



รายงานการวิจัย

เรื่อง

(ภาษาไทย) การเสริมสร้างสมรรถนะองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อพัฒนารูปแบบการปกครอง
ส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับสถาบันทางสังคมและวัฒนธรรมในจังหวัดชายแดนภาคใต้
(ภาษาอังกฤษ) Competency Building of Subdistrict - Administrative Organizations for
Developing Local Government Model accordance with Social Institutions and
Culture in the Southernmost Provinces

ชุดโครงการวิจัย

(ภาษาไทย) ระบบการจัดการเพื่อการพัฒนาชุมชนในสังคมพหุวัฒนธรรม
(ภาษาอังกฤษ) Management System for Community Development in Plural Society

รองศาสตราจารย์ ดร.อาคม ใจแก้ว

ทุนโครงการวิจัยริเริ่มแบบมุ่งเป้า ภายใต้โครงการมหาวิทยาลัยวิจัยแห่งชาติ

มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553-2555

บทคัดย่อ

การวิจัยเรื่องนี้มีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อศึกษาสมรรถนะองค์การบริหารส่วนตำบลในการทำหน้าที่ในปัจจุบันและสมรรถนะการทำหน้าที่ที่ต้องพัฒนาเพื่อเสริมสร้างสมรรถนะในกระบวนการพัฒนาสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนและเพื่อกำหนดรูปแบบสมรรถนะของอบต. ที่สอดคล้องกับสถาบันทางสังคม และวัฒนธรรมระดับพื้นที่เพื่อนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายของการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ระเบียบวิธีการศึกษาเป็นรูปแบบผสม ด้วยข้อมูลเชิงปริมาณและคุณภาพเพื่อทดสอบตัวแบบที่ได้จากการศึกษาแนวคิดทฤษฎี และผลการศึกษาที่เกี่ยวข้อง กลุ่มตัวอย่างจำนวน 1583 คนประกอบด้วยตัวแทนขององค์การบริหารส่วนตำบล และสถาบันทางสังคมคือ สถาบันครอบครัว สถาบันศาสนา สถาบันการศึกษา ธุรกิจชุมชน โดยใช้เครื่องมือการวิจัยที่ประกอบด้วยแบบสอบถามและการสนทนากลุ่ม ผลการศึกษาพบว่าสมรรถนะการทำหน้าที่ในปัจจุบันขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง ในขณะที่สมรรถนะด้านการทำหน้าที่ที่ต้องพัฒนาอยู่ในระดับสูง สมรรถนะด้านการทำหน้าที่ที่อันดับแรกในปัจจุบันมีความแตกต่างกับสมรรถนะด้านการทำหน้าที่ที่จำเป็นต้องพัฒนาสำหรับสมรรถนะด้านการทำหน้าที่ที่จำเป็นต้องพัฒนาอันดับแรกคือการทำหน้าที่ป้องกันรักษาความสงบเรียบร้อย การทำหน้าที่ทางส่งเสริมวัฒนธรรมภูมิปัญญาท้องถิ่น การทำหน้าที่ทางสาธารณสุขและสันติภาพ และการทำหน้าที่ทางเศรษฐกิจโครงสร้างพื้นฐาน ผลการวิเคราะห์ความสัมพันธ์เชิงสาเหตุระหว่างตัวแปรพบว่า ปัจจัยภายนอกระดับนโยบาย มีความสัมพันธ์ทางตรงกับปัจจัยภายในระดับชุมชน ปัจจัยความสามารถขององค์การบริหารส่วนตำบล การทำหน้าที่ด้านการจัดการบ้านเมืองที่ดีและความเข้มแข็งของชุมชนที่จะเกิดจากความร่วมมือของ อบต. กับสถาบันทางสังคมในชุมชน ปัจจัยภายในระดับชุมชน มีความสัมพันธ์ทางตรงกับปัจจัยความสามารถขององค์กร การทำหน้าที่ด้านการจัดการบ้านเมืองที่ดีและความเข้มแข็งของชุมชนที่จะเกิดจากความร่วมมือของ อบต. กับสถาบันทางสังคมในชุมชน ปัจจัยความสามารถขององค์กร มีความสัมพันธ์ทางตรงกับการทำหน้าที่ด้านการจัดการบ้านเมืองที่ดีและความเข้มแข็งของชุมชนที่จะเกิดจากความร่วมมือของ อบต. กับสถาบันทางสังคมในชุมชน ปัจจัยด้านการทำหน้าที่ด้านการจัดการบ้านเมืองที่ดี มีความสัมพันธ์กับ ความเข้มแข็งของชุมชนที่จะเกิดจากความร่วมมือของ อบต. กับสถาบันทางสังคมในชุมชน รูปแบบการบริหารและการปกครองขององค์การบริหารส่วนตำบล ใน 3 จังหวัดภาคใต้ ควรยึดแนวทางการปฏิบัติตามแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีอยู่เดิมในปัจจุบันภายใต้เงื่อนไขสำคัญห้าประการ และต้องให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจการตัดสินใจกับการมีส่วนร่วมของประชาชน

Abstract

The major objectives of the research were to investigate current functional competency and functional competency need to be developed for enhancing of community strengthening processes, and also to determine the model for leading the Tambon - Administrative Organizations into the community strengthening processes for the Southernmost provinces of Thailand. Quantitative and qualitative methods of study were utilized to test models which had been derived from review of theories and existing researches. The models were verified using 1,583 samples with representing of TAOs, family institutions, education institutions, religious institutions, economic institution specifying to groups of community businesses at the Tambon level. The research tools were questionnaires and focus groups. As a whole, the results of study revealed that the current functional competency of Tambon Administrative Organizations was middle level and was high level for functional competency need to be developed accordance with social institutions. The top four of TAOs' current functional competency and functional competency need to be developed were different. The top four most importance functional competencies need to be developed were upkeep of peace and prevent crime, enhancing of culture and local wisdom enhancing of culture and local wisdom, health and recreation and economic and infrastructure development. For causal analysis of the two models, the external factor was directly associated with community factor, capability factor, functional competency factor of good governance and community strength. The internal community factor was directly associated with capability factor, functional competency factor of good governance and community strength. Capability factor was directly associated with functional competency factor of good governance and community strength. The functional competency factor of good governance was directly associated with community strength factor. Finally, the model for leading the Sub-district - Administrative Organizations of Southernmost provinces of Thailand into the community strengthening processes should be depended on five conditions. Model of Tambon - Administrative Organizations still should be the current administrative model that focused on decentralization and peoples' participation.