

## บทที่ 2

### เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ทำการศึกษาเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้บริหารตามทฤษฎีบท ซึ่งมียุทธศาสตร์เกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติงาน กระบวนการประเมินผลการปฏิบัติงาน การกำหนดวัตถุประสงค์หรือจุดมุ่งหมายในการประเมินการเลือกวิธีการประเมินที่สอดคล้องกับลักษณะงาน การกำหนดมาตรฐานในการปฏิบัติงาน การทำความเข้าใจกับผู้ทำหน้าที่ประเมินและผู้ถูกประเมิน การวิเคราะห์ผลการประเมิน การนำผลการประเมินไปใช้ประโยชน์ งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง โดยมีขอบข่ายเนื้อหาสาระ ดังนี้

#### การประเมินผลการปฏิบัติงาน

##### ความหมายของการประเมินผลการปฏิบัติงาน

องค์กรจะมีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานเพียงใดนั้น ปัจจัยเกี่ยวกับทรัพยากรมนุษย์ย่อมมีความสำคัญ เพราะองค์กรสามารถบริหารทรัพยากรมนุษย์ให้มีประสิทธิภาพและการใช้ทรัพยากรอื่น เช่น วัสดุอุปกรณ์ เงินทุน เครื่องจักร ก็จะมีประสิทธิภาพตามไปด้วย ในการบริหารทรัพยากรมนุษย์ การประเมินผลการปฏิบัติงานจะเป็นเครื่องมือที่สำคัญ และจะเป็นตัวชี้วัดให้เห็นว่า บุคลากรในองค์กรได้ปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพเพียงใด ชูชัย สมितिไกร (2547: 305) ได้กล่าวไว้ว่า การประเมินผลการปฏิบัติงานเป็นเครื่องมือที่มีความสำคัญอย่างยิ่งของการจัดการทรัพยากรมนุษย์ในองค์กร เพราะจะทำให้ทราบว่าบุคลากรสามารถปฏิบัติงานได้ตามเป้าหมายและนโยบายที่วางไว้หรือไม่ และยังช่วยให้ทราบว่าบุคลากรแต่ละคนควรจะได้รับรางวัลตอบแทนมากน้อยเพียงไรจากการปฏิบัติงาน และยังทำให้ผู้บังคับบัญชาทราบถึงจุดเด่น จุดด้อย และศักยภาพของผู้ใต้บังคับบัญชาแต่ละคน

ส่วน ปรียาพร วงศ์อนุตรโรจน์ (2545: 224) ได้ให้ความหมายการประเมินผลการปฏิบัติงาน หมายถึง กิจกรรมทางด้านการบริหารงานบุคคลที่เกี่ยวข้องกับวิธีการที่หน่วยงานจัดขึ้นเพื่อวัดผลการปฏิบัติงานของผู้ปฏิบัติงานทั้งด้านคุณลักษณะและผลที่ปฏิบัติไปแล้ว

ส่วน วิชัย โธสุวรรณจินดา (2547: 235) ได้กล่าวว่า การประเมินผลการปฏิบัติงาน หมายถึง เครื่องมือหรือองค์ประกอบอย่างหนึ่งในกระบวนการบริหารทรัพยากรมนุษย์

ที่มีความเชื่อมโยงและเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน ทั้งยังมีความสัมพันธ์สอดคล้องกับแผนธุรกิจองค์กร โดยมีส่วนสำคัญที่จะช่วยให้การบริหารทรัพยากรบุคคลของบริษัท องค์กร หน่วยงาน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

บรรยง โตจินดา (2543: 216) กล่าวว่า การประเมินผลการปฏิบัติงาน หมายถึง กระบวนการของการตัดสินใจ การวินิจฉัยสิ่งใดสิ่งหนึ่งอย่างเป็นระบบและมีหลักเกณฑ์ โดยอาศัย ความยุติธรรม (Value judgement) การประเมินผลการปฏิบัติงานเป็นเครื่องมือที่มีค่า ซึ่งผู้บริหาร สามารถใช้ภาระหน้าที่ในตำแหน่งของตนทำการประเมินผลการปฏิบัติงานของบุคลากร

ซึ่งสอดคล้องกับ ศิริวรรณ เสรีรัตน์ (2542: 368 – 369) ได้ให้ความหมายของการ ประเมินผลการปฏิบัติงานไว้ 2 ความหมายดังนี้

1. เป็นกระบวนการของการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานแต่ละบุคคล อย่างเป็นระบบ ซึ่งเกี่ยวข้องกับจุดแข็ง จุดอ่อนของพนักงานแต่ละคนในการทำงาน รวมทั้งการหา แนวทางที่จะปรับปรุงผลการปฏิบัติงานของพนักงานเหล่านั้นให้ดีขึ้น

2. เป็นกระบวนการของการสังเกตและการประเมินค่าของการปฏิบัติงานของ พนักงาน ทำการบันทึกการประเมิน และการจัดหาข้อมูลป้อนกลับไปสู่ตัวพนักงาน

ปราชญา กล้าผจญ และพอลตา บุตรสุขธิวงศ์ (2550: 98) การประเมินผลการ ปฏิบัติงาน หมายถึง การวัดผลการปฏิบัติงานในหน้าที่ของพนักงานในช่วงเวลาหนึ่ง โดย เปรียบเทียบผลการปฏิบัติงานนั้นกับเกณฑ์หรือมาตรฐานที่วางไว้

อุทัย หิรัญโต (2533: 140-141) ได้อธิบายถึงความหมายการประเมินบุคคล หมายถึง การตีราคาหรือคุณค่าการทำงานของคนว่ามีความสามารถในการทำงานได้ดีเพียงใด โดยพิจารณาจากปริมาณและคุณภาพที่กำหนด หนึ่งการประเมินบุคคลคือการที่ผู้บังคับบัญชาได้ บันทึกและลงความเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของผู้ใต้บังคับบัญชาว่าอยู่ในขั้นได้อย่างไร มากน้อย แค่ไหน การประเมินจะดำเนินการอย่างมีหลักเกณฑ์หรือวิธีการทางวิทยาศาสตร์ผลการประเมินจึง เป็นที่น่าเชื่อถือได้เป็นอันมาก การประเมินบุคคลอาจทำการประเมินเป็นรายบุคคลหรือประเมิน เป็นกลุ่มก็ได้ ผลการประเมินจะทำให้องค์การทราบถึงความสามารถของเจ้าหน้าที่ในการทำงานทั้ง ที่มองเห็นเป็นผลงานด้วยตาและที่ไม่อาจมองเห็นได้ ฉะนั้นการประเมินบุคคลจึงครอบคลุมไปถึง การประเมินค่าของบุคคลด้วย ซึ่งปกติการประเมินบุคคลนั้นจะรวมไปถึงการประเมินความรู้ (Knowledge) ทักษะ (Attitude) พฤติกรรม (Behavior) และงานที่ได้รับ (Results)

สุสดี รุมาคม (2551: 4) การประเมินผลการปฏิบัติงาน (Performance Appraisal) หมายถึง กระบวนการดำเนินไปอย่างต่อเนื่องในการประเมินและการบริหารพฤติกรรม (Behavior) และผลที่ได้รับ (Outcomes) จากการปฏิบัติงานของพนักงาน การประเมินผลการปฏิบัติงานจะถูก

ดำเนินการโดยผู้บังคับบัญชาโดยตรงของพนักงานและการประเมินนี้จะถูกพิจารณาทบทวนโดยผู้บังคับบัญชาที่อยู่เหนือขึ้นไป

สมพงษ์ เกษมสิน (2523: 150) ให้ความหมายของการประเมินผลการปฏิบัติงาน หมายถึง การประเมินคุณค่าของการปฏิบัติงานหรือวิธีการที่ผู้บังคับบัญชาได้ลงบันทึกและลงความเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของพนักงานในระยะเวลาที่กำหนด หรือวิธีการที่ใช้ประเมินค่าผู้ปฏิบัติงานแต่ละคนมีความสามารถปฏิบัติงานได้เพียงใด โดยพิจารณาจากปริมาณและคุณภาพงานที่ผู้บังคับบัญชาได้บันทึกไว้ หรือจากการสังเกตและวินิจฉัยตามเวลาที่กำหนดไว้เพื่อเป็นเครื่องประกอบการพิจารณาในผลประโยชน์ตอบแทนความดีความชอบแก่ผู้ปฏิบัติงานนั้นๆ

จึงสรุปได้ว่า การประเมินผลการปฏิบัติงาน คือ เครื่องมือหรือกิจกรรมที่มีความสำคัญต่อการจัดการทรัพยากรมนุษย์ และการประเมินผลการปฏิบัติงานที่ได้รับมอบหมายโดยอาศัยความยุติธรรม ซึ่งเป็นวิธีการที่เกี่ยวข้องกับการหาจุดแข็ง จุดอ่อน โดยมีผู้บริหารใช้ภาระงานหน้าที่ในตำแหน่งของตนทำการประเมิน และเป็นบุคคลที่ต้องทบทวนและพิจารณาการประเมินผลการปฏิบัติงาน เพื่อใช้ในการตอบแทนความดีความชอบแก่พนักงาน

### วัตถุประสงค์ของการประเมินผลการปฏิบัติงาน

การประเมินผลการปฏิบัติงานเป็นระบบที่จัดทำขึ้นเพื่อหาคุณค่าบุคคลในแง่ของการปฏิบัติงาน และสมรรถภาพในการพัฒนาตนเอง เป็นการหาประโยชน์หรือการตีราคาผลงานโดยปกติผู้ที่ประเมินผลงานก็คือผู้บังคับบัญชาโดยตรงของพนักงาน การประเมินผลงานจึงเป็นการจัดทั้งในเชิงคุณภาพและเชิงปริมาณ การประเมินที่นิยมใช้กันมากคือ การประเมินจากผลงานที่ได้ โดยการเปรียบเทียบผลงานกับวัตถุประสงค์ ได้มีผู้กล่าวถึงวัตถุประสงค์ของการประเมินผลการปฏิบัติงาน ดังนี้

ปรียาพร วงศ์อนุตรโรจน์ (2545: 225) การประเมินผลการปฏิบัติงานมีจุดมุ่งหมายแตกต่างกัน ซึ่งขึ้นอยู่กับความต้องการของหน่วยงานและนโยบายของหน่วยงาน โดยทั่วไปมีจุดมุ่งหมายเพื่อ

1. พิจารณาในด้านความดีความชอบเป็นการปูนบำเหน็จรางวัล
2. เพื่อพิจารณาในด้านความเหมาะสมเรื่องเงินเดือน ค่าตอบแทน ค่าจ้าง
3. เพื่อเลื่อนขั้น เลื่อนตำแหน่ง หรือให้ออกจากงาน
4. เพื่อพัฒนาคุณภาพของการทำงาน

5. เพื่อเป็นแนวทางในการศึกษาต่อและฝึกอบรม เป็นการพัฒนาบุคลากร

6. เพื่อให้ฝ่ายนิเทศงานได้ทราบถึงพฤติกรรมการทำงาน และนำมา

ปรับปรุงพัฒนาวิธีการทำงาน

7. เพื่อเป็นการสรรหาและคัดเลือกบุคลากร

พะยอม วงศ์สารศรี (2545: 198) ได้กล่าวถึงวัตถุประสงค์ของการประเมินผลการปฏิบัติงานไว้ดังนี้

1. เพื่อจัดตำแหน่ง (Placement) เป็นการวางแผนสายงาน (Career Planning) การจัดระบบเส้นทางของสายงาน และการพัฒนาสายงาน (Career Development)

2. การวินิจฉัย (Diagnosis) การวินิจฉัยทำให้สามารถรู้ข้อบกพร่อง ข้อจำกัด และปัญหาของพนักงานในการปฏิบัติงานนั้น จะได้วางแผนพัฒนาและฝึกอบรมให้มีคุณสมบัติเหมาะสมในการทำงานนั้นๆ ได้

3. เพื่อเปรียบเทียบความสามารถ (Assessment) องค์กรต้องการได้บุคคลที่มีความสามารถสูงสุดกับงานประเภทต่างๆ ถ้ากระบวนการวัดผลนำมาซึ่งกระบวนการประเมินผลตัดสินความสามารถของผู้ปฏิบัติงานได้ชัดเจนถูกต้องมากที่สุดย่อมมีประโยชน์แก่องค์กรในการได้รู้ความสามารถของแต่ละบุคคลในองค์กร

4. เพื่อทำนาย (Prediction) ถ้าองค์กรได้รู้ว่าพนักงานส่วนมากของตนมีความรู้ความสามารถอยู่ ณ ตำแหน่งใดแล้วก็สามารถทำนายและคาดการณ์ขององค์กรที่จะเกิดขึ้นในอนาคตได้จะได้เตรียมแผนการปรับปรุงพัฒนาให้ตรงประเด็น

วิชัย โถสุวรรณจินดา (2547: 237-238) วัตถุประสงค์ของการประเมินผลการปฏิบัติงาน มีดังนี้

1. เพื่อเป็นเครื่องมือในการพิจารณาความดีความชอบ สำหรับการขึ้นเงินเดือนประจำปีแก่พนักงาน

2. เพื่อเป็นเครื่องมือในการพิจารณาเลื่อนขั้น เลื่อนตำแหน่ง ลดขั้น ลดตำแหน่ง โยกย้าย ปลดออก ให้ออกอย่างมีเหตุผลและยุติธรรมแก่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง

3. เพื่อการพัฒนาบุคคล ผลการประเมินจะเป็นประโยชน์ในการวิเคราะห์ข้อดี ข้อบกพร่องของผู้ปฏิบัติงาน เพื่อให้ทั้งฝ่ายผู้กำหนดนโยบายและผู้ปฏิบัติงาน จะได้พยายามปรับปรุง แก้ไข เพิ่มเติมทักษะที่จำเป็นต่องานที่ต้องปฏิบัติ

4. เพื่อเสริมสร้างและรักษาสัมพันธภาพอันดีระหว่างผู้บังคับบัญชาและพนักงาน ในกระบวนการประเมินผลการปฏิบัติงาน ขั้นตอนผู้บังคับบัญชาและพนักงานใช้ความพยายามร่วมกันในการกำหนดมาตรฐานการปฏิบัติงาน

5. เพื่อปรับปรุงโครงการต่างๆ เกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรมนุษย์ การประเมินผลการปฏิบัติงานจะช่วยให้พิจารณาได้ว่าการคัดเลือกพนักงานเข้ามาทำงานนั้นสามารถกระทำได้อย่างเหมาะสมเพียงไร โดยเปรียบเทียบผลการทำงานกับผลการทดสอบ และความคิดเห็นของผู้สัมภาษณ์และยังช่วยให้ทราบว่า ควรจัดให้มีการฝึกอบรมพนักงานประเภทใด

ซูซีย์ สมิตทิกอร์ (2547: 305) การประเมินผลการปฏิบัติงานโดยทั่วไปมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

1. เพิ่มเป็นข้อมูลในการพิจารณาความดีความชอบของพนักงาน ซึ่งได้แก่การขึ้นเงินเดือนหรือเลื่อนขั้นประจำปี การจ่ายโบนัส และการเลื่อนตำแหน่ง

2. เพื่อเป็นข้อมูลในการพัฒนาบุคลากร ผลการประเมินจะทำให้ทราบถึงข้อดีข้อบกพร่อง และศักยภาพของบุคคลอื่นจะทำให้ทราบว่าควรจัดอบรม และพัฒนาบุคลากรอย่างไร จึงจะทำให้องค์กรมีบุคลากรที่เหมาะสมกับการดำเนินงาน

3. เพื่อเป็นข้อมูลย้อนกลับในการปรับปรุงกระบวนการทำงาน การประเมินผลการปฏิบัติงานจะทำให้ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงาน ซึ่งจะได้แจ้งให้ผู้บังคับบัญชาทราบอันจะนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไขกระบวนการทำงานให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

4. เพื่อเป็นข้อมูลในการวางแผนทรัพยากรมนุษย์ขององค์กร การประเมินผลการปฏิบัติงานจะทำให้ทราบว่าบุคลากรที่มีอยู่ปัจจุบันมีความรู้ ทักษะ ความสามารถระดับใด มีปริมาณและคุณภาพเพียงพอต่อการดำเนินงานขององค์กรหรือไม่ ข้อมูลเหล่านี้จะช่วยให้องค์กรสามารถวางแผนด้านทรัพยากรมนุษย์ได้อย่างถูกต้องมากยิ่งขึ้น

5. เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับการสรรหา และการคัดเลือกทรัพยากรมนุษย์ขององค์กร การประเมินผลการปฏิบัติงานจะให้ข้อมูลสำหรับนำไปประเมินประสิทธิภาพของวิธีการสรรหา และคัดเลือกบุคลากร

พนัส หันนาคินท์ (2542: 49-50) ได้กล่าวถึงวัตถุประสงค์ของการประเมินผลการปฏิบัติงานไว้ดังนี้

1. เพื่อตรวจสอบจุดด้อยหรือจุดเด่นในการปฏิบัติงานของแต่ละคน ทั้งนี้เพื่อประโยชน์สองประการคือ เพื่อใช้เป็นรากฐานในการดำเนินการพัฒนาความสามารถในการทำงานให้มีประสิทธิภาพ และประการที่สองเพื่อเปลี่ยนประเภทของงานที่คิดว่าตรงกับความถนัดและความสามารถของบุคลากร หรือการให้ออก

2. ในหน่วยงานหรือองค์กรทุกแห่งอาจมีความจำเป็นที่จะต้องเลื่อนผู้ปฏิบัติงานให้ไปรับตำแหน่งที่สูงขึ้น อาจจะต้องเปลี่ยนสายงานเพื่อให้เหมาะแก่ความสามารถ

### 3. เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาบุคลากรในองค์กร เป็นการตรวจสอบ

ความสามารถของผู้ปฏิบัติงานว่าอยู่ในระดับใด ผู้บริหารจึงจะสามารถพัฒนาได้ตรงตามพื้นฐานที่มี การพัฒนาบุคลากรนั้นมีความสำคัญอย่างยิ่งและจำเป็นที่จะต้องทำอยู่ตลอดเวลาแต่ก็จะต้องทราบว่าจะเริ่มจากจุดใดก่อน และจะพัฒนาไปในทิศทางใดและการพัฒนาด้านใดมีความสำคัญก่อนหลัง เพราะการพัฒนาล่วงหน้าในเมื่อยังไม่ต้องการใช้คุณสมบัติเหล่านั้น อาจจะเป็นการเสียเวลาและค่าใช้จ่ายอย่างไม่คุ้มค่า

4. การประเมินเพื่อกำหนดค่าตอบแทน หลักการที่ควรจะต้องยึดถือโดยทั่วไปก็ควรจะเข้าไปในรูปแบบให้ค่าตอบแทนเพิ่มขึ้นด้วยระบบคุณธรรม ซึ่งการประเมินจะเป็นเครื่องบ่งชี้ถึงผลงานที่บุคคลนั้นได้กระทำมาซึ่งการประเมินที่มีความเที่ยงตรงมากเท่าไร การกำหนดค่าตอบแทนมากขึ้นเท่านั้น ผลจากการที่ผู้ปฏิบัติงานได้รับค่าตอบแทนเพิ่มขึ้นด้วยความเป็นธรรมนี้ก็จะก่อให้เกิดความพึงพอใจในการปฏิบัติงานต่อไป และจะเป็นการสร้างความรักภักดีต่อองค์กรนั้นอีกด้วย

### 5. การประเมินต่อข้อเรียกร้องหรือข้อเสนอของผู้ปฏิบัติงาน (Negotiation)

ประโยชน์ของผู้ปฏิบัติงานกับองค์กรอาจจะมีความขัดแย้งเกิดขึ้นได้ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของความเข้าใจผิด หรือรู้สึกว่าการปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรมจากฝ่ายบริหาร หรือความรู้สึกว่าได้รับผลประโยชน์ที่ไม่คุ้มกับแรงงานที่ต้องเสียไป การเคลื่อนไหวเหล่านี้อาจเกิดจากความรู้สึกอันแท้จริง บางครั้งอาจเกิดจากการยุแหย่จากบุคคลภายนอกหรือบุคคลที่มีอิทธิพลในองค์กรเอง ไม่ว่าจะเกิดจากกรณีใดผู้บริหารจะต้องประเมินทั้งสถานการณ์และความเป็นจริงที่ก่อให้เกิดความเคลื่อนไหวเหล่านั้น การประเมินที่ตรงตามความเป็นจริงมากที่สุดย่อมจะนำไปสู่การเข้าใจอันดีต่อกัน

นอกจากนี้ วิชัย โทสุวรรณจินดา (2547:99) ได้กล่าวถึงวัตถุประสงค์ไว้ดังนี้

1. เพื่อทราบถึงการปฏิบัติงานโดยทั่วไปของพนักงาน
2. เพื่อทราบจุดเด่น จุดด้อยของพนักงาน
3. เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาเลื่อนขั้น
4. เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาความดีความชอบ เลื่อนขั้นหรือปรับเงินเดือน
5. เพื่อใช้ในการจัดฝึกอบรม เพิ่มคุณภาพของพนักงาน
6. เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการโอนย้าย เลิกจ้าง การรับคนเข้าทำงาน
7. เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานขององค์กร

จากความหมายข้างต้นสามารถกล่าวโดยสรุปได้ดังนี้ การกำหนดผลการปฏิบัติงานที่ใช้ในการประเมินความดีความชอบ การประเมินการทำงาน การหาข้อบกพร่อง จุดอ่อน จุดแข็ง เพื่อใช้ในการพัฒนาบุคลากรเพื่อให้เกิดความก้าวหน้าและความเหมาะสมในการปฏิบัติงาน

### ความสำคัญของการประเมินผลการปฏิบัติงาน

การประเมินผลการปฏิบัติงานเป็นกิจกรรมที่มีความสำคัญต่อองค์กรมาก เพราะกิจกรรมนี้เป็นส่วนช่วยให้เราทราบถึงความสำเร็จของหน่วยงาน และเป็นเครื่องมือที่ช่วยให้ทราบถึงผลการปฏิบัติงานของบุคลากรในองค์กรและสามารถเป็นสิ่งที่ช่วยให้ผู้บริหารสามารถตัดสินใจในการมอบรางวัลหรือการเลื่อนขั้นให้กับพนักงาน ซึ่งมีความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ.2547 ในมาตรา 72 (5) ให้ผู้บังคับบัญชามีหน้าที่ประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา โดยยึดหลักปฏิบัติตนที่เหมาะสมกับการเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาและปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผลมีผลงานเป็นที่ประจักษ์ ถือว่าผู้นั้นมีความชอบสมควรได้รับบำเหน็จความชอบ ซึ่งอาจเป็นบันทึกคำชมเชย รางวัล เครื่องชูเกียรติ หรือการเลื่อนขั้นเงินเดือน หรือการบริหารงานบุคลากรในเรื่องอื่น ทั้งนี้เป็นไปตามกฎเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ค.ศ. กำหนด ซึ่งได้มีผู้กล่าวถึงความสำคัญของการประเมินผลการปฏิบัติงาน ดังนี้

ปราชญา กล้าผจญ และพอลดา บุตรสุทธีวงศ์ (2550: 236-237) ได้กล่าวถึงความสำคัญของการประเมินผลการปฏิบัติงานไว้ดังนี้

1. ความสำคัญต่อพนักงาน ข้าราชการ ผู้ปฏิบัติงาน ย่อมต้องการทราบว่าผลการปฏิบัติงานของตนเองเป็นอย่างไร มีคุณค่ามากหรือน้อยเพียงไรในสายตาของผู้บังคับบัญชา มีจุดบกพร่องที่จะต้องรับการปรับปรุงแก้ไขหรือไม่ เมื่อทราบผลการประเมินแล้วก็จะได้ทราบว่าตนเองอยู่ ณ จุดใดของกลุ่ม ขององค์กรและหากมุ่งมั่นที่จะพัฒนา ปรับปรุงตนเองให้มีผลการปฏิบัติงานดียิ่งขึ้นกว่าเดิม จะต้องทำอะไรส่วนที่ปฏิบัติงานดี หรือดีมากอยู่แล้วก็จะยังมีกำลังใจปฏิบัติงานให้ดียิ่งขึ้นไปกว่าเดิมอีกเรื่อยๆ หรืออย่างน้อยรักษาระดับผลแห่งการปฏิบัติงานของตนเองเอาไว้มิให้ตกต่ำไปยิ่งกว่าเดิม

2. ความสำคัญต่อผู้บังคับบัญชา ผลการปฏิบัติงานของบุคลากรแต่ละคนย่อมส่งผลโดยรวมในความรับผิดชอบของผู้บังคับบัญชา หากลูกน้องส่วนใหญ่หรือทั้งหมดทำงานดี มีผลงานยอดเยี่ยมเจ้านายหรือผู้บังคับบัญชาก็จะมีผลงานโดยรวมของส่วนงานที่ตนเองดูแลอยู่ใน

ระดับดี ดีมากหรือยอดเยี่ยมพลอยได้หน้าได้ตา มีเกียรติชื่อเสียงว่าเก่ง สามารถบริหารงานจัดการคนได้เป็นอย่างดี และอยู่ในสายตาของผู้ใหญ่ที่อาจจะกำลังเฟื่องมองที่จะเลื่อนขั้นเลื่อนตำแหน่งให้ปฏิบัติหน้าที่การทำงานที่สูงและมีของเขตหน้าที่ความรับผิดชอบที่กว้างขวางยิ่งขึ้นไป เมื่อผู้บังคับบัญชาทราบผลการปฏิบัติงานแล้วทำให้ตระหนักและเห็นคุณค่าของพนักงานผู้นั้นที่มีต่อองค์กร จึงหาวิธีการสนับสนุน ส่งเสริม ให้กำลังใจ ให้ทุนการศึกษา ทุนการฝึกอบรมดูงาน เพื่อให้เขาได้เพิ่มพูนศักยภาพแห่งการปฏิบัติหน้าที่งานนั้นให้ดียิ่งขึ้น นับเป็นการลงทุนทางการศึกษาและการทำงาน ให้พนักงานในหน่วยงานของตนเองและคาดหวังว่าจะได้รับผลการตอบแทนที่สูงค่า

3. ความสำคัญต่อองค์กร เนื่องจากผลสำเร็จขององค์กรมาจากการปฏิบัติงานของพนักงานแต่ละคน ดังนั้นการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานจะทำให้ทราบว่า พนักงานแต่ละคนปฏิบัติงานที่ได้รับมอบหมายจากองค์กรแล้ว ได้ผลงานออกมาในระดับใด มีจุดเด่นหรือจุดด้อยอะไรบ้าง เพื่อองค์กรจะได้แสวงหาแนวทางในการแก้ไขปรับปรุง หรือจัดสรรพนักงานให้เหมาะสมกับความสามารถ ซึ่งจะทำการดำเนินงานขององค์กร เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

พะยอม วงศ์สารศรี (2545:197-198) การประเมินผลพนักงานมีรากฐานความยุติธรรมเป็นสำคัญ ใช้ระบบคุณธรรมเพื่อการปรับปรุงและพัฒนาบุคลากรให้สามารถนำองค์กรไปสู่เป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยยึดหลักการกระตุ้นและสนับสนุนให้บุคลากรเกิดความเข้าใจอันดีระหว่างผู้ประเมินและผู้ถูกประเมินและสร้างเสริมแรงจูงใจแก่ผู้ปฏิบัติงาน ทั้งนี้เพื่อความสำเร็จขององค์กรเป็นจุดหมายปลายทาง ในการประเมินผลการปฏิบัติงานมีความสำคัญดังนี้

1. องค์กรที่จัดตั้งขึ้นมาหวังที่จะให้องค์กรมีความเจริญก้าวหน้า ฉะนั้นพนักงานที่รับเข้ามาทำงานควรเป็นบุคคลที่มีคุณภาพ ซึ่งสิ่งนี้จะรู้ได้ก็ต้องมีการตรวจสอบประเมินผลว่าพนักงานที่ตนรับเข้ามาอยู่ในระดับใด มีคุณภาพถึงระดับที่จะพัฒนาองค์กรไปในจุดที่ตั้งไว้หรือไม่ เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานได้รับรู้ถึงความก้าวหน้าในการดำรงตำแหน่งในสายงานดังกล่าว ซึ่งจะจัดออกมาในรูปเส้นทางเดินของงาน (Career Path) ทั้งนี้เพื่อการก้าวไปสู่การพัฒนาสายงาน (Career Development) ในองค์กรอย่างเหมาะสมเป็นระบบและเป็นการสร้างขวัญกำลังใจแก่ผู้ปฏิบัติโดยตรงในการที่จะได้วางแผนชีวิตการทำงานเพื่อความก้าวหน้า

2. องค์กรทั้งหลายปรารถนาที่จะให้เงินทุกบาทที่ลงทุนไปได้ถูกใช้อย่างคุ้มค่า เพราะองค์กรมีการวางแผนสายงาน (Career Planning) ทุกครั้งที่มีการรับพนักงานใหม่เข้ามา องค์กรจะต้องมีการพิจารณาว่าบุคคลที่รับเข้ามาเป็นพนักงานสามารถเติบโตก้าวสู่ระดับสูงในสายงานนั้นหรือไม่ ฉะนั้นเพื่อความอยู่รอดและความมั่นคงขององค์กร องค์กรจำเป็นต้องแสวงหา



วิธีการที่ประเมินผลว่าพนักงานที่รับเข้ามามีความเหมาะสมอยู่ในระดับที่เรียกว่าคัมค่าแก่เงินที่ลงทุนไปหรือไม่

3. ในองค์กรใด ๆ จะมีลักษณะไม่คงที่ตลอด ความจำเป็นที่จะต้องมีการขยายลักษณะงานย่อมเกิดขึ้น ดังนั้นการเปลี่ยนแปลงเป็นเรื่องปกติที่จะเกิดขึ้นในองค์กรต่างๆ ฉะนั้นจำนวนพนักงานจึงต้องมีการเพิ่มและการลดในตำแหน่งต่าง ๆ จากสภาพการณ์ดังกล่าว องค์กรจำเป็นต้องแสวงหามาตรการในการตัดสินใจว่าใครอยู่ในตำแหน่งใด ดังนั้นการประเมินผลพนักงานจึงเข้ามามีบทบาทสำคัญที่เป็นเครื่องมือซึ่งให้ผู้บริหารระดับสูงรู้ว่าพนักงานคนใดมีความเหมาะสมกับสายงานระดับใด

4. ธรรมชาติของมนุษย์ทั่วไปต้องการรู้การกระทำของตนเองว่าเป็นที่พอใจของผู้อื่นมากน้อยเพียงใด ซึ่งตรงกับหลักจิตวิทยาของทอร์นไดค์ ที่เรียกว่ากฎแห่งผล (Law of effect) ดังนั้นตัวพนักงานเองก็ต้องการที่จะทราบว่าการทำงานของตนอยู่ในระดับใด

5. ธรรมชาติของมนุษย์อีกประการหนึ่งคือเมื่อทำงานไปนาน ๆ จะเกิดความเบื่อชา ฉะนั้นการประเมินผลการปฏิบัติงานจะเป็นวิธีการหนึ่งที่มากระตุ้นให้พนักงานตื่นตัว เอาใจใส่งานที่ตนกระทำอยู่อย่างสม่ำเสมอ

กล่าวโดยสรุป ความสำคัญของการประเมินมีความสำคัญในการพัฒนางาน พัฒนาคณะ พัฒนาองค์กร เพื่อให้เกิดความก้าวหน้า มั่นคงและคัมค่ากับการลงทุนไป

### ประโยชน์ของการประเมินผลการปฏิบัติงาน

เมื่อกล่าวถึงประโยชน์ของการประเมินผลการปฏิบัติงานได้มีนักวิชาการได้กล่าวถึงประโยชน์ไว้หลายท่าน ดังนี้

ซูซีย์ สมิตธิกร (2542:306) กล่าวถึงประโยชน์ในการประเมินผลการปฏิบัติงานที่มีความยุติธรรมจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อองค์กรหลายประการด้วยกัน โดยสรุปได้ดังนี้

1. ทำให้บุคลากรมีทัศนคติที่ดีต่อการประเมินผล กล่าวคือ บุคลากรจะรู้สึกยอมรับและพึงพอใจต่อการประเมินผล
2. เพิ่มแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของบุคลากร เมื่อบุคลากรมีทัศนคติที่ดีต่อการประเมินผลที่จะทำให้มีแรงจูงใจที่จะปรับปรุงการปฏิบัติงานของตนให้ดีขึ้นกว่าเดิม
3. ทำให้บุคลากรทราบถึงสิ่งที่ตนเองควรจะมีการพัฒนาและปรับปรุง เพื่อให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพมากขึ้น

4. ทำให้พนักงานมีทัศนคติที่ดีต่อองค์กร กล่าวคือ มีความไว้วางใจ  
ผู้บังคับบัญชา มีความผูกและภักดีต่อองค์กร มีความตั้งใจที่จะทำงานกับองค์กรต่อไป และพร้อม  
ที่จะอุทิศตนเพื่อความสำเร็จขององค์กร

ศิริวรรณ เสรีรัตน์ (2542: 369) ได้อธิบายถึงประโยชน์ของการประเมินผลการ  
ปฏิบัติงานดังนี้

1. การตัดสินใจรางวัล (Reward decision) องค์กรส่วนใหญ่พยายามจูงใจ  
พนักงาน โดยการจ่ายเงินเดือนพื้นฐาน โบนัส และรางวัลที่เป็นตัวเงินแบบอื่นๆ ตามผลการ  
ปฏิบัติงาน

2. การเคลื่อนย้ายของพนักงาน (Personal movement) ข้อมูลข่าวสารของการ  
ปฏิบัติงาน ช่วยให้ผู้บริหารสามารถตัดสินใจเกี่ยวกับการเคลื่อนย้ายพนักงาน เช่น ผู้ที่ได้รับการ  
เลื่อนขั้น เลื่อนตำแหน่ง ผู้ที่จะได้รับการโยกย้าย การลดขั้น ลดตำแหน่งหรือการสิ้นสุดการจ้าง  
งาน

3. ข้อมูลป้อนกลับจากการปฏิบัติงาน (Feedback on performance) ความมุ่งหมาย  
ของระบบการปฏิบัติ ผลการปฏิบัติงานเป็นสิ่งจูงใจพนักงานในการปรับปรุงผลการปฏิบัติงาน การ  
ประเมินค่าของผลการปฏิบัติงานเป็นการจัดเตรียมพนักงานด้วยข้อมูลป้อนกลับเกี่ยวกับจุดแข็งและ  
จุดอ่อน โดยเฉพาะของพนักงานเท่ากับเป็นการชี้แนะแนวทางในการสร้างจุดแข็งและแก้ไข  
จุดอ่อน

4. ความจำเป็นในการฝึกอบรม (Training need) การจำแนกขอบเขตของการ  
ปฏิบัติงานที่ไม่มีประสิทธิภาพ ทำให้ผู้บริหารต้องเสนอโปรแกรมการฝึกอบรมเพื่อปรับปรุงทักษะ  
ที่จำเป็นของผู้ปฏิบัติงาน

ส่วน ปรียาพร วงศ์อนุตรโรจน์ (2545: 233) การประเมินผลการปฏิบัติงานเป็น  
สิ่งจำเป็น ผลของการประเมินช่วยในด้านการทำงานและการตัดสินใจเกี่ยวกับงานได้ดีขึ้น  
ประโยชน์ของการประเมินผลการปฏิบัติงานมีดังนี้

1. เป็นการพิจารณาความดีความชอบให้กับพนักงานอย่างยุติธรรมมีระบบ และมี  
ระเบียบในการพิจารณา

2. เพื่อให้การเลื่อนขั้นเลื่อนตำแหน่งเป็นไปอย่างยุติธรรม มีข้อระเบียบปฏิบัติใช้  
ลดการเล่นพรรคเล่นพวกเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย

3. เพื่อใช้ในการพิจารณาถึงสมรรถภาพในการปฏิบัติงานของบุคลากรให้  
ปรับปรุงแก้ไขการทำงานหรือพิจารณาไม่จ้างต่อ

4. เพื่อประโยชน์ในการสับเปลี่ยน โยกย้ายให้บุคลากรได้ปฏิบัติงานในหน่วยงาน

อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยให้เหมาะกับความรู้ความชำนาญของตน

5. เพื่อเป็นการฝึกอบรมบุคลากรให้เหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่ที่ได้รับผิดชอบตามความจำเป็นและตามความต้องการของหน่วยงาน

6. เพื่อเป็นการประกอบการพิจารณาปรับปรุงวิธีการสรรหาบุคคลที่หน่วยงานใช้เลือกสรรบุคคลเข้ามาทำงานให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

7. เพื่อประโยชน์ในการจูงใจให้พนักงานปฏิบัติหน้าที่ด้วยความสามารถอย่างเต็มที่

ประเวศน์ มหารัตน์สกุล (2543: 167-168) ได้กล่าวถึงประโยชน์ของการประเมินผลการปฏิบัติงานไว้ดังนี้

1. เพื่อประโยชน์ในการจัดสรรทรัพยากร โดยเฉพาะเงินค่าตอบแทนตำแหน่งบริษัท

2. เพื่อสร้างแรงจูงใจและให้รางวัลพนักงานเป็นการตอบแทนความรู้ความสามารถของพนักงาน

3. เพื่อรักษาความเป็นธรรมภายใน ความเป็นธรรมนี้ หมายถึง ทำงานได้สำเร็จจะได้รับตอบแทนมากตามผลงาน

4. เพื่อใช้เป็นเครื่องมือกระตุ้นและผลักดันให้มีการสอนงานของผู้บังคับบัญชา

5. เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการพัฒนาพนักงาน

6. เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการพัฒนางาน

7. เพื่อใช้เป็นเครื่องมือให้พนักงานปฏิบัติตามระเบียบ กติกาข้อบังคับของหน่วยงาน

8. เพื่อให้พนักงานทราบถึงความสามารถของตนเองในสายตาของผู้บังคับบัญชา

9. เพื่อเป็นการทดสอบการเป็นผู้นำของผู้บังคับบัญชาว่ามีความยุติธรรมมากน้อยเพียงใด

พะยอม วงศ์สารศรี (2545:199) การประเมินผลการปฏิบัติงานเป็นองค์ประกอบที่สำคัญมากของการบริหารงานบุคคล ประโยชน์ของการบริหารงานบุคคลมีดังนี้

1. ปรับปรุงการปฏิบัติงาน การประเมินผลจะช่วยสร้างและรักษาไว้ซึ่งระดับของงานให้อยู่ในระดับที่น่าพอใจจากการปฏิบัติงานของพนักงานนั้นๆ ขณะที่มีการประเมินและทบทวนการปฏิบัติงานของพนักงานคนใดคนหนึ่งนั้น ก็อาจจะมีผลทำให้พนักงานคนอื่นๆพยายามปรับปรุงการปฏิบัติงานของตนเองให้ดีขึ้น

2. ช่วยพัฒนาตัวพนักงาน การประเมินผลงานนั้น อาจทำให้ผู้ประเมินทราบว่าพนักงานผู้นั้นต้องการอะไร มีโอกาสก้าวหน้า และพัฒนาตัวเองอย่างไร ความก้าวหน้าอาจเกิดจากการชวนหาความรู้ใส่ตัวด้วยตนเอง การเข้ารับการฝึกอบรม มอบหมายงานพิเศษให้ปฏิบัติหรือการโยกย้ายหมุนเวียนเปลี่ยนตำแหน่ง (Job Rotation) เป็นต้น จะต้องเป็นที่เข้าใจและยอมรับว่าการฝึกอบรมและพัฒนาพนักงานและผู้จัดการจะช่วยทำให้องค์กรเข้มแข็งและยังช่วยเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่พนักงานด้วย

3. ช่วยให้เกิดความเข้าใจและช่วยเหลือซึ่งกันและกัน การประเมินผลเป็นทางการอย่างสม่ำเสมอจะช่วยให้ผู้บังคับบัญชาสังเกตพฤติกรรมของลูกน้อง เมื่อผู้บังคับบัญชาระดับสูงให้ความสนใจพนักงานเหล่านี้ก็สร้างความสัมพันธ์ด้วยการหันไปเอาใจใส่คนอื่น หาวิธีการที่จะช่วยเหลือคนอื่น โดยคาดว่าคนอื่นจะช่วยเหลือตนบ้าง ความเข้าใจและช่วยเหลือซึ่งกันและกันก็จะเกิดขึ้นในระดับเพื่อนร่วมงาน ผู้บังคับบัญชา และผู้ใต้บังคับบัญชา

4. เป็นช่องทางขยับขยายทางการเปลี่ยนแปลงหน้าที่การงาน การประเมินผลงานช่วยในการพิจารณาเลื่อนตำแหน่ง โยกย้าย เลิกจ้าง และปลดออกจากงานในกรณีที่มีผลงานด้านการปฏิบัติงานไม่เป็นที่พอใจ การประเมินผลโดยผู้ประเมินหลายคนอย่างมีระบบต่อเนื่อง สม่ำเสมอด้วยการบันทึกเป็นลายลักษณ์อักษรจะช่วยให้ระบบประเมินผลเชื่อถือได้และเป็นสิ่งที่น่ากระทำเพราะจะยังประโยชน์ให้แก่หน่วยงานและตัวบุคคลไปพร้อมๆกัน

5. เป็นมาตรการนำมาใช้พิจารณาจ้างเงินเดือน สถานประกอบการส่วนใหญ่ใช้การประเมินเป็นเครื่องพิจารณาในการขึ้นเงินเดือนว่าจะเป็นจำนวนเท่าใด เมื่อใดจึงจะขึ้นโดยอาศัยคะแนนที่พนักงานผู้นั้นถูกประเมิน

6. ช่วยฝ่ายบุคคลด้านการว่าจ้างพนักงาน ฝ่ายบุคคลเป็นผู้คัดเลือกพนักงาน เพื่อการว่าจ้างและบรรจุ ฉะนั้นคะแนนต่างๆ ที่ให้ไว้ตอนคัดเลือกควรมีการประเมินเมื่อพนักงานเข้ามาปฏิบัติงานจริงๆ เพราะการประเมินผลงานจะช่วยให้ฝ่ายบุคคลได้ทราบว่า คะแนนทั้งสองชุดใกล้เคียงกันหรือไม่ ควรจะแก้ไขต่อไปอย่างไร

และ อุทัย หิรัญโต (2533: 146-147) การประเมินบุคคลเป็นเครื่องมือสำหรับผู้บังคับบัญชาในการตีคุณค่าของคน ผลแห่งการประเมินสามารถนำมาใช้ประกอบการตัดสินใจอย่างใดอย่างหนึ่งในการปรับปรุงตัวคนหรือระบบงาน ตลอดจนการพิจารณาความดีความชอบ การเลื่อนตำแหน่งฐานะ การฝึกอบรมรวมทั้งการปรับปรุงแก้ไขระเบียบปฏิบัติงานต่างๆ ให้ดีขึ้น การพิจารณาเลือกสรรคนหรือบรรจุคนเข้าทำงานในตำแหน่งต่างๆ

สรุปได้ว่า การประเมินผลการปฏิบัติงานมีประโยชน์เพื่อนำไปใช้ในการเลื่อนขั้น ตำแหน่ง เงินเดือน ความดีความชอบ การโยกย้าย การสับเปลี่ยน หรือการโยกย้ายตำแหน่งของพนักงาน เพื่อให้เกิดความเหมาะสมกับความรู้ความสามารถ เพื่อค้นหาข้อบกพร่องหรือสิ่งที่ต้องได้รับการแก้ไขและการพัฒนาเพื่อปรับปรุงบุคลากร นอกจากนั้นยังมีประโยชน์ในด้านทัศนคติของบุคลากรที่มีต่อการประเมินไปในทางบวก และมีทัศนคติที่ดีต่อองค์กร

### กระบวนการประเมินผลการปฏิบัติงาน

การประเมินผลการปฏิบัติงานที่ดีและมีความยุติธรรมควรจะมีที่น่าเชื่อถือและความแม่นยำ ดังนั้นองค์การจึงมีความจำเป็นต้องเตรียม วางแผน และดำเนินการอย่างรอบคอบ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่ตั้งไว้ ในการประเมินผลการปฏิบัติงานมีความจำเป็นที่จะต้องมีการวางแผนการทำงานอย่างเป็นระบบและลำดับ ซึ่งสมเกียรติ พ่วงรอด (2546: 171-175) ได้กล่าวถึงกระบวนการในการทำงานไว้ดังนี้

1. กำหนดวัตถุประสงค์ในการประเมินผลการปฏิบัติงาน การประเมินผลการปฏิบัติงานจะต้องกำหนดวัตถุประสงค์ไว้ชัดเจน เพื่อให้การดำเนินงานไปสู่จุดหมายได้รวดเร็ว โดยทั่วไปวัตถุประสงค์ของการประเมินผลการปฏิบัติงานที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลที่มีขอบข่ายดังต่อไปนี้

- 1.1 เพื่อใช้ประกอบพิจารณาแต่งตั้งบุคคลเข้าปฏิบัติงาน
- 1.2 เพื่อใช้ประกอบพิจารณาปรับปรุงสมรรถภาพของผู้ปฏิบัติงานได้ดีขึ้น
- 1.3 เพื่อใช้ประกอบพิจารณาเลื่อนขั้น เลื่อนตำแหน่ง
- 1.4 เพื่อใช้ประกอบพิจารณาเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการผู้ปฏิบัติงาน
- 1.5 เพื่อใช้ประกอบพิจารณาความดีความชอบประจำปี
- 1.6 เพื่อใช้ประกอบพิจารณาให้ผู้ปฏิบัติงานที่หย่อนสมรรถภาพและไม่สามารถปรับปรุงแก้ไขตนเองให้ดีขึ้นได้ ให้พ้นจากหน้าที่การงาน

2. กำหนดแบบและลักษณะที่ใช้ในการประเมินผล เมื่อได้กำหนดวัตถุประสงค์แล้วจะต้องกำหนดวิธีที่ใช้ในการดำเนินงาน โดยสร้างแบบประเมินขึ้นซึ่งอาจใช้แบบที่มีอยู่แล้วหรือสร้างแบบขึ้นใหม่ แบบประเมินผลเป็นเครื่องมือที่ใช้บันทึกความเป็นจริงของผู้ถูกประเมิน ซึ่งมีหลายรูปแบบจะเลือกใช้วิธีใดก็ได้แล้วแต่ความเหมาะสม แบบประเมินที่นิยมก็คือ การลงความเห็นตามลำดับรายการ (Graphic Rating Scales) ซึ่งมีเกณฑ์การให้คะแนน 5 ระดับ คือ

1	หมายถึง	ควรปรับปรุง
2	หมายถึง	พอใช้
3	หมายถึง	ดี
4	หมายถึง	ดีมาก
5	หมายถึง	ดีเยี่ยม

3. การกำหนดตัวผู้ประเมินและการอบรมผู้ประเมิน เมื่อกำหนดแบบประเมินผล และลักษณะงานที่จะประเมินแล้วขั้นตอนต่อมาคือกำหนดผู้ที่จะมาประเมิน โดยปกติจะได้แก่ ผู้บังคับบัญชาที่ใกล้ชิดของผู้ที่ถูกประเมิน ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบต่องานที่ผู้ถูกประเมินปฏิบัติและให้ ผู้บังคับบัญชานั้นสูงขึ้นไปอีก 1-2 ระดับ พิจารณาเพื่อตรวจสอบอีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ ผู้บังคับบัญชา ที่ทำการประเมินจะต้องมีความรู้ความเข้าใจหรือได้รับการอบรมชี้แจงก่อน เพื่อให้ทราบถึง นโยบายวัตถุประสงค์ หลักการ และเทคนิคในการประเมินตามแบบฟอร์มและลักษณะงานที่กำหนด

4. กำหนดวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงาน วิธีการประเมินผลมีหลายรูปแบบ วิธีการใช้ก็แตกต่างกันไปตามจุดมุ่งหมาย ซึ่งในเรื่องนี้ (สมาน รังสิโยภฤกษ์ อ่างใน สมเกียรติ พ่วงรอด ,2546: 171-175) ได้เสนอวิธีการไว้ดังนี้

4.1 การประเมินพฤติกรรมของผู้ปฏิบัติงาน เป็นวิธีการที่ช่วยให้ทราบถึง พฤติกรรมของผู้ปฏิบัติงาน เช่น ว่องไว เชื้อยชา อดทน สุขภาพ

4.2 การประเมินคุณลักษณะของผู้ปฏิบัติงานเป็นวิธีการประเมินโดยการ จำแนกคุณลักษณะของผู้ปฏิบัติงานไว้ เช่น ความสามารถในการตัดสินใจ การปรับตัวเข้ากับผู้อื่น

4.3 การประเมินด้วยการเปรียบเทียบโดยการจัดอันดับเป็น 1,2,3 ไป เรื่อยๆ แล้วพิจารณาปัจจัยต่างๆ ในการปฏิบัติงานของแต่ละบุคคลมาประกอบการพิจารณา เช่น ความคิดสร้างสรรค์ บุคลิกภาพและความสามารถในการปฏิบัติงาน

4.4 การประเมินความก้าวหน้าของงาน วิธีนี้ผู้ถูกประเมินจะถูกสัมภาษณ์ โดยผู้ประเมินเพื่อให้เห็นความคิดเห็นเกี่ยวกับงานในหน้าที่รับผิดชอบที่ปฏิบัติอยู่ การสัมภาษณ์ ควรถามถึงความก้าวหน้าของงาน และอุปสรรคในการปฏิบัติงาน

4.5 การประเมินโดยผู้ปฏิบัติงานเอง เป็นวิธีที่ให้โอกาสแก่ผู้ปฏิบัติงาน ได้ประเมินด้วยตนเอง เพื่อให้เกิดความมั่นใจแก่ผู้ปฏิบัติงาน และช่วยสร้างสัมพันธภาพอันดี ระหว่างผู้ปฏิบัติงานกับหัวหน้างานและหน่วยงาน วิธีนี้จะต้องอาศัยความซื่อตรงและสุจริตของผู้ ประเมินเป็นอย่างมาก

4.6 การประเมินตามเกณฑ์มาตรฐานของงานที่ได้กำหนดไว้ เป็นการประเมินตามมาตรฐานงานต่างๆ ที่ได้กำหนดไว้ว่า สามารถทำงานได้แค่ไหน เช่น ต่ำกว่ามาตรฐาน เท่ากับมาตรฐาน สูงกว่ามาตรฐาน

5. การวิเคราะห์ผลที่ได้รับจากการประเมิน การวิเคราะห์จากการประเมินงานเป็นขั้นตอนสุดท้ายที่สำคัญที่สุดในการประเมินผลการปฏิบัติงาน ผู้ทำการวิเคราะห์จะต้องศึกษาวิเคราะห์จากแบบการประเมินเป็นรายๆ ไปอย่างถี่ถ้วน แล้วบันทึกไว้ในแบบสอบถาม (Performance Record) ซึ่งสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้ตามต้องการ เพราะผลการวิเคราะห์จะบอกให้ทราบถึงการปฏิบัติงานของผู้ถูกประเมินว่าดีหรือไม่อย่างไร มีอะไรต้องแก้ไข

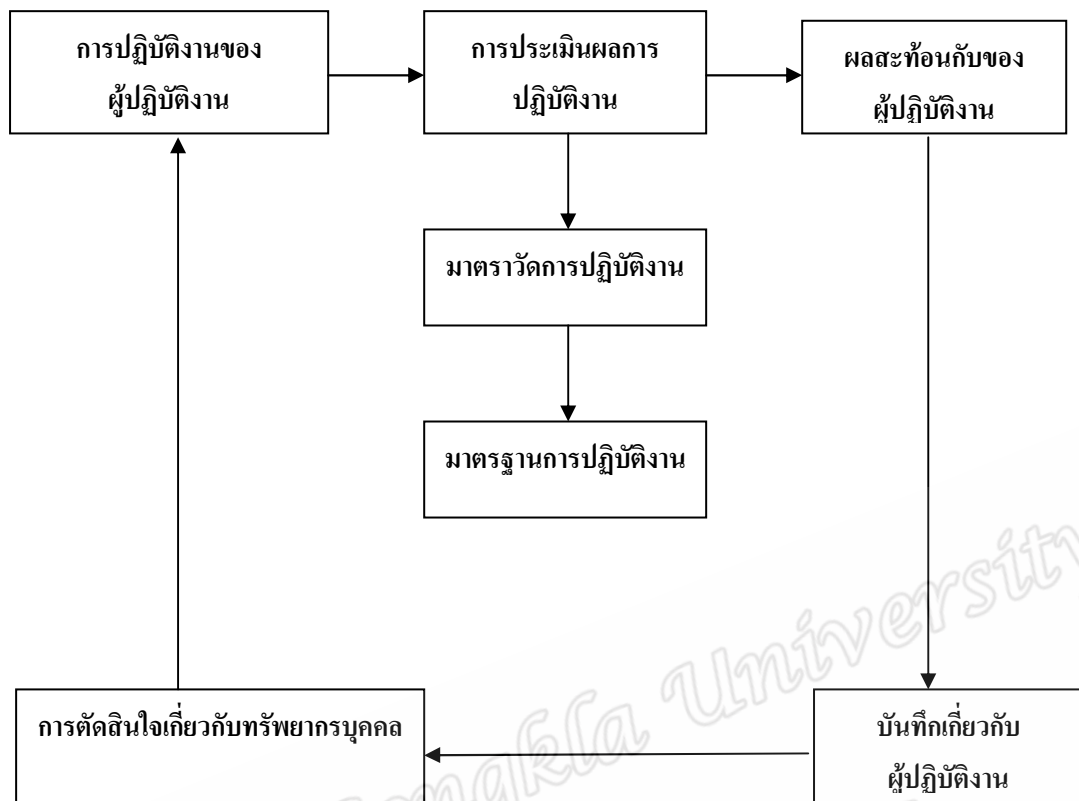
ในการวิเคราะห์ผลอาจใช้แบบกรอกคะแนนในแบบประเมิน โดยให้ระดับคะแนนตามลำดับดังนี้

1	หมายถึง	ควรปรับปรุงด่วนที่สุด
2	หมายถึง	พอใช้
3	หมายถึง	ดี
4	หมายถึง	ดีมาก
5	หมายถึง	ดีเยี่ยม

โดยให้แต่ละคุณลักษณะมีคะแนนเท่ากันหมดแล้วนำผลมารวมเป็นคะแนนทั้งหมดมาพิจารณา โดยคิดเป็นค่าร้อยละตามเกณฑ์ ดังนี้

ร้อยละ	ระดับ
90-100	ดีเยี่ยม
70-89	ดี
60-69	ปานกลาง
50-59	ควรปรับปรุง
ต่ำกว่า 49	ปรับปรุงด่วนที่สุด

ทั้งนี้ในแต่ละหน่วยงานอาจใช้เกณฑ์มาตรฐานของตนเองก็ได้ เพื่อความเหมาะสมในการประเมินผลการปฏิบัติงานของบุคลากรในหน่วยงาน ซึ่งมีกระบวนการประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผนภูมิ 21 ดังนี้



สุรนันทน์ เลาहनันท์ (2542:284-288) ได้กล่าวถึงกระบวนการประเมินผลการปฏิบัติงานไว้ดังนี้

**ขั้นตอนที่ 1** การกำหนดนโยบายของหน่วยงาน เกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติงาน หน่วยงานจะต้องกำหนดให้เป็นแผนว่าจะมีการประเมินผลการปฏิบัติงานเพื่ออะไร ประเมินอย่างไร ประเมินเมื่อไหร่ และใครจะเป็นผู้ประเมิน ในการกำหนดตารางการประเมินนั้น ควรเป็นการตกลงร่วมกันระหว่างหัวหน้างานกับพนักงาน และสื่อสารข้อตกลงให้ทราบทั่วกันเพื่อความเข้าใจที่ตรงกัน โดยทั่วไปจะกำหนดให้มีการประเมินเมื่อสิ้นสุดการปฏิบัติงานของแต่ละงาน

**ขั้นตอนที่ 2** การกำหนดจุดมุ่งหมายของการประเมินผลการปฏิบัติงาน การประเมินผลการปฏิบัติงานจำเป็นจะต้องกำหนดจุดมุ่งหมายให้ชัดเจนจุดมุ่งหมายทั่วไปที่พบในหลายงาน เช่น

1. การปรับปรุงการปฏิบัติงานของสำนักงานให้ได้ระดับตามมาตรฐานการฝึกอบรมปฏิบัติงานของหน่วยงาน
2. เพื่อหาจุดเด่นและข้อบกพร่องของการปฏิบัติงานของพนักงาน
3. เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาออกแบบการฝึกอบรมเพื่อช่วยปรับปรุงสมรรถภาพในการทำงาน



4. เพื่อเป็นมาตรการนำมาพิจารณาเรื่องเงินเดือนและค่าจ้าง การนำผลการประเมินผลการปฏิบัติงานไปใช้ประกอบการตัดสินใจเรื่องเงินเดือนและค่าจ้างมากที่สุด แนวคิดด้านการจ่ายตามผลการประเมินผลการปฏิบัติงาน (Pay-for-performance) มีการปฏิบัติอยู่ในทุกหน่วยงาน ผู้ที่มีผลงานมากกว่าก็จะได้รับค่าตอบแทนสูงและหลายหน่วยงานนำข้อมูลที่ได้มาใช้ในการปรับปรุงการปฏิบัติงาน และใช้เป็นข้อมูลย้อนกลับแก่พนักงานเกี่ยวกับประสิทธิภาพในการทำงาน และนำไปใช้ในการตัดสินใจเกี่ยวกับการจ้างงาน เช่น การเลื่อนตำแหน่ง การโยกย้ายหรือลดตำแหน่ง อาศัยข้อมูลจากการประเมินผลการปฏิบัติงาน

**ขั้นตอนที่ 3** การกำหนดมาตรฐานของการปฏิบัติงาน ก่อนทำการประเมินผล หน่วยงานจะต้องกำหนดมาตรฐานของการปฏิบัติงานให้ชัดเจนและสื่อสารให้พนักงานได้รับทราบอย่างทั่วถึง มาตรฐานที่กำหนดจะต้องสัมพันธ์เกี่ยวข้องกับเงื่อนไขของงาน ข้อมูลต่างๆ เช่น ทักษะที่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติงาน และระดับความสำเร็จที่ต้องการจะได้มาจากคำพรรณนา ลักษณะงานและข้อกำหนดคุณสมบัติเฉพาะของงานแต่ละงานที่ได้ทำการวิเคราะห์มาแล้ว มาตรฐานของการปฏิบัติงานที่กำหนดควรจะมีลักษณะดังต่อไปนี้

1. สัมพันธ์กับงานที่ต้องปฏิบัติ
2. ใช้เกณฑ์ที่ปราศจากอคติต่อพนักงานทุกกลุ่ม
3. มีค่าความเชื่อมั่น
4. สามารถมีตัวชี้วัดได้

**ขั้นตอนที่ 4** การกำหนดรูปแบบและมิติของลักษณะงานที่จะประเมิน รูปแบบและมิติของลักษณะงานที่กำหนดจะต้องสอดคล้องกับจุดมุ่งหมายของการประเมินและมาตรฐานของการปฏิบัติงาน มิติของลักษณะงานอาจแตกต่างกันไปตามระดับของผู้ถูกประเมิน เช่น ระดับพนักงานปฏิบัติการ และระดับผู้ชำนาญการ

มิติของลักษณะงานที่ควรกำหนดมีดังนี้

1. ปริมาณงาน
2. คุณภาพงาน
3. ความสามารถในการปฏิบัติงาน
4. ความรอบรู้เกี่ยวกับงาน
5. ความรับผิดชอบ
6. การปฏิบัติตามคำสั่ง
7. ความเชื่อถือไว้วางใจได้
8. การปฏิบัติตามกฎระเบียบวินัย

9. การประสานงานและการให้ความร่วมมือ
10. ความคิดริเริ่มสร้างสรรค์
11. การจัดลำดับงาน
12. การแก้ไขปัญหา
13. การติดต่อลูกค้า / ผู้มารับบริการ
14. การพัฒนาตนเอง
15. ทักษะ

**ขั้นตอนที่ 5** การกำหนดตัวผู้ประเมินและการอบรมผู้ประเมิน ขั้นนี้จะเกิดขึ้นหลังจากที่ระยะเวลาได้ผ่านพ้นไปจนถึงเวลาที่กำหนดเวลาจะทำการประเมิน โดยทั่วไปผู้ที่ทำการประเมินจะเป็นหัวหน้างานที่ควบคุมงานโดยตรง ในบางครั้งยังมีการใช้บุคคลอื่นๆมาช่วยด้วย เช่น ผู้ร่วมงาน คณะกรรมการ ผู้ได้บังคับบัญชา ลูกค้า และประเมินตนเอง ผู้ทำการประเมินจะต้องประเมินการปฏิบัติงานตามรูปแบบและมิติของการปฏิบัติงานที่กำหนดไว้แล้ว ขั้นตอนที่ 3 และ 4 ดังนั้น ผู้ประเมินจะต้องมีความรู้ความเข้าใจรูปแบบของการประเมินที่กำหนดไว้ รวมถึงเข้าใจ จุดมุ่งหมาย หลักการ และวิธีการใช้แบบฟอร์มการประเมินผลด้วย จึงพบว่าการอบรมผู้ประเมิน เป็นกิจกรรมที่สำคัญในการเตรียมผู้ประเมินเพื่อปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง มีความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย และสื่อสารข้อมูลต่างๆกับพนักงานอย่างมีประสิทธิภาพ

**ขั้นตอนที่ 6** การเก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล การประเมินผลงาน อาจทำได้ในหลายรูปแบบ เช่น ประเมินจากการปฏิบัติจริงจากรายงาน ส่วนวิธีการเก็บรวบรวมข้อมูลที่ใช้กันโดยทั่วไปได้แก่ การใช้แบบสอบถาม การสัมภาษณ์และการสังเกต เมื่อเก็บรวบรวมข้อมูลด้วยวิธีการต่างๆ ได้ข้อมูลที่ต้องการครบถ้วนแล้ว ขั้นตอนต่อไปวิเคราะห์ข้อมูลซึ่งจะต้องใช้วิธีทางสถิติช่วยแต่การวิเคราะห์ข้อมูลจะต้องละเอียดเพียงใดนั้นจะต้องขึ้นอยู่กับจุดมุ่งหมายของการประเมินผลที่กำหนดไว้

**ขั้นตอนที่ 7** การอภิปรายผลการประเมินร่วมกับพนักงาน เมื่อวิเคราะห์ข้อมูลเสร็จแล้วผู้ประเมินจะต้องทำรายงานเสนอผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อทราบ หรือเพื่อพิจารณาปรับปรุงแก้ไข และนำผลมาอภิปรายร่วมกับพนักงานผู้ถูกประเมิน ซึ่งกิจกรรมนี้บางองค์การอาจตัดออกไป วัตถุประสงค์ของการอภิปราย คือ เพื่อให้โอกาสพนักงานได้อภิปรายถึงความรู้สึกเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยกับผลการประเมินด้านใดบ้าง การพูดคุยกันจะต้องเน้นทางด้านที่พนักงานปฏิบัติงานได้ดีแล้ว และด้านที่ยังต้องปรับปรุงควบคู่กันไป

**ขั้นตอนที่ 8** การกำหนดเป้าหมายการปฏิบัติงานในอนาคตหลังจากที่มีการอภิปรายผลการประเมินร่วมกันกับพนักงานและสื่อสารกันเป็นที่เข้าใจตรงกันแล้วว่าการปฏิบัติงาน

ด้านใดบ้างสมควรได้รับการพัฒนาให้ดีขึ้น ต่อจากนั้นจะถึงขั้นตอนที่มีความสำคัญยิ่ง ซึ่งทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องจะต้องมาร่วมกันกำหนดเป้าหมายและทิศทางในการปฏิบัติงานในอนาคต เพื่อปรับปรุงสมรรถนะในการปฏิบัติงานให้ดียิ่งขึ้น กลยุทธ์ต่างๆจะถูกนำมาอภิปรายประกอบเพื่อเป็นการจูงใจและชี้้นำการพัฒนาวิธีการทำงานให้ดียิ่งขึ้น ความช่วยเหลือและข้อเสนอแนะต่างๆ จะช่วยให้พนักงานมีความสบายใจขึ้น สามารถปฏิบัติงานด้วยความมั่นใจเพื่อให้บรรลุความคาดหวังในอนาคต

วิชัย โถสุวรรณจินดา (2547: 106) กล่าวถึงกระบวนการในการประเมินผลการปฏิบัติงาน โดยมีขั้นตอนที่สำคัญดังนี้

1. การกำหนดวัตถุประสงค์หรือจุดมุ่งหมายในการประเมิน การประเมินผลการปฏิบัติงานอาจมีวัตถุประสงค์ หรือจุดมุ่งหมายหลายอย่าง แต่องค์การหรือหัวหน้างานควรกำหนดวัตถุประสงค์หลักและวัตถุประสงค์รองไว้ให้ชัดเจน เพื่อจะได้จัดรูปแบบการประเมินให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์

2. เลือกวิธีการประเมินที่สอดคล้องกับลักษณะงาน และความต้องการขององค์การวิธีการต่างๆ นั้น บางวิธีอาจไม่เหมาะสมกับลักษณะงาน และไม่นำไปสู่วัตถุประสงค์ที่ต้องการ ต้องมีการคัดเลือกวิธีที่เหมาะสมซึ่งอาจเลือกใช้หรือผสมกันก็ได้

3. กำหนดมาตรฐานในการปฏิบัติงาน มาตรฐานในการปฏิบัติงานจะเป็นหัวใจสำคัญที่วัดผลการประเมิน กำหนดมาตรฐานของงานที่ต้องการจึงต้องให้สอดคล้องกับลักษณะงานและเป้าหมายที่ต้องการจากการทำงานของพนักงาน

4. การทำความเข้าใจกับผู้เกี่ยวข้อง ผู้ที่เกี่ยวข้องมีทั้งผู้ทำหน้าที่ประเมิน ผู้ถูกประเมิน และผู้ที่นำผลการประเมินไปใช้ผู้ที่ทำหน้าที่ประเมินจะต้องรับทราบจุดมุ่งหมายในการประเมิน วิธีการประเมิน เครื่องมือที่ใช้ในการประเมินและระยะเวลาที่จะใช้ในการประเมินผลการปฏิบัติงาน รวมทั้งขั้นตอนต่างๆ ในการประเมิน การประเมินผลที่ผู้ประเมินหลายคนตามสายงานหรือการประเมินผลโดยคณะกรรมการผู้ที่เข้าร่วมในการประเมินผลก็ต้องรับรู้ข้อมูลเกี่ยวกับการประเมินผลโดยทั่วถึงกัน ผู้ถูกประเมินควรได้รับทราบถึงเกณฑ์มาตรฐานที่ใช้วัดผลในงานของตนเอง ทั้งในด้านปริมาณ คุณภาพ การปฏิบัติงานและอื่นๆ เพื่อจะได้สามารถปรับปรุงตนเองให้ไปไปตามมาตรฐานที่กำหนด

5. การประเมินผลการปฏิบัติงาน คือ การรวบรวมผลการปฏิบัติงานลักษณะการทำงาน และพฤติกรรมของผู้ถูกประเมินเพื่อเปรียบเทียบกับมาตรฐานการปฏิบัติงานที่กำหนด

6. การวิเคราะห์ผลการประเมิน เมื่อมีการประเมินผลแล้ว ผู้ประเมินควรวิเคราะห์ผลที่ได้ เพื่อที่จะได้หาทางแก้ไขข้อบกพร่องที่เกิดขึ้นต่อไป

ส่วน พณีส หันนาคินทร์ (2542: 53-57) ในการประเมินผลงานนั้นจุดมุ่งหมายสำคัญต่อองค์กรคือการที่จะทำให้การปฏิบัติงานขององค์กรนั้นๆ ดังนั้นจึงควรกำหนดขั้นตอนหรือกระบวนการประเมินดังนี้

1. กำหนดนโยบายในการประเมิน เมื่อต้องการทราบว่า การปฏิบัติงานของบุคลากรเป็นไปตามจุดประสงค์ขององค์กรเพียงใด เป็นหน้าที่ของผู้รับผิดชอบในการประเมินต้องระบุนรายละเอียดการประเมินลงไปว่า ได้ทำการประเมินด้านใดบ้าง พฤติกรรมของแต่ละด้านจะสังเกตอย่างไร จะใช้มาตราส่วนอะไรในการประเมินพิจารณาพฤติกรรมที่แสดงออกตรงกับจุดประสงค์ขององค์กรเพียงใด

2. การประเมินทุกประเภทจะต้องมีเกณฑ์มาตรฐานเป็นหลักเปรียบเทียบเกณฑ์ดังกล่าวจะต้องเป็นไปตามจุดประสงค์ขององค์กรหรือส่วนย่อยขององค์กร เช่น จุดประสงค์ของฝ่ายผลิตกับฝ่ายขายน่าจะมีเกณฑ์ที่แตกต่างกันไปตามลักษณะของงาน

3. การกำหนดผู้ที่ทำหน้าที่ประเมิน ผู้ที่ทำหน้าที่ประเมินแบ่งได้ 2 ระดับ คือ ผู้ควบคุมการทำงานอย่างใกล้ชิดสามารถดูแลการทำงานได้อย่างเต็มที่ ส่วนอีกระดับหนึ่งเป็นระดับตัดสินใจที่จะให้คุณหรือโทษอันถือได้ว่าเป็นระดับสูงสุด ผู้ทำการประเมินนอกจากจะเป็นหัวหน้างานและผู้บริหารระดับสูงแล้ว ยังอาจใช้บุคคลอื่นเป็นผู้ทำการประเมินได้อีกด้วย

3.1 ประเมินโดยเพื่อนร่วมงาน

3.2 ประเมินโดยคณะกรรมการเฉพาะกิจ

3.3 ผู้ได้บังคับบัญชาประเมินผู้ได้บังคับบัญชา

3.4 การประเมินตนเอง

4. การใช้ผลการประเมิน นอกจากจะใช้พิจารณาความดีความชอบแล้ว ยังใช้ผลการประเมินผลการปฏิบัติงานในการปรับปรุงวิธีการ และผลการประเมินอีกด้วย ดังนั้นกิจกรรมหลังจากการประเมินก็คือ การจัดกิจกรรมเพื่อพัฒนาผู้ปฏิบัติงาน

อุทัย หิรัญโต (2533: 140-141) กล่าวถึง กระบวนการการประเมินผลการปฏิบัติงานไว้ตามลำดับขั้น โดยอธิบายขั้นตอนต่างๆ พอสังเขปดังนี้

1. กำหนดวัตถุประสงค์ การประเมินบุคคลทุกครั้งจะต้องกำหนดวัตถุประสงค์ให้ชัดเจนว่ามีวัตถุประสงค์ประการใด ทั้งนี้เพื่อให้ผลการประเมินอำนวยผลตามประสงค์ โดยทั่วไปแล้ววัตถุประสงค์การประเมินบุคคลเพื่อประโยชน์ในการบริหารงานบุคคลจะมีวัตถุประสงค์อย่างใดอย่างหนึ่ง ดังนี้

1.1 เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาแต่งตั้งบุคคลในตำแหน่งใหม่

1.2 เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาเลื่อนตำแหน่งฐานะ

ดีขึ้น

1.3 เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาปรับปรุงสมรรถภาพของผู้ปฏิบัติงานให้

1.4 เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาจัดการสวัสดิการ

1.5 เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาความดีความชอบ

1.6 เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาผู้ที่หย่อนสมรรถภาพให้ออกจากงาน

2. กำหนดแบบที่ใช้ในการประเมิน เมื่อได้กำหนดวัตถุประสงค์แล้วก็ต้องกำหนดแบบที่มีอยู่แล้ว หรือสร้างขึ้นมาใหม่ เป็นประเมินผลเป็นเครื่องมือบันทึกความเห็นของผู้ประเมินมีอย่างมากมายแบบจะเลือกใช้แบบใดแล้วแต่ความเหมาะสมของหน่วยงาน

3. กำหนดผู้ทำการประเมิน บุคคลที่จะทำการประเมิน โดยปกติจะเป็นผู้บังคับบัญชาที่ใกล้ชิดของผู้ถูกประเมินและมีผู้บังคับบัญชาชั้นสูง 1-2 คน ลงความเห็นประกอบ

4. กำหนดวิธีการประเมิน วิธีการประเมินนั้นอาจกำหนดโดยผู้บังคับบัญชาประเมินตามแบบโดยมิต้องเผชิญหน้ากับผู้ถูกประเมิน หรือเมื่อเสร็จสิ้นแล้ว อาจทำการสัมภาษณ์ผู้ถูกประเมินอีกด้วย ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับวัตถุประสงค์ของการประเมิน

5. การวิเคราะห์ผลและนำไปใช้ การวิเคราะห์ผลจากแบบการประเมินเป็นขั้นตอนสุดท้ายของการประเมิน ผู้ทำการประเมินจะต้องวิเคราะห์จากแบบเป็นคนๆ ไปอย่างถ่วงถ่วงแล้วบันทึกไว้ในแบบถาวรอีกแบบหนึ่งเรียกว่า Performance record ซึ่งนำไปใช้ประโยชน์ได้ตามที่ต้องการ เพราะผลของการวิเคราะห์จะบอกให้ทราบถึงผลของการทำงานของผู้ถูกประเมินว่าดีหรือเลวอย่างไร มีอะไรต้องแก้ไข

สมพงษ์ เกษมสิน (2523: 152-156) กล่าวถึงกระบวนการดังนี้ การประเมินผล การปฏิบัติงานที่ปฏิบัติกันโดยทั่วไป มีขั้นตอนสำคัญ ดังนี้

1. การกำหนดวัตถุประสงค์ ในการประเมินผลการทำงาน จะต้องกำหนดจุดมุ่งหมายและวัตถุประสงค์ไว้ให้ชัดเจน ทั้งนี้เพื่อดำเนินไปสู่เป้าหมาย โดยรวดเร็วและถูกต้อง

โดยทั่วไปวัตถุประสงค์ของการประเมินผลการทำงาน เพื่อจะได้นำไปใช้เกี่ยวกับการบริหารบุคคล มีดังนี้

1.1 เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาแต่งตั้งบุคคลเข้าปฏิบัติงาน

1.2 เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาเลื่อนขั้น เลื่อนตำแหน่ง

1.3 เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาปรับปรุงสมรรถภาพของผู้ปฏิบัติงานให้

ดีขึ้น

1.4 เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการผู้ปฏิบัติงาน

1.5 เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาความดีความชอบประจำปี

1.6 เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาให้ผู้ปฏิบัติงานที่หย่อนสมรรถภาพ และไม่สามารถปรับปรุงตนเองให้ดีขึ้นได้ ให้พ้นจากหน้าที่การงาน

2. การกำหนดแบบและกำหนดลักษณะงานที่จะประเมิน เมื่อได้กำหนดวัตถุประสงค์แล้ว จะต้องกำหนดวิธีการที่จะต้องใช้ในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ โดยสร้างแบบประเมินขึ้นหากจำเป็น และในแบบควรกำหนดลักษณะงานที่ต้องการจะประเมินผล แบบประเมินผลการปฏิบัติงานเป็นเครื่องมือที่ใช้ในการประเมินเพื่อบันทึกความเห็นของผู้ทำการประเมิน หน่วยงานที่ต้องการจะกระทำหน้าที่นี้ต้องจัดทำแบบประเมินเป็นมาตรฐานเดียวกัน ให้เหมาะสมสำหรับที่จะประเมินบุคคลที่ปฏิบัติงานในตำแหน่งต่างๆ ตามลักษณะของงานที่ได้จำแนกและกำหนดมาตรฐานไว้ตามวัตถุประสงค์ที่จะนำไปใช้

3. กำหนดตัวผู้ประเมินและทำการอบรมผู้ทำการประเมิน เมื่อกำหนดแบบประเมินผลและลักษณะงานที่จะประเมินแล้วต่อจากนั้น กำหนดตัวผู้ที่จะทำการประเมินจะเป็นผู้บังคับบัญชาที่ใกล้ชิดของผู้ที่จะถูกประเมิน ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบต่องานที่ได้สั่งให้ผู้ถูกประเมินปฏิบัติและให้ผู้บังคับบัญชาชั้นสูงขึ้นไป 1-2 ระดับลงความเห็นประกอบเพื่อตรวจสอบอีกครั้ง ทั้งนี้ผู้บังคับบัญชาที่ทำการประเมินจะต้องมีความรู้ความเข้าใจหรือได้รับการอบรมหรือชี้แจงเสียก่อนให้ทราบถึงนโยบาย วัตถุประสงค์ หลักการ และเทคนิคในการประเมินผลตามแบบฟอร์ม และลักษณะงานที่กำหนดมาตรฐานไว้

4. กำหนดวิธีการประเมินผล ในขั้นนี้หน่วยงานที่ใช้วิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานจะต้องกำหนดวิธีการประเมินว่าจะให้ผู้บังคับบัญชา เชนิษุหน้ากับผู้ได้บังคับบัญชาและชี้สมรรถภาพหรือข้อบกพร่องตลอดจนแนวทางที่ควรปรับปรุงแก้ไขตัวเอง รวมทั้งวิธีการกรอกแบบประเมิน

5. การวิเคราะห์ผลและการนำผลประโยชน์ไปใช้ การวิเคราะห์ผลจากแบบประเมิน เป็นขั้นที่สำคัญที่สุดขั้นหนึ่งในการประเมินผลการปฏิบัติงานด้วยระบบคุณธรรม เมื่อเจ้าหน้าที่บริหารบุคคลได้รับแบบประเมินที่ผู้บังคับบัญชาได้ประเมินไว้มาแล้ว จะต้องวิเคราะห์พิจารณารายงานจากแบบประเมินผลแต่ละสายเป็นคนๆ ไป ในขั้นนี้จะต้องกำหนดวิธีการวิเคราะห์ผลงานและผู้วิเคราะห์จะต้องมีความชำนาญในการแปลความหมายจากแบบที่ผู้ประเมินได้ประเมินแล้ว จึงได้ผลประเมินที่มีความถูกต้อง

กล่าวสรุปได้ว่า กระบวนการประเมินผลการปฏิบัติงาน หมายถึง วิธีการ กระบวนการหรือขั้นตอนของการประเมินผลการปฏิบัติงาน เพื่อใช้ในการประเมินผลงานของ บุคลากรที่ได้มอบหมายไปว่าผลงานตรงตามวัตถุประสงค์หรือ นโยบายที่วางไว้หรือไม่

### การกำหนดวัตถุประสงค์การประเมินผลการปฏิบัติงาน

การประเมินผลการปฏิบัติงานมีลักษณะการดำเนินงานเป็นกระบวนการที่ต้อง ดำเนินการตามลำดับ ซึ่งมีนักวิชาการกล่าวถึงการกำหนดวัตถุประสงค์ ดังนี้

ณัฐพันธ์ เขจรันท์ (2545:199) กล่าวว่า การประเมินผลการปฏิบัติงานมี จุดมุ่งหมายที่จะพิจารณาผลการปฏิบัติงานของบุคลากรในปัจจุบัน และหรือคาดการณ์ศักยภาพใน การพัฒนาตนเองของแต่ละบุคคล เพื่อที่จะก้าวขึ้นสู่ตำแหน่งที่สูงขึ้นในอนาคตเป็นหลัก ซึ่ง วัตถุประสงค์ทั้งสองนี้มีความแตกต่างกันในระดับหนึ่ง

ส่วน วิชัย โสสุวรรณจินดา (2547: 102) การกำหนดวัตถุประสงค์คือจุดมุ่งหมาย ในการประเมิน การประเมินผลการปฏิบัติงานอาจมีวัตถุประสงค์ หรือจุดมุ่งหมายหลายอย่าง แต่ องค์กรหรือหัวหน้างานควรกำหนดวัตถุประสงค์หลัก และวัตถุประสงค์รองไว้ให้ชัดเจนเพื่อจะได้ จัดรูปแบบการประเมินผลให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์

นิสดารักษ์ เวชยานนท์ (2546) การกำหนดวัตถุประสงค์ในการประเมินผลการ ปฏิบัติงาน ตามปกติผู้บริหารจะนำการประเมินผลไปใช้ จำเป็นต้องกำหนดวัตถุประสงค์ให้ชัดเจน ซึ่งสามารถแบ่งออกได้ 3 ประเภทใหญ่ๆ คือ

1. เพื่อพิจารณาค่าตอบแทนเป็นการจ่ายผลตอบแทนให้แก่พนักงาน เช่น เรื่องค่าจ้างรวมถึงผลประโยชน์ตอบแทนอื่นๆ

2. เพื่อพิจารณาการปฏิบัติงานซึ่งองค์กรต้องการที่จะปรับปรุงการทำงานของ พนักงานเป็นรายบุคคล ซึ่งถ้าองค์กรสามารถพัฒนาพนักงานได้ตรงจุด และสามารถนำไปใช้ ในการกระตุ้นพนักงานให้ทราบถึงจุดเด่น จุดด้อย ของตนเองเพื่อจะได้ส่งเสริมและปรับปรุง

3. เพื่อพิจารณาศักยภาพซึ่งวัตถุประสงค์ในข้อนี้จะมีประโยชน์สำหรับ องค์กร

สามารถทำนายความสามารถของพนักงานว่าเขาจะสามารถพัฒนาตนเองไปถึงจุดที่เขาต้องการ หรือไม่ องค์กรอาจช่วยเหลือด้วยการจัดฝึกอบรม หรือพัฒนาพนักงาน

สมพงษ์ เกษมสิน (2523: 152) การกำหนดวัตถุประสงค์ ในการประเมินผลการปฏิบัติงาน จะต้องกำหนดจุดมุ่งหมายและวัตถุประสงค์ไว้ให้ชัดเจน ทั้งนี้เพื่อดำเนินไปสู่เป้าหมาย โดยรวดเร็วและถูกต้อง

โดยทั่วไปวัตถุประสงค์ของการประเมินผลการปฏิบัติงาน เพื่อจะได้นำไปใช้เกี่ยวกับการบริหารบุคคล มีดังนี้

1. เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาแต่งตั้งบุคคลเข้าปฏิบัติงาน
2. เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาเลื่อนขั้น เลื่อนตำแหน่ง
3. เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาปรับปรุงสมรรถภาพของผู้ปฏิบัติงานให้ดีขึ้น
4. เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการผู้ปฏิบัติงาน
5. เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาความดีความชอบประจำปี
6. เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาให้ผู้ปฏิบัติงานที่หย่อนสมรรถภาพ และไม่สามารถปรับปรุงตนเองให้ดีขึ้นได้ ให้พ้นจากหน้าที่การงาน

อุทัย หิรัญโต (2533: 140-141) กล่าวถึงการกำหนดวัตถุประสงค์ว่า การประเมินบุคคลทุกครั้งจะต้องกำหนดวัตถุประสงค์ให้ชัดเจนว่ามีวัตถุประสงค์ประการใด ทั้งนี้ เพื่อให้ผลการประเมินอำนวยผลตามประสงค์ โดยทั่วไปแล้ววัตถุประสงค์การประเมินบุคคลเพื่อประโยชน์ในการบริหารงานบุคคล จะมีวัตถุประสงค์อย่างใดอย่างหนึ่ง ดังนี้

1. เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาแต่งตั้งบุคคลในตำแหน่งใหม่
2. เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาเลื่อนตำแหน่งฐานะ
3. เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาปรับปรุงสมรรถภาพของผู้ปฏิบัติงานให้ดีขึ้น
4. เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาจัดการสวัสดิการ
5. เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาความดีความชอบ
6. เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาผู้ที่ย่อนสมรรถภาพให้ออกจากงาน

และ พันัส หันนาคินทร์ (2542 : 53) การกำหนดนโยบายในการประเมิน คือ การที่ต้องการทราบถึงการปฏิบัติงานของบุคลากรเป็นไปตามวัตถุประสงค์เพียงใด เป็นหน้าที่ของผู้รับผิดชอบในการประเมินผลการปฏิบัติงานต้องระบุนายละเอียดลงไปว่าจะประเมินด้านใดบ้าง พฤติกรรมของแต่ละด้านจะสังเกตได้อย่างไร จะใช้มาตรฐานส่วนอะไรในการพิจารณาพฤติกรรมที่แสดงออกว่าตรงกับจุดประสงค์ที่องค์การวางไว้เพียงใด ในการพิจารณาพฤติกรรมต่างๆ ต้องอาศัยการประเมินซึ่งเป็นไปตามความรู้สึกและมาตรฐานที่ผู้ทำการประเมินยึดถือ การมองคุณค่าของพฤติกรรมที่สังเกตได้นั้น อดไม่ได้ที่ผู้ทำการประเมินจะต้องใช้ความรู้สึกของตัวเองเข้าไปเป็นเครื่องวัดในการประเมินจึงต้องพยายามขจัดปัญหาเหล่านี้ให้มากที่สุด ทั้งนี้เพื่อจะได้ทราบผลการ



ประเมินของบุคลากรได้อย่างเที่ยงตรงที่สุดในกำหนดพฤติกรรมออกเป็นด้านๆ ต้องกำหนดเป็นนโยบายที่แน่นอนไว้เป็นรากฐานในการประเมิน

สรุปได้ว่า การกำหนดวัตถุประสงค์การประเมินผลการปฏิบัติงาน คือ การกำหนดความต้องการในการจะประเมินการทำงานของพนักงาน บุคลากร โดยต้องมีมาตรฐานที่แน่นอน มีวิธีการที่แน่นอนและสามารถตรวจสอบได้ ที่สำคัญต้องมีความเป็นธรรมให้มากที่สุด เพื่อหลีกเลี่ยงปัญหาหลังจากการประเมินเสร็จแล้ว

### การเลือกวิธีการประเมิน

วิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานเปรียบเสมือนเครื่องมือที่ใช้ควบคู่กับวัตถุประสงค์ในการกำหนดวิธีการมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกันเพื่อลดการเกิดปัญหา การวัดพฤติกรรมของพนักงานมีหลากหลายเพื่อตอบสนองตามวัตถุประสงค์หลายประการขององค์กร (นงนุช วงษ์สุวรรณ, 2546: 233-243) ผู้ที่ทำหน้าที่วัดพฤติกรรมจะต้องมีความเข้าใจกระบวนการที่เป็นวิธีการและการดำเนินการวัดผล ซึ่งในการวัดผลจะต้องคำนึงถึงความเที่ยงตรงความเชื่อมั่นและให้ความยุติธรรม นอกจากนั้นในการวัดจะต้องมีความเห็นพ้องในข้อตกลงการวัดผล ระหว่างผู้บริหารและพนักงานร่วมกันในสิ่งที่จะวัดผลและเป้าหมาย โดยเปิดโอกาสให้พนักงานได้มีส่วนร่วมในการกำหนดเกณฑ์และวิธีการวัด ทั้งนี้เพื่อลดความขัดแย้ง ในฐานะผู้ประเมินพนักงาน ก่อนจะประเมินผลนั้นควรทำความเข้าใจประเด็นต่อไปนี้

1. หน้าที่และความรับผิดชอบหรือลักษณะงานของแต่ละคนที่จะประเมิน
2. ข้อมูลที่ได้รับจากการประเมินจะถูกต้อง และเป็นข้อมูลที่ได้รับโดยตรง
3. กำหนดเกณฑ์มาตรฐานที่ชัดเจน เข้าใจง่าย โดยพิจารณาที่ผลผลิตและพฤติกรรมที่เกิดขึ้น
4. สามารถสื่อสารสร้างความเข้าใจการประเมินผลแก่พนักงานตามเกณฑ์ที่ใช้ในการประเมิน

สำหรับวิธีการในการประเมินผลพนักงานมีหลายวิธี หน่วยงานหนึ่งอาจใช้วิธีการเดียวหรือหลายวิธีในการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงาน ซึ่งแต่ละวิธีการมีข้อดีและข้อด้อยแตกต่างกัน แล้วแต่ว่าจะมีวัตถุประสงค์ที่ต้องการประเมินผลอย่างไร ต้องการประเมินผลเป็นรายบุคคล หรือหลายคนพร้อมกัน วิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงาน แบ่งออกเป็น 4 วิธี

## 1. วิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานโดยยึดคุณลักษณะ ประกอบด้วย 4 วิธี ดังนี้

1.1 วิธีการประเมินผลตามมาตรา (Graphic Rating scale) ในการประเมินแบบนี้ต้องเตรียมแบบประเมินที่กำหนดมาตราของการประเมิน ในเรื่องต่างๆที่จะประเมินแต่ละข้อจากสูงไปหาค่า จากต่ำไปหาสูง

### 1.2 แบบรายการตรวจสอบ (Checklists) แบ่งเป็น 2 ประเภท

1.2.1 แบบถ่วงน้ำหนัก (Weighted Checklists) คือ วิธีการให้คะแนนตามหัวข้อที่อธิบายลักษณะที่เกี่ยวกับพฤติกรรมและมีการกำหนดน้ำหนักคะแนนพิเศษเป็นตัวคูณ ทำให้พฤติกรรมบางหัวข้อมีคะแนนมากหรือน้อยแตกต่างกันไปตามปัจจัย

1.2.2 แบบบังคับให้เลือก (Forced Choice) คือ วิธีการที่มีหลักการเช่นเดียวกับแบบถ่วงน้ำหนัก แต่ข้อแตกต่างจะอยู่ที่การกำหนดข้อความหลายกลุ่ม

1.3 วิธีการเปรียบเทียบระหว่างบุคคล (Employee Comparison system) แบ่งเป็น 3 วิธี

1.3.1 การจัดลำดับที่ (Ranking) คือ วิธีการประเมินที่จัดลำดับคะแนนของผู้รับการประเมินจากผู้ที่ทำงานดีที่สุดจนถึงลำดับต่ำสุด เหมาะสำหรับองค์กรที่มีพนักงานไม่เกิน 20 คน

1.3.2 การจับคู่เปรียบเทียบกัน (Paired Comparison) วิธีการแบบนี้จะเปรียบเทียบพนักงานและจัดลำดับเป็นคู่

1.3.3 วิธีการกระจายเป็นกลุ่ม (Forced Distribution) คือ ผู้ประเมินจะกระจายผู้ถูกประเมินจัดเป็นกลุ่มตามจำนวนร้อยละ ตามหลักการทางสถิติของการกระจายแบบปกติ

## 2. การประเมินผลการปฏิบัติงานโดยยึดพฤติกรรมเป็นหลัก แบ่งเป็น 3 วิธี

2.1 การประเมินผลการปฏิบัติงานแบบเน้นเหตุการณ์เป็นสำคัญ คือ การที่ผู้ประเมินบันทึกข้อมูลการปฏิบัติงานของพนักงานแต่ละคน ทั้งในส่วนที่ดีและไม่ดี

2.2 การประเมินผลการปฏิบัติงานแบบเน้นพฤติกรรมโดยใช้มาตราส่วน คือ วิธีการที่หัวหน้าหรือผู้ที่เคยปฏิบัติงาน บรรยายลักษณะการปฏิบัติงานทั้งที่มีประสิทธิภาพและไม่มีประสิทธิภาพ ซึ่งจะต้องเขียน โดยบุคคลที่รู้จักลักษณะของงานเป็นอย่างดี

2.3 การประเมินผลการปฏิบัติงานตามพฤติกรรมที่ได้จากการสังเกตการณ์โดยใช้มาตราส่วน วิธีการประเมินนี้มีการกำหนดพฤติกรรมสำคัญ พฤติกรรมสำคัญนั้นจะมีการกำหนดออกมาเป็นความถี่ของพฤติกรรมของผู้ถูกประเมิน และมีการกำหนดคะแนน

3. การประเมินผลการปฏิบัติงานที่ยึดผลสำเร็จของงานหรือวัตถุประสงค์เป็นหลัก เป็นวิธีการประเมินผลในรูปแบบของปริมาณ คุณภาพ เวลาหรือประสิทธิผลของการปฏิบัติงาน แบ่งได้ 5 วิธีดังนี้

3.1 การประเมินผลการปฏิบัติงานตามผลงาน คือ ถือเอาผลการปฏิบัติงานเป็นเกณฑ์ในการพิจารณาโดยกำหนดเป้าหมายและเกณฑ์ร่วมกันระหว่างผู้บังคับบัญชา และพนักงาน

3.2 การประเมินผลการปฏิบัติงานโดยใช้ตัวชี้โดยตรง วิธีการนี้ถือหลักการประเมินโดยพิจารณาจากผลงานด้านเดียว

3.3 การประเมินผลการปฏิบัติงานโดยเทียบมาตรฐานการปฏิบัติงาน วิธีการนี้เป็นการนำเอาผลงานมาเปรียบเทียบกับเป้าหมายที่วางไว้ล่วงหน้า โดยมีการระบุเงื่อนไขที่เอื้ออำนวยต่อการปฏิบัติงานในระดับที่ดีกว่า

3.4 การจัดอันดับปริมาณงาน วิธีการนี้เหมาะสำหรับงานประจำที่ต้องทำซ้ำสามารถบันทึกความถี่ของงานได้ชัดเจน

3.5 การวิเคราะห์หน้าที่และความรับผิดชอบตามตำแหน่ง วิธีการนี้เป็นวิธีการประเมินที่มุ่งให้ความสนใจผลงานตามตำแหน่งมากกว่าคุณลักษณะประจำตัว (นงนุช วงษ์สุวรรณ, : 2546233-244)

ส่วน นัฏฐพันธ์ เจริญนนท์ (2542:227) ผู้ที่ทำหน้าที่ประเมินผลการปฏิบัติงานสมควรที่จะต้องมีความคุ้นเคยกับวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานในแต่ละรูปแบบว่ามีลักษณะอย่างไร มีข้อดีและข้อเสียอย่างไร เพื่อที่จะนำมาใช้ได้อย่างถูกต้องตามวัตถุประสงค์ มีความเชื่อถือได้ และไม่ก่อให้เกิดปัญหาตามมาในอนาคต โดยทั่วไปวิธีการประเมินแบ่งได้ 9 วิธี

1. การกำหนดมาตราส่วน (Graphic Rating Scale) ผู้ทำการประเมินจะกำหนดคุณสมบัติที่สำคัญต่อการปฏิบัติงาน แต่ละชนิดออกมาเป็นหัวข้อ แล้วจัดเรียงเป็นมาตราส่วนจากน้อยที่สุดไปมากที่สุด และทำการให้คะแนนผู้ถูกประเมินว่ามีพฤติกรรมหรือผลการปฏิบัติงานอยู่ในระดับใด โดยมาตราส่วนที่ใช้ในการประเมินการปฏิบัติงานมีอยู่ 2 ลักษณะต่อไปนี้

1. มาตราส่วนไม่ต่อเนื่อง (Discontinuous Scale)

2. มาตราส่วนต่อเนื่อง (Continuous Scale)

2. การจัดลำดับ (Ranking Plans) ผู้ทำการประเมินผลจะทำการพิจารณาคุณสมบัติต่างๆ ของผู้ถูกประเมินแต่ละคน แล้วนำคุณสมบัติที่ได้รับการประเมินมาเปรียบเทียบกัน โดยการจัดเรียงลำดับจากสูงไปต่ำหรือจากมากไปน้อยตามความเหมาะสม

3. การกระจายตามหลักสถิติ (Statistical Distribution) ผู้ทำการประเมินจะทำการประเมินพิจารณาคุณสมบัติต่างๆ ที่ถูกกำหนดขึ้น และคุณสมบัติของผลงานที่ผู้ถูกประเมินแต่ละคนปฏิบัติแล้วทำการจัดแต่ละคนเข้าสู่กลุ่มต่างๆ ตามผลลัพธ์ที่ได้รับจากการประเมิน โดยอาศัยหลักการกระจายตามหลักสถิติ เช่น ควอไทล์ เดซิล์ เปอร์เซนไทล์ ตามความละเอียดและความต้องการของผลงาน

4. การตรวจสอบรายการ (Check List) มีลักษณะคล้ายรายงานการปฏิบัติงานโดยมีการกำหนดคุณสมบัติต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับงานทั่วไปที่บุคคลปฏิบัติ และช่องทางในการทำเครื่องหมายหรือกรอกข้อความ เช่น ใช่-ไม่ใช่ มาก-ปานกลาง-น้อย และหมายเหตุ เป็นต้น แล้วผู้ทำการประเมินผลทำการตอบคำถามเหล่านั้น จากนั้นจึงนำมาประมวลผลเป็นคะแนนรวม โดยวิธีการนี้สามารถทำได้ใน 2 ลักษณะดังต่อไปนี้

4.1 การตรวจสอบรายการแบบถ่วงน้ำหนัก (Weighted Check List)

4.2 การตรวจสอบรายการแบบกำหนดทางเลือก (Forced - Choice)

5. การบันทึกเหตุการณ์ที่สำคัญ (Critical Incidents) ผู้ที่ทำหน้าที่ในการประเมินผลการปฏิบัติงานซึ่งโดยมากมักจะเป็นผู้บังคับบัญชาโดยตรงและบุคคลที่เกี่ยวข้องกับงาน จะทำการบันทึกพฤติกรรมที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานของผู้ถูกประเมิน เช่น การตัดสินใจ ความสามารถในการเรียนรู้ ประสิทธิภาพในการทำงาน ความรับผิดชอบในการทำงาน เป็นต้น เพื่อใช้เป็นหลักฐานในการประกอบการประเมินผลการปฏิบัติงาน

6. พิจารณาการปฏิบัติงาน (Field Review) เจ้าหน้าที่จากหน่วยงานด้านทรัพยากรมนุษย์จะทำการสอบถามหัวหน้างานโดยตรงในแต่ละหน่วยงานเกี่ยวกับผลการปฏิบัติงานของผู้ได้บังคับบัญชาของตน แล้วทำการรายงานผลต่อหัวหน้างานในระดับสูงขึ้นไป

7. การเขียนบันทึกการปฏิบัติงาน (Work Report) ผู้ทำการประเมินผลการปฏิบัติงานซึ่งโดยมากจะเป็นหัวหน้างานโดยตรง ทำการจดบันทึกการปฏิบัติงานของพนักงานแต่ละคนว่ามีผลการปฏิบัติงานเป็นเช่นไร วิธีการนี้ผู้ทำการประเมินจะต้องเป็นผู้ที่มีความเข้าใจธรรมชาติของงานนั้นๆเป็นอย่างดี เพื่อที่จะสามารถบันทึกรายละเอียดที่สำคัญของการปฏิบัติงานได้อย่างครบถ้วน

8. การประเมินผลโดยกลุ่ม (Group Appraisal) วิธีการนี้จะทำการประเมินผลการปฏิบัติงานเป็นกลุ่ม โดยใช้ผู้ทำการประเมินหลายคนมาช่วยกันประเมินผลการปฏิบัติงานของบุคลากร โดยที่กลุ่มผู้ประเมินอาจจะประกอบด้วยหัวหน้างานโดยตรงของพนักงานที่ถูกประเมิน และคณะบุคคลที่มีความเหมาะสมประมาณ 3-4 จากหน่วยงานอื่นมาร่วมประเมินการปฏิบัติงาน เพื่อให้ผลลัพธ์ที่ได้มีความยุติธรรมและเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย

9. การประเมินตามผลงาน (Appraisal by Results) วิธีการนี้ผู้ทำการประเมินผล การปฏิบัติงานจะทำการประเมิน โดยการพิจารณาผลการปฏิบัติงานของบุคคลที่ได้ว่ามีผลลัพธ์เป็น เช่นไร ทั้งในด้านผลงานและคุณภาพของผลงานของแต่ละบุคคล ซึ่งเราจะเห็นได้ว่าวิธีการนี้เป็น การกำหนดมาตรฐานที่สามารถวัดได้ ดังนั้นวิธีการนี้จึงไม่ก่อให้เกิดปัญหาความเข้าใจผิดระหว่าง ผู้ทำการประเมินและผู้ถูกประเมิน อีกทั้งยังกระตุ้นให้บุคลากรปฏิบัติงานอย่างเต็มที่เพื่อให้ได้ผล งานที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

ธงชัย สันติวงศ์ (2549: 90-91) ได้กล่าวถึงการกำหนดวิธีการประเมิน มีหลายวิธี หลายแบบแตกต่างกันตามความประสงค์ที่จะใช้ เช่น

1. การประเมินพฤติกรรมของผู้ปฏิบัติงาน เป็นวิธีที่ช่วยให้ทราบถึงพฤติกรรม ของผู้ปฏิบัติงาน เช่น ว่องไว เฉื่อยชา อดทน สุภาพ หรือเจ้าโทสะ
  2. การประเมินคุณลักษณะของผู้ปฏิบัติงาน เป็นวิธีการประเมินโดยการจำแนก คุณลักษณะของผู้ปฏิบัติงานไว้ เช่น ความสามารถในการตัดสินใจ การปรับตัวเข้ากับผู้อื่น
  3. การประเมินด้วยการเปรียบเทียบเป็นรายบุคคล โดยจะนำเอาผลการปฏิบัติงาน ของแต่ละบุคคลมาเปรียบเทียบจัดอันดับเป็น 1-2-3 แล้วหยิบยกปัจจัยต่างๆ ในการปฏิบัติงานของ แต่ละบุคคลมาประกอบการพิจารณา เช่น ความคิดสร้างสรรค์ บุคลิกและความสามารถในการ ปฏิบัติงาน
  4. การประเมินความก้าวหน้าของงาน ตามวิธีนี้ผู้ถูกประเมินจะถูกสัมภาษณ์โดยผู้ ประเมินเพื่อให้เห็นความคิดเห็นเกี่ยวกับงานในหน้าที่ที่รับผิดชอบที่ปฏิบัติอยู่ การสัมภาษณ์ควร ถามถึงความก้าวหน้าของงาน และอุปสรรคในการปฏิบัติงานด้วย
  5. การประเมินโดยผู้ปฏิบัติงานเอง เป็นวิธีที่ให้โอกาสแก่ผู้ปฏิบัติงานเอง เพื่อให้เกิดความมั่นใจแก่ผู้ปฏิบัติและช่วยสร้างสัมพันธภาพระหว่างผู้ปฏิบัติงานและหน่วยงาน วิธีนี้ต้อง อาศัยความซื่อตรงของผู้ประเมินเป็นอย่างมาก
  6. การประเมินตามมาตรฐานงานที่ได้กำหนดไว้เป็นการประเมินมาตรฐานงาน ต่างๆ ที่ได้กำหนดไว้ว่า สามารถทำได้แค่ไหน เช่น ต่ำกว่ามาตรฐาน สูงกว่ามาตรฐาน
- พะยอม วงศ์สารศรี (2545:204-210) การประเมินผลการปฏิบัติงานโดยทั่วไปจะ ประเมินจากการวัดความรู้ (พุทธิพิสัย) ความรู้สึก (จิตพิสัย) และการปฏิบัติ (ทักษะพิสัย) สำหรับการ ประเมินผลพนักงานมักจะมุ่งตรงการวัดการปฏิบัติงานของผู้ปฏิบัติงานโดยตรง ระบบการ ประเมินผลได้รับการปรับปรุงแก้ไขให้ใช้ได้ผลและมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ จากการใช้แบบ ประเมินดังต่อไปนี้

1. ใช้แบบสำรวจรายการ (Checklis) ประกอบด้วยรายการที่แสดงขั้นตอนการ

ปฏิบัติงานของกิจกรรมต่างๆ หรือพฤติกรรมที่ผู้สังเกตบันทึก เมื่อเห็นว่ารายการนั้นๆ เกิดขึ้น แบบสำรวจรายการนี้เพียงแต่ให้ผู้สังเกตทราบว่าการกระทำหรือพฤติกรรมต่างๆเกิดขึ้นตามรายการที่กำหนดไว้หรือไม่เท่านั้น แต่ไม่ได้ช่วยในการพิจารณาคุณภาพ หรือจำนวนครั้งของการกระทำที่เกิดขึ้น

2. ใช้การจัดอันดับคุณภาพ (Rating Scal) การจัดอันดับคุณภาพเป็นเครื่องมือที่ใช้ประเมินค่าของสถานการณ์หรือคุณลักษณะต่างๆ ออกมาเป็นระดับต่างๆกัน ได้มากกว่าแบบสำรวจรายการที่บอกว่ามีหรือไม่มีเท่านั้น ลำดับขั้นในการมาตรการจัดอันดับคุณภาพ

1. ระบุพฤติกรรมที่ต้องการวัดอย่างชัดเจน
2. เขียนรายการพฤติกรรมที่สำคัญ
3. สร้างมาตรวัด
4. เขียนคำสั่งการใช้

ชนิดของมาตรวัด

1. การจัดอันดับแบบพรรณนา (Descriptive Rating Scale) มาตรการจัดแบบพรรณนาจะเขียนบรรยายบอกระดับของคุณลักษณะนั้นๆ

2. มาตรการจัดอันดับแบบตัวเลข (Numerical Rating Scale) มาตรการจัดอันดับแบบตัวเลขนี้ทำโดยให้รหัสเลขสำหรับลักษณะต่างๆ ของแต่ละบุคคล รหัสตัวเลขจัดขึ้นแทนคำบรรยาย

3. ใช้วิธีเปรียบเทียบพนักงานซึ่งกันและกัน (Employee Comparison Method) เป็นวิธีการประเมินเพื่อนคัดเลือกด้วยการเปรียบเทียบพนักงานซึ่งกันและกัน โดยจัดอันดับจากดีที่สุดไปจนถึงด้อยที่สุด

4. ใช้การบันทึกเหตุการณ์สำคัญ (Critical Incidents) วิธีนี้ผู้บังคับบัญชาจะเป็นผู้บันทึกเหตุการณ์ที่สำคัญๆ ที่เกิดขึ้นเกี่ยวกับพฤติกรรมของผู้ใต้บังคับบัญชาที่สื่อให้เห็นถึงความสำเร็จหรือความล้มเหลวของงาน หนังสือที่ใช้บันทึกข้อความจะต้องออกแบบฟอร์มและบรรจุข้อความที่แสดงให้เห็นถึงพฤติกรรมหลายๆ อย่าง วิธีการนี้จะช่วยอำนวยความสะดวกให้ผู้บังคับบัญชาและผู้ใต้บังคับบัญชาได้มีโอกาสใกล้ชิดปรึกษาหารือข้อผิดพลาด โดยวิธีการนี้จะช่วยให้ผู้ถูกประเมินพัฒนาและปรับปรุงตนเองอยู่ตลอดเวลาและผู้บังคับบัญชาก็เอาใจใส่การทำงาน

5. ใช้วิธีสอบถามผู้บังคับบัญชา (Field Review) การประเมินโดยวิธีนี้ผู้บังคับบัญชาไม่จำเป็นต้องกรอกแบบฟอร์มใดๆ ทั้งสิ้น เพียงแต่เจ้าหน้าที่บุคคลไปสอบถามผู้บังคับบัญชาของพนักงานที่ถูกประเมินโดยตรงเพื่อให้ได้ข้อมูลเกี่ยวกับพนักงานเหล่านั้น แล้วบันทึกผลการประเมินส่งให้ผู้บังคับบัญชาผู้นั้นเซ็นรับรองหรือแก้ไขเล็กน้อยก็ใช้ได้

6. ใช้วิธีการเขียนแสดงความคิดเห็น (Free-Form Essay) วิธีนี้ไม่ต้องกากบาท หรือเครื่องหมายใดทั้งสิ้น เพียงแต่ผู้บังคับบัญชาหรือผู้ประเมินเขียนข้อความแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับตัวพนักงานผู้นั้นข้อวิจารณ์ต้องอยู่ภายใต้หัวข้อที่กำหนดลักษณะของงานที่ทำ เหตุผลของพฤติกรรมที่แสดงออกลักษณะทั่วไป และสิ่งที่พัฒนา

7. ใช้คณะกรรมการ (Group Appraisal) การประเมินผลด้วยวิธีแต่งตั้งผู้ประเมินหลายๆ คนมักนิยมใช้ในยุคปัจจุบัน โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อเลื่อนตำแหน่ง โยกย้าย ลดขั้น และการพัฒนาพนักงาน การพิจารณาตัดสินเกี่ยวกับการขึ้นเงินเดือน การเปลี่ยนตำแหน่งซึ่งเหมาะที่จะประเมินทั้งระดับพนักงานธรรมดาทั่วไป และพนักงานในระดับผู้บังคับบัญชา

8. ใช้วิธีตั้งจุดหมายร่วมกัน (Mutual Goal Setting) วิธีนี้ผู้บังคับบัญชาไม่จำเป็นต้องคอยประเมิน พนักงานจะตั้งจุดหมายการปฏิบัติงานของตนขึ้นในระยะสั้นๆ โดยปรึกษาหารือกับผู้บังคับบัญชา ผู้บังคับบัญชาจะคอยให้คำปรึกษาและคอยแนะนำการตั้งเป้าหมายร่วมดังกล่าว เพื่อเป็นหลักประกันว่าจะปฏิบัติได้จริงๆ ตามสภาพขององค์กรที่เป็นอยู่ ผู้บังคับบัญชาจะสวมบทบาทเป็นผู้ช่วยเหลือแนะแนวทางให้เกิดความเข้มแข็งในการต่อสู้อุปสรรคที่เกิดขึ้น

กล่าวโดยสรุป การกำหนดวิธีการประเมินเปรียบเหมือนการเลือกเครื่องมือที่ใช้ในการประเมิน ผลการปฏิบัติงาน การกำหนดวิธีการประเมินจำเป็นต้องเลือกให้เหมาะสม วัตถุประสงค์ที่ได้วางไว้ เพื่อความสะดวกในการประเมินและลดปัญหาในการวิเคราะห์ข้อมูลและการแจ้งผล

### การกำหนดมาตรฐานในการปฏิบัติงาน

ในการปฏิบัติงานนอกจากมีนโยบายแล้วสิ่งที่สำคัญนอกจากนั้น คือ การกำหนดมาตรฐานของการปฏิบัติงานซึ่งเป็นสิ่งที่จะช่วยให้การประเมินผลงานเป็นไปอย่างมีมาตรฐาน ในการกำหนดมาตรฐานของงานได้มีนักวิชาการได้ให้ความหมายไว้ดังนี้

นงนุช วงษ์สุวรรณ (2546: 230-231) ได้กล่าวว่า การกำหนดพฤติกรรมของพนักงานที่ต้องการวัดว่าจะวัดผลด้านใดบ้าง ซึ่งเป็นผลที่เกิดจากการปฏิบัติงานตามที่กำหนดภารกิจไว้หรือเป็นหน้าที่ของพนักงานนั้นที่จะต้องกำหนดไว้ให้ชัดเจน มีรายละเอียดที่ตรวจสอบได้มีลักษณะเป็นรูปธรรมเป็นเป้าหมายสามารถตรวจสอบกับเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนดไว้

เกณฑ์ที่ใช้วัดจะแตกต่างกันตามลักษณะงานและระดับของผู้ปฏิบัติงานส่วนใหญ่ประกอบด้วยหัวข้อดังต่อไปนี้

1. คุณภาพของงาน
2. ความสามารถในการปฏิบัติงาน
3. ความรู้และสันทัดชัดเจนในหน้าที่การทำงานที่ทำอยู่
4. ความน่าไว้วางใจในการทำงาน
5. ความคิดริเริ่ม
6. ความสามารถในการเรียนรู้งาน
7. ความสามารถในการปรับตัว
8. ความรู้ที่รับผิดชอบในหน้าที่
9. การให้ความร่วมมือและการประสานงาน
10. ความสามารถในการแสดงความคิดเห็น
11. การติดต่อกับผู้อื่น
12. การตัดสินใจ
13. คุณสมบัติในการเป็นผู้นำ
14. ความแข็งแรงและสุขภาพของร่างกาย
15. ความเป็นผู้รักความก้าวหน้า
16. ความกระตือรือร้นในการทำงาน
17. ความเป็นผู้รักเกียรติชื่อเสียง
18. ความซื่อสัตย์สุจริต
19. บุคลิกลักษณะ
20. การแต่งกาย
21. ความประพฤติและวินัย
22. เรื่องเกี่ยวกับครอบครัว
23. ทักษะคดีต่องานและบุคคล
24. ความเข้มแข็งของจิตใจ
25. ความถนัดในการปฏิบัติงาน
26. การเข้าสังคมหรือการสมาคมกับบุคคลอื่น
27. ความรู้พิเศษอื่นๆ

ด้าน สิริวรรณ เสรีรัตน์และคณะ (2542: 373) ให้ความหมายมาตรฐานของผลการปฏิบัติงาน (Performance appraisal standard) ลักษณะที่สำคัญส่วนใหญ่ของการประเมินผลการปฏิบัติงาน คือ การจำแนกมาตรฐานของการประเมินผลการปฏิบัติงาน ซึ่งในระบบการ



ประเมินผลการปฏิบัติงานตามปกติแล้วจะกำหนดมาตรฐานในรูปของเกณฑ์ (Criterial) ที่ระบุการบรรลุความสำเร็จของกิจกรรม ซึ่งเกณฑ์สำหรับผู้ถูกประเมินเป็นกลุ่มจะประเมินด้วยค่าเฉลี่ยของการปฏิบัติงานที่ประเมินได้ เช่น เกณฑ์มาตรฐานสำหรับนักศึกษาเป็นคะแนนเกรดที่ได้รับในวิชาที่เรียนหรือค่าเฉลี่ยระดับของเกรดหลังจากที่เรียน ขั้นตอนสำคัญและมีความจำเป็นในการพัฒนาระบบการประเมินผลการปฏิบัติงาน ก็คือการพัฒนาเกณฑ์มาตรฐานซึ่งใช้เป็นตัวชี้วัดผลการปฏิบัติงานที่ประสบความสำเร็จ

ส่วน สุন্নท เลานันท์ (2546: 286) ให้ความหมายดังนี้ ก่อนการประเมินผลหน่วยงานจะต้องกำหนดมาตรฐานของการปฏิบัติงานให้ชัดเจนและสื่อสารให้พนักงานได้รับทราบอย่างทั่วถึง มาตรฐานที่กำหนดจะต้องสัมพันธ์เกี่ยวข้องกับเงื่อนไขของงานข้อมูลต่างๆ เช่น ทักษะที่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติงาน และระดับความสำเร็จที่ต้องการจะได้มาจากคำพรรณนาลักษณะงานและข้อกำหนดคุณสมบัติเฉพาะของงานแต่ละงานที่ได้ทำการวิเคราะห์มาแล้ว

มาตรฐานการปฏิบัติงานที่กำหนดควรมีลักษณะต่อไปนี้

1. สัมพันธ์กับงานที่จะต้องปฏิบัติ
2. ใช้เกณฑ์ที่ปราศจากอคติต่อพนักงานทุกกลุ่ม
3. มีค่าความเชื่อมั่น
4. สามารถมีตัวชี้วัดได้

พะยอม วงศ์สารศรี (2545: 201-202) ได้กล่าวว่า ในการประเมินผลการปฏิบัติงานนั้นควรมีบรรทัดฐานในการเปรียบเทียบผลงาน การเปรียบเทียบการทำงานของคนหนึ่งกับอีกคนหนึ่งหรือกับหลายๆคน เพื่อเรียงลำดับผลงานที่ย่อมทำได้ แนวทางที่ดีคือการเขียนมาตรฐานการปฏิบัติงาน (Standard of Performance) ที่พนักงานจะต้องทำให้สำเร็จตามนั้น มาตรฐานดังกล่าวจะเป็นบรรทัดฐานให้ผู้บังคับบัญชาและผู้ใต้บังคับบัญชาทำข้อตกลงกันว่าทำได้ตามนั้นหรือไม่ การพรรณนา (Job Description) จะเป็นจุดเริ่มต้นของการเขียนมาตรฐานการปฏิบัติงาน สำหรับนักวิชาชีพหรือผู้จัดการก็จะให้ผู้ใต้บังคับบัญชาร่วมพิจารณาวางมาตรฐานการปฏิบัติงานขึ้นเพื่อชี้วัดผลงาน สำหรับระดับต่ำลงมางานส่วนใหญ่อยู่ในวงแคบและมองเห็นได้อย่างชัดเจน เพียงแต่ผู้บังคับบัญชาอธิบายให้ลูกน้องเข้าใจว่าการคาดหวังในด้านปริมาณและคุณภาพของงานเป็นอย่างไร เช่น การทำงาน การตรงต่อเวลา การรู้งาน และความรู้ทั่วไปอื่นๆ

ซึ่งสอดคล้องกับ สมพงษ์ เกษมสิน (2523: 159-160) ในการกำหนดมาตรฐานของงานทั้งผู้บังคับบัญชาและผู้ร่วมงานจะต้องปรึกษาหารือกันว่าในการปฏิบัติงานนั้น ควรจะมีมาตรฐานในการปฏิบัติงานอย่างไร และตั้งเกณฑ์ในการพิจารณาว่ามาตรฐานที่กำหนดไว้จะแสดงให้เห็นถึงปริมาณของความตั้งใจปฏิบัติงานว่ามีมากน้อยเพียงไร เช่น ได้ใช้ความพยายาม

ขึ้นร้อยละ 5 หรือร้อยละ 10 หรือได้พยายามที่จะปรับปรุงงานให้ดีขึ้น โดยให้คะแนนเป็นร้อยละ การใช้วิธีการประเมินผลโดยวิธีนี้อาจยุ่งยากในการวัดจำนวนงานที่นับไม่ได้ หรือเป็นงานที่ต้องทำซ้ำๆ กันหลายอย่าง วิธีการประเมินวิธีนี้เหมาะสำหรับงานในตำแหน่งผู้บริหารหรือหัวหน้างาน เพราะเป็นงานที่เน้นเรื่องของการพัฒนาบุคคลและงานให้ก้าวหน้า รวมทั้งการส่งเสริมสัมพันธภาพอันดีระหว่างหัวหน้ากับคนงาน

จากแนวคิดของนักการศึกษาหลายท่านสามารถสรุปโดยสังเขปได้ดังนี้ ข้อตกลงร่วมกันระหว่างผู้บังคับบัญชาและบุคลากร ในการปฏิบัติงานและเกณฑ์การประเมินการปฏิบัติงาน ซึ่งข้อตกลงนี้จะต้องมีการแจ้งให้กับบุคลากรทราบเพื่อช่วยให้บุคลากรได้มีการวางแผนการปฏิบัติงาน

#### กำหนดตัวผู้ประเมินและการอบรมผู้ประเมิน

การประเมินผลการปฏิบัติงานมีขั้นตอนที่สำคัญอยู่หลายขั้นตอน ในขั้นตอนของการกำหนดตัวผู้ประเมินก็เป็นขั้นตอนที่มีความสำคัญและจำเป็นอย่างมาก ได้มีนักวิชาการได้กล่าวถึงการกำหนดตัวผู้ประเมิน

ซึ่ง พะยอม วงศ์สารศรี (2545:203) ได้อธิบายถึงการกำหนดตัวผู้ประเมินไว้ดังนี้ โดยปกติแล้วไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานของรัฐหรือเอกชน ในการกำหนดตัวผู้ประเมินต้องเป็นผู้บังคับบัญชาหรือผู้จัดการ เป็นผู้ประเมินการปฏิบัติงานของพนักงานที่อยู่ใต้บังคับบัญชา ผู้บังคับบัญชาที่อยู่ในระดับสูงขึ้นไปจะเป็นผู้ตรวจสอบการประเมินว่ามีค่าความถี่ที่เที่ยงตรงพอแก่การนำเชื่อถือได้หรือไม่ ทั้งนี้เพราะผู้บังคับบัญชารู้เรื่องราวต่างๆดี ในการเลือกบุคคลที่จะทำหน้าที่เป็นผู้ประเมิน ควรมีคุณสมบัติดังนี้

1. มีไหว้วและสติปัญญา
2. มีความสามารถทางวิชาการด้านการประเมิน
3. มีอารมณ์มั่นคง
4. มีประสบการณ์ทางสังคมสูง
5. มีความรอบรู้
6. มีความยุติธรรม
7. เข้าใจสถานการณ์ต่างๆ

คุณสมบัติดังกล่าวจะเป็นพื้นฐานสำคัญให้การประเมินตั้งอยู่ในพื้นฐานยุติธรรม

การตัดสินอย่างเป็นธรรมเสมอ

ซูซีย์ สมิทธีเกอร์ (2547: 318) กล่าวโดยสรุปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ในการเลือกตัวผู้ประเมิน ควรพิจารณาจากหลักเกณฑ์ดังนี้

1. โอกาสสังเกตการณ์ทำงาน หมายถึง การมีโอกาสได้เห็นหรือสังเกตการทำงานของผู้ปฏิบัติงานบุคคลที่สมควรเป็นผู้ประเมินควรเป็นผู้ที่มีโอกาสได้เห็นการทำงานของ ผู้ปฏิบัติงานอย่างสม่ำเสมอ เพราะจะเป็นผู้ที่ทราบดีที่สุดว่าผลงานและพฤติกรรมการทำงานของผู้ปฏิบัติงานเป็นอย่างไร

2. วัตถุประสงค์ของการประเมินผลการประเมินผลการปฏิบัติงานมีวัตถุประสงค์หลายประการ การประเมินที่มีวัตถุประสงค์ที่ต่างกันจะมีอิทธิพลต่อแรงจูงใจของผู้ประเมินแตกต่างกัน ดังนั้นจึงควรเลือกใช้ผู้ประเมินให้เหมาะสมกับวัตถุประสงค์ของการประเมิน

3. ความรู้เกี่ยวกับการประเมิน หมายถึง รู้เกี่ยวกับเกณฑ์ที่ใช้วัดประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการทำงาน รวมทั้งความเข้าใจเกี่ยวกับเครื่องมือที่ใช้ในการประเมินด้วย ผู้ประเมินควรได้รับการฝึกอบรมเพื่อให้มีความรู้อย่างแท้จริงเกี่ยวกับหลักการ กระบวนการ และวิธีการของการประเมิน ก่อนที่จะทำหน้าที่เป็นผู้ประเมิน

4. ความสามารถในการประเมิน หมายถึง ความสามารถในการให้ความเห็นและตัดสินเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของพนักงานแต่ละคน ผู้ที่ไม่สามารถให้ความเห็นและตัดสินใจได้อย่างน่าเชื่อถือ และแม่นยำไม่ควรที่จะได้รับมอบหมายให้ทำหน้าที่เป็นผู้ประเมิน สาเหตุที่บุคคลบางคนขาดความสามารถในการประเมินอาจเนื่องมาจากสาเหตุ 2 ประการ คือ ประการแรกขาดความสามารถในการจำแนกความแตกต่างระหว่างบุคคลไม่สามารถแยกแยะได้อย่างชัดเจนว่าการทำงานของแต่ละคนแตกต่างกันอย่างไร

จุฑามาศ ทวีไพบูลย์วงศ์, สุวรรณ เทพจิต (2550: 184-185) กล่าวว่า โดยทั่วไปการประเมินจะทำโดยหัวหน้างานโดยตรงของพนักงาน นอกจากนี้ยังมีบุคคลอื่นซึ่งทำหน้าที่เป็นผู้ประเมินหลัก ๆ ได้แก่

1. หัวหน้างานโดยตรง (Immediate supervisor) การประเมินโดยหัวหน้างานเป็นเรื่องปกติในการประเมินทั่วไป ซึ่งดูมีเหตุผลว่าหัวหน้างานเป็นตำแหน่งที่สามารถสังเกตและประเมินผลการทำงานของผู้ใต้บังคับบัญชาได้ดีที่สุด และหัวหน้างานเป็นผู้ที่มีหน้าที่รับผิดชอบในผลการทำงานที่พนักงานซึ่งอยู่ใต้บังคับบัญชาทำได้

2. เพื่อนร่วมงาน (Peer appraisals) มีกิจกรรมจำนวนมากขึ้นที่ประเมินผลการ

ทำงานโดยใช้ทีมงานหรือเพื่อนร่วมงาน เช่น พนักงานเลือกประธานในการประเมินในแต่ละปี ประธานทำงานเลือกหัวหน้างาน 1 คน และเพื่อนร่วมงาน 3 คนเพื่อทำการประเมินการทำงานของพนักงาน

3. คณะกรรมการประเมิน (rating committee) นายจ้างจำนวนมากใช้การประเมิน โดยคณะกรรมการซึ่งรวมถึงผู้บังคับบัญชาโดยตรงของพนักงานและหัวหน้างาน 3-4 คน การประเมินโดยใช้ผู้ทำการประเมินหลายคนดูมีเหตุมีผล เนื่องจากผู้ประเมินแต่ละคนอาจให้ค่าคะแนนไม่ตรงกันบ้าง แต่คะแนนที่ถูกรวมเข้าด้วยกันทำให้เกิดความน่าเชื่อถือ ยุติธรรม และมีความถูกต้องมากขึ้น การทำการประเมินโดยผู้ประเมินหลายๆ คนจะช่วยให้ไม่เกิดปัญหาในการประเมิน

3.1 ประเมินตนเอง (Self rating) พนักงานสามารถประเมินตนเองได้หรือไม่ ปัญหาพื้นฐานคือ โดยปกติพนักงานจะให้คะแนนตัวเองสูงกว่าคะแนนที่หัวหน้างานหรือเพื่อนร่วมงานให้

3.2 ประเมินโดยผู้ใต้บังคับบัญชา (appraisal by subordinates) บางกิจการให้ผู้บังคับบัญชาประเมินให้คะแนนการทำงานหัวหน้างานโดยไม่บอกชื่อผู้ประเมิน กระบวนการนี้เป็นที่รู้จักกันในชื่อ การให้ข้อมูลป้อนกลับจากล่างขึ้นบน (upward feedback) กระบวนการนี้ทำให้ผู้บริหารทราบถึงรูปแบบการบริหาร ระบุปัญหา เรื่องคนที่มีศักยภาพหากมีความจำเป็นต้องมีการเปลี่ยนแปลงแก้ไขให้ถูกต้อง การให้ประเมินโดยผู้ใต้บังคับบัญชามีประโยชน์อย่างยิ่ง โดยเฉพาะเมื่อถูกใช้เป็นเครื่องมือที่มีเป้าหมายเพื่อการพัฒนามากกว่าเพื่อการประเมิน

กล่าวโดยสรุป การกำหนดตัวผู้ประเมิน หมายถึง การคัดเลือกบุคคลที่มีความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับวิธีการประเมิน มีความรู้ เชี่ยวชาญ มีความมั่นคงทางอารมณ์ มีความยุติธรรม และเป็นบุคคลที่สามารถเห็นการปฏิบัติงานของผู้ปฏิบัติงานอยู่ตลอดเวลาในการประเมิน นอกจากผู้บริหารแล้วสามารถใช้บุคคลอื่นเข้ามาทำหน้าที่ในการประเมินได้ เพื่อความน่าเชื่อถือของข้อมูลที่ได้รับ

## การวิเคราะห์ผลการประเมิน

เมื่อเก็บรวบรวมข้อมูลเสร็จแล้วขั้นตอนต่อไป คือ การนำข้อมูลที่ได้อาวิเคราะห์เพื่อหาผลการประเมิน หลักในการวิเคราะห์ข้อมูลได้มีผู้แสดงแนวคิดดังนี้

สุนันทา เลาหนันท์ (2546: 286) กล่าวว่า การประเมินงานอาจทำได้หลายรูปแบบ เช่น ประเมินจากการปฏิบัติจริงจากรายงาน และจากผลงาน ส่วนวิธีการเก็บข้อมูลที่ใช้กันทั่วไป ได้แก่ การใช้แบบสอบถาม การสัมภาษณ์ และการสังเกต ตัวอย่างเช่น ถ้าต้องการปฏิบัติจริง ผู้ประเมินจะต้องไปรวบรวมข้อมูลจากสถานที่ปฏิบัติงานของผู้ถูกประเมินสังเกตการปฏิบัติงาน ตรวจนับผลงาน และจดบันทึกไว้หรือถ้าประเมินจากรายงานก็จำเป็นต้องรวบรวมรายงานที่ได้รับนำมาจัดหมวดหมู่เพื่อสะดวกต่อการวิเคราะห์

เมื่อเก็บรวบรวมข้อมูลเรียบร้อยแล้ว กิจกรรมต่อไป คือ การนำข้อมูลที่รวบรวมได้นั้นมาวิเคราะห์ ซึ่งจะต้องใช้วิธีการทางสถิติช่วย แต่การวิเคราะห์ข้อมูลจะต้องละเอียดเพียงใด นั้นขึ้นอยู่กับจุดมุ่งหมายของการประเมินผลที่กำหนดไว้

ส่วน สมพงษ์ เกษมสิน (2523:156-157) การวิเคราะห์ผล หมายถึง การวิเคราะห์ผลจากแบบประเมิน เป็นขั้นที่สำคัญที่สุดขั้นหนึ่งในการประเมินผลการปฏิบัติงานด้วยระบบคุณธรรม กล่าวคือ เมื่อเจ้าหน้าที่บริหารงานบุคคลได้รับแบบประเมินที่ผู้บังคับบัญชาได้ประเมินไว้แล้ว จะต้องพิจารณาวิเคราะห์รายงานจากแบบประเมินผลแต่ละสายเป็นคนๆ ไปในขั้นนี้จะต้องกำหนดวิธีการวิเคราะห์ผลงานและผู้วิเคราะห์จะต้องมีความชำนาญพอสมควรในการแปลความหมายจากแบบที่ผู้ประเมินได้ประเมินมาแล้ว จึงจะได้ผลประเมินที่ถูกต้อง เมื่อได้ผลประเมินของแต่ละคนแล้วก็ทำการคัดกรองและลงทะเบียนในแบบถาวร (Performance record) ซึ่งจะเห็นว่าเมื่อนำไปพิจารณาการปฏิบัติงานของบุคคลผู้นั้น ตลอดเวลาที่ยังปฏิบัติงานอยู่ในองค์กรนั้น

อุษณีย์ จิตตะปาโล และนุตประวีณ์ เลิศกาญจนวัตติ (2540: 180) ให้ความหมายการวิเคราะห์ คือ ขั้นตอนสุดท้ายของการประเมินผู้ทำการวิเคราะห์จะต้องทำการวิเคราะห์จากแบบเป็นคนๆ ไปอย่างละเอียดแล้วบันทึกไว้แบบถาวรอีกแบบหนึ่ง ซึ่งสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้ตามที่ต้องการ เพราะผลวิเคราะห์บอกให้ทราบถึงการทำงานของผู้ถูกประเมินว่าดีเลวอย่างไร มีอะไรต้องปรับปรุงแก้ไข

จากความหมายข้างต้นสามารถสรุปได้ว่า การวิเคราะห์ผลจากแบบประเมิน คือ การนำข้อมูลที่ได้จากแบบประเมินมาทำการวิเคราะห์โดยใช้หลักสถิติเพื่อหาผลของการประเมินนั้น แล้วนำข้อมูลที่ได้อ่านไปใช้ประโยชน์ต่อไป

## การนำผลการประเมินไปใช้ประโยชน์

ปราชญา กล้าผจญ (2550: 243-249) เมื่อได้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานอย่างเป็นทางการ เป็นขั้นเป็นตอน ทำการประเมินโดยผู้บังคับบัญชา ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้ได้รับมอบหมาย ให้ทำการประเมินแล้ว ขั้นตอนที่จะต้องดำเนินการต่อคือ ต้องนำผลการประเมินไปใช้ประโยชน์ในการบริหารทรัพยากรมนุษย์ของแต่ละองค์การ ผลประโยชน์ที่ได้สามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้ดังนี้

1. การนำผลประโยชน์ไปใช้ในการฝึกอบรม
2. การนำผลประโยชน์ไปใช้เพื่อการขึ้นค่าจ้างเงินเดือนประจำ
3. การเลื่อนตำแหน่งหน้าที่
  - 3.1 การเลื่อนตำแหน่งตามแนวอาชีพเดิม
  - 3.2 การเลื่อนตำแหน่งตามสายอาชีพ
  - 3.3 การเลื่อนตำแหน่งไปสู่ระดับผู้บังคับบัญชา
4. การลดตำแหน่งและการเลิกจ้าง
5. การนำเอาผลการปฏิบัติงานไปใช้ประโยชน์ด้านอื่นๆ
  - 5.1 การตรวจสอบจุดเด่นจุดด้อยของทีมงาน
  - 5.2 การสื่อสารกลับให้ทราบถึงลีลาการปฏิบัติงานของผู้บริหาร
  - 5.3 การลดอัตราการเข้าออก
  - 5.4 การตรวจสอบกระบวนการสรรหาและคัดเลือกพนักงาน

นัฐพันธ์ เจริญนันท์ (2545: 209) การประเมินผลการปฏิบัติงานเป็นกิจกรรมที่หัวหน้างานและบุคคลต่างๆ ภายในองค์การจะต้องปฏิบัติหรือเกี่ยวข้องด้วยทั้งทางตรงและทางอ้อม ในรูปแบบและฐานะที่แตกต่างกันตามแต่สถานการณ์ โดยปกติผลลัพธ์ที่ได้จากการประเมินผลการปฏิบัติงานสามารถนำไปใช้งานได้ 2 ลักษณะ

1. การนำผลไปใช้ตามวัตถุประสงค์ การนำผลการประเมินผลการปฏิบัติงานไปใช้ลักษณะนี้สามารถกระทำได้ 4 แบบดังนี้
  - 1.1 การกำหนดค่าตอบแทน โดยปกติทุกองค์การจะนำผลที่ได้จากการประเมินผลการปฏิบัติงานไปใช้ประกอบการกำหนดค่าตอบแทนให้กับบุคลากรในรูปแบบต่างๆ เช่น ค่าจ้าง เงินเดือน หรือผลประโยชน์ตอบแทนอื่นๆ
  - 1.2 การเปลี่ยนแปลงตำแหน่ง ผลลัพธ์ที่ได้จากการประเมินผลการปฏิบัติงานจะถูกนำไปใช้ประกอบการพิจารณาความดีความชอบในการเลื่อนขั้น เลื่อนตำแหน่ง ตลอดจนการพิจารณาการโยกย้าย ลดขั้น หรือลงโทษบุคลากรตามความเหมาะสม

1.3 การปรับปรุงการปฏิบัติงาน ผลลัพธ์ที่ได้จากการประเมินผลการปฏิบัติงานจะเป็นเครื่องสะท้อนถึงพฤติกรรมและผลลัพธ์ในการปฏิบัติงานของบุคลากรในมุมมองของผู้ทำการประเมินในระยะเวลาที่ผ่านมา วิธีการนี้จะส่งผลให้ผู้ถูกประเมินปรับปรุงตัวเองให้มีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานสูงขึ้น

1.4 การจ้างงาน ผลลัพธ์ที่ได้จากการประเมินผลการปฏิบัติงานจะถูกนำมาใช้ประกอบการพิจารณาจ้างงานหรือต่อสัญญาจ้างงานของบุคลากรในการปฏิบัติงานให้องค์กรได้ตรงตามต้องการขององค์กร และคุ้มกับค่าตอบแทนที่ได้รับเพียงใด

2. การแจ้งผลการประเมิน การแจ้งผลการประเมินที่ได้จากการประเมินผลการปฏิบัติงานเป็นการให้ข้อมูลย้อนกลับแก่พนักงาน เพื่อให้ทราบว่าตนเองปฏิบัติงานอยู่ในระดับใด สมควรที่จะต้องมีการพัฒนาและปรับปรุงการปฏิบัติงานหรือไม่เพียงใด

วิชัย โถสุวรรณจินดา (254:106) ผลการประเมินนั้นอาจนำไปใช้ในด้านต่างที่เป็นประโยชน์ต่อองค์กรได้ดังต่อไปนี้

1. ใช้ในการปรับเงินเดือนประจำปี โดยถือผลที่ได้จากการปฏิบัติงานเป็นหลักในการเพิ่มเงินเดือน
2. ใช้ในการเลื่อนตำแหน่ง เมื่อเห็นว่าผู้ปฏิบัติงานมีคุณลักษณะที่เหมาะสมกับการได้รับการเลื่อนขั้นตำแหน่งที่สูง
3. ใช้ในการโยกย้าย เมื่อเห็นว่าพนักงานมีปัญหาในการทำงาน ไม่เหมาะสมในการทำงานในตำแหน่งนั้นต่อไปยกย้ายไปทำงานในตำแหน่งอื่นที่เหมาะสมกว่า
4. ในการสรรหาและคัดเลือก เป็นการนำผลการประเมินไปใช้พิจารณาทดลองงานว่าเหมาะสมที่จะรับเป็นพนักงานหรือไม่ในตำแหน่งใด
5. ใช้ในการวางแผนฝึกอบรม ผลการประเมินจะชี้ให้เห็นว่าองค์กรควรมีการพัฒนาองค์กรอย่างไร ในด้านใดบ้าง จุดอ่อนของพนักงานโดยทั่วไปอยู่ตรงไหน ซึ่งหน่วยงานในการจัดฝึกอบรมสามารถนำไปใช้ในการวางแผนการฝึกอบรมได้ต่อไป
6. ใช้ในด้านอื่นๆ การวางแผนกำลังคน การพัฒนาระบบงาน การลดจำนวนคนงานและอื่นๆ เพื่อปรับองค์กรให้อยู่รอดภายใต้สภาวะแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป

เสนาะ ตีเขาว์ (2543: 129) กล่าวว่า ประโยชน์ของการประเมินการปฏิบัติงานมีมากมายเพียงใดย่อมขึ้นอยู่กับการนำผลของการประเมินการปฏิบัติงานนั้นไปใช้ให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดสิ่งที่เห็นกัน โดยทั่วไปก็คือการนำเอาไปใช้ในการพิจารณาความดีความชอบประจำปีในการปรับค่าจ้างประจำปี ในการนำผลการประเมินการปฏิบัติงานไปใช้อาจแยกได้ 2 อย่าง คือ

1. การนำไปใช้ตามวัตถุประสงค์ อาจกำหนดได้หลายอย่างแต่แยกเป็น 4 กลุ่มใหญ่

- 1.1 เพื่อกำหนดค่าตอบแทน
- 1.2 เพื่อเปลี่ยนแปลงตำแหน่ง
- 1.3 เพื่อปรับปรุงการปฏิบัติงาน
- 1.4 เพื่อเลิกจ้าง

2. การแจ้งผลการประเมินการปฏิบัติงาน การแจ้งผลการประเมินการปฏิบัติงาน เป็นวิธีการกระทำที่ยืดหยุ่นที่สุดของข้อมูลย้อนกลับ คือ บอกให้พนักงานรู้และขณะเดียวกัน ผู้บังคับบัญชาที่ประเมินก็ได้รับข้อมูลย้อนกลับจากพนักงานด้วย

กล่าวโดยสรุป การนำผลการปฏิบัติงานไปใช้ หมายถึง ขั้นตอนสุดท้ายของการประเมินผลการปฏิบัติงาน เป็นขั้นตอนที่สรุปผลและนำผลที่ได้ไปใช้ใน การปรับเงินเดือน การพิจารณาเลื่อนขั้น การโยกย้าย การลดตำแหน่ง การสรรหา การวางแผนการฝึกอบรม เพื่อจะปรับปรุงและพัฒนาบุคลากรให้มีความสามารถและเกิดความเหมาะสมในการปฏิบัติงาน

#### งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

จำลอง นนทพัละ (2539) วิจัยเรื่อง การวางแผนปฏิบัติในการโรงเรียน ประถมศึกษาสังกัดสำนักงานการประถมศึกษา อำเภอแม่สรวย จังหวัดเชียงราย พบว่า ผู้บริหารและครูผู้สอนในโรงเรียนขนาดใหญ่และขนาดกลางเห็นว่าสภาพการปฏิบัติด้านการดำเนินการตามแผนและการประเมินผล มีการปฏิบัติอยู่ในระดับปานกลางทั้ง 3 ด้าน สำหรับผู้บริหารและครูผู้สอนในโรงเรียนขนาดเล็กเห็นว่า การวางแผนและการดำเนินการตามแผนมีการปฏิบัติอยู่ในระดับปานกลาง ส่วนการประเมินผลมีการปฏิบัติในระดับน้อย

จตุพงศ์ แก้วใส (2540) วิจัยเรื่องแนวโน้มการบริหารงานบุคคลของโรงเรียน ประถมศึกษาใน 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ในทศวรรษหน้า (พ.ศ. 2540-2549)

1. การสรรหาข้าราชการครูโรงเรียนประถมศึกษาใน 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ใน ทศวรรษหน้าการสรรหาต้องมีความยุติธรรม เป็นธรรมเท่าเทียมกัน ซึ่งส่วนกลางต้องกระจาย อำนาจการสรรหาครูให้ท้องถิ่นดำเนินการเอง โดยสรรหาจากบุคคลที่มีความรู้ ความเข้าใจในด้าน สภาพสังคมของ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้

2. การพัฒนาข้าราชการครูโรงเรียนประถมศึกษาใน 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ใน



ทศวรรษหน้านั้น ครูต้องเพิ่มทักษะการใช้เทคโนโลยีใหม่ๆ รวมทั้งต้องมีความสามารถในการใช้ภาษาไทยได้ดี โดยเฉพาะการพูดและการเขียน ส่วนผู้บังคับบัญชาต้องเป็นแบบอย่างที่ดีแก่ครู เพื่อสร้างศรัทธาและทัศนคติที่ดีต่อวิชาชีพครู

3. การชำระรักษาข้าราชการครูโรงเรียนประถมศึกษาใน 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ในทศวรรษหน้านั้น ครูควรได้รับค่าตอบแทนและได้รับเงินค่าล่วงเวลาในการปฏิบัติงาน ส่วนบรรยากาศในโรงเรียนและสวัสดิการครู ผู้บริหารต้องออกเยี่ยมบำรุงขวัญครู จัดสวัสดิการให้ครูมีที่อยู่อาศัย มีการประกันชีวิต การกู้เงินดอกเบี้ยต่ำ เบี้ยกันดาร และให้อายุราชการทวีคูณและเหรียญราชการชายแดนในพื้นที่ทุรกันดารและเสี่ยงภัย รวมทั้งจัดจ้างลูกจ้างชั่วคราวหรือว่าจ้างบริษัทเอกชนในการดูแลความปลอดภัยของโรงเรียนตลอดจนจัดตั้งหน่วยบริการประชาชน เพื่อปฏิบัติหน้าที่ปฏิบัติการทางจิตวิทยา

4. การประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการครูโรงเรียนประถมศึกษาใน 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ในทศวรรษหน้า เป็นการประเมินพฤติกรรมการทำงานของครู และในการประเมินผลให้มีหน่วยงานกลางสร้างเกณฑ์มาตรฐานรวมทั้งคู่มือการประเมิน และแบบประเมินที่มีมาตรฐาน

5. ด้านการพ้นจากงานของข้าราชการครู โรงเรียนประถมศึกษาใน 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ในทศวรรษหน้า เน้นการกระจายอำนาจการย้ายและโอนมายังจังหวัด โดยผ่านการเห็นชอบขององค์กรคณะบุคคล ซึ่งต้องเป็นไปตามกฎระเบียบ และมีความเป็นธรรมปราศจากการใช้เงิน ส่วนการเกษียณอายุมีการเชิดชูเกียรติครูที่เกษียณอายุทุกคน โดยไม่ต้องร้องขอ

ไพบูลย์ คุณชมพู่ (2545) วิจัยเรื่อง การบริหารงานบุคลากรของโรงเรียนประถมศึกษาขนาดเล็กสังกัดสำนักงานการประถมศึกษาอำเภอเมือง จังหวัดลำพูนผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เห็นว่าการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคลากรในเรื่องให้ทุกคนมีส่วนร่วมในการจัดบุคลากรเข้าปฏิบัติงาน กำหนดหน้าที่ของแต่ละคนชัดเจน มีการกำหนดนโยบายในการจัดบุคลากรเข้าปฏิบัติงานส่งเสริม ให้บุคลากรทุกคนได้ศึกษาหาความรู้เพิ่มเติมทั้งการศึกษาต่อหรือการอบรมเพื่อพัฒนาตนเอง มีการให้ความรู้เรื่องระเบียบวินัยแก่บุคลากรตลอดจนส่งเสริมให้ทุกคนปฏิบัติงานให้อยู่ในระเบียบวินัยตลอดจนส่งเสริมให้ทุกคนปฏิบัติงานให้อยู่ในระเบียบวินัย มีการกำหนดนโยบายชัดเจนในการประเมินผลการปฏิบัติตลอดจนมีการประเมินผลการปฏิบัติงานอย่างยุติธรรม