

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ปัญหาอาชญากรรม นับวันจะทวีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้นในสังคมโลกยุคโลกาภิวัตน์ แสดงให้เห็นว่าความเจริญทางด้านเทคโนโลยีและการเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจมิได้ทำให้อาชญากรรมลดน้อยลงแต่อย่างใด การสำรวจของสหประชาชาติพบว่าอาชญากรรมโลกเพิ่มมากขึ้นทุกๆปี รัฐบาลทุกประเทศต่างพยายามค้นหาวิธีการที่จะป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม รัฐบาลแต่ละประเทศจึงมีภาระหน้าที่สำคัญที่ต้องสร้างความผาสุกให้แก่ประชาชน โดยการวางมาตรการและนโยบายรวมทั้งการป้องกันและรักษา กฎ ระเบียบ เพื่อสร้างความสงบเรียบร้อยให้เกิดขึ้น

ในประเทศไทย ปัญหาอาชญากรรมเกี่ยวกับยาเสพติด เป็นปัญหาทางเศรษฐกิจและสังคมที่รุนแรงปัญหาหนึ่งของประเทศ ปัญหาดังกล่าวรัฐบาลแต่ละยุค ได้พยายามวางมาตรการและนโยบาย เพื่อควบคุมป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมาโดยตลอด แต่ปัญหาดังกล่าวก็มิได้น้อยลง ในทางตรงข้ามกลับทวีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น จากปรากฏการณ์ดังกล่าวที่เกิดขึ้น ผู้วิจัยจึงเห็นควรที่จะมีการศึกษา สังเคราะห์ วิเคราะห์ และประมวลผลมาตรการ นโยบาย และองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการป้องกัน และแก้ปัญหายาเสพติดในประเทศไทย เพื่อแสวงหาแนวทาง ในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดที่เหมาะสมโดยเริ่มจากการสำรวจ วิเคราะห์ และทบทวนนโยบาย มาตรการ องค์กร และสถาบันที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและแก้ปัญหายาเสพติดในประเทศไทย ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2544 จนถึงปัจจุบัน และนำข้อมูลดังกล่าวมาวิเคราะห์ สังเคราะห์และประเมินประสิทธิภาพและความเหมาะสมของการบริหารจัดการตามนโยบาย และมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด รวมทั้งผลกระทบจากการดำเนินงานตามนโยบายและมาตรการดังกล่าว โดยใช้แนวคิดทฤษฎีทางสังคมศาสตร์และอาชญาวิทยาเชิงบูรณาการเป็นหลักในการวิเคราะห์และประเมินผล เพื่อนำไปสู่การประมวลเป็นองค์ความรู้เกี่ยวกับการป้องกัน และแก้ปัญหายาเสพติด พร้อมทั้งเขียนข้อเสนอ ขอบเขต แนวทางในการจัดการพัฒนานโยบายการป้องกัน และแก้ปัญหายาเสพติดในประเทศไทยต่อไป

1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย

- 1) เพื่อสำรวจและทบทวนนโยบาย มาตรการ และองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการป้องกัน และแก้ไขปัญหายาเสพติด จังหวัดยะลาและสงขลา ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2544 จนถึงปัจจุบัน
- 2) เพื่อสังเคราะห์และประเมินประสิทธิภาพและความเหมาะสมของการบริหารจัดการตามนโยบาย มาตรการ และองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

3) เพื่อสังเคราะห์และประเมินผลกระทบจากการดำเนินตาม นโยบาย มาตรการที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและแก้ปัญหาหยาเสฟติด

4) เพื่อประมวลภาพรวมและสาระสำคัญของมาตรการ นโยบายและองค์กร ที่ได้จากการรวบรวมสรุปเป็นองค์ความรู้เกี่ยวกับการป้องกัน และแก้ปัญหาหยาเสฟติด และเขียนข้อเสนอขอบเขต แนวทางในการจัดการและพัฒนานโยบายการป้องกันและแก้ปัญหาหยาเสฟติดในประเทศ

1.3 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา

1) ศึกษาเพื่อให้เกิดการพัฒนา และมาตรการ (Policy development) ที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมปัญหาหยาเสฟติด

2) ศึกษาเพื่อให้เกิดผลในรูปแบบของการเสริมสร้างพลัง (Empowerment study) ระหว่างองค์กรและสถาบัน

3) ศึกษาเพื่อให้เกิดกระบวนการเรียนรู้ร่วมกัน (Learning process) ระหว่างองค์กรและสถาบัน

4) เน้นการมีส่วนร่วมในการศึกษา (Participation study) โดยที่จะทำการศึกษาและประเมินผลจากนโยบาย มาตรการ และองค์กรในทุกระดับเพื่อให้เกิดความชัดเจนในผลของการศึกษา

5) เพื่อสามารถอธิบายเหตุผลและปัจจัยต่างๆที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน และข้อเสนอแนะใช้ในการปรับปรุงการดำเนินงาน ได้อย่างเหมาะสมและต่อเนื่อง โดยใช้ผลการศึกษาทั้งในเชิงคุณภาพและปริมาณ

1.4 ขอบเขตการศึกษา

การศึกษานโยบาย มาตรการ และองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาหยาเสฟติด จะทำการศึกษาโดยครอบคลุมถึง บริบทบาทสังคม สภาพสถานการณ์ปัญหาที่เกี่ยวข้องกับหยาเสฟติด ปัจจัยนำเข้าที่ทำให้เกิดนโยบาย มาตรการ และองค์กรในการแก้ไขปัญหาหยาเสฟติด กระบวนการดำเนินงาน ผลของการดำเนินงาน และผลกระทบต่อสังคม ชุมชน โดยแบ่งการศึกษออกเป็น 3 ระดับ คือ

- 1) ระดับนโยบายและมาตรการ
- 2) ระดับหน่วยงานและองค์กร
- 3) ระดับเครือข่ายและองค์กรภายในชุมชน