่ 1 | คอลัมน์ที่ 2 | คอลัมน์ที่ 3 | คอลัมน์ที่ .. |
|-----------|--------------|--------------|--------------|---------------|
| แถวที่ 1  | arr[0][0]    | arr[0][1]    | arr[0][2]    | arr[0][..]    |
| แถวที่ 2  | arr[1][0]    | arr[1][1]    | arr[1][2]    | arr[1][..]    |
| แถวที่ 3  | arr[2][0]    | arr[2][1]    | arr[2][2]    | arr[2][..]    |
| แถวที่ .. | arr[..][0]   | arr[..][1]   | arr[..][2]   | arr[..][..]   |

3.2.3.2 การสกัดข้อมูลจากกฎหมายประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 กฎกระทรวง ฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 กฎกระทรวง ฉบับที่ 15 พ.ศ. 2529 พ.ศ. 2522 และเทศบัญญัติเทศบาลเมืองป่าตองฯ พ.ศ. 2548 การสกัดข้อมูลใช้หลักเกณฑ์ (รูปที่ 3.4)



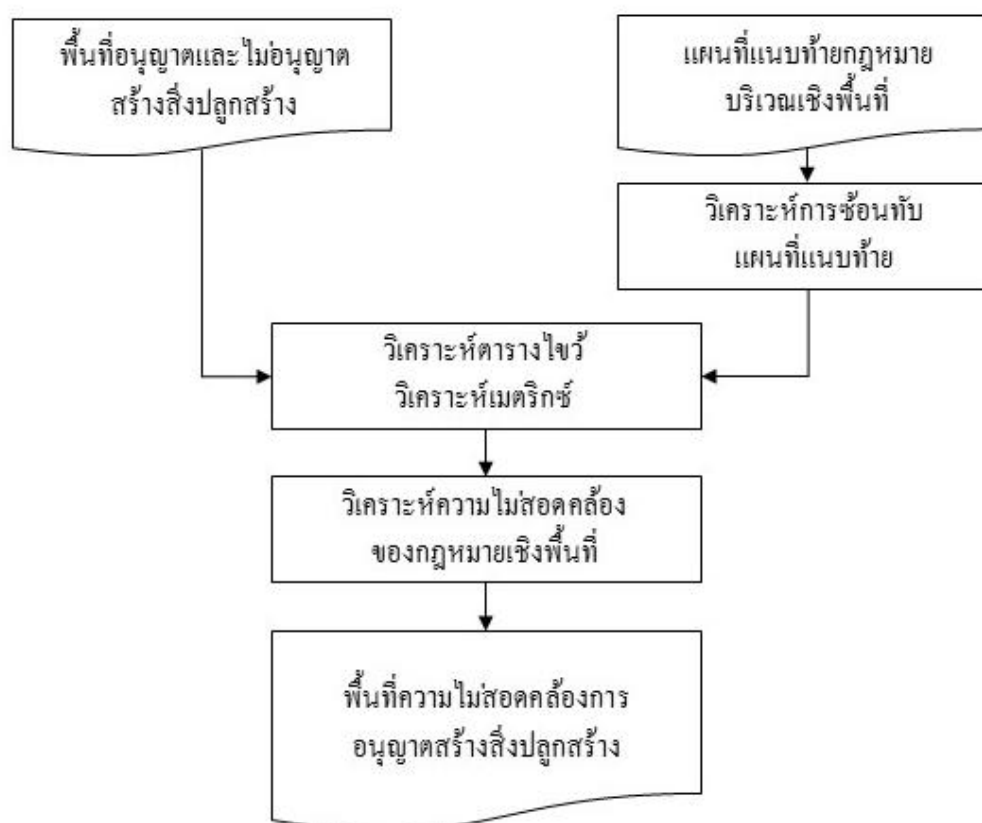
รูปที่ 3.4 หลักเกณฑ์การพิจารณาการอนุญาตสร้างหรือไม่อนุญาตสร้าง

1) สกัต์บริเวณและประเภทสิ่งปลูกสร้างจากกฎหมายการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ตทั้ง 5 ฉบับ ซึ่งกฎหมายแต่ละฉบับจะมีรายละเอียดในเนื้อหาที่กล่าวถึงบริเวณและประเภทสิ่งปลูกสร้าง ซึ่งในรายละเอียดเนื้อหากฎหมายได้มีกำหนดไว้ว่าบริเวณที่โหนดสร้างสิ่งปลูกสร้างประเภทอะไรได้บ้าง และห้ามสร้างสิ่งปลูกสร้างประเภทอะไรบ้าง ทำให้ผู้วิจัยสามารถสกัต์บริเวณและประเภทสิ่งปลูกสร้างได้ในการสร้างสิ่งปลูกสร้างประเภทอาคารต้องเป็นอาคารที่ไม่ขัดต่อกฎหมายแม่บทที่เกี่ยวกับการควบคุมอาคาร คือ พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522

2) การพิจารณาการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างประเภทอาคารได้แบ่งการพิจารณาออกเป็น 2 กรณี คือ กรณีอนุญาตให้สร้างสิ่งปลูกสร้างได้ และกรณีไม่อนุญาตให้สร้างสิ่งปลูกสร้างไม่ได้ ซึ่งขั้นตอนพิจารณาผู้วิจัยกำหนดให้ 1 แทน การอนุญาตให้สร้างสิ่งปลูกสร้างได้ และนอกจากนี้พบว่าบริเวณที่มีการอนุญาตให้สร้างสิ่งปลูกสร้างได้มีการแบ่งออกเป็น 2 ส่วน ได้แก่ ส่วนแรกคือ บริเวณที่อนุญาตให้สร้างสิ่งปลูกสร้างได้โดยไม่มีข้อจำกัด และส่วนที่สองคือบริเวณที่อนุญาตให้สร้างสิ่งปลูกสร้างได้โดยมีข้อจำกัด ได้แก่ การสร้างสิ่งปลูกสร้างจะต้องปฏิบัติตามข้อบัญญัติตามของกฎหมายที่ได้มีการบังคับใช้คือ ข้อจำกัดของโรงงาน ความลาดของพื้นที่ ความสูงของสิ่งปลูกสร้าง พื้นที่ว่าง และรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) และกรณีไม่อนุญาตให้สร้างสิ่งปลูกสร้างไม่ได้ ผู้วิจัยกำหนดให้ 0 แทน การไม่อนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างได้ และนอกจากนี้พบว่าบริเวณที่ไม่อนุญาตให้สร้างสิ่งปลูกสร้างได้มีการแบ่งออกเป็น 2 ส่วน ได้แก่ ส่วนแรกคือ บริเวณที่ไม่อนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างได้โดยมีข้อยกเว้นให้อุญาตสร้างปลูกสร้างได้โดยปฏิบัติตามข้อบัญญัติตามของกฎหมายที่ได้มีการบังคับใช้ คือ ข้อจำกัดของโรงงาน ความลาดของพื้นที่ ความสูงของสิ่งปลูกสร้าง พื้นที่ว่าง และรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) และส่วนที่สองคือ บริเวณไม่อนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างได้โดยไม่มีข้อยกเว้นบริเวณนั้นจะไม่สามารถสร้างสิ่งปลูกสร้างได้เลย



### 3.2.4 การวิเคราะห์ความไม่สอดคล้องการอนุญาตหรือไม่อนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างระหว่างประกาศกระทรวงและกฎกระทรวง



รูปที่ 3.5 ขั้นตอนการความไม่สอดคล้องระหว่างกฎหมายที่เกี่ยวกับการบังคับใช้ที่ดิน

3.2.4.1 นำไฟล์ข้อมูลที่อยู่ในรูปแบบไฟล์นามสกุล .shp จากการสร้างบริเวณแผนที่แนบท้ายกฎหมายจำนวน 3 ฉบับ คือ 1) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 2) กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 และ 3) กฎกระทรวง ฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 ทำการวิเคราะห์การซ้อนทับข้อมูล (Overlay Function) ซึ่งใช้คำสั่งการซ้อนทับข้อมูลแบบอินเตอร์เซกชัน (Intersect) เพื่อให้ได้บริเวณใหม่ที่เกิดจากการซ้อนทับกันของทั้ง 3 กฎหมาย ซึ่งก่อนจะใช้คำสั่งการซ้อนทับข้อมูลแบบอินเตอร์เซกชันจะต้องใช้คำสั่งตัด (Clip) เพื่อตัดขอบเขตของแต่ละกฎหมายตามรูปแบบการซ้อนทับซึ่งออกเป็น 4 รูปแบบ คือ 1) บริเวณที่มีการซ้อนทับ 2) กฎหมายบนพื้นดินระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กับ

กฎกระทรวงให้ใช้บังคับ ผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 2) บริเวณที่มีการซ้อนทับ 2 กฎหมายบริเวณพื้นที่น่าน้ำทะเลในเขตจังหวัดภูเก็ตระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับ ผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 3) บริเวณที่มีการซ้อนทับ 3 กฎหมายบนพื้นดินระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 และกฎกระทรวง ฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 และ 4) บริเวณที่มีการซ้อนทับ 3 กฎหมายบริเวณพื้นที่น่าน้ำทะเลในเขตจังหวัดภูเก็ตระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กฎกระทรวงให้ใช้บังคับ ผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 และ กฎกระทรวง ฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 และจากขั้นตอนการใช้รูปแบบการซ้อนทับข้อมูลจะต้องทำการส่งออกข้อมูลรรถธิบาย (Attribute data) ในรูปแบบไฟล์นามสกุล .xls

3.2.4.2 ตารางเมทริกซ์ (Matrix Table) ใช้สำหรับตรวจสอบความไม่สอดคล้องการอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้สร้างสิ่งปลูกสร้างตามกฎหมายการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ตทั้ง 3 ฉบับ โดยได้กำหนดให้แถว (Row) เป็นบริเวณที่ได้จากการซ้อนทับข้อมูลด้วยคำสั่งอินเตอร์เซกชันของทั้ง 3 กฎหมายและกำหนดให้แนวตั้ง (Column) เป็นประเภทสิ่งปลูกสร้าง โดยนำผลการวิเคราะห์ข้อมูลการอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้สร้างสิ่งปลูกสร้างตามกฎหมายการบังคับใช้ที่ดินทั้ง 3 ฉบับ คือ 1) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 2) กฎกระทรวงให้ใช้บังคับ ผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 และ 3) กฎกระทรวง ฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532

3.2.4.3 การวิเคราะห์ความไม่สอดคล้องการอนุญาตหรือไม่อนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างตามกฎหมายการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ต การวิเคราะห์ในขั้นตอนนี้ใช้การวิเคราะห์เมทริกซ์ (Matrix Analysis) โดยนำผลการวิเคราะห์ข้อมูลการอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้สร้างสิ่งปลูกสร้างตามกฎหมายการบังคับใช้ที่ดินทั้ง 3 ฉบับในรูปแบบตารางเมทริกซ์ (Matrix Table) การวิเคราะห์ความไม่สอดคล้องการอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้สร้างสิ่งปลูกสร้างนั้นจะใช้ตัวดำเนินการคณิตศาสตร์ (Mathematical Operators) ซึ่งตัวดำเนินการที่ใช้หาผลรวมระหว่างตารางเมทริกซ์คือตัวดำเนินการบวก (Addition Operator) การหาผลรวมของตารางเมทริกซ์สามารถแบ่งออกเป็น 2 ประเภท คือ การบวกกันบริเวณที่มีการซ้อนทับ 2 กฎหมาย (รูปที่ 3.6) โดยการนำตารางเมทริกซ์ทั้ง 2 ตารางมาบวกกันและนำผลบวกไปเปรียบเทียบกับตารางกรณี ถ้าผลการเปรียบเทียบกับตารางกรณีมี

ค่าตรงกับ 0 หรือ 2 สรุปได้ว่าการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างทั้ง 2 กฎหมายสอดคล้องกัน แต่ถ้าผลบวกของตารางเมทริกซ์ทั้ง 2 ตารางมีค่าเป็น 1 สรุปได้ว่าการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างทั้ง 2 กฎหมายไม่สอดคล้องกัน หมายความว่า “กฎหมายหนึ่งอนุญาตให้สร้างสิ่งปลูกสร้างได้ แต่อีกกฎหมายหนึ่งไม่อนุญาตให้สร้างสิ่งปลูกสร้างได้ โดยที่เป็นสิ่งปลูกสร้างประเภทเดียวกัน ณ บริเวณเดียวกัน” ตารางที่ 3.9 และบริเวณที่มีการซ้อนทับ 3 กฎหมาย (รูปที่ 3.7) โดยการนำตารางเมทริกซ์ทั้ง 3 ตารางมาบวกกันและนำผลบวกที่ได้ไปเปรียบเทียบกับตารางกรณี ถ้าการเปรียบเทียบกับตารางกรณีมีค่าตรงกับ 0 หรือ 3 สรุปได้ว่าการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างทั้ง 3 กฎหมายสอดคล้องกัน แต่ถ้าผลบวกของตารางเมทริกซ์ทั้ง 3 ตารางมีค่าเป็น 1 หรือ 2 สรุปได้ว่าการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างทั้ง 3 กฎหมายไม่สอดคล้องกัน หมายความว่า “กฎหมายหนึ่งอนุญาตให้สร้างสิ่งปลูกสร้างได้ แต่อีกกฎหมายหนึ่งไม่อนุญาตให้สร้างสิ่งปลูกสร้างได้ โดยที่เป็นสิ่งปลูกสร้างประเภทเดียวกัน ณ บริเวณเดียวกัน” ดังนี้

| กฎหมาย (ก) |   |   | กฎหมาย (ข) |   |   | ผลรวม |   |   |
|------------|---|---|------------|---|---|-------|---|---|
| 0          | 1 | 1 | 0          | 0 | 1 | 0     | 1 | 2 |
| 0          | 0 | 1 | 0          | 1 | 1 | 0     | 1 | 2 |
| 0          | 1 | 0 | 0          | 0 | 1 | 0     | 1 | 1 |

รูปที่ 3.6 บริเวณที่มีการซ้อนทับ 2 กฎหมาย

ตารางที่ 3.9 กรณีการซ้อนทับ 2 กฎหมายประกอบด้วย 4 กรณี

| กฎหมาย (ก) | กฎหมาย (ข) | กรณี | ผลลัพธ์     |
|------------|------------|------|-------------|
| 0          | 0          | 0    | สอดคล้อง    |
| 0          | 1          | 1    | ไม่สอดคล้อง |
| 1          | 0          | 1    | ไม่สอดคล้อง |
| 1          | 1          | 2    | สอดคล้อง    |

หมายเหตุ: กฎหมาย (ก) หมายถึง ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กฎหมาย (ข) หมายถึง กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 กฎหมาย (ค) หมายถึง กฎกระทรวง ฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532

|   |   |            |   |            |   |       |   |   |   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |  |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
|---|---|------------|---|------------|---|-------|---|---|---|--|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|--|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|--|--|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| กฎหมาย (ก)  | + | กฎหมาย (ข) | + | กฎหมาย (ค) | = | ผลรวม |   |   |   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |  |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| <table border="1" style="border-collapse: collapse; text-align: center;"> <tr><td style="background-color: #90EE90;">0</td><td style="background-color: #FF6347;">1</td><td style="background-color: #FF6347;">1</td></tr> <tr><td style="background-color: #90EE90;">0</td><td style="background-color: #90EE90;">0</td><td style="background-color: #FF6347;">1</td></tr> <tr><td style="background-color: #90EE90;">0</td><td style="background-color: #FF6347;">1</td><td style="background-color: #90EE90;">0</td></tr> </table> | 0 | 1          | 1 | 0          | 0 | 1     | 0 | 1 | 0 |  | <table border="1" style="border-collapse: collapse; text-align: center;"> <tr><td style="background-color: #90EE90;">0</td><td style="background-color: #90EE90;">0</td><td style="background-color: #FF6347;">1</td></tr> <tr><td style="background-color: #90EE90;">0</td><td style="background-color: #FF6347;">1</td><td style="background-color: #FF6347;">1</td></tr> <tr><td style="background-color: #90EE90;">0</td><td style="background-color: #FF6347;">1</td><td style="background-color: #FF6347;">1</td></tr> </table> | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 1 | 0 | 1 | 1 |  | <table border="1" style="border-collapse: collapse; text-align: center;"> <tr><td style="background-color: #90EE90;">0</td><td style="background-color: #FF6347;">1</td><td style="background-color: #FF6347;">1</td></tr> <tr><td style="background-color: #90EE90;">0</td><td style="background-color: #FF6347;">1</td><td style="background-color: #90EE90;">0</td></tr> <tr><td style="background-color: #90EE90;">0</td><td style="background-color: #FF6347;">1</td><td style="background-color: #90EE90;">0</td></tr> </table> | 0 | 1 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 |  | <table border="1" style="border-collapse: collapse; text-align: center;"> <tr><td>0</td><td>2</td><td>3</td></tr> <tr><td>0</td><td>2</td><td>2</td></tr> <tr><td>0</td><td>3</td><td>1</td></tr> </table> | 0 | 2 | 3 | 0 | 2 | 2 | 0 | 3 | 1 |
| 0   | 1 | 1          |   |            |   |       |   |   |   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |  |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| 0   | 0 | 1          |   |            |   |       |   |   |   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |  |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| 0   | 1 | 0          |   |            |   |       |   |   |   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |  |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| 0   | 0 | 1          |   |            |   |       |   |   |   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |  |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| 0   | 1 | 1          |   |            |   |       |   |   |   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |  |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| 0   | 1 | 1          |   |            |   |       |   |   |   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |  |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| 0   | 1 | 1          |   |            |   |       |   |   |   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |  |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| 0   | 1 | 0          |   |            |   |       |   |   |   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |  |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| 0   | 1 | 0          |   |            |   |       |   |   |   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |  |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| 0   | 2 | 3          |   |            |   |       |   |   |   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |  |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| 0   | 2 | 2          |   |            |   |       |   |   |   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |  |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| 0   | 3 | 1          |   |            |   |       |   |   |   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |  |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |

รูปที่ 3.7 บริเวณที่มีการซ้อนทับ 3 กฎหมาย

ตารางที่ 3.10 กรณีการซ้อนทับ 3 กฎหมายประกอบด้วย 8 กรณี

| ลำดับกรณี | กฎหมาย (ก) | กฎหมาย (ข) | กฎหมาย (ค) | กรณีที่เกิด | ผลลัพธ์     |
|-----------|------------|------------|------------|-------------|-------------|
| 1         | 0          | 0          | 0          | 0           | สอดคล้อง    |
| 2         | 0          | 0          | 1          | 1           | ไม่สอดคล้อง |
| 3         | 0          | 1          | 0          | 1           | ไม่สอดคล้อง |
| 4         | 1          | 0          | 0          | 1           | ไม่สอดคล้อง |
| 5         | 0          | 1          | 1          | 2           | ไม่สอดคล้อง |
| 6         | 1          | 1          | 0          | 2           | ไม่สอดคล้อง |
| 7         | 1          | 0          | 1          | 2           | ไม่สอดคล้อง |
| 8         | 1          | 1          | 1          | 3           | สอดคล้อง    |

หมายเหตุ: กฎหมาย (ก) หมายถึง ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กฎหมาย (ข) หมายถึง กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 กฎหมาย (ค) หมายถึง กฎกระทรวง ฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532

3.2.4.4 การวิเคราะห์ความไม่สอดคล้องการอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้สร้างสิ่งปลูกสร้างเชิงพื้นที่ตามกฎหมายการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ต การวิเคราะห์ในขั้นตอนนี้ใช้ผลจากการวิเคราะห์ความไม่สอดคล้องการอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้สร้างสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในรูปแบบตารางเมทริกซ์ (Matrix Table) นำมาคำนวณหาอัตราร้อยละความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างตามกลุ่ม 6 กลุ่ม คือ 1) ประเภทโรงงาน 2) ประเภทอาคารพาณิชย์ 3) ประเภทอาคารที่อยู่อาศัย 4) ประเภทอาคารสาธารณะ 5) ประเภทโครงสร้างพื้นฐาน และ 6) ประเภทสถานที่เกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซ และนำอัตราร้อยละความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างไปเชื่อมโยง (Join) กับไฟล์นามสกุล .shp บริเวณแผนที่แนบท้ายกฎหมาย โดยใช้รหัสรูปหลายเหลี่ยมในการเชื่อมโยงกับ ข้อมูลเชิงบรรยาย (Attribute Data) ที่มีรหัสตรงกัน การวิเคราะห์ข้อมูลในระบบ

สารสนเทศภูมิศาสตร์ได้ใช้รูปแบบการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงพื้นที่ร่วมกับข้อมูลเชิงบรรยาย (Integrated analyses of spatial and attribute data) นำมาแบ่งกลุ่มข้อมูล (Classification) ตามอัตราร้อยละความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างเพื่อนำไปสร้างแผนที่ความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้าง

## บทที่ 4

### ผลและบทวิจารณ์ผลการวิจัย

งานวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อวิเคราะห์ความไม่สอดคล้องของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินประเภทสิ่งปลูกสร้างในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต โดยการศึกษาได้แบ่งออกเป็น 4 ส่วน ได้แก่ 1) การวิเคราะห์ประเภทสิ่งปลูกสร้าง บริเวณ ข้อกำหนด และข้อห้ามตามประกาศกระทรวงและกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ต 2) การจัดทำฐานข้อมูลเชิงพื้นที่ในรูปแบบไฟล์นามสกุล .shp ตามแผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวงและกฎกระทรวงจังหวัดภูเก็ต 3) ตารางการอนุญาตหรือไม่อนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างตามประกาศกระทรวงและกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ต และ 4) การวิเคราะห์ความไม่สอดคล้องการอนุญาตหรือไม่อนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างระหว่างประกาศกระทรวงและกฎกระทรวง

#### 4.1 ผลการศึกษา

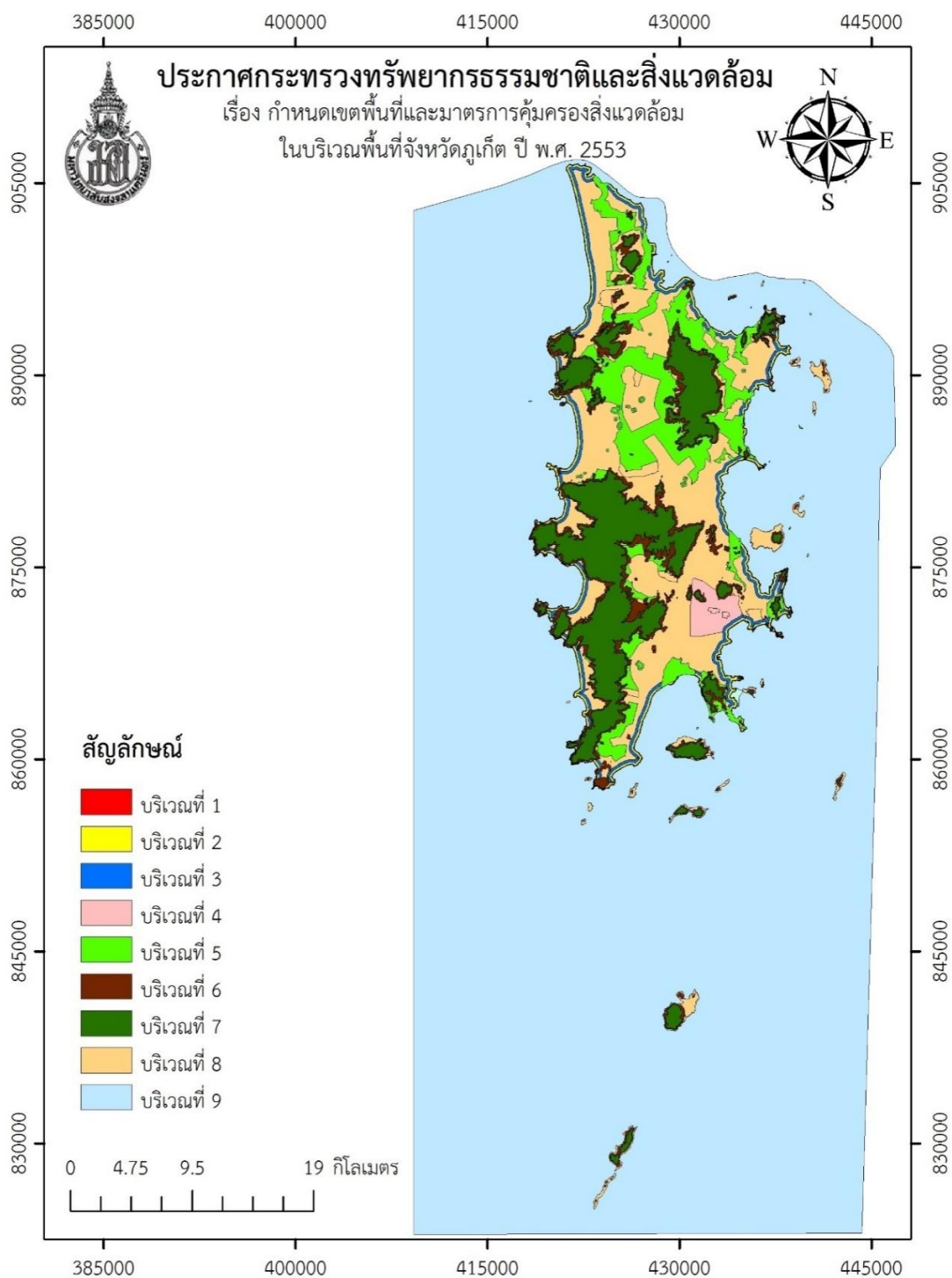
4.1.1 การวิเคราะห์ประเภทสิ่งปลูกสร้าง บริเวณ ข้อกำหนด และข้อห้ามตามประกาศกระทรวงและกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ต

ในจังหวัดภูเก็ตมีการกำหนดให้ใช้บังคับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินประเภทสิ่งปลูกสร้างทั้งหมด 5 ฉบับ ได้แก่ 1) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2553 2) กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 3) กฎกระทรวง ฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 4) กฎกระทรวง ฉบับที่ 15 พ.ศ. 2529 และ 5) เทศบัญญัติเทศบาลเมืองป่าตอง พ.ศ. 2548 ในงานวิจัยนี้ได้วิเคราะห์รายละเอียดเนื้อหาของกฎหมาย 2 วิธี คือ การวิเคราะห์เนื้อหาอัตโนมัติ (Automated content analysis) และการวิเคราะห์เนื้อหาด้วยตัวเอง (Manual content analysis) ซึ่งพบว่ากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินมีการกล่าวถึงบริเวณ 2 ลักษณะ คือ บริเวณตามกฎหมายและบริเวณที่มีข้อยกเว้นพิเศษ ซึ่งประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2553 มีการกำหนดให้ใช้บังคับบริเวณตามกฎหมาย 9 บริเวณและบริเวณที่มีข้อยกเว้นพิเศษ 17 บริเวณ กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผัง

เมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 มีการกำหนดให้ใช้บังคับบริเวณตามกฎหมาย 16 บริเวณ และบริเวณที่มีข้อยกเว้นพิเศษ 3 บริเวณ กฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 มีการกำหนดให้ใช้บังคับบริเวณตามกฎหมาย 3 บริเวณ กฎกระทรวงฉบับที่ 15 พ.ศ. 2529 มีการกำหนดให้ใช้บังคับบริเวณตามกฎหมาย 4 บริเวณ และเทศบัญญัติเทศบาลเมืองป่าตองฯ พ.ศ. 2548 มีการกำหนดให้ใช้บังคับบริเวณตามกฎหมาย 2 บริเวณ นอกจากนั้นพบว่ามี 389 ประเภท โดยสามารถจัดกลุ่มของประเภทได้ 6 กลุ่ม ได้แก่ 1) โรงงาน 2) อาคารพาณิชย์ 3) อาคารที่อยู่อาศัย 4) อาคารสาธารณะ 5) โครงสร้างพื้นฐาน และ 6) สถานที่เกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซ

4.1.2 การจัดทำฐานข้อมูลเชิงพื้นที่ในรูปแบบ .shp ตามแผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวงและกฎกระทรวงจังหวัดภูเก็ต

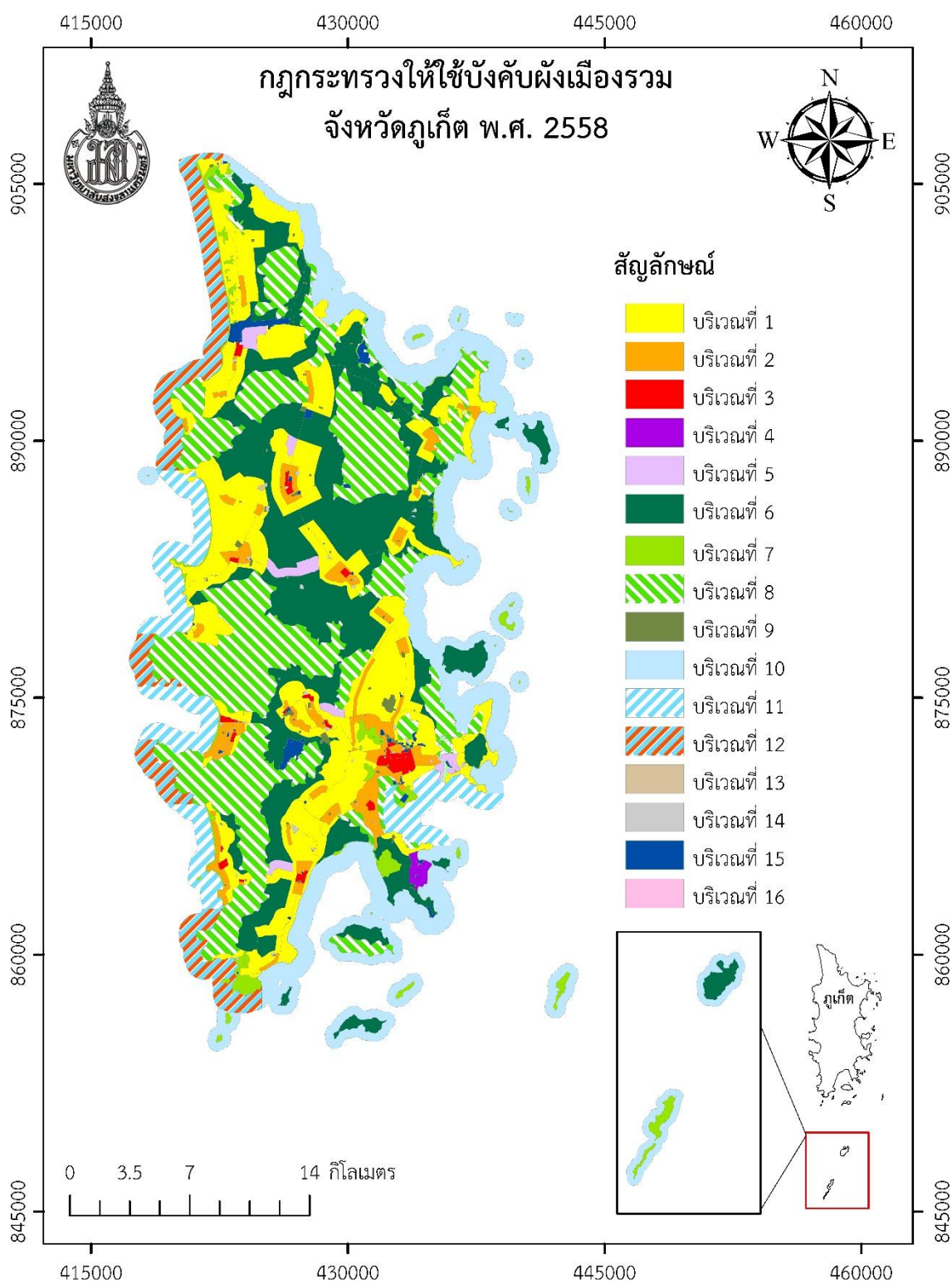
4.1.2.1 ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2553



รูปที่ 4.1 แผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2553

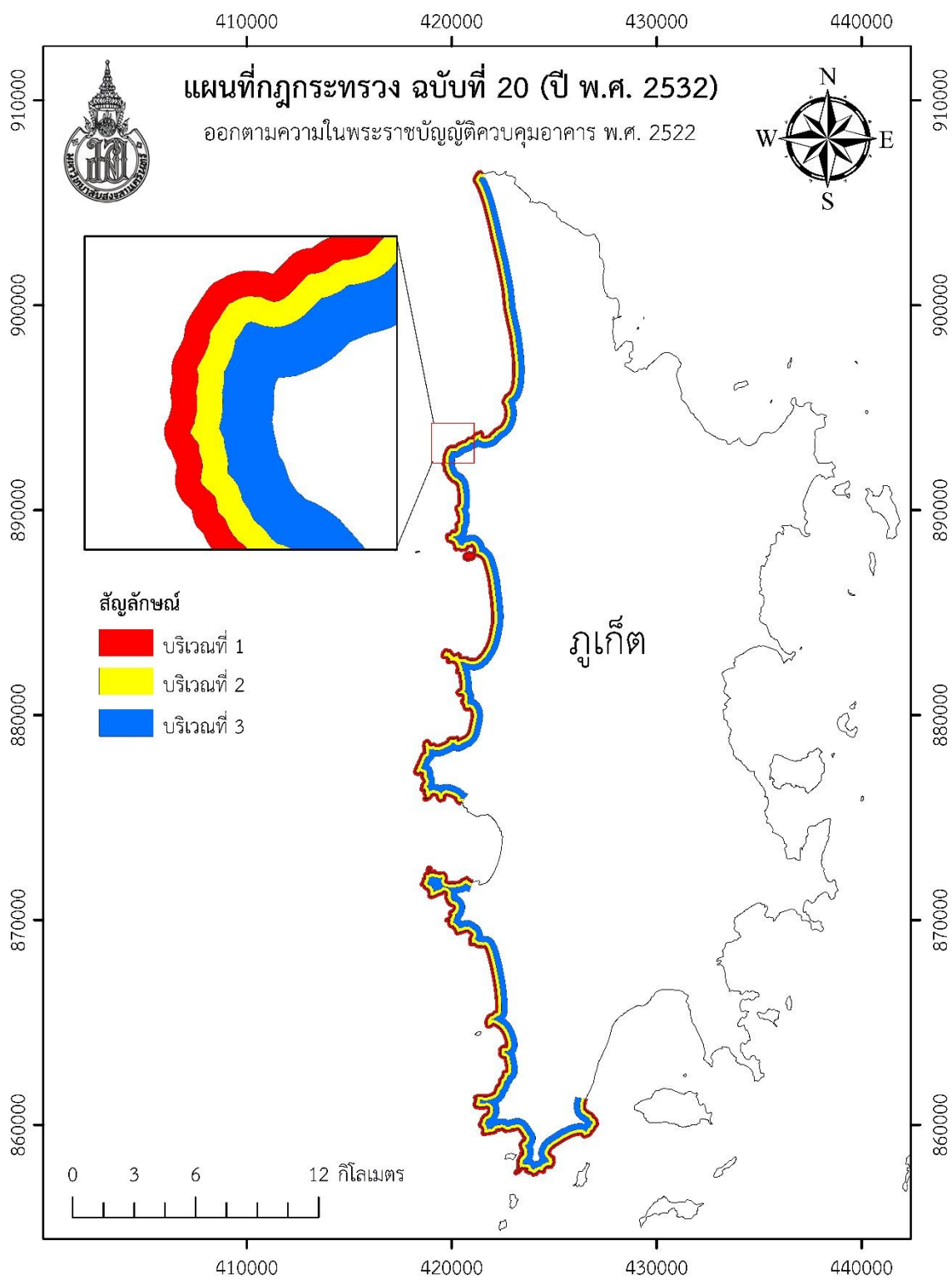


## 4.1.2.2 กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2558



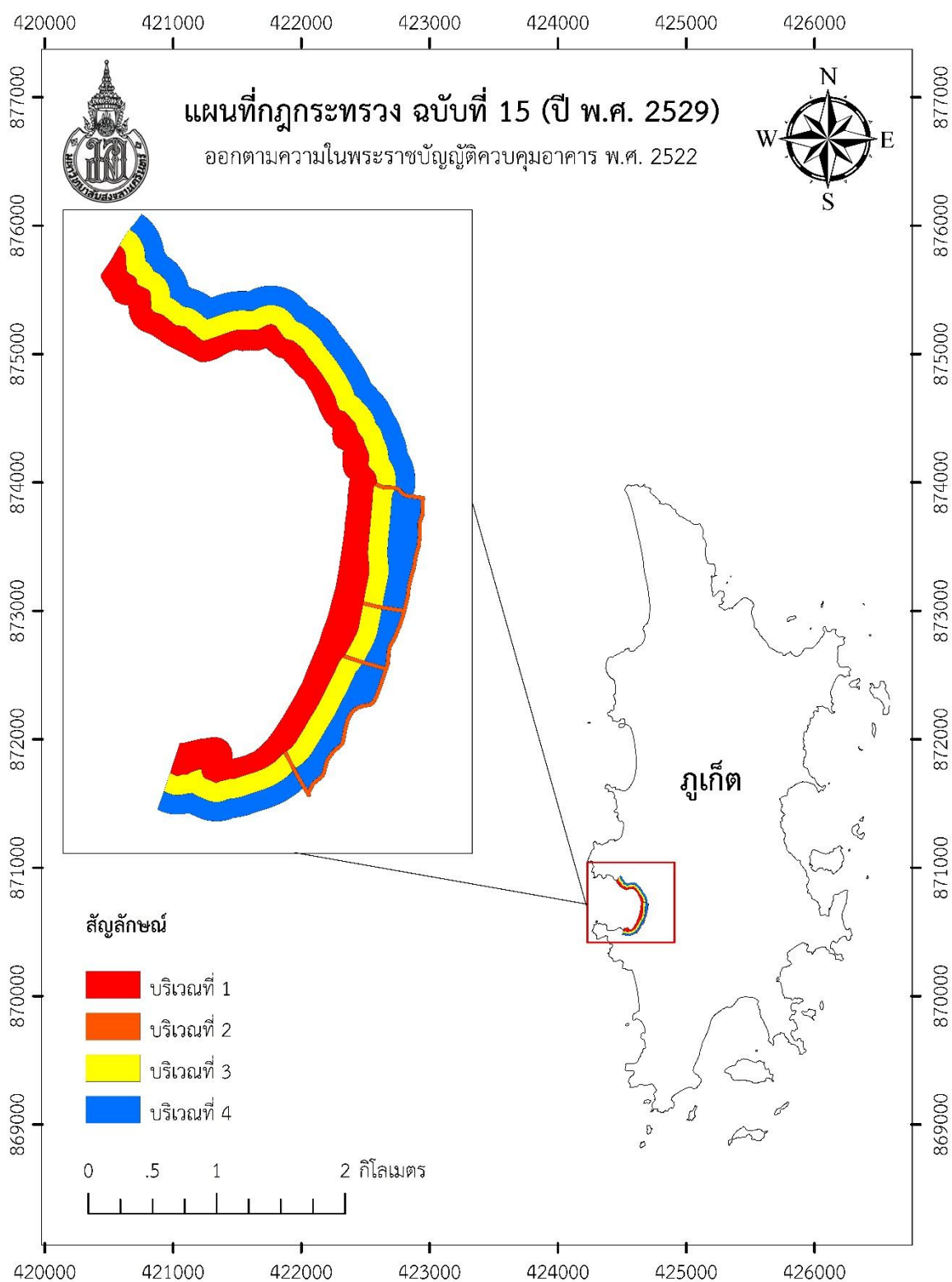
รูปที่ 4.2 แผนที่แนบท้ายกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัด พ.ศ. 2558

4.1.2.3 กฎกระทรวง ฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532



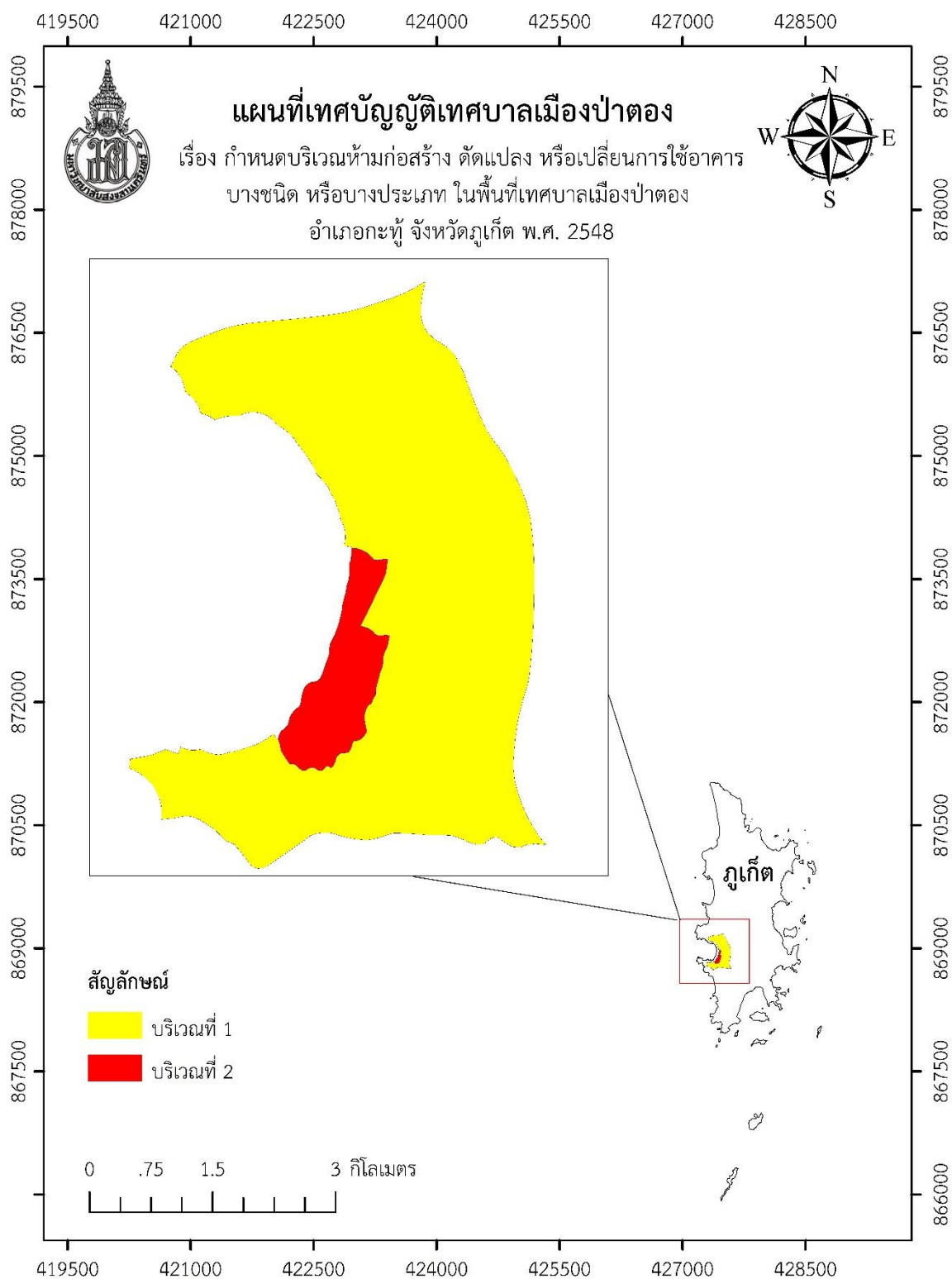
รูปที่ 4.3 แผนที่แนบท้ายกฎกระทรวง ฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532

4.1.2.4 กฎกระทรวง ฉบับที่ 15 พ.ศ. 2529



รูปที่ 4.4 แผนที่แนบท้ายกฎกระทรวง ฉบับที่ 15 พ.ศ. 2529

4.1.2.5 แผนที่เทศบัญญัติเทศบาลเมืองป่าตองฯ พ.ศ. 2548



รูปที่ 4.5 แผนที่แนบท้ายเทศบัญญัติเทศบาลเมืองป่าตองฯ พ.ศ. 2548

#### 4.1.3 สรุปการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างตามประกาศกระทรวงและกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ต

การสร้างตารางความสัมพันธ์ของประเภทสิ่งปลูกสร้าง บริเวณ ข้อกำหนด และข้อห้ามตามกฎหมายเกี่ยวกับการใช้ที่ดินประเภทสิ่งปลูกสร้างในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต ทั้งหมด 5 ฉบับ ซึ่งพบว่าแต่ละกฎหมายมีบริเวณไม่เท่ากัน ในขณะที่ประเภทสิ่งปลูกสร้าง ข้อกำหนด และข้อห้ามมีการกำหนดให้ใช้บังคับใช้เป็นเหมือนกันทุกกฎหมาย เมื่อนำประเภทสิ่งปลูกสร้างคูณไขว้กับบริเวณ ข้อกำหนด และ ข้อห้ามตามกฎหมายสามารถสร้างตารางความสัมพันธ์ได้ 37 ตาราง ดังนี้

ตาราง 4.1 ตารางความสัมพันธ์ของแต่ละกฎหมาย

| รายการ   | กฎหมาย |    |    |    |    |
|--|--------|----|----|----|----|
|  | L1     | L2 | L3 | L4 | L5 |
| 1. ตารางประเภทสิ่งปลูกสร้าง                          | √      | √  | √  | √  | √  |
| 2. ตารางเมตริกซ์อนุญาตและไม่อนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้าง | √      | √  | √  | √  | √  |
| 3. ตารางตรวจสอบข้อยกเว้นการสร้างสิ่งปลูกสร้าง        | √      | √  | √  | √  | -  |
| 4. ตารางตรวจสอบข้อจำกัดทั่วไป                        | √      | √  | √  | √  | √  |
| 5. ตารางตรวจสอบข้อจำกัดความสูง                       | √      | -  | √  | √  | -  |
| 6. ตารางตรวจสอบข้อจำกัดขนาดพื้นที่                   | √      | √  | √  | √  | -  |
| 7. ตารางตรวจสอบข้อจำกัดความลาดชัน                    | √      | -  | -  | -  | -  |
| 8. ตารางตรวจสอบข้อจำกัดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (EIA)   | √      | -  | -  | -  | -  |
| 9. ตารางตรวจสอบข้อจำกัดโรงงานประเภทที่ 1             | √      | -  | -  | -  | -  |
| 10. ตารางตรวจสอบข้อจำกัดโรงงานประเภทที่ 2            | √      | -  | -  | -  | -  |
| 11. ตารางตรวจสอบข้อจำกัดโรงงานประเภทที่ 3            | √      | -  | -  | -  | -  |
| 12. ตารางคำอธิบายข้อจำกัดประเภทโรงงาน                | √      | -  | -  | -  | -  |
| 13. ตารางคำอธิบายข้อจำกัดและข้อยกเว้นตามกฎหมาย       | √      | √  | √  | √  | √  |
| รวมทั้งหมด 37 ตาราง                                  | 13     | 6  | 7  | 7  | 5  |

หมายเหตุ: L1 หมายถึง ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 L2 หมายถึง กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2558 L3 หมายถึง กฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 L4 หมายถึง กฎกระทรวง ฉบับที่ 15 พ.ศ. 2529 L5 หมายถึง เทศบัญญัติเทศบาลเมืองป่าตองฯ พ.ศ. 2548

#### 4.1.4 การวิเคราะห์ความไม่สอดคล้องของกฎหมายที่เกี่ยวกับการใช้ที่ดินประเภท สิ่งปลูกสร้างในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต

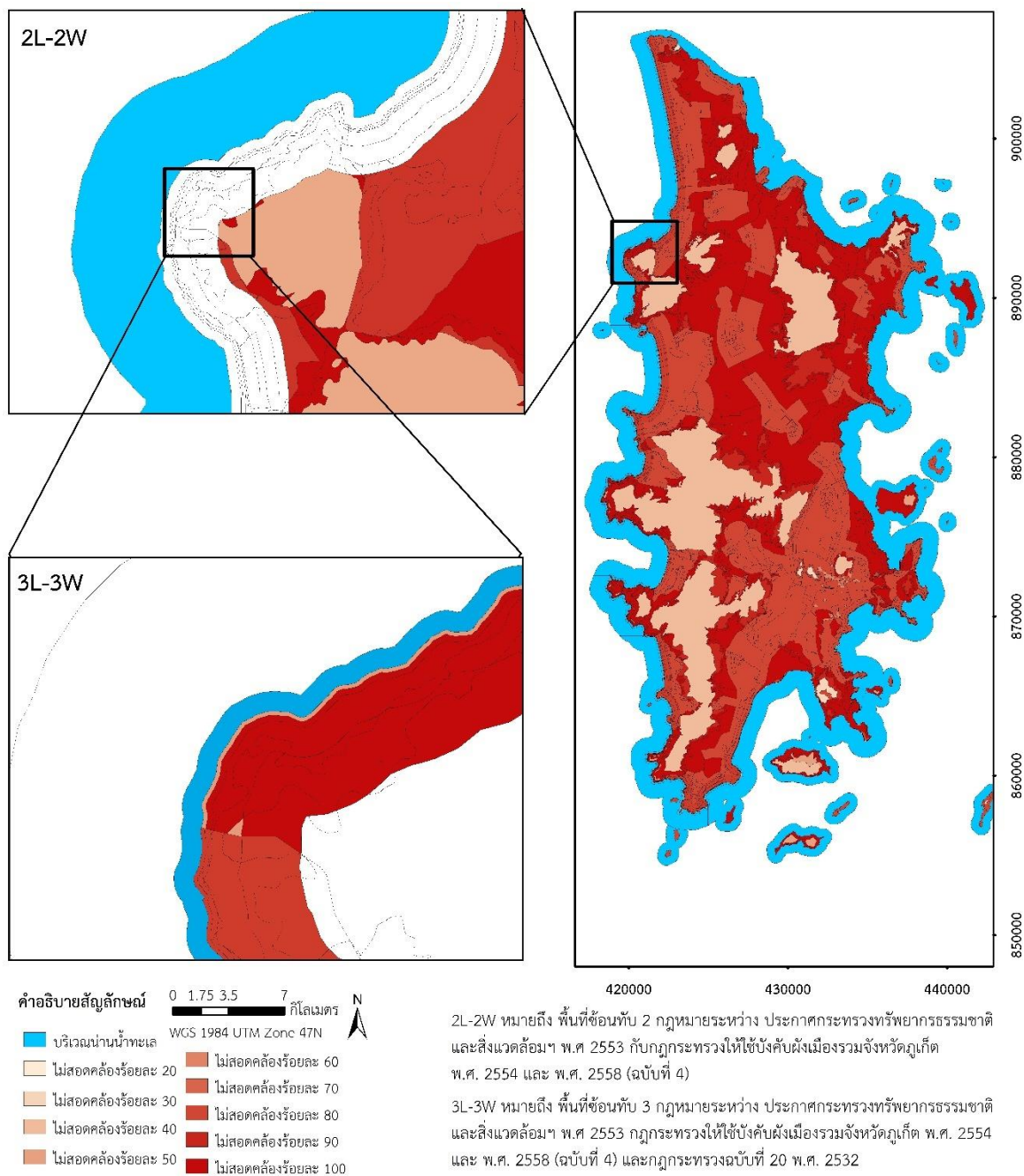
ในงานวิจัยนี้ได้วิเคราะห์ความไม่สอดคล้องของการใช้ที่ดินจังหวัดภูเก็ต โดย  
เลือกกฎหมาย 3 ฉบับ ได้แก่ 1) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ.  
2553 2) กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้  
บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 3) กฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 ซึ่งพบว่า  
มีการซ้อนทับทั้งหมด 4 กรณี (รูปที่ 4.6) ได้แก่

**กรณี: (2L)** หมายถึงพื้นที่ซ้อนทับบริเวณที่ดินระหว่างประกาศกระทรวง  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัด  
ภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558

**กรณี: (2W)** หมายถึงพื้นที่ซ้อนทับบริเวณน่านน้ำทะเลภายในเขตจังหวัด  
ภูเก็ตระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กับกฎกระทรวงให้  
ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัด  
ภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558

**กรณี: (3L)** หมายถึงพื้นที่ซ้อนทับบริเวณที่ดินระหว่างประกาศกระทรวง  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต  
พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 และ  
กฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532

**กรณี: (3W)** หมายถึงพื้นที่ซ้อนทับบริเวณน่านน้ำทะเลภายในเขตจังหวัด  
ภูเก็ตระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กฎกระทรวงให้ใช้  
บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัด  
ภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 และกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532



**รูปที่ 4.6** แผนที่การซ้อนทับ 3 กฎหมายระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ 2553 กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับ ผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 และกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532

**ตารางที่ 4.2** การช้อนทับ 3 กฎหมายระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2553 กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกระทรวงให้ใช้บังคับ ผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 และกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532

| ประเภทสิ่งปลูกสร้าง               | รูปหลายเหลี่ยม | กิจการ | จำนวนความขัดแย้ง |
|-----------------------------------|----------------|--------|------------------|
| <b>กรณีที่ 1 (2L)</b>             |                |        |                  |
| อาคารที่อยู่อาศัย                 | 1,445          | 8      | 10,805           |
| อาคารพาณิชย์                      | 1,445          | 11     | 14,232           |
| โครงสร้างพื้นฐาน                  | 1,445          | 11     | 15,601           |
| สถานที่เกี่ยวกับเชื้อเพลิงและก๊าซ | 1,445          | 20     | 19,049           |
| อาคารสาธารณะ                      | 1,445          | 28     | 39,246           |
| โรงงาน                            | 1,445          | 311    | 222,352          |
| <b>กรณีที่ 2 (2W)</b>             |                |        |                  |
| อาคารที่อยู่อาศัย                 | 35             | 8      | 44               |
| อาคารพาณิชย์                      | 35             | 11     | 64               |
| โครงสร้างพื้นฐาน                  | 35             | 11     | 88               |
| สถานที่เกี่ยวกับเชื้อเพลิงและก๊าซ | 35             | 20     | 108              |
| อาคารสาธารณะ                      | 35             | 28     | 236              |
| โรงงาน                            | 35             | 311    | 400              |
| <b>กรณีที่ 3 (3L)</b>             |                |        |                  |
| อาคารที่อยู่อาศัย                 | 435            | 8      | 3,316            |
| อาคารพาณิชย์                      | 435            | 11     | 4,364            |
| โครงสร้างพื้นฐาน                  | 435            | 11     | 4,750            |
| สถานที่เกี่ยวกับเชื้อเพลิงและก๊าซ | 435            | 20     | 5,850            |
| อาคารสาธารณะ                      | 435            | 28     | 12,043           |
| โรงงาน                            | 435            | 311    | 69,017           |
| <b>กรณีที่ 4 (3W)</b>             |                |        |                  |
| อาคารที่อยู่อาศัย                 | 9              | 8      | -                |
| อาคารพาณิชย์                      | 9              | 11     | -                |
| โครงสร้างพื้นฐาน                  | 9              | 11     | -                |
| สถานที่เกี่ยวกับเชื้อเพลิงและก๊าซ | 9              | 20     | -                |
| อาคารสาธารณะ                      | 9              | 28     | 1                |
| โรงงาน                            | 9              | 311    | -                |



4.1.3.1 พื้นที่ซ้อนทับบริเวณพื้นดิน (2L) ระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558

#### วิธีการอ่านตารางที่ 4.2 ตัวอย่างการอ่านรหัสกิจการ BC1L1

ตำแหน่งอักษรตัวแรก **BC1L1** เป็นรหัสประเภทสิ่งปลูกสร้างมี 6 ประเภท คือ

|   |                             |
|---|-----------------------------|
| B หมายถึง อาคารพาณิชย์                            | L หมายถึง อาคารที่อยู่อาศัย |
| G หมายถึง สถานที่เกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซ | P หมายถึง อาคารสาธารณะ      |
| I หมายถึง โครงสร้างพื้นฐาน                        | F หมายถึง โรงงาน            |

ตำแหน่งอักษรตัวที่ 2, 3, และ 4 **BC1L1** คือ บริเวณซ้อนทับบนพื้นดิน 2 กฎหมายระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 ตามภาคผนวก ข

ตำแหน่งตัวอักษรตัวสุดท้าย **BC1L1** คือ กลุ่มที่เกิดความไม่สอดคล้องของการใช้ที่ดินภาครัฐของจังหวัดภูเก็ตระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 โดยรายละเอียดเชิงลึกจะแสดงในภาคผนวกตามขั้นตอนดังนี้

| รหัสกิจการ                                     | จำนวนรูปหลายเหลี่ยม   | พื้นที่ (ตร.กม.)           | พื้นที่ (ไร่) | ร้อยละ |
|--|---|----------------------------|---------------|--------|
| BC1L0  | 26  | 0.114                      | 71.250        | 0.02   |
| <b>BC1L1</b> <sup>1</sup>                      | 28  | 3.447                      | 2,154.188     | 0.63   |
| BC1L2  | 41  | 100.059                    | 62,537.063    | 18.34  |
| <b>ตารางภาคผนวก ค กลุ่มกรณีความไม่สอดคล้อง</b> |   |                            |               |        |
| <b>กลุ่ม</b>                                   |   | <b>ประเภทสิ่งปลูกสร้าง</b> |               |        |
| BC1L0  | -   |                            |               |        |
| <b>BC1L1</b> <sup>2</sup>                      | B001001, B002003, B003002, B003003, B003004                   |                            |               |        |
| BC1L2  | B001001, B002003, B003001, B003002, B003003, B003004, B003005 |                            |               |        |
| <b>ตารางภาคผนวก ก ประเภทสิ่งปลูกสร้าง</b>      |   |                            |               |        |
| <b>รหัสกิจการ</b>                              | <b>คำอธิบาย</b>   |                            |               |        |
| <b>ประเภทที่ 1: อาคารพาณิชย์ (11 กิจการ)</b>   |   |                            |               |        |
| B001001  | อาคารสำนักงาน   |                            |               |        |
| B002001  | อาคารพาณิชย์ (ห้องแถว)  |                            |               |        |
| B002002  | อาคารพาณิชย์ (ตึกแถว)   |                            |               |        |
| <b>B002003</b> <sup>3</sup>                    | <b>อาคารพาณิชย์ (ค้าปลีกค้าส่ง)</b> <sup>4</sup>              |                            |               |        |
| B002004  | อาคารพาณิชย์ (อาคารขนาดใหญ่)                                  |                            |               |        |

รูปที่ 4.7 คำอธิบายรายละเอียดเชิงลึกของประเภทกิจการ BC1L1

**ตารางที่ 4.3** ความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้าง กรณีพื้นที่ซ้อนทับบริเวณพื้นดิน (2L) ระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ 2553 กับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558

| รหัสกิจการ | จำนวนรูปหลายเหลี่ยม | พื้นที่ (ตร.กม.) | พื้นที่ (ไร่) | ร้อยละ |
|------------|---------------------|------------------|---------------|--------|
| BC1L0      | 26                  | 0.114            | 71.250        | 0.02   |
| BC1L1      | 28                  | 3.447            | 2,154.188     | 0.63   |
| BC1L2      | 41                  | 100.059          | 62,537.063    | 18.34  |
| BC1L3      | 7                   | 3.575            | 2234.4375     | 0.66   |
| BC1L4      | 2                   | 0.005            | 2,234.438     | 0.66   |
| BC1L5      | 56                  | 0.989            | 617.938       | 0.18   |
| BC1L6      | 859                 | 181.868          | 113,667.313   | 33.33  |
| BC1L7      | 49                  | 18.654           | 11,659.000    | 3.42   |
| BC1L8      | 377                 | 202.436          | 126,522.313   | 37.10  |
| GC1L0      | 26                  | 0.114            | 71.503        | 0.02   |
| GC1L1      | 69                  | 103.506          | 64,691.252    | 18.97  |
| GC1L2      | 299                 | 12.033           | 7,520.486     | 2.20   |
| GC1L3      | 1007                | 387.564          | 242,227.321   | 71.02  |
| GC1L4      | 44                  | 7.930            | 4,956.272     | 1.45   |
| IC1L0      | 15                  | 0.071            | 44.531        | 0.01   |
| IC1L1      | 5                   | 0.017            | 10.865        | 0.00   |
| IC1L2      | 6                   | 0.026            | 16.130        | 0.00   |
| IC1L3      | 91                  | 7.269            | 4,542.878     | 1.33   |
| IC1L4      | 1328                | 503.764          | 314,852.438   | 92.31  |
| LC1L0      | 26                  | 0.114            | 71.503        | 0.02   |
| LC1L1      | 69                  | 103.506          | 64,691.252    | 18.97  |
| LC1L2      | 7                   | 3.575            | 2,234.428     | 0.66   |
| LC1L3      | 49                  | 18.654           | 11,659.007    | 3.42   |
| LC1L4      | 1294                | 385.297          | 240,810.644   | 70.60  |
| PC1L0      | 6                   | 0.065            | 40.438        | 0.01   |
| PC1L1      | 5                   | 0.003            | 1.757         | 3.57   |
| PC1L2      | 6                   | 0.006            | 3.587         | 17.86  |
| PC1L3      | 9                   | 0.041            | 25.721        | 82.14  |
| PC1L4      | 5                   | 0.273            | 171.485       | 82.14  |

ตารางที่ 4.3 ความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้าง กรณีพื้นที่ซ้อนทับบริเวณพื้นดิน (2L) ระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 (ต่อ)

| รหัสกิจการ | จำนวนรูปหลายเหลี่ยม | พื้นที่ (ตร.กม.) | พื้นที่ (ไร่) | ร้อยละ |
|------------|---------------------|------------------|---------------|--------|
| PC1L5      | 2                   | 0.005            | 3.103         | 89.29  |
| PC1L6      | 274                 | 39.375           | 24,609.567    | 92.86  |
| PC1L7      | 89                  | 7.264            | 4,539.775     | 96.43  |
| PC1L8      | 60                  | 1.028            | 642.507       | 96.43  |
| PC1L9      | 989                 | 463.086          | 289,428.894   | 100    |
| FC1L0      | 241                 | 129.672          | 81,044.872    | 100    |
| FC1L1      | 4                   | 0.208            | 129.711       | 30.87  |
| FC1L2      | 543                 | 193.370          | 120,856.139   | 55.95  |
| FC1L3      | 636                 | 179.722          | 112,326.328   | 46.73  |
| FC1L4      | 1                   | 0.016            | 9.695         | 36.33  |
| FC1L5      | 21                  | 0.248            | 155.051       | 91.32  |
| FC1L6      | 17                  | 0.703            | 439.555       | 92.28  |
| FC1L7      | 7                   | 0.205            | 128.172       | 93.25  |
| FC1L8      | 13                  | 5.793            | 3,620.665     | 93.89  |
| FC1L9      | 9                   | 1.211            | 756.645       | 100    |

การศึกษาความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างกรณีพื้นที่ซ้อนทับบริเวณพื้นดิน (2L) ระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 ตามตารางที่ 4.2 สามารถสรุปผลตามประเภทสิ่งปลูกสร้างได้ดังนี้

1) ประเภทอาคารพาณิชย์ ซึ่งพบว่ามีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างมากสุดในกรณี BC1L8 จำนวน 202.436 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 37.10 รองลงมาเป็นในกรณี BC1L6 จำนวน 181.868 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 33.33 ในกรณี BC1L2 จำนวน 100.059 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 18.34 และพบว่ามีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างน้อยสุดในกรณี BC1L0 จำนวน 0.114 ตารางกิโลเมตร คิดเป็น ร้อยละ 0.02 (รูปที่ 4.11)

2) ประเภทสถานที่เกี่ยวข้องกับเชื้อเพลิงและก๊าซ ซึ่งพบว่ามีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างมากสุดในกรณี GC1L3 จำนวน 387.564 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 71.02 รองลงมาเป็นกรณี GC1L1 จำนวน 103.506 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 18.97 ในกรณี GC1L2 จำนวน 12.033 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 2.20 และพบว่ามีความขัดแย้งน้อยสุดในกรณี GC1L0 จำนวน 0.114 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 0.02 (รูปที่ 4.12)

3) ประเภทโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งพบว่ามีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างมากสุดในกรณี IC1L4 จำนวน 503.764 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 92.31 รองลงมาเป็นในกรณี IC1L3 จำนวน 7.269 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 1.33 และพบว่ามีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างน้อยสุดในกรณี IC1L1 จำนวน 0.017 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 0.00 (รูปที่ 4.13)

4) ประเภทอาคารที่อยู่อาศัย ซึ่งพบว่ามีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างมากสุดในกรณี LC1L4 จำนวน 385.297 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 70.60 รองลงมาเป็นในกรณี LC1L1 จำนวน 103.506 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 18.97 ในกรณี LC1L3 จำนวน 18.654 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 3.42 และพบว่ามีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างน้อยสุดในกรณี LC1L0 จำนวน 0.114 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 0.02 (รูปที่ 4.14)

5) ประเภทอาคารสาธารณะ ซึ่งพบว่ามีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างมากสุดในกรณี PC1L9 จำนวน 463.086 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 100 รองลงมาเป็นในกรณี PC1L7 จำนวน 7.264 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 96.43 ในกรณี PC1L8 จำนวน 1.028 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 96.43 และพบว่ามีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างน้อยสุดในกรณี PC1L0 จำนวน 0.065 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 0.01 (รูปที่ 4.15)

6) ประเภทโรงงาน พบว่ามีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างมากสุดในกรณี FC1L9 จำนวน 1.211 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 100 รองลงมาเป็นในกรณี FC1L8 จำนวน 5.793 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 93.89 ในกรณี FC1L7 จำนวน 0.205 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 93.25 และพบว่ามีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างน้อยสุดในกรณี FC1L1 จำนวน 0.208 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 30.87 (รูปที่ 4.16)

4.1.3.2 พื้นที่ซ้อนทับบริเวณน่านน้ำทะเลภายในเขตจังหวัดภูเก็ต (2W) ระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558

### วิธีการอ่านตารางที่ 4.3 ตัวอย่างการอ่านรหัสกิจการ BC2W1

ตำแหน่งอักษรตัวแรก BC2W1 เป็นรหัสประเภทสิ่งปลูกสร้างมี 6 ประเภท คือ

|   |                             |
|---|-----------------------------|
| B หมายถึง อาคารพาณิชย์                            | L หมายถึง อาคารที่อยู่อาศัย |
| G หมายถึง สถานที่เกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซ | P หมายถึง อาคารสาธารณะ      |
| I หมายถึง โครงสร้างพื้นฐาน                        | F หมายถึง โรงงาน            |

ตำแหน่งอักษรตัวที่ 2, 3, และ 4 BC2W1 คือ พื้นที่ซ้อนทับบริเวณน่านน้ำทะเลภายในเขตจังหวัดภูเก็ต 2 กฎหมาย ระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 ตามภาคผนวก ข

ตำแหน่งตัวอักษรตัวสุดท้าย BC2W1 คือ กลุ่มที่เกิดความไม่สอดคล้องของการใช้ที่ดินภาครัฐของจังหวัดภูเก็ตระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 โดยรายละเอียดเชิงลึกจะแสดงในภาคผนวกตามขั้นตอนดังนี้ (รูปที่ 4.8)

| รหัสกิจการ                            | จำนวนรูปหลายเหลี่ยม (Polygon)  | พื้นที่ (ตร.กม.) | พื้นที่ (ไร่) | ร้อยละ |
|---------------------------------------|--|------------------|---------------|--------|
| BC2W0                                 | 28   | 235.229          | 176,625.81    | 96.37  |
| <b>BC2W1</b> <sup>1</sup>             | 2  | 0.000            | 0.014         | 0.00   |
| BC2W2                                 | 1  | 0.000            | 0.001         | 0.00   |
| ตารางภาคผนวก ก (ต่อ)                  |  |                  |               |        |
| กลุ่ม                                 | ประเภทสิ่งปลูกสร้าง  |                  |               |        |
| BC2W0                                 | -  |                  |               |        |
| <b>BC2W1</b> <sup>2</sup>             | <b>B001001, B002003, B003002, B003003, B003004</b> <sup>3</sup>                  |                  |               |        |
| BC2W2                                 | B001001, B002001, B002002, B002003, B002004, B002005, B003002, B003003, B003004, |                  |               |        |
| ตารางภาคผนวก ก ประเภทสิ่งปลูกสร้าง    |  |                  |               |        |
| รหัสกิจการ                            | คำอธิบาย   |                  |               |        |
| ประเภทที่ 1: อาคารพาณิชย์ (11 กิจการ) |  |                  |               |        |
| B001001                               | อาคารสำนักงาน  |                  |               |        |
| B002001                               | อาคารพาณิชย์ (ห้องแถว)   |                  |               |        |
| B002002                               | อาคารพาณิชย์ (ตึกแถว)  |                  |               |        |
| <b>B002003</b> <sup>4</sup>           | <b>อาคารพาณิชย์ (ค้าปลีกค้าส่ง)</b>  |                  |               |        |
| B002004                               | อาคารพาณิชย์ (อาคารขนาดใหญ่)   |                  |               |        |

รูปที่ 4.8 คำอธิบายรายละเอียดเชิงลึกของประเภทกิจการ BC2W1

ตารางที่ 4.4 พื้นที่ซ้อนทับบริเวณน่านน้ำทะเลภายในเขตจังหวัดภูเก็ต (2W) ระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ 2553 กับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558

| รหัสกิจการ | จำนวนรูปหลายเหลี่ยม | พื้นที่ (ตร.กม.) | พื้นที่ (ไร่) | ร้อยละ |
|------------|---------------------|------------------|---------------|--------|
| BC2W0      | 28                  | 235.229          | 176,625.81    | 96.37  |
| BC2W1      | 2                   | 0.000            | 0.014         | 0.00   |
| BC2W2      | 1                   | 0.000            | 0.001         | 0.00   |
| BC2W3      | 4                   | 1.101            | 344.125       | 0.45   |
| GC2W0      | 28                  | 235.229          | 176,625.8     | 96.37  |
| GC2W1      | 2                   | 0.000            | 0.014         | 0.00   |
| GC2W2      | 1                   | 0.000            | 0.001         | 0.00   |
| GC2W3      | 4                   | 1.1012           | 1,376.473     | 0.45   |
| IC2W0      | 26                  | 235.229          | 17,6625.79    | 96.37  |
| IC2W1      | 2                   | 0.000            | 0.008         | 0.00   |
| IC2W2      | 3                   | 0.000            | 0.014         | 0.00   |
| IC2W3      | 4                   | 1.101            | 1,376.473     | 0.45   |
| LC2W0      | 28                  | 235.229          | 17,6625.8     | 96.37  |
| LC2W1      | 2                   | 0.000            | 0.014         | 0.00   |
| LC2W2      | 5                   | 1.101            | 1,376.474     | 0.45   |
| PC2W0      | 9                   | 79.638           | 56,636.347    | 32.63  |
| PC2W1      | 17                  | 155.591          | 119,989.45    | 63.74  |
| PC2W2      | 4                   | 1.101            | 1,376.473     | 0.45   |
| PC2W3      | 2                   | 0.000            | 0.008         | 0.00   |
| PC2W4      | 3                   | 0.000            | 0.016         | 0.00   |
| FC2W0      | 31                  | 235.229          | 17,6625.82    | 96.37  |
| FC2W1      | 4                   | 1.101            | 1,376.473     | 0.45   |

การศึกษาความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างกรณีพื้นที่ซ้อนทับบริเวณน่านน้ำทะเลภายในเขตจังหวัดภูเก็ต (2W) ระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ 2553 กับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 ตามตารางที่ 4.3 สามารถสรุปผลตามประเภทสิ่งปลูกสร้างได้ดังนี้

1) ประเภทอาคารพาณิชย์ ซึ่งพบว่ามีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างมากสุดในกรณี BC2W0 จำนวน 235.229 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 96.37 รองลงมาเป็นในกรณี BC2W3 จำนวน 1.101 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 0.45 ในกรณีอื่น ๆ พบว่าไม่มีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้าง (รูปที่ 4.11)

2) ประเภทสถานที่เกี่ยวข้องกับเชื้อเพลิงและก๊าซ ซึ่งพบว่ามีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างมากสุดในกรณี GC2W0 จำนวน 235.229 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 96.37 รองลงมาเป็นในกรณี GC2W3 จำนวน 1.101 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 0.45 ในกรณีอื่น ๆ พบว่าไม่มีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้าง (รูปที่ 4.12)

3) ประเภทโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งพบว่ามีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างมากสุดในกรณี IC2W0 จำนวน 235.229 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 96.37 รองลงมาเป็นในกรณี IC2W3 จำนวน 1.101 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 0.45 ในกรณีอื่น ๆ พบว่าไม่มีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้าง (รูปที่ 4.13)

4) ประเภทอาคารที่อยู่อาศัย พบว่ามีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างมากสุดในกรณี LC2W0 จำนวน 235.229 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 96.37 รองลงมาเป็นในกรณี LC2W2 จำนวน 1.101 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 0.45 ในกรณี LC1L3 จำนวน 18.654 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 3.42 ในกรณีอื่น ๆ พบว่าไม่มีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้าง (รูปที่ 4.14)

5) ประเภทอาคารสาธารณะ พบว่ามีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างมากสุดในกรณี PC2W1 จำนวน 155.591 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 63.74 รองลงมาเป็นในกรณี PC2W0 จำนวน 79.638 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 32.63 ในกรณี PC2W2 จำนวน 1.101 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 0.45 ในกรณีอื่น ๆ พบว่าไม่มีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้าง (รูปที่ 4.15)

6) ประเภทโรงงาน พบว่ามีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างมากสุดในกรณี FC2W0 จำนวน 235.229 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 96.37 รองลงมาเป็นในกรณี FC2W1 จำนวน 1.101 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 0.45 กรณีอื่น ๆ ไม่มีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างอื่น ๆ (รูปที่ 4.16)

4.1.3.3 พื้นที่ซ้อนทับบริเวณพื้นดิน (3L) ระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 และกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532

#### วิธีการอ่านตารางที่ 4.4 ตัวอย่างการอ่านรหัสกิจการ BC3L1

ตำแหน่งอักษรตัวแรก **BC3L1** เป็นรหัสประเภทสิ่งปลูกสร้างมี 6 ประเภท คือ

|   |                             |
|---|-----------------------------|
| B หมายถึง อาคารพาณิชย์                            | L หมายถึง อาคารที่อยู่อาศัย |
| G หมายถึง สถานที่เกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซ | P หมายถึง อาคารสาธารณะ      |
| I หมายถึง โครงสร้างพื้นฐาน                        | F หมายถึง โรงงาน            |

ตำแหน่งอักษรตัวที่ 2, 3, และ 4 **BC3L1** คือ พื้นที่ซ้อนทับบริเวณพื้นดิน 3 กฎหมาย ระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2553 กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 และกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 ตามภาคผนวก ข

ตำแหน่งตัวอักษรตัวสุดท้าย **BC3L1** คือ กลุ่มที่เกิดความไม่สอดคล้องของการใช้ที่ดินภาครัฐของจังหวัดภูเก็ตระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2553 กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 และกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 โดยรายละเอียดเชิงลึกจะแสดงในภาคผนวกตามขั้นตอนดัง (รูปที่ 4.9)

| รหัสกิจการ                            | จำนวนรูปหลายเหลี่ยม (Polygon)                                   | พื้นที่ (ตร.กม.) | พื้นที่ (ไร่) | ร้อยละ |
|---------------------------------------|---|------------------|---------------|--------|
| BC3L0                                 | 1   | 0.000            | 0.000         | 0.00   |
| <b>BC3L1</b> 1                        | 2   | 0.000            | 0.083         | 0.00   |
| BC3L2                                 | 39  | 2.484            | 1,552.310     | 0.46   |
| ตารางภาคผนวก ค (ต่อ)                  |   |                  |               |        |
| กลุ่ม                                 | ประเภทสิ่งปลูกสร้าง   |                  |               |        |
| BC3L0 2 -                             | 3   |                  |               |        |
| <b>BC3L1</b>                          | B001001, <b>B002003</b> , B003002, <del>B003003</del> , B003004 |                  |               |        |
| BC3L2                                 | B001001, B002003, B003001, B003002, B003003, B003004, B003005   |                  |               |        |
| ตารางภาคผนวก ก ประเภทสิ่งปลูกสร้าง    |   |                  |               |        |
| รหัสกิจการ                            | คำอธิบาย  |                  |               |        |
| ประเภทที่ 1: อาคารพาณิชย์ (11 กิจการ) |   |                  |               |        |
| B001001                               | อาคารสำนักงาน   |                  |               |        |
| B002001                               | อาคารพาณิชย์ (ห้องแถว)  |                  |               |        |
| B002002                               | อาคารพาณิชย์ (ตึกแถว) 4   |                  |               |        |
| <b>B002003</b>                        | อาคารพาณิชย์ (ตึกปลีกค้ำส่ง)                                    |                  |               |        |
| B002004                               | อาคารพาณิชย์ (อาคารขนาดใหญ่)                                    |                  |               |        |

รูปที่ 4.9 คำอธิบายรายละเอียดเชิงลึกของประเภทกิจการ BC3L1



ตารางที่ 4.5 พื้นที่ซุ่มทับบริเวณพื้นดิน (3L) ระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 และกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532

| รหัสกิจการ | จำนวนรูปหลายเหลี่ยม | พื้นที่ (ตร.กม.) | พื้นที่ (ไร่) | ร้อยละ |
|------------|---------------------|------------------|---------------|--------|
| BC3L0      | 1                   | 0.000            | 0.000         | 0.00   |
| BC3L1      | 2                   | 0.000            | 0.083         | 0.00   |
| BC3L2      | 39                  | 2.484            | 1,552.310     | 0.46   |
| BC3L3      | 22                  | 1.103            | 689.612       | 0.20   |
| BC3L4      | 4                   | 0.023            | 14.283        | 0.00   |
| BC3L5      | 367                 | 31.516           | 19,697.381    | 5.78   |
| GC3L0      | 1                   | 0.000            | 0.000         | 0.00   |
| GC3L1      | 26                  | 1.888            | 1,179.831     | 0.35   |
| GC3L2      | 22                  | 0.574            | 359.019       | 0.11   |
| GC3L3      | 386                 | 32.664           | 20,414.818    | 5.99   |
| IC3L0      | 1                   | 0.000            | 0.000         | 0.00   |
| IC3L1      | 24                  | 1.104            | 689.695       | 0.20   |
| IC3L2      | 410                 | 34.022           | 21,263.973    | 6.23   |
| LC3L0      | 1                   | 0.000            | 0.000         | 0.00   |
| LC3L1      | 26                  | 1.888            | 1,179.831     | 0.35   |
| LC3L2      | 408                 | 33.238           | 20,773.837    | 6.09   |
| PC3L0      | 1                   | 0.000            | 0.000         | 0.00   |
| PC3L1      | 2                   | 0.000            | 0.083         | 0.00   |
| PC3L2      | 39                  | 2.484            | 1,552.310     | 0.46   |
| PC3L3      | 22                  | 1.103            | 689.612       | 0.20   |
| PC3L4      | 4                   | 0.023            | 14.283        | 0.00   |
| PC3L5      | 367                 | 31.516           | 19,697.381    | 5.78   |
| FC3L0      | 40                  | 2.099            | 1,312.236     | 0.38   |
| FC3L1      | 108                 | 10.589           | 6,618.113     | 1.94   |
| FC3L2      | 287                 | 22.437           | 14,023.319    | 4.11   |

การศึกษาความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างกรณีพื้นที่ซ้อนทับบริเวณพื้นดิน (3L) ระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 และกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 ตามตารางที่ 4.4 สามารถสรุปผลตามประเภทสิ่งปลูกสร้างได้ดังนี้

1) ประเภทอาคารพาณิชย์ ซึ่งพบว่ามีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างมากสุดในกรณี BC3L5 จำนวน 31.516 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 5.78 รองลงมาเป็นในกรณี BC3L2 จำนวน 2.484 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 0.46 ในกรณี BC3L3 จำนวน 1.103 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 0.20 และในกรณีอื่น ๆ พบว่าไม่มีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้าง น้อยกว่าร้อยละ 0.00 (รูปที่ 4.11)

2) ประเภทสถานที่เกี่ยวข้องกับเชื้อเพลิงและก๊าซ ซึ่งพบว่ามีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างมากสุดในกรณี GC3L3 จำนวน 32.664 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 5.99 รองลงมาเป็นในกรณี GC3L1 จำนวน 1.888 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 0.35 และพบว่ามีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างน้อยสุดในกรณี GC3L2 จำนวน 0.574 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 0.11 (รูปที่ 4.12)

3) ประเภทโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งพบว่ามีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างมากสุดในกรณี IC3L2 จำนวน 34.022 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 6.23 รองลงมาเป็นในกรณี IC3L1 จำนวน 1.104 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 0.20 และพบว่าในกรณี IC3L0 ไม่มีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้าง (รูปที่ 4.13)

4) ประเภทอาคารที่อยู่อาศัย ซึ่งพบว่ามีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างมากสุดในกรณี LC3L2 จำนวน 33.238 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 6.09 รองลงมาเป็นในกรณี LC3L1 จำนวน 1.888 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 0.35 และพบว่าในกรณี LC3L0 ไม่มีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้าง (รูปที่ 4.14)

5) ประเภทอาคารสาธารณะ ซึ่งพบว่ามีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างมากสุดในกรณี PC3L5 จำนวน 31.516 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 5.78 รองลงมาเป็นในกรณี PC3L2 จำนวน 2.484 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 0.46 ในกรณี PC3L3 จำนวน 1.103 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 0.20 และในกรณีอื่น ๆ พบว่าไม่มีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้าง น้อยกว่าร้อยละ 0.00 (รูปที่ 4.15)

6) ประเภทโรงงาน ซึ่งพบว่ามีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างมากสุดในกรณี FC3L2 จำนวน 22.437 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 4.11 รองลงมาเป็นใน

กรณี FC3L1 จำนวน 10.589 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 1.94 และพบว่าความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างน้อยสุดในกรณี FC3L0 จำนวน 2.099 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 0.38 (รูปที่ 4.16)

4.1.3.4 พื้นที่ซ้อนทับบริเวณน่านน้ำทะเลภายในเขตจังหวัดภูเก็ต (3W) ระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 และกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532

#### วิธีการอ่านตารางที่ 4.4 ตัวอย่างการอ่านรหัสกิจการ GC4W0

ตำแหน่งอักษรตัวแรก GC4W0 เป็นรหัสประเภทสิ่งปลูกสร้างมี 6 ประเภท คือ

|   |                             |
|---|-----------------------------|
| B หมายถึง อาคารพาณิชย์                            | L หมายถึง อาคารที่อยู่อาศัย |
| G หมายถึง สถานที่เกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซ | P หมายถึง อาคารสาธารณะ      |
| I หมายถึง โครงสร้างพื้นฐาน                        | F หมายถึง โรงงาน            |

ตำแหน่งอักษรตัวที่ 2, 3, และ 4 GC4W0 คือ พื้นที่ซ้อนทับบริเวณน่านน้ำทะเลภายในเขตจังหวัดภูเก็ต 3 กฎหมาย ระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 และกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 ตามภาคผนวก ข

ตำแหน่งตัวอักษรตัวสุดท้าย GC4W0 คือ กลุ่มที่เกิดความไม่สอดคล้องของการใช้ที่ดินภาครัฐของจังหวัดภูเก็ตระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 และกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 โดยรายละเอียดเชิงลึกจะแสดงในภาคผนวกตามขั้นตอนดัง (รูปที่ 4.10)

| รหัสกิจการ | จำนวนรูปหลายเหลี่ยม (Polygon) | พื้นที่ (ตร.กม.) | พื้นที่ (ไร่) | ร้อยละ |
|------------|-------------------------------|------------------|---------------|--------|
| BC4W0      | 9                             | 8.306            | 5,191.142     | 0.00   |
| GC4W0      | 9                             | 8.306            | 5,191.142     | 0.00   |
| IC4W0      | 9                             | 8.306            | 5,191.142     | 0.00   |
| LC4W0      | 9                             | 8.302            | 5,189.079     | 0.00   |
| PC4W0      | 8                             | 7.775            | 4,859.399     | 0.00   |
| PC4W1      | 1                             | 0.531            | 331.743       | 0.22   |
| FC4W0      | 9                             | 8.306            | 5,191.142     | 0.00   |

ตารางภาคผนวก ก (ต่อ)

| กลุ่ม | ประเภทสิ่งปลูกสร้าง |
|-------|---------------------|
| BC4W0 | -                   |
| GC4W0 | -                   |
| IC4W0 | -                   |
| LC4W0 | -                   |
| PC4W0 | -                   |
| PC4W1 | P005003             |
| FC4W0 | -                   |

ตารางภาคผนวก ก (ต่อ)

| รหัสกิจการ | คำอธิบาย                    |
|------------|-----------------------------|
| P005001    | ท่าอากาศยาน                 |
| P005002    | สถานีขนส่งรถโดยสาร          |
| P005003    | ท่าจอดเรือ หรือ โป๊ะจอดเรือ |
| P006001    | ตลาด                        |

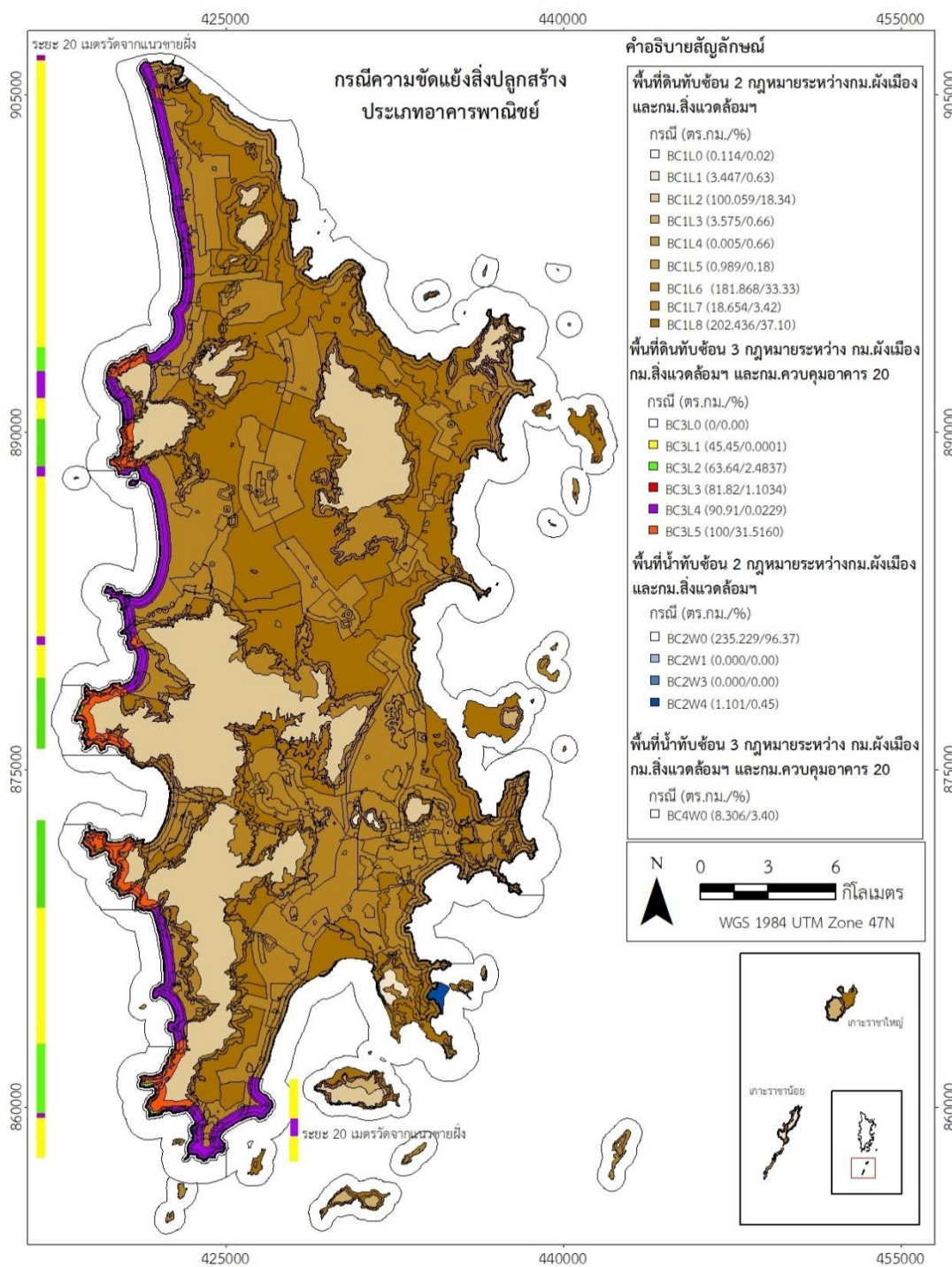
รูปที่ 4.10 คำอธิบายรายละเอียดเชิงลึกของประเภทกิจการ GC4W0

ตารางที่ 4.6 พื้นที่ซ้อนทับบริเวณน่านน้ำทะเลภายในเขตจังหวัดภูเก็ต (3W) ระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 และกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532

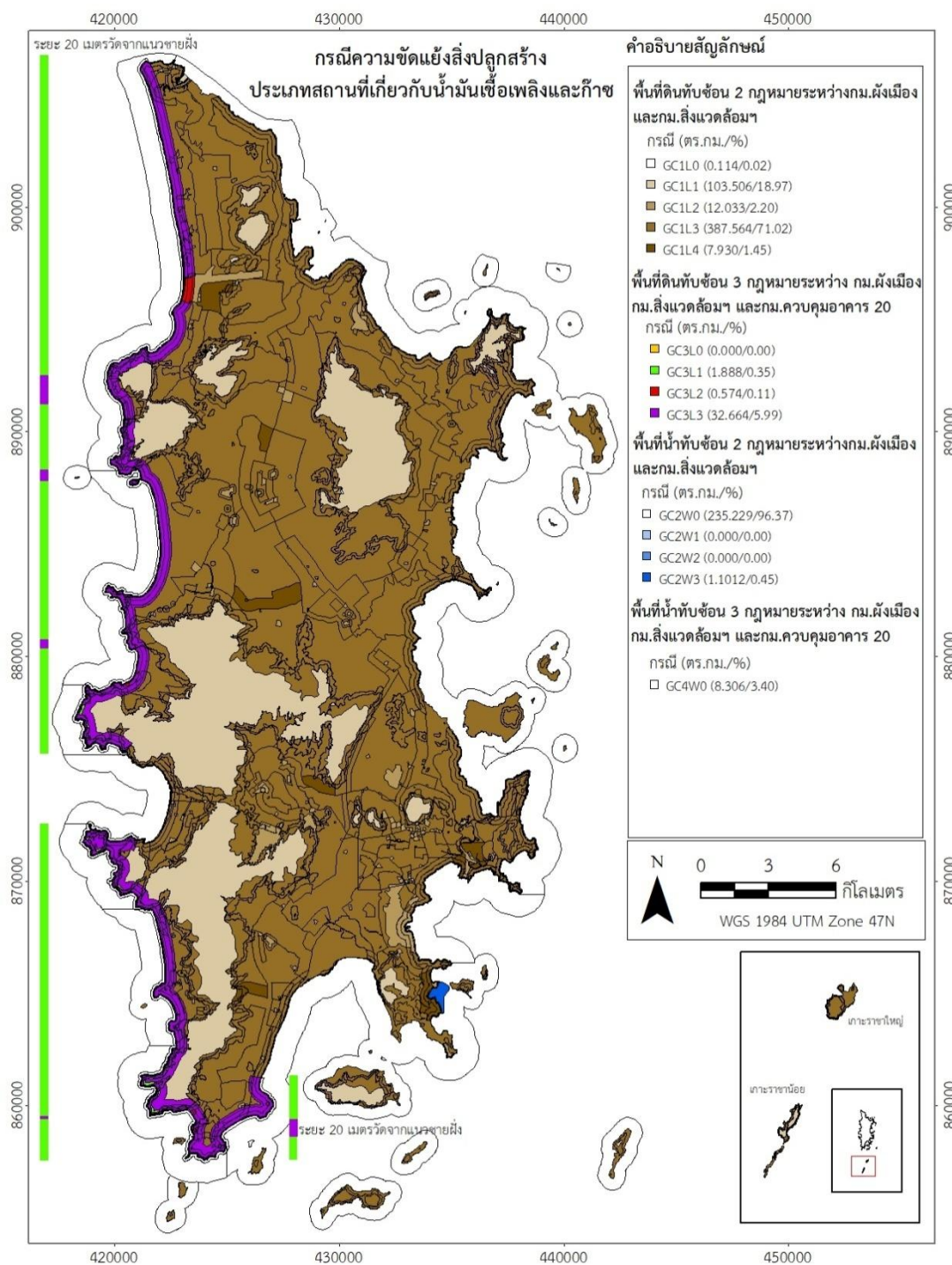
| รหัสกิจการ | จำนวนรูปหลายเหลี่ยม | พื้นที่ (ตร.กม.) | พื้นที่ (ไร่) | ร้อยละ |
|------------|---------------------|------------------|---------------|--------|
| BC4W0      | 9                   | 8.306            | 5,191.142     | 0.00   |
| GC4W0      | 9                   | 8.306            | 5,191.142     | 0.00   |
| IC4W0      | 9                   | 8.306            | 5,191.142     | 0.00   |
| LC4W0      | 9                   | 8.302            | 5,189.079     | 0.00   |
| PC4W0      | 8                   | 7.775            | 4,859.399     | 0.00   |
| PC4W1      | 1                   | 0.531            | 331.743       | 0.22   |
| FC4W0      | 9                   | 8.306            | 5,191.142     | 0.00   |

การศึกษาความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างกรณีพื้นที่ซ้อนทับ บริเวณน่านน้ำทะเลภายในเขตจังหวัดภูเก็ต (3W) ระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับ กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 และกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 ตามตารางที่ 4.5 สามารถสรุปผลตามประเภทสิ่งปลูกสร้างได้ดังนี้

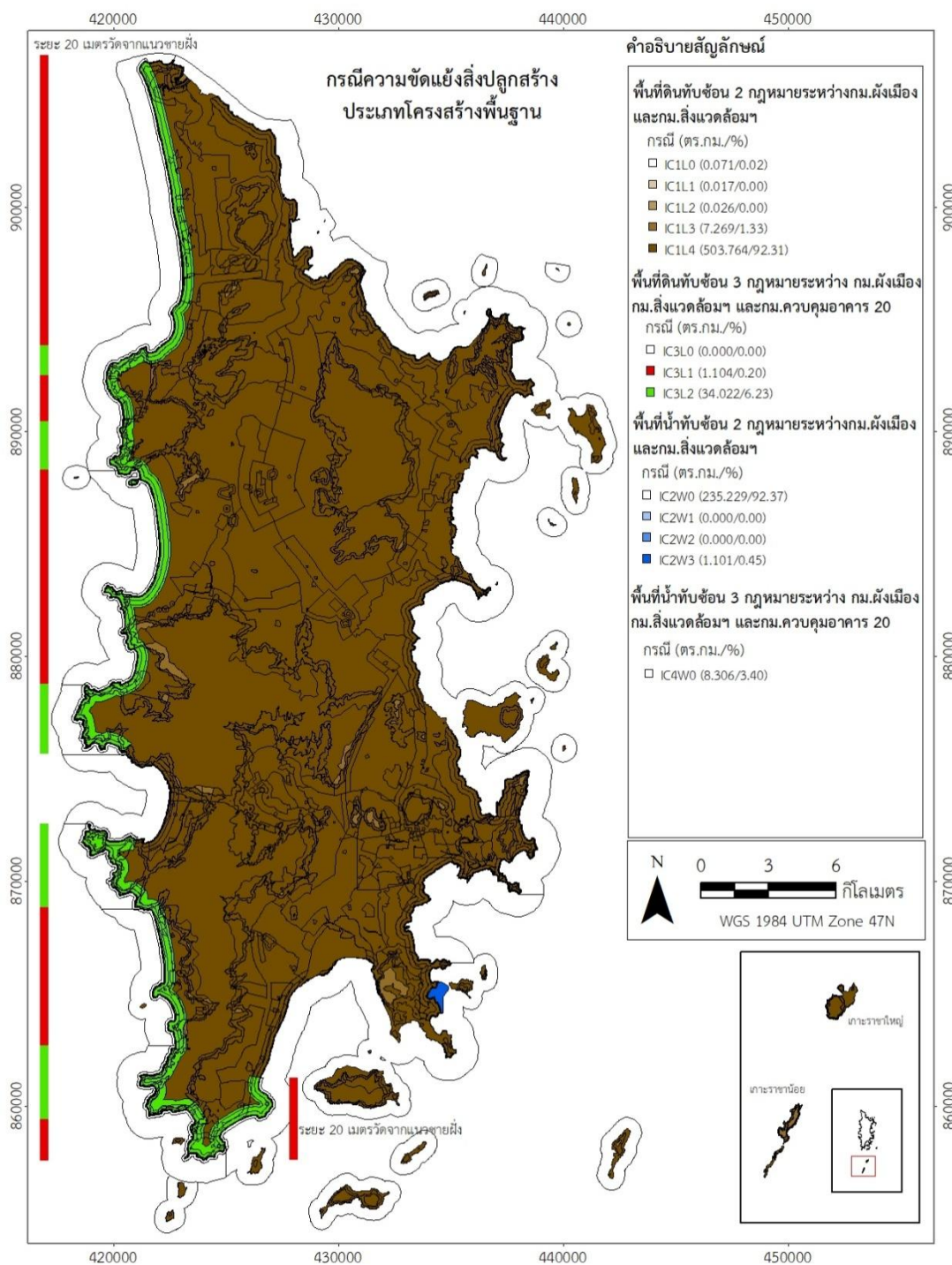
- 1) ประเภทอาคารพาณิชย์ ซึ่งพบว่าไม่มีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้าง (รูปที่ 4.11)
- 2) ประเภทสถานที่เกี่ยวข้องกับเชื้อเพลิงและก๊าซ ซึ่งพบว่าไม่มีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้าง (รูปที่ 4.12)
- 3) ประเภทโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งพบว่าไม่มีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้าง (รูปที่ 4.13)
- 4) ประเภทอาคารที่อยู่อาศัย ซึ่งพบว่าไม่มีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้าง (รูปที่ 4.14)
- 5) ประเภทอาคารสาธารณะ ซึ่งพบว่ามีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างในกรณี PC4W0 จำนวน 7.775 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 3.19 และในกรณี PC4W1 จำนวน 0.531 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 0.22 (รูปที่ 4.15)
- 6) ประเภทโรงงาน ซึ่งพบว่าไม่มีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้าง (รูปที่ 4.16)



รูปที่ 4.11 แผนที่แสดงความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างประเภทอาคารพาณิชย์

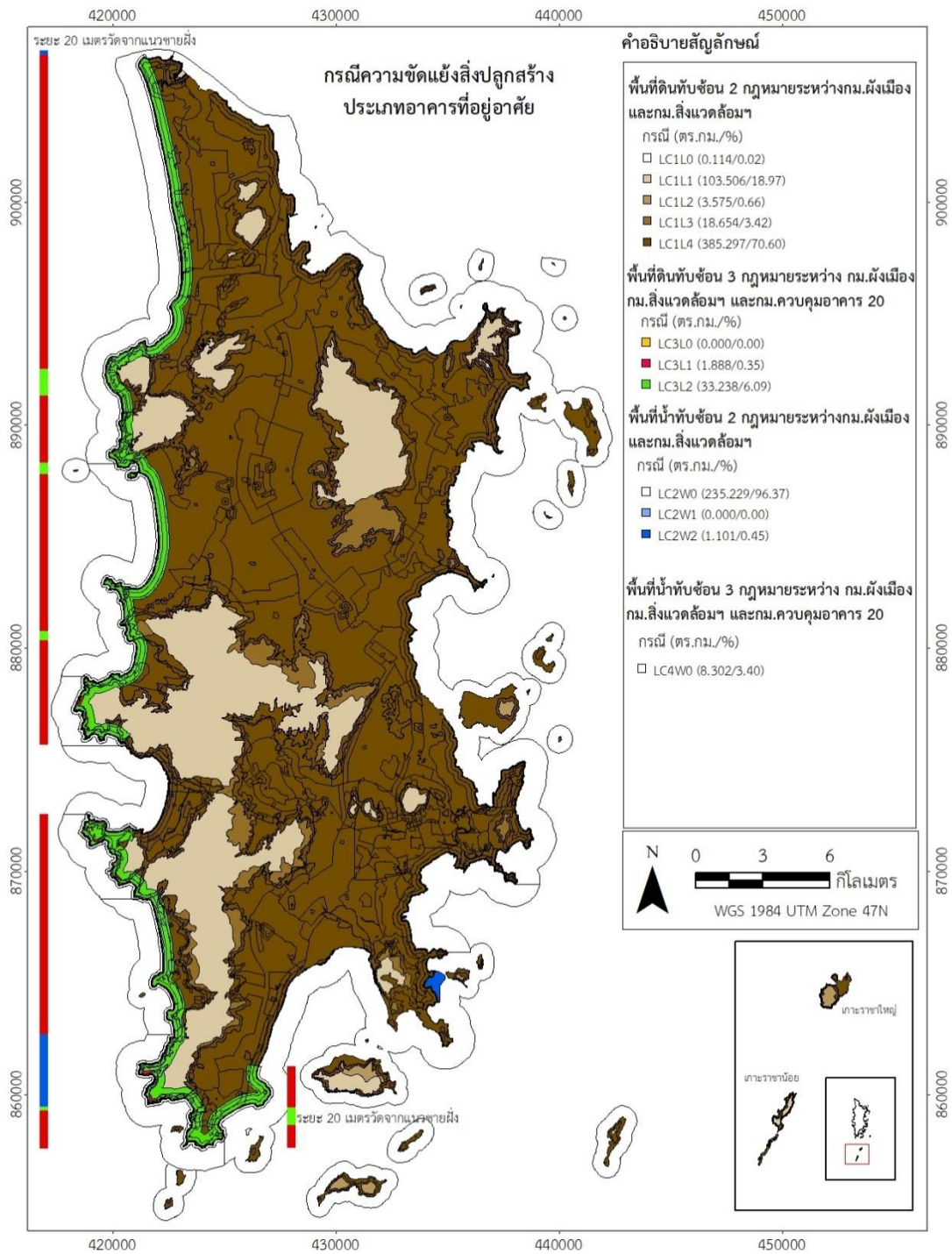


รูปที่ 4.12 แผนที่ความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างประเภทสถานที่เกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซ

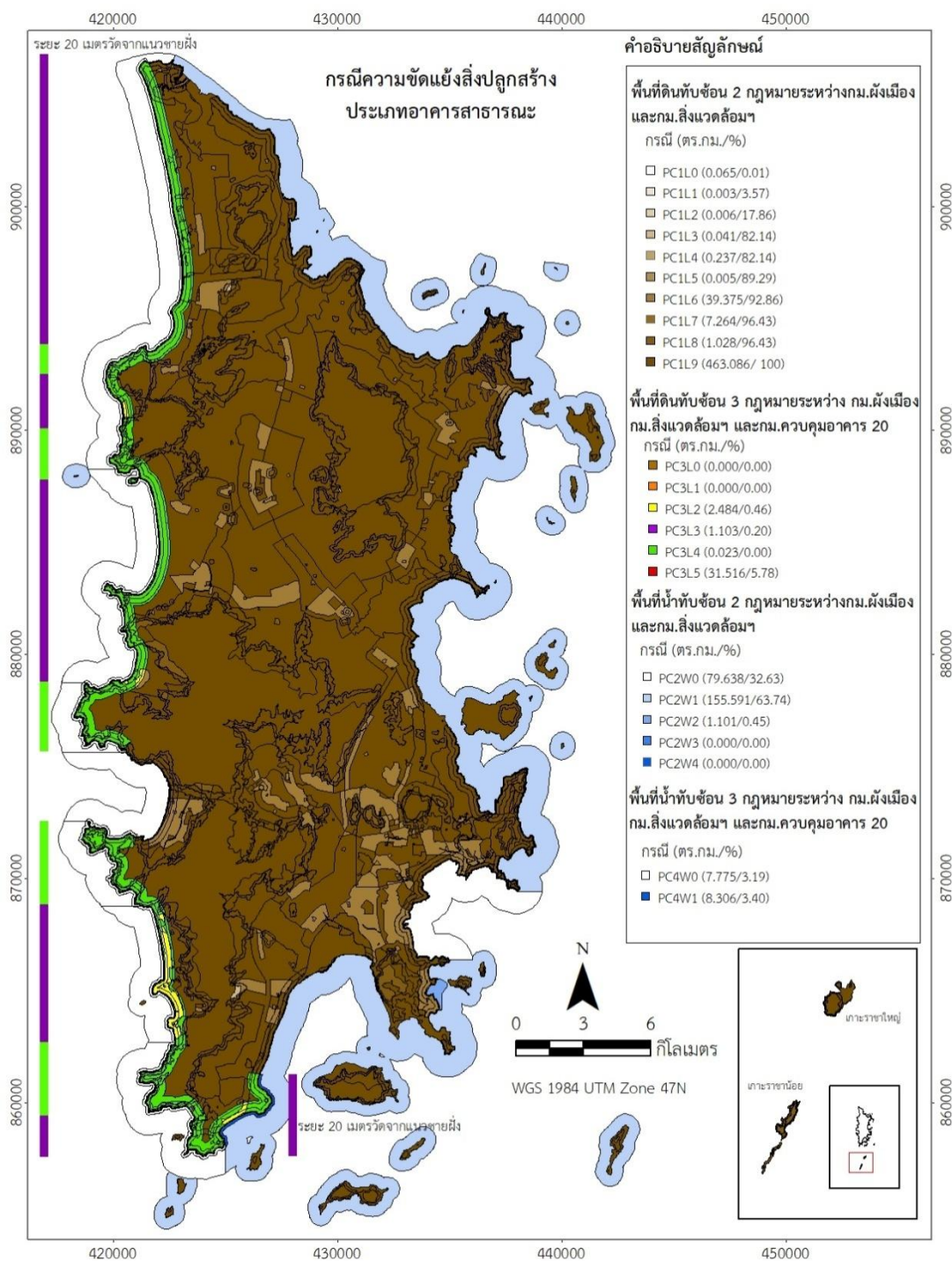


รูปที่ 4.13 แผนที่แสดงความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างประเภท โครงสร้างพื้นฐาน

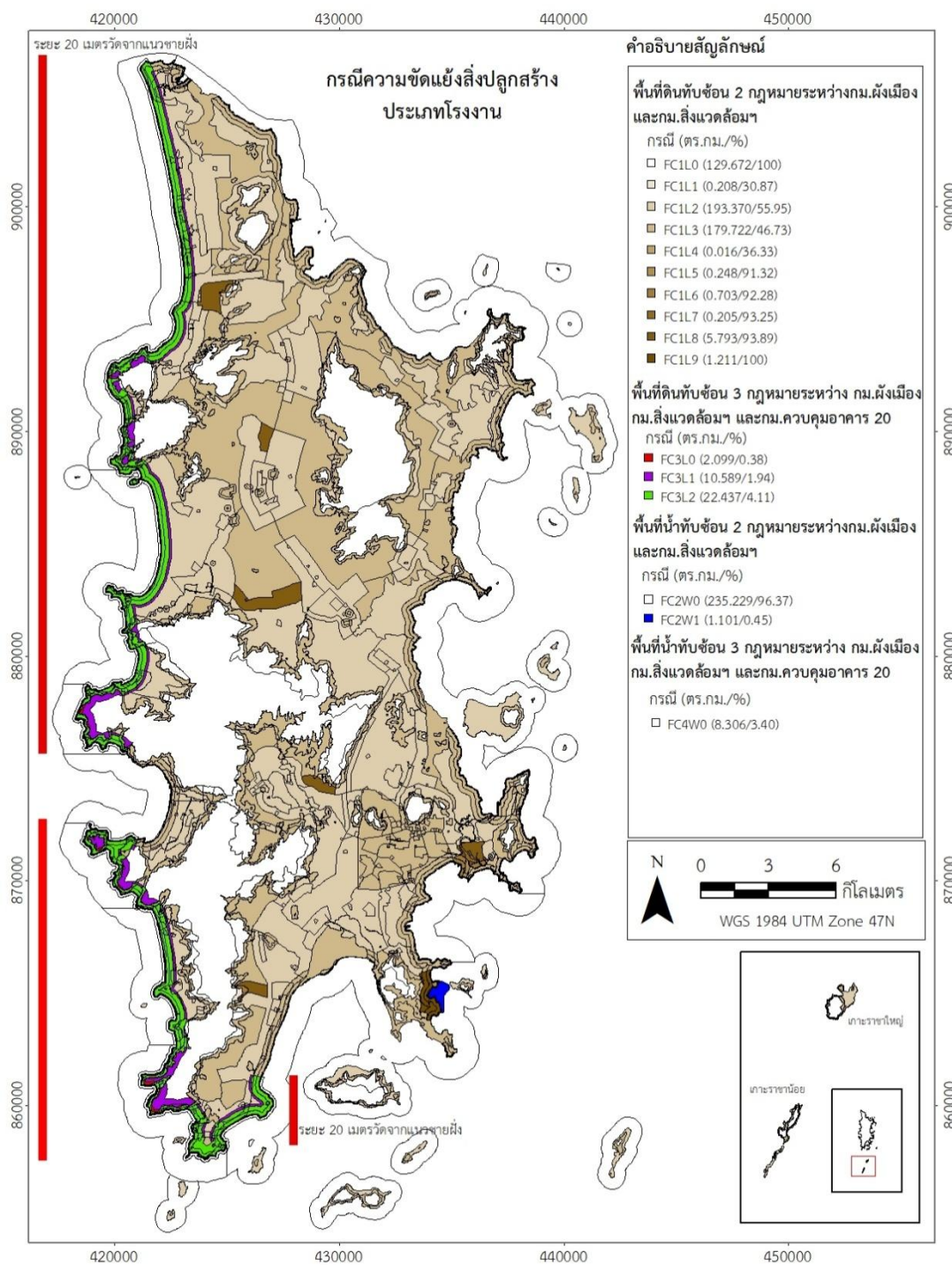




รูปที่ 4.14 แผนที่แสดงความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างประเภทอาคารที่อยู่อาศัย



รูปที่ 4.15 แผนที่แสดงความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างประเภทอาคารสาธารณะ



รูปที่ 4.16 แผนที่แสดงความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างประเภทโรงงาน

## 4.2 วิจารณ์ผลการวิจัย

การวิเคราะห์ความไม่สอดคล้องกันของกฎหมายการใช้ที่ดินตามกฎหมายภาครัฐ จังหวัดภูเก็ตที่เกี่ยวข้องกับสิ่งปลูกสร้างประเภทอาคาร ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้มีความสอดคล้องในทิศทางเดียวกันเพื่อขับเคลื่อนนโยบายการวางแผนการใช้ที่ดิน และการจัดทำแผนกลยุทธ์ในการพัฒนาโครงการให้มีความสอดคล้องกับนโยบาย พบว่ามีความไม่สอดคล้องกันของประเภทสิ่งปลูกสร้างในกฎหมายที่เกี่ยวกับการใช้ที่ดินประเภท สิ่งปลูกสร้างของภาครัฐในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต โดยกฎหมายหนึ่งระบุประเภทสิ่งปลูกสร้างสามารถ สร้างได้ แต่อีกกฎหมายระบุไม่สามารถสร้างสิ่งปลูกสร้างได้ และบางกฎหมายไม่ได้กล่าวถึง ประเภทสิ่ง ปลูกสร้างดังกล่าวสามารถสร้างได้ ในลักษณะของสิ่งปลูกสร้างประเภทเดียวกันได้

4.2.1 วิจารณ์แบบจำลองหรือโมเดลการวิเคราะห์ความไม่สอดคล้องกันของ กฎหมายการใช้ที่ดินตามกฎหมายภาครัฐจังหวัดภูเก็ต

การวิเคราะห์ความไม่สอดคล้องกันของกฎหมายการใช้ที่ดินตามกฎหมายภาครัฐ จังหวัดภูเก็ต โดยใช้วิธีการวิเคราะห์เนื้อหากฎหมาย (Content analysis) โดยใช้วิธีการวิเคราะห์เนื้อหา อัตโนมัติน (Automatic content analysis) และการวิเคราะห์เนื้อหาแบบด้วยตัวเอง (Manual content analysis) ในการสกัดข้อมูลกฎหมายจากไฟล์กฎหมายทำให้การสกัดข้อมูลมีประสิทธิภาพและมีความถูกต้องมากยิ่งขึ้น ดิษฐานันท์ เส้นฤทธิ์ (2557) ได้ศึกษาเรื่อง Web-based GIS เพื่อการใช้ที่ดิน ตามกฎหมายภาครัฐ: กรณีศึกษาตำบลเชิงทะเล อำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต ส่วนหนึ่งของงานวิจัยได้มีการประเมินการใช้ที่ดินตามกฎหมายภาครัฐ โดยได้ทำการแบ่งโซนพื้นที่ตามพื้นที่ที่ซ้อนทับกันตาม แผนที่แนบท้ายกฎหมาย เพื่อหาประเภทและจำนวนพื้นที่การใช้ที่ดินที่อยู่ในแต่ละโซน โดยใช้แบบจำลองโดยการวิเคราะห์เนื้อหาด้วยตัวเอง (Manual content analysis) และการศึกษาของ สมพร ทองอ่อน (2556) ได้ศึกษาเรื่องการประเมินการใช้ที่ดินการปกคลุมดินตามนโยบายบังคับที่ดินของ รัฐ ตำบลกมลา จังหวัดภูเก็ต ส่วนหนึ่งของงานวิจัยได้มีการประเมินการใช้ที่ดินตามกฎหมายภาครัฐ โดยได้ทำการแบ่งโซนพื้นที่ตามพื้นที่ที่ซ้อนทับกันตามแผนที่แนบท้ายกฎหมาย เพื่อหาประเภทและ จำนวนพื้นที่การใช้ที่ดินที่อยู่ในแต่ละโซน โดยใช้แบบจำลองโดยการวิเคราะห์เนื้อหากฎหมายด้วยตัวเอง (Manual content analysis)

4.2.2 การจัดการประชุมการร่วมวิพากษ์และแสดงความคิดเห็นระหว่าง หน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานเอกชน และคณะเทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม

การจัดการประชุมการร่วมวิพากษ์และแสดงความคิดเห็นระหว่าง หน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานเอกชน และคณะเทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม เมื่อวันที่ 21 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2560 ณ

คณะเทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ วิทยาเขตภูเก็ต ซึ่งได้เชิญหน่วยงานภาครัฐและเอกชนจำนวน 53 หน่วยงาน มีหน่วยงานเข้าร่วมจำนวน 21 หน่วยงานเป็นหน่วยงานภาครัฐจำนวน 18 หน่วยงานมีผู้เข้าร่วมจำนวน 27 คน และหน่วยงานเอกชนจำนวน 3 หน่วยงานมีผู้เข้าร่วมจำนวน 4 คน ได้ร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการใช้กฎหมายทั้ง 5 ฉบับ และการตรวจสอบการใช้ที่ดินตามกฎหมายภาครัฐ ซึ่งหน่วยงานภาครัฐและเอกชนได้รับประโยชน์อย่างมาก ในการลดเวลา ลดค่าใช้จ่าย ด้านการให้บริการชุมชน สำหรับการร่วมวิพากษ์และแสดงความคิดเห็นสามารถสรุปรายละเอียดได้ดังนี้

1) เรื่องความชัดเจนของเส้นแนวชายฝั่งซึ่งในกระบวนได้ใช้เส้นแนวชายฝั่ง 2 วิธี คือ (1) ข้อมูลจากแผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 (2) ข้อมูลจากหมุดหลักฐานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตที่ระดับน้ำทะเลขึ้นสูงสุด 1.61 เมตร ซึ่งได้ข้อสรุปว่า ทางหน่วยงานส่วนท้องถิ่นได้แนะนำให้ใช้ตามแนบท้ายประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553

2) เรื่องความคาบเกี่ยวของข้อกำหนดในแต่ละบริเวณ ตัวอย่าง เช่น ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กำหนดว่า บริเวณที่ 5 หมายถึงพื้นที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง เว้นแต่พื้นที่ในบริเวณที่ 6 และบริเวณที่ 7 และในกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต กำหนดเป็นพื้นที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม ให้ใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหรือเกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม การอยู่อาศัย การท่องเที่ยว สถาบันราชการ การสาธารณูปโภคและสาธารณูปการเป็นส่วนใหญ่ ถ้ามีการสร้างสิ่งปลูกสร้างในพื้นที่เกษตรตามผังเมือง แต่หากพื้นที่ดังกล่าวอยู่ในบริเวณพื้นที่ 7 ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ ห้ามสิ่งปลูกสร้างใด จะเห็นได้ว่าเป็นการซ้ำซ้อนของกฎหมายทั้ง 2 ฉบับ จากการร่วมวิพากษ์ทางหน่วยงานส่วนท้องถิ่นได้ให้คำแนะนำว่าให้ยึดตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ เพราะว่าอยู่ในพื้นที่ที่มีความสูงมากกว่า 80 เมตรจากระดับน้ำทะเล แต่ในบางครั้งก็มีข้อลดหย่อนให้สามารถสร้างการอนุญาตให้ก่อสร้าง ในบริเวณที่มีความซ้อนระหว่างกฎหมายกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 และประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 ทางหน่วยงานส่วนท้องถิ่นได้ให้คำแนะนำว่าให้ยึดตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553

#### 4.2.3 วิจัยผลกระทบการศึกษาประเมินการบังคับใช้ที่ดินตามนโยบายของรัฐ

กฎหมายควบคุมการทำประโยชน์ในที่ดินเป็นกฎหมายที่มีบทบาทสำคัญในการเกี่ยวข้องกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล มีออกมาบังคับใช้หลายฉบับตามวัตถุประสงค์การบังคับใช้ที่แตกต่างกันออกไป ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่มีประสิทธิภาพในประเทศไทย

(มาโรจน์, 2544) ทำให้ไม่สามารถควบคุมการทำประโยชน์ที่ดินตามบริเวณหรือบริเวณที่กำหนดไว้ได้ซึ่งเกิดจาก 2 ปัจจัย คือ

1) เกิดจากตัวกฎหมาย มีช่องโหว่ เขียนบังคับในภาพกว้าง ๆ กำกวมไม่ชัดเจนมีช่องให้สามารถค้นได้ผู้ที่มีความรู้มีประสบการณ์เรื่องกฎหมายถึงจะตีความรู้เรื่องและออกมาหลายฉบับแต่บังคับเรื่องเดียวกันบางส่วนให้คำนิยามที่ขัดแย้งกันไม่ทันสมัย

2) เกิดจากคน ผู้ใช้กฎหมายก่อให้เกิดปัญหาโดยปกติเมื่อมีการออกกฎหมายในกฎหมายนั้นเองจะระบุว่า เจ้าพนักงานของรัฐ กรมใดกระทรวงใด จะเป็นผู้รักษากฎหมายหรือดูแลบังคับให้เป็นไปตามกฎหมาย หากผู้ดูแลรักษากฎหมายไม่ปฏิบัติหน้าที่ กฎหมายก็หย่อนคลายความศักดิ์สิทธิ์ คนก็ไม่เชื่อฟังและปฏิบัติตามกฎหมาย หรือเจ้าพนักงานเอากฎหมายเป็นเครื่องมือในการหาประโยชน์ส่วนตัว เช่น เรียกสินบน หรือยอมรับสินบนที่เขาให้เพื่อกระทำการหรืองดเว้นกระทำการตามหน้าที่ ก็ย่อมเป็นช่องทางที่ก่อให้เกิดปัญหา นอกจากนี้ปัญหายังอาจเกิดจากประชาชนไม่รู้กฎหมายหรือประชาชนใช้กฎหมายไม่ถูกต้อง

4.2.4 เปรียบเทียบข้อมูลการใช้ที่ดินและการปกคลุมดินของแต่ละช่วงบริเวณความสูงที่ได้จากการจำแนกการใช้ที่ดินกับการบังคับใช้ที่ดินตามนโยบายของรัฐ

จังหวัดภูเก็ตเป็นพื้นที่ที่มีการควบคุมการใช้ที่ดินที่เกี่ยวข้องกับการสร้างอาคารและสิ่งปกคลุมดินอื่น ๆ โดยมีกฎหมายบังคับหลัก 5 ฉบับ ที่ต้องปฏิบัติตามในการใช้ที่ดินกับการสร้างอาคารและสิ่งปกคลุมดินภายในพื้นที่นี้คือ 1) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเรื่องกำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2553 2) กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2558 3) กฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 4) กฎกระทรวงฉบับที่ 15 พ.ศ. 2529 และ 5) เทศบัญญัติเทศบาลเมืองป่าตองฯ พ.ศ. 2548

**ตารางที่ 4.7** เปรียบเทียบการกำหนดขนาดของบริเวณตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 และกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532

| บริเวณ | ขนาดของบริเวณ  |   |
|--------|--|---|
|        | ประกาศกระทรวงทรัพยากรฯ   | กฎกระทรวงฉบับที่ 20   |
| 1      | พื้นที่ในบริเวณที่วัดจากแนวชายฝั่งทะเลรอบเกาะภูเก็ตเข้าไปในแผ่นดิน 50 เมตร | พื้นที่ในบริเวณที่วัดจากแนวชายฝั่งวัดลงไปทะเล 100 เมตรและจากแนวชายฝั่งเข้าไปในแผ่นดิน 50 เมตร |

ตารางที่ 4.7 เปรียบเทียบการกำหนดขนาดของบริเวณตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 และกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 (ต่อ)

| บริเวณ | ขนาดของบริเวณ  |   |
|--------|--|---|
|        | ประกาศกระทรวงทรัพยากรฯ   | กฎกระทรวงฉบับที่ 20   |
| 2      | พื้นที่ในบริเวณที่วัดจากแนวเขตบริเวณที่ 1 เข้าไปในแผ่นดินระยะ 150 เมตร | พื้นที่ในบริเวณที่วัดจากแนวเขตบริเวณที่ 1 ด้านที่อยู่บนแผ่นดินออกไปอีกเป็นระยะ 150 เมตร |
| 3      | พื้นที่ในบริเวณที่วัดจากแนวเขตบริเวณที่ 2 เข้าไปในแผ่นดินระยะ 200 เมตร | พื้นที่ในบริเวณที่วัดจากแนวเขตบริเวณที่ 2 ออกไปอีกเป็นระยะ 300 เมตร                     |

หมายเหตุ: ประกาศกระทรวงทรัพยากรฯ คือ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ เรื่องกำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2553 กฎกระทรวงฉบับที่ 20 หมายถึง กฎกระทรวงฉบับที่ 20 (พ.ศ. 2532) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522

เนื่องจากการบังคับใช้ที่ดินและสิ่งปกคลุมดินของประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 มีความคล้ายคลึงกันในการบังคับการใช้ที่ดิน คือ มีการแบ่งเป็นบริเวณ และมีการจำกัดขนาดพื้นที่และความสูงของอาคาร ตารางที่ 4.6 และตารางที่ 4.7 โดยที่กฎกระทรวงและประกาศกระทรวง มีความแตกต่างกันที่ขั้นตอนการพิจารณา โดยกฎกระทรวงต้องผ่านความเห็นชอบ ของคณะรัฐมนตรี แต่ประกาศกระทรวงไม่ต้องผ่านความเห็นชอบ ของคณะรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำกระทรวงสามารถลงนามประกาศใช้ได้เลย อย่างไรก็ตาม กฎกระทรวงและประกาศกระทรวง มีผลใช้บังคับทางกฎหมายเหมือนกัน

\*4 (1) คือ พื้นที่เขตเทศบาลนครภูเก็ต เขตอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมศิลปกรรมหรือย่านอาคารเก่า

\*4 (2) คือ พื้นที่เขตเทศบาลนครภูเก็ต เขตหนาแน่นมาก

\*4 (3) คือ พื้นที่เขตเทศบาลนครภูเก็ต เขตหนาแน่นสูงมาก

ตารางที่ 4.8 เปรียบเทียบการกำหนดความสูงของอาคารตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 และกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532

| บริเวณ | กำหนดความสูงของอาคาร   |                     |
|--------|------------------------|---------------------|
|        | ประกาศกระทรวงทรัพยากรฯ | กฎกระทรวงฉบับที่ 20 |
| 1      | 6 เมตร                 | 6 เมตร              |
| 2      | 12 เมตร                | 12 เมตร             |
| 3      | 16 เมตร                | -                   |
| *4 (1) | 12 เมตร                | -                   |
| *4 (2) | 44 เมตร                | -                   |
| *4 (3) | 60 เมตร                | -                   |
| 5      | 12 เมตร                | -                   |
| 6      | 8 เมตร                 | -                   |
| 7      | -                      | -                   |
| 8      | 23 เมตร                | -                   |
| 9      | -                      | -                   |

หมายเหตุ: ประกาศกระทรวงทรัพยากรฯ คือ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องกำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2553 กฎกระทรวงฉบับที่ 20 หมายถึง กฎกระทรวงฉบับที่ 20 (พ.ศ. 2532) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522



## บทที่ 5

### บทสรุปผลการวิจัยและข้อเสนอแนะ

#### 5.1 สรุปผลการวิจัย

จังหวัดภูเก็ตมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินหลายฉบับ แต่ที่มีความเกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินประเภทสิ่งปลูกสร้างทั้งหมด 5 ฉบับ คือ 1) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 2) กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 3) กฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 4) กฎกระทรวงฉบับที่ 15 พ.ศ. 2529 และ 5) เทศบัญญัติเทศบาลเมืองป่าตองฯ พ.ศ. 2548 (นพภัสสร วงศ์ชู และคณะ, 2558) แต่ละฉบับมีบริบททางกฎหมายและวัตถุประสงค์ที่แตกต่างกันออกไป แต่ทั้งหมดเกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินและการปลูกสร้างบนที่ดินทั้งสิ้น จากการศึกษาพบว่า มีพื้นที่บางส่วนในเขตพื้นที่การศึกษาที่มีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างกันในตัวกฎหมาย เช่น ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ ระบุให้สามารถสร้างสิ่งปลูกสร้างได้ แต่กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ตระบุว่าไม่สามารถสร้างสิ่งปลูกสร้างได้ จากการวิเคราะห์พบว่ามีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างในตัวกฎหมายทั้งหมด มีจำนวน 98 กรณีหลัก และเมื่อจำแนกเป็นกรณีย่อยมีจำนวน 421,566 กรณี โดยแบ่งตามการซ้อนทับของกฎหมาย 4 แบบ ดังนี้

1) ความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างบริเวณพื้นดินระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 มีทั้งหมด 44 กรณี ซึ่งพบว่าอาคารประเภทโครงสร้างพื้นฐานมีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้าง สิ่งปลูกสร้างมากที่สุดกลุ่ม IC1L4 จำนวน 503.764 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 92.22 รองลงมาเป็นอาคารสาธารณะในกลุ่ม PC1L9 จำนวน 463.086 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 84.77 และรองลงมาอันดับที่สามคืออาคารที่อยู่อาศัยในกลุ่ม LC1L4 จำนวน 385.297 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 70.53

2) ความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างบริเวณน่านน้ำทะเลภายในเขตจังหวัดภูเก็ตระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กับ

กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 มีทั้งหมด 22 กรณี ซึ่งพบว่าอาคารสาธารณะมีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างมากสุดในกลุ่ม PC2W1 จำนวน 155.591 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 63.60 รองลงมาเป็นอาคารที่อยู่อาศัยในกลุ่ม BC2W0 จำนวน 1.101 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 0.4 และในกรณีอื่น ๆ ไม่พบความไม่สอดคล้อง

3) ความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างบริเวณพื้นดินระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 และกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 มีทั้งหมด 25 กรณี พบว่าโครงสร้างพื้นฐานมีความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างมากสุดกลุ่ม IC3L2 จำนวน 34.022 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 13.91 รองลงมาเป็นอาคารที่อยู่อาศัยกลุ่ม LC3L2 จำนวน 33.238 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 13.59 และรองลงมาอันดับที่สามคืออาคารพาณิชย์ในกลุ่ม BC3L5 จำนวน 31.516 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 12.88 และในกรณีอื่น ๆ ไม่พบความไม่สอดคล้อง

4) ความไม่สอดคล้องการอนุญาตสร้างสิ่งปลูกสร้างบริเวณน่านน้ำทะเลภายในเขตจังหวัดภูเก็ตระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 และกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 มีทั้งหมด 7 กรณี พบว่าอาคารสาธารณะมีความไม่สอดคล้องในกลุ่ม PC4W1 จำนวน 0.531 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 0.02 และกรณีอื่น ๆ ไม่พบความไม่สอดคล้อง

## 5.2 ข้อจำกัดและข้อเสนอแนะ

1) การได้มาของข้อมูลแผนที่ให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต ในรูปแบบของไฟล์ AutoCAD ซึ่งไม่สามารถทราบรายละเอียดของขั้นตอนการสร้างข้อมูลที่ชัดเจน

2) การตีความเนื้อหาของกฎหมายมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องอาศัยผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญทางด้านกฎหมายมาร่วมวิเคราะห์ตีความเนื้อหาของกฎหมายเพื่อให้ข้อมูลออกสู่สาธารณะมีความถูกต้องมากที่สุด

3) การมีอยู่ของกฎหมายลำดับรองที่ได้ออกมาให้อยู่ในท้องถิ่น และบังคับใช้กฎหมายลำดับรองนั้น ๆ ไม่เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติตามบัญญัติของพระราชบัญญัติและข้อกำหนดและข้อห้ามของกฎหมายแต่ละฉบับมีความไม่สอดคล้อง

4) การปรับปรุงข้อมูลเชิงพื้นที่ของแต่ละกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินควรรออ้างอิงจากระบบล่าสุด โดยกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 ร่วมกับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2558 และประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 ควรมีการปรับปรุงทุก ๆ 2 ปี เนื่องจากจังหวัดภูเก็ตมีการเปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดินทุก ๆ ปี ส่วนกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 กฎกระทรวงฉบับที่ 15 พ.ศ. 2529 สามารถใช้ได้จนกว่าจะมีการประกาศยกเลิก

5) การขยายงานวิจัยนี้สามารถนำไปประยุกต์ใช้กับพื้นที่อื่น ๆ เนื่องจากทุกจังหวัดมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินประเภทสิ่งปลูกสร้าง

## เอกสารอ้างอิง

- กฤตวิษณุ สุขอึ้ง, กิตติชัย จันธิมา. (2560). “การประยุกต์ใช้ระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์เพื่อประเมินความเหมาะสมของการใช้ประโยชน์ที่ดินของบ้านนางแลใน อำเภอเมือง จังหวัด เชียงราย.” วารสารการวิจัยการสะลองคำ มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงราย. 11 (กรกฎาคม- ธันวาคม 2560): 165-174
- กรมโยธาธิการและผังเมือง. (2532). “กฎกระทรวง ฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคารพ.ศ. 2522.” *ราชกิจจานุเบกษา* เล่ม 106 ตอนที่ 16, หน้า 3.
- กรมโยธาธิการและผังเมือง. (2548). “กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเกาะภูเก็ต พ.ศ. 2548.”, *ราชกิจจานุเบกษา*, เล่ม 122 ตอนที่ 228ก, หน้า 4.
- กรมโยธาธิการและผังเมือง. (2554). “กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554.”, *ราชกิจจานุเบกษา*, เล่ม 128 ตอนที่ 55ง, หน้า 25.
- กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย. (2559). สถิติด้านสังคมและประชากรศาสตร์ พ.ศ. 2555-2559. กรุงเทพฯ: กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย.
- ชมรมสถาปนิกกรุงเทพมหานคร. (2553) “ว่าด้วยการตีความข้อขัดแย้ง [Conflict] ของบทบัญญัติในกฎหมายควบคุมอาคาร”, (ออนไลน์) เข้าถึงได้ที่ [www.oknation.net/blog/architect-bma-club/2011/01/03/](http://www.oknation.net/blog/architect-bma-club/2011/01/03/) (วันที่ 30 มิถุนายน 2560).
- ดิษฐานันท์ เส้นฤทธิ์. (2557). Web-based GIS เพื่อการใช้ที่ดินตามกฎหมายภาครัฐ: กรณีศึกษา ตำบลเชิงทะเล อำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต. ภูเก็ต: วิทยานิพนธ์ปริญญาโท มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์.
- ธนวัฒน์ จารุพงษ์สกุล (2553) “แนะรัฐบาลทำแผนแม่บทรองรับพัฒนาเมือง.” (ออนไลน์) เข้าถึงได้ที่ <http://www.biothai.net/news/6086> (วันที่ 30 กรกฎาคม 2560).
- นัฐพงษ์ พวงแก้ว, รุสนา สะแหละ. (2559). การเปลี่ยนแปลงพื้นที่ป่าไม้บริเวณเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า โตนงาช้าง, การประชุมมหาดใหญ่วิชาการระดับชาติ และนานาชาติ ครั้งที่ 7 (23). ธ.ค.2559, หน้า 1377-1387
- นฤนาถ พยัคฆา, แสงดาว วงศ์สาย. (2555). ผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินต่อการลดลงของทรัพยากรป่าไม้จังหวัดภูเก็ต, การประชุมวิชาการแห่งชาติ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ วิทยาเขตกำแพงแสน ครั้งที่ 9 (6, 7). ธ.ค.2555, หน้า 381-388
- นิวัติ เรืองพานิช. (2546). การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม. พิมพ์ครั้งที่ 4. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.

- นพภัศสร วงศ์ชู, พรรณิภา สวรรณ สุภารัตน์ พิไฉดี, แสงดาว วงศ์สาย. (2559). การบูรณาการข้อมูลสารสนเทศภูมิศาสตร์ด้านนโยบายและกฎหมายควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินภาครัฐกรณีศึกษา: เทศบาลเมืองป่าตอง อำเภอเกาะภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต, การประชุมวิชาการนิสิตนักศึกษามหาวิทยาลัยและภูมิสารสนเทศศาสตร์แห่งประเทศไทย ครั้งที่ 8 (25, 26). ธ.ค.2558, หน้า 28
- มาโรจน์ ขจรไพศาล. (2544). “มาตรการทางกฎหมายในการควบคุมการทำประโยชน์ที่ดิน.” วิทยานิพนธ์วิทยาศาสตรมหาบัณฑิต, คณะนิติศาสตร์, จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- เขาวเรศ จันทะกัต. (2542). การใช้ข้อมูลดาวเทียมเพื่อการศึกษาแนวโน้มการใช้ที่ดิน เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าอมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่ และตาก. กรุงเทพฯ: วิทยานิพนธ์ปริญญาโท มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.
- รวีภาส ศิริเลิศ, ประสงค์ สงวนธรรม. (2559). “การประยุกต์ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์เพื่อกำหนดพื้นที่เสี่ยงต่อการบุกรุกในเขตอุทยานแห่งชาติเขื่อนศรีนครินทร์ จังหวัดกาญจนบุรี.”, วารสารการจัดการป่าไม้ 10 (มกราคม-มิถุนายน 2559): 1-13
- รัชพล สัมพุทธานนท์ และ สิทธิธรรม อู่ออด. (2552). “การจำแนกลักษณะการใช้ประโยชน์ที่ดินและสิ่งปกคลุมดิน ด้วยการแปลตีความภาพถ่ายดาวเทียม Quick Bird ในพื้นที่สะลงง-ขี้เหล็ก อ.แมริม จ.เชียงใหม่.” เอกสารโครงการพัฒนาอุทยานการศึกษาธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่.
- รัตนะ สวามีชัย. (2559). “การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม: ทรัพยากรดินและการใช้ที่ดิน.” Thai Journals Online (ThaiJO) 4 (มกราคม-เมษายน 2560)
- สุรัชย์ รัตนเสริมพงศ์. 2557. ความก้าวหน้าเทคโนโลยีภูมิสารสนเทศ. กรุงเทพฯ: สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน).
- สุเพชร จิรขจรกุล. (2552). เรียนรู้ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ด้วยโปรแกรม Arc GIS Desktop 9.3.1, บริษัท เอส.อาร์.พรินติ้ง แมสโปรดักส์ จำกัด, นนทบุรี.
- สมเกียรติ ตั้งกิจวานิชย์ และคณะ. (2554). “นิติศาสตร์ของระบบยุติธรรมทางอาญาของไทย”. รายงานฉบับสมบูรณ์ เล่มที่ 1. โครงการการวิเคราะห์กฎหมายและกระบวนการยุติธรรมทางอาญาด้านเศรษฐศาสตร์. สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.).
- สมบัติ อยู่เมือง. (2546). การศึกษาสถานภาพและแนวทางในการใช้ประโยชน์ข้อมูลทรัพยากรดินของหน่วยงานภาครัฐ, ศูนย์วิจัยภูมิสารสนเทศเพื่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศไทย, จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

- สมพร ทองอ่อน. (2557). การประเมินการใช้ที่ดินการปกคลุมดินตามนโยบายบังคับที่ดินของรัฐ ตำบลกมลา จังหวัดภูเก็ต. ภูเก็ต: วิทยานิพนธ์ปริญญาโท มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์.
- สมศักดิ์ ปริศนานันทกุล. (2550). “บทบาทรัฐสภาในการแก้ไขปัญหาความไม่รู้กฎหมายของประชาชน.”, เอกสารวิชาการ, วิทยาลัยยุติธรรม, สำนักงานยุติธรรม.
- สำนักงานสิ่งแวดล้อมจังหวัดภูเก็ต. (2553). “ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2553.” ราชกิจจานุเบกษา, เล่ม 127 ตอนพิเศษ 92 ง, หน้า 39
- สำนักงานสถิติจังหวัดภูเก็ต. (2553). รายงานการวิเคราะห์สถานการณ์จังหวัดภูเก็ต. ภูเก็ต:สำนักงานสถิติจังหวัดภูเก็ต.
- สำนักผังเมืองกรุงเทพมหานคร. (2549). รายงานการประเมินกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม กรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2549. กรุงเทพฯ: สำนักผังเมืองกรุงเทพมหานคร.
- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. (2560). แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 12 พ.ศ. 2560 – 2564. กรุงเทพฯ: สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ.
- อดิศร รัชนิพนธ์, จุฑาพร เกษร, แสงดาว วงศ์สาย, นพชัย วงศ์สาย, เอกชัย กกแก้ว, ดิษฐนันท์ เส้นฤทธิ์, สมพร อ่อนทอง. (2559). การพัฒนาโปรแกรมประยุกต์บนเว็บสำหรับตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินตามกฎหมายภาครัฐ: กรณีศึกษาจังหวัดภูเก็ต, วารสารสมาคมสำรวจข้อมูลระยะไกลและสารสนเทศภูมิศาสตร์แห่งประเทศไทย (17, 1). ม.ค. - เม.ย.2559, หน้า 44-53
- อภิชาติ ภัทรธรรม. (2559). “การใช้ประโยชน์ที่ดินและปัญหาชาวเขาในประเทศไทย.”, วารสารการจัดการป่าไม้ 10 (มกราคม-มิถุนายน 2559): 100-107
- อนุสรณ์ รังสิพานิช. (2543). “เทคนิคที่เหมาะสมสำหรับตรวจสอบการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดิน.” วิทยานิพนธ์วิทยาศาสตรมหาบัณฑิต, คณะวนศาสตร์, มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.
- เอกสารบรรยายสรุปจังหวัดภูเก็ต.(2553) “ความเป็นมา” (ออนไลน์) เข้าถึงได้ที่ <http://123.242.171.10/descr/introduce/dataPK53/aboutus.php> (วันที่ 29 กรกฎาคม 2560).

ภาคผนวก

**ภาคผนวก ก**  
**ประเภทสิ่งปลูกสร้าง**



ตารางภาคผนวก ก ประเภทสิ่งปลูกสร้าง

| รหัสกิจการ   | คำอธิบาย   |
|--|--|
| ประเภทที่ 1: อาคารพาณิชย์ (11 กิจการ)  |  |
| B001001  | อาคารสำนักงาน  |
| B002001  | อาคารพาณิชย์ (ห้องแถว)                               |
| B002002  | อาคารพาณิชย์ (ตึกแถว)                                |
| B002003  | อาคารพาณิชย์ (ค้าปลีกค้าส่ง)                         |
| B002004  | อาคารพาณิชย์ (อาคารขนาดใหญ่)                         |
| B002005  | อาคารพาณิชย์ (อาคารสูง)                              |
| B003001  | อาคารโรงฆ่าสัตว์                                     |
| B003002  | อาคารปศุสัตว์/พื้นที่เลี้ยงสัตว์                     |
| B003003  | คลังสินค้า หรือสถานที่เก็บสินค้า                     |
| B003004  | คู่มือบริการ ซ่อม สร้างพาหนะที่ใช้เครื่องยนต์ทุกชนิด |
| B003005  | อาคารพาณิชย์ (ซื้อขายหรือเก็บเศษวัสดุ)               |
| ประเภทที่ 2: สถานที่เกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซปิโตรเลียมเหลว (20 กิจการ) |  |
| G001001  | คลังน้ำมันเชื้อเพลิง                                 |
| G001002  | ร้านจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงรายย่อย                   |
| G001003  | โรงงานขนาดเล็กหรือเพื่อการเกษตร                      |
| G001004  | โรงงานอุตสาหกรรมขนาดใหญ่                             |
| G002001  | สถานีบริการติดถนนใหญ่                                |
| G002002  | สถานีบริการติดถนนซอย                                 |
| G002003  | ปั้มน้ำมันริมถนนขนาดเล็ก                             |
| G002004  | ปั้มน้ำมันริมถนนขนาดใหญ่                             |
| G002005  | ปั้มน้ำมันแก๊วมือหมุน                                |
| G002006  | สถานีบริการทางน้ำขนาดเล็ก                            |
| G002007  | สถานีบริการทางน้ำขนาดใหญ่                            |
| G002008  | สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงที่ให้บริการแก่อากาศยาน   |
| G003001  | คลังก๊าซปิโตรเลียมเหลว                               |
| G003002  | โรงเก็บก๊าซ  |
| G004001  | โรงบรรจุก๊าซ   |
| G004002  | ห้องบรรจุก๊าซ  |
| G005001  | ร้านจำหน่ายก๊าซ                                      |
| G005002  | สถานที่ใช้ก๊าซ                                       |
| G005003  | สถานที่จำหน่ายอาหารที่ใช้ก๊าซ                        |

ตารางภาคผนวก ก ประเภทสิ่งปลูกสร้าง (ต่อ)

| รหัสกิจการ                                | คำอธิบาย   |
|---|--|
| G006001                                   | สถานีบริการก๊าซ                                    |
| ประเภทที่ 3: โครงสร้างพื้นฐาน (11 กิจการ) |  |
| I001001                                   | สถานีรับส่งสัญญาณวิทยุ                             |
| I001002                                   | สถานีรับส่งสัญญาณดาวเทียม                          |
| I001003                                   | เสารับส่งสัญญาณโทรคมนาคม                           |
| I002001                                   | อื่น ๆ เช่น เขื่อนกั้นคลื่น ท่อระบายน้ำ รั้ว กำแพง |
| I003001                                   | เขื่อนเก็บน้ำ หรืออ่างเก็บน้ำ                      |
| I003002                                   | คลองส่งน้ำ   |
| I004001                                   | ทางหรือถนนส่วนบุคคล                                |
| I004002                                   | ทางหรือถนนหลวง                                     |
| I005001                                   | ป้าย หรือ โครงสร้างเพื่อติดตั้งป้าย                |
| I005002                                   | เพิงหรือแผงลอย                                     |
| I005003                                   | ไซโลเก็บผลิตผลทางการเกษตร                          |
| ประเภทที่ 4: โครงสร้างพื้นฐาน (8 กิจการ)  |  |
| L001001                                   | อาคารการประเภทบ้านเดี่ยว                           |
| L001002                                   | อาคารการประเภทบ้านแฝด                              |
| L002001                                   | อาคารบ้านแถว หรือทาวน์เฮ้าส์                       |
| L002002                                   | อาคารห้องแถว                                       |
| L002003                                   | อาคารตึกแถว  |
| L002004                                   | อาคารอยู่อาศัยรวม                                  |
| L002005                                   | อาคารอยู่อาศัย (อาคารขนาดใหญ่)                     |
| L002006                                   | อาคารอยู่อาศัย (อาคารสูง)                          |
| ประเภทที่ 5: อาคารสาธารณะ (28 กิจการ)     |  |
| P001001                                   | อาคารสถาบันราชการ                                  |
| P001002                                   | อาคารสำนักงานทางราชการ                             |
| P002001                                   | อาคารสถานศึกษา                                     |
| P002002                                   | อาคารโรงพยาบาล                                     |
| P002003                                   | อาคารสถานพยาบาล                                    |
| P003001                                   | ศาสนสถาน   |
| P003002                                   | ฌาปนสถาน   |
| P003003                                   | สุสาน  |
| P004001                                   | โรงแรมหรสพ   |

ตารางภาคผนวก ก ประเภทสิ่งปลูกสร้าง (ต่อ)

| รหัสกิจการ                      | คำอธิบาย                          |
|---------------------------------|-----------------------------------|
| P004002                         | ห้างสรรพสินค้า                    |
| P004003                         | ศูนย์การค้า                       |
| P004004                         | สถานบริการ                        |
| P004005                         | สนามกีฬากลางแจ้ง                  |
| P004006                         | สนามกีฬาในร่ม                     |
| P005001                         | ท่าอากาศยาน                       |
| P005002                         | สถานีขนส่งรถโดยสาร                |
| P005003                         | ท่าจอดเรือ หรือ โป๊ะจอดเรือ       |
| P006001                         | ตลาด                              |
| P006002                         | อาคารจอดรถ                        |
| P006003                         | หอประชุม                          |
| P006004                         | หอสมุด                            |
| P006005                         | หอศิลป์                           |
| P006006                         | พิพิธภัณฑ์สถาน                    |
| P006007                         | โรงแรมหรือสถานที่พักตากอากาศ      |
| P006008                         | สถานสงเคราะห์หรือรับเลี้ยงเด็ก    |
| P006009                         | สถานสงเคราะห์หรือรับเลี้ยงคนชรา   |
| P006010                         | สถานสงเคราะห์หรือรับเลี้ยงคนพิการ |
| P007001                         | อาคารระบบกำจัดขยะมูลฝอย           |
| ประเภทที่ 6: โรงงาน (28 กิจการ) |                                   |
| F001001                         | บ่มไบชา หรือไบยาสูบ               |
| F002001                         | ต้ม นึ่ง หรืออบพืช                |
| F002002                         | กะเทาะ หรือเปลือกเมล็ดพืช         |
| F002003                         | อัดป่อ หรือไบยาสูบ                |
| F002004                         | หีบ อัด หรือการปั่น               |
| F002005                         | เก็บรักษาสีผลิตผลจากพืช           |
| F002006                         | บด ปั่นหรือย่อยพืช                |
| F002007                         | เผาถ่านจากกะลามะพร้าว             |
| F002008                         | เพาะเชื้อเห็ด กว๊วยไม้ ถั่วงอก    |
| F002009                         | ร่อน ล้าง คัด ผลิตผลเกษตร         |
| F002010                         | ถนอมผลิตผลเกษตร                   |
| F002011                         | ฟักไข่ โดยใช้ตู้อบ                |

ตารางภาคผนวก ก ประเภทสิ่งปลูกสร้าง (ต่อ)

| รหัสกิจกรรม | คำอธิบาย                           |
|-------------|------------------------------------|
| F003001     | โม้ บค หรือย่อยหิน                 |
| F003002     | ขุด หรือลอก กรวด ทราย              |
| F003003     | ร่อน คัด กรวด หรือทราย             |
| F003004     | คูทราย                             |
| F003005     | ลำเลียงหิน กรวด ทราย หรือดิน       |
| F004001     | ฆ่า ชำแหละสัตว์                    |
| F004002     | ถนอมเนื้อสัตว์                     |
| F004003     | ผลิตภัณฑ์อาหารสำเร็จรูป            |
| F004004     | สกัดน้ำมัน หรือไขมัน               |
| F004005     | บรรจุเนื้อสัตว์ หรือมันสัตว์       |
| F004006     | ล้าง ต้ม นึ่ง ทอด หรือบดสัตว์      |
| F004007     | ผลิตภัณฑ์จากไข่                    |
| F005001     | นมสดให้ไว้เชื้อ หรือฆ่าเชื้อ       |
| F005002     | นมสด นมผง และไขมัน                 |
| F005003     | นมข้น นมผง หรือนมระเหย             |
| F005004     | ครีมจากนํ้านม                      |
| F005005     | เนยเหลว หรือแข็ง                   |
| F005006     | นมเปรี้ยว หรือนมเพาะเชื้อ          |
| F006001     | อาหารจากสัตว์น้ำ                   |
| F006002     | ถนอมสัตว์น้ำ                       |
| F006003     | อาหารสำเร็จรูปจากสัตว์น้ำ          |
| F006004     | สกัดน้ำมัน ไขมันจากสัตว์น้ำ        |
| F006005     | ล้าง ต้ม นึ่ง ทอด หรือบด สัตว์น้ำ  |
| F007001     | สกัดน้ำมันจากพืชหรือสัตว์          |
| F007002     | สกัดน้ำมัน โคยอัด หรือป่น          |
| F007003     | น้ำมันจากพืชหรือสัตว์              |
| F007004     | น้ำมันจากพืช หรือสัตว์ให้บริสุทธิ์ |
| F007005     | เนยเทียม ครีมเนย                   |
| F008001     | อาหาร เครื่องดื่ม ผัก พืช ผลไม้    |
| F008002     | ถนอมผัก พืชหรือผลไม้               |
| F009001     | สี ผีด หรือขัดขาว                  |
| F009002     | ทำแป้ง                             |

ตารางภาคผนวก ก ประเภทสิ่งปลูกสร้าง (ต่อ)

| รหัสกิจการ | คำอธิบาย                             |
|------------|--------------------------------------|
| F009003    | ปูนหรืออบด เมล็ดพืช หรือหัวพืช       |
| F009004    | อาหารสำเร็จรูปจากเมล็ดพืช หรือหัวพืช |
| F009005    | ผสมแป้งหรือเมล็ดพืช                  |
| F009006    | ปกหุ้มพืชทำป็นเส้น แวน แท่ง          |
| F010001    | ขนมปัง หรือขนมเค้ก                   |
| F010002    | ขนมปังกรอบ หรือขนมอบแห้ง             |
| F010003    | ผลิตภัณฑ์จากแป้ง เป็น เส้น เม็ด ขึ้น |
| F011001    | น้ำเชื่อม                            |
| F011002    | น้ำตาลทรายแดง                        |
| F011003    | น้ำตาลทรายดิบ หรือทรายขาว            |
| F011004    | น้ำตาลทรายให้บริสุทธิ์               |
| F011005    | น้ำตาลก้อน หรือน้ำตาลผง              |
| F011006    | กลูโคส เดกซ์โทรส ฟรักโทส             |
| F011007    | น้ำตาลพืช ซึ่งมีไซอ้อย)              |
| F012001    | ใบชาแห้ง หรือใบชาผง                  |
| F012002    | คั่ว บด หรือป่นกาแฟ                  |
| F012003    | โกโก้ผง หรือขนมจากโกโก้              |
| F012004    | ช็อกโกแลต ช็อกโกแลตผง                |
| F012005    | เครื่องคั้นชนิดผงจากพืช              |
| F012006    | ผลไม้อัดเม็ด                         |
| F012007    | เชื่อม หรือเชื่อมผลไม้               |
| F012008    | อบหรือคั่วถั่วเมล็ดผลไม้             |
| F012009    | หมากฝรั่ง                            |
| F012010    | ลูกกวาด หรือทอฟฟี่                   |
| F012011    | ไอศกรีม                              |
| F013001    | ทำผงฟู                               |
| F013002    | ปรุงกลิ่น รส หรือสี                  |
| F013003    | แป้งเชื้อ                            |
| F013004    | น้ำส้มสายชู                          |
| F013005    | มัสมาร์ค                             |
| F013006    | น้ำมันสลัด                           |
| F013007    | บดหรือป่นเครื่องเทศ                  |

ตารางภาคผนวก ก ประเภทสิ่งปลูกสร้าง (ต่อ)

| รหัสกิจการ | คำอธิบาย                            |
|------------|-------------------------------------|
| F013008    | พริก พริกไทยป่น เครื่องแกง          |
| F014001    | ตัด ซอย บด หรือย่อยน้ำแข็ง          |
| F015001    | อาหารสำเร็จรูปสำหรับสัตว์           |
| F015002    | ป่น บด หรือผสมอาหารสัตว์            |
| F016001    | ต้ม กั่น หรือผสมสุรา                |
| F017001    | เอทิลแอลกอฮอล์                      |
| F018001    | ผสมสุราจากผลไม้                     |
| F019001    | ป่น หรือบดมอลค้                     |
| F019002    | ทำเบียร์                            |
| F020001    | น้ำดื่ม                             |
| F020002    | เครื่องดื่ม                         |
| F020003    | น้ำอัดลม                            |
| F020004    | น้ำแร่                              |
| F021001    | อบใบยาสูบ                           |
| F021002    | บุหรี                               |
| F021003    | ยาอัด ยาเส้น หรือยาเคี้ยว           |
| F021004    | ยานัตถุ์                            |
| F022001    | ปั่น อบ บิด หรือย้อมสีเส้นใย        |
| F022002    | ทอหรือการเตรียมเส้นด้ายสำหรับการทอ  |
| F022003    | ฟอกย้อมสี แต่งสำเร็จด้าย หรือสิ่งทอ |
| F022004    | พิมพ์สิ่งทอ                         |
| F023001    | ผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ในบ้านจากสิ่งทอ  |
| F023002    | ถุงหรือกระสอบ                       |
| F023003    | ผลิตภัณฑ์จากผ้าใบ                   |
| F023004    | ตบแต่งหรือเย็บปักถักร้อยสิ่งทอ      |
| F024001    | เครื่องนุ่งห่มด้ายหรือเส้นใย        |
| F025001    | ทอ สาน ถักหรือผูก เลื่อหรือพรม      |
| F026001    | ผลิตเชือก                           |
| F026002    | ตาข่าย แห หรืออวน                   |
| F027001    | ทำพรมน้ำมันหรือสิ่งปูพื้น           |
| F027002    | ทำผ้า น้ำมัน หรือหนังเทียม          |
| F027003    | ทำแผ่นเส้นใย                        |

ตารางภาคผนวก ก ประเภทสิ่งปลูกสร้าง (ต่อ)

| รหัสกิจการ | คำอธิบาย                              |
|------------|---------------------------------------|
| F027004    | ทำสักหลาด                             |
| F027005    | ทำผ้าลูกไม้ หรือผ้าลูกไม้เทียม        |
| F027006    | ทำเบาะ นวม                            |
| F027007    | ผลิตเส้นใย หรือปุ๋ยใย                 |
| F027008    | ด้ายหรือผ้าใบ หรือผ้าใบ               |
| F028001    | ตัด หรือเย็บเครื่องนุ่งห่ม            |
| F028002    | ทำหมวก                                |
| F029001    | หมักแต่ง ขำแหละ อบ                    |
| F030001    | สาว ฟอก ฟอกสี ย้อมสี ซัก              |
| F031001    | เครื่องใช้จากหนังสัตว์หรือขนสัตว์     |
| F032001    | ชิ้นส่วนของผลิตภัณฑ์ซึ่งมีใช้จากสัตว์ |
| F032002    | ชิ้นส่วนของผลิตภัณฑ์ซึ่งมีใช้ใยแก้ว   |
| F033001    | รองเท้า หรือชิ้นส่วนของรองเท้า        |
| F034001    | เสื้อผ้า ไซ ซอย หรือแปรรูปไม้         |
| F034002    | วงกบ ขอบประตู ขอบหน้าต่าง             |
| F034003    | ไม้วีเนียร์ หรือไม้อัด                |
| F034004    | ฝอยไม้ การบด ปั่น หรือย่อยไม้         |
| F034005    | ถนนเนื้อไม้ หรือการอบ ไม้             |
| F034006    | เผาถ่านจากไม้                         |
| F035001    | ผลิตภาชนะบรรจุ                        |
| F036001    | ผลิตเครื่องใช้                        |
| F036002    | รองเท้า ชิ้นส่วนของรองเท้า            |
| F036003    | แกะสลัก                               |
| F036004    | กรอบรูป หรือกรอบกระจก                 |
| F036005    | ผลิตภัณฑ์จากไม้ก๊อก                   |
| F037001    | เครื่องตกแต่งภายใน แก้ว ขาง หรือโลหะ  |
| F038001    | เยื่อจากไม้ หรือวัสดุอื่น             |
| F038002    | ทำกระดาษ กระดาษแข็ง                   |
| F039001    | การฉาบ ขัดมันหรืออัดกระดาษ            |
| F040001    | ผลิตภัณฑ์ซึ่งมีใช้ภาชนะบรรจุจากเยื่อ  |
| F040002    | ผลิตภาชนะบรรจุจากกระดาษ               |
| F041001    | สิ่งพิมพ์ หรือตกแต่งสิ่งพิมพ์         |

ตารางภาคผนวก ก ประเภทสิ่งปลูกสร้าง (ต่อ)

| รหัสกิจกรรม | คำอธิบาย                                  |
|-------------|---|
| F041002     | แม่พิมพ์โลหะ                              |
| F042001     | ทำเคมีภัณฑ์ สารเคมี หรือวัสดุเคมี         |
| F042002     | เก็บรักษา ลำเลียง แยก คัดเลือกเคมีภัณฑ์   |
| F043001     | ทำปุ๋ย สารป้องกันกำจัดศัตรูพืชหรือสัตว์   |
| F043002     | เก็บรักษาหรือบรรจุปุ๋ย                    |
| F043003     | ผสมทำปุ๋ย สารกำจัดศัตรูพืชหรือสัตว์       |
| F044001     | ผลิตยางเรซินสังเคราะห์ (ไม่ใช่ใยแก้ว)     |
| F045001     | สีสำหรับใช้ทา พื้น หรือเคลือบ             |
| F045002     | น้ำมันชักเงา น้ำมันผสมสี หรือน้ำยาล้างสี  |
| F045003     | เซลลูล์ก แล็กเกอร์ ผลิตภัณฑ์ใช้ยาหรืออูคู |
| F046001     | ผลิตวัตถุที่รับรองไว้ในตำราฯ              |
| F046002     | บำบัด บรรเทา รักษา หรือป้องกันโรค         |
| F046003     | ผลิตวัตถุที่เกิดผลแก่สุขภาพ               |
| F047001     | ผลิตภัณฑ์สำหรับชำระล้างหรือขัดถู          |
| F047002     | ทำกลีเซอรินดิบ หรือกลีเซอรินบริสุทธิ์     |
| F047003     | เครื่องสำอาง หรือสิ่งปรุงแต่งร่างกาย      |
| F047004     | ทำยาสีฟัน                                 |
| F048001     | ยาขัดเครื่องเรือน หรือโลหะ                |
| F048002     | ข่าฆ่าเชื้อโรค หรือยาดับกลิ่น             |
| F048003     | ผลิตภัณฑ์สำหรับกันน้ำ                     |
| F048004     | ไม้ขีดไฟ วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง          |
| F048005     | เทียนไข                                   |
| F048006     | หมึกหรือคาร์บอนดำ                         |
| F048007     | ผลิตภัณฑ์ที่มีกลิ่น หรือควัน              |
| F048008     | ผลิตภัณฑ์ที่มีการบูร                      |
| F048009     | หัวน้ำมันระเหย                            |
| F048010     | ครามหรือวัสดุฟอกขาว                       |
| F048011     | ผลิตภัณฑ์ฉนวนหุ้ม                         |
| F048012     | ผลิตภัณฑ์ใช้กับโลหะ น้ำมัน หรือน้ำ        |
| F048013     | ถ่านกัมมันต์                              |
| F049001     | กลั่นน้ำมันปิโตรเลียม                     |
| F050001     | แอสฟัลต์ หรือน้ำมันดิบ                    |



ตารางภาคผนวก ก ประเภทสิ่งปลูกสร้าง (ต่อ)

| รหัสกิจการ | คำอธิบาย                                 |
|------------|--|
| F050002    | กระดาษอาบแอสฟัลต์ หรือน้ำมันดิบ          |
| F050003    | เชื้อเพลิงก้อน เชื้อเพลิงสำเร็จรูป       |
| F050004    | ผลิตภัณฑ์จากปิโตรเลียม                   |
| F050005    | กลั่นถ่านหินในเตาโค้ก                    |
| F051001    | หลอดดอกยางนอกหรือยางใน                   |
| F052001    | ยางแผ่น                                  |
| F052002    | หั่น ผสม รีดให้เป็นแผ่น                  |
| F052003    | ยางแผ่นรมควัน เครป แท่ง ยางน้ำ           |
| F052004    | ผลิตภัณฑ์ยางนอก                          |
| F053001    | ผลิตเครื่องมือ เครื่องใช้ เครื่องเรือน   |
| F053002    | สีหรือพรม                                |
| F053003    | เปลือกหุ้ม ไม้กรอก                       |
| F053004    | ภาชนะบรรจุ เช่น ถังหรือกระสอบ            |
| F053005    | พลาสติกเม็ด แท่ง ท่อ หรือรูปทรงต่าง ๆ    |
| F053006    | ผลิตภัณฑ์สำหรับใช้เป็นฉนวน               |
| F053007    | รองเท้า หรือชิ้นส่วนของรองเท้า           |
| F053008    | อัดพลาสติกหลาย ๆ ชั้นเป็นแผ่น            |
| F053009    | ล้าง บด หรือย่อยพลาสติก                  |
| F054001    | ผลิตแก้ว เส้นใยแก้ว หรือผลิตภัณฑ์แก้ว    |
| F055001    | ผลิตภัณฑ์กระเบื้อง เครื่องปั้นดินเผา     |
| F056001    | ผลิตอิฐ กระเบื้อง หรือท่อ                |
| F057001    | ซีเมนต์ ปูนขาว หรือปูนปลาสเตอร์          |
| F057002    | ลำเลียงซีเมนต์ ปูนขาว หรือปูนปลาสเตอร์   |
| F057003    | ผสมซีเมนต์ ปูนขาว หรือปูนปลาสเตอร์       |
| F058001    | ผลิตภัณฑ์คอนกรีต                         |
| F058002    | ใยแร่                                    |
| F058003    | ผลิตภัณฑ์จากหิน                          |
| F058004    | ผลิตภัณฑ์สำหรับขัดถู                     |
| F058005    | ผลิตภัณฑ์จากเส้นใยหิน                    |
| F058006    | ผลิตภัณฑ์จากแกรไฟต์                      |
| F059001    | ถลุง หลอม หล่อ รีด ดึง หรือผลิตเหล็กกล้า |
| F060001    | ถลุง หลอม หล่อ รีด ดึง โลหะ              |

ตารางภาคผนวก ก ประเภทสิ่งปลูกสร้าง (ต่อ)

| รหัสกิจการ | คำอธิบาย                              |
|------------|---------------------------------------|
| F061001    | เครื่องใช้ที่ทำด้วยเหล็กหรือเหล็กกล้า |
| F062001    | เครื่องคบแต่งภายในอาคารที่ทำจากโลหะ   |
| F063001    | ส่วนประกอบก่อสร้าง สะพาน ประตูน้ำ     |
| F063002    | ส่วนประกอบในการก่อสร้างอาคาร          |
| F063003    | ส่วนประกอบในการต่อเรือ                |
| F063004    | ส่วนประกอบสร้างหรือซ่อมหม้อน้ำ        |
| F063005    | ส่วนประกอบเครื่องปรับอากาศ            |
| F064001    | ภาชนะบรรจุ                            |
| F064002    | ผลิตภัณฑ์ด้วยวิธีปั๊มหรือกระแทก       |
| F064003    | ผลิตภัณฑ์ด้วยเครื่องอัดชนิดเกลียว     |
| F064004    | ตู้หรือห้องนิรภัย                     |
| F064005    | ผลิตภัณฑ์จากลวดหรือสายเคเบิล          |
| F064006    | ขดสปริงเหล็ก สลัก เป็นเกลียว วงแหวน   |
| F064007    | เตาไฟ เครื่องอุ่นห้อง ซึ่งไม่ใช่ไฟฟ้า |
| F064008    | เครื่องสุขภัณฑ์เหล็กหรือโลหะ          |
| F064009    | เครื่องใช้เล็ก ๆ จากโลหะ              |
| F064010    | ผลิตภัณฑ์โลหะสำเร็จรูป                |
| F064011    | อัดเศษโลหะ                            |
| F064012    | ตัด พับ หรือม้วน โลหะ                 |
| F064013    | กลึง เจาะ คว้าน เจียน หรือเชื่อมโลหะ  |
| F064014    | ชิ้นส่วนหรืออุปกรณ์ของผลิตภัณฑ์โลหะ   |
| F065001    | ผลิตเครื่องกังหัน                     |
| F066001    | ผลิตเครื่องจักรสำหรับกลึงกรรม         |
| F067001    | ตัดแปลง ซ่อมแซมเครื่องจักร            |
| F067002    | ตัดแปลง หรือซ่อมแซมเครื่องกลึง        |
| F067003    | ตัดแปลง ซ่อมแซมเครื่องเลื่อยตัดโลหะ   |
| F067004    | ตัดแปลง หรือซ่อมแซมเครื่องทูปโลหะ     |
| F067005    | ตัดแปลง หรือซ่อมแซมเครื่องรีดโลหะ     |
| F067006    | ตัดแปลง หรือซ่อมแซมเครื่องดันรีด      |
| F067007    | ตัดแปลง ซ่อมแซมแบบ หรือเครื่องจับ     |
| F067008    | ผลิตอุปกรณ์สำหรับเครื่องจักร          |
| F068001    | ผลิตสำหรับอุตสาหกรรม                  |

ตารางภาคผนวก ก ประเภทสิ่งปลูกสร้าง (ต่อ)

| รหัสกิจกรรม | คำอธิบาย                                 |
|-------------|--|
| F069001     | ประกอบ ซ่อมแซมเครื่องคำนวณ               |
| F070001     | ประกอบ ซ่อมแซมเครื่องจักร                |
| F071001     | ประกอบ ซ่อมแซมเครื่องจักร                |
| F072001     | ประกอบ ซ่อมแซมเครื่องอิเล็กทรอนิกส์      |
| F073001     | ประกอบ ซ่อมแซมอุปกรณ์                    |
| F074001     | หลอดไฟฟ้า หรือดวงโคมไฟฟ้า                |
| F074002     | ลวด หรือสายเคเบิลหุ้มฉนวน                |
| F074003     | อุปกรณ์ติดตั้ง หรือเต้าเสียบหลอดไฟฟ้า    |
| F074004     | ฉนวนหรือวัสดุที่เป็นฉนวนไฟฟ้า            |
| F074005     | หม้อเก็บพลังงานไฟฟ้า                     |
| F075001     | ต่อ ซ่อมแซมเรือ                          |
| F075002     | ชิ้นส่วนสำหรับเรือหรือเครื่องยนต์เรือ    |
| F075003     | เปลี่ยนแปลง รื้อทำลายเรือ                |
| F076001     | ประกอบ ซ่อมแซมรถไฟ รถรางไฟฟ้า            |
| F076002     | ทำชิ้นส่วนพิเศษสำหรับรถไฟ รถรางไฟฟ้า     |
| F077001     | ประกอบ ซ่อมแซมรถยนต์ หรือรถพ่วง          |
| F077002     | ทำชิ้นส่วนสำหรับรถยนต์ หรือรถพ่วง        |
| F078001     | สร้าง ประกอบ คัดแปลงจักรยาน จักรยานยนต์  |
| F078002     | ทำชิ้นส่วนจักรยานยนต์หรือจักรยาน         |
| F079001     | ประกอบ ซ่อมแซมอากาศยาน/เรือไฮเวอร์คราฟท์ |
| F079002     | ทำชิ้นสำหรับอากาศยาน/เรือไฮเวอร์คราฟท์   |
| F080001     | ประกอบ ซ่อมแซมล้อเลื่อน                  |
| F081001     | ซ่อมแซมเครื่องมือ/อุปกรณ์วิทยาศาสตร์     |
| F081002     | ประกอบ ซ่อมแซมเครื่องไซโคลตรอน           |
| F081003     | ทำเครื่องมือ/อุปกรณ์การแพทย์             |
| F082001     | ผลิตเครื่องมือเกี่ยวกับการวัดสายตา/เลนส์ |
| F083001     | ผลิตนาฬิกา/เครื่องวัดเวลา                |
| F084001     | ทำเครื่องประดับ                          |
| F084002     | ทำเครื่องใช้                             |
| F084003     | ตัด เจียรระไน เพชร พลอย หรืออัญมณี       |
| F084004     | เผา อบพลอยหรืออัญมณีอื่น ๆ               |
| F084005     | ทำตรา/เหรียญ/เครื่องราชอิสริยาภรณ์       |

ตารางภาคผนวก ก ประเภทสิ่งปลูกสร้าง (ต่อ)

| รหัสกิจการ | คำอธิบาย                                  |
|------------|---|
| F085001    | ผลิตเครื่องดนตรี และอุปกรณ์               |
| F086001    | ผลิตหรือประกอบเครื่องมือและอุปกรณ์        |
| F087001    | ทำเครื่องเล่น                             |
| F087002    | ทำเครื่องเขียนหรือเครื่องวาดภาพ           |
| F087003    | ทำเครื่องเพชร/พลอย/เครื่องประดับการแต่ง   |
| F087004    | ทำร่ม/ขนนก/ดอกไม้เทียม/ซิป/กระดุม/ตะเกียง |
| F087005    | ทำป้าย ตรา เครื่องหมาย ป้ายติดของ         |
| F087006    | ทำแหคกลมผม ซ้องผม หรือผมปลอม              |
| F087007    | ทำผลิตภัณฑ์จากวัสดุเหลือใช้               |
| F088001    | ผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์      |
| F088002    | การผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานความร้อน     |
| F088003    | ผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานน้ำ             |
| F089001    | ผลิตก๊าซ ส่งหรือจำหน่ายก๊าซ               |
| F090001    | จัดหาน้ำ/ทำน้ำให้บริสุทธิ์/จำหน่ายน้ำ     |
| F091001    | บรรจุสินค้าในภาชนะ                        |
| F091002    | บรรจุสินค้าในภาชนะ โดยไม่มีการบรรจุก๊าซ   |
| F092001    | ห้องเย็น                                  |
| F093001    | ซ่อมรองเท้า หรือเครื่องหนัง               |
| F094001    | ซ่อมเครื่องมือไฟฟ้าสำหรับใช้ในบ้าน        |
| F095001    | ซ่อมแซมหรือส่วนประกอบของยาน               |
| F095002    | ซ่อมแซมรถพ่วงหรือส่วนประกอบของยาน         |
| F095003    | พ่นสีกันสนิมยาน                           |
| F095004    | ล้างหรืออัดฉีดยาน                         |
| F096001    | ซ่อมนาฬิกา/เครื่องวัดเวลา/เครื่องประดับ   |
| F097001    | ซ่อมผลิตภัณฑ์ที่มีได้ระบุการซ่อมไว้       |
| F098001    | ซักรีด/ซักแห้ง/รีด/อัด/เครื่องนึ่งห่ม     |
| F099001    | ผลิต/ซ่อมแซม/ตัดแปลง/หรือเปลี่ยนอาวุธปืน  |
| F100001    | ทา ฟัน หรือเคลือบสี                       |
| F100002    | ทา ฟัน หรือเคลือบน้ำมันเคลือบเงา          |
| F100003    | ลงรัก/ประดับตกแต่งด้วยแก้ว/กระจก/อัญมณี   |
| F100004    | ขัดผลิตภัณฑ์                              |
| F100005    | ชุบเคลือบผิว                              |

ตารางภาคผนวก ก ประเภทสิ่งปลูกสร้าง (ต่อ)

| รหัสกิจการ | คำอธิบาย                                 |
|------------|--|
| F100006    | อบชุบด้วยความร้อน                        |
| F101001    | ปรับคุณภาพของเสียรวม                     |
| F102001    | ผลิต หรือจำหน่ายไอน้ำ                    |
| F103001    | ทำเกลือสินเธาว์                          |
| F103002    | สูบหรือการนำน้ำเกลือมาจากใต้ดิน          |
| F103003    | บดหรือป่นเกลือ                           |
| F103004    | ทำเกลือให้บริสุทธิ์                      |
| F104001    | ผลิต ประกอบ คัดแปลง หรือซ่อมแซมหม้อไอน้ำ |
| F105001    | การคัดแยก ฟังกลบสิ่งปฏิกูล               |
| F106001    | ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหรือเสียมาผลิตใหม่    |
| F107001    | ผลิตภัณฑ์สำหรับบันทึกข้อมูล/เสียง/ภาพ    |

**ภาคผนวก ข**

**กรณีความไม่สอดคล้อง**



























ตารางภาคผนวก ข กรณีความไม่สอดคล้อง (ต่อ)

| บริเวณ | คำอธิบายบริเวณ   |
|--------|--|
| BC4W0  | ประเภทอาคารพาณิชย์มีการซ้อนทับบริเวณพื้นดินระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 และ พ.ศ. 2558 (ฉบับที่ 4) และกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 ในกรณีที่ 1 ประกอบด้วยประเภทสิ่งปลูกสร้าง ภาคผนวก ฉ                            |
| GC4W0  | ประเภทสถานที่เกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซมีการซ้อนทับบริเวณพื้นดินระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 และ พ.ศ. 2558 (ฉบับที่ 4) และกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 ในกรณีที่ 1 ประกอบด้วยประเภทสิ่งปลูกสร้าง ภาคผนวก ฉ |
| IC4W0  | ประเภทโครงสร้างพื้นฐานมีการซ้อนทับบริเวณพื้นดินระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 และ พ.ศ. 2558 (ฉบับที่ 4) และกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 ในกรณีที่ 1 ประกอบด้วยประเภทสิ่งปลูกสร้าง ภาคผนวก ฉ                        |
| LC4W0  | ประเภทอาคารที่อยู่อาศัยมีการซ้อนทับบริเวณพื้นดินระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 และ พ.ศ. 2558 (ฉบับที่ 4) และกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 ในกรณีที่ 1 ประกอบด้วยประเภทสิ่งปลูกสร้าง ภาคผนวก ฉ                       |
| PC4W0  | ประเภทอาคารสาธารณะมีการซ้อนทับบริเวณพื้นดินระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 และ พ.ศ. 2558 (ฉบับที่ 4) และกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 ในกรณีที่ 1 ประกอบด้วยประเภทสิ่งปลูกสร้าง ภาคผนวก ฉ                            |
| PC4W1  | ประเภทอาคารสาธารณะมีการซ้อนทับบริเวณพื้นดินระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 และ พ.ศ. 2558 (ฉบับที่ 4) และกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 ในกรณีที่ 2 ประกอบด้วยประเภทสิ่งปลูกสร้าง ภาคผนวก ฉ                            |
| FC4W0  | ประเภทโรงงานมีการซ้อนทับบริเวณพื้นดินระหว่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. 2553 กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. 2554 และ พ.ศ. 2558 (ฉบับที่ 4) และกฎกระทรวงฉบับที่ 20 พ.ศ. 2532 ในกรณีที่ 1 ประกอบด้วยประเภทสิ่งปลูกสร้าง ภาคผนวก ฉ                                  |

**ภาคผนวก ค**

**กลุ่มกรณีความไม่สอดคล้อง**

ตารางภาคผนวก ค กลุ่มกรณีความไม่สอดคล้อง

| กลุ่ม | ประเภทสิ่งปลูกสร้าง  |
|-------|--|
| BC1L0 | -  |
| BC1L1 | B001001, B002003, B003002, B003003, B003004  |
| BC1L2 | B001001, B002003, B003001, B003002, B003003, B003004, B003005  |
| BC1L3 | B001001, B002003, B002005, B003001, B003002, B003003, B003004, B003005   |
| BC1L4 | B001001, B002001, B002002, B002003, B002004, B002005, B003002, B003003, B003004  |
| BC1L5 | B001001, B002001, B002002, B002003, B002004, B002005, B003003, B003004, B003005  |
| BC1L6 | B001001, B002001, B002002, B002003, B002004, B002005, B003002, B003003, B003004,<br>B003005  |
| BC1L7 | B001001, B002001, B002002, B002003, B002005, B003001, B003002, B003003, B003004,<br>B003005  |
| BC1L8 | B001001, B002001, B002002, B002003, B002004, B002005, B003001, B003002, B003003,<br>B003004, B003005   |
| GC1L0 | -  |
| GC1L1 | G001002, G001003, G002003, G002005, G002006, G005002, G005003  |
| GC1L2 | G002001, G002002, G002003, G002004, G002005, G002006, G002007, G002008, G005001,<br>G005002, G005003, G006001  |
| GC1L3 | G001002, G001003, G002001, G002002, G002003, G002004, G002005, G002006, G002007,<br>G002008, G005001, G005002, G005003, G006001  |
| GC1L4 | G001001, G001002, G001003, G001004, G002001, G002002, G002003, G002004, G002005,<br>G002006, G002007, G002008, G003001, G003002, G004001, G004002, G005001, G005002,<br>G005003, G006001 |
| IC1L0 | -  |
| IC1L1 | I001001, I001002, I001003, I002001, I003001, I003002, I004002  |
| IC1L2 | I001001, I001002, I001003, I002001, I003001, I003002, I004002, I005001   |
| IC1L3 | I001001, I001002, I001003, I002001, I003001, I003002, I004001, I004002, I005001, I005002   |
| IC1L4 | I001001, I001002, I001003, I002001, I003001, I003002, I004001, I004002, I005001, I005002,<br>I005003   |
| LC1L0 | -  |
| LC1L1 | L001001, L001002   |
| LC1L2 | L001001, L001002, L002006  |
| LC1L3 | L001001, L001002, L002001, L002002, L002003, L002006   |
| LC1L4 | L001001, L001002, L002001, L002002, L002003, L002004, L002005, L002006   |

ตารางภาคผนวก ค กลุ่มกรณีความไม่สอดคล้อง (ต่อ)

| กลุ่ม | ประเภทสิ่งปลูกสร้าง   |
|-------|---|
| PC1L0 | -   |
| PC1L1 | P005003   |
| PC1L2 | P001001, P001002, P002001, P003001, P003002   |
| PC1L3 | P001001, P001002, P002001, P002002, P002003, P003001, P003002, P003003, P004005, P004006, P005001, P005002, P005003, P006001, P006002, P006003, P006004, P006005, P006006, P006008, P006009, P006010, P007001   |
| PC1L4 | P001001, P001002, P002001, P002002, P002003, P003001, P004001, P004002, P004003, P004004, P004005, P004006, P005001, P005002, P005003, P006001, P006002, P006003, P006004, P006005, P006006, P006007, P007001   |
| PC1L5 | P001001, P001002, P002001, P002002, P002003, P003001, P004001, P004002, P004003, P004004, P004005, P004006, P005001, P005002, P005003, P006001, P006002, P006003, P006004, P006005, P006006, P006007, P006008, P006009, P006010   |
| PC1L6 | P001001, P001002, P002001, P002002, P002003, P003001, P004001, P004002, P004003, P004004, P004005, P004006, P005001, P005002, P005003, P006001, P006002, P006003, P006004, P006005, P006006, P006007, P006008, P006009, P006010, P007001  |
| PC1L7 | P001001, P001002, P002001, P002002, P002003, P003001, P003002, P003003, P004001, P004002, P004003, P004004, P004005, P004006, P005001, P005002, P005003, P006001, P006002, P006003, P006004, P006005, P006006, P006007, P006008, P006009, P006010   |
| PC1L8 | P001001, P001002, P002001, P002002, P002003, P003001, P003002, P004001, P004002, P004003, P004004, P004005, P004006, P005001, P005002, P005003, P006001, P006002, P006003, P006004, P006005, P006006, P006007, P006008, P006009, P006010, P007001   |
| PC1L9 | P001001, P001002, P002001, P002002, P002003, P003001, P003002, P003003, P004001, P004002, P004003, P004004, P004005, P004006, P005001, P005002, P005003, P006001, P006002, P006003, P006004, P006005, P006006, P006007, P006008, P006009, P006010, P007001  |
| FC1L0 | -   |
| FC1L1 | F001001, F002001, F002002, F002003, F002004, F002006, F002009, F002010, F004001, F005001, F007001, F007002, F007003, F007004, F008001, F008002, F009001, F009002, F009003, F009004, F009005, F009006, F010001, F010002, F010003, F012001, F012002, F012005, F012006, F012007, F012008, F012011, F013004, F013007, F013008, F014001, F015001, F015002, F019002, F020001, F021001, F021002, F021003, F022004, F026002, F034001, F034002, F035001, F037001, F041001, F043001, F048003, F055001, F056001, F057002, F058001, F061001, F062001, F063002, F064013, F065001, F066001, F069001, F070001, F071001, F072001, F073001, F075001, F076001, F079001, |

ตารางภาคผนวก ค กลุ่มกรณีความไม่สอดคล้อง (ต่อ)

| กลุ่ม | ประเภทสิ่งปลูกสร้าง  |
|-------|--|
|       | F080001, F081001, F084001, F084002, F084003, F084005, F087004, F087005, F088001, F090001, F091001, F091002, F092001, F093001, F094001, F095001, F095002, F095003, F095004, F096001, F097001, F098001, F101001, F102001, F105001, F106001   |
| FC1L2 | F002001, F002002, F002008, F002009, F002011, F003003, F004002, F004003, F004006, F004007, F005004, F005005, F005006, F006002, F006003, F006005, F008001, F008002, F009001, F009002, F009003, F009004, F009005, F009006, F010001, F010002, F010003, F011001, F011002, F011005, F011007, F012001, F012002, F012003, F012004, F012005, F012006, F012007, F012008, F012009, F012010, F012011, F013005, F013006, F013007, F013008, F014001, F018001, F020001, F020004, F022002, F022004, F023001, F023002, F023003, F023004, F024001, F025001, F026001, F026002, F028001, F028002, F032001, F033001, F034001, F034002, F034005, F035001, F036003, F036004, F036005, F037001, F039001, F040002, F041001, F047003, F047004, F051001, F052001, F052002, F053004, F053005, F053009, F055001, F056001, F058001, F058003, F061001, F062001, F063001, F063002, F063003, F063004, F063005, F064001, F064004, F064005, F064006, F064007, F064008, F064009, F064010, F064012, F064013, F064014, F065001, F066001, F067001, F067002, F067003, F067004, F067005, F067006, F067007, F067008, F068001, F069001, F070001, F071001, F072001, F073001, F074001, F074002, F074003, F074004, F075001, F075002, F076001, F076002, F077001, F077002, F078001, F078002, F079001, F079002, F080001, F081001, F081002, F081003, F082001, F083001, F084001, F084002, F084003, F084004, F085001, F086001, F087001, F087002, F087003, F087004, F087005, F087006, F087007, F088001, F088002, F088003, F090001, F091001, F092001, F093001, F094001, F095001, F095002, F095003, F095004, F096001, F097001, F098001, F100003, F101001, F102001, F103003, F105001 |
| FC1L3 | F001001, F002001, F002002, F002008, F002009, F002011, F003003, F004002, F004003, F004006, F004007, F005004, F005005, F005006, F006002, F006003, F006005, F008001, F008002, F009001, F009002, F009003, F009004, F009005, F009006, F010001, F010002, F010003, F011001, F011002, F011005, F011007, F012001, F012002, F012003, F012004, F012005, F012006, F012007, F012008, F012009, F012010, F012011, F013005, F013006, F013007, F013008, F014001, F018001, F020001, F020004, F022002, F022004, F023001, F023002, F023003, F023004, F024001, F025001, F026001, F026002, F028001, F028002, F032001, F033001, F034001, F034002, F034005, F035001, F036003, F036004, F036005, F037001, F039001, F040002, F041001, F047003, F047004, F051001, F052001, F052002, F053004, F053005, F053009, F055001, F056001, F058001, F058003, F061001, F062001, F063001, F063002, F063003, F063004, F063005, F064001, F064004, F064005, F064006, F064007, F064008, F064009, F064010, F064012, F064013, F064014, F065001, F066001, F067001, F067002,  |

ตารางภาคผนวก ค กลุ่มกรณีความไม่สอดคล้อง (ต่อ)

| กลุ่ม | ประเภทสิ่งปลูกสร้าง  |
|-------|--|
|       | F067003, F067004, F067005, F067006, F067007, F067008, F068001, F069001, F070001, F071001, F072001, F073001, F074001, F074002, F074003, F074004, F075001, F075002, F076001, F076002, F077001, F077002, F078001, F078002, F079001, F079002, F080001, F081001, F081002, F081003, F082001, F083001, F084001, F084002, F084003, F084004, F085001, F086001, F087001, F087002, F087003, F087004, F087005, F087006, F087007, F088001, F088002, F088003, F090001, F091001, F092001, F093001, F094001, F095001, F095002, F095003, F095004, F096001, F097001, F098001, F100003, F101001, F102001, F103003, F105001  |
| FC1L4 | F001001, F002001, F002002, F002003, F002004, F002006, F002008, F002009, F002010, F002011, F003003, F004001, F004002, F004003, F004006, F004007, F005001, F005004, F005005, F005006, F006002, F006003, F006005, F007001, F007002, F007003, F007004, F008001, F008002, F009001, F009002, F009003, F009004, F009005, F009006, F010001, F010002, F010003, F011001, F011002, F011005, F011007, F012001, F012002, F012003, F012004, F012005, F012006, F012007, F012008, F012009, F012010, F012011, F013004, F013005, F013006, F013007, F013008, F014001, F015001, F015002, F018001, F019002, F020001, F020004, F021001, F021002, F021003, F022002, F022004, F023001, F023002, F023003, F023004, F024001, F025001, F026001, F026002, F028001, F028002, F032001, F033001, F034001, F034002, F034005, F035001, F036003, F036004, F036005, F037001, F039001, F040002, F041001, F043001, F047003, F047004, F048003, F051001, F052001, F052002, F053004, F053005, F053009, F055001, F056001, F057002, F058001, F058003, F061001, F062001, F063001, F063002, F063003, F063004, F063005, F064001, F064004, F064005, F064006, F064007, F064008, F064009, F064010, F064012, F064013, F064014, F065001, F066001, F067001, F067002, F067003, F067004, F067005, F067006, F067007, F067008, F068001, F069001, F070001, F071001, F072001, F073001, F074001, F074002, F074003, F074004, F075001, F075002, F076001, F076002, F077001, F077002, F078001, F078002, F079001, F079002, F080001, F081001, F081002, F081003, F082001, F083001, F084001, F084002, F084003, F084004, F084005, F085001, F086001, F087001, F087002, F087003, F087004, F087005, F087006, F087007, F088001, F088002, F088003, F090001, F091001, F091002, F092001, F093001, F094001, F095001, F095002, F095003, F095004, F096001, F097001, F098001, F100003, F101001, F102001, F103003, F105001, F106001 |
| FC1L5 | F001001, F002001, F002002, F002003, F002004, F002005, F002006, F002007, F002008, F002009, F002010, F002011, F003003, F003004, F003005, F004001, F004002, F004003, F004004, F004005, F004006, F004007, F005001, F005002, F005003, F005004, F005005, F005006, F006001, F006002, F006003, F006004, F006005, F007001, F007002, F007003, F007004, F007005, F008001, F008002, F009001, F009002, F009003, F009004, F009005, F009006, F010001, F010002, F010003, F011001,  |

ตารางภาคผนวก ค กลุ่มกรณีความไม่สอดคล้อง (ต่อ)

| กลุ่ม | ประเภทสิ่งปลูกสร้าง   |
|-------|---|
|       | F011002, F011003, F011004, F011005, F011006, F011007, F012001, F012002, F012003, F012004, F012005, F012006, F012007, F012008, F012009, F012010, F012011, F013001, F013002, F013003, F013004, F013005, F013006, F013007, F013008, F014001, F015001, F018001, F019001, F019002, F020001, F020002, F020003, F020004, F021001, F021002, F021003, F021004, F022002, F022004, F023001, F023002, F023003, F023004, F024001, F025001, F026001, F026002, F027001, F027002, F027003, F027004, F027005, F027006, F027007, F027008, F028001, F028002, F030001, F031001, F032001, F032002, F033001, F034001, F034002, F034003, F034004, F034005, F034006, F035001, F036001, F036002, F036003, F036004, F036005, F037001, F039001, F040001, F040002, F041001, F041002, F043002, F043003, F044001, F046001, F046002, F046003, F047001, F047002, F047003, F047004, F048001, F048002, F048003, F048004, F048005, F048006, F048007, F048008, F048009, F048010, F048011, F048012, F048013, F050001, F050002, F050003, F050005, F051001, F052001, F052002, F052003, F052004, F053001, F053002, F053003, F053004, F053005, F053006, F053007, F053008, F053009, F054001, F055001, F056001, F057002, F057003, F058001, F058002, F058003, F058004, F058005, F058006, F061001, F062001, F063001, F063002, F063003, F063004, F063005, F064001, F064002, F064003, F064004, F064005, F064006, F064007, F064008, |
|       | F064009, F064010, F064011, F064012, F064013, F064014, F065001, F066001, F067001, F067002, F067003, F067004, F067005, F067006, F067007, F067008, F068001, F069001, F070001, F071001, F072001, F073001, F074001, F074002, F074003, F074004, F074005, F075001, F075002, F075003, F076001, F076002, F077001, F077002, F078001, F078002, F079001, F079002, F080001, F081001, F081002, F081003, F082001, F083001, F084001, F084002, F084003, F084004, F084005, F085001, F086001, F087001, F087002, F087003, F087004, F087005, F087006, F087007, F088001, F088002, F088003, F089001, F090001, F091001, F091002, F092001, F093001, F094001, F095001, F095002, F095003, F095004, F096001, F097001, F098001, F099001, F100001, F100002, F100003, F100004, F100005, F100006, F101001, F102001, F103003, F105001  |
| FC1L6 | F001001, F002001, F002002, F002003, F002004, F002005, F002006, F002007, F002008, F002009, F002010, F002011, F003003, F003004, F003005, F004001, F004002, F004003, F004004, F004005, F004006, F004007, F005001, F005002, F005003, F005004, F005005, F005006, F006001, F006002, F006003, F006004, F006005, F007001, F007002, F007003, F007004, F007005, F008001, F008002, F009001, F009002, F009003, F009004, F009005, F009006, F010001, F010002, F010003, F011001, F011002, F011003, F011004, F011005, F011006, F011007, F012001, F012002, F012003, F012004, F012005, F012006, F012007, F012008, F012009, F012010, F012011, F013001, F013002, F013003, F013004, F013005, F013006, F013007, F013008, F014001, F015001, F015002, F018001, F019001,   |



ตารางภาคผนวก ค กลุ่มกรณีความไม่สอดคล้อง (ต่อ)

| กลุ่ม | ประเภทสิ่งปลูกสร้าง   |
|-------|---|
|       | F019002, F020001, F020002, F020003, F020004, F021001, F021002, F021003, F021004, F022002, F022004, F023001, F023002, F023003, F023004, F024001, F025001, F026001, F026002, F027001, F027002, F027003, F027004, F027005, F027006, F027007, F027008, F028001, F028002, F030001, F031001, F032001, F032002, F033001, F034001, F034002, F034003, F034004, F034005, F034006, F035001, F036001, F036002, F036003, F036004, F036005, F037001, F039001, F040001, F040002, F041001, F041002, F043001, F043002, F043003, F044001, F046001, F046002, F046003, F047001, F047002, F047003, F047004, F048001, F048002, F048003, F048004, F048005, F048006, F048007, F048008, F048009, F048010, F048011, F048012, F048013, F050001, F050002, F050003, F050005, F051001, F052001, F052002, F052003, F052004, F053001, F053002, F053003, F053004, F053005, F053006, F053007, F053008, F053009, F054001, F055001, F056001, F057002, F057003, F058001, F058002, F058003, F058004, F058005, F058006, F061001, F062001, F063001, F063002, F063003, F063004, F063005, F064001, F064002, F064003, F064004, F064005, F064006, F064007, F064008, F064009, F064010, F064011, F064012, F064013, F064014, F065001, F066001, F067001, F067002, F067003, F067004, F067005, F067006, F067007, F067008, F068001, F069001, F070001, F071001, F072001, F073001, F074001, F074002, F074003, F074004, F074005, F075001, F075002, F075003, F076001, F076002, F077001, F077002, F078001, F078002, F079001, F079002, F080001, F081001, F081002, F081003, F082001, F083001, F084001, F084002, F084003, F084004, F084005, F085001, F086001, F087001, F087002, F087003, F087004, F087005, F087006, F087007, F088001, F088002, F088003, F089001, F090001, F091001, F091002, F092001, F093001, F094001, F095001, F095002, F095003, F095004, F096001, F097001, F098001, F099001, F100001, F100002, F100003, F100004, F100005, F100006, F101001, F102001, F103003, F105001, F106001 |
| FC1L7 | F001001, F002001, F002002, F002003, F002004, F002005, F002006, F002007, F002008, F002009, F002010, F002011, F003003, F003004, F003005, F004001, F004002, F004003, F004004, F004005, F004006, F004007, F005001, F005002, F005003, F005004, F005005, F005006, F006001, F006002, F006003, F006004, F006005, F007001, F007002, F007003, F007004, F007005, F008001, F008002, F009001, F009002, F009003, F009004, F009005, F009006, F010001, F010002, F010003, F011001, F011002, F011003, F011004, F011005, F011006, F011007, F012001, F012002, F012003, F012004, F012005, F012006, F012007, F012008, F012009, F012010, F012011, F013001, F013002, F013003, F013004, F013005, F013006, F013007, F013008, F014001, F015001, F018001, F019001, F019002, F020001, F020002, F020003, F020004, F021001, F021002, F021003, F021004, F022002, F022004, F023001, F023002, F023003, F023004, F024001, F025001, F026001, F026002, F027001, F027002, F027003, F027004, F027005, F027006, F027007, F027008, F028001, F028002, F030001, F031001,   |

ตารางภาคผนวก ค กลุ่มกรณีความไม่สอดคล้อง (ต่อ)

| กลุ่ม | ประเภทสิ่งปลูกสร้าง  |
|-------|--|
|       | F032001, F032002, F033001, F034001, F034002, F034003, F034004, F034005, F034006, F035001, F036001, F036002, F036003, F036004, F036005, F037001, F039001, F040001, F040002, F041001, F041002, F043002, F043003, F044001, F046001, F046002, F046003, F047001, F047002, F047003, F047004, F048001, F048002, F048003, F048004, F048005, F048006, F048007, F048008, F048009, F048010, F048011, F048012, F048013, F050001, F050002, F050003, F050005, F051001, F052001, F052002, F052003, F052004, F053001, F053002, F053003, F053004, F053005, F053006, F053007, F053008, F053009, F054001, F055001, F056001, F057002, F057003, F058001, F058002, F058003, F058004, F058005, F058006, F061001, F062001, F063001, F063002, F063003, F063004, F063005, F064001, F064002, F064003, F064004, F064005, F064006, F064007, F064008, F064009, F064010, F064011, F064012, F064013, F064014, F065001, F066001, F067001, F067002, F067003, F067004, F067005, F067006, F067007, F067008, F068001, F069001, F070001, F071001, F072001, F073001, F074001, F074002, F074003, F074004, F074005, F075001, F075002, F075003, F076001, F076002, F077001, F077002, F078001, F078002, F079001, F079002, F080001, F081001, F081002, F081003, F082001, F083001, F084001, F084002, F084003, F084004, F084005, F085001, F086001, F087001, F087002, F087003, F087004, F087005, F087006, F087007, F088001, F088002, F088003, F089001, F090001, F091001, F091002, F092001, F093001, F094001, F095001, F095002, F095003, F095004, F096001, F097001, F098001, F099001, F100001, F100002, F100003, F100004, F100005, F100006, F101001, F102001, F103001, F103002, F103003, F103004, F104001, F105001, F106001, F107001 |
| FC1L8 | F001001, F002001, F002002, F002003, F002004, F002005, F002006, F002007, F002008, F002009, F002010, F002011, F003003, F003004, F003005, F004001, F004002, F004003, F004004, F004005, F004006, F004007, F005001, F005002, F005003, F005004, F005005, F005006, F006001, F006002, F006003, F006004, F006005, F007001, F007002, F007003, F007004, F007005, F008001, F008002, F009001, F009002, F009003, F009004, F009005, F009006, F010001, F010002, F010003, F011001, F011002, F011003, F011004, F011005, F011006, F011007, F012001, F012002, F012003, F012004, F012005, F012006, F012007, F012008, F012009, F012010, F012011, F013001, F013002, F013003, F013004, F013005, F013006, F013007, F013008, F014001, F015001, F015002, F018001, F019001, F019002, F020001, F020002, F020003, F020004, F021001, F021002, F021003, F021004, F022002, F022004, F023001, F023002, F023003, F023004, F024001, F025001, F026001, F026002, F027001, F027002, F027003, F027004, F027005, F027006, F027007, F027008, F028001, F028002, F030001, F031001, F032001, F032002, F033001, F034001, F034002, F034003, F034004, F034005, F034006, F035001, F036001, F036002, F036003, F036004, F036005, F037001, F039001, F040001, F040002, F041001, F041002, F043001, F043002, F043003, F044001, F046001, F046002, F046003, F047001,  |

ตารางภาคผนวก ค กลุ่มกรณีความไม่สอดคล้อง (ต่อ)

| กลุ่ม | ประเภทสิ่งปลูกสร้าง   |
|-------|---|
|       | F047002, F047003, F047004, F048001, F048002, F048003, F048004, F048005, F048006, F048007, F048008, F048009, F048010, F048011, F048012, F048013, F050001, F050002, F050003, F050005, F051001, F052001, F052002, F052003, F052004, F053001, F053002, F053003, F053004, F053005, F053006, F053007, F053008, F053009, F054001, F055001, F056001, F057002, F057003, F058001, F058002, F058003, F058004, F058005, F058006, F061001, F062001, F063001, F063002, F063003, F063004, F063005, F064001, F064002, F064003, F064004, F064005, F064006, F064007, F064008, F064009, F064010, F064011, F064012, F064013, F064014, F065001, F066001, F067001, F067002, F067003, F067004, F067005, F067006, F067007, F067008, F068001, F069001, F070001, F071001, F072001, F073001, F074001, F074002, F074003, F074004, F074005, F075001, F075002, F075003, F076001, F076002, F077001, F077002, F078001, F078002, F079001, F079002, F080001, F081001, F081002, F081003, F082001, F083001, F084001, F084002, F084003, F084004, F084005, F085001, F086001, F087001, F087002, F087003, F087004, F087005, F087006, F087007, F088001, F088002, F088003, F089001, F090001, F091001, F091002, F092001, F093001, F094001, F095001, F095002, F095003, F095004, F096001, F097001, F098001, F099001, F100001, F100002, F100003, F100004, F100005, F100006, F101001, F102001, F103001, F103002, F103003, F103004, F104001, F105001, F106001, F107001  |
| FC1L9 | F001001, F002001, F002002, F002003, F002004, F002005, F002006, F002007, F002008, F002009, F002010, F002011, F003001, F003002, F003003, F003004, F003005, F004001, F004002, F004003, F004004, F004005, F004006, F004007, F005001, F005002, F005003, F005004, F005005, F005006, F006001, F006002, F006003, F006004, F006005, F007001, F007002, F007003, F007004, F007005, F008001, F008002, F009001, F009002, F009003, F009004, F009005, F009006, F010001, F010002, F010003, F011001, F011002, F011003, F011004, F011005, F011006, F011007, F012001, F012002, F012003, F012004, F012005, F012006, F012007, F012008, F012009, F012010, F012011, F013001, F013002, F013003, F013004, F013005, F013006, F013007, F013008, F014001, F015001, F015002, F016001, F017001, F018001, F019001, F019002, F020001, F020002, F020003, F020004, F021001, F021002, F021003, F021004, F022001, F022002, F022003, F022004, F023001, F023002, F023003, F023004, F024001, F025001, F026001, F026002, F027001, F027002, F027003, F027004, F027005, F027006, F027007, F027008, F028001, F028002, F029001, F030001, F031001, F032001, F032002, F033001, F034001, F034002, F034003, F034004, F034005, F034006, F035001, F036001, F036002, F036003, F036004, F036005, F037001, F038001, F038002, F039001, F040001, F040002, F041001, F041002, F042001, F042002, F043001, F043002, F043003, F044001, F045001, F045002, F045003, F046001, F046002, F046003, F047001, F047002, F047003, F047004, F048001, F048002, F048003, |

ตารางภาคผนวก ค กลุ่มกรณีความไม่สอดคล้อง (ต่อ)

| กลุ่ม | ประเภทสิ่งปลูกสร้าง   |
|-------|---|
|       | F048004, F048005, F048006, F048007, F048008, F048009, F048010, F048011, F048012, F048013, F049001, F050001, F050002, F050003, F050004, F050005, F051001, F052001, F052002, F052003, F052004, F053001, F053002, F053003, F053004, F053005, F053006, F053007, F053008, F053009, F054001, F055001, F056001, F057001, F057002, F057003, F058001, F058002, F058003, F058004, F058005, F058006, F059001, F060001, F061001, F062001, F063001, F063002, F063003, F063004, F063005, F064001, F064002, F064003, F064004, F064005, F064006, F064007, F064008, F064009, F064010, F064011, F064012, F064013, F064014, F065001, F066001, F067001, F067002, F067003, F067004, F067005, F067006, F067007, F067008, F068001, F069001, F070001, F071001, F072001, F073001, F074001, F074002, F074003, F074004, F074005, F075001, F075002, F075003, F076001, F076002, F077001, F077002, F078001, F078002, F079001, F079002, F080001, F081001, F081002, F081003, F082001, F083001, F084001, F084002, F084003, F084004, F084005, F085001, F086001, F087001, F087002, F087003, F087004, F087005, F087006, F087007, F088001, F088002, F088003, F089001, F090001, F091001, F091002, F092001, F093001, F094001, F095001, F095002, F095003, F095004, F096001, F097001, F098001, F099001, F100001, F100002, F100003, F100004, F100005, F100006, F101001, F102001, F103001, F103002, F103003, F103004, F104001, F105001, F106001, |
| BC2W0 | -   |
| BC2W1 | B001001, B002003, B003002, B003003, B003004   |
| BC2W2 | B001001, B002001, B002002, B002003, B002004, B002005, B003002, B003003, B003004, B003005  |
| BC2W3 | B001001, B002001, B002002, B002003, B002004, B002005, B003001, B003002, B003003, B003004, B003005   |
| GC2W0 | -   |
| GC2W1 | G001002, G001003, G002003, G002005, G002006, G005002, G005003   |
| GC2W2 | G001002, G001003, G002001, G002002, G002003, G002004, G002005, G002006, G002007, G002008, G005001, G005002, G005003, G006001  |
| GC2W3 | G001001, G001002, G001003, G001004, G002001, G002002, G002003, G002004, G002005, G002006, G002007, G002008, G003001, G003002, G004001, G004002, G005001, G005002, G005003, G006001  |
| IC2W0 | -   |
| IC2W1 | I001001, I001002, I001003, I002001, I003001, I003002, I004002   |
| IC2W2 | I001001, I001002, I001003, I002001, I003001, I003002, I004001, I004002, I005001, I005002  |
| IC2W3 | I001001, I001002, I001003, I002001, I003001, I003002, I004001, I004002, I005001, I005002, I005003   |

ตารางภาคผนวก ค กลุ่มกรณีความไม่สอดคล้อง (ต่อ)

| กลุ่ม | ประเภทสิ่งปลูกสร้าง  |
|-------|--|
| LC2W0 | L001001, L001002   |
| LC2W1 | L001001, L001002, L002001, L002002, L002003, L002004, L002005, L002006   |
| LC2W2 | -  |
| PC2W0 | -  |
| PC2W1 | P005003  |
| PC2W2 | P001001, P001002, P002001, P002002, P002003, P003001, P004001, P004002, P004003, P004004, P004005, P004006, P005001, P005002, P005003, P006001, P006002, P006003, P006004, P006005, P006006, P006007, P007001  |
| PC2W3 | P001001, P001002, P002001, P002002, P002003, P003001, P003002, P003003, P004005, P004006, P005001, P005002, P005003, P006001, P006002, P006003, P006004, P006005, P006006, P006008, P006009, P006010, P007001  |
| PC2W4 | P001001, P001002, P002001, P002002, P002003, P003001, P003002, P003003, P004001, P004002, P004003, P004004, P004005, P004006, P005001, P005002, P005003, P006001, P006002, P006003, P006004, P006005, P006006, P006007, P006008, P006009, P006010  |
| FC2W0 | -  |
| FC2W1 | F001001, F002001, F002002, F002003, F002004, F002005, F002006, F002007, F002008, F002009, F002010, F002011, F003001, F003002, F003003, F003004, F003005, F004001, F004002, F004003, F004004, F004005, F004006, F004007, F005001, F005002, F005003, F005004, F005005, F005006, F006001, F006002, F006003, F006004, F006005, F007001, F007002, F007003, F007004, F007005, F008001, F008002, F009001, F009002, F009003, F009004, F009005, F009006, F010001, F010002, F010003, F011001, F011002, F011003, F011004, F011005, F011006, F011007, F012001, F012002, F012003, F012004, F012005, F012006, F012007, F012008, F012009, F012010, F012011, F013001, F013002, F013003, F013004, F013005, F013006, F013007, F013008, F014001, F015001, F015002, F016001, F017001, F018001, F019001, F019002, F020001, F020002, F020003, F020004, F021001, F021002, F021003, F021004, F022001, F022002, F022003, F022004, F023001, F023002, F023003, F023004, F024001, F025001, F026001, F026002, F027001, F027002, F027003, F027004, F027005, F027006, F027007, F027008, F028001, F028002, F029001, F030001, F031001, F032001, F032002, F033001, F034001, F034002, F034003, F034004, F034005, F034006, F035001, F036001, F036002, F036003, F036004, F036005, F037001, F038001, F038002, F039001, F040001, F040002, F041001, F041002, F042001, F042002, F043001, F043002, F043003, F044001, F045001, F045002, F045003, F046001, F046002, F046003, F047001, F047002, F047003, F047004, F048001, F048002, F048003, F048004, F048005, F048006, F048007, F048008, |

ตารางภาคผนวก ค กลุ่มกรณีความไม่สอดคล้อง (ต่อ)

| กลุ่ม | ประเภทสิ่งปลูกสร้าง  |
|-------|--|
|       | F048009, F048010, F048011, F048012, F048013, F049001, F050001, F050002, F050003, F050004, F050005, F051001, F052001, F052002, F052003, F052004, F053001, F053002, F053003, F053004, F053005, F053006, F053007, F053008, F053009, F054001, F055001, F056001, F057001, F057002, F057003, F058001, F058002, F058003, F058004, F058005, F058006, F059001, F060001, F061001, F062001, F063001, F063002, F063003, F063004, F063005, F064001, F064002, F064003, F064004, F064005, F064006, F064007, F064008, F064009, F064010, F064011, F064012, F064013, F064014, F065001, F066001, F067001, F067002, F067003, F067004, F067005, F067006, F067007, F067008, F068001, F069001, F070001, F071001, F072001, F073001, F074001, F074002, F074003, F074004, F074005, F075001, F075002, F075003, F076001, F076002, F077001, F077002, F078001, F078002, F079001, F079002, F080001, F081001, F081002, F081003, F082001, F083001, F084001, F084002, F084003, F084004, F084005, F085001, F086001, F087001, F087002, F087003, F087004, F087005, F087006, F087007, F088001, F088002, F088003, F089001, F090001, F091001, F091002, F092001, F093001, F094001, F095001, F095002, F095003, F095004, F096001, F097001, F098001, F099001, F100001, F100002, F100003, F100004, F100005, F100006, F101001, F102001, F103001, F103002, F103003, F103004, F104001, F105001, F106001, F107001 |
| BC3L0 | -  |
| BC3L1 | B001001, B002003, B003002, B003003, B003004  |
| BC3L2 | B001001, B002003, B003001, B003002, B003003, B003004, B003005  |
| BC3L3 | B001001, B002001, B002002, B002003, B002004, B002005, B003002, B003003, B003004  |
| BC3L4 | B001001, B002001, B002002, B002003, B002004, B002005, B003002, B003003, B003004, B003005   |
| BC3L5 | B001001, B002001, B002002, B002003, B002004, B002005, B003001, B003002, B003003, B003004, B003005  |
| GC3L0 | -  |
| GC3L1 | G001002, G001003, G002003, G002005, G002006, G005002, G005003  |
| GC3L2 | G002001, G002002, G002003, G002004, G002005, G002006, G002007, G002008, G005001, G005002, G005003, G006001   |
| GC3L3 | G001002, G001003, G002001, G002002, G002003, G002004, G002005, G002006, G002007, G002008, G005001, G005002, G005003, G006001   |
| IC3L0 | -  |
| IC3L1 | I001001, I001002, I001003, I002001, I003001, I003002, I004001, I004002, I005001, I005002   |
| IC3L2 | I001001, I001002, I001003, I002001, I003001, I003002, I004001, I004002, I005001, I005002, I005003  |

ตารางภาคผนวก ค กลุ่มกรณีความไม่สอดคล้อง (ต่อ)

| กลุ่ม | ประเภทสิ่งปลูกสร้าง  |
|-------|--|
| LC3L0 | -  |
| LC3L1 | L001001, L001002   |
| LC3L2 | L001001, L001002, L002001, L002002, L002003, L002004, L002005, L002006   |
| PC3L0 | P005003  |
| PC3L1 | P001001, P001002, P002001, P002002, P002003, P003001, P004001, P004002, P004003, P004004, P004005, P004006, P005001, P005002, P005003, P006001, P006002, P006003, P006004, P006005, P006006, P006007, P006008, P006009, P006010  |
| PC3L2 | P001001, P001002, P002001, P002002, P002003, P003001, P004001, P004002, P004003, P004004, P004005, P004006, P005001, P005002, P005003, P006001, P006002, P006003, P006004, P006005, P006006, P006007, P006008, P006009, P006010, P007001   |
| PC3L3 | P001001, P001002, P002001, P002002, P002003, P003001, P003002, P003003, P004001, P004002, P004003, P004004, P004005, P004006, P005001, P005002, P005003, P006001, P006002, P006003, P006004, P006005, P006006, P006007, P006008, P006009, P006010  |
| PC3L4 | P001001, P001002, P002001, P002002, P002003, P003001, P003002, P004001, P004002, P004003, P004004, P004005, P004006, P005001, P005002, P005003, P006001, P006002, P006003, P006004, P006005, P006006, P006007, P006008, P006009, P006010, P007001  |
| PC3L5 | P001001, P001002, P002001, P002002, P002003, P003001, P003002, P003003, P004001, P004002, P004003, P004004, P004005, P004006, P005001, P005002, P005003, P006001, P006002, P006003, P006004, P006005, P006006, P006007, P006008, P006009, P006010, P007001   |
| FC3L0 | -  |
| FC3L1 | F002001, F002002, F002008, F002009, F002011, F003003, F004002, F004003, F004006, F004007, F005004, F005005, F005006, F006002, F006003, F006005, F008001, F008002, F009001, F009002, F009003, F009004, F009005, F009006, F010001, F010002, F010003, F011001, F011002, F011005, F011007, F012001, F012002, F012003, F012004, F012005, F012006, F012007, F012008, F012009, F012010, F012011, F013005, F013006, F013007, F013008, F014001, F018001, F020001, F020004, F022002, F022004, F023001, F023002, F023003, F023004, F024001, F025001, F026001, F026002, F028001, F028002, F032001, F033001, F034001, F034002, F034005, F035001, F036003, F036004, F036005, F037001, F039001, F040002, F041001, F047003, F047004, F051001, F052001, F052002, F053004, F053005, F053009, F055001, F056001, F058001, F058003, F061001, F062001, F063001, F063002, F063003, F063004, F063005, F064001, F064004, F064005, F064006, F064007, F064008, F064009, F064010, F064012, F064013, F064014, |

ตารางภาคผนวก ค กลุ่มกรณีความไม่สอดคล้อง (ต่อ)

| กลุ่ม | ประเภทสิ่งปลูกสร้าง   |
|-------|---|
|       | F065001, F066001, F067001, F067002, F067003, F067004, F067005, F067006, F067007, F067008, F068001, F069001, F070001, F071001, F072001, F073001, F074001, F074002, F074003, F074004, F075001, F075002, F076001, F076002, F077001, F077002, F078001, F078002, F079001, F079002, F080001, F081001, F081002, F081003, F082001, F083001, F084001, F084002, F084003, F084004, F085001, F086001, F087001, F087002, F087003, F087004, F087005, F087006, F087007, F088001, F088002, F088003, F090001, F091001, F092001, F093001, F094001, F095001, F095002, F095003, F095004, F096001, F097001, F098001, F100003, F101001, F102001, F103003, F105001   |
| FC3L2 | F001001, F002001, F002002, F002008, F002009, F002011, F003003, F004002, F004003, F004006, F004007, F005004, F005005, F005006, F006002, F006003, F006005, F008001, F008002, F009001, F009002, F009003, F009004, F009005, F009006, F010001, F010002, F010003, F011001, F011002, F011005, F011007, F012001, F012002, F012003, F012004, F012005, F012006, F012007, F012008, F012009, F012010, F012011, F013005, F013006, F013007, F013008, F014001, F018001, F020001, F020004, F022002, F022004, F023001, F023002, F023003, F023004, F024001, F025001, F026001, F026002, F028001, F028002, F032001, F033001, F034001, F034002, F034005, F035001, F036003, F036004, F036005, F037001, F039001, F040002, F041001, F047003, F047004, F051001, F052001, F052002, F053004, F053005, F053009, F055001, F056001, F058001, F058003, F061001, F062001, F063001, F063002, F063003, F063004, F063005, F064001, F064004, F064005, F064006, F064007, F064008, F064009, F064010, F064012, F064013, F064014, F065001, F066001, F067001, F067002, F067003, F067004, F067005, F067006, F067007, F067008, F068001, F069001, F070001, F071001, F072001, F073001, F074001, F074002, F074003, F074004, F075001, F075002, F076001, F076002, F077001, F077002, F078001, F078002, F079001, F079002, F080001, F081001, F081002, F081003, F082001, F083001, F084001, F084002, F084003, F084004, F085001, F086001, F087001, F087002, F087003, F087004, F087005, F087006, F087007, F088001, F088002, F088003, F090001, F091001, F092001, F093001, F094001, F095001, F095002, F095003, F095004, F096001, F097001, F098001, F100003, F101001, F102001, F103003, F105001 |
| BC4W0 | -   |
| GC4W0 | -   |
| IC4W0 | -   |
| LC4W0 | -   |
| PC4W0 | -   |
| PC4W1 | P005003   |
| FC4W0 | -   |





## ประวัติผู้เขียน

ชื่อ สกุล นายเอกชัย กกแก้ว

รหัสประจำตัวนักศึกษา 5830220009

วุฒิการศึกษา

| วุฒิ              | ชื่อสถาบัน               | ปีที่สำเร็จการศึกษา |
|-------------------|--------------------------|---------------------|
| วิทยาศาสตร์บัณฑิต | มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ | 2558                |

### การตีพิมพ์เผยแพร่ผลงาน

เอกชัย กกแก้ว, จุฑาทพร เกษร, อติศร รัชนิพนธ์, แสงดาว วงศ์สาย และนพชัย วงศ์สาย (2559). “เว็บแอปพลิเคชันเพื่อบริการข้อมูลการท่องเที่ยวของจังหวัดภูเก็ต โดยใช้ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์.”, การประชุมวิชาการเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศแห่งชาติประจำปี 2559, 3-5 กุมภาพันธ์ 2559, ศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ กรุงเทพมหานคร.

แสงดาว วงศ์สาย, จุฑาทพร เกษร, นพชัย วงศ์สาย, เอกชัย กกแก้ว, สมพร อ่อนทอง. (2561). “ข้อมูลเชิงโครงสร้างและเชิงพื้นที่ของกฎหมายควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินและการพัฒนาโปรแกรมประยุกต์บนเว็บสำหรับตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดิน.”, วารสารสมาคมสำรวจข้อมูลระยะไกลและสารสนเทศภูมิศาสตร์แห่งประเทศไทย (19, 1). ม.ค. - เม.ย. 2561.

อติศร รัชนิพนธ์, จุฑาทพร เกษร, แสงดาว วงศ์สาย, นพชัย วงศ์สาย, เอกชัย กกแก้ว, ดิษฐนันท์ เส้นฤทธิ์, สมพร อ่อนทอง. (2559). “การพัฒนาโปรแกรมประยุกต์บนเว็บสำหรับตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินตามกฎหมายภาครัฐ: กรณีศึกษาจังหวัดภูเก็ต.”, วารสารสมาคมสำรวจข้อมูลระยะไกลและสารสนเทศภูมิศาสตร์แห่งประเทศไทย (17, 1). ม.ค. - เม.ย. 2559.

สุรเชษฐ์ ปิ่นแก้ว, วีระพงศ์ เกิดสิน, พันธุ์ ทองชุนนุ, สุชัยลาร์ สมาแอ, จุฑาทพร เกษร, และ เอกชัย กกแก้ว. (2561). “ระบบบริการข้อมูลสารสนเทศภูมิศาสตร์ผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ตแบบใกล้เวลาจริงสำหรับคำนวณน้ำฟิวดินของจังหวัดภูเก็ต”. Geoinfotech 2016, February 1-2, 2018, Bangkok, Thailand.