

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

1. รายละเอียดเกี่ยวกับโครงการวิจัย

ชื่อเรื่อง ผลกระทบจากสถานการณ์ความรุนแรงด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
กรณีการอพยพข้ามถิ่นในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และแนวทางแก้ไข¹
Impact of Violence on Safety Lives and Properties : case study of People Migration
in 3 Southern Border Provinces

ชื่อคณะกรรมการวิจัย

ผศ.ปียะ	กิจารุ	หัวหน้าโครงการ
นางสาวคุณณิตา	เดิมพิพัฒน์	นักวิจัย
นางสาวอริลักษณ์	พูลทรัพย์	นักวิจัย
นางสาวสุไวนี	สายนุյ	นักวิจัย
นายไพบูล	ดาวีช	นักวิจัย
นายหนึ่งกมล	พิพิธพันธุ์	นักวิจัย
นางสาวอรชา	รักดี	นักวิจัย
นายสุรุวัฒน์	ช่อไม้ทอง	นักวิจัย

หน่วยงานที่สังกัด คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี
โทร.0-7333-3930-50 ต่อ 7-3070 โทรสาร. 0-7331-2269

ได้รับงบประมาณประจำปีงบประมาณ 2549

งบประมาณที่ได้รับ 312,800.- บาท (สามแสนหนึ่งหมื่นสองพันแปดร้อยบาทถ้วน)

ระยะเวลาดำเนินการ 1 ปี ตั้งแต่วันที่ 15 สิงหาคม 2549 ถึงวันที่ 15 สิงหาคม 2550

2. ปัญหาที่ทำวิจัยและความสำคัญของปัญหา

3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งประกอบด้วย จังหวัดปัตตานี ยะลาและจังหวัดราชบูรณะ รวม 33 อำเภอ มีพื้นที่ 10,927 ตารางกิโลเมตร ประชากรรวม 1,748,682 คน เป็นมุสลิม 1,386,880 คน (ร้อยละ 80) พุทธ 351,367 คน (ร้อยละ 20) ภายใต้สถานการณ์ความรุนแรงตั้งแต่ปี 2547 – 2549 มีข่าวสาร และมีการประเมินกันว่า มีคนไทยพุทธอพยพข้ามถิ่นไปแล้วเป็นจำนวนมาก จึงได้จัดทำโครงการวิจัยเพื่อศึกษาผลกระทบจากสถานการณ์ความรุนแรงในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อชุมชนและประชาชนด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ศึกษากรณีการอพยพข้ามถิ่น และแนวทางแก้ไขขึ้น

3. วัตถุประสงค์

3.1 ประเมินสถานการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ในช่วงปี 2547 - 2549

3.2 ศึกษาผลกระทบกรณีการอพยพข้ามถิ่นของประชาชนและชุมชนในพื้นที่

3.3 หาข้อเสนอแนะในการลดผลกระทบที่เกิดขึ้นกับประชาชนและชุมชนในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดน

4. วิธีการวิจัย

การศึกษาครั้งนี้เป็นเพียงการศึกษาเบื้องต้น เพื่อนำเสนอให้เห็นถึงภาพรวมของสถานการณ์ความรุนแรงใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และข้อมูลเกี่ยวกับการอพยพข้ามคืนในพื้นที่ที่ทำการศึกษา โดยเป็นการวิจัยเชิงสำรวจ (Survey Research) ทำการรวบรวมข้อมูลจากแหล่งต่างๆเพื่อประเมินสถานการณ์ความรุนแรงในพื้นที่ที่ทำการศึกษา การสัมภาษณ์บุคคล การสนทนากลุ่ม เพื่อให้ได้ข้อมูลทั้งเชิงปริมาณ และเชิงคุณภาพ เกี่ยวกับการอพยพ ข้ามคืนของประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งผลกระทบที่เกิดขึ้น และข้อเสนอแนะในการแก้ไข ประชารัฐที่ทำการศึกษา จำแนกเป็น 2 กลุ่มคือ กำหนด ผู้ใหญ่บ้าน ในพื้นที่ที่ทำการศึกษาร่วม 27 ตำบล รวม 160 คน และกรณีศึกษานาในพื้นที่เทศบาลนครยะลา เทศบาลเมืองนราธิวาส และเทศบาลเมืองปีตูานี ทำการศึกษาในพื้นที่ 27 ตำบลของ 9 อำเภอ ใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

5. ผลการวิจัย

5.1 การประเมินสถานการณ์ในพื้นที่โดยกำหนด ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านซึ่งเป็นผู้นำอยู่ในพื้นที่รวม 160 คน ใน 27 ตำบล 9 อำเภอ สรุปได้ว่า เจ้าหน้าที่รัฐซึ่งไม่สามารถลดอิทธิพล และการเคลื่อนไหวของกลุ่มก่อความไม่สงบในหมู่บ้านได้ รวมทั้งประชาชนยังไม่เชื่อมั่นต่อมาตรการของเจ้าหน้าที่รัฐในการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในหมู่บ้าน ประชาชนกลัวกลุ่มก่อความไม่สงบมากขึ้น แต่กลุ่มตัวอย่างที่ทำการศึกษาก็ไม่เห็นด้วยกว่าครึ่งว่าพื้นที่ที่เกิดเหตุการณ์ความรุนแรงได้ขยายตัวออกไป ขณะเดียวกัน ก็เห็นว่าประชาชนทั้งพุทธ และมุสลิม สามารถปฏิบัติศาสนกิจ รักษาไว้ชีวิตและเพิ่มความมั่นคงของตนเองได้ ประชาชนในพื้นที่ต้องการร่วมสร้างสันติสุข และอยากให้โรงเรียนของรัฐเปิดการเรียน การสอนตามปกติ แม้ว่าจะเกิดเหตุการณ์ความรุนแรงในพื้นที่ตาม สำหรับผลกระทบที่สำคัญที่สุดจากเหตุการณ์ความไม่สงบคือการประกอบอาชีพ ปากท้องของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้คนด้อยค่าทางการตลาดและประมาณรายได้ 30 เพอร์เซ็นต์ ไปตัดบางตอนสว่าง และในเดือนกรกฎาคม พล. ไม่ทุเรียนเริ่มออก ติงหาคม – กันยายน พล.ไม้มล่องกองออกสู่ตลาด ผลผลิตที่ได้มากกว่าปีที่แล้ว แต่มีราคาตกต่ำ เพราะไม่มีผู้ค้ามารับซื้อในพื้นที่

5.2 ข้อมูลการข้ายึด ข้ายอก ตามทะเบียนราษฎร จำแนกเป็นรายอำเภอ ตั้งแต่ปี 2547 ถึงเดือนพฤษภาคม 2550 พบร่วมกัน จำนวนการข้ายึด และการข้ายอกตามใบแจ้งข่ายในอำเภอที่ทำการศึกษามีจำนวนไม่แตกต่างกันมากนัก และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่งเป็นข้อมูลเบื้องต้นที่ยืนยันได้ว่า ไม่มีการอพยพ การข้ายอกของราษฎรในพื้นที่อำเภอที่ทำการศึกษาเป็นจำนวนมากที่สุด ผลกระทบต่ออย่างใด จากการสัมภาษณ์กำหนด ผู้ใหญ่บ้านจาก 27 ตำบล ใน 9 อำเภอที่ทำการศึกษาพบว่า ตั้งแต่ปี 2547 – มิถุนายน 2550 มีชาวไทยพุทธ อพยพข้ายอกจากพื้นที่รวม 319 คนเท่านั้น และทั้งไทยพุทธและไทยมุสลิมในพื้นที่ต่างก็ไม่คิดที่จะอพยพข้ายอกจากพื้นที่ และถ้าเหตุการณ์มีความรุนแรงมากขึ้น ก็ไม่คิดที่จะอพยพโดยข้ายอกไป สาเหตุเพราะตั้งถิ่นฐานอยู่อาศัยมานาน ทำการเกษตรเป็นหลัก เมื่อข้ายอกไปแล้วจะมีปัญหารံร่องที่อยู่อาศัย และการประกอบอาชีพ

6. ข้อเสนอแนะที่ได้จากการวิจัย

6.1 ต้องมีการเผยแพร่ข่าวสารเกี่ยวกับการอพยพข้ายอกที่ถูกต้อง เพราะข่าวประชากรอพยพข้ายอกกัน เป็นจำนวนมาก ทำให้เกิดความไม่ไว้วางใจกัน ระหว่างกันในสังคม และในข้อเท็จจริงชุมชนไทยพุทธ และไทย

6.2 ทางราชการต้องรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่ให้ได้ โดยการปราบปราม จับกุมผู้ก่อความรุนแรงตามกฎหมาย ขณะนี้ชาวบ้านเกิดความท้อแท้และไม่แน่ใจในการปราบปราม การรักษาความสงบของทางราชการ

6.3 แก้ปัญหาราคาผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ โดยราคาผลไม้ตกต่ำ เพื่อการกระจายรายได้ให้กับเกษตรกรในพื้นที่ รวมทั้งส่งเสริมเรื่องอาชีพให้ประชาชนในพื้นที่มีรายได้