

บทที่ 1

บทนำ

ปัญหาและความสำคัญของปัญหา

องค์การค้าง ๆ ในสังคมที่ต้องซื้อมาเก็บเพื่อวัสดุประสงค์อย่างไกอย่างหนึ่งหรือหลาย ๆ อย่างประกอบกัน และต่างก็มีกระบวนการภารภารจัดการที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมายที่วางไว้ องค์ประกอบที่สำคัญอย่างส่วนหนึ่งที่จะขาดเสียไม่ได้ ก็คือบุคคลผู้ที่ทำหน้าที่เป็นผู้นำ ขององค์การนั้น ซึ่งจะต้องเป็นผู้ที่มีความสามารถสูงในการที่จะจัดการเรื่องบุคคล เงิน เครื่องจักร และวัสดุ (Men Money Machine and Material) ขององค์การให้อย่างมีประสิทธิภาพ (เสริมศักดิ์ วิสาลาการย์, 2522 : 3) แต่ผู้บริหารคนเดียวคงจะไม่สามารถทำงานได้ผลลัพธ์สุดท้าย เป็นต้องอาศัยการปฏิบัติงานร่วมกันจากบุคคลหลาย ๆ ฝ่าย โดยการทำงานเป็นคณะหรือเป็นกลุ่มนอกจากจะทำงานร่วมกันเป็นกลุ่มแล้ว ผู้บริหารจะต้องมีเทคนิคและวิธีการค้าง ๆ และสามารถนำ เทคนิคและวิธีการเหล่านั้นมาใช้ให้ได้ผลลัพธ์สุดยอด ของการ เทคนิคและวิธีการอย่างหนึ่งก็คือ การใช้ สารนิเทศ เช่น การใช้สารนิเทศ เกี่ยวกับบุคคล การเงิน หรือวัสดุ ซึ่งมีคุณค่าที่ผู้บริหารจะนำไปใช้ ในการวางแผน (Planning) การจัดองค์การ (Organizing) และการควบคุม (Controlling) ผู้บริหารที่มีความสามารถจะรู้จักนำสารนิเทศมาศึกษาและวิเคราะห์ แล้วจึงนำ ไปใช้ในการวางแผน จัดระเบียบ และควบคุม (บุญชันต์ อัคคาการ, 2529 : ๕-๖) เพราะ สารนิเทศก็หัวใจของการนำวิทยาการและเทคโนโลยีที่เกิดขึ้นไปประยุกต์ใช้ให้เกิดประโยชน์ในการ บริหาร ถ้าหากสารนิเทศที่เหมาะสมแล้ว ย่อมเป็นการยากที่จะทำให้การดำเนินงานบรรลุความคุ้ม ต้องการหรือเป้าหมายของงานได้ คังท์ไวส์ (Wise, 1977 : 2) กล่าวว่า สารนิเทศเป็นแหล่ง ของพลังงานสำหรับการวางแผน การปฏิบัติและการควบคุม สอดคล้องกับความคิดเห็นของ พจน์ สะเพียรชัย (2528 : 12) ซึ่งเป็นนักการศึกษาที่มีชื่อเสียงของไทยที่ว่า สารนิเทศเป็น

หัวใจของการบริหารที่สำคัญ สำหรับการวางแผน การจัดองค์กร การสั่งการ การควบคุมคุณภาพ และการตัดสินใจ สารนิเทศเป็นสิ่งจำเป็นต่อการบริหารทุกรูปแบบ

ในแต่ละขั้นตอนของการบริหารจะเกี่ยวข้องกับการพัฒนา การตัดสินใจข้อบัญชาต่าง ๆ ซึ่งมีความจำเป็นที่จะต้องมีสารนิเทศที่ถูกต้อง สมบูรณ์ ทันเวลา กระหึ่รัก และมีความเกี่ยวข้องในข้อบัญชา เป็นเครื่องสนับสนุนเพื่อให้การตัดสินใจเป็นไปอย่างถูกต้องที่สุดเท่าที่จะกระทำได้ แต่เนื่องจากในองค์การนั้น ๆ มีผู้บริหารหลายระดับคลั่งกันลงไปตามสายการบริหารงานของแต่ละองค์การ ซึ่งโดยทั่วไปแล้ว ระดับของการบริหารในองค์การแบ่งเป็น 3 ระดับ (อนุบุคล ศิริเวทิน และสมญารัตน์วัลย์ สควยารักษ์วิทย์, 2528 : 5) คือ

ระดับที่ 1 ระดับการวางแผนกลยุทธ์ (Strategic Planning) ซึ่งเป็นระดับของ การวางแผนนโยบาย ที่จะทำให้วัตถุประสงค์ขององค์การบรรลุผลสำเร็จ สารนิเทศจะต้องเป็นตัวชี้ ในการตัดสินใจให้การดำเนินการอยู่ในแนวทางที่ถูกต้อง

ระดับที่ 2 ระดับควบคุมการจัดการ (Managerial Control) เป็นระดับเกี่ยวกับ การจัดทำงบประมาณ และการจัดสรรทรัพยากร ระดับนี้มีความสำคัญ เพราะองค์การต่าง ๆ ย้อมมีการดำเนินงานหลายรูปแบบ ซึ่งแต่ละงานก็มีความต้องการทรัพยากร ตั้งน้ำสารนิเทศจึงมีส่วน สนับสนุนในการตัดสินใจจัดสรรทรัพยากรให้แก่หน่วยงานประเภทต่าง ๆ ให้อย่างถูกต้อง

ระดับที่ 3 ระดับควบคุมการปฏิบัติงาน (Operational Control) เป็นระดับ การบริหารงานระดับล่างสุด สำหรับควบคุมการปฏิบัติงานต่าง ๆ ให้ดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ระดับของผู้บริหารที่แยกต่างกัน ทำให้ประเภทของสารนิเทศที่ใช้ประกอบการตัดสินใจ แตกต่างกันออกไปด้วย ทั้งในด้านความละเอียด ความซับซ้อน หรือขอบเขตของสารนิเทศ เช่น ผู้บริหารระดับสูงใช้สารนิเทศเพื่อสนับสนุนการตัดสินใจ จะเป็นลักษณะสารนิเทศที่สรุปมาก รายละเอียดน้อย ผู้บริหารระดับกลางใช้สารนิเทศเพื่อการควบคุมทรัพยากรให้มีประสิทธิภาพ สารนิเทศจะมีลักษณะสรุป และมีรายละเอียดมากขึ้น ส่วนผู้บริหารระดับล่างหรือระดับปฏิบัติการใช้ สารนิเทศสำหรับการปฏิบัติงานประจำวัน สารนิเทศจะมีรายละเอียดมาก มีความสรุปน้อย ซึ่งผู้ บริหารแต่ละระดับได้รับสารนิเทศคงความต้องการแล้ว จะทำให้การบริหารงานมี ประสิทธิภาพมากขึ้น

ปัจจุบันความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี ก่อให้เกิดทางเลือกต่าง ๆ ซึ่งจำเป็นต้องอาศัยการบริหารและการจัดการที่ดี เทคโนโลยีที่นำมาจัดการกับสารนิเทศมี 2 ประเภท ประเททแรกคือ เทคโนโลยีด้านคอมพิวเตอร์ ซึ่งนำมาใช้ในการประมวลผลข้อมูลให้รวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้น ผู้บริหารเรียกใช้ได้สังกะกอก และทันเวลา ประเภทที่ 2 คือ เทคโนโลยีด้านการสื่อสาร ซึ่งนำมาใช้เพื่อการสื่อสารหรือรับส่งสารนิเทศ จากผู้ส่งไปยังผู้รับสารนิเทศ (จีรากรณ์ รักษาแก้ว 2529 : 73-74) องค์การค่าง ๆ ได้นำเทคโนโลยีเหล่านี้มาใช้ในการจัดการกับสารนิเทศมากขึ้น ทั้งนี้ เพราะองค์การค่าง ๆ ค่าคงทนนักก็ว่า สารนิเทศเป็นทรัพยากรที่ต้องจัดการให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เช่นเดียวกับทรัพยากรอื่น เนื่องจากเป็นสิ่งจำเป็นที่มีความหมายอย่างยิ่งต่อการตัดสินใจและบริหารงาน ซึ่งหากผู้บริหารหรือผู้ตัดสินใจ มีระบบสารนิเทศเพื่อการจัดการที่ดี ก็ล่า้วคือมีสารนิเทศที่ครบถ้วน สมบูรณ์ ถูกต้อง และทันเวลา ก็ย่อมจะทำให้สามารถบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ในการบริหารการศึกษาไม่ได้แยกค่างไปจากระบบการบริหารหัว ๆ ไป กล่าวคือ สามารถนำเอาเทคนิคทางด้านสารนิเทศ มาใช้ในการบริหารการศึกษาให้ทุกระดับ โดยเฉพาะในปัจจุบันเทคโนโลยีเจริญรุกหน้า เป็นยุคของเทคโนโลยีสารนิเทศ (Information Technology Era) สารนิเทศมีบทบาทในการปฏิบัติงานด้านการศึกษาทุกขั้นตอน ตั้งแต่การกำหนดโครงการไปจนกระทั่งการดำเนินงาน ทำให้งานที่ปฏิบัติมีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ก็มีผลกระทบในเชิงลบของการบริหาร การศึกษา คือการขาดแคลนข้อมูลและการเผยแพร่ข้อมูล หน่วยงานระดับชาติ ที่ทำหน้าที่เก็บรวบรวม จัดทำ และเผยแพร่ยังไม่เพียงพอ ยิ่งไปกว่านั้นการประมวลผลข้อมูลก็ล่าช้า ทำให้ข้อมูลที่เผยแพร่ไม่ทันสมัย แต่ละหน่วยงานที่รับผิดชอบงานวางแผนและวางแผนนโยบาย จึงต้องจัดเก็บข้อมูลกับยศนเอง โดยคำนึงถึงเฉพาะความต้องการของหน่วยงานของตนเอง และข้อมูลที่จัดเก็บจากแต่ละหน่วยงาน ก็มีความซับซ้อนกันเอง เพื่อแก้ปัญหาดังกล่าว จึงได้จัดตั้งเครือข่ายสารนิเทศด้านการศึกษาระดับชาติ ขึ้นมา เพื่อประสานกับหน่วยงานค่าง ๆ ที่รับผิดชอบด้านการศึกษาทุกระดับ ตั้งแต่ระดับ กระทรวง กรม กอง ระดับภาค ระดับจังหวัด และระดับล่างสุดคือระดับสถานศึกษา (วิจิตร ศรีสังข์, 2528 : 7) โดยการจัดการให้มีระบบสารนิเทศทั่วทั้ง ๆ ขึ้นมา เช่น ระบบสารนิเทศทางการศึกษา สานักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ ระบบสารนิเทศทางด้านการศึกษาและห้องเรียน ตลอดจนระบบสารนิเทศทางด้านการศึกษาทุกแห่ง ทั้งนี้ เป็นดัน ทั้งนี้

เพริ่งสารนี้เหตุเป็นสิ่งที่ผู้บริหารทางการศึกษาทุกรั้งต้องใช้ คั่งที่ บรรทัด บุญมี (2529 : 37) นักการศึกษาอีกคนหนึ่งของไทยกล่าวว่า การบริหารการศึกษาจำเป็นต้องใช้ช้อมูลหลายด้าน เพื่อนำมาประกอบการตัดสินใจของผู้บริหารไม่ว่าจะเป็นผู้บริหารระดับใดในองค์กรทางการศึกษา

ระบบสารนี้เหตุทางด้านการศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ จัดตั้งขึ้นมาเพื่อผลิตข้อมูล สนับสนุนความต้องการของผู้บริหาร ทั้งในด้านปริมาณและคุณภาพ โดยจะจัดข้อมูลด้านต่าง ๆ เกี่ยวกับ การวางแผน การควบคุม และการดำเนินการด้านต่าง ๆ ขององค์การให้เป็นระเบียบแบบแผนให้ เอื้ออำนวยสำหรับการตัดสินใจ โดยเริ่มจากหน่วยงานระดับกรมเป็นผู้ผลิต เป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับ การปฏิบัติงานของกรมนั้น ๆ จึงระบบข้อมูลทุกกรมให้เป็นระบบเดียวกัน และเก็บไว้ให้แหล่งเดียวกัน โดยการนำเอาเทคโนโลยีใหม่ที่ทันสมัย มาใช้ในการดำเนินงานด้านข้อมูลทางการศึกษาที่เพิ่ม ปริมาณขึ้นอย่างมากมายในปัจจุบัน และพร้อมที่จะเรียกใช้ได้สะดวก รวดเร็ว และเป็นระบบ เดียวกันทั้งกระทรวง (บรรทัด บุญมี, 2529 : 37-39)

กรมอาชีวศึกษาเป็นหน่วยงานหนึ่งในกระทรวงศึกษาธิการ ที่กระหน่ำถึงความสำคัญของ สารนี้เหตุ ให้จัดตั้งศูนย์ข้อมูลทางการศึกษาเพื่ออาชีพและภาคแรงงานขึ้น เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2527 โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อเป็นแหล่งกลางในการจัดเก็บรวมข้อมูล สำหรับการพัฒนา และการบริหารงานด้านอาชีวศึกษา ทั้งในระดับกรม ระดับจังหวัด และระดับสถานศึกษา (กรมอาชีวศึกษา, 2529 : 1) โดยท่านน้าที่รับรวมประมวลผล จัดเก็บรักษา และบริการข้อมูล 8 ประเภท คือ ข้อมูลนักเรียนนักศึกษา ตลาดแรงงาน บุคลากร งบประมาณ ครุภัณฑ์ อาคารสถานที่ โปรแกรมการเรียน และข้อมูลทางสังคม โดยให้แต่ละสถานศึกษาจัดเก็บข้อมูลรายใน จัดส่งไปใน ระดับจังหวัดและระดับกรม รวมทั้งใช้เพื่อการบริหารภายในสถานศึกษาเองด้วย ในสถานศึกษาทุก ประเทศของกรมอาชีวศึกษา เช่น วิทยาลัยเทคนิค วิทยาลัยอาชีวศึกษา วิทยาลัยเกษตรกรรม ก็รับ นโยบายการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลการศึกษาเพื่ออาชีพและภาคแรงงาน ขึ้นในสถานศึกษา ท่านน้าที่จัด กระทำข้อมูลรายในสถานศึกษาและข้อมูลทางสังคมที่สถานศึกษาตั้งอยู่ เพื่อใช้ในการบริหารการ อาชีวศึกษาให้มีประสิทธิภาพตามเป้าหมาย

แล้วการดำเนินงานศูนย์ข้อมูลการศึกษาเพื่ออาชีพและภาคแรงงาน ลักษณะเริ่มแรกจะดัง ปัจจุบันยังมีอุปสรรคปัญหานานประการ โดยเฉพาะในเรื่องของความซับซ้อนของบทบาทหน้าที่ของศูนย์ ข้อมูล บุคลากร และวัสดุอุปกรณ์ต่าง ๆ ในระดับสถานศึกษาตลอดจนการสนับสนุนด้านงบประมาณ

ทำให้ผลการดำเนินงานยังไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่ต้องการ และจากการพิจารณาผลการดำเนินงาน ศูนย์ข้อมูลการศึกษาเพื่ออาชีพและຄลากแรงงานของกรมอาชีวศึกษา (๒๕๒๙ : ๑๓) พบว่าการดำเนินงานของศูนย์ข้อมูลฯ มีปัญหาและอุปสรรคในหลาย ๆ เรื่อง เช่น แบบฟอร์มการจัดเก็บข้อมูล มีมากเกินไป ยุ่งยากในการกรอกและการเก็บรักษา ขาดแคลนเครื่องคอมพิวเตอร์ และเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานศูนย์ข้อมูลฯ โดยตรง ขาดความร่วมมือจากหน่วยงานภายในส่วนราชการในการจัดเก็บข้อมูลส่งมาให้งานศูนย์ข้อมูลฯ และมีความคุณค่าในการจัดเก็บและจัดส่งข้อมูลในแต่ละประเภทในส่วนส่วนราชการสังกัดกรมอาชีวศึกษาในภาคใต้ นอกจากจะมีปัญหาดังกล่าวแล้ว ยังมีปัญหาไม่ได้รับการสนับสนุนด้านงบประมาณเท่าที่ควร ขาดแนวทางในการใช้ข้อมูลของผู้บริหาร ข้อมูลที่จัดเก็บไม่ตรงกับความต้องการใช้งานของส่วนราชการ และความช้าช้อนในการจัดเก็บข้อมูลของหน่วยงานภายในส่วนราชการ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี และสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงศึกษาธิการ (๒๕๓๐ : ๕๒-๕๓) ที่พบว่าปัญหาของระบบสารนิเทศระดับจังหวัดของส่วนราชการสังกัดกรมอาชีวศึกษา ถือ ความยุ่งยากในการกรอกแบบฟอร์มการสำรวจ ปัญหาการเก็บรวบรวมข้อมูลช้าช้อน ขาดบุคลากรที่รับผิดชอบด้านข้อมูลโดยตรง ข้อมูลไม่ถูกต้อง การประสานข้อมูลยังไม่มีระบบที่แน่นอน ปัญหาการวิเคราะห์ข้อมูล และปัญหาความเชื่อถือได้ของข้อมูล และ บรรเทิง คำบรรยาย (๒๕๓๐ : ๑๕๖) พบว่าระบบสารนิเทศสำหรับการบริหารส่วนราชการสังกัดกรมอาชีวศึกษาในภาคใต้ มีปัญหาในเรื่องการสนับสนุนจากผู้บริหารยังไม่คิดเห็นที่ควร ผู้บริหารขาดสารนิเทศสำหรับนำมาพิจารณาในการวางแผน มีปัญหาในเรื่องของความพร้อมและความเชื่อถือได้ของสารนิเทศ ที่จะนำมาใช้ประกอบการตัดสินใจ

การศึกษารัฐนี้จึงเป็นการศึกษาระบบสารนิเทศเพื่อการจัดการสำหรับผู้บริหาร
เฉพาะของวิทยาลัยเกษตรกรรม สังกัดกรมอาชีวศึกษา โดยเริ่มศึกษาที่ระบบงานศูนย์ข้อมูลฯ ที่มีอยู่ในวิทยาลัยเกษตรกรรมแต่ละแห่ง จะทำให้ทราบสภาพปัจจุบันและปัญหาของระบบสารนิเทศของศูนย์ข้อมูลฯ เฉพาะของวิทยาลัยเกษตรกรรมจริง ๆ สามารถหาแนวทางแก้ปัญหาได้ครบทุกมุมกัน และใช้ผลจากการศึกษารัฐนี้เป็นแนวทางการพัฒนางานของศูนย์ข้อมูลฯ ให้เป็นระบบสารนิเทศที่มีประสิทธิภาพสามารถตอบสนองความต้องการของผู้บริหารวิทยาลัยเกษตรกรรมในการที่จะนำสารนิเทศไปใช้ในการบริหารงานของวิทยาลัยฯ ทุก ๆ ภัณฑ์ ให้เป็นไปตามเป้าหมายและนโยบายที่ต้องการ

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

การศึกษาเรื่องระบบสารนิเทศเพื่อการจัดการ สำหรับผู้บริหาร วิทยาลัยเกษตรกรรม สังกัดกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ในครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาในเรื่องดังไปนี้

1. สภาพการใช้สารนิเทศของผู้บริหารแค่ระดับ ของวิทยาลัยเกษตรกรรม สังกัดกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ
2. สภาพการจัดทำข้อมูลและสารนิเทศของผู้ปฏิบัติงานด้านข้อมูลและสารนิเทศ ของวิทยาลัยเกษตรกรรม สังกัดกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ
3. สภาพการจัดการระบบสารนิเทศในวิทยาลัยเกษตรกรรม สังกัดกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ
4. ปัญหาและอุปสรรค และความคิดเห็นของผู้บริหาร เกี่ยวกับระบบสารนิเทศ ของวิทยาลัยเกษตรกรรม สังกัดกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ
5. ปัญหาและอุปสรรค และความคิดเห็นของผู้ปฏิบัติงานด้านข้อมูลและสารนิเทศ เกี่ยวกับระบบสารนิเทศ ของวิทยาลัยเกษตรกรรม สังกัดกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ
6. พัฒนาระบบสารนิเทศในสูญเสียข้อมูลการศึกษาเพื่ออาชีพและภาคแรงงาน สำหรับ ผู้บริหาร วิทยาลัยเกษตรกรรม สังกัดกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ให้มีประสิทธิภาพ และ เอื้อต่อการนำไปใช้มากขึ้น

สมมติฐานการวิจัย

1. ผู้บริหารที่มีประสบการณ์ด้านข้อมูลและสารนิเทศจะมีสภาพการใช้ข้อมูลและสารนิเทศเพื่อการบริหารลึกกว่าผู้บริหารที่ไม่มีประสบการณ์
2. ผู้ปฏิบัติงานด้านข้อมูลและสารนิเทศที่มีประสบการณ์ด้านข้อมูลและสารนิเทศจะมี สภาพการจัดระบบข้อมูลและสารนิเทศให้สนองความต้องการการใช้ของผู้บริหารวิทยาลัยเกษตรกรรม ลึกกว่าผู้ปฏิบัติงานด้านข้อมูลและสารนิเทศที่ไม่มีประสบการณ์

3. ระดับการใช้สารนิเทศของผู้บริหารจะมีความสัมพันธ์กับปัจจัยพื้นฐานของผู้บริหาร
คือ เพศ อายุ วุฒิทางการศึกษา ประสบการณ์การทำงาน และประสบการณ์ด้านข้อมูลและสารนิเทศ

4. ระดับการจัดระบบสารนิเทศของผู้ปฏิบัติงานด้านข้อมูลและสารนิเทศ จะมี
ความสัมพันธ์กับปัจจัยพื้นฐานของผู้ปฏิบัติ คือ เพศ อายุ วุฒิทางการศึกษา ประสบการณ์การทำงาน
และประสบการณ์ด้านข้อมูลและสารนิเทศ

ความสำคัญและประโยชน์ของการวิจัย

การศึกษาเรื่อง ระบบสารนิเทศเพื่อการจัดการ สำหรับผู้บริหาร วิทยาลัยเกษตรกรรม
สังกัดกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ในครั้งนี้จะทำให้ทราบและได้รับประโยชน์ในเรื่อง
ต่อไปนี้

1. สภาพการจัดการระบบสารนิเทศของศูนย์ข้อมูลการศึกษาเพื่ออาชีวและภาคแรงงาน
วิทยาลัยเกษตรกรรม สังกัดกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ
2. ความต้องการในการใช้สารนิเทศเพื่อการจัดการของผู้บริหาร วิทยาลัยเกษตรกรรม
สังกัดกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ
3. ส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้บริหารวิทยาลัยเกษตรกรรม สังกัดกรมอาชีวศึกษา
กระทรวงศึกษาธิการ ให้คระหนักถึงความสำคัญของสารนิเทศเพื่อการบริหารมากขึ้น
4. แนวทางในการพัฒนาระบบข้อมูลที่มีอยู่ให้เป็นระบบสารนิเทศที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น

ขอบเขตการวิจัย

การศึกษาเรื่องระบบสารนิเทศเพื่อการจัดการ สำหรับผู้บริหารวิทยาลัยเกษตรกรรม
สังกัดกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ในครั้งนี้ มีขอบเขตการศึกษา ดังนี้

1. วิทยาลัยเกษตรกรรม ที่ใช้เป็นกลุ่มตัวอย่างในการศึกษาครั้งนี้ คือวิทยาลัยเกษตร
กรรม กลุ่มภาคใต้ สามารถศึกษาความสภาพภูมิศาสตร์ ของกรมอาชีวศึกษา ประกอบ
กับวิทยาลัยเกษตรกรรมในจังหวัดต่าง ๆ 11 แห่ง คือ

วิทยาลัยเกษตรกรรมกรุงเทพ
 วิทยาลัยเกษตรกรรมชุมพร
 วิทยาลัยเกษตรกรรมครังสี
 วิทยาลัยเกษตรกรรมนราธิวาส
 วิทยาลัยเกษตรกรรมพัทลุง
 วิทยาลัยเกษตรกรรมระยอง
 วิทยาลัยเกษตรกรรมสงขลา
 วิทยาลัยเกษตรกรรมสศูนย์
 วิทยาลัยเกษตรกรรมสุราษฎร์ธานี

2. ผู้บริหารที่ใช้เป็นกลุ่มตัวอย่างในการศึกษาครั้งนี้ มี 3 ระดับ โดยถือเกษตรกรรม เป็น
แผนกวิชาในห้องเรียน คือ

2.1 ผู้บริหารระดับสูง ได้แก่ ผู้อำนวยการวิทยาลัย

2.2 ผู้บริหารระดับกลาง ได้แก่ผู้ช่วยผู้อำนวยการฝ่ายส่งเสริมการศึกษา

ผู้ช่วยผู้อำนวยการฝ่ายกิจกรรมนักเรียน นักศึกษา ผู้ช่วยผู้อำนวยการฝ่ายวางแผนและพัฒนา และ
ผู้ช่วยผู้อำนวยการฝ่ายวิชาการ

2.3 ผู้บริหารระดับล่างหรือระดับปฏิบัติการ ได้แก่ หัวหน้าคณบดีสาขาวิชาพืชศาสตร์
สัตวศาสตร์ ช่างกลเกษตร พืชฐาน อุรุกวิจิ สำเร็จวิชาชีพ อุปสาหกรรมเกษตร และประมง

3. ผู้ปฏิบัติงานด้านข้อมูลและสารนิเทศ ที่ใช้ศึกษาในครั้งนี้ คือหัวหน้างานศูนย์ข้อมูล
การศึกษาเพื่ออาชีพและภาคแรงงาน และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานศูนย์ข้อมูลฯ ของวิทยาลัยเกษตรกรรม
สังกัดกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ

4. ตัวแปรที่ศึกษา

4.1 ตัวแปรอิสระ (Independent Variables)

การศึกษาครั้งนี้ใช้กลุ่มตัวอย่างที่ศึกษา 2 กลุ่ม คือกลุ่มผู้บริหาร ซึ่งเป็น
ผู้ใช้สารนิเทศ และกลุ่มผู้ปฏิบัติงานด้านข้อมูลและสารนิเทศ โดยศึกษาตัวแปรอิสระที่เกี่ยวข้องกันนี้

- 1) เพศ
- 2) อายุ
- 3) คุณวุฒิทางการศึกษา
- 4) ประสบการณ์การทำงาน
- 5) ประสบการณ์ด้านข้อมูลและสารนิเทศ

4.2 ตัวแปรตาม (Dependent Variables)

การศึกษารัฐนี้ได้แยกพิจารณาตัวแปรตาม ตามกลุ่มที่ศึกษาดังนี้
ตัวแปรตามสำหรับผู้บริหาร คือ สภาพการใช้ข้อมูลและสารนิเทศของ

ผู้บริหาร

ตัวแปรตามสำหรับผู้ปฏิบัติงานด้านข้อมูลและสารนิเทศ คือสภาพการจัดระบบ
ข้อมูลและสารนิเทศของผู้ปฏิบัติงานด้านข้อมูลและสารนิเทศ

นิยามศัพท์ที่ใช้ในการวิจัย

1. ข้อมูล (Data) หมายถึง ข่าวสาร สัญลักษณ์ หรือตัวเลขที่ออกให้วัดถึงความเป็นจริงหรือสถานภาพของลิ่งค่า ฯ ทั้งที่เป็นปรากฏการณ์ตามธรรมชาติ สังคมและเศรษฐกิจ ที่มีการจัดเก็บรวบรวม โดยวิธีการต่าง ๆ เป็นเพียงข้อมูลกินที่ยังไม่ผ่านการประมวลผลใด ๆ ทั้งสิ้น แต่มีการเก็บรวบรวมให้อยู่ในสภาพที่พร้อมจะทำการประมวลผล เพื่อสร้างเป็นสารนิเทศสนองความต้องการของผู้ใช้ เป็นปัจจัยสำคัญสำหรับระบบสารนิเทศ เช่น จำนวนนักศึกษา จำนวนอาจารย์ เป็นต้น

2. สารนิเทศ (Information) หมายถึง ส่วนของผลลัพธ์ที่เกิดจากการนำข้อมูลไปประมวลผลด้วยวิธีการต่าง ๆ หรือข้อมูลที่ผ่านการวิเคราะห์ ประมวลผลแล้ว อยู่ในสภาพที่พร้อมที่จะถูกกันคืน (Retrieve) เพื่อส่งไปให้ผู้ใช้หรือผู้บริหารใช้ประกอบการตัดสินใจได้ เช่น อัตราส่วนนักศึกษาต่อห้องเรียน อัตราอาจารย์ต่อนักศึกษา เป็นต้น ซึ่งคำว่า สารนิเทศ เป็นคำที่ราชบัณฑิตยสถานบัญญัติให้ไว้จากคำว่า Information และมีผู้ใช้กันอีก ๑ ในความหมายเดียวกัน

3. ระบบสารนิเทศเพื่อการจัดการ (Management Information System-Mis) หมายถึง กระบวนการการเก็บรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องทางด้านการบริหาร การศึกษา สำหรับวิทยาลัยเกษตรกรรม ทั้งข้อมูลภายในและภายนอกสถานศึกษา ด้วยวิธีการทั่วๆ เพื่อนำมาเป็นรากฐานไว้สำหรับการนำมาใช้ และนำมาประมวลผลให้เป็นสารนิเทศด้วยวิธีการประมวลผลวิธีต่างๆ เพื่อให้ได้เป็นสารนิเทศ และการนำเสนอสารนิเทศนี้ สำหรับผู้บริหารระดับต่างๆ เพื่อนำไปใช้ในการบริหารงาน และการตัดสินใจ

4. การเก็บรวบรวมข้อมูล หมายถึง วิธีการที่จะได้ข้อมูล จากแหล่งข้อมูล เช่น การใช้แบบฟอร์มเก็บรวบรวมข้อมูล การสัมภาษณ์ การสังเกต เป็นต้น

5. การเก็บรักษาข้อมูล หมายถึง วิธีการที่ใช้ในการเก็บรักษาข้อมูลที่รวมรวมไว้ ต่อการจัดและจำแนกหมวดหมู่ข้อมูล การจัดกรุํห์ทำข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน

6. การประเมินผลข้อมูล หมายถึง การจัดกระทำข้อมูลที่เก็บรวบรวมมาได้ ให้เป็นสารนิเทศในรูปแบบที่สามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการปฏิบัติงาน ทันสมัย ถูกต้องสมบูรณ์ และทรงคุณค่าของการของผู้ใช้ เช่น การสรุปย่อ การคำนวณ การหาค่าทางสถิติ เป็นต้น

7. การนำเสนอข้อมูลและสารนิเทศ หมายถึง การแสดงผลของข้อมูลที่ผ่านการประมวลผลเป็นสารนิเทศแล้ว เพื่อให้ผู้บริหารนำไปใช้ในการบริหารและการตัดสินใจได้กันที่ เช่น การนำเสนอในรูปของเอกสาร ตาราง หรือกราฟ เป็นกัน

๘. ผู้บริหารระดับสูง หมายถึง ผู้อำนวยการวิทยาลัยเกษตรกรรม

๙. ผู้บริหารระดับกลาง หมายถึง ผู้ช่วยผู้อำนวยการฝ่ายส่งเสริมการศึกษา ผู้ช่วยผู้อำนวยการฝ่ายกิจกรรมนักเรียน นักศึกษา ผู้ช่วยผู้อำนวยการฝ่ายการวางแผนและพัฒนา และผู้ช่วยผู้อำนวยการฝ่ายวิชาการ

10. ผู้บริหารระดับล่างหรือระดับปฏิบัติการ หมายถึง หัวหน้าคณบดีวิชาพืชศาสตร์ สัตวศาสตร์ ช่างกลเกษตร พืชฐาน ธุรกิจ ส่งเสริมวิชาชีพ อุตสาหกรรมเกษตร และประมง

11. ผู้ปฏิบัติงานด้านข้อมูลและสารนิเทศ หมายถึง หัวหน้างานสูงยศข้อมูลการศึกษา
เพื่ออาชีวและภาคแรงงานและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานสูงยศข้อมูลฯ ของวิทยาลัยเกษตรกรรม
ในกลุ่มภาคใต้ 11 แห่ง

12. สภาพการใช้ข้อมูลและสารนิเทศ หมายถึง วิธีหรือเทคนิคหรือการกระทำใดๆ ของผู้บริหารที่จะนำเอาสารนิเทศที่มีอยู่มาใช้ประโยชน์ นั่นคือ ผู้บริหารต้องมีเทคนิคในการเลือก การวิเคราะห์กลั่นกรองสารนิเทศที่ได้ เพื่อให้ได้มาซึ่งสารนิเทศที่ถูกต้อง สมบูรณ์ และคงกับ ความต้องการและนำสารนิเทศเหล่านั้นมาใช้บริหารงานให้ประสบผลสำเร็จมากที่สุด ทั้งในด้านปริมาณ และคุณภาพ

13. สgapการจัดระบบข้อมูลและสารนิเทศ หมายถึง วิธีหรือเทคนิคที่ของการกระทำ
ให้ ๑ ของผู้ปฏิบัติงานด้านข้อมูลและสารนิเทศในการที่จะจัดกระทำ และนำเสนอสารนิเทศที่มี
ประโยชน์ต่อการบริหาร ก่อสารนิเทศที่ถูกต้อง สมบูรณ์ และตรงความความต้องการ ให้ผู้บริหารนำไป
ใช้บริหารงานของวิทยาลัยเกษตรกรรมให้มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลมากที่สุด ทั้งในท้านปริมาณ
และคุณภาพ

14. ผู้มีประสบการณ์ด้านข้อมูลและสารนิเทศ หมายถึง ศูนย์บริหารหรือผู้ปฏิบัติงาน มีความรู้ในเรื่องข้อมูลและสารนิเทศ ระบบสารนิเทศเพื่อการจัดการ และความรู้เรื่อง คอมพิวเตอร์ ซึ่งความรู้ทั้งกล่าวอาจจะได้มาโดยการ ศึกษาในหลักสูตร การฝึกอบรม ศึกษา กิจกรรมทาง หรือมีประสบการณ์ในฐานะผู้ปฏิบัติการ วิธีการให้บริการหนึ่ง หรือหลาย ๆ วิธีการ รวมกัน

15. ระดับอายุ หมายถึง ช่วงอายุแท้จริงที่แยกต่างกัน แบ่งเป็น 3 ระดับคือ¹
มาก ปานกลาง น้อย

อายุมาก หมายถึง อายุตั้งแต่ 45 ปีขึ้นไป

อายุปานกลาง หมายถึง อายุตั้งแต่ 30-44 ปี

อายุน้อย หมายถึง อายุตั้งแต่ 20-29 ปี

16. วุฒิทางการศึกษา หมายถึง สาขาวิชาที่จบการศึกษามาในแต่ละระดับ
วุฒิทางการศึกษาของสาขาวิชา หมายถึง จบการศึกษาสาขาวิชาสารนิเทศศาสตร์
บรรณารักษศาสตร์และสารนิเทศศาสตร์ การบริหาร และคอมพิวเตอร์

17. ประสบการณ์การทำงานของผู้บริหาร 3 ระดับ คือ

17.1 ผู้บริหารที่มีประสบการณ์การทำงานน้อย หมายถึงผู้บริหารที่

1) มีอายุราชการมาแล้วห้าปีจนครบไม่ถึง 10 ปี

2) เป็นผู้ที่เคยดำรงตำแหน่งทางการบริหาร (ผู้อำนวยการ,

ผู้ช่วยผู้อำนวยการ, หัวหน้าคณะวิชา หรือคำแนะนำอื่นให้มีลักษณะงานเป็นผู้บริหารของหน่วยงาน)
จากหน่วยงานเดียวหรือหลาย ๆ แห่งรวมกันไม่ถึง 10 ปี

3) ตำแหน่งปัจจุบัน เป็นผู้อำนวยการ หรือผู้ช่วยผู้อำนวยการ หรือ
หัวหน้าคณะวิชา

4) ดำรงตำแหน่งปัจจุบันมาแล้ว ไม่น้อยกว่า 1 ปี

17.2 ผู้บริหารที่มีประสบการณ์ปานกลาง หมายถึงผู้บริหารที่

1) มีอายุราชการมาแล้วห้าปีจนครบ ไม่น้อยกว่า 10 ปี

2) เป็นผู้ที่เคยดำรงตำแหน่งทางการบริหาร (ผู้อำนวยการ,

ผู้ช่วยผู้อำนวยการ, หัวหน้าคณะวิชา หรือคำแนะนำอื่นให้มีลักษณะงานเป็นผู้บริหารของหน่วยงาน)
จากหน่วยงานเดียวหรือหลาย ๆ แห่งรวมกันในระยะเวลาไม่น้อยกว่า 5 ปี

3) ตำแหน่งปัจจุบันเป็นผู้อำนวยการหรือผู้ช่วยผู้อำนวยการหรือ
หัวหน้าคณะวิชา

4) ดำรงตำแหน่งปัจจุบันมาแล้ว ไม่น้อยกว่า 3 ปี

17.3 ผู้บริหารที่มีประสบการณ์มาก หมายถึงผู้บริหารที่

1) มีอายุราชการมาแล้วไม่ต่ำกว่า 10 ปี

2) เป็นผู้ที่เคยดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องกับการบริหาร (ผู้อำนวยการ,

ผู้ช่วยผู้อำนวยการ, หัวหน้าคณะวิชา หรือคำแนะนำอื่นให้มีลักษณะงานเป็นผู้บริหารในระดับสูง
ของหน่วยงาน) จากหน่วยงานเดียวหรือหลาย ๆ แห่งรวมกันในระยะเวลาไม่น้อยกว่า 10 ปี

3) ดำรงตำแหน่งปัจจุบันเป็นผู้อำนวยการ, ผู้ช่วยผู้อำนวยการ หรือ
หัวหน้าคณะวิชา

4) ดำรงตำแหน่งปัจจุบันมาแล้วตั้งแต่ 3 ปีขึ้นไป *